

México en los Organismos Internacionales en Ginebra

Mexico's Involvement in International Organizations in Geneva

Francisca E. Méndez E.
María del Pilar Escobar Bautista
Alejandro Alba Fernández
Fernando Israel Espinosa Olivera
Rodrigo López Tovar
Alondra Lisette Mendoza Carlos
Omar Alfredo Bielma Velázquez
Jorge González Mayagoitia
Alonso Martínez



México en los Organismos Internacionales en Ginebra



Mexico's Involvement in International
Organizations in Geneva

México en los Organismos Internacionales en Ginebra

Mexico's Involvement in International Organizations in Geneva

**Francisca E. Méndez E.
María del Pilar Escobar Bautista
Alejandro Alba Fernández
Fernando Israel Espinosa Olivera
Rodrigo López Tovar
Alondra Lisette Mendoza Carlos
Omar Alfredo Bielma Velázquez
Jorge González Mayagoitia
Alonso Martínez**



SECRETARÍA DE RELACIONES EXTERIORES
MÉXICO

Instituto Matías Romero

APUNTES DE POLÍTICA EXTERIOR 24

Alicia Bárcena Ibarra

Secretaría de Relaciones Exteriores

Carmen Moreno Toscano

Subsecretaría de Relaciones Exteriores

María Teresa Mercado Pérez

Directora General del Instituto Matías Romero

Miguel Ángel Valverde Loya

Director del Centro de Investigación Internacional

José Gabriel López López

Director de Producción Editorial

2023 D. R. ©

Secretaría de Relaciones Exteriores

Instituto Matías Romero

Plaza Juárez 20, Centro Histórico, Alcaldía Cuauhtémoc,

C. P. 06010, Ciudad de México

Traducción del español al inglés de CM Servicio Especializado de Idiomas

Las opiniones expresadas en este documento son responsabilidad de los autores y no reflejan la posición de la Secretaría de Relaciones Exteriores.

Se prohíbe la reproducción parcial o total, y por cualquier medio, sin la autorización escrita de los titulares de los derechos patrimoniales.

Impreso en México

ISBN edición electrónica: 978-607-446-320-0

ISBN edición impresa: 978-607-446-316-3

Índice

Contents

Francisca E. Méndez E.

07 *Prólogo*

65 *Preface*

María del Pilar Escobar Bautista

11 *La propiedad intelectual: acciones y oportunidades para México*

69 *Intellectual Property: Actions and Opportunities for Mexico*

Alejandro Alba Fernández

17 *Hacia la transformación digital y la conectividad universal: México y la nueva visión de la UIT*

75 *Towards Digital Transformation and Universal Connectivity: Mexico and the New Vision of the ITU*

Fernando Israel Espinosa Olivera

23 *Impacto científico y tecnológico en la agenda de la Ginebra internacional*

81 *Scientific and Technological Impact on the International Geneva Agenda*

Rodrigo López Tovar

29 *El multilateralismo entre pandemias: fortaleciendo la cooperación global para la preparación y respuesta sanitaria*

87 *Multilateralism between Pandemics: Strengthening Global Cooperation for Health Preparedness and Response*

Alondra Lisette Mendoza Carlos

35 *México y la agenda de género en el Consejo de Derechos Humanos*

93 *Mexico and the Gender Agenda at the Human Rights Council*

Omar Alfredo Bielma Velázquez

- 43 *La elaboración de una declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos humanos de los afrodescendientes*
- 99 *The Preparation of a United Nations Declaration on the Human Rights of People of African Descent*

Jorge González Mayagoitia

- 49 *La migración segura, ordenada y regular como vía para apuntalar el desarrollo sostenible e inclusivo de México*
- 105 *Safe, Orderly and Regular Migration as a Means of Supporting Sustainable and Inclusive Development in Mexico*

Alonso Martínez

- 55 *La participación de México en la negociación de la Declaración política acerca del uso de armas explosivas en zonas pobladas (EWIPA)*
- 111 *Mexico's Participation in the Negotiation of the Political Declaration on the Use of Explosive Weapons in Populated Areas (EWIPA)*

Prólogo

Francisca E. Méndez E.¹

Cada una de las sedes multilaterales en el mundo tiene características comunes y diferenciadas. A la Ginebra internacional normalmente se le atribuye ser el recipiente de los organismos técnicos internacionales. Con más de 40 organismos internacionales del Sistema de las Naciones Unidas, con la presencia de alrededor de 400 organizaciones de la sociedad civil y centros de pensamiento (*think tanks*), la actividad de universidades de talla relevante y sedes tecnológicas de alto impacto, Ginebra ofrece un ecosistema no sólo de encuentros entre técnicos, sino un espacio privilegiado de formulación de políticas públicas que impactan y dibujan las tendencias internacionales, regionales, nacionales y locales en temas como salud, propiedad intelectual, derechos humanos, migración, desarrollo de la

¹ Embajadora y Representante Permanente de la Misión de México ante las Naciones Unidas y los Organismos Internacionales con sede en Ginebra.

innovación tecnológica, normas laborales, regulaciones ambientales en varios frentes y telecomunicaciones, desarme, entre otros.

Cotidianamente, diplomáticos, funcionarios de organismos internacionales, miembros de la sociedad civil y académicos permanecen horas y días en salas y pasillos de las distintas instalaciones de la Ginebra internacional, generando esfuerzos conjuntos para promover, debatir, negociar y generar regulaciones internacionales vinculantes y recomendaciones que constituyen un cuerpo de normas para regular la vida de los ciudadanos en numerosos temas de gran relevancia, en cada uno de los países que conforman este mundo. Esta continua actividad no se hace en un espacio neutro, sino todo lo contrario, cada resolución, decisión, declaración o debate refleja el estado de las diferentes correlaciones de fuerza que hay en el mundo. De esta forma, vemos todos los días cómo lo técnico tiene un trasfondo político y lo político tiene una concreción técnica.

Este número de los Apuntes de Política Exterior tiene la gran virtud de contener las reflexiones sobre el trabajo cotidiano de los diplomáticos mexicanos que estamos en los salones de la Ginebra internacional y tratar acerca de algunos de los temas que debaten con sus contrapartes todos los días. Ofrece una muy buena fotografía política y técnica con una intención introspectiva de los temas más acuciantes y relevantes de la Misión Permanente de México ante la ONU y otros Organismos Internacionales con sede en Ginebra.

A continuación, destacaré lo más relevante de los temas que mis colegas han desarrollado de manera muy puntual: propiedad intelectual, telecomunicaciones, innovación tecnológica, salud, equidad de género, derechos de afrodescendientes, migración y protección ante armas explosivas en zonas pobladas.

María del Pilar Escobar Bautista destaca de manera muy pragmática la importancia de la propiedad intelectual (PI), no como un elemento técnico aislado, sino la relevancia que ha cobrado en los últimos años como herramienta de desarrollo nacional de los países. En el caso de México, la PI ha sido pieza clave para comunidades indígenas, mujeres, pequeñas y medianas empresas (pymes) y empresas emergentes. Con todos estos sectores, desde la Misión Permanente de México en Ginebra se han articulado esfuerzos que han dado frutos a través de proyectos de cooperación para México. Incluso, recientemente, durante una visita a México del director de la Organización Mundial de la Propiedad Industrial (OMPI), Daren Tang, se firmó un memorándum de entendimiento para que el Instituto Matías Romero imparta capacitación sobre todos los aspectos de la propiedad intelectual. Hay muchas áreas de oportunidad en esta herramienta de desarrollo y la más inmediata se visualiza en el vínculo entre la educación y los jóvenes. Las instituciones educativas son "fábricas de la economía del conocimiento" en las cuales los jóvenes son los protagonistas en la construcción de una sociedad mexicana generadora de alta innovación.

De la mano de la PI va también todo lo relacionado con las tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC), y toda la innovación tecnológica alrededor de este sector. Alejandro Alba Fernández indica con detalle los esfuerzos de la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT) y las iniciativas en el Sistema de las Naciones Unidas sobre los retos que se presentan cuando vinculamos la innovación digital, que incluyen a internet y el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, a fin de que toda la población tenga un acceso equitativo en beneficio del cumplimiento de sus derechos humanos, educación, privacidad

y salud, por mencionar algunos. Asimismo, ilustra cómo México ha podido ser modelo para la UIT en iniciativas como Aldeas Inteligentes, Bienestar Sostenible, gracias a la cual se ha llevado la conectividad satelital gratuita a comunidades rurales para apoyar las actividades productivas de la población.

Cuando nos referimos a la regulación de las telecomunicaciones, inevitablemente hablamos de innovación tecnológica. Es poco conocido el prestigio de la Ginebra internacional en esta materia. Fernando Israel Espinosa Olivera muestra con profundidad el vínculo orgánico entre los 40 organismos internacionales y regionales especializados y su relación con la tecnología, entre otros, la UIT, la OMPI, el Centro Europeo de Investigaciones Nucleares (CERN), la Organización Mundial de la Salud (OMS), el Foro Económico Mundial (WEF), la Organización Meteorológica Mundial (OMM), la Organización Mundial del Comercio (OMC) y la Conferencia de Desarme (CD). En este capítulo también se trata una iniciativa ginebrina de reciente creación: Anticipación en la Ciencia y la Diplomacia en Ginebra (GESDA), cuyo trabajo esencial es debatir y anticipar oportunidades y retos emergentes de la innovación tecnológica con el propósito de proponer acciones bajo una perspectiva multidisciplinaria en temas como la computación cuántica, inteligencia artificial (IA), mejoras humanas (*human augmentation*), ecoregeneración/geoingeniería y las relaciones entre ciencia y diplomacia. En este punto, se remarca que la diplomacia, el multilateralismo y la innovación tecnológica deberían ser capaces de generar una masa crítica para gestionar los usos positivos y negativos de los avances científicos bajo una mirada de bienestar colectivo, donde la Agenda 2030 puede ser un buen eje de conducción.

La necesidad de tener una visión preventiva y anticipatoria del uso de la ciencia nos conecta

con las negociaciones que actualmente están teniendo lugar en el seno de la OMS, me refiero específicamente a las enmiendas del Reglamento Sanitario Internacional y el Tratado contra Pandemias. Rodrigo López Tovar, con la voz de la experiencia, analiza los grandes retos que enfrenta la humanidad en este rubro, después de que se perdieron 20 millones de vidas durante la pandemia de covid-19. Menciona la falta de compromiso político, la ausencia global de equidad y solidaridad como factores que impidieron tener una respuesta efectiva como humanidad y la contundencia de las lecciones: ningún país puede enfrentar una emergencia de esta naturaleza por sí mismo, y el multilateralismo debe convertirse en un método real y práctica de protección de la humanidad.

Los temas antes mencionados no pueden escapar de la mirada de los derechos humanos. Ginebra es conocida como *la Ville des Droits de l'Homme*. Con gran conocimiento de los temas, Alondra Lisette Mendoza Carlos habla de la equidad de género y los múltiples desafíos que en la actualidad y de manera cotidiana enfrentamos en todos los organismos internacionales para promover y defender la equidad de género, que además forma parte esencial de la política exterior feminista. Específicamente, indica los derechos humanos de mujeres y niñas como agentes de cambio para generar sociedades más inclusivas. En sus recomendaciones señala, con razón, la necesidad de estrechar la colaboración con otras agencias de las Naciones Unidas, como ONU Mujeres, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), así como con las organizaciones de la sociedad civil, que son importantes aliadas en el tema, para que a través de su experiencia en el terreno y la identificación

de buenas prácticas, México esté en posibilidad de encarar mejor los retos que prevalecen y las mejores vías para atenderlos. De igual forma, sugiere el reforzamiento de estrategias de coordinación con países aliados. También menciona la relevancia de tener más impacto e incidencia en los órganos de tratados de derechos humanos y en los procedimientos especiales del Consejo de Derechos Humanos, a través de la promoción de candidaturas mexicanas.

Por su parte, Omar Alfredo Bielma Velázquez trata un tema no menos importante: la población afromexicana y los avances de México en el ámbito nacional. En congruencia con esos avances, indica, México trabajará en la elaboración de una declaración sobre los derechos humanos de los afrodescendientes. Sin duda, esta posición, afirma Bielma, nos puede conducir a tener un acercamiento más profundo con el continente africano.

Cuando hablamos de los derechos humanos, no podemos dejar atrás uno de los temas esenciales de nuestra política exterior e interna: la migración. Jorge González Mayagoitia explora todos los ángulos de la migración haciendo énfasis en que es un fenómeno positivo con múltiples beneficios, que puede ser una palanca para el desarrollo y que requiere, de igual forma, modelos de gestión migratoria integrales, multidimensionales y humanos. Describe el Pacto de Marrakech como un mecanismo que contiene principios rectores, incluyendo la corresponsabilidad, el enfoque

de derechos humanos, la perspectiva de género e infancia, y enfoques de todo el Gobierno y toda la sociedad, que se considerarán como factores transversales de la migración. Asimismo, ilustra muy bien cómo podríamos generar alianzas benéficas entre América Central, Estados Unidos y México considerando cuatro ejes esenciales: aprovechamiento de la migración de retorno, generar canales para la migración regular, inclusión socioeconómica de los migrantes y atajar las causas de origen de la migración.

Por su parte, Alonso Martínez destaca la participación de México en la negociación de una declaración política para fortalecer la protección a la población civil del uso de armas explosivas en zonas pobladas (EWIPA, por sus siglas en inglés), tanto en sus efectos directos (muertes, lesiones físicas y psicológicas) como indirectos (daño a infraestructura esencial para la vida). El tema es de suma relevancia actual dado el incremento de conflictos armados en zonas urbanas densamente pobladas.

Son estos diplomáticos quienes, desde una mirada reflexiva, día a día ponen en práctica su pericia (*expertise*), siguen las instrucciones de la Cancillería mexicana y están en la primera fila defendiendo y promoviendo distintos ángulos de la realidad mexicana en los más de 40 organismos internacionales, para que México contribuya al fortalecimiento del multilateralismo, no dejando a nadie atrás y en beneficio del desarrollo del país.

La propiedad intelectual: acciones y oportunidades para México

María del Pilar Escobar Bautista¹

El trabajo de la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI) es de gran relevancia, en tanto que busca el desarrollo de un sistema internacional de propiedad intelectual (PI) equilibrado y eficaz. Esto permitiría la innovación y la creatividad en beneficio de todos, no sólo a través de los distintos sistemas de propiedad intelectual, sino también mediante la instrumentación de proyectos dirigidos a atender las necesidades de los diversos actores interesados en aprovechar los beneficios de la misma.

El Gobierno de México mantiene una estrecha cooperación con la OMPI, a través de la instrumentación de programas anuales de actividades preparados por el Instituto Mexicano de la Propiedad Industrial (IMPI) y por el Instituto Nacional del Derecho de Autor (Indautor), que

¹ Consejera del Servicio Exterior Mexicano, encargada de propiedad intelectual en la Misión Permanente de México ante la ONU y otros Organismos Internacionales con sede en Ginebra.

integran actividades relacionadas con la propiedad industrial, el derecho de autor y los derechos conexos. También se imparten cursos de capacitación a funcionarios y especialistas en propiedad intelectual, incluido un curso de verano anual que organiza México.

México es parte del Convenio de la OMPI y de 22 tratados y convenios administrados por la Organización, entre ellos, el Tratado de Cooperación en materia de Patentes (PCT), el Protocolo concerniente al Arreglo de Madrid para el Registro Internacional de Marcas, el Acta de Ginebra del Arreglo de La Haya relativo al registro internacional de dibujos y modelos industriales, y el Tratado de Marrakech para facilitar el acceso a las obras publicadas a las personas ciegas, con discapacidad visual o con otras dificultades para acceder al texto impreso.² La más reciente ratificación fue la del Tratado de Beijing sobre Interpretaciones y Ejecuciones Audiovisuales, que entró en vigor en octubre de 2022.

En línea con las prioridades de la presente administración, México ha sido parte de importantes proyectos de cooperación con la OMPI en apoyo a temas de prioridad nacional como las mujeres, las micro, pequeñas y medianas empresas (mipymes) y los pueblos indígenas.³

De 2018 a 2022, se instrumentó un proyecto para fomentar la participación de las mujeres en el sistema de patentes. Ésta es una iniciativa de

Canadá, Estados Unidos y México que ha dado como resultado un mejor conocimiento de las necesidades de las mujeres respecto a la PI y el establecimiento de una red de mujeres innovadoras y propiedad industrial, y un programa de asesorías y mentorías en apoyo a las mujeres coordinado por el IMPI.⁴

Con miras a impulsar la equidad de género en los organismos internacionales, México logró la adopción, en noviembre de 2018, de una decisión sobre las mujeres y la PI en el Comité de Desarrollo y Propiedad Intelectual (CDIP), el cual incluye una serie de medidas para mejorar el uso del sistema de PI por parte de las mujeres. En 2021, México impulsó, guiado por su política exterior feminista,⁵ la adopción de una segunda decisión para mantener la consideración periódica del tema "las mujeres y la PI" en el CDIP y con ello contribuir, a largo plazo, al trabajo para reducir la brecha de género. Datos de la OMPI de 2021 mostraban que 16.5% de mujeres aparecían como inventoras en el Sistema Internacional de Patentes del PCT y que se requerirán unos 31 años para alcanzar la paridad de género.⁶ En México, el porcentaje de personas inventoras es

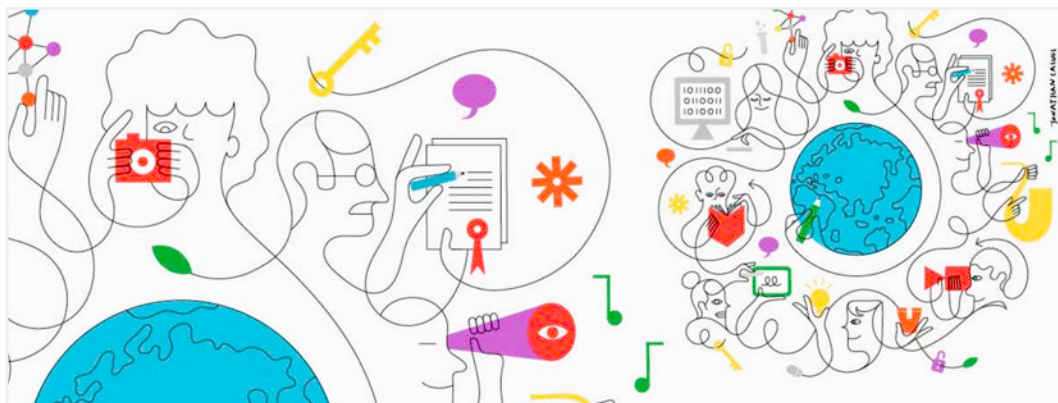
² "Tratados administrados por la OMPI", en OMPI, en <https://www.wipo.int/wipolex/es/treaties/ShowResults?code=MX> (fecha de consulta: 17 de julio de 2023).

³ Presidencia de la República, "Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024", *Diario Oficial de la Federación*, 12 de julio de 2019, p. 8-33, en https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/487316/PND_2019-2024.pdf (fecha de consulta: 17 de julio de 2023).

⁴ "Conócenos", en Red de Mujeres Innovadoras y Propiedad Industrial, en <https://mujeresinnovadoras.impi.gob.mx/Paginas/Conocenos.aspx> (fecha de consulta: 17 de julio de 2023).

⁵ Anunciada el 9 de enero de 2020.

⁶ "Día Internacional de la Mujer. La participación de las mujeres en la innovación y las patentes a escala internacional: un vistazo a 2021", en OMPI, 8 de marzo de 2022, en https://www.wipo.int/women-and-ip/es/news/2022/news_0001.html (fecha de consulta: 17 de julio de 2023).



de 64% para los hombres y de 14% para las mujeres (2022).⁷

El segundo proyecto involucra el diseño de una estrategia nacional para mipymes en materia de propiedad intelectual. En julio de 2022, se dio a conocer el “Diagnóstico sobre conocimiento y uso de la propiedad intelectual por las mipymes en México”, elaborado por la OMPi en coordinación con el grupo interinstitucional —IMPI, Indautor, Secretaría de Economía, Secretaría de Cultura e Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas (INPI)—, que identifica 15 recomendaciones para optimizar el uso de la PI por parte de las mipymes. Como complemento a lo anterior, la OMPi da atención a la solicitud de la Alianza del Pacífico de contar con una caja de herramientas para mipymes.⁸

Otra área relevante es la relacionada con los conocimientos y las expresiones culturales tradicionales en la que México ha venido trabajando, con el objetivo de aprovechar la experiencia de la OMPi en apoyo a los pueblos indígenas. Con ello en mente, en septiembre de 2021 tuvo lugar un seminario regional virtual sobre derecho de autor y expresiones culturales tradicionales, en el que se intercambiaron opiniones y experiencias para favorecer el uso de la PI como incentivo para el desarrollo de los pueblos indígenas. Asimismo, tres mujeres indígenas mexicanas se han beneficiado del Programa de la OMPi de formación, mentoría y establecimiento de contactos en materia de propiedad intelectual para emprendedoras de pueblos indígenas y comunidades locales.⁹

Coincidentemente, las prioridades del Gobierno de México se enmarcan dentro de las líneas de acción establecidas por el Director General de la OMPi en el Plan Estratégico a

⁷ “Las mujeres en la propiedad industrial 2022”, en Red de Mujeres Innovadoras y Propiedad Industrial, en https://mujeresinnovadoras.impi.gob.mx/Paginas/Cifras/Todas-SumamosenPI_11.aspx (fecha de consulta: 17 de julio de 2023).

⁸ Información de la Secretaría de Economía transmitida a la SRE, febrero de 2022.

⁹ “Programa para la capacidad emprendedora en pueblos indígenas y comunidades locales”, en OMPi, en https://www.wipo.int/tk/es/women_entrepreneurs/index.html (fecha de consulta: 17 de julio de 2023).



Mediano Plazo (PEMP) 2022-2026,¹⁰ las cuales buscan fortalecer el ecosistema de propiedad intelectual (patentes, marcas, diseños industriales, denominaciones de origen, indicaciones geográficas y derechos de autor) y aprovechar al máximo sus ventajas a favor del desarrollo económico y el consecuente beneficio para las personas. México y la OMPI comparten visiones y ello ha fortalecido la colaboración.

En marzo de 2022, el señor Daren Tang, director general de la OMPI, realizó una productiva visita de trabajo a México. Fue la primera vez que Tang visitó el país desde que asumió el cargo

en octubre de 2020 y transmitió la determinación de la OMPI de apoyar “la labor que realiza México para potenciar el sistema de propiedad intelectual (PI) mediante programas específicos destinados a obtener resultados concretos, en particular por parte de quienes tradicionalmente han sido desatendidos por el sistema de PI, a saber, las comunidades indígenas, las mujeres, las pymes y las empresas emergentes”.¹¹

Tang impulsa la propiedad intelectual como herramienta para coadyuvar al desarrollo económico, por ello, la OMPI da asistencia, a través del

¹⁰ Comité del Programa y Presupuesto-OMPI, “Plan Estratégico a Mediano Plazo (PEMP) para 2022-2026”, wo/PBC/32/3, 7 de junio de 2021, en https://www.wipo.int/edocs/mdocs/govbody/es/wo_pbc_32/wo_pbc_32_3.pdf (fecha de consulta: 17 de julio de 2023).

¹¹ OMPI, “El director general de la OMPI visita México y se reúne con altos funcionarios del Gobierno y otras partes interesadas”, comunicado de prensa, 25 de marzo de 2022, en https://www.wipo.int/about-wipo/es/dg_tang/news/2022/news_0019.html (fecha de consulta: 17 de julio de 2023).

paquete de servicios y apoyo relacionados con la covid-19, a la indicación geográfica (IG)¹² Seda de Cajonos (Oaxaca).

En julio de 2022, se firmó un memorándum de entendimiento entre la OMPI y la Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE) para el establecimiento de un programa de capacitación de diplomáticos por parte de la Academia de la OMPI, el cual será administrado por el Instituto Matías Romero, la academia diplomática mexicana.

Además de los temas clave en los que ya se coopera para favorecer el desarrollo mediante el uso de la PI, existen otras áreas de oportunidad que el Gobierno de México puede explorar con la OMPI, por ejemplo, la educación y la sensibilización en materia de propiedad intelectual, especialmente entre los jóvenes y las alianzas del sector privado con las universidades y los centros de investigación.

En un país en el que, de acuerdo con el Censo de Población y Vivienda 2020, la mitad de la población tiene 29 años o menos,¹³ resulta indispensable dar a conocer ampliamente la propiedad intelectual y dar atención prioritaria a la inclusión de contenidos sobre ese tema en los programas de estudio de niños, jóvenes y

adultos. Esto motivaría la innovación, fortalecería la observancia de la PI, traería consigo un efecto positivo en el registro de creaciones e invenciones, y contrarrestaría el impacto negativo de problemáticas como la falsificación y la piratería.

En este orden de ideas, se debe aprovechar la atención especial que viene dando la Organización a los jóvenes como futuros innovadores, creadores y empresarios. Para la OMPI, es necesario asegurarse de que la juventud entienda “que la PI está relacionada con su vida, es de su interés y apoya sus aspiraciones, ya sea para ganarse la vida a través de la innovación y la creatividad, o para hacer frente a los desafíos mundiales”.¹⁴ México podría participar en el programa IP4Youth&Teachers,¹⁵ que busca fomentar la creatividad y la capacidad inventiva por medio de la educación y el conocimiento de la PI. De igual forma, se podría lograr una mayor sensibilización procurando la participación de mexicanos en el Programa de Jóvenes Especialistas de la OMPI.¹⁶

De la misma manera, se puede incursionar en la propiedad intelectual y las universidades e instituciones públicas de investigación para

¹² “Una indicación geográfica es un signo que se utiliza en productos que proceden de un lugar geográfico concreto y que tienen cualidades o una reputación que se deben a ese lugar. Para constituir una indicación geográfica, un signo debe identificar un producto como originario de un lugar determinado”. “Indicaciones geográficas. ¿Qué es una indicación geográfica?”, en OMPI, en https://www.wipo.int/geo_indications/es/ (fecha de consulta: 17 de julio de 2023).

¹³ Instituto Nacional de Estadística y Geografía (Inegi), “Panorama sociodemográfico de México. Composición por edad y sexo”, pestaña “Pirámide poblacional”, en <https://www.inegi.org.mx/programas/ccpv/2020/tableros/panorama/> (fecha de consulta: 17 de julio de 2023).

¹⁴ Comité del Programa y Presupuesto-OMPI, *op. cit.*, p. 5.

¹⁵ OMPI, *IP4Youth&Teachers. Recurso educativo de PI con diversas funciones*, Ginebra, OMPI, s/f, en https://www.wipo.int/edocs/pubdocs/es/wipo_pub_ip4youth_teachers.pdf (fecha de consulta: 17 de julio de 2023).

¹⁶ El Programa de Jóvenes Especialistas de la OMPI es un programa de dos años de duración cuyo objetivo es preparar a jóvenes para que ocupen puestos de liderazgo en los ecosistemas creativos y de innovación de sus países y regiones. “Programa de Jóvenes Especialistas: los futuros dirigentes mundiales en materia de PI”, en OMPI, en <https://www.wipo.int/jobs/es/young-experts-program.html> (fecha de consulta: 17 de julio de 2023).

fomentar la innovación. Es crucial el fortalecimiento de las alianzas del sector privado con dichas instancias educativas, las cuales la OMPI reconoce “como las fábricas de la economía del conocimiento”. Esta mancuerna universidad-sector privado fomenta la investigación por parte de los estudiantes en áreas estratégicas que traen consigo nuevas tecnologías, procesos y productos que dan solución a problemas locales específicos. Es un círculo virtuoso en el que la PI es un incentivo y en el que todos ganan.

México es un país que cuenta con los recursos humanos que se requieren para lograr una mayor innovación y con instituciones bien establecidas que trabajan con la propiedad intelectual. Como miembro de la OMPI, México puede seguir identificando nuevas áreas de colaboración para atender necesidades nacionales y promover una sociedad más innovadora y creativa que, de la mano de la propiedad intelectual, de respuestas a los retos actuales y genere un mayor desarrollo económico.

Hacia la transformación digital y la conectividad universal: México y la nueva visión de la UIT

Alejandro Alba Fernández¹

Contexto

De acuerdo con *Digital 2023 Global Overview Report*, el número actual de usuarios de internet en el mundo representa 64.4% de la población mundial, por lo que casi una tercera parte de esta permanece desconectada.²

Al aproximarnos al año 2030, cabe preguntarse si seremos capaces de alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) que se han establecido para ese plazo, pues sólo será posible hablar de desarrollo sostenible efectivo en la medida que toda la población global tenga acceso a las herramientas digitales que facilitan la

¹ Misión Permanente de México ante la ONU y otros Organismos Internacionales con sede en Ginebra.

² Meltwater/We Are Social, *2023 Digital 2023 Global Overview Report*, San Francisco/Nueva York, 2023, Meltwater/We Are Social, p. 10, en <https://www.meltwater.com/en/global-digital-trends> (fecha de consulta: 3 de mayo de 2023).



realización de los derechos humanos, incluyendo los derechos a la salud, la educación, la información y la privacidad, por mencionar algunos.

Los ODS son relevantes porque apuestan por la conectividad como el principal facilitador para el bienestar y la mejora de las condiciones de vida a través de una educación de calidad, igualdad de oportunidades para todas las personas, ciudades y comunidades resilientes, entre otros objetivos.

Por su parte, las tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC) se han expandido y desarrollado a grandes pasos, abriendo oportunidades para la humanidad, pero también han generado nuevos desafíos para los gobiernos y las sociedades. Las brechas digitales dentro y entre los Estados preocupan, porque exacerban aún más las desigualdades sociales y económicas existentes.

En ese contexto, la Unión Internacional de las Telecomunicaciones (UIT), organización especializada del Sistema de las Naciones Unidas en materia de TIC, tiene un papel primordial y de alto impacto en los dominios de las comunicaciones por radio y las normas de telecomunicaciones/TIC que buscan cerrar las brechas digitales.

La Unión tiene entonces el potencial de contribuir a la transformación digital que sitúe a los seres humanos en el centro, permitiendo avanzar en la meta de conectividad global para alcanzar los ODS.

Este trabajo busca visualizar los potenciales de la UIT con un enfoque renovado en los esfuerzos para lograr los objetivos de desarrollo sostenible, y cómo México, a través de su membresía y activo papel en esa organización, puede contribuir a los objetivos de reducir las brechas digitales, lograr la conectividad universal y mejorar el nivel y la calidad de las TIC.

Una UIT renovada

Si bien la UIT se estableció en 1865, su papel en la actualidad es más vigente y relevante que nunca. Cuenta con 193 Estados miembros y 900 compañías, universidades y organizaciones internacionales y regionales, lo que garantiza su carácter incluyente y multisectorial. Su finalidad es facilitar la conectividad internacional en las redes de comunicaciones, asignar espectro de radio global y órbitas satelitales, desarrollar los estándares técnicos que aseguran que las redes y tecnologías se interconecten sin problemas, y mejorar el acceso a las TIC de las comunidades no conectadas en todo el mundo.

La Unión promueve la movilización de gobiernos, reguladores, empresarios, así como de diversos actores y socios para aprovechar las TIC y lograr los ODS, además de acelerar el acceso a la conectividad en condiciones igualitarias e incluyentes.³

En los últimos años, la UIT ha instrumentado importantes iniciativas con efectos de conectividad muy concretos, sobre todo en el contexto de la pandemia. Algunas de estas iniciativas incluyen a la Plataforma Global para la Resiliencia de las Redes para compartir buenas prácticas e información para proteger las redes de telecomunicaciones; la iniciativa BeHe @ lthy BeMobile, que consiste en el envío de mensajes de texto con información de salud para ayudar a las

personas que no tienen acceso a internet para prevenir la covid-19; la iniciativa Giga que tiene como propósito conectar a todas las escuelas del mundo al internet, entre otras.

La 21 Conferencia de Plenipotenciarios de la UIT (P-22) produjo acuerdos en muchos asuntos clave, como el papel de la organización en las discusiones multilaterales sobre la gobernanza de internet y la ciberseguridad. También se aprobaron nuevas resoluciones sobre la inteligencia artificial aplicada a las TIC, el papel de las TIC en la mitigación de pandemias globales y en emergencias y desastres, la inclusión de los pueblos indígenas en las políticas de telecomunicaciones, entre otros asuntos.⁴

La PP-22 también eligió un nuevo equipo directivo y, por primera vez en la historia de 157 años de la organización, la Unión es conducida por una mujer. La nueva secretaria general Doreen Bogdan-Martin (Estados Unidos) ha propuesto una visión progresista y un ambicioso plan para reposicionar a la UIT en las discusiones globales enfocadas a la transformación digital y la conectividad universal.

En este sentido, la nueva visión de la Unión busca tener un papel importante en la implementación del plan de acción del Secretario General de la ONU para la cooperación digital, en particular en los aspectos de la conectividad y fortalecimiento de las capacidades nacionales, y también en el proceso rumbo al Pacto Global

³ De acuerdo con la UIT, se necesitan USD 428 000 millones para conectar a internet de banda ancha a 3000 millones de personas para 2030. UIT, *Connecting Humanity Assessing Investment Needs of Connecting Humanity to the Internet by 2030*, Ginebra, UIT, agosto de 2020, p. 4, en <https://www.itu.int/en/myitu/Publications/2020/08/31/08/38/Connecting-Humanity> (fecha de consulta: 25 de julio de 2023).

⁴ La Conferencia de Plenipotenciarios es el órgano supremo de la Unión y el que toma las decisiones que determinan la orientación de la Unión y sus actividades. La más reciente Conferencia de Plenipotenciarios se realizó en Bucarest, Rumania, del 26 de septiembre al 14 de octubre de 2022, véase "ITU PP Bucharest 2022", en <https://pp22.itu.int/es/> (fecha de consulta: 25 de julio de 2023).



Digital, propuesto por el secretario general de la ONU, António Guterres.

Las principales propuestas, para el corto y mediano plazo, son implementar mejoras a los métodos de trabajo del Consejo de la UIT,⁵ a fin de orientarlo a resultados más concretos, a través de reuniones temáticas virtuales regulares sobre temas específicos; desarrollar una agenda más

corta y estratégica; incluir un segmento de alto nivel; hacer un Consejo más incluyente para dar respuesta a los temas de jóvenes y género; y llevar a cabo retiros de los consejeros de la Unión, entre otras medidas.

Para el largo plazo, se busca que la UIT sea el principal punto de referencia del Sistema de las Naciones Unidas en temas digitales; el principal punto de encuentro de las personas expertas mundiales sobre el espacio, la inteligencia artificial, el metaverso, la robótica, entre otros; y que además los datos de la UIT contribuyan al desarrollo de políticas públicas y la inteligencia de negocios a nivel global. En suma, se propone para 2030 que el concepto de Una UIT (One ITU), implique una organización abierta y transparente, innovadora, confiable, con liderazgo e influencia, basada en resultados, y que además sea financieramente estable.

⁵ El Consejo de la UIT actúa como el órgano rector de la Unión en el intervalo entre conferencias plenipotenciarias. Es responsable de garantizar el buen funcionamiento de la Unión, coordinar los programas de trabajo, aprobar presupuestos y supervisar todos los asuntos financieros. El Consejo toma medidas para facilitar la aplicación de las disposiciones de la Constitución y el Convenio de la UIT, el Reglamento Administrativo (Reglamento Internacional de Telecomunicaciones y el Reglamento de Radiocomunicaciones) y las decisiones de las conferencias de plenipotenciarios.

México y la UIT

Desde la perspectiva mexicana, el eje de las organizaciones, los foros y los procesos multilaterales encaminados a aprovechar el poder de las TIC debe ser lograr una conectividad universal, significativa y accesible.⁶

En años recientes nuestro país ha dado pasos importantes para superar los retos que plantea el nuevo entorno digital. El Gobierno prioriza los esfuerzos para reducir la brecha digital y conectar a los no conectados, y en este sentido trabaja para eliminar las barreras para el despliegue y mantenimiento de infraestructura de telecomunicaciones. A su vez, se ha dado un gran impulso al diálogo y a la colaboración entre los tres órdenes de gobierno, la industria, la academia y la sociedad civil para abordar los retos y oportunidades que ofrecen las TIC.

Los esfuerzos de conectividad emprendidos están mostrando resultados positivos. La Encuesta Nacional sobre Disponibilidad y Uso de las Tecnologías de la Información en los Hogares (ENDUTIH) 2022 estima que en México hay 93.1 millones de

usuarios de internet, lo que representa a 78.6% de la población de seis años de edad o más.⁷ Esto coloca al país en una importante posición en materia de conectividad a nivel global.

Para México es de gran importancia participar como Estado miembro de la UIT, pues la reconoce como la organización facilitadora de estrategias y políticas públicas orientadas a lograr la conectividad universal. El país ha albergado la 18 Conferencia de Plenipotenciarios (PP-10) del 4 al 22 de octubre de 2010 en Guadalajara; ha sido un miembro activo del Consejo desde 1952 —actualmente fue electo para el periodo 2023-2026—, y su personal de expertos participa en diversos grupos de trabajo y grupos de estudio en cuestiones del desarrollo y normalización de las telecomunicaciones y radiocomunicaciones.

México debe continuar trabajando para fortalecer a la Unión y mejorar la articulación de las visiones y posturas de todos sus miembros durante esta nueva etapa de la organización para contribuir al establecimiento de estrategias y estándares que respondan a la evolución de las TIC en la era digital.

Asimismo, México podría compartir con otros miembros sus iniciativas que están contribuyendo a abordar los retos del nuevo entorno digital, como el programa Aldeas Inteligentes, Bienestar Sostenible que, inspirado en el modelo

⁶ México ha respaldado este enfoque en diversos procesos y foros internacionales de las consultas en torno al Pacto Digital Mundial que se busca adoptar en la Cumbre del Futuro, en septiembre de 2024, véase SRE/ Ministerio Federal de Relaciones Exteriores de Alemania, "México hospeda consultas regionales del Pacto Digital Mundial por un futuro digital inclusivo y seguro", comunicado conjunto, 15 de febrero de 2023, en <https://www.gob.mx/sre/prensa/mexico-hospeda-consultas-regionales-del-pacto-digital-mundial-por-un-futuro-digital-inclusivo-y-seguro> (fecha de consulta: 25 de julio de 2023). Oficina del Enviado del Secretario General para la Tecnología/SRE/ Ministerio Federal de Relaciones Exteriores de Alemania, "Global Digital Compact: Consultation for the Americas: Mexico City February 15-16, 2023", en https://www.un.org/techenvoy/sites/www.un.org.techenvoy/files/GDC-submission_Consultations-Americas.pdf (fecha de consulta: 25 de julio de 2023)

⁷ Instituto Federal de Telecomunicaciones/Instituto Nacional de Estadística y Geografía, "Encuesta Nacional sobre Disponibilidad y Uso de Tecnologías de la Información en los Hogares (ENDUTIH) 2022", comunicado de prensa, 19 de junio de 2023, en <https://www.ift.org.mx/comunicacion-y-medios/comunicados-ift/es/encuesta-nacional-sobre-disponibilidad-y-uso-de-tecnologias-de-la-informacion-en-los-hogares-endutih-0> (fecha de consulta: 26 de junio de 2023)

de Smart Villages de la UIT, lleva conectividad satelital gratuita a comunidades rurales para apoyar las actividades productivas de la población. Se han establecido 67 Aldeas Inteligentes en 15 estados de la República que han beneficiado con conectividad a más de 100 000 personas.⁸

Otros ejemplos que se podrían compartir son el Programa de Conectividad en Sitios Públicos, que ha identificado más de 24 000 sitios públicos para ofrecer conectividad gratuita de banda ancha e internet, o bien el despliegue de la Red Compartida, una red mayorista de última generación que para el año 2028 busca tener una cobertura poblacional de 92%.

Por otro lado, México podría unirse a Partner2Connect, una novedosa iniciativa de la UIT que logró en pocos meses compromisos de los Estados miembros para apoyar programas que en su conjunto tienen un valor de más de USD 29 000 millones que buscan ampliar la conectividad de las personas en cualquier punto geográfico, capacitar a comunidades, construir ecosistemas digitales e incentivar las inversiones.⁹

Conclusión

Por su peso y avances en materia de conectividad, así como su relevante y reconocido papel en la UIT, México está en una excelente posición para contribuir al debate en torno al aprovechamiento de las tecnologías de la información y las telecomunicaciones para lograr los objetivos de la agenda de desarrollo sustentable. La UIT tiene un gran potencial para promover la cooperación entre diversos actores, como los gobiernos, la industria, la sociedad civil y la academia para buscar maneras para lograr la conectividad universal significativa que asegure una experiencia segura, enriquecedora, productiva y asequible en línea para todas las personas.

Por ello es indispensable que nuestro país aproveche los espacios que ofrece la UIT para el diseño e implementación de programas e iniciativas en materia de TIC con impacto nacional y colectivo. Esto es clave para el desarrollo de políticas públicas y marcos regulatorios, así como nueva infraestructura y la ampliación de la existente para incrementar la cobertura y la penetración de los servicios de telecomunicaciones en beneficio de nuestra población.

⁸ Secretaría de Infraestructura, Comunicaciones y Transportes, "Aldeas Inteligentes. Bienestar Sostenible", en Portal Cobertura Universal, en <https://coberturauniversal.gob.mx/aldeas-inteligentes> (fecha de consulta: 26 de junio de 2023).

⁹ Partner2Connect, *Annual Report 2022*, Ginebra, UIT, 2022, en <https://www.itu.int/itu-d/reports/partner2con>

nnect-annual-report-2022 (fecha de consulta: 2 de mayo de 2023). "ITU Partner2Connect Digital Coalition".

Impacto científico y tecnológico en la agenda de la Ginebra internacional

Fernando Israel Espinosa Olivera¹

En 1899, según una frase atribuida al comisionado de patentes de Estados Unidos, Charles H. Duell: “Todo lo que podía ser inventado, ya habría sido inventado”.² Irónicamente, a inicios del siglo xx, Albert Einstein asumió un trabajo en la Oficina Federal para la Propiedad Intelectual

¹ Ministro, Representante Permanente Alterno ante los Organismos Internacionales-Misión Permanente de México ante la ONU y otros Organismos Internacionales con sede en Ginebra.

² La veracidad y el origen de la frase ha sido objeto de investigaciones. Como referencia, véase Dennis Crouch, “Tracing the Quote: Everything that Can Be Invented Has Been Invented”, en Patently-O, 6 de enero de 2011, en <https://patentlyo.com/patent/2011/01/tracing-the-quote-everything-that-can-be-invented-has-been-invented.html> (fecha de consulta: 15 de julio de 2023). En todo caso, el número de patentes en Estados Unidos en 1899 ascendió a 39 607; en 2020, hubo 597 175; véase United States Patent and Trademark Office (USPTO), “U.S. Patent Activity Calendar Years 1790 to the Present. Table of Annual U.S. Patent Activity Since 1790”, en USPTO, en https://www.uspto.gov/web/offices/ac/ido/oeip/taf/h_counts.htm (fecha de consulta: 15 de julio de 2023).

en Berna como registrador de patentes. En esa etapa profesional, Einstein desarrolló la teoría de la relatividad que revolucionó la comprensión del universo y propició innumerables transformaciones científicas y tecnológicas.³

Los descubrimientos y las innovaciones en los siglos xx y xxi han modificado dramáticamente nuestras sociedades. Internet,⁴ telefonía celular, ingeniería genética, vacunas, armas de destrucción masiva y las inteligencias artificiales mismas son parte de la cotidianidad y aumentan o disminuyen nuestras expectativas de vida abriendo debates políticos, sociales, éticos, filosóficos y legales.

No obstante, nuestra compleja naturaleza humana no ha sido modificada ni sujeta a “mejoramientos”,⁵ por lo que el empleo de la tecnología está sujeto a un empleo dual. Las regulaciones legales son propiamente una consecuencia de los cambios tecnológicos y parten de un proceso de racionalización social. Siendo el derecho un sistema de normas dentro del ámbito del “deber ser”, no puede anticipar conocimientos del ámbito del “ser”,⁶ es decir, el derecho generalmente suele ir a

la zaga y no a la vanguardia en las transformaciones científicas, tecnológicas y sociales.

Si partimos de la premisa bajo la cual la emergencia de avances científicos y nuevas tecnologías en ámbitos como inteligencias artificiales (IA), biotecnologías, ingeniería cuántica, tecnologías digitales seguirá produciendo transformaciones sociales, económicas, culturales, políticas y ambientales, la pregunta central para el multilateralismo en Ginebra es saber cómo incorporar esos retos de manera eficiente al interior de los organismos especializados, bajo la Agenda 2030 y las que la sucedan.⁷

Los desafíos pendientes son enormes para la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sustentable (ODS),⁸ incluso el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) ha afirmado que “la creatividad, el conocimiento, la tecnología y los recursos financieros de toda la sociedad son necesarios para alcanzar los ODS en todos los contextos”.⁹

La tecnología puede ser portadora de progreso y de esperanza. La erradicación de la viruela

³ Ellen Rea, “The Theory of Relativity and Applications: A Simple Introduction”, en *The Downtown Review*, vol. 5, núm. 1, diciembre de 2018, en <https://engagedscholarship.csuohio.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1071&context=tdr> (fecha de consulta: 15 de julio de 2023).

⁴ Desarrollado en el CERN con sede en Ginebra, véase Organización Europea para la Investigación Nuclear (CERN), “Where the Web Was Born”, en <https://home.cern/science/computing/where-web-was-born> (fecha de consulta: 15 de julio de 2023).

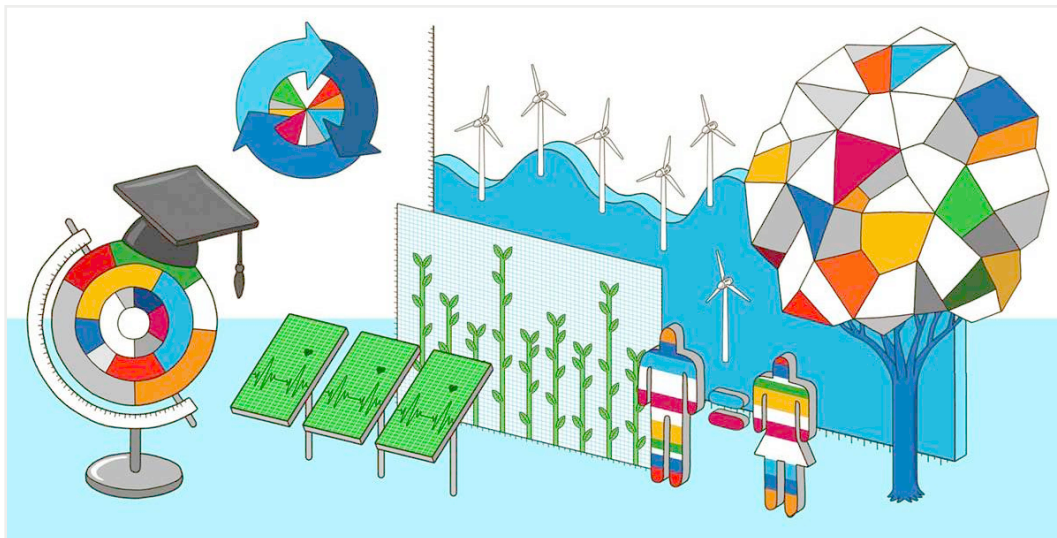
⁵ Jürgen Habermas, *The Future of Human Nature*, Cambridge, Polity Press, 2003, pp. 23-25.

⁶ Ilustrado por el jurista Hans Kelsen, quien entre 1936 y 1940 residió en Ginebra. Véase Thomas Olechowski (con la colaboración de Jürgen Busch, Tamara Ehs, Miriam Gassner y Stefan Wedrac), *Hans Kelsen. Biographie eines Rechtswissenschaftlers*, Tubinga, Mohr Siebeck, 2020.

⁷ Hay divergencias sobre si el número de patentes se incrementa o disminuye en algunas disciplinas y, con ello, la innovación; véase Michael Park, Erin Leahey y Russell J. Funk, “Papers and Patents Are Becoming Less Disruptive over Time”, en *Nature*, núm. 613, 5 de enero de 2023, pp. 138-144, en <https://doi.org/10.1038/s41586-022-05543-x> (fecha de consulta: 15 de julio de 2023). No obstante, una sola patente puede tener un efecto mayormente disruptivo. Es decir, el efecto social es cualitativo y no cuantitativo.

⁸ Los ODS, adoptados por la ONU en 2015, constituyen un llamamiento universal para poner fin a la pobreza, proteger el planeta y garantizar que, para el año 2030, todas las personas disfruten de paz y prosperidad.

⁹ “Los ODS en acción”, en PNUD, en <https://www.undp.org/es/sustainable-development-goals> (fecha de consulta: 15 de julio de 2023).



en 1979 y la reciente pandemia de covid-19 son un claro ejemplo de que los avances científicos y la tecnología son esenciales para coadyuvar a resolver una crisis y garantizar la salud de la población a través del desarrollo de vacunas.

Sin embargo, la coyuntura de la pandemia puso también de manifiesto que los esfuerzos multilaterales deben ser coordinados para asegurar resultados no sólo eficientes, sino equitativos, en beneficio de toda la comunidad internacional y no únicamente de algunos Estados.¹⁰

Por otra parte, la tecnología también puede ocasionar enormes daños y destrucción cuando su empleo es inapropiado. Desde la creación de las primeras armas nucleares en 1945 y la instauración del reloj del apocalipsis en 1947, la humanidad nunca se había encontrado tan cerca de

su autodestrucción.¹¹ Al *impasse* y los retrocesos recientes en materia de desarme nuclear y convencional se suman nuevos retos como el desarrollo de “drones asesinos”, armas letales autónomas,¹² armas cibernéticas y nuestro genuino desconocimiento de las fronteras y las implicaciones de la inteligencia artificial. Nuestra capacidad de destrucción previsiblemente hará palidecer las llamadas “leyes de la robótica”

¹⁰ Las negociaciones de un Tratado de Pandemias y del Reglamento Sanitario Internacional tiene ese objetivo, pero reflejan las propias limitaciones estructurales del sistema multilateral y la desigualdad de los Estados.

¹¹ John Meckin (ed.), “A Time of Unprecedented Danger: It Is 90 Seconds to Midnight”, en *Bulletin of the Atomic Scientist*, 24 de enero de 2023, en <https://thebulletin.org/doomsday-clock/current-time/> (fecha de consulta: 15 de julio de 2023).

¹² Un tema significativo dentro del ámbito de desarme es la discusión de dicho concepto: Oficina de Asuntos de Desarme, “Informations générales – Systèmes d’armes létales autonomes (SALA)”, en ONU, en <https://disarmament.unoda.org/fr/le-desarmement-a-geneve/convention-sur-certaines-armes-classiques/informations-generales-systemes-darmes-letales-autonomes-sala/> (fecha de consulta: 15 de julio de 2023).

proclamadas literariamente por Isaac Asimov a mediados del siglo xx.¹³

Otro fenómeno, el cambio climático, propiciado por la actividad humana y cuyas consecuencias cada día son más evidentes, podría reducirse con el compromiso de todos los Estados y por medio del empleo de avances tecnológicos que incentiven el uso de energías alternativas, nuevos materiales e innovaciones que reduzcan el impacto y lo reviertan.

Idealmente, la diplomacia y, particularmente, el multilateralismo no sólo deberían ir a la par de estos cambios, sino ser capaces de anticiparlos para generar una mejor toma de decisiones, regular tanto los efectos positivos como negativos de la innovación tecnológica, y canalizarlos para el bien común de la humanidad.

Ginebra alberga alrededor de 40 organismos internacionales y regionales especializados los cuales —directa o indirectamente— se relacionan con la tecnología, entre los que se cuentan el Centro Europeo de Investigaciones Nucleares (CERN), la Organización Mundial de Propiedad Intelectual (OMPI), la Organización Mundial de la Salud (OMS), la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT), el Foro Económico Mundial (WEF), la Organización Meteorológica Mundial (OMM), la Organización Mundial del Comercio (OMC) y la Conferencia de Desarme (CD), por citar algunos.

Sin embargo, a pesar de ser un centro de discusión y diseño de políticas públicas, las perspectivas ginebrinas para enfrentar esos desafíos

no necesariamente son promisorias en el corto o mediano plazo.

A menos que se sucumba a las pretensiones del pensamiento historicista, es imposible predecir el futuro.¹⁴ No obstante, si es plausible modelarlo, anticipar ciertos escenarios y hasta prevenir algunos.¹⁵

En el polarizado contexto internacional actual, los esfuerzos de regulación internacional continuarán a la zaga de las innovaciones, si bien con mayor atención al interior de organismos con mandato técnico. Previsiblemente, el esfuerzo de diplomacia multilateral se reflejará en declaraciones y resoluciones de efectividad limitada (tentativas de *soft law*), dada la complejidad de pactar instrumentos jurídicamente vinculantes que abarquen los intereses de toda la comunidad internacional.

Resalta el desarrollo de la industria 5.0, la emergencia del *metaverso* y la evolución de plataformas de comercio electrónico que han generado desafíos en ámbitos de la agenda de Ginebra como el laboral¹⁶ y en materia de propiedad inte-

¹³ Mark Robert Anderson, "After 75 Years, Isaac Asimov's Three Laws of Robotics Need Updating", en *The Conversation*, 17 de marzo de 2017, en <https://theconversation.com/after-75-years-isaac-asimovs-three-laws-of-robotics-need-updating-74501> (fecha de consulta: 15 de julio de 2023).

¹⁴ Karl Popper, *Das Elend des Historizismus*, Tubinga, Mohr Siebeck, 2003.

¹⁵ En ese sentido, véase el Tratado sobre los principios que deben regir las actividades de los Estados en la exploración y utilización del espacio ultraterrestre, incluso la Luna y otros cuerpos celestes en *Tratados y principios de las Naciones Unidas sobre el espacio ultraterrestre. Texto de los tratados y principios que deben regir las actividades de los Estados en la exploración y utilización del espacio ultraterrestre, aprobados por la Asamblea General de las Naciones Unidas*, ST/SPACE/11/Rev.2, Nueva York, ONU, 2008, en https://www.unoosa.org/oosa/oosadoc/data/documents/2008/stspace/stspace11rev.2_0.html (fecha de consulta: 15 de julio de 2023).

¹⁶ Centre for the New Economy and Society-WEF, *Future of Jobs Report 2023. Insight Report*, Ginebra, WEF, mayo de 2023, en https://www3.weforum.org/docs/WEF_Future_of_Jobs_2023.pdf (fecha de consulta: 15 de julio de 2023). De acuerdo con el informe, 75% de las empresas



lectual, por lo que son y seguirán siendo objeto de discusiones en organismos internacionales especializados como la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la OMPI y la UIT. La transición hacia realidades virtuales, inteligencias artificiales y modificaciones humanas probablemente susciten mayores discusiones en ámbitos como el laboral y el de derechos humanos.

Bajo una visión prospectiva moderadamente optimista, la comunidad internacional sería capaz de identificar y pactar reglas de uso de tecnología en beneficio de los ODS, a través de organismos especializados.¹⁷ La cooperación multilateral en

ámbitos esenciales, como salud, permanecería constante y la presencia de agregadurías científicas será más recurrente para responder a la necesidad de una mayor especialización.

Bajo ese escenario, que presupone una mayor coordinación de los “ecosistemas” ginebrinos, destaca la iniciativa Anticipación en la Ciencia y la Diplomacia en Ginebra (GESDA), cuyo objetivo consiste en discutir y anticipar retos emergentes a fin de proponer acciones bajo una perspectiva multidisciplinaria. Entre las prioridades de su llamado “radar” se encuentran temas como la computación cuántica, la inteligencia artificial, las mejoras humanas (*human*

buscan adaptarse a la emergencia de las inteligencias artificiales en los próximos cinco años.

¹⁷ Destacan en fechas recientes las declaraciones de empresas como Tesla, Microsoft y Google, que han sugerido pausas al desarrollo de IA o regulaciones, pero acelerando sus inversiones. Anouch Seydtaghia, “L’effarante

hypocrisie des géants de la tech face à la régulation de l’intelligence artificielle”, *Le Temps*, 18 de mayo de 2023, en <https://www.letemps.ch/opinions/leffarante-hypocrisie-geants-tech-face-regulation-lintelligence-artificielle> (fecha de consulta: 15 de julio de 2023).

augmentation), la ecoregeneración/geoingeniería y las relaciones entre ciencia y diplomacia.¹⁸

Previsiblemente, hacia 2025-2026, GESDA anunciará la apertura de un Instituto Abierto de Tecnologías Cuánticas en Ginebra, que permitirá compartir conocimientos y generar proyectos para encauzar iniciativas relacionadas con los ODS. El modelo de acceso a la información científica sería abierto, garantizando que su empleo no contravenga su empleo pacífico.

En 1919, el sociólogo Max Weber publicó *El político y el científico*,¹⁹ donde se refirió a

las características de ambas vocaciones, así como a la complejidad de una neutralidad valorativa. Si partimos de la idea que la política no es ciencia, pero puede efectivamente incidir en el libre ejercicio de esta última, tendremos que reconocer que las decisiones y acciones son de naturaleza axiológica y reflejan una visión del mundo.

Si la apuesta es fortalecer sociedades abiertas e inclusivas, respetuosas del progreso científico y tecnológico, así como a su uso pacífico e informado, la actividad multilateral en Ginebra podría asumir dichas prioridades en el próximo cuarto del siglo XXI. Sin embargo, no sólo se requeriría un mayor grado de especialización, sino una apertura de la diplomacia tradicional bajo un ambiente con agendas y ecosistemas en abierta competencia en situaciones donde, naturalmente, priva la inmediatez política.

¹⁸ El radar de GESDA puede consultarse en <https://radar.gesda.global>. El radar prospectivo es elaborado con la participación de científicos. Sin embargo, resta aún saber su efectividad real en los procesos de toma de decisiones.

¹⁹ Max Weber, *El político y el científico*, Madrid, Alianza Editorial, 2012.

El multilateralismo entre pandemias: fortaleciendo la cooperación global para la preparación y la respuesta sanitaria

Rodrigo López Tovar¹

El 5 de mayo de 2023, el director general de la Organización Mundial de la Salud (OMS), Tedros Adhanom Ghebreyesus, anunció que la covid-19 había dejado de ser una emergencia sanitaria global. En poco más de tres años, el SARS-CoV-2 infectó a cientos de millones de personas, terminó con la vida de 20 millones y causó pérdidas económicas billonarias, provocando un daño social tan amplio que tomará décadas repararlo.

Una de las grandes tragedias de esta pandemia, señaló Adhanom Ghebreyesus, es que “no tenía por qué haber sido así”.² El impacto de la covid-19 reveló los vacíos

¹ Misión Permanente de México ante las Naciones Unidas y otros Organismos Internacionales con sede en Ginebra.

² “Alocución de apertura del Director General de la OMS en la rueda de prensa – 5 de mayo de 2023”, en OMS, 5 de mayo de 2023, en <https://www.who.int/es/director-general/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-media-briefing--5-may-2023> (fecha de consulta: 16 de julio de 2023).



globales en la preparación pandémica que decenas de personas expertas habían advertido por años, así como la falta de capacidad de respuesta a un evento de esta escala.

En el informe *Un mundo en peligro*, publicado en septiembre de 2019, la OMS ya describía el frágil estado de preparación global para atender una pandemia y pronosticaba el escenario que comenzó tres meses después.³ El informe identificaba como causas de esa fragilidad, entre otras, la falta de un compromiso político continuo con la preparación pandémica, reflejado en un subfinanciamiento crónico del sector salud y de la propia OMS, así como la debilidad de los mecanismos

existentes para coordinar la respuesta a una emergencia sanitaria global.

La covid-19 evidenció también los desafíos del multilateralismo en el contexto político actual y las limitaciones de sus instituciones, incluyendo la OMS y el Sistema de las Naciones Unidas, aunque, incluso en tal entorno, éstas facilitaron espacios de diálogo, el intercambio de información, y crearon sobre la marcha esquemas de apoyo para las personas más vulnerables.

Sabemos que habrá otra pandemia, por ello, cientos de recomendaciones se han presentado en los últimos tres años sobre cómo evitar un nuevo desastre. La siguiente no tiene por qué ser como la covid-19, insisten los expertos. En el ámbito internacional y con un enfoque multilateral, se han puesto en marcha por lo menos tres iniciativas para alcanzar esa visión: elaborar un nuevo instrumento legal sobre pandemias, crear una plataforma permanente para facilitar el desarrollo y el acceso a productos médicos, y

³ Junta de Vigilancia Mundial de la Preparación, *Un mundo en peligro. Informe anual sobre preparación mundial para las emergencias sanitarias*, Ginebra, OMS, septiembre de 2019, en <https://www.gpmb.org/docs/librariesprovider17/default-document-library/annual-reports/gpmb-2019-annualreport-es.pdf> (fecha de consulta: 16 de julio de 2023).

establecer un fondo financiero para pandemias administrado por el Banco Mundial. Por motivos de espacio, en este capítulo sólo se tratan las primeras dos.⁴ Estas propuestas pretenden complementar acciones nacionales y regionales para mejorar la preparación y la respuesta a pandemias que algunos países han comenzado a aplicar con base en su experiencia con la covid-19 y sus retos de salud pública.⁵

Nuevos compromisos legales

La cooperación internacional para enfrentar enfermedades infecciosas se remonta al siglo XIX con la convocatoria de las primeras conferencias sanitarias para contener el cólera y la fiebre amarilla. De esta colaboración, eventualmente nació la OMS, así como un marco jurídico internacional encabezado por el Reglamento Sanitario Internacional (RSI). Este marco ha evolucionado a la par de nuevas enfermedades y riesgos de transmisión, incluyendo el aumento acelerado de la movilidad

humana y la degradación ambiental. Como consecuencia de la pandemia de covid-19, los países miembros de la OMS han decidido ampliar esta base legal y, para ello, comenzaron dos procesos de negociación en paralelo: la enmienda del RSI y la redacción de un nuevo instrumento jurídicamente vinculante sobre pandemias.

El objetivo es fortalecer los compromisos establecidos en el RSI, el cual se centra en la vigilancia, el intercambio de información y respuesta, y ampliarlos con el nuevo instrumento a través de obligaciones que fomenten, por ejemplo, la prevención de manera integral mediante la aplicación del enfoque “una sola salud”.⁶ Además, se busca reforzar los sistemas de salud en el mundo y establecer nuevos mecanismos que respalden la respuesta de los Estados con base en los principios de solidaridad y equidad.

La negociación está en curso y aún es incierto el tipo de compromisos que se alcanzarán, pero estos procesos representan una oportunidad para mejorar la gobernanza global en la materia y fortalecer la OMS como la autoridad coordinadora en salud global.

México respaldó el inicio de estos procesos sosteniendo que, para que esta actualización legal sea efectiva, los países deben acordar nuevas obligaciones para avanzar por lo menos tres

⁴ Para más información sobre el Fondo Pandémico del Banco Mundial se puede consultar su página web: “The Pandemic Fund”, en <https://www.worldbank.org/en/programs/financial-intermediary-fund-for-pandemic-prevention-preparedness-and-response-ppr-fif> (fecha de consulta: 16 de julio de 2023).

⁵ Destacan los proyectos con enfoque regional, como los de Europa y África. Véanse Comisión Europea, “Autoridad Europea de Preparación y Respuesta ante Emergencias Sanitarias (HERA): prepararse para futuras emergencias sanitarias”, comunicado de prensa, 16 de septiembre de 2021, en https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/ip_21_4672 (fecha de consulta: 16 de julio de 2023) y Unión Africana-Centros Africanos para el Control y la Prevención de Enfermedades, *Partnerships for African Vaccine Manufacturing Framework for Action*, Adís Abeba, Unión Africana, 2022, en <https://africacdc.org/download/partnerships-for-african-vaccine-manufacturing-pavm-framework-for-action/> (fecha de consulta: 16 de julio de 2023).

⁶ El Cuadro de Expertos de Alto Nivel para el Enfoque de “Una sola salud” presentó en 2021 una definición sobre el concepto que ha sido endosada por las principales organizaciones internacionales trabajando sobre el tema. OMS, “El grupo tripartito y el PNUMA respaldan la definición de ‘Una sola salud’ proporcionada por el Cuadro de Expertos de Alto Nivel para el Enfoque de ‘Una sola salud’”. Declaración conjunta del grupo tripartito (FAO, OIE, OMS) y el PNUMA”, comunicado de prensa, 1 de diciembre de 2021, en: <https://www.who.int/es/news/item/01-12-2021-tripartite-and-unep-support-ohhlep-s-definition-of-one-health> (fecha de consulta: 16 de julio de 2023).

objetivos clave: garantizar el acceso equitativo global a productos médicos en este tipo de emergencias; mejorar la prevención, reconociendo el vínculo y la importancia de contar con sistemas integrados para la vigilancia y protección de la salud humana, animal y ambiental, y fortalecer la rendición de cuentas, mediante nuevos mecanismos o incentivos que promuevan el cumplimiento del RSI y el instrumento que se adopte.

Conscientes de que la próxima pandemia puede ocurrir en cualquier momento, los Estados han acordado concluir las negociaciones en un plazo de dos años. Si el ejercicio es exitoso, el nuevo instrumento y las enmiendas del RSI se presentarán para adopción de la Asamblea Mundial de la Salud en mayo de 2024.

Una plataforma para el desarrollo y el acceso a productos médicos

Otra propuesta que ha comenzado a estudiarse para reforzar la preparación y la respuesta a pandemias es la creación de una plataforma permanente para acelerar el desarrollo y respaldar el acceso a productos médicos en los países más vulnerables, con base en la experiencia del Acelerador ACT (ACT-A).

El ACT-A es una alianza informal de organizaciones internacionales, gobiernos, empresas, sociedad civil y filántropos, que fue formada para apresurar el desarrollo de contramedidas médicas para la covid-19 (i. e. diagnósticos, medicamentos y vacunas), así como para facilitar su distribución mundial.⁷ Se creó en respuesta al llamado del Grupo de los Veinte (G20) para el abastecimiento

equitativo de estos productos y se puso en marcha en abril de 2020 por iniciativa de la OMS, la Comisión Europea y la Fundación Gates.⁸

En tres años, el ACT-A recaudó más de USD 20 000 millones para, principalmente, llevar a cabo la compra y la distribución de vacunas contra la covid-19 a través del mecanismo Covax, además de millones de pruebas diagnósticas, tratamientos, oxígeno médico y equipo de protección personal.⁹ A pesar de estos logros, el Acelerador no cumplió con sus metas en la fase aguda de la pandemia y su iniciativa más visible, el Covax, no alcanzó a distribuir en 2021 los 2000 millones de dosis que se había propuesto para cubrir a 20% de la población mundial.

La operación del ACT-A se vio afectada por distintos factores, algunos fuera de su control —principalmente la escasez y el acaparamiento de los productos que ayudó a distribuir—, pero también por fallas en su diseño y gobernanza, que afectó la toma de decisiones, la coordinación

⁷ El sitio web del ACT-A concentra la información y documentos producidos por ésta: <https://www.act-a.org/>.

⁸ México fue invitado por la OMS y la Comisión Europea a respaldar el lanzamiento del Acelerador en abril de 2020. Para integrarse a sus trabajos solicitó su membresía a la Coalición para las Innovaciones en Preparación para Epidemias (CEPI) con el fin de respaldar el desarrollo de vacunas contra la covid-19, así como al mecanismo Covax, como donador y comprador. También formó parte del Consejo de Facilitación del ACT-A, foro que se estableció para guiar y mantener el compromiso político de donadores y actores clave con la iniciativa. Para conocer más sobre esta participación, véase el SRE, *La estrategia internacional de México en la pandemia de COVID-19*, México, SRE, 2021, en https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/670441/EIMPC-19_SRE_1.pdf (fecha de consulta: 16 de julio de 2023).

⁹ Al 3 de mayo de 2023, ACT-A había distribuido más de 1900 millones de vacunas, 176 millones de pruebas, 313 558 tratamientos terapéuticos y entregó USD 736 millones en equipo de protección personal: "Global COVID-19 Access Tracker", 3 de mayo de 2023, en <https://www.covid19globaltracker.org/> (fecha de consulta: 16 de julio de 2023).



entre sus socios principales y la ejecución de tareas.¹⁰ La alianza, además, se formó en medio de la crisis, apenas tres meses después de la declaración de la emergencia global, lo que también representó un reto para su operación.

El balance de los resultados es mixto, pero la mayoría de sus beneficiarios y participantes coinciden en que la aportación del ACT-A fue valiosa para la respuesta global¹¹ (incluyendo México¹²)

por lo que su continuación podría formar parte de los acuerdos más importantes en este periodo entre pandemias. De ahí que la OMS y algunos países propongan extender o crear una alianza similar y mantenerla activa antes de la siguiente pandemia.¹³ El modelo, sin embargo, debe ser rediseñado para ser más efectivo, inclusivo y transparente, lo que facilitaría una mejor distribución de tareas y cargas financieras.¹⁴

¹⁰ En octubre de 2022 se publicó una evaluación independiente del ACT-A realizada por la consultora Open Consultants, en la que participó México, que identifica los retos internos y externos a los que se enfrentó la iniciativa para cumplir con sus objetivos. Véase Open Consultants, *External Evaluation of the Access To covid-19 Tools Accelerator (ACT-A)*, Ginebra/Berlín, OMS/Open Consultants, octubre de 2022, en <https://www.who.int/publications/m/item/external-evaluation-of-the-access-to-covid-19-tools-accelerator-act-a> (fecha de consulta: 16 de julio de 2023).

¹¹ *Idem*.

¹² Entre 2021 y 2022, a través de Covax, México adquirió 34 millones de vacunas para su plan nacional de vacuna-

ción (cerca de 15% de las dosis administradas en el país a finales de 2022).

¹³ La OMS ha elaborado una nota conceptual inicial sobre la propuesta: "Developing a New Platform for Equitable Access to Medical Countermeasures in Pandemics. Design & Consultation Process", 2 de febrero de 2023, en https://cdn.who.int/media/docs/default-source/documents/emergencies/countermeasures-platform_who-consultative-process--concept.pdf (fecha de consulta: 16 de julio de 2023).

¹⁴ Al tratarse de una alianza informal, no existió una estructura institucional con responsabilidades claramente delimitadas o un mecanismo de rendición de cuentas

En cuanto a las acciones para acelerar el desarrollo de productos, si bien algunas de las organizaciones participantes realizaron inversiones para apoyar la investigación y desarrollo (I+D) de tales insumos o para promover la transferencia de tecnología, la mayoría de las actividades del ACT-A se centraron en la compra y la distribución de productos.¹⁵ Reforzar este mandato en la nueva plataforma es también necesario para promover la producción local, reducir la escasez y respaldar la equidad en el acceso a productos.

Conclusión: cómo evitar un nuevo ciclo de pánico y negligencia

Las consecuencias de la pandemia de covid-19 han dejado en claro que la preparación pandémica es una responsabilidad compartida que requiere un compromiso permanente y una

cooperación global anclada en los principios de equidad y solidaridad. Las iniciativas que se describen en este texto son pasos importantes en ese sentido. Estos esfuerzos buscan fortalecer la gobernanza en salud global y garantizar un enfoque más integral y equitativo en la prevención y respuesta a emergencias sanitarias. Además, reconocen la necesidad de rediseñar y mejorar el modelo de colaboración internacional, asegurando una distribución equilibrada de tareas y recursos. El objetivo es no repetir los errores del pasado y construir un sistema más efectivo para enfrentar futuras pandemias, evitando así un nuevo ciclo de pánico y negligencia.

Aunque el nacionalismo y la desconfianza despuntaron al inicio de la respuesta a la pandemia de covid-19, la realidad se impuso: ningún país puede enfrentar una emergencia de esta escala por sí mismo. En ese escenario, el multilateralismo no es sólo un discurso de política exterior, sino un método práctico de cooperación para proteger el interés nacional.

El fortalecimiento del sistema internacional de salud antes de la próxima pandemia dependerá en gran medida de la voluntad política y el compromiso de un grupo significativo de países que defiendan la preparación y el multilateralismo como la mejor opción para abordar desafíos compartidos. Es importante que México se encuentre entre estos países, en aras de su interés nacional, la consolidación de su sistema de salud y su arraigada tradición multilateralista.

general. Por otro lado, el modelo no incluyó de forma efectiva a los países menos desarrollados (los principales beneficiarios) en la toma de decisiones. Véase Open Consultants, *op. cit.*

¹⁵ El informe de resultados de ACT-A indica que se respaldó el desarrollo de 14 vacunas y la transferencia de tecnología para aumentar la fabricación de pruebas diagnósticas en al menos seis países: *ACT-Accelerator Outcomes Report, 2020-2022 (Incorporating Q3 Update)*, Ginebra, OMS, diciembre de 2022, p. 5, en <https://www.who.int/publications/m/item/act-accelerator-outcomes-report-2020-22> (fecha de consulta: 16 de julio de 2023).

México y la agenda de género en el Consejo de Derechos Humanos

Alondra Lisette Mendoza Carlos¹

Introducción

En los últimos años hemos presenciado una creciente polarización a nivel global en la agenda de género. Mientras algunos Estados continúan implementando medidas legales y políticas a nivel nacional para asegurar a todas las personas el pleno ejercicio de los derechos humanos, existen también narrativas para impulsar medidas regresivas, que no son exclusivas de una región, y que han encontrado cabida en los espacios de toma de decisiones.

En el ámbito multilateral, se ha hecho cada vez más evidente la tendencia por generar retrocesos en materia de género. En los foros mundiales, las posturas son cada vez más divergentes, algunos ejemplos son la Tercera

¹ Misión Permanente de México ante la ONU y otros Organismos Internacionales con sede en Ginebra.

Comisión de la Asamblea General de las Naciones Unidas, la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer y, particularmente, el Consejo de Derechos Humanos.

En el ámbito estatal, se puede apreciar cómo el papel del liderazgo mexicano en la agenda de género es de larga data. Nuestro país albergó la Conferencia Mundial del Año Internacional de la Mujer en 1975, en la que se establecieron los primeros lineamientos multilaterales sobre igualdad de género, eliminación de la discriminación, participación significativa de las mujeres en el desarrollo y contribuciones en el fortalecimiento de la paz global.²

Posteriormente, nuestro país tuvo una notoria participación en la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer (Conferencia de Beijing) en 1995, donde se concretaron los esfuerzos realizados en los años previos con la adopción de la Declaración y Plataforma de Acción de Beijing:

México participó de manera muy activa en las negociaciones que llevaron a que los gobiernos participantes en la Conferencia de Beijing se declararan convencidos de que los derechos de la mujer, en todo su ciclo vital, son parte inalienable, integral e indivisible de los derechos humanos universales, y decididos a garantizar a todas las mujeres y todas las niñas todos los derechos humanos y todas las libertades fundamentales.³

Nuestro país se ha involucrado también en todas las conferencias subsecuentes de revisión.

En 2020, México adoptó formalmente una política exterior feminista, la cual, además de dar cuenta del interés y de la voluntad política por reforzar las políticas en este ámbito, ofrece la posibilidad de construir una estrategia orientada a la acción para abordar las causas estructurales de la discriminación y transformar de raíz los sistemas en los que subsisten visiones patriarcales, a la par de emprender iniciativas que tengan un impacto a nivel global.

En el marco de este conjunto de principios, nuestro país coauspició, junto con Francia, el Foro Generación Igualdad en 2021, el cual creó el espacio para adoptar nuevos compromisos orientados a resultados bajo un esquema de rendición de cuentas.

A pesar de los esfuerzos y logros alcanzados, los cuales han sido significativos, la coyuntura actual demanda que este liderazgo siga fortaleciéndose. Este capítulo tiene dos objetivos, el primero es visibilizar que la agenda de género, que se ha construido a lo largo de las décadas, está siendo amenazada por algunos Estados y organizaciones que promueven posturas regresivas. El segundo, la necesidad de que nuestro país continúe teniendo un papel preponderante en defensa de los progresos realizados e impulsando avances para garantizar la efectiva protección, el respeto y la realización de los derechos de las mujeres y las niñas en toda su diversidad.

² Conferencias-Mujeres e igualdad de género-ONU, "Conferencia Mundial del Año Internacional de la Mujer. 19 de junio a 2 de julio de 1975, Ciudad de México, México", en <https://www.un.org/es/conferences/women/mexico-city1975> (fecha de consulta: 30 de junio de 2023).

³ Laura Salinas Beristáin, "La Conferencia de Beijing y los derechos humanos de la Mujer", en *Revista Mexicana de Política Exterior*, núm. 48, otoño de 1995, p. 98, en

<https://revistadigital.sre.gob.mx/index.php/rmpe/article/view/1233> (fecha de consulta: 30 de junio de 2023).

Lucha contra los retrocesos en la agenda de género en el Consejo de Derechos Humanos

En el marco del Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas, Estados de diversas regiones del mundo movidos en algunos casos por la afinidad ideológica y en otros por la geopolítica, han venido fortaleciendo su coordinación para impedir el avance de los estándares internacionales que se promueven mediante las resoluciones e iniciativas que abordan de manera integral los derechos de las mujeres y las niñas.

Durante las negociaciones se observa que las delegaciones cuestionan temas centrales de la agenda de género y piden eliminar referencias a discriminación basada en género, la autonomía e integridad corporal de las mujeres y niñas, la violencia sexual y basada en género, la violencia ejercida por la pareja, e, incluso, a la participación plena, igualitaria y significativa de las mujeres y las niñas en la vida política y pública. Asimismo, algunos países se oponen a que se considere como un criterio el incremento de la representatividad de las mujeres en la composición de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos y en la elección de titulares de mandato de los procedimientos especiales y otros mecanismos del Consejo de Derechos Humanos; como lo ha observado el Grupo de Trabajo sobre la cuestión de la discriminación contra la mujer en la legislación y en la práctica:

También han procurado socavar a organismos, órganos creados en virtud de tratados y procedimientos especiales de las Naciones Unidas. Los discursos y estrategias de los agentes opuestos a los derechos han comportado el estancamiento de

las negociaciones y han repercutido apreciablemente en el marco de derechos humanos y en la interpretación progresista de las normas de derechos humanos, especialmente las relativas a la igualdad de género y la sexualidad.⁴

La mayoría de los argumentos que se utilizan para justificar su oposición están basados en la desinformación, o bien, surgen por la falta de conocimiento sobre el impacto que los estándares internacionales tienen o podrían tener en términos prácticos para promover el pleno ejercicio de derechos humanos de todas las personas en el ámbito nacional, así como su valor en términos de derecho, paz y seguridad, y desarrollo sostenible en un Estado. Los Estados que se oponen a conceptos y temas cruciales en la agenda de género, durante las negociaciones no proveen elementos sustantivos para fundamentar su posición y oposición, cuando llegan a profundizar en sus motivos se limitan a señalar que los temas son “controverbiales” o bien contrarios a su sistema legal, cultura o valores; e incluso en algunas ocasiones comparan interpretaciones de los conceptos que distan mucho del significado real de los mismos.

Esta tendencia ha permeado todas las discusiones del Consejo de Derechos Humanos. Un

⁴ Consejo de Derechos Humanos, “Informe del Grupo de Trabajo sobre la cuestión de la discriminación contra la mujer en la legislación y en la práctica”, A/HRC/38/46, 14 de mayo de 2018, p. 12, en <https://undocs.org/A/HRC/38/46> (fecha de consulta: 30 de junio de 2023). Este informe está basado en Naureen Shameem, *Derechos en riesgo. Observatorio sobre la Universalidad de los Derechos. Informe sobre tendencias en derechos humanos 2017*, Toronto/México, Association for Women’s Rights in Development, 2017, en <https://www.awid.org/sites/default/files/atoms/files/derechos-en-riesgo-ours-2017.pdf> (fecha de consulta: 30 de junio de 2023).



ejemplo claro de ello fue la resolución promovida por México durante el quincuagésimo periodo de sesiones, del 13 de junio al 8 de julio de 2022, cuyo objetivo es avanzar los estándares respecto a la participación de las niñas y las mujeres jóvenes en la vida pública, incluyendo la vida política y la toma de decisiones.

Si bien este tema pudiera haber parecido una cuestión básica luego de más de cuarenta años de trabajo en la agenda de género, la iniciativa enfrentó fuerte oposición y resistencia por parte de algunos Estados, lo cual requirió un proceso excepcionalmente largo de negociación, tanto en las consultas informales como en las negociaciones bilaterales, y a pesar de los esfuerzos realizados se enfrentaron un número significativo de enmiendas que resultaban contrarias al espíritu del texto. Se destaca que gran parte de las negociaciones se enfocaron en la defensa

de conceptos cruciales en la agenda de género descritos anteriormente, cuyo cuestionamiento pone en riesgo los avances logrados en las últimas décadas.

Oportunidades para México de avanzar la agenda de género en el Consejo de Derechos Humanos

En este contexto resulta necesario que, en el marco de su política exterior feminista, México tome acciones concretas para consolidar el progreso realizado desde la Conferencia de Beijing, al mismo tiempo que se continúa avanzando en el cumplimiento del Objetivo de Desarrollo Sostenible número 5 de la Agenda 2030 para lograr la igualdad de género, promover que las mujeres y niñas se empoderen, y asegurar que nadie se quede atrás.

México cuenta con el andamiaje jurídico y político necesario para ejercer un papel robusto en esta materia. Nuestro país es miembro de los principales instrumentos internacionales en materia de derechos humanos, incluyendo la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la Mujer (CEDAW) de 1979, la cual es un referente para impulsar los derechos de las mujeres y las niñas, así como la Convención interamericana para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra la mujer (Convención de Belém do Pará) de 1994.

México, además, se ha caracterizado por tener un activo involucramiento en el Consejo de Derechos Humanos, fungiendo como miembro de este órgano en cinco periodos (2006-2009, 2009-2012, 2014-2016, 2018-2020 y 2021-2023) y ha presentado su candidatura para ser nuevamente Estado miembro para el periodo 2025-2027. Durante estos periodos el país ha buscado impulsar los estándares internacionales que guían a los Estados en la efectiva implementación de sus obligaciones internacionales en materia de derechos humanos.

México coordina el grupo núcleo, integrado también por Argentina y Chile, que presenta de manera bienal el proyecto de resolución sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra las mujeres y las niñas, y en este marco, es importante reforzar la defensa de los avances que han resultado de las luchas feministas nacionales, regionales e internacionales, y que han tenido un claro impacto en el ámbito multilateral permitiendo que los Estados reconozcan e impulsen temas centrales como las múltiples e interseccionales formas de discriminación; el acceso a la salud y los derechos sexuales y reproductivos; la educación sexual e integral, y la adopción de medidas que promuevan de manera

efectiva la eliminación de la discriminación y la violencia basada en el género.

México deberá seguir fortaleciendo su liderazgo en la presentación de resoluciones sobre temas de género, buscando incidir en aquellas que tienen un impacto directo para asegurar la igualdad sustantiva. De igual manera, debe promover la transversalización de la perspectiva de género en los trabajos del Consejo de Derechos Humanos a través de cuestiones específicas como incrementar la representación de mujeres en el ecosistema de derechos humanos y que se aborden las múltiples e interseccionales formas de discriminación en las resoluciones sobre diversas temáticas y buscar que se incorpore un enfoque que responda de manera efectiva a cuestiones de género.

De igual forma, será necesario identificar temáticas que puedan acercar visiones polarizadas, por ejemplo, haciendo mayor énfasis en cuestiones específicas vinculadas a los derechos económicos, sociales y culturales; así como propiciar un contexto favorable a las temáticas a tratarse de manera previa, durante y después de las negociaciones. Se requiere tender puentes, principalmente con aquellos países cuya posición, si bien es reservada, muestren apertura e interés en tener un intercambio constructivo y tengan voluntad para encontrar soluciones que reflejen de manera adecuada los objetivos que se persiguen.

Asimismo, es importante que México estreche la colaboración y mantenga un diálogo permanente con diversas agencias de las Naciones Unidas, como ONU Mujeres, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA); así como con las organizaciones de la sociedad civil que son aliadas clave en el



tema, para que, a través de su experiencia en el terreno y la identificación de buenas prácticas, el país esté en posibilidad de presentar mejor los retos que prevalecen y tener las mejores vías para atenderlos.

De igual manera, México debe reforzar la estrategia de coordinación con países aliados tanto para la planeación de escenarios de negociación, como para el acercamiento con países que hasta ahora no son afines a la agenda.

Es necesario generar mayor incidencia en los órganos de tratados de derechos humanos, así como en los procedimientos especiales del Consejo a través de la promoción de candidaturas mexicanas. Actualmente, expertas mexicanas son parte del Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujeres, el Comité sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, el Grupo de Trabajo sobre la discriminación contra las mujeres y las niñas, por mencionar algunos. Las expertas mexicanas ejercen una clara influencia en las recomendaciones que se realizan a los Estados en materia de derechos humanos, y contribuyen a visibilizar los desafíos en materia de igualdad de género que deben atenderse.

Otro aspecto clave para poder seguir impulsando los temas de género en el Consejo de Derechos Humanos es la elección de sus miembros. El

párrafo 8 de la resolución de la Asamblea General de la ONU “Consejo de Derechos Humanos”, (A/RES/60/251), establece que, al elegir a los miembros del Consejo, los Estados deberán tener en cuenta la contribución de las personas candidatas a la promoción y protección de los derechos humanos, estipulando también que las personas seleccionadas deberán aplicar las normas más estrictas en esta materia y cooperar plenamente con el Consejo.

En este sentido, México como Estado miembro del Consejo, debe honrar este compromiso respaldando a aquellos países cuyas trayectorias en materia de derechos humanos respondan a los objetivos que perseguimos tanto a nivel nacional como multilateral. En la medida en que la composición del Consejo esté alineada con su mandato, se podrán promover estándares más ambiciosos en materia de derechos de las mujeres y las niñas, y asegurar que estos prosperen.

Conclusión

El Grupo de Trabajo sobre la cuestión de la discriminación contra las mujeres y las niñas del Consejo de Derechos Humanos, ha recomendado a los Estados que, “contrarresten los discursos centrados en la ideología de género a los que recurren grupos de presión conservadores para

desinformar a las sociedades y minar los adelantos en materia de derechos de las mujeres e igualdad de género”.⁵

Las mujeres y las niñas son sujetos de derechos y agentes de cambio. La tendencia actual al retroceso que México, como parte de su política exterior feminista, haga todo lo posible para

que en el marco del Consejo de Derechos Humanos, los avances en la agenda no sean percibidos como una amenaza, y se conciban como una obligación, que además representa una fuente de desarrollo, y que, sin duda, contribuye al bienestar global.

El trabajo de México en esta materia será determinante para construir sociedades más justas, inclusivas y sostenibles, y asegurar que nadie se quede atrás.

⁵ Consejo de Derechos Humanos, *op. cit.*, p. 22.

La elaboración de una declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos humanos de los afrodescendientes

Omar Alfredo Bielma Velázquez¹

En el ámbito de derechos humanos, uno de los procesos de negociación en curso es el de la declaración de las Naciones Unidas sobre la promoción, protección y el pleno respeto de los derechos humanos de los afrodescendientes. En este capítulo se describirán los antecedentes internacionales que dieron inicio al proceso, así como los mecanismos relevantes en Ginebra en los que se discute su contenido. Posteriormente, se abordarán los avances en México para reconocer a los pueblos y las comunidades afromexicanas como sujetos de derecho. En congruencia con ello, nuestro país participa en la elaboración de la declaración, buscando tanto fortalecer su contenido como aprovechar los espacios para profundizar su relación con el continente africano.

¹ Delegado de Derechos Humanos, Misión Permanente de México ante la ONU y otros Organismos Internacionales con sede en Ginebra.

De la Conferencia de Durban al Foro Permanente de Afrodescendientes

En el continente americano hay alrededor de 200 millones de personas afrodescendientes,² cifra que incluye tanto a los descendientes de las víctimas del comercio transatlántico de esclavos como a los migrantes de épocas posteriores. Como consecuencia de lo anterior, las personas afrodescendientes están más expuestas a sufrir discriminación, vivir en situación de pobreza y tener baja participación política.

La comunidad internacional decidió dar pasos importantes para visibilizar a la población afrodescendiente y los retos a los que se enfrentan mediante la Declaración y el Programa de Acción de Durban (DPAD), adoptada en 2001 durante la Conferencia Mundial contra el Racismo, la Discriminación Racial, la Xenofobia y las Formas Conexas de Intolerancia, celebrada en Durban, Sudáfrica.³ La DPAD se considera, por muchos, como la piedra angular de la lucha contra el racismo, ya que prevé una serie de medidas destinadas a erradicarlo, como la necesidad de desarrollar planes de acción nacionales, dar mayor asistencia jurídica a las víctimas, educar y sensibilizar a la población, generar datos sobre discriminación racial y garantizar la igualdad en el

empleo, la salud y el medio ambiente. Asimismo, la DPAD crea mecanismos de seguimiento para sus objetivos, entre ellos un grupo de trabajo intergubernamental del que se hablará más adelante.

En 2013, la Asamblea General de la ONU proclamó el Decenio Internacional para los Afrodescendientes de 2015 a 2024. En el programa de actividades del Decenio se solicitó a los Estados considerar la posibilidad de elaborar un proyecto de declaración sobre la promoción, protección y pleno respeto de los derechos humanos de los afrodescendientes,⁴ con el fin de promover y proteger sus derechos humanos, de forma similar a como ya ocurre con las declaraciones existentes para otros grupos como la Declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos de las personas pertenecientes a minorías nacionales o étnicas, religiosas y lingüísticas y la Declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos de los pueblos indígenas.

En 2021, al faltar tres años para la culminación del Decenio, la Asamblea General estableció en los mandatos de varios mecanismos el objetivo de contribuir a la elaboración de la declaración. En 2022, dos mecanismos en Ginebra abordaron la temática:

- *Grupo de Trabajo Intergubernamental sobre la Aplicación Efectiva de la Declaración y el Programa de Acción de Durban.* Es uno de los mecanismos de seguimiento de la DPAD, establecido en 2002 con el objetivo de hacer recomendaciones para la implementación efectiva de la DPAD. El Grupo se reúne una

² Decenio Internacional para los Afrodescendientes 2015-2024-ONU, "Antecedentes", en <https://www.un.org/es/observances/decade-people-african-descent/background> (fecha de consulta: 7 de mayo de 2023).

³ Conferencia Mundial contra el Racismo, la Discriminación Racial, la Xenofobia y las Formas Conexas de Intolerancia, *Declaración y Programa de Acción*, Nueva York, Departamento de Información Pública-ONU, 2002, en https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/DurbanDecProgAction_sp.pdf (fecha de consulta: 7 de mayo de 2023).

⁴ "Programa de actividades del Decenio Internacional para los Afrodescendientes", A/RES/69/16, 1 de diciembre de 2014, pp. 12-13, en <https://undocs.org/A/RES/69/16> (fecha de consulta: 7 de mayo de 2023).



vez al año en Ginebra.⁵ En 2021, la Asamblea General solicitó al Grupo que dedicase por lo menos la mitad de su periodo de sesiones a la elaboración del proyecto de declaración.⁶ Por ello, en octubre de 2022, durante su vigésimo período de sesiones, se inició la primera lectura del documento preparatorio de la

declaración, elaborado por la representante permanente de Rwanda ante los Organismos Internacionales en Ginebra y presidenta del Grupo. Este documento seguirá discutiéndose en el vigésimo primer periodo de sesiones en octubre de 2023.⁷

- *Foro Permanente de Afrodescendientes.* Creado en 2021 por la Asamblea General mediante la resolución "Creación del Foro Permanente de Afrodescendientes". El Foro es un mecanismo consultivo para las personas afrodescendientes y órgano asesor del

⁵ Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH), "Grupo de Trabajo Intergubernamental sobre la Aplicación Efectiva de la Declaración y el Programa de Acción de Durban", en <https://www.ohchr.org/es/hrc-subsiaries/iwg-on-durban> (fecha de consulta: 7 de mayo de 2023).

⁶ "Llamamiento mundial para la adopción de medidas concretas para la eliminación del racismo, la discriminación racial, la xenofobia y las formas conexas de intolerancia y para la aplicación y el seguimiento generales de la Declaración y el Programa de Acción de Durban", A/RES/76/226, 10 de enero 2022, p. 5, en <https://undocs.org/A/RES/76/226> (fecha de consulta: 7 de mayo de 2023).

⁷ Consejo de Derechos Humanos, "Informe del Grupo de Trabajo Intergubernamental sobre la Aplicación Efectiva de la Declaración y el Programa de Acción de Durban acerca de su 20º período de sesiones", A/HRC/52/78, 16 de enero de 2023, párrs. 82-84, en <https://undocs.org/A/HRC/52/78> (fecha de consulta: 7 de mayo de 2023).



Consejo de Derechos Humanos. Entre otros asuntos, éste cuenta con el mandato de estudiar la posibilidad de elaborar una declaración sobre los derechos humanos de los afrodescendientes. Se reúne una vez al año en Ginebra o Nueva York.⁸ Su primera sesión se realizó en Ginebra en diciembre de 2022. El Foro se comprometió a realizar consultas con la sociedad civil de todo el mundo para contribuir a la elaboración de la declaración.⁹ Su segunda sesión se realizó del 30 mayo 2023 al 2 junio de 2023 en Nueva York.

Los afromexicanos y la participación de México en la elaboración de la declaración

En 2015, coincidiendo con el inicio del Decenio Internacional para los Afrodescendientes, México dio un primer paso para identificar a las personas afrodescendientes, ya que se incluyó una pregunta sobre afrodescendencia con base en el principio de autoadscripción en la Encuesta Intercensal 2015 realizada por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (Inegi).¹⁰ Esta pregunta se incluyó nuevamente en el Censo de Población y Vivienda de 2020, cuyos resultados arrojaron que en México hay 2 576 213 personas que se reconocen a sí mismas

⁸ A/RES/75/314, 6 de agosto de 2021, en <https://undocs.org/A/RES/75/314> (fecha de consulta: 7 de mayo de 2023).

⁹ Foro Permanente sobre los Afrodescendientes de la ONU, "Preliminary Conclusions and Recommendations", párr. 13, en <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/racism/forum-people-african-descent/1st-session/PPAD-1st-session-Preliminary-Conclusions-and-Recommendations.pdf> (fecha de consulta: 8 de mayo de 2023).

¹⁰ Consejo para Prevenir y Eliminar la Discriminación de la Ciudad de México (Copred), *Personas afrodescendientes y afromexicanas*, México, Copred, agosto de 2021, p. 5, en <https://copred.cdmx.gob.mx/storage/app/media/Personas-Afrodescendientes-y-afromexicanas-2021.pdf> (fecha de consulta: 8 de mayo de 2023).

como afromexicanas, cifra que equivale a 2% de la población del país, principalmente localizadas en Guerrero, Estado de México, Veracruz, Oaxaca, Ciudad de México y Jalisco.¹¹

Otro paso fundamental para visibilizar a esta población fue la reforma de 2019 al artículo 2 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en la cual se reconoce que los pueblos y comunidades afromexicanas son parte de la composición pluricultural de la Nación, por lo que se debe garantizar su libre determinación, autonomía, desarrollo e inclusión social.¹²

Para la implementación de políticas públicas en favor de los pueblos y comunidades afromexicanas se han otorgado facultades al Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas (INPI), entidad responsable del Programa Especial de los Pueblos Indígenas y Afromexicano 2021-2024, el cual establece una serie de acciones para avanzar en su bienestar.¹³

En congruencia con estos avances a nivel nacional, México está a favor de la elaboración de una declaración sobre la promoción, protección y pleno respeto de los derechos humanos de los afrodescendientes. Con base en su experiencia, nuestro país podría promover en el ámbito internacional el reconocimiento de los derechos colectivos de los afrodescendientes, lo cual está en línea con

nuestra legislación nacional, pero no es reconocido por todos los Estados, ya que algunos consideran que los derechos humanos tienen únicamente una dimensión individual. Este punto podría ser uno de los más controversiales durante las negociaciones.

Asimismo, en los mecanismos en los que se ha discutido la elaboración de la declaración se han enumerado algunos temas que podrían incluirse, como el pago de reparaciones para las personas afrodescendientes, las brechas digitales y los algoritmos que pueden resultar discriminatorios, la migración en general, la violencia sexual y de género, la práctica religiones de origen africano, entre otros posibles temas. En ese sentido, los aspectos que finalmente se lleguen a incluir en la posible declaración podrían servir como criterios para orientar las políticas nacionales y atender los retos a los que se enfrentan los afromexicanos.

Por otro lado, el participar en el proceso de elaboración de la declaración le abriría a México un espacio para profundizar sus relaciones con los países de África. De hecho, la Unión Africana se ha referido a la posibilidad de constituir a la diáspora como la sexta región del continente¹⁴ y, en documentos como su resolución sobre la diáspora de 2012, ha reconocido las contribuciones de la diáspora africana al desarrollo social y económico de África.¹⁵ Cabe señalar que la Unión Africana

¹¹ Inegi, "Población afromexicana o afrodescendiente", en <https://cuentame.inegi.org.mx/poblacion/afromexicanos.aspx> (fecha de consulta: 8 de mayo de 2023).

¹² Secretaría de Gobernación, "Decreto por el que se adiciona un apartado C al artículo 2o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos", *Diario Oficial de la Federación*, 9 de agosto de 2019, edición vespertina, p. 2.

¹³ INPI, "Programa Especial de los Pueblos Indígenas y Afromexicano 2021-2024", *Diario Oficial de la Federación*, 27 de diciembre de 2021, edición matutina, pp. 872-928.

¹⁴ La UA agrupa a sus Estados miembros en cinco regiones: Centro, Norte, Occidente, Oriente y Sur. Más información en Unión Africana, "Member States", en https://au.int/en/member_states/countryprofiles2 (fecha de consulta: 15 de mayo de 2023).

¹⁵ Asamblea General de la Unión Africana, "Resolution on the Diaspora", Assembly/AU/14(xviii) Add.3, 30 de enero de 2012, en https://au.int/sites/default/files/decisions/9649-assembly_au_dec_391_-415_xviii_e.pdf (fecha de consulta: 15 de mayo de 2023).

reconoce como miembros de la diáspora a todas las personas de origen africano que viven fuera del continente, sin importar su nacionalidad.¹⁶

Con base en las consideraciones anteriores, la Misión Permanente de México ante la ONU y otros Organismos Internacionales con sede en Ginebra participó en 2022 en las sesiones del Grupo de Trabajo Intergubernamental sobre la Aplicación Efectiva de la DPAD y el Foro

Permanente de Afrodescendientes, con miras a avanzar en la promoción y el respeto de los derechos humanos de los afrodescendientes. México seguirá participando activamente en las próximas sesiones hasta la conclusión del proyecto. Y, aunque la elaboración de la declaración es considerada como una de las actividades del programa del Decenio Internacional para los Afrodescendientes, el cual concluirá en 2024, la sociedad civil ha solicitado la celebración de un segundo decenio que podría conmemorarse de 2025 a 2034, por lo que la posible declaración podría seguir negociándose durante ese periodo.

¹⁶ Unión Africana, "The Diaspora Division", en <https://au.int/en/diaspora-division> (fecha de consulta: 15 de mayo de 2023).

La migración segura, ordenada y regular como vía para apuntalar el desarrollo sostenible e inclusivo de México

Jorge González Mayagoitia¹

La migración es un fenómeno positivo y con múltiples beneficios. Promover este proceso para apuntalar el desarrollo de México requiere modelos de gestión migratoria integrales, multidimensionales y humanos. En este capítulo se hace un planteamiento prospectivo para lograr una gestión fortalecida de la movilidad humana en el corredor migratorio de Centroamérica-México-Estados Unidos. Se parte de la identificación de desafíos y oportunidades para superarlos, particularmente, mediante enfoques que contribuyan al desarrollo sostenible e inclusivo. Se consideran acciones a nivel local, nacional y subregional, basadas en el Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular, que, además aprovechen los mecanismos de los que México es parte.

¹ Misión Permanente de México ante las Naciones Unidas y otros Organismos Internacionales con sede en Ginebra.



Dinámica migratoria subregional

En los últimos años han cambiado las dinámicas en el corredor migratorio de Centroamérica-México-Estados Unidos. Por un lado, se ha reducido el número de migrantes mexicanos que residen en Estados Unidos, el cual pasó de 11.7 millones en 2010, su nivel histórico más alto, a 10.7 millones en 2021. Lo anterior es resultado de un retorno muy importante de connacionales al país y de tasas relativamente más bajas de emigración hacia Estados Unidos.²

Por otro lado, se ha manifestado un repunte en el número de migrantes que transitan por México, provenientes, principalmente, de

Centroamérica,³ pero también de otras regiones, en su intento por llegar a Estados Unidos o para permanecer en nuestro territorio. Es su mayoría, se trata de personas que huyen de la violencia, la falta de oportunidades económicas y los impactos negativos del cambio climático en sus países de origen.⁴ El carácter primordialmente irregular de estos flujos confronta a estas comunidades a situaciones de vulnerabilidad que afectan el goce de los derechos humanos.

² Raquel Rosenbloom y Jeanne Batalova, "Mexican Immigrants in the United States", en Migration Policy Institute, 13 de octubre de 2022, en <https://www.migrationpolicy.org/article/mexican-immigrants-united-states> (fecha de consulta: 17 de julio de 2023).

³ Organización Internacional para las Migraciones (OIM), *Perfil migratorio de México. Boletín Anual 2022*, México, OIM, 2022, p. 3, en <https://mexico.iom.int/sites/g/files/tmzbd11686/files/documents/2023-03/Perfil%20Migratorio-%20Bolet%C3%ADn%20Anual%202022%20%283%29.pdf> (fecha de consulta: 9 de mayo de 2023).

⁴ Marie McAuliffe y Anna Triandafyllidou (eds.), *Informe sobre las Migraciones en el Mundo 2022*, Ginebra, 2022, p. 109, en <https://publications.iom.int/books/informe-sobre-las-migraciones-en-el-mundo-2022> (fecha de consulta: 9 de mayo de 2023).



El Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular

México fue uno de los principales promotores del Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular, negociado en 2018 al interior de la ONU. Este marco cooperativo, basado en el derecho internacional de los derechos humanos, ofrece una hoja de ruta a los Estados para mejorar sus políticas migratorias, y fortalecer el diálogo y la cooperación entre los países de origen, tránsito y destino de migrantes.

El Pacto reconoce que la migración es fuente de prosperidad, innovación y desarrollo, y que sus efectos positivos pueden optimizarse mediante una gobernanza migratoria fortalecida.⁵ En este

sentido, compromete a los Estados a “crear condiciones propicias que permitan a todos los migrantes enriquecer nuestras sociedades con su capacidad humana, social y económica”.⁶ El Pacto hace hincapié en que, cuando es bien gestionada, la migración contribuye a alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible.⁷

Con base en lo anterior, se propone que México fortalezca la gestión migratoria y maximice las contribuciones de la migración al desarrollo, a partir de acciones en tres ejes: aprovechamiento de la migración en retorno; ampliación de canales para la migración regular; y atención de las causas de origen de la migración.

⁵ A/RES/73/195, 11 de enero de 2019, párr. 8, en <https://digitallibrary.un.org/record/1660537> (fecha de consulta: 17 de julio de 2023).

⁶ *Ibid.*, párr. 12.

⁷ *Ibid.*, párr. 15, inciso e.

Aprovechamiento de la migración en retorno

Los migrantes mexicanos que retornan de Estados Unidos traen consigo habilidades técnicas en sectores como los servicios y la construcción, además de un espíritu emprendedor, los cuales deben aprovecharse para potenciar el desarrollo nacional. Para ello, es necesario articular programas públicos que faciliten su reinserción social y productiva, favorezcan el acceso al trabajo decente y la inclusión financiera, y ofrezcan apoyo a potenciales emprendedores.

Si bien existen esfuerzos previos del gobierno de México para acompañar a la migración en retorno, a través de programas centrados en facilitar la obtención de documentos como la Clave Única de Registro de Población (CURP), la inscripción a esquemas de salud pública, entre otros,⁸ será difícil obtener resultados favorables sin un esfuerzo de toda la sociedad.

Con el establecimiento de un grupo de trabajo integrado por dependencias federales, gobiernos locales y el sector privado, con acompañamiento de organismos internacionales como la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y la Organización Internacional del Trabajo (OIT), ambas con sede en Ginebra, México tendría mayores y mejores herramientas para el diseño de estrategias de reinserción de los migrantes en retorno, que favorezcan la protección de sus derechos y el aprovechamiento de sus habilidades.

⁸ Instituto Nacional de Migración, "Programa Somos Mexicanos", 6 de julio de 2016, en <https://www.gob.mx/inm/articulos/somos-mexicanos-44642> (fecha de consulta: 2 de julio de 2023).

Ampliación de canales para la migración regular

La falta de esquemas suficientes y adecuados de movilidad laboral, educación y reunificación familiar para personas que desean o se ven forzadas a migrar hacia México, lleva a estas comunidades a emplear rutas migratorias precarias, inseguras e irregulares, en las que año con año se registran cientos de fallecimientos y desapariciones.⁹ Para generar mayor orden en los flujos migratorios centroamericanos, y asegurar la protección de derechos, es necesario ampliar y flexibilizar los canales para la migración regular hacia México y terceros países, incluyendo Estados Unidos y Canadá.

Lo anterior permitiría aprovechar la movilidad laboral para fortalecer sectores clave de la economía nacional. Por ejemplo, con apoyo de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), con sede en Ginebra, y en colaboración con gobiernos locales y el sector privado, desde 2016 se articula en México el Programa de Integración Local. El programa asiste a las personas refugiadas para obtener trabajo decente en diferentes ciudades del país y ha beneficiado a más de 30 000 personas que, a través del empleo, han logrado asegurar otros derechos, como vivienda digna, educación, salud y protección social.¹⁰ Además, estas personas contribuyen al país con el pago de impuestos.

⁹ OIM, "Migración en las Américas, en Proyecto Migrantes Desaparecidos, en <https://missingmigrants.iom.int/es/region/las-americas> (fecha de consulta: 17 de julio de 2023).

¹⁰ Kristy Siegfried, "El corazón industrial de México ofrece empleo y un nuevo comienzo a las personas refugiadas", en ACNUR, 30 de mayo de 2023, en <https://www.acnur.org/noticias/historias/el-corazon-industrial-de-mexi->



Replicar y escalar este esfuerzo para incluir a personas migrantes en situación de vulnerabilidad contribuirá a la protección de derechos, al abrirles oportunidades para que reinicien sus vidas en México en condiciones seguras y dignas. Al mismo tiempo, ayudaría a desahogar el volumen sin precedentes de solicitudes de refugio ante la Comisión Mexicana de Ayuda a Refugiados (Comar),¹¹ que a menudo son presentadas por migrantes que no cumplen con el perfil de refugiado, pero ven en este trámite su única opción para ingresar o permanecer en México.

Para articular un esquema efectivo de canales regulares, se requieren esfuerzos con la iniciativa privada para la identificación de oportunidades. También, se necesita un espacio de diálogo y coordinación fortalecidos con Centroamérica para un seguimiento adecuado de los casos. La Conferencia Regional de Migración (CRM) es un espacio idóneo para compartir buenas prácticas en torno a estos aspectos y para aprovechar la experiencia de países que han instrumentado esquemas de movilidad laboral por más tiempo que México, como es el caso de Canadá, cuyos programas datan de 1960.¹²

co-ofrece-empleo-y-un-nuevo-comienzo-las-personas (fecha de consulta: 15 de julio de 2023).

¹¹ Comar, "La Comar en números. Abril 2023", 2 de mayo de 2023, en https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/821794/Cierre_Abril-2023__1-Mayo_.pdf (fecha de consulta: 12 de julio de 2023).

¹² Gobierno de Canadá, "Evaluation of the Temporary Foreign Worker Program", 19 de abril de 2022, en <https://www.canada.ca/en/employment-social-development/corporate/reports/evaluations/temporary-foreign-worker.html> (fecha de consulta: 2 de julio de 2023).

Atención de las causas de origen de la migración

Ninguna de las medidas anteriores sería sostenible sin mayores esfuerzos para atender las causas de origen de la migración. Esta es una tarea que México no puede ejecutar de manera unilateral, sino que requiere corresponsabilidad con los países de origen y destino de migrantes, así como el involucramiento del sector privado, la banca multilateral y regional de desarrollo, y los organismos internacionales.

México cuenta en el Plan de Desarrollo Integral (PDI) para Centroamérica y el sureste mexicano la mejor plataforma desde la cual impulsar esta tarea. El Plan, es una estrategia insignia de la actual administración, desarrollada en conjunto con la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Cepal), cuyo propósito es detonar crecimiento e inversiones que ayuden a fortalecer la resiliencia de comunidades vulnerables y expuloras de migrantes en la subregión.¹³ El Plan ya

está financiando algunos proyectos, como Sembrando Vida y Jóvenes Construyendo el Futuro, sin embargo, aún queda mucho por hacer para movilizar recursos adicionales y no tradicionales para hacer de este esfuerzo una palanca de desarrollo en Centroamérica.

Conclusiones

En suma, si bien existen otros ámbitos de la gestión migratoria que deben fortalecerse, los tres aspectos presentados tienen una relación directa con el aprovechamiento de las contribuciones de los migrantes al desarrollo que, de implementarse de manera eficaz, permitirían avanzar en la subregión hacia una migración ordenada, segura y regular, que amplíe sus múltiples beneficios. Su implementación requiere de un trabajo mejor coordinado entre instituciones a todos los niveles y con otros actores de la sociedad, así como del multilateralismo eficaz y una cooperación internacional fortalecida.

¹³ Cepal, *Plan de Desarrollo Integral para El Salvador, Guatemala, Honduras y el sur-sureste de México. Síntesis*, LC/TS.2021/7, Santiago, Cepal, 2021, en [https://www.cepal.org/es/publicaciones/47248-plan-desarrollo-integral-sal-](https://www.cepal.org/es/publicaciones/47248-plan-desarrollo-integral-salvador-guatemala-honduras-sur-sureste-mexico-sintesis)

[vador-guatemala-honduras-sur-sureste-mexico-sintesis](https://www.cepal.org/es/publicaciones/47248-plan-desarrollo-integral-salvador-guatemala-honduras-sur-sureste-mexico-sintesis) (fecha de consulta: 17 de julio de 2023).

La participación de México en la negociación de la Declaración política acerca del uso de armas explosivas en zonas pobladas (EWIPA)

Alonso Martínez¹

Introducción

La creciente urbanización de los conflictos armados presenta desafíos para el cumplimiento del derecho internacional humanitario, particularmente la protección de la población civil conforme a los principios de distinción, proporcionalidad y precaución en el ataque.

Un desafío particular es el uso de armas explosivas en zonas pobladas (EWIPA, por sus siglas en inglés), especialmente las de amplio alcance, cuyos efectos no son sólo directos (muertes, lesiones y daños psicológicos), sino también indirectos y reverberantes que afectan infraestructuras esenciales e imposibilitan el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

¹ Responsable para temas de Desarme, Misión Permanente de México ante la ONU y otros Organismos Internacionales con sede en Ginebra.

Ante estas consecuencias humanitarias, varios actores internacionales se unieron para promover la negociación de una declaración política que evitara el uso de EWIPA. México, comprometido con las causas humanitarias, participó activamente en estas negociaciones y desempeñó un papel fundamental para su conclusión exitosa. Ahora es importante que continúe involucrado en el seguimiento de los compromisos políticos adoptados.

Contexto y problemática

El uso de EWIPA ha sido persistente e incremental, causando graves y devastadoras consecuencias para la población civil. Ante estas terribles consecuencias, la comunidad internacional reaccionó ante el problema a partir del "Informe del Secretario General sobre la protección de los civiles en los conflictos armados" de 2009,² donde por primera vez se mostró preocupación por las EWIPA, así como el llamado del Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR) a la necesidad de evitar el uso de armas explosivas de amplio impacto en áreas pobladas.³

Según la información recopilada por la organización Action on Armed Violence, en 2021-2022 hubo al menos 32136 víctimas civiles en 71 países y territorios, y se informó de más de mil casos de

uso de armas explosivas que afectaron el acceso a la salud, la educación y la ayuda humanitaria en 40 países y territorios.⁴ Si bien el conflicto en Ucrania ha generado una mayor conciencia sobre este problema, estos números indican que está mucho más extendido y debe abordarse de manera integral, no contextualizada.

El proceso de negociación y adopción de la Declaración política

El proceso de negociación de la declaración política sobre EWIPA es un ejemplo reciente de la viabilidad de avanzar causas humanitarias bajo una perspectiva de seguridad humana, siempre acompañada de un firme compromiso de los actores interesados y de tejer alianzas estratégicas entre ellos. No obstante, el proceso también refleja las complejidades derivadas de realidades geopolíticas y la defensa de las potencias militarizadas de sus intereses. México participó desde el principio del proceso, en congruencia con su constante defensa de la protección de los civiles en los conflictos armados.

Tras la identificación de las consecuencias humanitarias de las EWIPA por la ONU y el CICR, se creó la Red Internacional sobre Armas Explosivas (INEW, por sus siglas en inglés) en 2011, con el objetivo de reconocer a las EWIPA como un tema que requería atención y promover estándares internacionales.

² S/2009/277, 29 de mayo de 2009, párr. 36, en <https://digitallibrary.un.org/record/1477249> (fecha de consulta: 28 de junio de 2023).

³ CICR, "El derecho internacional humanitario y los desafíos de los conflictos armados contemporáneos", 31ic/11/5.1.2, octubre de 2011, pp. 45-47, en <https://www.icrc.org/es/doc/assets/files/red-cross-crescent-movement/31st-international-conference/31-int-conference-ihl-challenges-report-11-5-1-2-es.pdf> (fecha de consulta: 28 de junio de 2023).

⁴ Explosive Weapon Monitor, 2021-2022: Two Years of Global Harm to Civilians from the Use of Explosive Weapons, s. p. i., 2023, p. 6, en https://www.explosiveweaponsmonitor.org/sites/default/files/downloads/Explosive%20Weapons%20Monitor%2021-22_Design_aw5.pdf (fecha de consulta: 28 de junio de 2023).



Entre 2013 y 2015 se llevaron a cabo reuniones de expertos de los Estados, agencias de la ONU, el CICR y la sociedad civil, que resultaron valiosas para avanzar en el tema.⁵ Se aclararon

conceptos, se comprendieron los impactos humanitarios y se reconocieron los límites en la aplicación del derecho internacional humanitario (DIH). En 2015 se formó un grupo núcleo de doce Estados, incluido México, el CICR, la OCHA y la INEW con el objetivo de dar visibilidad al tema y promover la adopción de una declaración política.

Además de continuar los trabajos para profundizar en la comprensión técnica del tema,⁶ en

⁵ Los informes de las reuniones de expertos están disponibles en OCHA/Chatham House, "Expert Meeting on Reducing the Humanitarian Impact of the Use of Explosive Weapons in Populated Areas-Summary Report", 24 de septiembre de 2013, en <https://reliefweb.int/report/world/expert-meeting-reducing-humanitarian-impact-use-explosive-weapons-populated-areas> (fecha de consulta: 3 de agosto de 2023); Norwegian Ministry of Foreign Affairs/OCHA, "Informal Expert Meeting on Strengthening the Protection of Civilians from the Use of Explosive Weapons in Populated Areas. Oslo, Norway, 17-18 June 2014: Summary Report", en <http://www.inew.org/wp-content/uploads/2014/09/Oslo-Expert-Meeting-Summary-Report.pdf> (fecha de consulta 28 de junio de 2023); CICR, *Explosive Weapons in Populated Areas Humanitarian, Legal, Technical and Military Aspects: Expert Meeting Chavannes-De-Bogis, Switzerland, 24 to 25 February 2015. Report*, Ginebra, CICR, 2014, en <https://reliefweb.int/sites/>

reliefweb.int/files/resources/cicr-002-4244.pdf (fecha de consulta 28 de junio de 2023).

⁶ Véanse Humanity & Inclusion, *Victim Assistance in the Context of the Use of Explosive Weapons in Populated Areas: Recommendations for a Future Political Declaration*, Bruselas/Lyon, Humanity & Inclusion, 2016 en https://www.hi.org/sn_uploads/document/L-assistance-aux-victimes-dans-le-contexte-de-l-utilisation-d-armes-explosives-en-zones-peuplees_en_1.pdf (fecha de consulta: 28 de junio de 2023); y OCHA, *Compilation of Mi-*



el ámbito diplomático se organizaron reuniones para que el tema fuera prioritario para las delegaciones y se pronunciaron comunicados conjuntos en la Primera Comisión sobre las graves consecuencias humanitarias de las EWIPA.

Entra las reuniones más importantes cabe destacar la Conferencia Regional sobre la Protección de civiles del uso de armas explosivas en zonas pobladas, celebrada en Santiago, Chile, en diciembre de 2018. El Comunicado de Santiago representó un hito en los esfuerzos para atender las consecuencias humanitarias de EWIPA. Veintitrés países de América Latina y el Caribe resaltaron la necesidad de adoptar medidas concretas para minimizar el impacto humanitario de estas

armas, incluyendo el compromiso de evitar el uso de armas explosivas de amplio alcance en zonas pobladas, impulsar la recolección de datos y reconocer la necesidad de negociar y adoptar una declaración política sobre el tema.

Sin embargo, y de manera paralela a las iniciativas humanitarias, Alemania organizó una serie de reuniones técnicas para abordar el tema de las EWIPA desde una visión puramente militar y como meta el intercambio de buenas prácticas. La intención era llevarlo a la Convención sobre Ciertas Armas Convencionales, aunque este esfuerzo fue rechazado por los países más escépticos sobre la relevancia del tema.

No obstante, Austria convocó a la Conferencia de Viena sobre Protección de Civiles en Conflictos Urbanos en octubre de 2019, donde participaron 133 Estados, agencias de la ONU, organizaciones internacionales, academia y sociedad civil, con el objetivo de identificar los efectos directos y secundarios de las EWIPA. Un llamado conjunto a los Estados por secretario general de

litary Policy and Practice: Reducing the Humanitarian Impact of the Use of Explosive Weapons in Populated Areas, Ginebra, OCHA (OCHA Policy and Studies Series), octubre de 2017, en <https://www.unocha.org/attachments/927d6082-5d52-3267-bcc0-79f602b6edc3/OCHA%20Compilation%20of%20Military%20Policy%20and%20Practice%202017.pdf> (fecha de consulta: 28 de junio de 2023).

la ONU, António Guterres, y el presidente del CICR, Peter Maurer, para adoptar políticas y prácticas que eviten el uso de armas explosivas en zonas pobladas⁷ fue un catalizador importante para que al final de la reunión 83 Estados se declararon listos para negociar una declaración política. Irlanda anunció que convocaría a consultas abiertas y transparentes para su adopción.

Entre 2019 y 2022 se llevaron a cabo cinco reuniones de consultas. Durante las mismas surgieron obstáculos importantes:

- Países que cuestionaban la legitimidad del tema de las EWIPA y abogaban por abordar de manera amplia el tema de los conflictos urbanos.
- Estados que consideraban que era suficiente el cumplimiento de las normas existentes del DIH y no requerían compromisos adicionales. El tema debería circunscribirse a intercambios de buenas prácticas entre fuerzas armadas, teniendo como base las políticas y prácticas de algunos países militarizados y otras recién adoptadas por la OTAN.
- Se consideraba que las interrupciones en las negociaciones causadas por la pandemia de covid-19 podrían descarrilar el proceso.
- Diversos países que apoyaron la iniciativa en Viena no participaron en el proceso, particularmente de África y el Grupo América Latina y el Caribe (Grulac). En esta última región, ante la falta de participación de la mayoría

de los 23 Estados que se unieron al Comunicado de Santiago, correspondió a México y Chile la responsabilidad de defender los compromisos asumidos.

Finalmente, el 18 de noviembre de 2022 se adoptó la Declaración política acerca del fortalecimiento de la protección de la población civil contra las consecuencias humanitarias derivadas del uso de armas explosivas en zonas pobladas en la Conferencia de Dublín. México tuvo un papel activo para obtener apoyo de países de la región, particularmente de Estados como Brasil y Costa Rica que no fueron activos en el proceso.

Contenido de la Declaración política sobre el uso de EWIPA

La Declaración política contiene una serie de compromisos y principios fundamentales que buscan proteger a la población civil del uso de EWIPA. México desempeñó un papel fundamental para lograr compromisos significativos, promoviendo que se reconocieran los acuerdos reflejados en el Comunicado de Santiago.

Algunos de los elementos clave de la declaración incluyen:

- Reconocimiento de que el uso de armas explosivas es en sí mismo una preocupación humanitaria que requiere atención.
- Identificación del incremento del riesgo asociado al uso de armas explosivas debido a su potencia, precisión y cantidad de municiones utilizadas.
- Reconocimiento de la naturaleza extensa y multidimensional de los efectos causados por el uso de armas explosivas en zonas pobladas, incluyendo los efectos indirectos

⁷ "Secretary-General of the United Nations and President of the ICRC issue a Joint Appeal on EWIPA", en INEW, 18 de septiembre de 2019, en <https://www.inew.org/secretary-general-of-the-united-nations-and-president-of-the-icrc-issue-a-joint-appeal-on-ewipa/> (fecha de consulta: 4 de agosto de 2023).



y reverberantes que afectan gravemente las necesidades humanas básicas, el cumplimiento de los derechos humanos y los ODS.

- Reconocimiento de la importancia y necesidad de brindar asistencia integral a las víctimas, adoptando un enfoque holístico, integrado, sensible al género y no discriminatorio.
- Establece un compromiso concreto para adoptar medidas que restrinjan o eviten el uso de armas explosivas, de acuerdo con las circunstancias y el contexto, tomando en cuenta que la elección de las medidas y las armas evitan efectivamente dañar a los civiles.
- Establece un proceso de seguimiento transparente e inclusivo que guiará la implementación de la declaración política a nivel nacional, identificará las mejores prácticas y garantizará que el proceso se base en el *ethos* humanitario.

Pasos futuros respecto a la Declaración política

Noruega se ofreció para organizar una reunión de seguimiento sobre la Declaración política en 2024 y liderar las primeras actividades relacionadas con la fase de implementación del acuerdo internacional.

En la conferencia en Oslo, se deberán tener como prioridad:

- Promover la adhesión a la Declaración política y generar conciencia de los compromisos en distintos foros multilaterales. México debe liderar este proceso su región, explorando actividades en la Organización de los Estados Americanos (OEA) y en la Comunidad del Caribe (Caricom)
- Capacitar a las fuerzas armadas para que adopten políticas y prácticas orientadas a

restringir o abstenerse de usar EWIPA cuando se espera que causen daño a civiles u objetos civiles y de recopilación de datos para prever y evitar los efectos indirectos y reverberantes de un ataque. Para México convendría que la Comisión Intersecretarial de Derecho Internacional Humanitario revise la forma de instrumentar la Declaración política, incluyendo incorporarla en el temario de las escuelas militares. A nivel regional, se podría involucrar al Colegio Interamericano de Defensa para identificar buenas prácticas a nivel regional.

- Se debe reconocer la importancia sobre el significado de la asistencia a víctimas a fin de estar en posibilidad de cumplir con los objetivos humanitarios previstos en el preámbulo de la Declaración política. Se debe adoptar una visión integral, conforme a los desarrollos en instrumentos de desarme humanitario.
- El proceso de seguimiento debe ser abierto e inclusivo, considerando no sólo la perspectiva de los países militarizados, sino también la de los actores humanitarios, los países afectados y las propias víctimas. Se debe involucrar a otros organismos internacionales, la sociedad civil, la academia y el sector de la salud pública en las reuniones de seguimiento futuro.

Conclusiones

La declaración política sobre EWIPA es un logro importante para promover una visión de seguridad humana, en la que se pone en el centro la protección de la persona. La participación de México durante todo el proceso refleja su compromiso con la protección de la población civil en situaciones de conflicto armado.

La adopción de la Declaración política es apenas el inicio de un proceso, pues es previsible que se mantenga e incremente la urbanización de los conflictos armados. Por ello, se debe utilizar el instrumento para fortalecer la capacitación y concienciación sobre el uso de EWIPA, así como promover la cooperación internacional y el intercambio de mejores prácticas para enfrentar las consecuencias amplias, multifacéticas y de largo plazo que ocasiona.

Solamente respetando durante su seguimiento el enfoque integral y colaborativo de su negociación se podrá avanzar hacia la protección efectiva de la población civil en situaciones de conflicto armado. México, como Estado comprometido, tiene un papel fundamental que desempeñar en este proceso y debe continuar trabajando para fortalecer las medidas de protección y prevención en relación con el uso de EWIPA.

Mexico's Involvement in International Organizations in Geneva

**México en los Organismos
Internacionales en Ginebra**

**Francisca E. Méndez E.
María del Pilar Escobar Bautista
Alejandro Alba Fernández
Fernando Israel Espinosa Olivera
Rodrigo López Tovar
Alondra Lisette Mendoza Carlos
Omar Alfredo Bielma Velázquez
Jorge González Mayagoitia
Alonso Martínez**



SECRETARÍA DE RELACIONES EXTERIORES
MÉXICO

Matías Romero Institute

FOREIGN POLICY BRIEFS 24

Alicia Bárcena Ibarra

Minister of Foreign Affairs

Carmen Moreno Toscano

Deputy Minister of Foreign Affairs

María Teresa Mercado Pérez

Director-General of Matías Romero Institute

Miguel Ángel Valverde Loya

Director of the Center for International Research

José Gabriel López López

Director of Editorial Production

2023 D. R. ©

Mexican Ministry of Foreign Affairs

Matías Romero Institute

Plaza Juárez 20, Centro Histórico, Alcaldía Cuauhtémoc,

C. P. 06010, Mexico City

Spanish-English translation by CM Servicio Especializado de Idiomas

The opinions expressed in this document are responsibility of the authors and do not reflect the position of the Mexican Ministry of Foreign Affairs.

No part of this document may be reproduced in any form, and by any means whatsoever, without the written permission of the copyright holders.

Printed in Mexico

ISBN electronic edition: 978-607-446-320-0

ISBN print edition: 978-607-446-316-3

Preface

Francisca E. Méndez E.¹

Each of the multilateral headquarters in the world has common and differentiated characteristics. International Geneva is normally attributed with being the recipient of international technical agencies. With more than 40 international organizations of the United Nations System, with the presence of around 400 civil society organizations and think tanks, the activity of universities of relevant stature and high-impact technological headquarters, Geneva offers an ecosystem not only for meetings between technicians, but also a privileged space for the design of public policies that impact and shape international, regional, national and local trends on issues such as health, intellectual property, human rights, migration, development of technological innovation, labor standards,

¹ Ambassador and Permanent Representative of Mexico's Mission to the United Nations and International Organizations based on Geneva.

environmental regulations on various fronts and telecommunications, disarmament, among others.

On a daily basis, diplomats, officials of international organizations, members of civil society and academics spend hours and days in the halls and corridors of the various facilities of international Geneva, generating joint efforts to promote, debate, negotiate and generate binding international regulations and recommendations that constitute a body of rules to regulate the lives of citizens on several issues of great relevance, in each of the countries that make up this world. This continuous activity is not done in a neutral space. On the contrary, each resolution, decision, declaration or debate reflects the state of the different correlations of forces in the world. In this way, we see every day how the technical has a political background and the political has a technical precision.

This issue of Foreign Policy Briefs has the great quality of containing reflections on the daily work of Mexican diplomats in the halls of international Geneva and dealing with some of the issues they debate with their counterparts every day. It offers a very good political and technical snapshot with an introspective intention of the most pressing and relevant issues of the Permanent Mission of Mexico to the U.N. and other International Organizations based in Geneva.

Below, I will highlight the most relevant of the issues that my colleagues have developed in a very timely manner: intellectual property, telecommunications, technological innovation, health, gender equity, rights of afro-descendants, migration and protection against explosive weapons in populated areas.

María del Pilar Escobar Bautista highlights in a very pragmatic way the importance of intellectual property (IP), not as an isolated technical element, but the relevance it has gained in recent

years as a tool for the national development of countries. In the case of Mexico, IP has been a key element for indigenous communities, women, small and medium-sized enterprises (SMES) and emerging companies. With all these sectors, the Permanent Mission of Mexico in Geneva has coordinated efforts that have yielded results through cooperation projects for Mexico. Recently, during a visit to Mexico by the director of the World Intellectual Property Organization (WIPO), Daren Tang, a memorandum of understanding was signed for the Matias Romero Institute to provide training on all aspects of intellectual property. There are many areas of opportunity in this development tool and the most immediate is visualized in the link between education and young people. Educational institutions are “factories of the knowledge economy” in which young people are the central characters in the construction of a Mexican society that generates high innovation.

Hand in hand with IP also goes everything related to information and communication technologies (ICT), and all the technological innovation around this sector. Alejandro Alba Fernández indicates in detail the efforts of the International Telecommunication Union (ITU) and the initiatives in the United Nations System on the challenges that arise when we link digital innovation, which includes internet and the fulfillment of the Sustainable Development Goals, so that the entire population has equitable access for the benefit of the fulfillment of their human rights, education, privacy and health, to mention a few. It also illustrates how Mexico has been able to be a model for the ITU in initiatives such as Aldeas Inteligentes, Bienestar Sostenible, thanks to which free satellite connectivity has been brought to rural communities to support the productive activities of the population.

When we refer to telecommunications regulation, we inevitably talk about technological innovation. The prestige of international Geneva in this area is little known. Fernando Israel Espinosa Olivera shows in depth the organic link between the 40 specialized international and regional organizations and their relationship with technology, including the ITU, WIPO, the European Organization for Nuclear Research (CERN), the World Health Organization (WHO), the World Economic Forum (WEF), the World Meteorological Organization (WMO), the World Trade Organization (WTO) and the Conference on Disarmament (CD). This chapter also deals with a recently created Geneva initiative: Geneva Science and Diplomacy Anticipator (GESDA), whose main purpose is to discuss and anticipate emerging opportunities and challenges of technological innovation with the resolution of proposing actions under a multidisciplinary perspective on topics such as quantum computing, artificial intelligence (AI), human augmentation, eco-regeneration/geo-engineering and the relationship between science and diplomacy. At this point, it is observed that diplomacy, multilateralism and technological innovation should be able to generate a critical mass to manage the positive and negative uses of scientific developments under a collective welfare perspective, where the 2030 Agenda can be a good driving force.

The need to have a preventive and anticipatory vision of the use of science connects us with the negotiations that are currently taking place within the WHO, specifically the amendments to the International Health Regulations and the Treaty against Pandemics. Rodrigo López Tovar, with the voice of experience, analyzes the great challenges humanity is facing in this area, after 20 million lives were lost during the COVID-19 pandemic. López Tovar mentions the lack of political

commitment, the global absence of equity and solidarity as factors that prevented an effective response as humanity and the forcefulness of the lessons: no country can face an emergency of this nature on its own, and multilateralism must become a real and practical method of protecting humanity.

The aforementioned issues cannot escape the gaze of human rights. Geneva is known as the *Ville des Droits de l'Homme*. With great knowledge of the topics, Alondra Lisette Mendoza Carlos talks about gender equality and the multiple challenges that we currently and daily face in all international organizations to promote and defend gender equality, which is also an essential part of feminist foreign policy. She specifically points to the human rights of women and girls as agents of change to create more inclusive societies. In her suggestions, she rightly points out the need for closer collaboration with other United Nations agencies, such as U.N. Women, the United Nations Children's Fund (UNICEF) and the United Nations Population Fund (UNFPA), as well as with civil society organizations, which are important allies on the issue, so that through their experience in the field and the identification of good practices, Mexico will be able to better address the challenges that prevail and the best ways to deal with them. She also suggests strengthening coordination strategies with partner countries, and mentions the relevance of having more impact and incidence in the human rights treaty bodies and in the special procedures of the Human Rights Council, through the promotion of Mexican candidacies.

On the other hand, Omar Alfredo Bielma Velázquez deals with a no less important topic: the Afro-Mexican population and Mexico's progress at the national level. In correspondence to these improvements, he says, Mexico will work on the elaboration of a declaration on the

Afro-descendants' human rights. Without a doubt, this position, says Bielma, can lead us to a deeper rapprochement with the African continent.

When we talk about human rights, we cannot leave behind one of the essential issues of our foreign and domestic policy: migration. Jorge González Mayagoitia explores all the angles of migration, emphasizing that it is a positive phenomenon with multiple benefits, that can be a lever for development and that it also requires comprehensive, multidimensional and humane migration management models. He describes the Marrakesh Compact as a mechanism that contains guiding principles, including co-responsibility, a human rights approach, a gender and children's perspective, and whole-of-government and whole-of-society approaches, which will be considered as cross-cutting factors in migration. He also illustrates very well how we could generate beneficial alliances between Central America, the United States and Mexico considering four essential core ideas: taking advantage

of return migration, generating channels for regular migration, socioeconomic inclusion of migrants and tackling the root causes of migration.

Alonso Martínez highlighted Mexico's contribution in the compromise of a political declaration to strengthen the protection of civilians from the use of explosive weapons in populated areas (EWIPA), both in terms of direct effects (deaths, physical and psychological injuries) and indirect effects (damage to infrastructure essential for life). The issue is of great current relevance given the increase of armed conflicts in densely populated urban areas.

It is these diplomats who, from a reflective perspective, put their expertise into practice on a daily basis, follow the instructions of the Mexican Foreign Ministry and are in the front line defending and promoting different angles of the Mexican reality in the more than 40 international organizations, so that Mexico contributes to the strengthening of multilateralism, leaving no one behind and benefiting the country's development.

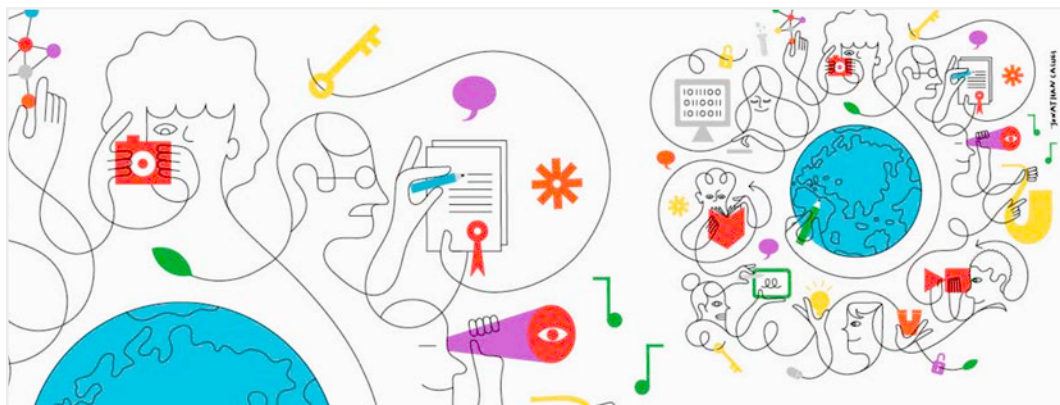
Intellectual Property: Actions and Opportunities for Mexico

María del Pilar Escobar Bautista¹

The work of the World Intellectual Property Organization (WIPO) is of great importance, as it seeks to develop a balanced and effective international intellectual property (IP) system. This permits innovation and creativity for the benefit of all, not only thanks to the different intellectual property systems, but also through the implementation of projects aimed at meeting the needs of the wide range of actors who benefit from IP.

The Government of Mexico maintains close cooperation with WIPO by means of annual programs of activities related to industrial property, copyright and related rights, arranged by the Mexican Institute of Industrial Property (IMPI) and by the National Copyright Institute (INDAUTOR). Training courses are also provided for officials

¹ Counselor of the Mexican Foreign Service, responsible for intellectual property at the Permanent Mission of Mexico to the U.N. and other International Organizations based in Geneva.



and specialists working in intellectual property, including an annual summer course organized by Mexico.

Mexico is a party to the WIPO Convention and 22 treaties and agreements administered by the Organization, including the Patent Cooperation Treaty (PCT), the Protocol Relating to the Madrid Agreement Concerning the International Registration of Marks, the Geneva Act of the Hague Agreement Concerning the International Registration of Industrial Designs, and the Marrakesh Treaty to Facilitate Access to Published Works for Persons Who Are Blind, Visually Impaired, or Otherwise Print Disabled.² The most recent ratification was the Beijing Treaty on Audiovisual Performances, which entered into force in October 2022.

In line with the priorities of the current administration, Mexico has been part of important cooperation projects with WIPO in support of national priority issues such as women; micro,

small and medium-sized enterprises (MSMEs); and indigenous peoples.³

From 2018 to 2022, a project was implemented to promote the participation of women in the patent system. This is an initiative of Canada, the United States and Mexico that has resulted in a better understanding of the needs of women regarding IP, the creation of a network of women innovators and industrial property, and a consulting and mentoring program for women coordinated by the IMPI.⁴

With a view to promoting gender equality in international organizations, in November 2018 Mexico adopted a decision on women and IP in the Committee on Development and Intellectual Property (CDIP), which includes a series of measures to improve the use of the IP system

² "WIPO-Administered Treaties," in WIPO, at <https://www.wipo.int/wipolex/en/treaties/ShowResults?code=MX> (date of access: July 17, 2023).

³ Presidencia de la República, "Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024," *Diario Oficial de la Federación*, July 12, 2019, pp. 8-33, at https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/487316/PND_2019-2024.pdf (date of access: July 17, 2023).

⁴ "Conócenos," in Red de Mujeres Innovadoras y Propiedad Industrial, at <https://mujeresinnovadoras.impi.gob.mx/Paginas/Conocenos.aspx> (date of access: July 17, 2023).

by women. In 2021, guided by its feminist foreign policy,⁵ Mexico promoted the adoption of a second decision to continue periodic consideration of the topic “women and IP” in the CDIP and thereby contribute, in the long term, to reducing the gender gap. WIPO data from 2021 showed that 16.5% of women were listed as inventors in the PCT International Patent System, and that it will take about 31 years to achieve gender parity.⁶ In Mexico, the percentage of inventors is 64% for men and 14% for women (2022).⁷

The second project involves the design of a national strategy for MSMES regarding intellectual property. In July 2022, the “Diagnosis on knowledge and use of intellectual property by MSMES in Mexico” was released, prepared by WIPO in coordination with the inter-institutional group—IMPI, INDAUTOR, Ministry of Economy, Ministry of Culture, and National Institute of Indigenous Peoples (INPI)—which identifies 15 recommendations to optimize the use of IP by MSMES. Complementing the above, WIPO responds to the request of the Pacific Alliance to provide a toolbox for MSMES.⁸

Another area of importance on which Mexico has been working concerns traditional cultural knowledge and expressions, with the aim

of taking advantage of WIPO’s experience in supporting indigenous peoples. With this in mind, a virtual regional seminar on copyright and traditional cultural expressions took place in September 2021, at which opinions and experiences were exchanged to promote the use of IP as an incentive for the development of indigenous peoples. Additionally, three indigenous Mexican women have benefited from the WIPO Training, Mentoring and Matchmaking Program on Intellectual Property for Women Entrepreneurs from Indigenous Peoples and Local Communities.⁹

Coincidentally, the priorities of the Government of Mexico are framed within the lines of action established by the Director General of WIPO in the Medium-Term Strategic Plan (MTSP) 2022-2026,¹⁰ which seek to strengthen the intellectual property ecosystem (patents, trademarks, industrial designs, designations of origin, geographical indications, and copyright) and make the most of its advantages for economic development and the resulting benefits for people. Mexico and WIPO share visions and this has strengthened collaboration.

In March 2022, Daren Tang, Director General of WIPO, made a productive working visit to Mexico. It was the first time that Tang had visited the country since taking office in October 2020 and he conveyed WIPO’s determination to support “Mexico’s efforts to leverage the intellectual

⁵ Announced on January 9, 2020.

⁶ “International Women’s Day: Women’s Participation in Innovation and International Patents—A Look at 2021,” in WIPO, March 8, 2022, at https://www.wipo.int/women-and-ip/en/news/2022/news_0001.html (date of access: July 17, 2023).

⁷ “Las mujeres en la propiedad industrial 2022,” in Red de Mujeres Innovadoras y Propiedad Industrial, at https://mujeresinnovadoras.impi.gob.mx/Paginas/Cifras/Todas-SumamosenPI_11.aspx (date of access: July 17, 2023).

⁸ Information from the Ministry of Economy transmitted to the Ministry of Foreign Affairs, February 2022.

⁹ “Indigenous and Local Community Women Entrepreneurship Program,” in WIPO, at https://www.wipo.int/tk/en/women_entrepreneurs/index.html (date of access: July 17, 2023).

¹⁰ Program and Budget Committee-WIPO, “Medium-Term Strategic Plan (MTSP) 2022-2026,” WO/PBC/32/3, June 7, 2021, at https://www.wipo.int/edocs/mdocs/govbody/en/wo_pbc_32/wo_pbc_32_3.pdf (date of access: July 17, 2023).



property (IP) system through tailored programs that achieve concrete results, especially by those who have traditionally been neglected by the IP system, namely indigenous communities, women, SMEs and start-ups”.¹¹

Tang promotes intellectual property as a tool to contribute to economic development. For example, WIPO provides assistance, through a COVID-19-related package of services and support, to geographical indication (GI)¹² silk from Cajonos (Oaxaca).

In July 2022, a memorandum of understanding was signed between WIPO and the Ministry of Foreign Affairs (SRE) to establish a diplomat training program by the WIPO Academy, which will be administered by the Matías Romero Institute, the Mexican diplomatic academy.

In addition to the key topics on which we already cooperate to promote development through the use of IP, there are other areas of opportunity that the Government of Mexico can explore with WIPO. For example, education and raising awareness about intellectual property matters, especially

¹¹ WIPO, “WIPO Director General Visits Mexico, Meets Senior Government Officials and Other Stakeholders,” press release, March 25, 2022, at https://www.wipo.int/about-wipo/en/dg_tang/news/2022/news_0019.html (date of access: July 17, 2023).

¹² “A geographical indication (GI) is a sign used on products that have a specific geographical origin and possess

qualities or a reputation that are due to that origin. In order to function as a GI, a sign must identify a product as originating in a given place.” “Geographical Indications: What Is a Geographical Indication?”, in WIPO, at https://www.wipo.int/geo_indications/en/ (date of access: July 17, 2023).

among young people and private sector alliances with universities and research centers.

In a country where, according to the Census of Population and Housing 2020, half of the population is under 29 years old,¹³ it is essential to increase understanding of intellectual property and prioritize including content on this topic in the study programs of children, young people and adults. This would foster innovation, strengthen IP enforcement, have a positive effect on the registration of creations and inventions, and counteract the negative impact of problems such as counterfeiting and piracy.

In the same vein, we must take advantage of the special attention that the Organization has been giving to young people as future innovators, creators and entrepreneurs. For WIPO, it is necessary to ensure that young people understand “how IP is connected and relevant to their lives and support their aspirations, whether it is to earn a livelihood through innovation and creativity, or to address global challenges”.¹⁴ Mexico could participate in the IP4Youth&Teachers program,¹⁵ which seeks to promote creativity and inventive capacity through education and knowledge of IP. Similarly, awareness could be raised by seeking

the participation of Mexicans in the WIPO Young Experts Program.¹⁶

Furthermore, it could venture into intellectual property and universities and public research institutions to promote innovation. It is crucial to strengthen alliances between the private sector and these educational bodies, which the WIPO recognizes “as the factories of the knowledge economy.” This university-private sector alliance encourages research by students in strategic areas that introduce new technologies, processes and products that offer solutions to specific local problems. It is a virtuous circle where IP is an incentive and where everyone wins.

Mexico is a country that has the human resources required to achieve greater innovation and well-established institutions that work with intellectual property. As a member of WIPO, Mexico can continue to identify new areas of collaboration to address national needs and promote a more innovative and creative society that, hand in hand with intellectual property, provides answers to current challenges and generates greater economic development.

¹³ National Institute of Statistic and Geography (INEGI), “Panorama sociodemográfico de México. Composición por edad y sexo,” tab “Pirámide poblacional,” at <https://www.inegi.org.mx/programas/ccpv/2020/tableros/panorama/> (date of access: July 17, 2023).

¹⁴ Program and Budget Committee-WIPO, *op. cit.*, p. 5.

¹⁵ WIPO, *IP4Youth&Teachers. A Multi-Purpose IP Education Resource*, Geneva, WIPO, n.d., at https://www.wipo.int/edocs/pubdocs/en/wipo_pub_ip4youth_teachers.pdf (date of access: July 17, 2023).

¹⁶ The WIPO Young Experts Program is a two-year program that aims to prepare young people to occupy leadership positions in the creative and innovation ecosystems of their countries and regions. “Young Experts Program: Growing Future Global IP Leaders,” at WIPO, at <https://www.wipo.int/jobs/en/young-experts-program.html> (date of access: July 17, 2023).

Towards Digital Transformation and Universal Connectivity: Mexico and the New Vision of the ITU

Alejandro Alba Fernández¹

Context

According to the *Digital 2023 Global Overview Report*, the current number of internet users in the world represents 64.4% of the global population, meaning almost a third remain disconnected.²

As we are drawing closer to the year 2030, it is worth asking whether we will meet the Sustainable Development Goals (SDGs) set out for that period, since we can only speak of effective sustainable development to the extent that the entire global population has access to digital tools that facilitate the realization of human rights,

¹ Permanent Mission of Mexico to the U.N. and other International Organizations based in Geneva.

² Meltwater/We Are Social, *2023 Digital 2023 Global Overview Report*, San Francisco/New York, 2023, Meltwater/We Are Social, p. 10, at <https://www.meltwater.com/en/global-digital-trends> (date of access: May 3, 2023).



including the rights to health, education, information and privacy, to name a few.

The SDGs are important because they promote connectivity as the main catalyst of well-being and improvements to living conditions through quality education, equal opportunities for all people, resilient cities and communities, among other objectives.

For their part, information and communications technologies (ICT) have expanded and developed in great strides, opening new opportunities for humanity, although they have also generated new challenges for governments and societies. Digital gaps within and between States are a cause for concern, because they further exacerbate existing social and economic inequalities.

In this context, the International Telecommunication Union (ITU), a specialized

organization of the United Nations System in the field of ICT, has a primary and high-impact role in the fields of radio communications and telecommunications/ICT standards that seek to close digital divides.

This means the Union has the potential to contribute to the digital transformation, placing human beings at the center and enabling progress towards the goal of global connectivity to achieve the SDGs.

This work seeks to visualize the potentials of the ITU with a renewed focus on efforts to achieve the sustainable development goals, and how Mexico, through its membership and active role in that organization, can contribute to the objectives of reducing digital divides, achieving universal connectivity, and improving the level and quality of ICT.

A renewed ITU

Although the ITU was established in 1865, its role today is more relevant and important than ever. It has 193 member states and 900 companies, universities and international and regional organizations, guaranteeing its inclusive and multisectoral character. Its purpose is to facilitate international connectivity in communications networks, allocate global radio spectrum and satellite orbits, develop technical standards that ensure that networks and technologies interconnect seamlessly, and improve access to ICT for unconnected communities worldwide.

The Union promotes the mobilization of governments, regulators, businesspeople, as well as a range of actors and partners to take advantage of ICT in fulfillment of the SDGs, while accelerating access to connectivity in equal and inclusive conditions.³

In recent years, ITU has implemented major initiatives with very specific impacts on connectivity, especially in the context of the pandemic. Some of these initiatives include: the Global Platform for Network Resilience to share good practices and information to protect telecommunications networks; the Be He@lthy Be Mobile initiative, which sends text messages with health information to help people without access to the internet to prevent COVID-19; and the GIGA initiative which aims to connect all schools in the world to the internet, among others.

The 21st ITU Plenipotentiary Conference (PP-22) produced agreements on many key issues, such as the organization's role in multilateral discussions on internet governance and cybersecurity. New resolutions were also approved on artificial intelligence applied to ICT, the role of ICT in the mitigation of global pandemics and in emergencies and disasters, the inclusion of indigenous peoples in telecommunications policies, among other issues.⁴

PP-22 also elected a new leadership team and, for the first time in the organization's 157-year history, the Union is led by a woman. New Secretary-General Doreen Bogdan-Martin (United States) has proposed a progressive vision and ambitious plan to reposition the ITU in global discussions focused on digital transformation and universal connectivity.

In this sense, the new vision of the Union seeks to play an important role in the implementation of the U.N. Secretary General's action plan for digital cooperation, particularly in the aspects of connectivity and strengthening national capacities, and also in the process leading towards the Digital Global Compact as proposed by the U.N. Secretary General, António Guterres.

The main proposals, for the short and medium term, are to implement improvements to the working methods of the ITU Council,⁵ in

³ According to the ITU, USD 428 billion is needed to connect 3 billion people to broadband internet by 2030. ITU, *Connecting Humanity Assessing Investment Needs of Connecting Humanity to the Internet by 2030*, Geneva, ITU, August 2020, p. 4, at <https://www.itu.int/en/myitu/Publications/2020/08/31/08/38/Connecting-Humanity> (date of access: July 25, 2023).

⁴ The Plenipotentiary Conference is the supreme body of the Union and the one that makes the decisions that determine the direction of the Union and its activities. The most recent Plenipotentiary Conference was held in Bucharest, Romania, from September 26 to October 14, 2022. See "ITU PP Bucharest 2022," at <https://pp22.itu.int/en/> (date of access: July 25, 2023).

⁵ The ITU Council acts as the governing body of the Union in the interval between plenipotentiary conferences. It is responsible for ensuring the smooth functioning of the



order to orient it towards achieving more concrete results, through regular virtual thematic meetings on specific topics; develop a shorter and more strategic agenda; include a high-level segment; make the Council more inclusive to respond to youth and gender issues; and conduct retirements of Union councilors, among other measures.

In the long term, the goal is for the ITU to be the main reference point for the U.N. System on digital issues; the principal meeting point for global experts on space, artificial intelligence, the metaverse, robotics, and other fields; and for ITU

data to contribute to the development of public policies and business intelligence at a global level. In short, it is proposed that by 2030 the concept of One ITU means an organization that is open and transparent, innovative, reliable, with leadership and influence, results-based, and that is also financially stable.

Mexico and the ITU

From the Mexican perspective, the focus of organizations, forums and multilateral processes aimed at harnessing the power of ICT must be to achieve universal, meaningful and accessible connectivity.⁶

Union, coordinating work programmes, approving budgets and supervising all financial matters. The Council takes measures to facilitate the implementation of the provisions of the ITU Constitution and Convention, the Administrative Regulations (International Telecommunication Regulations and the Radio Regulations) and the decisions of the Plenipotentiary Conferences.

⁶ Mexico has supported this approach in various international processes and forums of consultations regarding the

In recent years our country has taken important steps to overcome the challenges posed by the new digital environment. The Government prioritizes efforts to reduce the digital divide and connect people who remain unconnected, and in this regard works to eliminate barriers to the deployment and maintenance of telecommunications infrastructure. At the same time, it has greatly boosted dialogue and collaboration between the three levels of government, industry, academia and civil society in order to address the challenges and opportunities offered by ICT.

The efforts made in relation to connectivity are showing positive results. The National Survey on Availability and Use of Information Technologies in Homes (ENDUTIH) 2022 estimates that in Mexico there are 93.1 million internet users, which represents 78.6% of the population over six years of age.⁷ This places the country in an important position in terms of global connectivity.

Global Digital Compact that seeks to be adopted at the Summit of the Future in September 2024; see SRE/ German Federal Foreign Office, "Mexico Hosts Regional Consultations of the Global Digital Compact for an Inclusive and Secure Digital Future," joint statement, February 15, 2023, at <https://www.gob.mx/sre/prensa/mexico-hospeda-consultas-regionales-del-pacto-digital-mundial-por-un-futuro-digital-inclusivo-y-seguro> (date of access: July 25, 2023). U.N. Office of the Secretary-General's Envoy for Technology/SRE/German Federal Foreign Office, "Global Digital Compact: Consultation for the Americas: Mexico City February 15-16, 2023," at https://www.un.org/techenvoy/sites/www.un.org/techenvoy/files/gdc-submission_Consultations-Americas.pdf (date of access: July 25, 2023).

⁷ Federal Institute of Telecommunications/National Institute of Statistics and Geography, "National Survey on Availability and Use of Information Technologies in Homes (ENDUTIH) 2022," press release, June 19, 2023, at <https://www.ift.org.mx/comunicacion-y-medios/comunicados-ift/es/encuesta-nacional-sobre-disponibilidad-y-uso-de-tecnologias-de-la-informacion-en-los-homes-endutih-0> (date of access: June 26, 2023).

For Mexico, it is of great importance to participate as a Member State of the ITU, which it recognizes as the organization facilitating strategies and public policies aimed at achieving universal connectivity. The country has hosted the 18th Plenipotentiary Conference (PP-10) from October 4 to 22, 2010 in Guadalajara; has been an active member of the Council since 1952—currently elected for the period 2023-2026—and its staff of experts participate in various working groups and study groups on issues of telecommunications and radio communications development and standardization.

Mexico must continue working to strengthen the Union and improve the articulation of the visions and positions of all its members during this new stage in the organization, to contribute to the establishment of strategies and standards that respond to the evolution of ICT in the digital era.

Likewise, Mexico could share with other members its initiatives that are contributing to addressing the challenges of the new digital environment, such as the Smart Villages, Sustainable Wellbeing program that, inspired by the ITU Smart Villages model, brings free satellite connectivity to rural communities to support the productive activities of the population. Sixty-seven Smart Villages have been established in 15 states of the Mexican Republic, providing connectivity to more than 100 000 people.⁸

Other examples are the Connectivity in Public Places Program, which has identified more than 24 000 public places to offer free broadband and internet connectivity, or the deployment of the Red Compartida, a next-generation wholesale

⁸ Ministry of Infrastructure, Communications and Transportation, "Smart Villages. Sustainable Wellbeing," in Universal Coverage Portal, at <https://coberturauniversal.gob.mx/aldeas-inteligentes> (date of access: June 26, 2023).

network that by 2028 seeks to achieve a population coverage of 92%.

Meanwhile, Mexico could join Partner2Connect, a novel ITU initiative that in a few months secured commitments from member states to support programs that together have a value of more than USD 29 billion. These programs seek to extend the connectivity of people at any geographic point, provide training to communities, build digital ecosystems, and encourage investments.⁹

Conclusion

Due to its significance and advances made in connectivity, as well as its relevant and acknowledged

role in the ITU, Mexico is in an excellent position to contribute to the debate around the use of information and telecommunications technologies to achieve the objectives of the sustainable development agenda. The ITU has great potential to promote cooperation between various actors, such as governments, industry, civil society and academia, in order to find ways to achieve meaningful universal connectivity that ensures a safe, enriching, productive and affordable online experience for everybody.

For this reason, it is essential that our country takes advantage of the spaces offered by the ITU for the design and implementation of ICT programs and initiatives with national and collective impact. This is key to the development of public policies and regulatory frameworks, as well as new infrastructure and the expansion of existing infrastructure to increase the coverage and penetration of telecommunications services for the benefit of our population.

⁹ Partner2Connect, *Annual Report 2022*, Geneva, ITU, 2022, at <https://www.itu.int/itu-d/reports/partner2connect-annual-report-2022> (date of access: May 2, 2023).

Scientific and Technological Impact on the International Geneva Agenda

Fernando Israel Espinosa Olivera¹

In 1899, according to a phrase attributed to U.S. Patent Commissioner Charles H. Duell: “Everything that could be invented had already been invented”.² Ironically, at the beginning of the 20th century, Albert Einstein took a job at the Federal Office for Intellectual Property in Bern

¹ Minister, Alternate Permanent Representative to International Organizations-Permanent Mission of Mexico to the U.N. and other International Organizations based in Geneva.

² The veracity of the phrase and its origin have been widely studied. For further reference, see Dennis Crouch, “Tracing the Quote: Everything that Can Be Invented Has Been Invented,” in *Patently-O*, January 6, 2011, at <https://patently.com/patent/2011/01/tracing-the-quote-everything-that-can-be-invented-has-been-invented.html> (date of access: July 15, 2023). In any case, the number of patents in the United States in 1899 was 39 607; in 2020, there were 597 175; see United States Patent and Trademark Office (USPTO), “U.S. Patent Activity Calendar Years 1790 to the Present. Table of Annual U.S. Patent Activity Since 1790,” in USPTO, at https://www.uspto.gov/web/offices/ac/ido/oeip/taf/h_counts.htm (date of access: July 15, 2023).

as a patent registrar. In that professional period, Einstein developed the theory of relativity, which revolutionized the understanding of the universe and led to countless scientific and technological transformations.³

Discoveries and innovations in the 20th and 21st centuries have dramatically changed our societies. The Internet,⁴ cell phones, genetic engineering, vaccines, weapons of mass destruction and artificial intelligence itself are part of everyday life and increase or decrease our life expectancy, opening up political, social, ethical, philosophical and legal debates.

However, our complex human nature has not been modified or subject to “improvements”,⁵ so the use of technology is subject to dual use. Legal regulations are properly a consequence of technological changes and stem from a process of social rationalization. Since law is a system of rules within the sphere of “ought to be”, it cannot anticipate knowledge of the sphere of “to be”,⁶ *i.e.*, law generally lags and is not at the forefront of scientific, technological and social transformations.

If we start from the premise that the emergence of scientific development and new technologies in areas such as artificial intelligence (AI), biotechnologies, quantum engineering, digital technologies will continue to produce social, economic, cultural, political and environmental transformations, the central question for multilateralism in Geneva is how to incorporate these challenges efficiently within the specialized agencies, under the 2030 Agenda and those that succeed it.⁷

The challenges ahead are huge for the achievement of the Sustainable Development Goals (SDGs),⁸ even the United Nations Development Programme (UNDP) has stated that “the creativity, knowledge, technology and financial resources from all of society is necessary to achieve the SDGs in every context”.⁹

Technology can bring progress and hope. The eradication of smallpox in 1979 and the recent COVID-19 pandemic are clear examples of how scientific advances and technology are essential to help resolve a crisis and guarantee the health of the population through the development of vaccines.

³ Ellen Rea, “The Theory of Relativity and Applications: A Simple Introduction,” in *The Downtown Review*, vol. 5, no. 1, December 2018, at <https://engagedscholarship.csuohio.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1071&context=tdr> (date of access: July 15, 2023).

⁴ Developed at the CERN based in Geneva, see European Organization for Nuclear Research (CERN), “Where the Web Was Born,” at <https://home.cern/science/computing/where-web-was-born> (date of access: July 15, 2023).

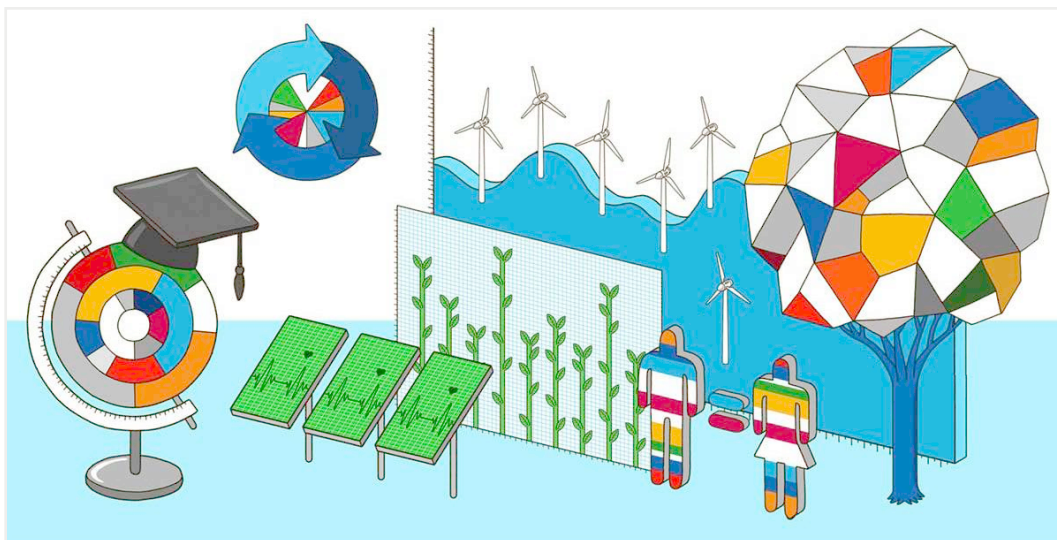
⁵ Jürgen Habermas, *The Future of Human Nature*, Cambridge, Polity Press, 2003, pp. 23-25.

⁶ Illustrated by Hans Kelsen, a lawyer who lived in Geneva from 1936 to 1940. See Thomas Olechowski (with the contribution of Jürgen Busch, Tamara Ehs, Miriam Gassner and Stefan Wedrac), *Hans Kelsen. Biographie eines Rechtswissenschaftlers*, Tubinga, Mohr Siebeck, 2020.

⁷ There are disagreements about whether the number of patents increases or decreases in some disciplines and, with it, innovation; see Michael Park, Erin Leahey and Rusell J. Funk, “Papers and Patents Are Becoming Less Disruptive over Time,” in *Nature*, no. 613, January 5, 2023, pp. 138-144, at <https://doi.org/10.1038/s41586-022-05543-x> (date of access: July 15, 2023). However, a single patent can have a largely disruptive effect. That is, the social effect is qualitative and not quantitative.

⁸ The SDGs, adopted by the U.N. in 2015, are a universal call to end poverty, protect the planet and ensure that, by 2030, all people enjoy peace and prosperity.

⁹ “The SDGs in Action,” in UNDP, at <https://www.undp.org/sustainable-development-goals> (date of access: July 15, 2023).



However, the pandemic also made it clear that multilateral efforts must be coordinated to ensure not only efficient but also equitable results for the benefit of the entire international community and not just a few States.¹⁰

On the other hand, technology can also cause enormous damage and destruction when used inappropriately. Since the creation of the first nuclear weapons in 1945 and the establishment of the apocalypse clock in 1947, humanity has never been so close to self-destruction.¹¹ Adding to the recent impasse and setbacks in nuclear and

conventional disarmament are new challenges such as the development of “killer drones,” autonomous lethal weapons,¹² cyberweapons and our genuine ignorance of the boundaries and implications of artificial intelligence. Our ability for destruction will foreseeably make the so-called “laws of robotics” proclaimed in literature by Isaac Asimov in the mid-20th century pale in comparison.¹³

¹⁰ That is the purpose of the negotiations of a Pandemic Prevention, Preparedness and Response Accord, and the International Health Regulations, but they reflect the structural limitations of the multilateral system and inequity of the States.

¹¹ John Meckin (ed.), “A Time of Unprecedented Danger: It Is 90 Seconds to Midnight,” in *Bulletin of the Atomic Scientist*, January 24, 2023, at <https://thebulletin.org/doomsday-clock/current-time/> (date of access: July 15, 2023).

¹² A significant topic within the field of disarmament is the discussion of this concept: Office for Disarmament Affairs (UNODA), “Informations générales—Systèmes d’armes létales autonomes (SALA),” in United Nations, at <https://disarmament.unoda.org/fr/le-desarmement-a-geneve/convention-sur-certains-armes-classiques/informations-generales-systemes-darmes-letales-autonomes-sala/> (date of access: July 15, 2023).

¹³ Mark Robert Anderson, “After 75 Years, Isaac Asimov’s Three Laws of Robotics Need Updating,” in *The Conversation*, March 17, 2017, at <https://theconversation.com/after-75-years-isaac-asimovs-three-laws-of-robotics-need-updating-74501> (date of access: July 15, 2023).

Another phenomenon, climate change, caused by human activity and whose consequences are becoming more evident every day, could be reduced with the commitment of all States and through the use of technological advances that encourage the use of alternative energies, new materials and innovations that reduce the impact and reverse it.

Ideally, diplomacy and, particularly, multilateralism should not only keep pace with these changes, but be able to anticipate them in order to generate better decision-making, regulate both the positive and negative effects of technological innovation, and channel them for the common good of humanity.

Geneva is home to some 40 specialized international and regional organizations that are related to technology (directly or indirectly), including the European Organization for Nuclear Research (CERN), the World Intellectual Property Organization (WIPO), the World Health Organization (WHO), the International Telecommunication Union (ITU), the World Economic Forum (WEF), the World Meteorological Organization (WMO), the World Trade Organization (WTO) and the Conference on Disarmament (CD), to name a few.

Nonetheless, despite being a center of debate and public policy design, Geneva's prospects for meeting these challenges are not necessarily promising in the short or medium term.

Unless one succumbs to the pretensions of historicist thinking, it is impossible to predict the future.¹⁴ However, it is possible to model it, to

anticipate certain scenarios, and even to prevent some of them.¹⁵

In today's polarized international context, international regulatory efforts will continue to lag behind innovations, albeit with greater attention to technical mandates. The effort of multilateral diplomacy will foreseeably be reflected in declarations and resolutions of limited effectiveness (soft law attempts), given the complexity of agreeing legally binding instruments that cover the interests of the entire international community.

The development of industry 5.0, the emergence of the metaverse and the evolution of e-commerce platforms have generated challenges in areas of the Geneva agenda such as labor¹⁶ and intellectual property, which are and will continue to be the subject of debate in specialized international organizations such as the International Labor Organization (ILO), WIPO and the ITU. The transition to virtual realities, artificial intelligence and human modifications will probably give rise to further discussions in areas such as labor and human rights.

¹⁴ Karl Popper, *Das Elend des Historizismus*, Tubinga, Mohr Siebeck, 2003.

¹⁵ In this regard, see The Outer Space Treaty, formally the Treaty on Principles Governing the Activities of States in the Exploration and Use of Outer Space, including the Moon and Other Celestial Bodies, in *United Nations Treaties and Principles on Outer Space. Text of Treaties and Principles Governing the activities of States in the Exploration and Use of Outer Space and Related Resolutions Adopted by the General Assembly*, ST/SPACE/11/Rev.2, New York, United Nations, 2008, at <https://www.unoosa.org/oosa/oosadoc/data/documents/2008/stspace/stspace11rev.2.0.html> (date of access: July 15, 2023).

¹⁶ Centre for the New Economy and Society-WEF, *Future of Jobs Report 2023. Insight Report*, Geneva, WEF, May 2023, at https://www3.weforum.org/docs/WEF_Future_of_Jobs_2023.pdf (date of access: July 15, 2023). According to the report, 75% of businesses want to adapt to artificial intelligence in the next five years.



Under a moderately optimistic outlook, the international community would be able to identify and agree on rules for the use of technology for the benefit of the SDGs, through specialized agencies.¹⁷ Multilateral cooperation in essential areas, such as health, would remain constant and the presence of scientific attaché offices would be more recurrent to respond to the need for greater specialization.

Under this scenario, which presumes greater coordination of the Geneva “ecosystems”, the

Geneva Anticipation in Science and Diplomacy initiative (GESDA) stands out, whose objective is to discuss and anticipate emerging challenges in order to propose actions from a multidisciplinary perspective. Among the priorities of its so-called “radar” are topics such as quantum computing, artificial intelligence, human augmentation, eco-regeneration/geo-engineering and the relationship between science and diplomacy.¹⁸

Around 2025-2026, GESDA is expected to announce the launching of an Open Institute for Quantum Technologies in Geneva, which will enable knowledge sharing and project generation to drive SDG-related initiatives. The model for access to scientific information would be

¹⁷ Recently, statements from companies such as Tesla, Microsoft and Google stand out, suggesting pauses in the development of AI or regulations, but accelerating their investments. Anouch Seydtaghia, “L’effarante hypocrisie des géants de la tech face à la régulation de l’intelligence artificielle,” *Le Temps*, May 18, 2023, at <https://www.letemps.ch/opinions/leffarante-hypocrisie-geants-tech-face-regulation-lintelligence-artificielle> (date of access: July 15, 2023).

¹⁸ The GESDA radar can be consulted at <https://radar.gesda.global>. The prospective radar is developed with the participation of scientists. However, its real effectiveness in decision-making processes still remains to be known.

open, ensuring that its use does not contravene its peaceful use.

In 1919, the sociologist Max Weber published *Politics as Vocation*,¹⁹ in which he referred to the characteristics of the vocations of politician and scientist, as well as to the complexity of value neutrality. If we start from the idea that politics is not science, but can effectively influence the

free exercise of the latter, we will have to recognize that decisions and actions are axiological in nature and reflect a vision of the world.

If the aim is to strengthen open and inclusive societies, respectful of scientific and technological progress and its peaceful and informed use, multilateral activity in Geneva could take on these priorities in the next quarter of the 21st century. However, not only would a greater degree of specialization be required, but also an opening up of traditional diplomacy in an environment with openly competing agendas and ecosystems in situations where, naturally, political immediacy prevails.

¹⁹ Max Weber, "Politics as Vocation," in Tony Waters and Dagmar Waters (tr. and ed.), *Weber's Rationalism and Modern Society: New Translations on Politics, Bureaucracy, and Social Stratification*, New York, Palgrave Macmillan, 2015, pp. 129-198.

Multilateralism between Pandemics: Strengthening Global Cooperation for Health Preparedness and Response

Rodrigo López Tovar¹

On May 5, 2023, the director general of the World Health Organization (WHO), Tedros Adhanom Ghebreyesus, announced that COVID-19 had ceased to be a global health emergency. In just over three years, SARS-CoV-2 infected hundreds of millions of people, killed 20 million, and caused billions in economic losses, leading to social damage so extensive that it will take decades to repair.

One of the great tragedies of this pandemic, Adhanom Ghebreyesus noted, is that “it didn’t have to be like this.”² The impact of COVID-19 revealed the global gaps in pandemic preparedness that dozens of experts had

¹ Permanent Mission of Mexico to U.N. and other International Organizations based in Geneva.

² “WHO Director-General’s opening remarks at the media briefing—5 May 2023,” in WHO, May 5, 2023, at <https://www.who.int/director-general/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-media-briefing--5-may-2023> (date of access: July 16, 2023).



warned about for years, as well as the lack of response capacity to an event of this scale.

In the report *A World at Risk*, published in September 2019, the WHO described the fragile state of global preparedness to deal with a pandemic and predicted the very scenario that emerged three months later.³ The report identified the causes of this fragility as, among others, the lack of continuous political commitment to pandemic preparedness, reflected in chronic underfinancing of the health sector and WHO itself, as well as the poor ability of existing mechanisms to coordinate the response to a global health emergency.

COVID-19 also brought into focus the challenges of multilateralism in the current political context and the limitations of its institutions, including WHO and the United Nations System, even if in this context they succeeded in facilitating spaces for dialogue and the exchange of information, and created ad-hoc support schemes for the most vulnerable people.

We know that there will be another pandemic, which is why hundreds of recommendations have been presented in the last three years on how to avoid a new disaster. The next one does not have to unfold like COVID-19, experts insist. At the international level and with a multilateral approach, at least three initiatives have been launched to achieve that vision: developing a new legal instrument relating to pandemics; creating a permanent platform to facilitate the development of and access to medical products; and establishing a pandemic financial fund administered by the World Bank. For reasons of space, only the first

³ Global Preparedness Monitoring Board, *A World at Risk. Annual Report on Global Preparedness for Health Emergencies*, Geneva, WHO, September 2019, at <https://www.gpmb.org/docs/librariesprovider17/default-document-library/annual-reports/gpmb-2019-execsum-annual-report-en.pdf> (date of access: July 16, 2023).

two are discussed in this chapter.⁴ These proposals aim to complement the national and regional actions to improve pandemic preparedness and response that some countries have begun to apply as a result of their experience with COVID-19 and the public health challenges it entailed.⁵

New legal commitments

International cooperation to confront infectious diseases dates back to the 19th century, with the convening of the first health conferences to contain cholera and yellow fever. This collaboration eventually led to the creation of the WHO, together with an international legal framework defined by the International Health Regulations (IHR). This framework has evolved in line with the emergence of new diseases and transmission risks, including the rapid increase in human mobility and environmental degradation. As a consequence of the COVID-19 pandemic, the member countries of the WHO decided to expand this legal basis and, to this end, they commenced two parallel negotiation processes: the

amendment of the IHR and the drafting of a new legally binding instrument on pandemics.

The objective is to strengthen the commitments established in the IHR, which focuses on surveillance, information exchange and response, and expand them by means of the new instrument through obligations that promote, for example, comprehensive prevention through the application of the “one health” approach.⁶ In addition, it seeks to strengthen health systems around the world and establish new mechanisms that support the response of States based on the principles of solidarity and equity.

The negotiation is ongoing and the type of commitments that will be made is still uncertain, but these processes represent an opportunity to improve global governance on the matter and strengthen the WHO as the coordinating authority in global health.

Mexico supported the beginning of these processes, maintaining that, for this legal update to be effective, countries must agree to new obligations to advance at least three key objectives: to guarantee global and equitable access to medical products in these types of emergencies; to improve prevention, recognizing the link and importance of maintaining integrated systems for the surveillance and protection of human, animal and environmental health; and to strengthen accountability, through new mechanisms or

⁴ For more information about the World Bank Pandemic Fund, consult its webpage: “The Pandemic Fund,” at <https://www.worldbank.org/en/programs/financial-intermediary-fund-for-pandemic-prevention-preparedness-and-response-ppr-fif> (date of access: July 16, 2023).

⁵ Projects with a regional focus stand out, such as those in Europe and Africa. See European Commission, “European Health Emergency Preparedness and Response Authority (HERA): Getting Ready for Future Health Emergencies,” press release, September 16, 2021, at https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_4672 (date of access: July 16, 2023); and African Union-African Centers for Disease Control and Prevention, *Partnerships for African Vaccine Manufacturing Framework for Action*, Addis Ababa, African Union, 2022, at <https://africacdc.org/download/partnerships-for-african-vaccine-manufacturing-pavm-framework-for-action/> (date of access: July 16, 2023).

⁶ In 2021, the One Health High-Level Expert Panel (OHHLEP) presented a definition of the concept that has been endorsed by the main international organizations working on the topic. WHO, “Tripartite and UNEP support OHHLEP’s definition of ‘One Health’.” Joint Tripartite (FAO, OIE, WHO) and UNEP Statement,” press release, December 1, 2021, at <https://www.who.int/news/item/01-12-2021-tripartite-and-unesp-support-ohhlep-s-definition-of-one-health> (date of access: July 16, 2023).



incentives that promote compliance with the IHR and the instrument to be adopted.

Aware that the next pandemic could occur at any time, the States have agreed to conclude the negotiations within two years. If the exercise is successful, the new instrument and IHR amendments will be presented for adoption by the World Health Assembly in May 2024.

A platform for the development of and access to medical products

Another proposal under study to strengthen pandemic preparedness and response is the creation of a permanent platform to accelerate the development of and support access to medical products in the most vulnerable countries, based on the experience of the ACT Accelerator (ACT-A).

ACT-A is an informal alliance of international organizations, governments, businesses, civil society and philanthropists, which was formed to accelerate the development of medical countermeasures

for COVID-19 (*i.e.* diagnostics, medicines, and vaccines), as well as to facilitate their global distribution.⁷ It was created in response to the call of the Group of Twenty (G20) for the equitable supply of these products and was launched in April 2020 at the initiative of the WHO, the European Commission, and the Gates Foundation.⁸

⁷ The ACT-A website compiles the information and documents it has produced: <https://www.act-a.org/>.

⁸ Mexico was invited by the WHO and the European Commission to support the launch of the Accelerator in April 2020. In order to participate in the work it is doing, it requested membership of the Coalition for Epidemic Preparedness Innovations (CEPI) to support the development of vaccines against COVID-19, as well as the COVAX mechanism, as a donor and buyer. It also served on the ACT-A Facilitation Council, a forum that was established to guide and maintain the political commitment of donors and key actors to the initiative. To learn more about this participation, see SRE, *La estrategia internacional de México en la pandemia de COVID-19*, Mexico, SRE, 2021, at https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/670441/EIMPC-19_SRE_1.pdf (date of access: July 16, 2023).

In three years, ACT-A raised more than USD 20 billion for, mainly, the purchase and distribution of vaccines against COVID-19 through the COVAX mechanism, in addition to millions of diagnostic tests, treatments, medical oxygen, and personal protective equipment.⁹ Despite these achievements, the Accelerator did not meet its goals in the acute phase of the pandemic, and its most visible initiative, COVAX, failed to distribute in 2021 the two billion doses that had been proposed to cover 20% of the world population.

The operation of ACT-A was affected by different factors, some beyond its control—mainly shortages and hoarding of the products it helped distribute—but also by flaws in its design and governance, which affected decision-making, coordination between its main partners, and the execution of tasks.¹⁰ In addition, the Alliance was established in the midst of the crisis, just three months after the declaration of the global emergency, which also represented a challenge for its operation.

The balance of results is mixed, but the majority of its beneficiaries and participants agree that the contribution of ACT-A was valuable to the global

response¹¹ (including Mexico¹²), so its continuation could form part of the most important agreements in this period between pandemics. Hence, WHO and some countries propose extending or creating a similar alliance and keeping it active in advance of the next pandemic.¹³ The model, however, must be redesigned to be more effective, inclusive, and transparent, which would facilitate a better distribution of tasks and financial burdens.¹⁴

With regard to actions to accelerate product development, although some of the participating organizations made investments to support research and development (R&D) of such inputs or to promote technology transfer, the majority of ACT-A activities focused on the purchasing and distribution of products.¹⁵ Reinforcing this mandate

⁹ As of May 3, 2023, ACT-A had distributed more than 1.9 billion vaccines, 176 million tests, 313 558 therapeutic treatments, and delivered USD 736 million in personal protective equipment: “Global COVID-19 Access Tracker,” May 3, 2023, at <https://www.covid19globaltracker.org/> (date of access: July 16, 2023).

¹⁰ An independent evaluation of ACT-A by the consulting firm Open Consultants, in which Mexico participated, was published in October 2022, identifying the internal and external challenges that the initiative faced. See Open Consultants, *External Evaluation of the Access to COVID-19 Tools Accelerator (ACT-A)*, Geneva/Berlin, WHO/Open Consultants, October 2022, at <https://www.who.int/publications/m/item/external-evaluation-of-the-access-to-covid-19-tools-accelerator-act-a> (date of access: July 16, 2023).

¹¹ *Ibid.*

¹² Between 2021 and 2022, Mexico acquired 34 million vaccines for its national vaccination plan through COVAX (about 15% of the doses administered in the country by the end of 2022).

¹³ WHO has produced an initial concept note on the proposal: “Developing a New Platform for Equitable Access to Medical Countermeasures in Pandemics. Design & Consultation Process,” February 2, 2023, at https://cdn.who.int/media/docs/default-source/documents/emergencies/countermeasures-platform_who-consultative-process—concept.pdf (date of access: July 16, 2023).

¹⁴ As it was an informal alliance, there was no institutional structure with clearly defined responsibilities or a general accountability mechanism. Meanwhile, the model did not effectively include less developed countries (the main beneficiaries) in decision-making. See Open Consultants, *op. cit.*

¹⁵ The ACT-A results report indicates that it supported the development of 14 vaccines and technology transfer to enhance the manufacture of diagnostic tests in at least six countries: *Act-Accelerator Outcomes Report, 2020-2022 (Incorporating Q3 Update)*, Geneva, WHO, December 2022, p. 5, at <https://www.who.int/publications/m/item/act-accelerator-outcomes-report—2020-22> (date of access: July 16, 2023).

in the new platform is also necessary to promote local production, reduce shortages, and support equity in access to products.

Conclusion: how to avoid a new cycle of panic and negligence

The consequences of the COVID-19 pandemic have made clear that pandemic preparedness is a shared responsibility that requires ongoing commitment and global cooperation rooted in the principles of equity and solidarity. The initiatives described in this text are important steps in that direction. These efforts seek to strengthen global health governance and ensure a more comprehensive and equitable approach to the prevention and response to health emergencies. Furthermore, they recognize the need to redesign and improve the international collaboration model, ensuring a balanced distribution of tasks and resources. The goal is not to repeat the

mistakes of the past and to build a more effective system to confront future pandemics, thus avoiding a new cycle of panic and negligence.

Although nationalism and distrust emerged at the beginning of the response to the COVID-19 pandemic, the reality of the situation prevailed: no country can face an emergency of this scale on its own. In this scenario, multilateralism is not just a foreign policy discourse, but a practical method of cooperation to protect national interests.

Strengthening the international health system ahead of the next pandemic will largely depend on the political will and commitment of a significant group of countries that champion preparedness and multilateralism as the best pathway to address shared challenges. It is important that Mexico is among these countries, for the sake of its national interest, the consolidation of its health system, and its deep-rooted multilateralist tradition.

Mexico and the Gender Agenda at the Human Rights Council

Alondra Lisette Mendoza Carlos¹

Introduction

In recent years we have witnessed growing polarization at a global level around the gender agenda. While some States continue to implement legal and political measures at the national level to ensure the full exercise of human rights for all people, there are also narratives that promote regressive measures, which are not exclusive to a region, and which have found a place in spaces of decision making.

At the multilateral level, the trend towards backward steps in gender matters has become increasingly evident. In global forums, positions are increasingly divergent. Examples include the Third Committee of the United Nations General Assembly, the Commission on the Status of

¹ Permanent Mission of Mexico to the U.N. and other International Organizations based in Geneva.

Women and, particularly, the Human Rights Council.

At the State level, the long-standing role of Mexican leadership in the gender agenda is clear. Our country hosted the World Conference of the International Women's Year in 1975, in which the first multilateral guidelines on gender equality, elimination of discrimination, significant participation of women in development, and contributions to strengthening global peace were established.²

Subsequently, Mexico was a notable participant at the Fourth World Conference on Women (Beijing Conference) in 1995, where the efforts made in the previous years were put into practice with the adoption of the Beijing Declaration and Platform for Action:

Mexico participated very actively in the negotiations that led to the governments taking part in the Beijing Conference declaring themselves convinced that the rights of women, throughout their lives, are an inalienable, integral and indivisible part of universal human rights, and determined to guarantee all human rights and all fundamental freedoms for all women and all girls.³

Our country has also been involved in all subsequent review conferences.

² Conferences-Women and Gender Equality-U.N., "World Conference of the International Women's Year. 19 June-2 July 1975, Mexico City, Mexico," at <https://www.un.org/en/conferences/women/mexico-city1975> (date of access: June 30, 2023).

³ Laura Salinas Beristáin, "La Conferencia de Beijing y los derechos humanos de la Mujer," in *Revista Mexicana de Política Exterior*, no. 48, Fall 1995, p. 98, at <https://revis-tadigital.sre.gob.mx/index.php/rmpe/article/view/1233> (date of access: June 30, 2023).

In 2020, Mexico formally adopted a feminist foreign policy, which, in addition to reflecting the interest and political will to strengthen policies in this area, offers the possibility of building an action-oriented strategy to address the structural causes of discrimination and fundamentally transform the systems in which patriarchal visions persist, while undertaking initiatives that have a global impact.

Within the framework of this set of principles, our country co-sponsored, together with France, the Generation Equality Forum in 2021, which created the space to adopt new results-oriented commitments under an accountability scheme.

Despite the significant efforts and achievements made, the current situation demands that this leadership continue to be strengthened. This chapter has two objectives. The first is to make clear that the gender agenda, which has been built up over the decades, is being threatened by some States and organizations that promote regressive positions. The second is the need for our country to continue playing a leading role in defending the progress made and promoting advances to guarantee the effective protection, respect for, and realization of the rights of women and girls in all their diversity.

Fight against backwards movement in the gender agenda at the Human Rights Council

Within the framework of the United Nations Human Rights Council, States from various regions of the world, motivated in some cases by ideological affinity and in others by geopolitics, have been working together to prevent the advancement of the international standards that

are promoted through resolutions and initiatives that comprehensively address the rights of women and girls.

During negotiations, it is observed that some delegations question central issues of the gender agenda and seek the elimination of references to gender-based discrimination, the physical autonomy and integrity of women and girls, sexual and gender-based violence, partner violence, and even the full, equal and meaningful participation of women and girls in political and public life. Likewise, some countries oppose the increase in the representation of women in the composition of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and in the election of mandate holders of the special procedures and other mechanisms of the Human Rights Council. This has been observed by the Working Group on discrimination against women in law and practice.

There have also been attempts to undermine United Nations agencies, treaty monitoring bodies and special procedures. Anti-rights actors' discourses and strategies have led to deadlock in negotiations and had a substantive impact on the human rights framework and the progressive interpretation of human rights standards, especially those relating to gender equality and sexuality.⁴

⁴ Human Rights Council, "Report of the Working Group on discrimination against women in law and practice," A/HRC/38/46, May 14, 2018, p. 11, at <https://undocs.org/A/HRC/38/46> (date of access: June 30, 2023). This report is based on Naureen Shameem, *Rights at Risk. Observatory on the Universality of Rights. Human Rights Trends Report 2017*, Toronto/Mexico, Association for Women's Rights in Development, 2017, at <https://www.awid.org/sites/default/files/atoms/files/rights-at-risk-ours-2017.pdf> (date of access: June 30, 2023).

Most of the arguments used to justify their opposition are based on misinformation, or arise from a lack of knowledge about the impact that international standards have or could have in practical terms to promote the full exercise of human rights of all people at the national level, as well as their value in terms of law, peace and security, and sustainable development in a State. States that oppose crucial concepts and issues in the gender agenda do not provide substantive elements to substantiate their position and opposition during negotiations. When they attempt to explain their reasons they limit themselves to pointing out that the issues are "controversial" or contrary to their legal system, culture or values; on some occasions they even present interpretations of the concepts that have little to do with their real meaning.

This trend has spread to all the discussions of the Human Rights Council. A clear example of this was the resolution promoted by Mexico during the 50th period of sessions, from June 13 to July 8, 2022, aimed at advancing standards on the participation of girls and young women in public life, including political life and decision making.

Although this issue may have seemed like a basic issue after more than forty years of work on the gender agenda, the initiative faced strong opposition and resistance from some States, and required an exceptionally long process of negotiation, both in the informal consultations and in bilateral negotiations. Despite the efforts made, a significant number of amendments were raised that were contrary to the spirit of the text. It must be noted that a large part of the negotiations focused on defending crucial concepts in the gender agenda described above, the questioning of which places at risk the progress achieved over recent decades.



Opportunities for Mexico of advancing the gender agenda at the Human Rights Council

In this context, it is necessary that, within the framework of its feminist foreign policy, Mexico take concrete actions to consolidate the progress made since the Beijing Conference, while continuing to advance in the fulfillment of Sustainable Development Goal number 5 of the 2030 Agenda to achieve gender equality, promote the empowerment of women and girls, and ensure that no one is left behind.

Mexico has the legal and political framework necessary to play a robust role in this matter. The country is a member of the key international human rights instruments, including the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women (CEDAW) of 1979, which is

a benchmark for promoting the rights of women and girls, as well as the Inter-American Convention to Prevent, Punish and Eradicate Violence against Women (Convention of Belém do Pará) of 1994.

The country has also been characterized by its active involvement in the Human Rights Council, serving as a member of this body in five periods (2006-2009, 2009-2012, 2014-2016, 2018-2020 and 2021-2023) and has submitted its candidacy to become a Member State again for the period 2025-2027. During these periods, Mexico has sought to promote the international standards that guide States in the effective implementation of their international human rights obligations.

Mexico coordinates the core group, also comprising Argentina and Chile, which presents on a biennial basis the draft resolution on the elimination of all forms of discrimination against



women and girls. In this framework, it is important to strengthen the defense of advances arising from national, regional and international feminist struggles, and that have had a clear impact at the multilateral level, allowing States to acknowledge and promote key issues such as multiple and intersectional forms of discrimination; access to sexual and reproductive health and rights; sexual and comprehensive education, and the adoption of measures that effectively promote the elimination of discrimination and gender-based violence.

Mexico must continue to strengthen its leadership in the presentation of resolutions on gender issues, seeking to influence those that have a direct impact on ensuring substantive equality. Likewise, it must promote the mainstreaming of the gender perspective in the work of the Human Rights Council through specific issues such as increasing the representation of women in the human rights ecosystem and addressing the multiple and intersectional forms of discrimination in resolutions on various topics, and seek to incorporate an approach that responds effectively to gender issues.

Likewise, themes must be identified that can bring together polarized visions, for example, placing greater emphasis on specific issues linked to economic, social and cultural rights; as well as

fostering a favorable context for the issues to be discussed before, during and after the negotiations. It is necessary to build bridges, mainly with those countries whose position, although reserved, suggests openness and an interest in constructive exchange and willingness to find solutions that adequately reflect the objectives pursued.

Likewise, it is important that Mexico strengthen collaboration and maintain permanent dialogue with United Nations agencies such as U.N. Women, the United Nations Children's Fund (UNICEF), and the United Nations Population Fund (UNFPA); as well as with civil society organizations that are key allies on the issue. In this way, thanks to their experience in the field and identification of good practices, the country will be better able to present the prevailing challenges and the best ways to address them.

Likewise, Mexico must reinforce the coordination strategy with allied countries both for planning negotiation scenarios and for rapprochement with countries that to date are not aligned with the agenda.

It is necessary to generate greater impact in the human rights treaty bodies, as well as in the special procedures of the Human Rights Council, through the promotion of Mexican candidates. Currently, Mexican experts form a part of the Committee for the Elimination of Discrimination against Women, the

Committee on the Rights of Persons with Disabilities, the Working Group on discrimination against women and girls, to name a few. Mexican experts exert a clear influence on the recommendations made to States regarding human rights, and contribute to making visible the challenges regarding gender equality that must be addressed.

Another key aspect for promoting gender issues in the Human Rights Council is the election of its members. Paragraph 8 of the U.N. General Assembly resolution "Human Rights Council" (A/RES/60/251) establishes that, when electing members of the Council, States must take into account the contribution of candidates to the promotion and protection of human rights, while also stipulating that those selected must apply the strictest standards in this matter and cooperate fully with the Council.

In this regard, Mexico, as a member State of the Council, must honor this commitment by supporting those countries whose human rights records respond to the objectives we pursue at both the national and multilateral levels. To the extent that the Council's composition is aligned with its mandate, it can promote more ambitious standards for the rights of women and girls and ensure that they thrive.

Conclusion

The Working Group on the issue of discrimination against women and girls of the Human Rights Council has recommended that States "counter the narratives around gender ideology used by conservative lobbies to misinform societies and undermine the advancement of women's rights and gender equality."⁵

Women and girls are subjects of rights and agents of change. The current trend towards regression requires Mexico, as part of its feminist foreign policy, to do everything possible to ensure that, in the framework of the Human Rights Council, advances in the agenda are not perceived as a threat, but seen as an obligation which also represents a source of development, and which undoubtedly contributes to global welfare.

Mexico's work in this matter will be decisive in building more just, inclusive and sustainable societies, and ensuring that no one is left behind.

⁵ Human Rights Council, *op. cit.*, p. 19.

The Preparation of a United Nations Declaration on the Human Rights of People of African Descent

Omar Alfredo Bielma Velázquez¹

In the area of human rights, one of the ongoing negotiation processes concerns the United Nations Declaration on the promotion, protection and full respect of the human rights of people of African descent. This chapter will describe the international background that began the process, as well as the relevant mechanisms in Geneva in which its content is discussed. Subsequently, the progress in Mexico to recognize Afro-Mexican peoples and communities as subjects of law will be addressed. Consistent with this, Mexico is involved in the preparation of the declaration, seeking both to strengthen its content and to take advantage of these spaces to deepen its relationship with the African continent.

¹ Human Rights Delegate, Permanent Mission of Mexico to the U.N. and other International Organizations based in Geneva.

From the Durban Conference to the Permanent Forum of People of African Descent

In the American continent there are around 200 million people of African descent,² a figure that includes both the descendants of the victims of the transatlantic slave trade and migrants from later periods. As a consequence of the above, people of African descent are more at risk of suffering discrimination, of living in poverty, and of having a low level of political participation.

The international community decided to take important steps to make visible the Afro-descendant population and the challenges they face through the Durban Declaration and Programme of Action (DDPA), adopted in 2001 during the World Conference against Racism, Racial Discrimination, Xenophobia and Related Intolerance, held in Durban, South Africa.³ The DDPA is considered by many to be the cornerstone of the fight against racism, since it provides for a series of measures aimed at eradicating it, such as the need to develop national action plans, provide greater legal assistance to victims, educate and raise awareness among the population, gather data on racial discrimination and guarantee equality in employment, health, and the environment. Likewise, the DDPA creates monitoring mechanisms

for its objectives, including an intergovernmental working group that will be discussed later.

In 2013, the U.N. General Assembly proclaimed the International Decade for People of African Descent from 2015 to 2024. For the program of activities of the Decade, States were asked to consider the possibility of preparing a draft declaration on the promotion, protection and full respect of the human rights of people of African descent,⁴ in order to promote and protect their human rights, in a similar manner to existing declarations for other groups such as the United Nations Declaration on the Rights of Persons Belonging to National or Ethnic, Religious and Linguistic Minorities and the United Nations Declaration on the Rights of Indigenous Peoples.

In 2021, with three years remaining until the end of the Decade, the General Assembly introduced the objective of contributing to the preparation of the declaration to the mandates of a number of mechanisms. In 2022, two mechanisms in Geneva addressed the issue:

- *The Intergovernmental Working Group on the Effective Implementation of the Durban Declaration and Programme of Action.* This is one of the monitoring mechanisms of the DDPA, which was established in 2002 with the objective of making recommendations for the effective implementation of the DDPA. The Group meets once a year in Geneva.⁵ In 2021, the General Assembly request-

² U.N.-International Decade for People of African Descent 2015-2024, "Background," at <https://www.un.org/en/observances/decade-people-african-descent/background> (date of access: May 7, 2023).

³ World Conference against Racism, Racial Discrimination, Xenophobia and Related Intolerance, *Declaration and Programme of Action*, New York, U.N.-Department of Public Information, 2002, in https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/Durban_text_en.pdf (date of access: May 7, 2023).

⁴ "Program of Activities for the implementation of the International Decade for People of African Descent," A/RES/69/16, December 1, 2014, pp. 12-13, at <https://un-docs.org/A/RES/69/16> (date of access: May 7, 2023).

⁵ Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), "Intergovernmental Working Group



ed the Group to devote at least half of its session to the preparation of the draft declaration.⁶ As a result, in October 2022, during its twentieth session, the first reading of the preparatory document for the declaration prepared by the permanent representative of Rwanda was presented to the International Organizations in Geneva and the president

of the Group. This document will continue to be discussed at the twenty-first session in October 2023.⁷

- *Permanent Forum of People of African Descent*. Created in 2021 by the General Assembly through the resolution “Creation of the Permanent Forum of People of African Descent.” The Forum is a consultative mechanism for people of African descent and an advisory body to the Human Rights Council. Among other affairs, it has the mandate to study the possibility of preparing a declara-

on the Effective Implementation of the Durban Declaration and Programme of Action,” at <https://www.ohchr.org/en/hrc-subsiaries/iwg-on-durban> (date of access: May 7, 2023).

⁶ “A Global Call For Concrete Action for the Elimination of Racism, Racial Discrimination, Xenophobia and Related Intolerance and the Comprehensive Implementation of and Follow-up to the Durban Declaration and Programme of Action,” A/RES/76/226, January 10, 2022, p. 5, at <https://undocs.org/A/RES/76/226> (date of access: May 7, 2023).

⁷ Human Rights Council, “Report of the Intergovernmental Working Group on the Effective Implementation of the Durban Declaration and Programme of Action on Its Twentieth Session,” A/HRC/52/78, January 16, 2023, paras. 82-84, at <https://undocs.org/A/HRC/52/78> (date of access: May 7, 2023).

tion on the human rights of people of African descent. It meets once a year in Geneva or New York.⁸ Its first session was held in Geneva in December 2022. The Forum committed to consulting with civil society around the world to contribute to the preparation of the declaration.⁹ Its second session was held from May 30, 2023 to June 2, 2023 in New York.

Afro-Mexicans and Mexico's involvement in the preparation of the declaration

In 2015, coinciding with the beginning of the International Decade for People of African Descent, Mexico took a first step towards identifying people of African descent, since a question on Afro-descendant identity was included, based on the principle of self-ascription, in the 2015 Inter-censal Survey carried out by the National Institute of Statistics and Geography (INEGI).¹⁰ This question was again included in the Census of Population and Housing 2020, the results of which showed that in Mexico there are 2 576 213 people

who identify as Afro-Mexican, a figure that is equivalent to 2% of the country's population. They are mainly located in Guerrero, State of Mexico, Veracruz, Oaxaca, Mexico City, and Jalisco.¹¹

Another fundamental step to make this population visible was the 2019 reform to Article 2 of the Political Constitution of the United Mexican States, which recognizes that Afro-Mexican peoples and communities are part of the pluri-cultural composition of the Nation, and therefore their free determination, autonomy, development, and social inclusion must be guaranteed.¹²

For the implementation of public policies in favor of Afro-Mexican peoples and communities, powers have been granted to the National Institute of Indigenous Peoples (INPI), the body responsible for the Special Program for Indigenous and Afro-Mexican Peoples 2021-2024, setting out a series of actions to promote their well-being.¹³

Consistent with these advances at the national level, Mexico is in favor of the preparation of a declaration on the promotion, protection and full respect of the human rights of people of African descent. Based on its experience, Mexico could promote the recognition of the collective rights of people of African descent at the international level. This is in line with our

⁸ A/RES/75/314, August 6, 2021, at <https://undocs.org/A/RES/75/314> (date of access: May 7, 2023).

⁹ U.N. Permanent Forum on People of African Descent, "Preliminary Conclusions and Recommendations," para. 13, at <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/racism/forum-people-african-descent/1st-session/PFPAD-1st-session-Preliminary-Conclusions-and-Recommendations.pdf> (date of access: May 8, 2023).

¹⁰ Council to Prevent and Eliminate Discrimination in Mexico City (COPRED), *Personas afrodescendientes y afromexicanas*, Mexico, COPRED, August 2021, p. 5, at <https://copred.cdmx.gob.mx/storage/app/media/Personas-Afrodescendientes-y-afromexicanas-2021.pdf> (date of access: May 8, 2023).

¹¹ INEGI, "Población afromexicana o afrodescendiente," at <https://cuentame.inegi.org.mx/poblacion/afromexicanos.aspx> (date of access: May 8, 2023).

¹² Ministry of the Interior, "Decreto por el que se adiciona un apartado C al artículo 2o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos," *Diario Oficial de la Federación*, August 9, 2019, evening edition, p. 2.

¹³ INPI, "Programa Especial de los Pueblos Indígenas y Afromexicano 2021-2024," *Diario Oficial de la Federación*, December 27, 2021, morning edition, pp. 872-928.



national legislation, though it is not recognized by all States, since some consider humans rights to have only an individual dimension. This point could prove to be one of the most controversial during negotiations.

Likewise, the mechanisms that have discussed the preparation of the declaration have drawn up a number of topics for potential inclusion, such as the payment of reparations for people of African descent, digital divides and discriminatory algorithms, migration in general, sexual and gender-based violence, the practice of religions of African origin, among other possible topics. In this regard, the aspects that are finally included in the draft declaration could serve as criteria to guide national policies and address the challenges faced by Afro-Mexicans.

Meanwhile, participating in the process of preparing this declaration would open a space for Mexico to deepen its relations with African countries. In fact, the African Union has referred to the

possibility of defining the diaspora as the continent's sixth region,¹⁴ and in documents such as its 2012 diaspora resolution, it has recognized the contributions of the African diaspora to Africa's social and economic development.¹⁵ It should be noted that the African Union recognizes all people of African origin living outside the continent as members of the diaspora, regardless of their nationality.¹⁶

¹⁴ The African Union groups its member states into five regions: Center, North, West, East and South. More information in African Union, "Member States," at https://au.int/en/member_states/countryprofiles2 (date of access: May 15, 2023).

¹⁵ Assembly of the Union, "Resolution on the Diaspora," Assembly/AU/14(xviii) Add.3, January 30, 2012, at https://au.int/sites/default/files/decisions/9649-assembly_au_dec_391_-_415_xviii_e.pdf (date of access: May 15, 2023).

¹⁶ African Union, "The Diaspora Division," at <https://au.int/en/diaspora-division> (date of access: May 15, 2023).

Based on the above considerations, Permanent Mission of Mexico to the United Nations, and other International Organizations based in Geneva participated in 2022 in the sessions of the Intergovernmental Working Group on the Effective Application of the DDPA and the Permanent Forum on People of African Descent, with a view to advancing the promotion and respect for the human rights of people of African descent. Mexico will continue to actively

participate in upcoming sessions until the project is concluded. In addition, although the preparation of the declaration is considered one of the activities of the program of the International Decade for People of African Descent, which will conclude in 2024, civil society has requested the celebration of a second decade that could be held from 2025 to 2034, meaning the draft declaration could continue to be negotiated during that period.

Safe, Orderly and Regular Migration as a Means of Supporting Sustainable and Inclusive Development in Mexico

Jorge González Mayagoitia¹

Migration is a positive phenomenon that entails multiple benefits. Promoting this process to support Mexico's development requires comprehensive, multidimensional, and humanitarian models of migration management. This chapter presents a prospective approach to strengthen the management of human mobility in the Central America-Mexico-United States migratory corridor. It starts from the identification of challenges and opportunities to overcome them, particularly through approaches that contribute to sustainable and inclusive development. It considers actions at the local, national, and subregional level, based on the Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration, which also take advantage of the mechanisms Mexico is party to.

¹ Permanent Mission of Mexico to U.N. and other International Organizations based in Geneva.



Subregional migration dynamics

In recent years, the dynamics in the Central America-Mexico-United States migration corridor have changed. On the one hand, the number of Mexican migrants residing in the United States has decreased, falling from 11.7 million in 2010, its highest historical level, to 10.7 million in 2021. This is the result of a significant return of Mexican nationals to the country and relatively lower rates of emigration to the United States.²

On the other hand, there has been an increase in the number of migrants transiting through Mexico, coming mainly from Central

America,³ but also from other regions, in their attempt to reach the United States or to remain in Mexico. The majority are people fleeing violence, lack of economic opportunities, and the negative impacts of climate change in their countries of origin.⁴ The primarily irregular nature of these flows confronts these communities with situations of vulnerability that impact on their human rights.

² Raquel Rosenbloom and Jeanne Batalova, "Mexican Immigrants in the United States," in Migration Policy Institute, October 13, 2022, at <https://www.migrationpolicy.org/article/mexican-immigrants-united-states> (date of access: July 17, 2023).

³ International Organization for Migration (IOM), *Perfil migratorio de México. Boletín Anual 2022*, Mexico, IOM, 2022, p. 3, at https://mexico.iom.int/sites/g/files/tmzbd11686/files/documents/2023-06/eng-iom-migration-profile-t1-2023_0.pdf (date of access: May 9, 2023).

⁴ Marie McAuliffe and Anna Triandafyllidou (eds.), *World Migration Report 2022*, Geneva, IOM, 2022, p. 106, at <https://publications.iom.int/system/files/pdf/wmr-2022.pdf> (date of access: May 9, 2023).



The Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration

Mexico was one of the main promoters of the Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration, negotiated in 2018 within the U.N. This cooperative framework, based on international human rights law, offers a roadmap to States to improve their migration policies, and strengthen dialogue and cooperation between countries of origin, transit, and destination of migrants.

The Compact recognizes that migration is a source of prosperity, innovation, and development, and that its positive effects can be optimized through strengthened migration governance.⁵ In this sense, it commits States

“to create conducive conditions that enable all migrants to enrich our societies through their human, economic and social capacities.”⁶ The Pact emphasizes that, when well managed, migration contributes to achieving the Sustainable Development Goals.⁷

Based on the above, it is proposed that Mexico strengthen migration management and maximize the contributions of migration to development, based on actions in three key areas: taking advantage of return migration; expansion of channels for regular migration; and attention to the root causes of migration.

⁵ A/RES/73/195, January 11, 2019, para. 8, at <https://digitallibrary.un.org/record/1660537> (date of access: July 17, 2023).

⁶ *Ibid.*, para. 12.

⁷ *Ibid.*, para. 15, sub-paragraph e.

Taking advantage of return migration

Mexican migrants returning from the United States bring with them technical skills in sectors such as services and construction, as well as an entrepreneurial spirit, which must be used to enhance national development. To achieve this, it is necessary to articulate public programs that facilitate their social and productive reintegration, promote access to decent work and financial inclusion, and offer support to potential entrepreneurs.

Although previous efforts have been made by the Mexican government to support returning migrants, through programs focused on helping them to obtain documents such as the Unique Population Registration Code (CURP), and registering with public health programs, among others,⁸ it will be difficult to secure favorable results without an effort from all of society.

With the establishment of a working group comprising federal agencies, local governments and the private sector, with the support of international organizations such as the International Organization for Migration (IOM) and the International Labor Organization (ILO), both based in Geneva, Mexico would have bigger and better tools at its disposal for the design of reintegration strategies for returning migrants, which favor the protection of their rights and the use of their skills.

⁸ National Migration Institute, "Programa Somos Mexicanos," July 6, 2016, at <https://www.gob.mx/inm/articulos/somos-mexicanos-44642> (date of access: July 2, 2023).

Expansion of channels for regular migration

The lack of sufficient and adequate schemes for labor mobility, education, and family reunification for people who wish or are forced to migrate to Mexico, leads these communities to use precarious, insecure and irregular migration routes, on which year after year hundreds of deaths and disappearances occur.⁹ To establish order in migratory flows from Central America, and ensure the protection of rights, it is necessary to expand and make more flexible the channels for regular migration to Mexico and third countries, including the United States and Canada.

This would make it possible to take advantage of labor mobility to strengthen key sectors of the national economy. For example, with the support of the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), based in Geneva, and in collaboration with local governments and the private sector, since 2016 the Local Integration Program has been implemented in Mexico. This program assists refugees to access fair work in different cities of the country and has benefited more than 30 000 people who, through employment, have managed to secure other rights, such as decent housing, education, health and welfare protection.¹⁰ In addition, these people contribute to the country by paying taxes.

⁹ IOM, "Migration within the Americas," in Missing Migrants Project, at <https://missingmigrants.iom.int/region/americas> (date of consultation: July 17, 2023).

¹⁰ Kristy Siegfried, "Mexico's Industrial Heartland Offers Jobs and a New Start for Refugees," in UNHCR, May 30, 2023, at <https://www.unhcr.org/news/stories/mexico-s-industrial-heartland-offers-jobs-and-new-start-refugees> (date of consultation: July 15, 2023).



Replicating and scaling this effort to include migrants in vulnerable situations would contribute to the protection of rights, by opening up opportunities for them to restart their lives in Mexico in safe and dignified conditions. At the same time, it would help alleviate the unprecedented volume of refugee requests made to the Mexican Commission for Aid to Refugees (COMAR),¹¹ which are often presented by migrants who do not meet the refugee profile, but see this procedure as their only option to enter or remain in Mexico.

Coordinating an effective scheme of regular channels requires partnerships with private initiative to identify opportunities. Also, a space for strengthened dialogue and coordination with

Central America is needed for adequate follow-up of cases. The Regional Migration Conference (CRM) is an ideal space to share good practices on these issues and to take advantage of the experience of countries that have implemented labor mobility schemes for longer than Mexico, as is the case of Canada, whose programs date back to 1960.¹²

Attention to the root causes of migration

None of the above measures would be sustainable without greater efforts to address the root causes of migration. This is a task that Mexico

¹¹ COMAR, "La COMAR en números. Abril 2023," May 2, 2023, at https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/821794/Cierre_Abril-2023__1-Mayo_.pdf (date of access: July 12, 2023).

¹² Government of Canada, "Evaluation of the Temporary Foreign Worker Program," April 19, 2022, at <https://www.canada.ca/en/employment-social-development/corporate/reports/evaluations/temporary-foreign-worker.html> (date of access: July 2, 2023).

cannot carry out unilaterally, but rather requires co-responsibility with the countries of origin and destination of migrants, as well as the involvement of the private sector, multilateral and regional development banks, and international organizations.

Mexico has the best platform from which to promote this task in the form of the Comprehensive Development Plan (CDP) for Central America and the Mexican southeast. The Plan is a flagship strategy of the current administration, developed in conjunction with the Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC), whose purpose is to trigger growth and investments that help strengthen the resilience of vulnerable and migrant-sending communities in the subregion.¹³

¹³ ECLAC, *Comprehensive Development Plan for El Salvador, Guatemala, Honduras and south-southeast Mexico. Summary*, LC/TS.2021/7, Santiago, ECLAC, 2021, at <https://www.cepal.org/en/publications/47249-comprehensive-development-plan-salvador-guatemala-honduras-and-south-southeast> (date of access: July 17, 2023).

The Plan is already financing a number of projects, such as *Sembrando Vida* and *Jóvenes Construyendo el Futuro*. However, there is still much to do to mobilize additional and non-traditional resources to make this effort a lever of development in Central America.

Conclusions

In summary, although there are other areas of migration management that must be strengthened, the three aspects presented are directly related to taking advantage of the contributions of migrants to development which, if implemented effectively, would allow the subregion to advance towards orderly, safe and regular migration, which builds on its multiple benefits. Its implementation requires improved coordination between institutions at all levels and with other actors in society, as well as effective multilateralism and strengthened international cooperation.

Mexico's Participation in the Negotiation of the Political Declaration on the Use of Explosive Weapons in Populated Areas (EWIPA)

Alonso Martínez¹

Introduction

The increasing urbanization of armed conflicts presents challenges for compliance with international humanitarian law, particularly the protection of the civilian population in accordance with the principles of distinction, proportionality and precaution in attack.

A particular challenge is the use of explosive weapons in populated areas (EWIPA), especially long-range ones, whose effects are not only direct (deaths, injuries and psychological damage), but also indirect and long-lasting, affecting essential infrastructure and making it impossible to meet the Sustainable Development Goals (SDGs).

¹ Responsible for Disarmament issues, Permanent Mission of Mexico to U.N. and other International Organizations based in Geneva.

Faced with these humanitarian consequences, a number of international actors came together to promote the negotiation of a political declaration that would avoid the use of EWIPA. Mexico, committed to humanitarian causes, actively participated in these negotiations and played a fundamental role in bringing them to a successful conclusion. It is now important that it continue to be involved in monitoring the political commitments made.

Context and problem

The use of EWIPA has been persistent and incremental, causing serious and devastating consequences for civilian populations. Faced with these terrible consequences, the international community reacted to the problem based on the "Report of the Secretary-General on the protection of civilians in armed conflict" of 2009,² which expressed concern about EWIPA for the first time, as well as the call of the International Committee of the Red Cross (ICRC) for the need to avoid the use of explosive weapons with a wide impact in populated areas.³

According to information collected by the organization Action on Armed Violence, in 2021-2022 there were at least 32 136 civilian casualties in 71 countries and territories, and more than a thousand cases were reported of the use of

explosive weapons that affected access to health, education and humanitarian aid in 40 countries and territories.⁴ While the conflict in Ukraine has raised greater awareness of this issue, these numbers indicate that it is much more widespread and needs to be addressed holistically, not contextually.

The process of negotiation and adoption of the Political Declaration

The negotiation process of the political declaration on EWIPA is a recent example of the viability of advancing humanitarian causes from a perspective of human security, accompanied by a firm commitment from interested parties and the forging of strategic alliances between them. However, the process also reflects the complexities arising from geopolitical realities and the defense of their interests by militarized powers. Mexico participated in the process from the outset, in line with its longstanding defense of the protection of civilians in armed conflicts.

Following the identification of the humanitarian consequences of EWIPA by the U.N. and the ICRC, the International Network on Explosive Weapons (INEW) was created in 2011, with the aim of recognizing EWIPA as an issue that requires attention and to promote international standards.

Between 2013 and 2015, meetings of experts from States, U.N. agencies, the ICRC and civil society were held, which were valuable in

² S/2009/277, May 29, 2009, para. 36, at <https://digitallibrary.un.org/record/1477249> (date of access: June 28, 2023).

³ ICRC, "International Humanitarian Law and the Challenges of Contemporary Armed Conflicts," 31IC/11/5.1.2, October 2011, pp. 41-43, at <https://www.icrc.org/en/doc/assets/files/red-cross-crescent-movement/31st-international-conference/31-int-conference-ihl-challenges-report-11-5-1-2-en.pdf> (date of access: June 28, 2023).

⁴ Explosive Weapon Monitor, *2021-2022: Two Years of Global Harm to Civilians from the Use of Explosive Weapons*, s.l, s.n., 2023, p. 6, at https://www.explosiveweaponsmonitor.org/sites/default/files/downloads/Explosive%20Weapons%20Monitor%2021-22_Design_aw5.pdf (date of access: June 28, 2023).



advancing the issue.⁵ Concepts were clarified, humanitarian impacts were understood, and limits in the application of international humanitarian law (IHL) were recognized. In 2015, a core group

of twelve States was formed, including Mexico, the ICRC, OCHA and INEW, with the aim of giving visibility to the issue and promoting the adoption of a political declaration.

In addition to continuing the work to deepen the technical understanding of the subject,⁶ meet-

⁵ Reports of the expert meetings are available at OCHA/Chatham House, "Expert Meeting on Reducing the Humanitarian Impact of the Use of Explosive Weapons in Populated Areas-Summary Report," September 24, 2013, at <https://reliefweb.int/report/world/expert-meeting-reducing-humanitarian-impact-use-explosive-weapons-populated-areas> (date of access: August 3, 2023); Norwegian Ministry of Foreign Affairs/OCHA, "Informal Expert Meeting on Strengthening the Protection of Civilians from the Use of Explosive Weapons in Populated Areas. Oslo, Norway, June 17-18, 2014: Summary Report," at <http://www.inew.org/wp-content/uploads/2014/09/Oslo-Expert-Meeting-Summary-Report.pdf> (date of access: June 28, 2023); ICRC, *Explosive Weapons in Populated Areas Humanitarian, Legal, Technical and Military Aspects: Expert Meeting Chavannes-De-Bogis, Switzerland, 24-25 February 2015. Report*, Geneva, ICRC, 2014, at <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/icrc-002-4244.pdf> (date of access: June 28, 2023).

⁶ See Humanity & Inclusion, *Victim Assistance in the Context of the Use of Explosive Weapons in Populated Areas: Recommendations for a Future Political Declaration*, Brussels/Lyon, Humanity & Inclusion, 2016, at https://www.hi.org/sn/uploads/document/L-assistance-aux-victimes-dans-le-contexte-de-l-utilisation-d-armes-explosives-en-zones-peuplees_en_1.pdf (date of access: June 28, 2023); and OCHA, *Compilation of Military Policy and Practice: Reducing the Humanitarian Impact of the Use of Explosive Weapons in Populated Areas*, Geneva, OCHA (OCHA Policy and Studies Series), October 2017, at <https://www.unocha.org/attachments/927d6082-5d52-3267-bcc0-79f602b6edc3/OCHA%20Compilation%20of%20Military%20Policy%20and%20Practice%202017.pdf> (date of access: June 28, 2023).



ings were organized in the diplomatic sphere to ensure the issue was a priority for the delegations, and joint statements were issued in the First Committee on the serious humanitarian consequences of EWIPA.

The most important meetings include the Santiago Regional Meeting on Protecting Civilians from the Use of Explosive Weapons in Populated Areas, held in Santiago, Chile, in December 2018. The Santiago Communiqué was a milestone in efforts to address the humanitarian consequences of EWIPA. Twenty-three countries in Latin America and the Caribbean highlighted the need to adopt concrete measures to minimize the humanitarian impact of these weapons, including the commitment to avoid the use of large-scale explosive weapons in populated areas, promote data collection, and recognize the need to negotiate and adopt a political declaration on the subject.

However, and in parallel to the humanitarian initiatives, Germany organized a series of technical meetings to address the issue of EWIPA from

a purely military perspective with the aim of sharing good practices. The intention was to take it to the Convention on Certain Conventional Weapons, although this effort was rejected by the countries most skeptical about the relevance of the issue.

However, Austria convened the Vienna Conference on Protecting Civilians in Urban Warfare in October 2019, where 133 States, U.N. agencies, international organizations, academia and civil society participated, with the aim of identifying the direct and secondary effects of EWIPAs. A joint call to States by U.N. Secretary-General António Guterres and ICRC President Peter Maurer to adopt policies and practices that prevent the use of explosive weapons in populated areas⁷ was an important catalyst for 83 States to declare

⁷ "Secretary-General of the United Nations and President of the ICRC issue a Joint Appeal on EWIPA," in INEW, September 18, 2019, at <https://www.inew.org/secretary-general-of-the-united-nations-and-president-of-the-icrc-issue-a-joint-appeal-on-ewipa/> (date of access: August 4, 2023).

themselves ready to negotiate a political declaration at the end of the meeting. Ireland announced that it would call for open and transparent consultations for its adoption.

Between 2019 and 2022, five consultation meetings were held. Significant obstacles arose in the course of these:

- Countries that questioned the legitimacy of the EWIPA issue and advocated addressing the issue of urban conflicts in a broader way.
- States that considered compliance with existing IHL rules to be sufficient and not requiring additional commitments. The topic should be limited to exchanges of good practices between armed forces, based on the policies and practices of some militarized countries and others recently adopted by NATO.
- Disruptions to negotiations caused by the COVID-19 pandemic were seen as potentially derailing the process.
- Several countries that supported the initiative in Vienna did not participate in the process, particularly from Africa and the Latin American and Caribbean Group (GRULAC). In this latter region, given the lack of participation of the majority of the 23 States that signed the Santiago Communiqué, the responsibility of defending the commitments made fell to Mexico and Chile.

Finally, on November 18, 2022, the Political Declaration on Strengthening the Protection of Civilians from the Humanitarian Consequences arising from the use of Explosive Weapons in Populated Areas was adopted at the Dublin Conference. Mexico played an active role in obtaining support from countries in the region, particularly

from States such as Brazil and Costa Rica that were not active in the process.

Contents of the Political Declaration on the Use of EWIPA

The Political Declaration contains a number of fundamental commitments and principles that seek to protect civilians from the use of EWIPA. Mexico played a fundamental role in achieving significant commitments, promoting recognition of the agreements set out in the Santiago Communiqué.

Some of the key elements of the Declaration include:

- Recognition that the use of explosive weapons is itself a humanitarian concern that requires attention.
- Identification of the increased risk associated with the use of explosive weapons due to their power, precision and quantity of ammunition used.
- Recognition of the extensive and multidimensional nature of the effects caused by the use of explosive weapons in populated areas, including indirect and long-lasting effects that seriously affect basic human needs, the fulfillment of human rights, and the SDGs.
- Recognition of the importance of providing comprehensive assistance to victims, adopting a holistic, integrated, gender-sensitive, and non-discriminatory approach.
- Establishment of a concrete commitment to adopt measures that restrict or prevent the use of explosive weapons, according to circumstances and context, whereby the choice of measures and weapons should effectively avoid harm to civilians.



- Establishment of a transparent and inclusive monitoring process to guide the implementation of the political declaration at the national level, identify best practices, and ensure that the process is based on a humanitarian ethos.

Future steps regarding the Political Declaration

Norway offered to organize a follow-up meeting on the Political Declaration in 2024 and lead the first activities related to the implementation phase of the international agreement.

At the conference in Oslo, the following should be prioritized:

- Promote adherence to the Political Declaration and raise awareness of the commitments in different multilateral forums. Mexico should lead this process in its region,

exploring activities in the Organization of American States (OAS) and in the Caribbean Community (CARICOM).

- Train armed forces to adopt policies and practices aimed at restricting or refraining from using EWIPA when these are expected to cause harm to civilians or civilian structures, and collect data to predict and avoid the indirect and long-lasting effects of attacks. For Mexico itself, it would be advisable for the Inter-ministerial Commission on International Humanitarian Law to examine how to implement the Political Declaration, including incorporating it into the syllabus of military schools. At the regional level, the Inter-American Defense College could be involved to identify good practices at the regional level.
- The importance of the meaning of assistance to victims must be recognized in order to be able to meet the humanitarian objectives set

out in the preamble of the Political Declaration. A comprehensive vision must be adopted, in accordance with developments in instruments of humanitarian disarmament.

- The follow-up process must be open and inclusive, taking into account not only the perspective of militarized countries, but also that of humanitarian actors, affected countries, and the victims themselves. Other international organizations, civil society, academia and the public health sector should be involved in future follow-up meetings.

Conclusions

The political declaration on EWIPA is an important achievement in promoting a vision of human security that places protection of people at the center. Mexico's participation throughout the process reflects its commitment to the

protection of civilian populations in situations of armed conflict.

The adoption of the Political Declaration is just the beginning of a process, since it is anticipated that the urbanization of armed conflicts will continue to increase. Therefore, the instrument should be used to boost training and awareness on the use of EWIPA, as well as to promote international cooperation and the exchange of best practices to address the wide-ranging, multifaceted, and long-term consequences they cause.

Progress can only be made towards the effective protection of the civilian population in situations of armed conflict by respecting a comprehensive and collaborative approach to negotiation of the Declaration during the follow-up process. Mexico, as a committed State, has a fundamental role to play in this process and must continue working to strengthen protection and prevention measures in relation to the use of EWIPA.

**MISIÓN PERMANENTE DE
MÉXICO ANTE LA ONU Y OTROS
ORGANISMOS INTERNACIONALES
CON SEDE EN GINEBRA, SUIZA**

*Miembros del Servicio Exterior
Mexicano*

Francisca E. Méndez E.
Representante Permanente

Fernando Espinosa
Representante Permanente Alterno

Pilar Escobar
Propiedad Intelectual

Alonso Martínez
Desarme y Derecho Internacional

Mariana Olivera
Cooperación Internacional
y Temas Transversales

Col. José Ramón Aguilar
Asesor Militar

Jorge González
Migración y Refugio

Alejandro Alba
Telecomunicaciones y Asuntos Humanitarios

María Eugenia González
Medio Ambiente

Sara Luna
Asuntos Laborales

Alondra Mendoza
Derechos Humanos y Democracia

Rodrigo López
Salud

Montserrat Rovalo
Derechos Humanos

Omar Bielma
Derechos Humanos

Fanny Mamane
Administración y Protocolo

Emilio Balderas
Administración

Personal local

Guadalupe Felli

Asistente, Representante Permanente

Gabriela Rivera

Asistente, Representante Permanente Alterno

Paulina Ceballos

Apoyo, Candidaturas y Asuntos Presupuestales y Administrativos

Magali Esquinca

Apoyo, Telecomunicaciones y Asuntos Humanitarios

José Antonio Hernández

Apoyo, Migración, Refugio y Asuntos Laborales/Prensa

Montserrat Miranda

Apoyo, Derechos Humanos

Lucía Ramón

Apoyo, Derechos Humanos

María Astrid Reyes

Apoyo

Mariana Roa

Apoyo, Desarme

Antonio Romero

Apoyo, Salud

Liana Medina

Recepción

Kathia O'Farrill

Administración

Luis Reyes

Archivo, Correspondencia y Valija





**Centro de
Investigación
Internacional**

México en los Organismos Internacionales en Ginebra se imprimió en diciembre de 2023 en Servicios Profesionales en Impresión, S. A. de C. V., Calle Siembra núm. 1, S-5, Colonia San Antonio Culhuacán, Alcaldía Iztapalapa, C. P. 09800, Ciudad de México. El tiraje consta de 100 ejemplares impresos en digital sobre papel bond de 105 g. En su composición se emplearon los tipos Roboto y Quatro Slab. La edición estuvo al cuidado de la Dirección de Producción Editorial del Instituto Matías Romero.

Mexico's Involvement in International Organisations in Geneva was printed in December 2023, in Siembra Street no. 1, S-5, Colonia San Antonio Culhuacán, Iztapalapa, P. C. 09800, Mexico City. The print run consists of 100 copies printed digitally on 105 g bond paper. The text of this book is set in Roboto y Quatro Slab. This book was composed and edited by the Direction of Editorial Production of the Matías Romero Institute.



**INSTITUTO
MATÍAS
ROMERO**

República de El Salvador núm. 47,
Col. Centro, Alcaldía Cuauhtémoc,
C. P. 06080, Ciudad de México.



imrinfo@sre.gob.mx



www.gob.mx/imr



[@imatiasromero](https://twitter.com/imatiasromero)



[@imatiasromero](https://www.instagram.com/imatiasromero)



9 786074 463163