

# DIAGNÓSTICO OPERACIONAL Y CÉDULA DE EVALUACIÓN CEB 2022

DIRECCIÓN DE DESARROLLO INSTITUCIONAL  
COMISIONES ESTATALES DE BIOÉTICA

---

2023



**SALUD**  
SECRETARÍA DE SALUD



2023  
AÑO DE  
**Francisco**  
**VILLA**  
EL REVOLUCIONARIO DEL PUEBLO

# INTRODUCCIÓN

La Comisión Nacional de Bioética, a través de la Subdirección de Enlace con Comisiones Estatales de Bioética y el Departamento de Apoyo a las Comisiones Estatales de Bioética, realiza anualmente la evaluación operacional y la cédula de diagnóstico para recabar información actualizada sobre el funcionamiento y la estructura de las Comisiones Estatales de Bioética (CEB).

La **evaluación operacional** corresponde a las CEB en funcionamiento del periodo de enero a diciembre de 2022. A través de este instrumento se obtiene información sobre los temas abordados tanto en reuniones como en asesorías, las instituciones con las cuales se han vinculado y las actividades de capacitación y difusión realizadas.

Por otro lado, la **cédula de diagnóstico** incluye a las CEB en funcionamiento, de reciente creación y en proceso de reinstalación, con el fin de conocer si realizarán modificaciones a su acuerdo de creación o acta de instalación, si cuentan con una estructura orgánica definida, manuales de organización y procedimientos para el desarrollo de sus actividades, así como recursos y presupuesto asignados.

*Aprobación: Dra. Gabriela Pineda Hernández*  
*Revisión: Lic. Karla Gabriela Sánchez Villanueva*  
*Elaboración: Lic. Karla Alejandra Tovar López*



# EVALUACIÓN OPERACIONAL

De las 32 entidades federativas del país, 24 CEB enviaron su formulario de evaluación operacional:

Aguascalientes, Baja California, Campeche, Chihuahua, Ciudad de México, Coahuila, Colima, Durango, Estado de México, Guanajuato, Guerrero, Jalisco, Michoacán, Morelos, Nayarit, Nuevo León, Puebla, Querétaro, Quintana Roo, San Luis Potosí, Tabasco, Tlaxcala, Veracruz y Zacatecas.

Aunque participaron 24 entidades, se recibieron 26 respuestas correspondiendo a una doble entrada de datos de Aguascalientes y Coahuila.

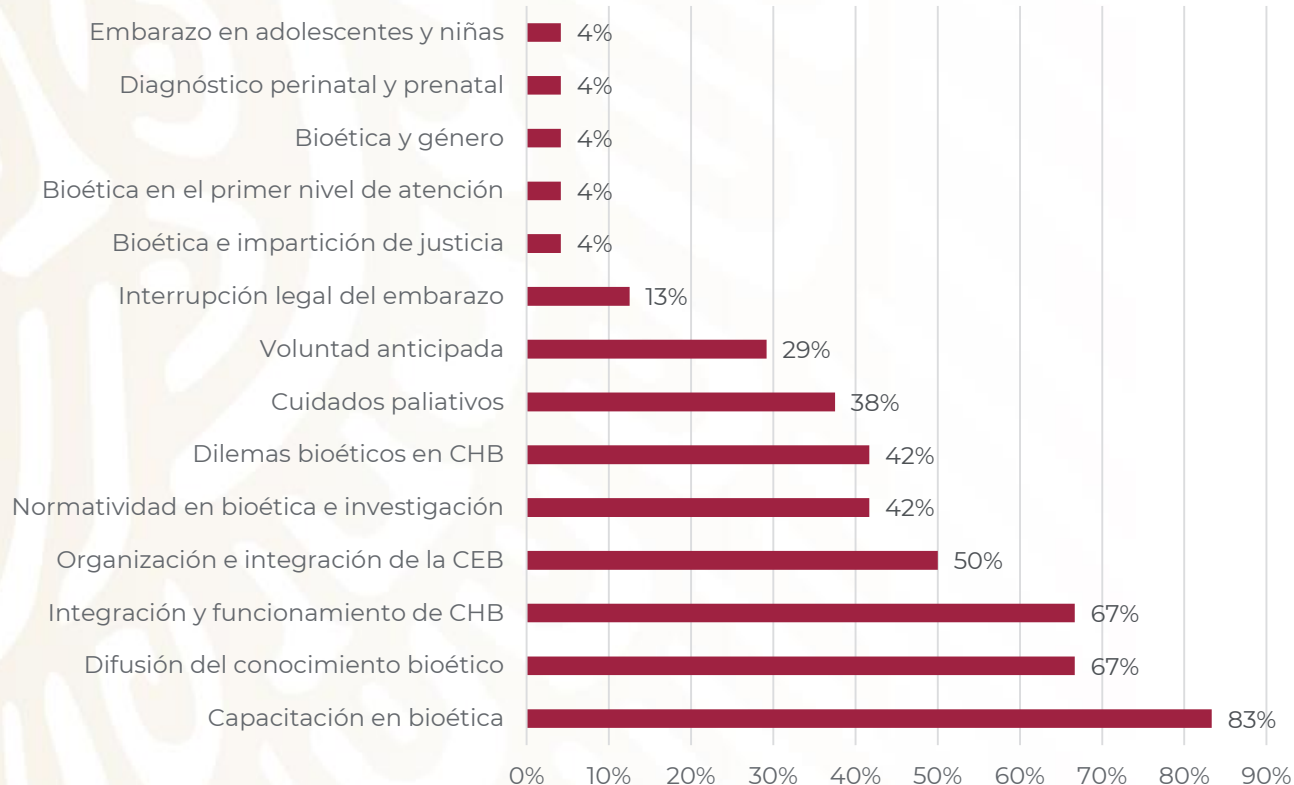
Entidades federativas participantes en la Cédula de diagnóstico y Evaluación operacional 2022



# EVALUACIÓN OPERACIONAL

## Temas abordados en reuniones ordinarias

Temas abordados en Reuniones Ordinarias de la CEB en 2022



Durante las reuniones ordinarias de 2022, la mayoría de las CEB (83%) abordó el tema de **Capacitación en bioética** seguido por los temas **Difusión del conocimiento bioética** y la **integración y funcionamiento de CHB** ambas con 67% de respuestas cada una.

En este periodo, *Interrupción voluntaria del embarazo* tuvo 13% de reportes en comparación con el año inmediato anterior de 0%.

Los temas abordados por menos CEB (4%) incluyen *Embarazo en adolescentes y niñas*, *Diagnóstico perinatal y prenatal*, *Bioética y género*, *Bioética en el primer nivel de atención*, así como *Bioética e impartición de justicia*.



# EVALUACIÓN OPERACIONAL

## Principales temas bioéticos identificados en las entidades federativas

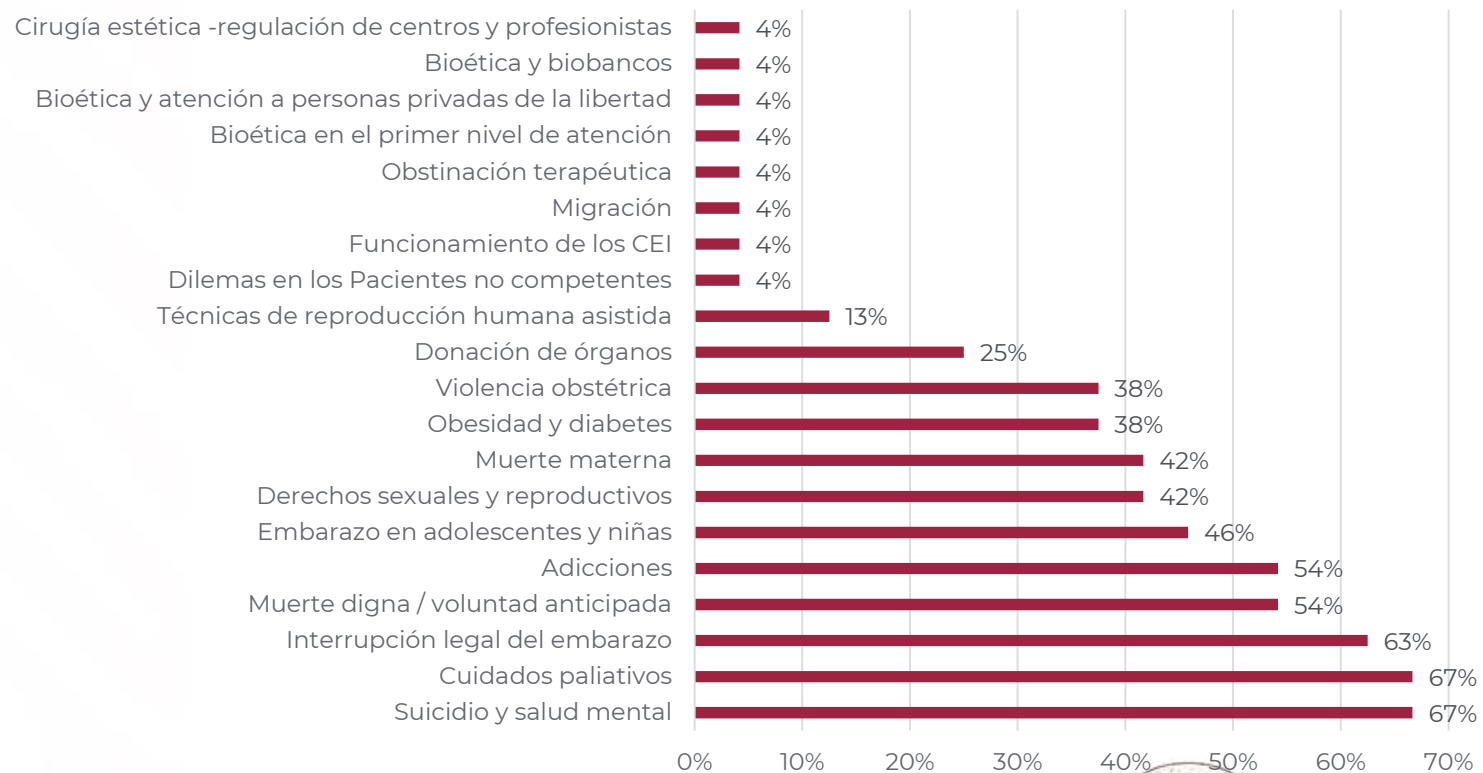
Cada una de las CEB identificó durante el 2022 los principales temas relacionados con la bioética en su respectiva entidad federativa.

Los dos temas más referidos por las CEB fueron **Suicidio y salud mental** y **Cuidados paliativos**, ambos con 67%, seguidos de **Interrupción legal del embarazo** (63%), **Muerte digna/ voluntad anticipada** (54%) y **Adicciones** (54%).

Otros temas identificados por las CEB son *Embarazo en adolescentes y niñas* (46%), *Derechos sexuales y reproductivos* (42%) y *Muerte materna* (42%).

Este año identificaron temáticas nuevas como: Cirugía estética, Bioética y biobancos, así como Bioética y atención a personas privadas de libertad.

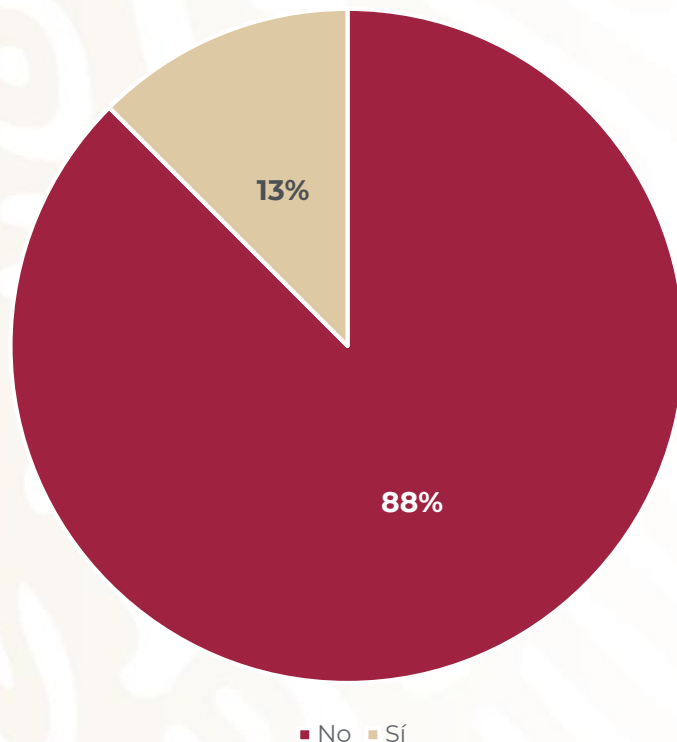
Principales temas bioéticos identificados en las entidades



# EVALUACIÓN OPERACIONAL

## Reuniones extraordinarias

CEB con Reuniones Extraordinarias en 2022



De acuerdo con los resultados, 13% de las CEB realizaron reuniones extraordinarias, es decir, 3 de las 24 entidades. Estas son: Nuevo León, Michoacán y Veracruz.

Los temas tratados en esas reuniones fueron los siguientes:

- Una para revisión de caso y una reunión técnica
- Derechos sexuales y reproductivos en población vulnerable
- "Temas de difusión y capacitación por parte de la vocalía de la CEB"
- Registro y renovación de los CHB y CEI
- Propuesta de Diplomado en Bioética
- Avances de las propuestas para el Plan Anual de Trabajo 2022
- Propuestas para el Plan Anual de Trabajo 2023

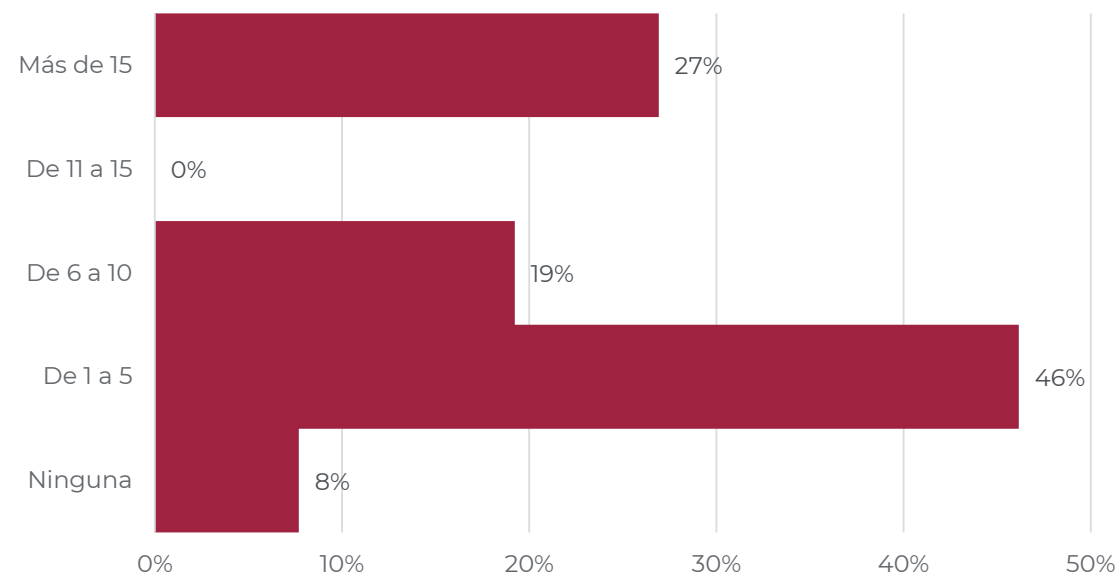
# EVALUACIÓN OPERACIONAL: FUNCIÓN CONSULTIVA

## Solicitudes de información o asesorías atendidas

Como parte de las funciones principales de las CEB, se brinda asesoría en materia de bioética a quienes lo soliciten como diversos organismos en el ámbito local, Comités Hospitalarios de Bioética, Comités de Ética en Investigación e Instituciones de Educación Superior.

En 2022, el **46%** de las CEB reportó haber atendido entre **una y cinco asesorías** o solicitudes de información, **27%** reportó la atención de **más de quince** y 19% de seis a diez. El 8% indicó que no atendió ninguna solicitud en ese periodo y ninguna reportó el rango de once a quince solicitudes.

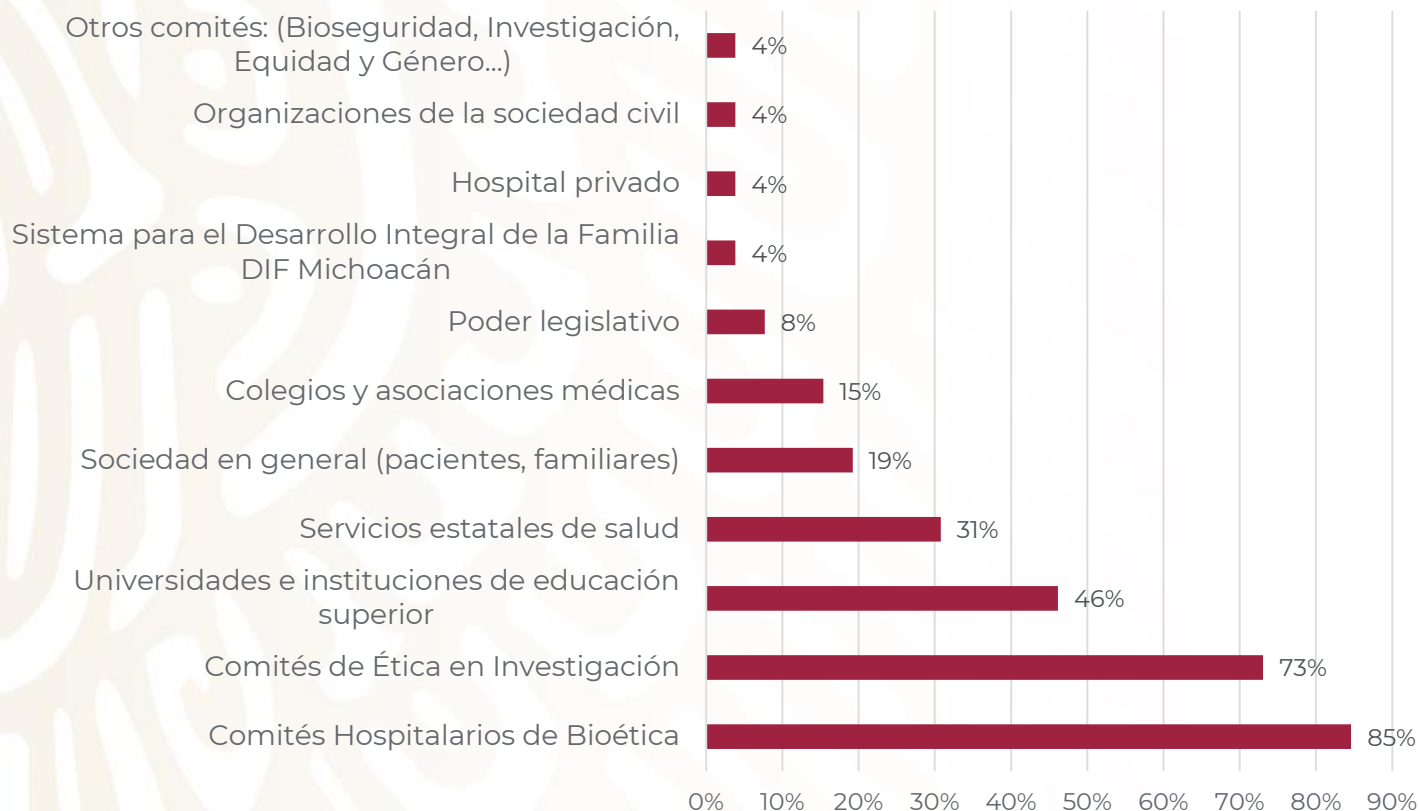
Número de solicitudes de información o asesorías atendidas durante 2022 por las CEB



# EVALUACIÓN OPERACIONAL: FUNCIÓN CONSULTIVA

## ¿Quiénes solicitaron asesoría a las CEB?

Solicitantes de información o asesorías a la CEB en 2022



La mayoría de las CEB recibió solicitudes de asesorías por parte de **Comités Hospitalarios de Bioética (85%)**, seguido de Comités de Ética en Investigación (73%), Universidades e Instituciones de Educación Superior (46%).

También se encontraron solicitudes de los Servicios estatales de salud (31%), Sociedad general (19%), Colegios y asociaciones médicas 15%, el poder legislativo (8%) y otros.



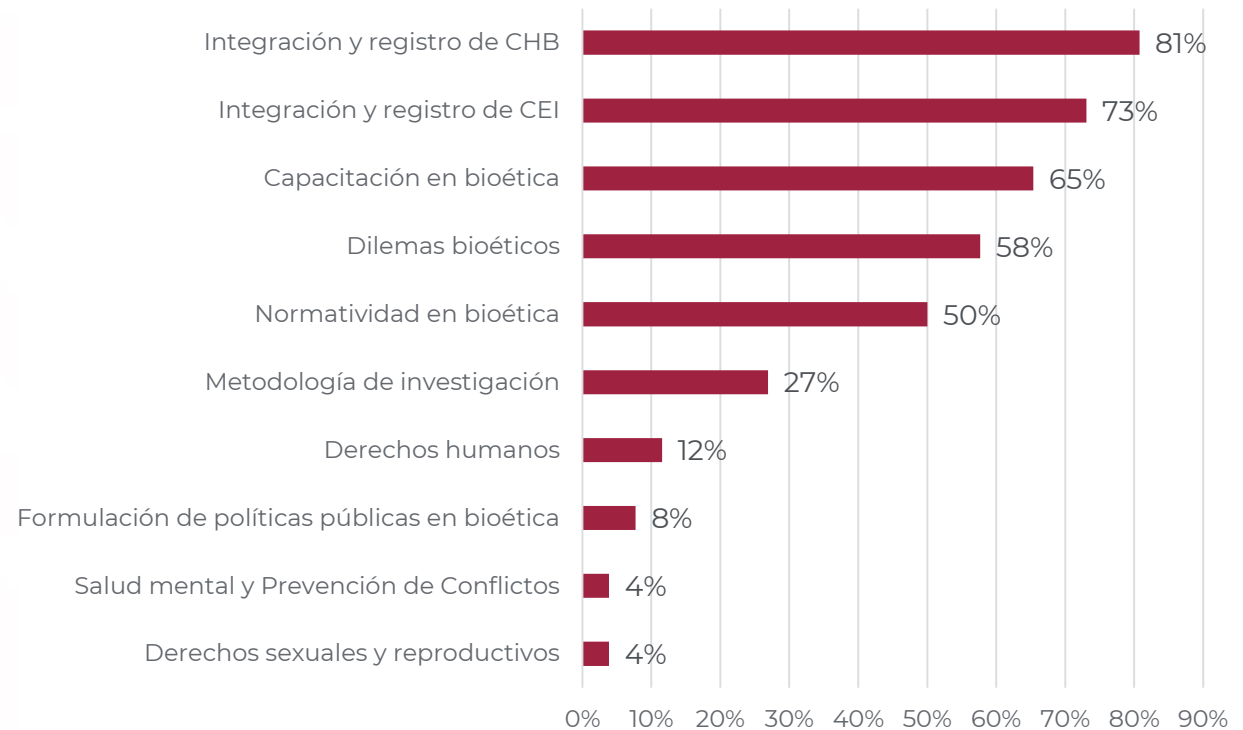


# EVALUACIÓN OPERACIONAL: FUNCIÓN CONSULTIVA

## Temas sobre los que brindaron asesoría las CEB

En el rubro de exploración sobre las temáticas por las cuales fueron consultadas las entidades federativas, se encontró que al **81%** de CEB se realizaron solicitudes respecto a la **integración y registro de Comités Hospitalarios de Bioética**, al 73% sobre integración y registro de Comités de Ética en Investigación, 65% sobre capacitación en bioética, 58% sobre dilemas bioéticos y 50% sobre la normatividad en bioética.

Temáticas sobre las que la CEB brindó asesoría en 2022



Entidades con consultas atendidas para la formulación de políticas públicas en bioética 2022



## Consultas sobre formulación de políticas públicas en bioética

Cuatro entidades (17%) reportó haber atendido solicitudes sobre la formulación de políticas públicas en bioética. Dichas entidades son Campeche, Ciudad de México, Jalisco y Zacatecas.

Al elaborar sobre dichas solicitudes comentaron lo siguiente en cuanto a quién solicitó o qué tema:

- Colegio de Ginecoobstetricia, Ética Médica
- Estamos generando propuesta de Voluntad Anticipada, con actualizaciones para su aplicación en el estado
- Fue solicitado por la Comisión de Salud de la Legislatura, fue relacionado con las modificaciones a la ley estatal de materia de despenalización del aborto.
- Han solicitado consultas una diputada del PRI, la Subsecretaría de Salud, la Fiscalía de la Ciudad de México

# EVALUACIÓN OPERACIONAL: FUNCIÓN CONSULTIVA

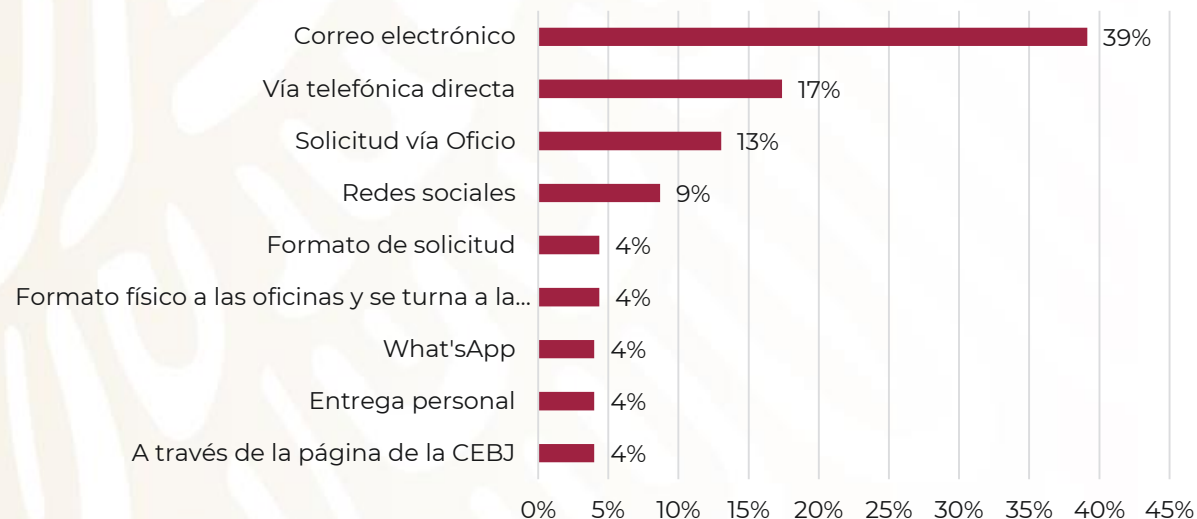
## Mecanismos para atender solicitudes de información o asesorías

14 CEB indicaron que cuentan con mecanismos para dar asesorías o atender solicitudes de información, correspondiendo al **58% de las CEB** que respondieron la encuesta siendo Aguascalientes, Campeche, Ciudad de México, Coahuila, Colima, Guanajuato, Guerrero, Jalisco, Michoacán, Nayarit, Nuevo León, Tabasco, Veracruz y Zacatecas.

CEB que cuentan con un mecanismo de solicitud de asesorías en 2022



Mecanismo de solicitud de asesorías de las CEB 2022



De las 14 CEB con algún mecanismo, el **39%** refirió que atienden solicitudes por correo electrónico; **17%** por vía telefónica, **13%** por solicitud vía oficio y **9%** atención personal o por redes sociales.



# EVALUACIÓN OPERACIONAL: FORTALECIMIENTO

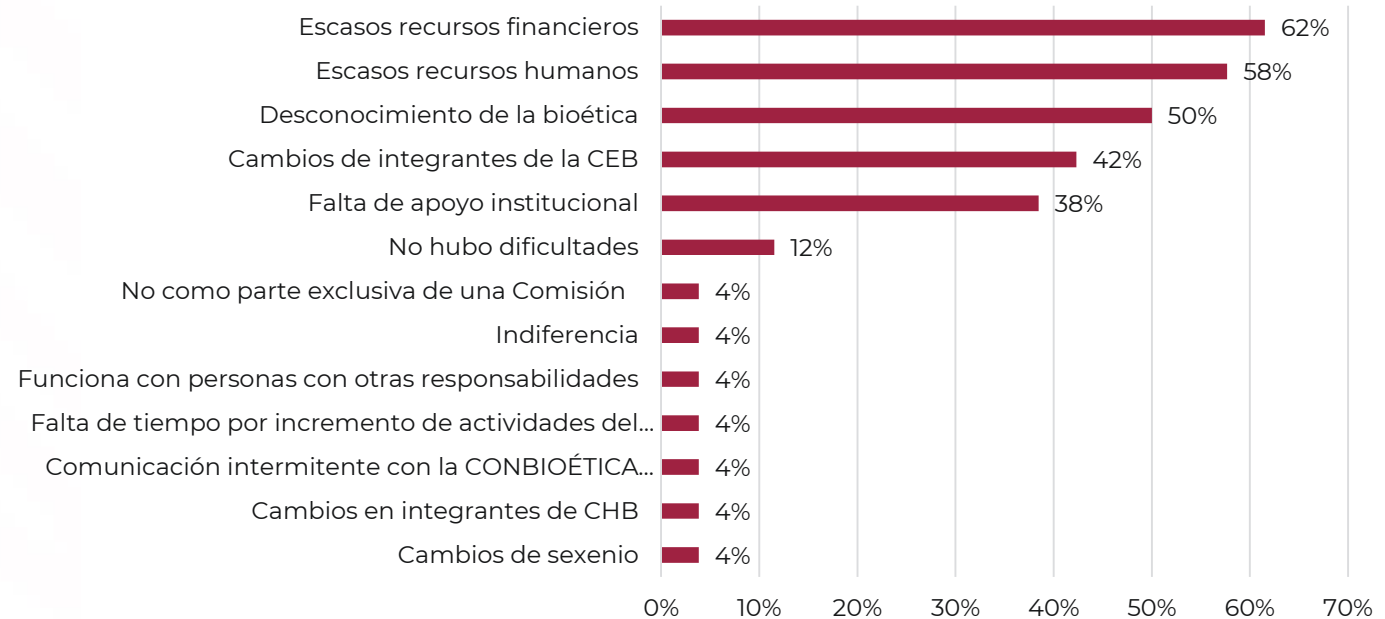
## Dificultades para la realización de actividades

Dentro de las principales dificultades que afrontaron las CEB para realizar sus actividades en 2022 se encuentra con un 62% de los encuestados los **Escasos recursos financieros**, seguidos de **escasos recursos humanos** (58%) y **desconocimiento de la bioética** (50%).

Otra dificultad que se presentó en 42% de los casos son los cambios de integrantes de las CEB o la falta de apoyo institucional 38%.

El 12% de las CEB indicó no haber tenido dificultades para efectuar sus actividades y estas entidades fueron el Estado de México, Guanajuato y Zacatecas.

Principales dificultades que enfrentaron las CEB para realizar sus actividades 2022



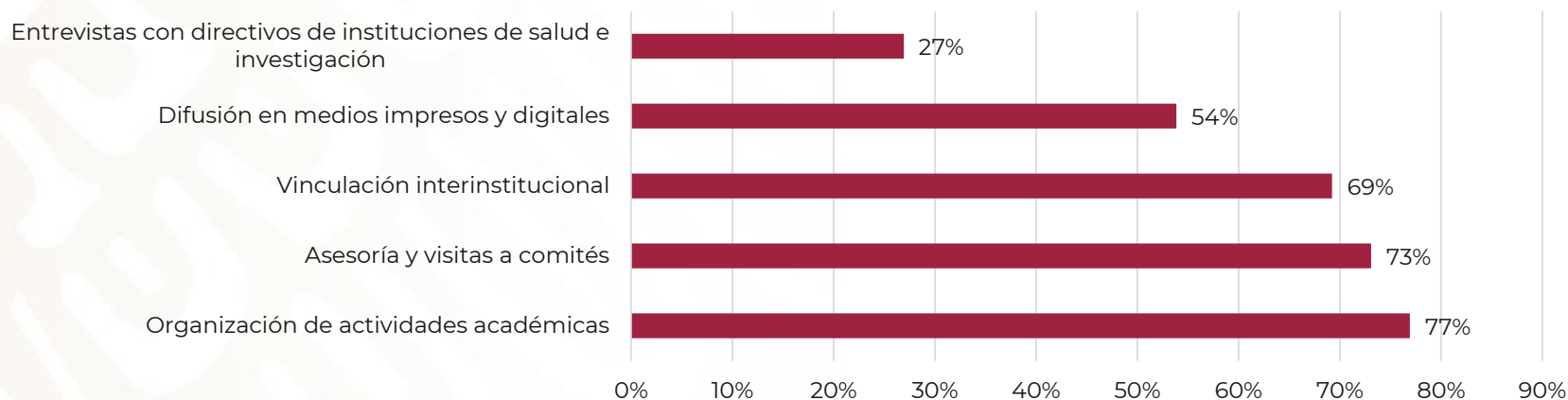
# EVALUACIÓN OPERACIONAL: FORTALECIMIENTO

## Tipos de actividades realizadas para fortalecer la bioética en las entidades federativas

Como parte de las actividades para fortalecer la cultura de la bioética en el ámbito local, durante el periodo de enero a diciembre de 2022, el **77%** de las CEB tuvo **Organización de actividades académicas** como estrategia, el **73%** realizó **asesorías y visitas a comités** y **69%** la **Vinculación Interinstitucional**.

Otro tipo de actividades incluyeron la difusión en medios impresos digitales así como entrevistas con directivos de instituciones de salud e investigación.

Actividades realizadas para fortalecer la bioética en las entidades 2022



# EVALUACIÓN OPERACIONAL: FORTALECIMIENTO

## Incorporación a la Ley Estatal de Salud

En la búsqueda de impulsar la bioética y fortalecer a la Comisión Estatal, una de las líneas de trabajo es la incorporación de la CEB y de la bioética en la Ley Estatal de Salud. En estos esfuerzos, el 25% de las CEB reportó haber buscado esta incorporación en el año 2022. correspondientes a Durango, Ciudad de México, Jalisco, Morelos, San Luis Potosí y Zacatecas.

Entidades que han buscado trabajar en la incorporación de la bioética y la CEB en la Ley Estatal de Salud 2022



En los casos afirmativos, el 100% ha recibido algún tipo de apoyo jurídico de las instituciones estatales de gobierno para impulsar la incorporación de la bioética y la CEB en la Ley Estatal de Salud

Los que no han tenido otras acciones para la incorporación de la bioética responden:

- No se ha solicitado o propuesto (2)
- No se había contemplado (2)
- Proyecto no formalizado
- Se reinstaló recientemente la CEB
- Problemas con nuevas autoridades que atrasan las acciones programadas
- No ha habido acercamiento con el Poder legislativo local
- Desconocimiento de la bioética
- Desconocimiento del proceso para realizar dicha propuesta
- Se proyecta que sea responsabilidad de una sola persona
- Se encuentran en cambio de administración del gobierno del Estado
- Cambios de los Titulares



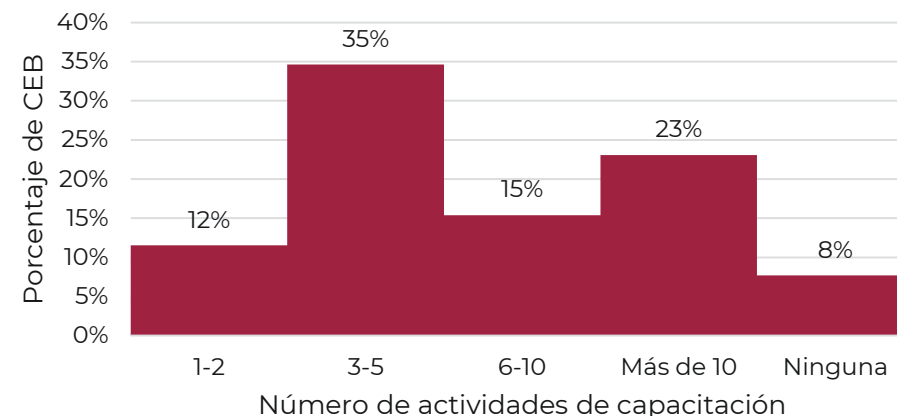
# EVALUACIÓN OPERACIONAL: CAPACITACIÓN

## Número de capacitaciones realizadas

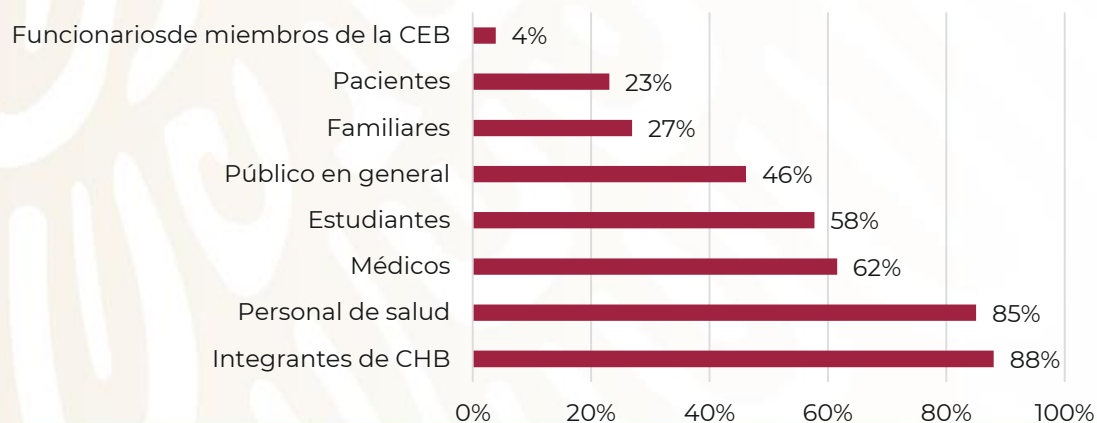
En el año 2022, 22 de 24 CEB reportaron llevar a cabo acciones de capacitación: **35%** realizó de **tres a cinco capacitaciones**, 23% realizó más de diez, 15% reportó de seis a diez capacitaciones, el 12% refirió una a dos capacitaciones y 8% reportaron no haber tenido ninguna.

Las entidades en las cuales las CEB impartieron más actividades de capacitación (once o más) en 2022 fueron Aguascalientes, Campeche, Ciudad de México, Coahuila, Estado de México y Zacatecas. Las entidades que no tuvieron actividades corresponden a Baja California y Chihuahua.

Actividades de capacitación en bioética realizadas por las CEB en 2022



Población meta de las capacitaciones realizadas en 2022



De las actividades de capacitación realizadas, **88%** de las CEB las dirigió a **Integrantes de CHB**, el 85% a **personal de salud** y 62% a **médicos**.

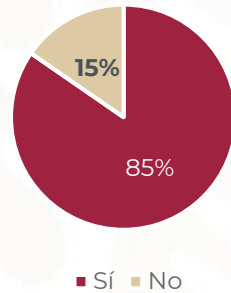
Asimismo, sólo el **27%** de las CEB dirigió capacitaciones a **familiares** y **23%** a **pacientes**. 4% reportó haber dirigido actividades a funcionarios miembros de la Comisión de Bioética del Estado.



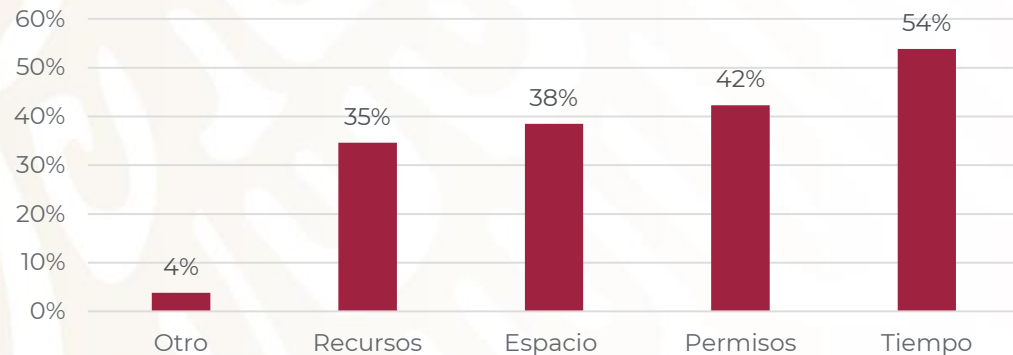
# EVALUACIÓN OPERACIONAL: VINCULACIÓN

## Apoyo a actividades de capacitación

CEB que han hecho del conocimiento de sus autoridades estatales los elementos que requiere para continuar con sus actividades de capacitación



Si respondió afirmativamente, ¿Cuál es el apoyo que han brindado los gobiernos estatales en materia de capacitación y educación continua?



Se exploró en vinculación el acercamiento que las CEB han tenido con sus autoridades estatales para comunicar los elementos que requiere para continuar con sus actividades de capacitación. De ellos, el 85% de las CEB (22) respondieron que ya han comunicado a sus autoridades qué necesidades tienen.

De ese 85%, se desglosó el apoyo que ha brindado cada gobierno estatal en materia de capacitación y educación continua siendo “Tiempo” el rubro más frecuente en lo que los gobiernos aportaron representado con el 54%, seguido por “Permisos” con 42% de las respuestas. En 38% de los casos se brindó “Espacio”, 35% “Recursos” y el 4% eligió “Otro”.

Se acotaron algunas respuestas que comprenden:

- No hubo respuesta favorable debido a la limitación del presupuesto asignado a esta Comisión.
- La dirección del Jurídico ha estado pendiente en asesorarme para que se reinstale la comisión.



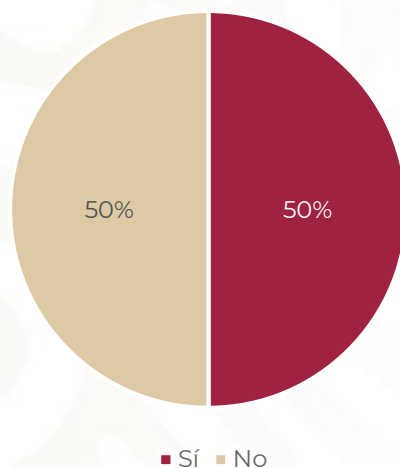
# EVALUACIÓN OPERACIONAL: VINCULACIÓN

## Instituciones aliadas para realizar actividades

En cuanto a la elaboración de una base sobre expertos en bioética para el desarrollo de actividades académicas, 50% de las CEB reportaron contar con un directorio estatal de expertos.

Las entidades participantes en la encuesta quienes respondieron afirmativamente a contar con un directorio estatal de bioética son los siguientes. Aguascalientes, Campeche, Chihuahua, Coahuila, Estado de México, Guerrero, Jalisco, Morelos, Nayarit, San Luis Potosí, Tabasco y Zacatecas

CEB que cuentan con un directorio estatal de bioética en 2022



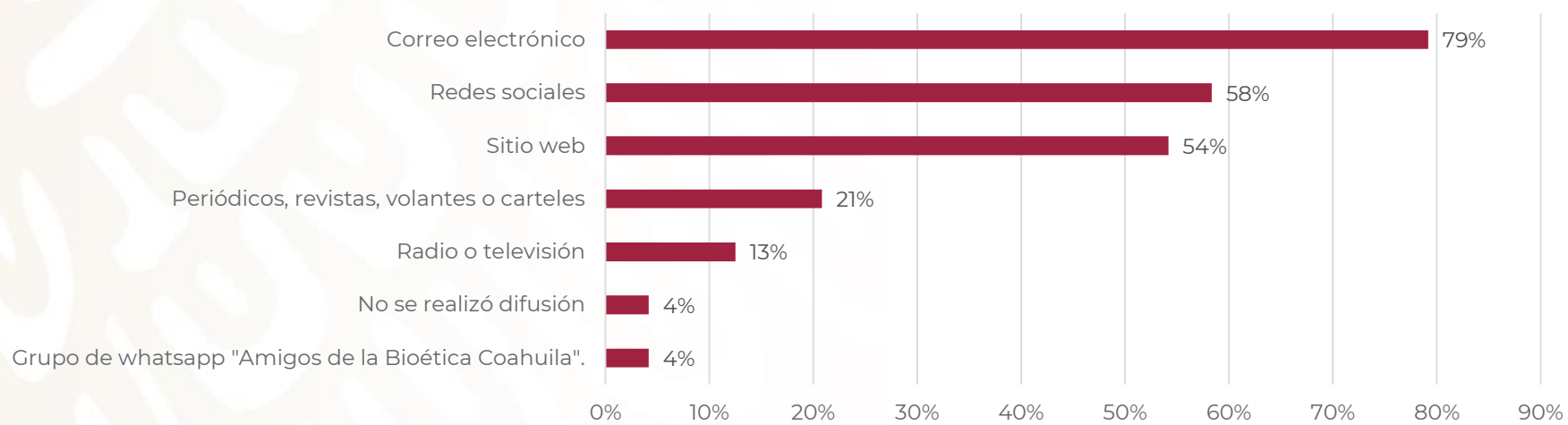
# EVALUACIÓN OPERACIONAL: DIFUSIÓN

## Medios de difusión de la bioética

El 79% de las CEB utiliza el correo electrónico como un medio para la difusión de contenido sobre bioética. Ese mismo año, las redes sociales ocuparon el segundo medio más utilizado con 58%, seguido del uso de un sitio web con 54%.

El porcentaje de CEB que utilizaron medios como volantes o carteles, revistas o periódicos tuvo 21% en 2022. El 13% realizó difusión de contenido bioético a través de la radio o televisión, correspondiendo a Jalisco, Nayarit y Zacatecas. El 4% refirió un grupo de What's App siendo este "Amigos de la Bioética Coahuila". El mismo porcentaje refirió que no se realizó difusión.

Medios a través de los cuáles se difundió la bioética en 2022

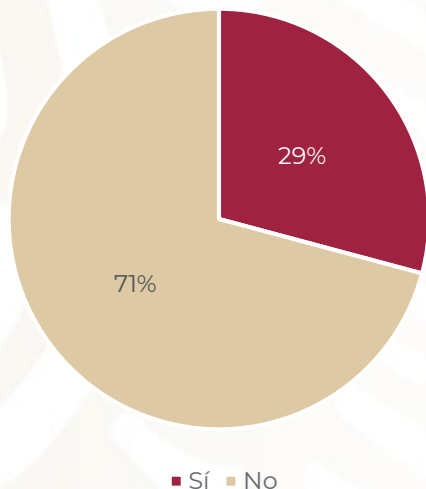


# CÉDULA DE DIAGNÓSTICO

## Modificación del acuerdo de creación

CEB que tienen contemplado modificar su Acuerdo de Creación en los siguientes meses (2022)

n= 24



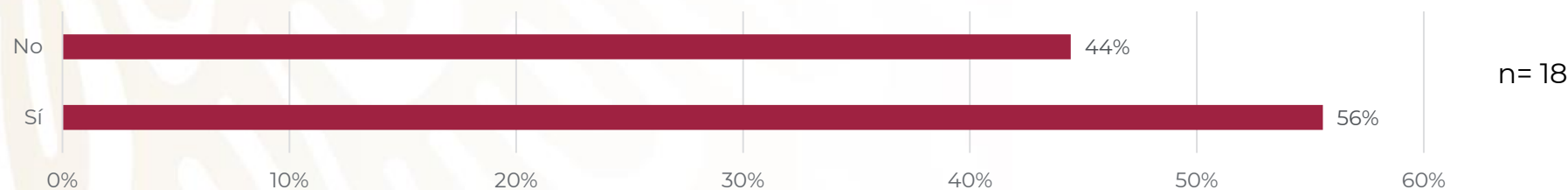
El acuerdo de creación es el documento publicado en los periódicos oficiales estatales que establece las bases legales y fundamentos de la creación de la CEB.

**29% de las CEB contemplaron modificar su acuerdo de creación durante 2022, las razones fueron:**

- Alinear el decreto de la CEB-SLP con el marco jurídico de los Servicios de Salud
- Eliminar algunas barreras que se han detectado para la adecuada operación de la Comisión
- Acercamiento con Jurídico de Servicios de Salud; Desaparición de cargo de Secretaría Técnica por reestructuración de los SSE
- Por necesidades actuales de la normatividad y de la estructura orgánica
- El jurídico efectuó algunas recomendaciones, como cambiar el término vocal por otro término y contempló que debía de componerse de menos miembros la comisión, entre otros.

De las CEB, 18 respondieron si contaron o no con **apoyo jurídico** para la modificación de sus Acuerdos de Creación para lo que **el 56%** (10) respondieron que sí.

CEB que contaron con apoyo jurídico por parte de las instituciones estatales de gobierno para la modificación del Acuerdo de Creación



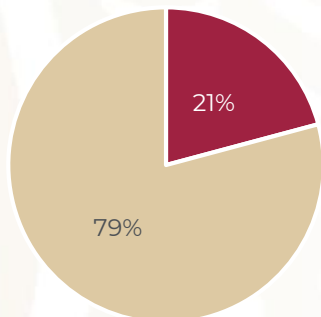
n= 18



# CÉDULA DE DIAGNÓSTICO

## Modificación del acta de instalación

CEB que tienen contemplado modificar su Acta de Instalación en los siguientes meses (2022)



n= 24

■ Sí ■ No

## Reglamento interno

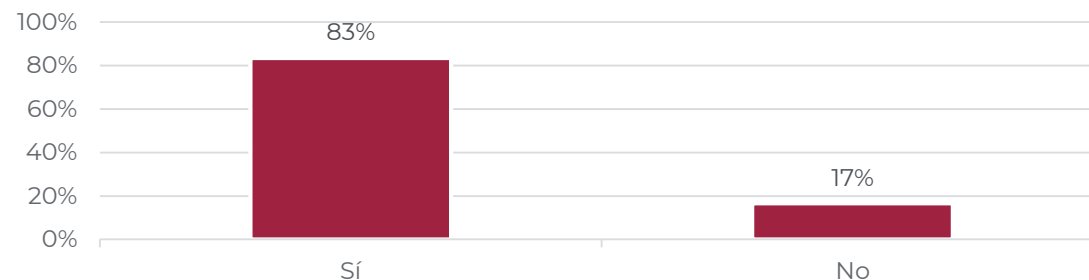
El reglamento interno es un instrumento administrativo que detalla aspectos funcionales, derechos y obligaciones de los integrantes de la CEB.

**83% de las CEB cuenta con un reglamento interno para su operación.** Las entidades de Colima, Durango, Puebla y Quintana Roo.

En cuanto al acta de instalación de la CEB, **21% de las CEB contemplaron modificarla en 2022** son: Baja California, Colima, Durango, Puebla y Zacatecas

Entre las razones señaladas para realizar la modificación del acta de instalación están: Actualización de los Integrantes; Cambios de representantes institucionales; Debido a la reestructuración del ISESALUD se dejó de sesionar por un largo periodo de tiempo, además de que hay nueva administración de la CEB; la Reinstalación de la Comisión Estatal, derivado a los cambios que se han generado en los titulares de las Instituciones; y Renovación de concejales.

CEB que cuentan con Reglamento Interno en 2022

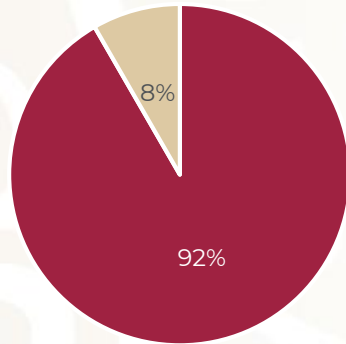


n= 24



# CÉDULA DE DIAGNÓSTICO

CEB que cuentan con estructura orgánica definida en 2022



n= 24

■ Sí ■ No

## Manual de organización

Para el adecuado funcionamiento de las CEB se sugiere contar con un manual de organización a fin de delimitar las atribuciones, facultades y estructura orgánica.

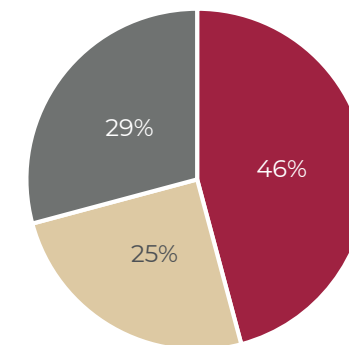
46% de las CEB cuenta con un manual de organización, 25% no cuenta con éste y 29% está en proceso de elaborarlo.

## Estructura orgánica

De las 24 CEB que respondieron, 92% respondieron que cuentan con una estructura orgánica definida integrada por presidente, secretario técnico, coordinadores y vocales.

La falta de estructura definida en el 8% de las entidades reportaron que se debe a la situación con recursos presupuestales y que Los titulares que se mencionan en el acuerdo de creación están deslindados de la parte operativa y no cuentan con una posición en el organigrama institucional.

CEB que cuentan con un Manual de Organización en 2022



■ Sí ■ No ■ Está en proceso

n= 24



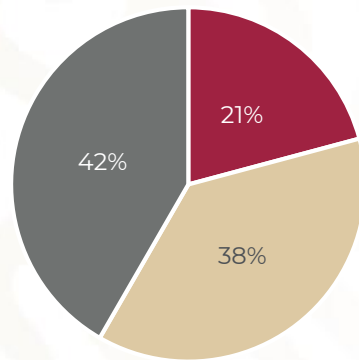
# CÉDULA DE DIAGNÓSTICO

## Manual de procedimientos

El manual de procedimientos describe de modo secuencial las actividades para dar cumplimiento a las funciones de las CEB. **21%** de las CEB cuenta con un **manual de procedimientos** para su operación, **38% no cuenta** con uno y **42% está en proceso** de elaborarlo.

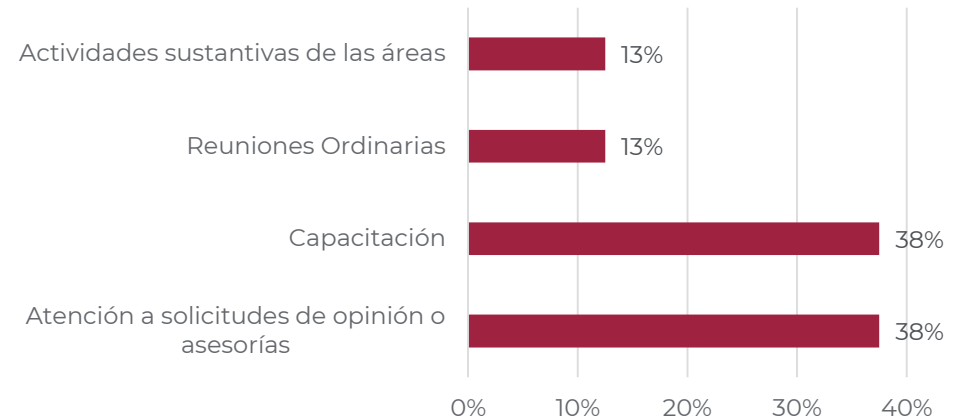
De los procedimientos especificados en el manual **38%** son dirigidos a **capacitación**, 38% a atención a solicitudes de opinión o asesorías, 13% a Reuniones Ordinarias y 13% a Actividades Sustantivas de las áreas.

CEB que cuentan con un Manual de Procedimientos en 2022



■ Sí ■ No ■ Está en proceso

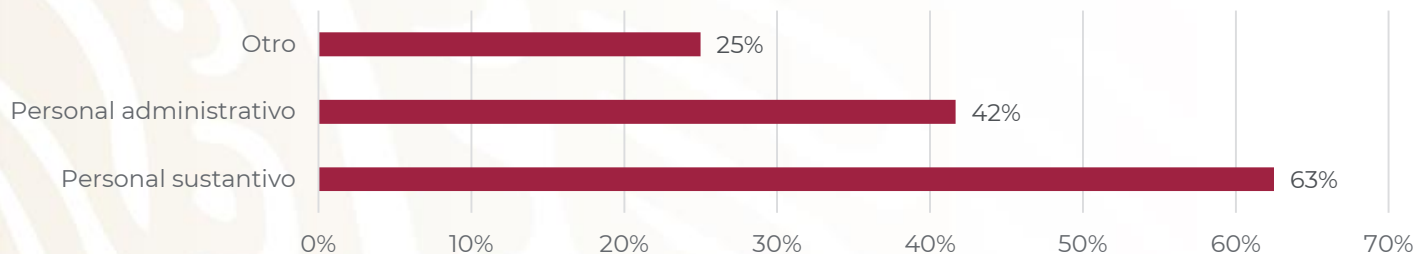
Procedimientos incluidos en el Manual 2022



# CÉDULA DE DIAGNÓSTICO

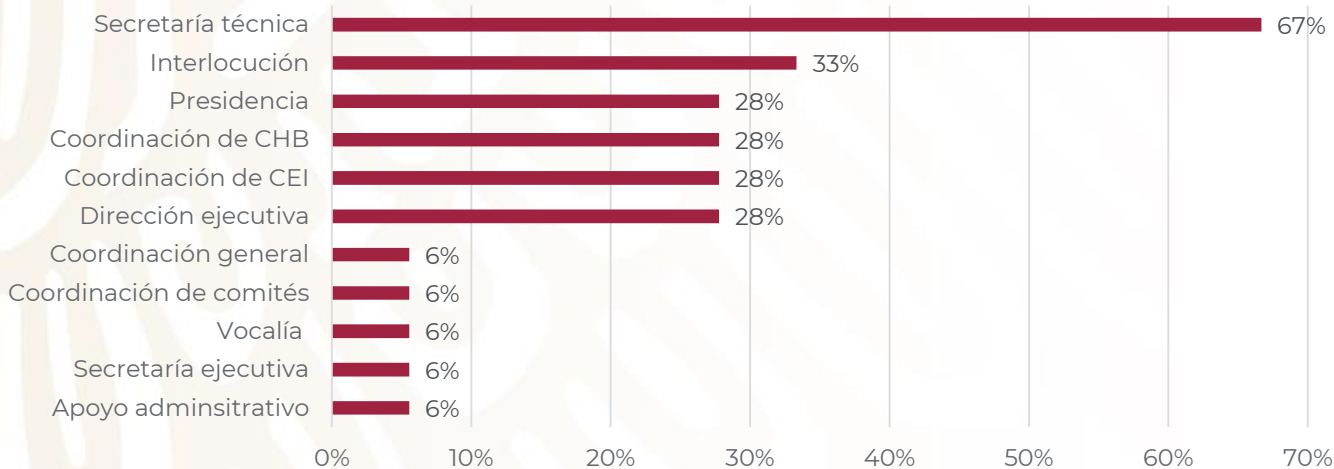
## Personal Sustantivo y Cargos Honoríficos 2022

Tipo de personal que tiene asignado la CEB 2022



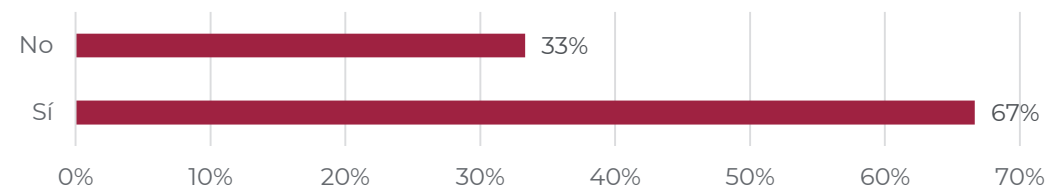
Del mismo modo, **67%** de las CEB reportaron que su personal sustantivo -secretario técnico, director ejecutivo, coordinador estatal, interlocutor, coordinador de comités- está asignado con un **puesto honorífico**.

Cargos de las CEB con designaciones honoríficas en 2022



En 2022, las CEB respondieron que cuentan con estructura orgánica definida, de la cual, de manera específica, **63% tiene asignado personal sustantivo**, 42% personal administrativo y 25% otro, en el que se incluye a la vocalía.

CEB cuyo personal sustantivo con cargo honorífico en 2022



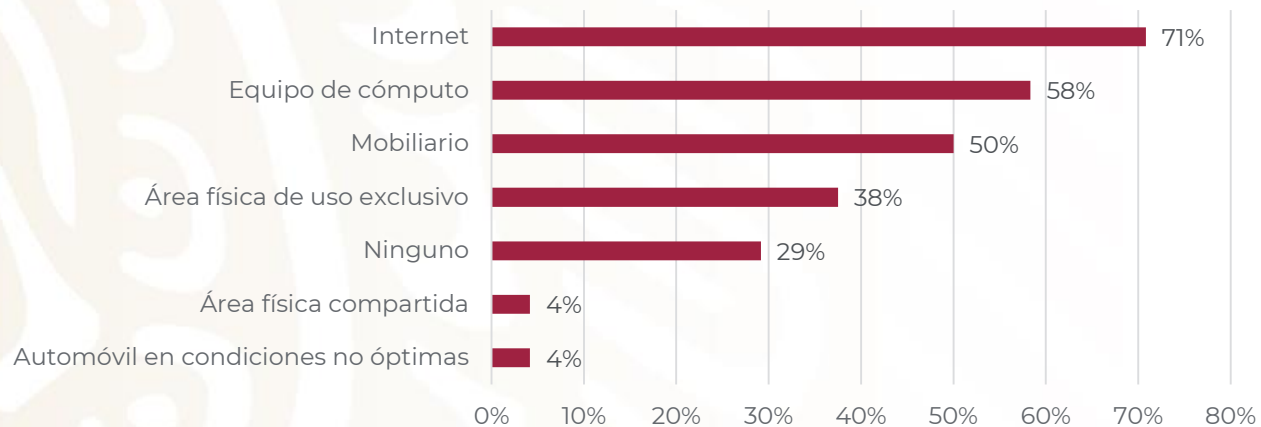
Sobre los puestos donde más incidencia de cargos honoríficos hay son **Secretaría Técnica (67%)** e **Interlocución (33%)**, seguidos por los siguientes cargos con 28% de respuestas cada uno: Presidencia, Coordinación de CHB, Coordinación de CEI y Dirección ejecutiva.



# CÉDULA DE DIAGNÓSTICO

## Asignación de recursos

### Recursos con los que cuenta la CEB 2022



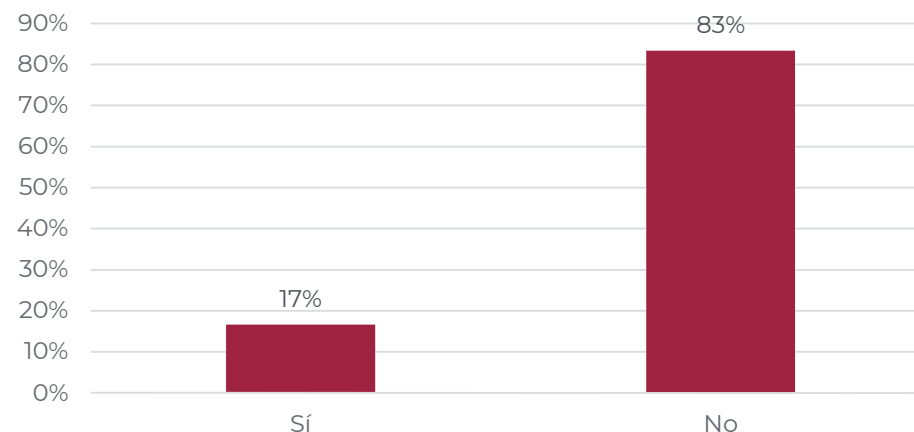
Los integrantes de las CEB reportaron que el **71% cuenta con internet**, **58% cuenta con equipo de cómputo**, **50%** con algún tipo de **mobiliario** y **38%** con área física de uso exclusivo. **29%** reportó ninguno y con **4%** cada uno, automóvil y área física compartida.

Varias CEB especificaron los siguientes puntos:  
El equipo de cómputo es obsoleto, no todo el personal cuenta con equipo y el mobiliario se encuentra en malas condiciones y es insuficiente.

En el ítem sobre asignación presupuestal, **76%** respondieron que sí cuentan con ella en 2022.

Cinco CEB (**21%**) indicaron que la asignación es exclusiva y fueron promovidos por el gobierno estatal. **4%** indicó que su presupuesto exclusivo es asignado desde el Instituto de Salud Estatal y otro **4%** que utilizan recursos personales.

### CEB que cuentan con asignación presupuestal en 2022





# CÉDULA DE DIAGNÓSTICO

## CÉDULA DE DIAGNÓSTICO

### Asignación de recursos

#### Fuentes alternas

- Los gastos contemplados para capacitación provienen del presupuesto de la Dirección de Enseñanza e Investigación en Salud
- No se cubren gastos de la CEB, los recursos son utilizados de la dirección de enseñanza, o la plataforma teams con recursos personales.
- No se ha ocupado otras fuentes de financiamiento
- Proporcionados por el INDESALUD
- Recibe apoyo del presupuesto propio del Despacho del Secretario de Salud o alguna otra área de la estructura vigente de los Servicios de Salud de Michoacán (Presidente de la Comisión de Bioética del Estado)
- Recursos de la Coordinación Intersectorial. Recursos personales.
- Servicios de Salud
- Solo es por medio de correos
- Subdirección De Calidad y Educación en Salud
- Viáticos para desarrollar las capacitaciones fuera de la ciudad.

- Apoyo de la Dirección de Calidad
- Aún no se asigna una partida
- Como programa Estatal de Bioética pertenecemos a la Unidad de Enseñanza, Investigación y Calidad del ISEM y de ahí se reciben algunos apoyos
- Departamento de Investigación en Salud
- Dirección de Servicios de Salud, Subdirección de Enseñanza.
- El recurso que asigna la Subdirección de Enseñanza, investigación y capacitación
- Estarán en la gestión una vez que se reinstale la Comisión
- Insumos de oficina e instalaciones genéricas de la misma SSJ
- La asignación presupuestal es limitada y regularmente no se respeta la programación asignada
- La fuente de financiamiento es a través de la Subdirección de Enseñanza e Investigación
- La Subsecretaría de Salud cubre los pagos a los recursos humanos de la CEB. No hay presupuesto específico para la CEB. Las actividades de difusión y las asesorías en bioética se realizan a través de miembros del consejo de la CEB sin pago.





2023  
AÑO DE  
*Francisco*  
**VILLA**  
EL REVOLUCIONARIO DEL PUEBLO

**Gracias**



**SALUD**  
SECRETARÍA DE SALUD