



PROGRAMA ESTRATEGICO DE MEDIANO PLAZO (PEM)

**Unión de Ejidos y Comunidades Silvicultoras de
Guerrero A. C.**

**Pablo Cortez Barona, Presidente; Senobio Rodríguez Medel,
Secretario; Orbelín Maldonado Romero, Tesorero**

Consultor: Carlos Toledo Manzur

Enero de 2011

UNIÓN DE EJIDOS Y COMUNIDADES SILVICULTORAS DE GUERRERO A. C.

Contenido

INTRODUCCIÓN	4
OBJETIVOS DEL PRESENTE TRABAJO	4
Generales	4
Particulares.....	4
METODOLOGIA.....	6
DIAGNÓSTICO SINTÉTICO DEL SECTOR FORESTAL	8
LOS RECURSOS FORESTALES DE GUERRERO	8
La potencialidad de los bosques y selvas de Guerrero	8
Las clases de recursos forestales y el ordenamiento forestal.....	11
La biodiversidad	11
La propiedad de los recursos forestales.....	12
EL APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS SILVÍCOLAS DEL ESTADO.....	13
Los aprovechamientos autorizados y la superficie aprovechada	13
La producción forestal.....	14
LOS SERVICIOS TÉCNICOS Y PROFESIONALES.....	16
LA APROPIACIÓN DEL PROCESO POR LOS NÚCLEOS AGRARIOS.....	16
EL DETERIORO AMBIENTAL DE LOS RECURSOS NATURALES Y EL CAMBIO CLIMÁTICO	17
LAS POLÍTICAS FORESTALES	18
LA ORGANIZACIÓN Y PARTICIPACIÓN DE LOS SILVICULTORES	21
PROBLEMAS FUNDAMENTALES	24
OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	25
METAS, ESTRATEGIAS Y LÍNEAS DE ACCIÓN.....	27
OBJETIVO UNO:	27
OBJETIVO DOS:	28
OBJETIVO TRES.	29
OBJETIVO CUATRO.	30
OBJETIVO CINCO.	30
OBJETIVO SEIS	31

UNIÓN DE EJIDOS Y COMUNIDADES SILVICULTORAS DE GUERRERO A. C.

OBJETIVO SIETE.	32
OBJETIVO OCHO	33
OBJETIVO NUEVE.....	33

UNIÓN DE EJIDOS Y COMUNIDADES SILVICULTORAS DE GUERRERO A. C.

INTRODUCCIÓN

Uno de los problemas que aquejan al sector forestal en Guerrero es su la ausencia de la planeación estratégica, que ha hecho que las políticas y acciones se apliquen sin un marco claro de los objetivos y metas que se persiguen a mediano y largo plazo lo que las hace poco eficientes y eficaces. Para enfrentar este problema la Unión de Ejidos y Comunidades Silvicultoras de Guerrero ha llevado a cabo un proceso de elaboración de su Programa Estratégico de Mediano Plazo (PEM) y su Programa Operativo Anual (POA), con el apoyo del Programa de Fomento a la Organización Forestal de la CONAFOR.

La planeación de mediano plazo llevada a cabo partió de la integración de un diagnóstico sintético de la situación forestal en el estado el cual fue realizado sobre la base del Programa Estatal Forestal de Guerrero 2009-2030, elaborado por el Consejo Estatal Forestal, y también se basó en las visiones de los principales actores miembros de la Unión Estatal y de las Asociaciones Regionales.

Sobre la base de este diagnóstico se definieron los problemas fundamentales que aquejan al sector y se establecieron los objetivos estratégicos que guiarán las acciones de las organizaciones de silvicultores en el mediano plazo.

La Unión Estatal de Silvicultores pretende que este programa estratégico, además de orientar las acciones de la organización, sea una base para llevar a cabo una discusión con las instituciones gubernamentales que pretenda lograr un acuerdo sobre los objetivos que se deben perseguir en el mediano plazo de manera compartida entre organizaciones e instituciones y así permita realizar acciones conjuntas entre el gobierno y la sociedad que realmente resuelva los problemas del sector e impulse el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales y el bienestar de las comunidades de silvicultores.

OBJETIVOS DEL PRESENTE TRABAJO

Generales

- I. Elaborar un Plan Estratégico de Mediano Plazo que oriente las actividades y los proyectos de la Unión Estatal de Silvicultores en un horizonte de 5 años.

Particulares

1. Integrar un diagnóstico de la situación de los recursos forestales en el estado de Guerrero y del estado en el que se encuentra sus procesos de aprovechamiento, así como de las características y situación organizativa y operativa de la Unión Estatal de Silvicultores.

UNIÓN DE EJIDOS Y COMUNIDADES SILVICULTORAS DE GUERRERO A. C.

2. Identificar los principales problemas que presentan el aprovechamiento los recursos forestales de Guerrero y la organización de los silvicultores para llevarlo a cabo adecuadamente.
3. Definir los objetivos estratégicos del PEMP.
4. Establecer metas de impacto con sus respectivos indicadores que correspondan estrechamente con los objetivos definidos.
5. Determinar las líneas estratégicas de acción para el cumplimiento de los objetivos y metas

UNIÓN DE EJIDOS Y COMUNIDADES SILVICULTORAS DE GUERRERO A. C.

METODOLOGIA

Se ocuparon dos visiones metodológicas para integrar el PEMP y el POA: una de ellas es la de la planeación participativa y otra la del marco lógico.

La **Planeación Participativa** consiste en una visión metodológica que parte de la idea de que la elaboración de instrumentos de planeación no es solamente un asunto de carácter técnico sino que debe ser el resultado de un proceso de discusión y apropiación por parte de los actores fundamentales de la organización. Es decir, que no basta con que un equipo de profesionales elabore los planes siguiendo un esquema de planeación riguroso desde el punto de vista técnico, sino que los sujetos fundamentales que llevarán a cabo el plan, es decir los miembros y dirigentes de la organización, deben ver reflejado sus propias visiones y aspiraciones en ese plan para que en realidad pueda ser un instrumento que tenga utilidad.

Por ello se plantearon como uno de los ejes metodológicos fundamentales la realización de un conjunto de actividades de consulta y discusión que permitieron incorporar las visiones y concepciones de los actores fundamentales del proceso de planeación.

La planeación participativa ha sido utilizada en México por un número importante de programas, como los PRODERs, el COINBIO, el Corredor Biológico Mesoamericano, el PESA, entre otros, especialmente en lo que se refiere a las Evaluaciones Rurales participativas y los Talleres Comunitarios y en múltiples ocasiones ha mostrado su gran utilidad.

La segunda visión metodológica es la del **Marco Lógico** que consiste en un esquema de planeación de diversos niveles que parte de la definición de un análisis de **problemas**, al que le sigue un proceso de establecimiento de **objetivos**; es fundamental que los objetivos se desprendan estrictamente de los problemas identificados. Posteriormente a cada objetivo se le definen un conjunto de **estrategias** que son las orientaciones generales que se ocuparán para cumplir los objetivos. A su vez a los objetivos se les define un conjunto de **metas de impacto**, es decir expresiones de carácter cuantitativo que permite medir el grado en el que se cumplen los objetivos. Posteriormente se establecen las **líneas de acción**, es decir, el conjunto de actividades y proyectos que permitirán llevar a cabo las estrategias.

Es adecuado que para cada línea de acción se definan un conjunto de **metas de desempeño** que consisten en la medición cuantitativa de las actividades y proyectos contemplados en las líneas de acción. La diferencia entre las metas de impacto y las metas de desempeño consisten en su nivel de generalidad. Las de impacto se refieren a los grandes objetivos estratégicos, mientras que las de desempeño a las acciones y proyectos específicos definidos en las líneas de acción.

UNIÓN DE EJIDOS Y COMUNIDADES SILVICULTORAS DE GUERRERO A. C.

La metodología de Marco Lógico establece también la necesidad de definir **indicadores** (llamados también unidades de medida) que permitan saber la manera en la que se medirán las metas comprometidas. Finalmente, esta metodología también requiere de considerar las condiciones que deben existir para que se puedan cumplir objetivos y metas, es decir, los supuestos necesarios de circunstancias ajenas a la voluntad de los actores que deben presentarse para poder cumplir los planes.

Para la elaboración del **diagnóstico** las guías de la CONAFOR establecen que en el caso en que los planes se estén realizando en UMAFORES y para Uniones Regionales de Silvicultores, se debe contar con los Estudios Forestales Regionales ya elaborados o cuando menos con un avance significativo. En este caso como se trata de planes a nivel estatal, se partió del Programa Estatal Forestal de Guerrero elaborado por el Consejo Estatal Forestal con el apoyo técnico del Consejo Civil Para la Silvicultura Sustentable. Este documento contiene un diagnóstico de la situación del sector en la entidad, incluye un mapa de uso del suelo y vegetación, discute la zonificación forestal del estado y presenta información y análisis con respecto a los sistemas de manejo y otros temas importantes.

Asimismo este documento propone un conjunto de objetivos, estrategias y líneas de acción que han sido la base de la elaboración de los planes de la Unión de Silvicultores. Por ello la elaboración del diagnóstico utilizó la información que este Programa contiene. Esta información se complementó con un conjunto de entrevistas a los dirigentes de las Uniones de Silvicultores y de los núcleos agrarios más avanzados en el proceso de aprovechamiento forestal. Asimismo, se obtuvo información detallada de la Semarnat y la Conafor, acerca de los aprovechamientos autorizados actualmente y en los años recientes. También se llevaron a cabo un conjunto de entrevistas con los principales prestadores de servicios técnicos forestales de la entidad.

Con base en el diagnóstico se procedió a trabajar la identificación de problemas, la definición de objetivos y estrategias. Para ello, se llevó a cabo una reunión con las principales organizaciones regionales, en la cual se presentaron los resultados de la elaboración del diagnóstico y expusieron y discutieron los problemas fundamentales y los objetivos estratégicos.

A partir de los resultados de esta reunión se llevó a cabo un trabajo de carácter técnico, para expresar los contenidos producidos en forma de documentos formales.

UNIÓN DE EJIDOS Y COMUNIDADES SILVICULTORAS DE GUERRERO A. C.

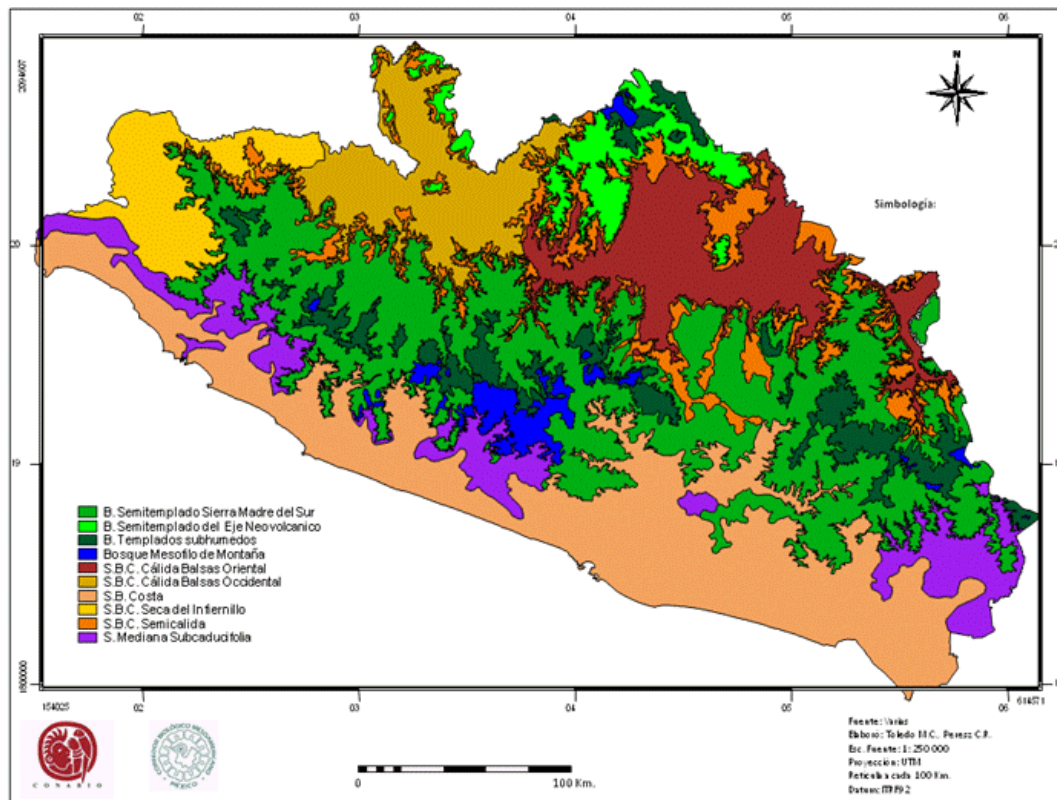
DIAGNÓSTICO SINTÉTICO DEL SECTOR FORESTAL

LOS RECURSOS FORESTALES DE GUERRERO

La potencialidad de los bosques y selvas de Guerrero

Guerrero es un estado con grandes potencialidades forestales ya que la gran mayoría de sus terrenos por ser escarpados, son considerados forestales o preferentemente forestales, pero sobre todo por tener grandes extensiones de bosques y selvas, una proporción considerable de los cuales tienen altas potencialidades maderables, y todos ellos presentan una alta diversidad biológica y fuertes potencialidades para el aprovechamiento forestal no maderable, de la vida silvestre, el ecoturismo y la venta de diversos servicios ambientales. Sin embargo el grado de destrucción ambiental al que han estado sometidos los ecosistemas forestales hace que esta gran potencialidad se haya disminuido fuertemente y esté en peligro de reducirse aun más en los próximos años.

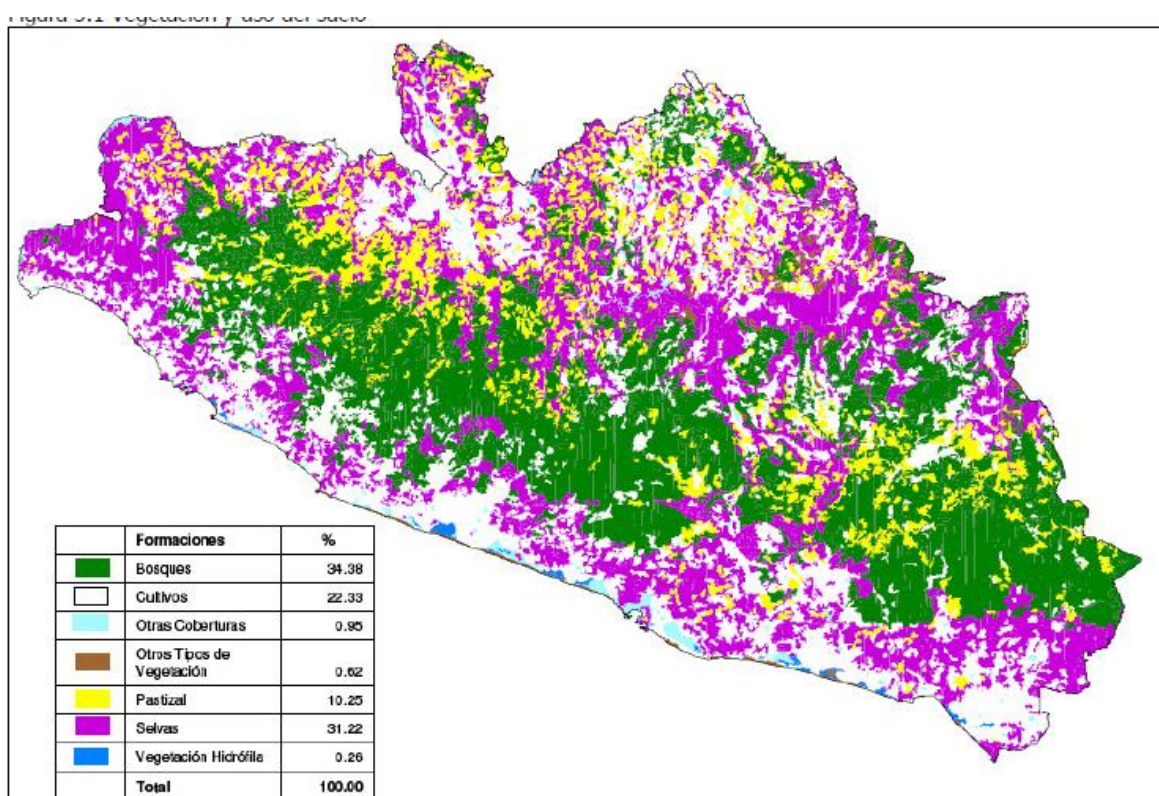
Fig. 1. Mapa de Eco Regiones del Estado de Guerrero



UNIÓN DE EJIDOS Y COMUNIDADES SILVICULTORAS DE GUERRERO A. C.

Fuente: Corredor Biológico Mesoamericano México Guerrero.

Fig. 2. Mapa de uso del suelo y vegetación de Guerrero



Fuente: Programa Estatal Forestal de Guerrero

No obstante su riqueza forestal es aún considerada como una de las más importantes de México, donde destacan sus existencias y potencialidades maderables, pero que también resulta relevante la cantidad de agua que captan, el suministro de leña, la producción de plantas, hongos, fauna y elementos de utilidad para sustancias medicinales y de usos en el hogar o la industria.

La extensión total del estado de Guerrero es de 6.4 millones ha (3.3% del territorio nacional) y ocupa el 14 lugar con relación a las demás entidades federativas. Una de las principales cordilleras de México, la Sierra Madre del Sur, atraviesa la Entidad, creando una geografía única de terreno montañoso templado que se combina con la vegetación

UNIÓN DE EJIDOS Y COMUNIDADES SILVICULTORAS DE GUERRERO A. C.

tropical, así como terrenos costeros cálidos. Así mismo su territorio es atravesado por uno de los más importantes ríos de México: el Balsas.

Desde el punto de vista ambiental, el estado de Guerrero presenta dos grandes zonas ecológicas: la templada subhúmeda, sobre sus cadenas montañosas, y la cálida subhúmeda, en las partes bajas de la Depresión del Balsas y la región Costera. En la primera se presentan los bosques templados, de pino y encino y el bosque mesófilo de montaña, mientras que en las partes cálidas, las selvas bajas caducifolias, medianas subcaducifolias, y los manglares. La amplia complejidad ecológica del estado hace que se presenten diversas zonas biológicas las que se resumen en el mapa de Eco Regiones que incluye 24 unidades ecológicas para el estado (fig. 1).

De acuerdo con la carta de Uso del Suelo y Vegetación del estado de Guerrero, de INEGI, serie IV, que corresponde aproximadamente a los años 2005-2006, los bosques, selvas y otras áreas forestales cubren 4.3 millones de ha en Guerrero (67 % del territorio del estado), que representan 7% de la cobertura forestal nacional y sitúan a Guerrero como el quinto estado con mayor extensión forestal. Sin embargo muchas de estas áreas se encuentran deterioradas ya que del total de la superficie forestal, 2.1 millones desafortunadamente consisten en terrenos forestales degradados y en proceso de regeneración. Así, solo 2.2 millones están ocupados por ecosistemas forestales más o menos en condiciones de conservación. Los bosques templados, especialmente de pino-encino, cubren 1.4 millones de ha y representan 66 % de la superficie forestal del estado; los bosques tropicales por su parte cubren 752 mil ha y representan 34 % de la superficie forestal del estado. Además, Guerrero cuenta con 12 mil ha con vegetación hidrófila, principalmente manglares en las zona costera.

Tabla 1. Superficie de los ecosistemas forestales de Guerrero (2005-2006)

Tipo de Terreno	Superficie (ha)
Total del estado	6'463,651
Terrenos forestales	4'346,663
Terrenos forestales degradados	2'122,225
Terrenos forestales conservados	2'224,438
Bosques templados	1'472,298
Selvas (Bosques tropicales)	752,140
Manglares	12,299
Terrenos no forestales (agricultura, ganadería y otros)	2'116,988

Fuente: Datos obtenidos de la serie IV de la Carta de Uso del Suelo y vegetación del INEGI.

UNIÓN DE EJIDOS Y COMUNIDADES SILVICULTORAS DE GUERRERO A. C.

Las áreas no forestales que se encuentran abiertas a la agricultura, la ganadería y las que se encuentran fuertemente deterioradas u ocupadas por cuerpos de agua y zonas urbanas ascienden a 2.1 millones de ha.

Las clases de recursos forestales y el ordenamiento forestal

Siguiendo los criterios que define CONAFOR en la Guía para la Elaboración del PEM, de los poco más de 6.4 millones de ha que comprende la superficie del estado de Guerrero, se consideran áreas de conservación o aprovechamiento restringido alrededor de 330,887, (5.1 %), las cuales están constituidas en primer término por cerca de 139 mil ha de Áreas Naturales Protegidas, de las cuales la mayoría corresponden a las áreas protegidas comunitarias y solo poco más de 29 mil ha son reservas formales; esto hace que solo el 2.1 % del territorio Guerrerense se encuentra protegido, lo que significa que esta entidad federativa sea la de menor superficie absoluta y relativa bajo conservación ambiental del país. Otras zonas consideradas de conservación y protección según los criterios de CONAFOR, son las 1,500 ha de zonas arriba de los 3,000 msnm (sólo la zona del cerro Teotepec) (0.02 %), los terrenos con pendientes mayores de 45° que abarcan 29 mil Ha (0.45 %), así como las zonas con manglar (12,298 ha) o con bosque mesófilo de montaña (148,944 ha) con 161 mil ha entre ambas (2.5 %). Todas estas zonas deberían estar protegidas como ANP pero en su gran mayoría no lo están, aunque para los fines del ordenamiento forestal CONAFOR las considera áreas de aprovechamiento restringido.

De las poco más de 2.2 millones de ha con recursos forestales con cierto grado de conservación, los ecosistemas que tienen alta potencialidad para la producción de madera son los bosques de pino y de pino encino que se encuentran en la franja climática templada sub húmeda (Cw2) y abarcan poco más de 203 mil ha. Los bosques que se consideran de mediana productividad son los de pino y de pino encino de la zona semitemplada así como las selvas medianas sub caducifolias que representan una superficie de 610 mil ha. Finalmente se encuentran los terrenos considerados de baja productividad maderable, que están constituidos por los encinares de las zonas semitempladas y las selvas bajas caducifolias, que abarcan casi 1.2 millones de ha.

La división anterior considera solo la producción maderable, ya que para el aprovechamiento forestal no maderable, el de la vida silvestre (UMAs), el ecoturismo y los servicios ambientales, puede considerarse la totalidad de las zonas productivas que como se señaló abarcan poco más de 2 millones de ha.

La biodiversidad

El estado de Guerrero destaca a nivel nacional e internacional por poseer una enorme riqueza biológica. Si situación geográfica en el límite de las regiones Neotropical y

UNIÓN DE EJIDOS Y COMUNIDADES SILVICULTORAS DE GUERRERO A. C.

Holártica, su gran complejidad orográfica y climática que determina una alta diversidad de ecosistemas y su historia biogeográfica le hacen tener una gran riqueza de flora y fauna.

México es considerado el cuarto lugar mundial en biodiversidad, Guerrero a su vez, ocupa entre el cuarto y quinto lugar entre los estados más ricos biológicamente en el País. Es el cuarto lugar en número de especies de artrópodos, el quinto en plantas vasculares y el sexto en vertebrados.

Además del alto número de especies, Guerrero se distingue por presentar una gran cantidad de especies endémicas, es decir de organismos que solo existen en nuestro estado o territorios aledaños. Además, varias de las especies presentes en Guerrero, se encuentran en peligro de extinción, o en alguna otra categoría de riesgo.

Esta alta diversidad biológica ha hecho que diversas instituciones nacionales e internacionales hayan señalado varias regiones guerrerenses como prioritarias para la conservación de la biodiversidad a nivel global. La Comisión Nacional para el Conocimiento y Uso de la Biodiversidad (CONABIO) ha identificado seis Regiones Terrestres Prioritarias que son: Infiernillo (116), Sierra Sur de Guerrero (117), Cañón del Zopilote (118), Sierra de Nanchititla (119), Taxco Huautla (120) y Triqui Mixteca (126).

Asimismo, se han señalado 10 regiones del estado como AICAS (Áreas de Importancia para la Conservación de Aves), que son: Grutas de Cacahuamilpa (16), Sierra de Taxco (17), Cañón del Zopilote (18), Agua de Obispo (19), Omiltemi (21), Sierra de Atoyac (20), Vallecitos de Zaragoza (22), Cuenca Baja del Balsas (23), Sierra de Huautla (40) y Lagunas Costeras de Guerrero.

También se han señalado a cuatro áreas guerrerenses como Regiones Hidrológicas Prioritarias para la Biodiversidad: Cuenca Baja del Balsas, Río Atoyac-Laguna de Coyuca, Río Papagayo- Acapulco y Cuenca Alta del Río Ometepepec. Finalmente también se ha distinguido como sitio RAMSAR a la Playa Tortuguero Tierra Colorada.

La propiedad de los recursos forestales

En Guerrero la gran mayoría de la superficie está en el régimen de propiedad ejidal y comunal. De los 6.4 millones de ha de la superficie total de la entidad, 5 millones de ha que equivalen a 78 % del total, se encuentran en posesión de 1,259 núcleos agrarios.

En una considerable proporción, estos núcleos ya han sido certificados y parcelados por el PROCEDE por lo que poco más de 2 millones de ha ya se encuentran parceladas, mientras que cerca de 3 millones se encuentran aun sin parcelar; de estas últimas 2.7 millones corresponden a zonas de uso común de los núcleos agrarios.

UNIÓN DE EJIDOS Y COMUNIDADES SILVICULTORAS DE GUERRERO A. C.

Sin embargo, existe aun un conjunto importante de conflictos agrarios en muchas zonas del estado; la disputa por la tierra en áreas de indefinición causada por sobreposición de resoluciones presidenciales, por litigios entre pequeñas propiedades y ejidos o comunidades y por juicios interminables, mantiene a muchas áreas de la entidad en una situación de incertidumbre agraria que ha propiciado que existan superficies consideradas como tierra de nadie y obstaculiza el desarrollo de los aprovechamientos, además de provocar un fuerte rezago en materia de incorporación de bosques y selvas al manejo y control territorial por parte de los legítimos dueños de la tierra, y ha sido un factor importante también que ha provocado un importante fenómeno de deforestación, cultivo de especies ilícitas y generación de un clima de desatención e inseguridad generalizada.

Los conflictos más álgidos se encuentran en la región de la Sierra, la mayor parte ligado a la problemática especial de los Bienes Comunes de Santiago Tlacotepec. Sin embargo, La Montaña y la Costa Chica, también muestran un importante nivel de conflictividad agraria que, aunada a los altos grados de marginación, hacen un conjunto de situaciones sociales que han limitado los aprovechamientos y han permitido un relevante proceso de degradación de los ecosistemas forestales en los últimos 50 años.

EL APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS SILVÍCOLAS DEL ESTADO

Los aprovechamientos autorizados y la superficie aprovechada

Actualmente (2010), se tienen un total de 149 autorizaciones para una superficie total de 179,468 ha de las cuales corresponden a ejidos casi 128 mil, mientras que a comunidades agrarias 38 mil quinientos y a propietarios particulares solo 13 mil ha. Esta superficie autorizada con permisos de aprovechamiento significa el 88 % de los terrenos forestales de alta productividad, el 29 % de los de mediana productividad y apenas el 22 % de ambas, por lo que se desprende que tomando en cuenta la superficie autorizada, el potencial de los recursos forestales es todavía considerable.

El total de los volúmenes autorizados ascienden a 4.6 millones de m³ que en promedio tienen un periodo de vigencia de cerca de 10 años por lo que el volumen promedio anual es de 472 mil m³/año. De los volúmenes autorizados por especie en esta superficie se desprende que la mayoría se trata de bosques con fuerte presencia de pinos ya que el 77 % corresponde a esta especie, el 21 % a encinos y el 3 % a oyamel, mientras que el resto a otras.

El manejo de los recursos forestales en Guerrero, se ha concentrado prácticamente en los bosques comerciales de pino encino. La mayor parte de los programas de manejo (74%) están enfocados al manejo de bosques irregulares y los sistemas más utilizados son el

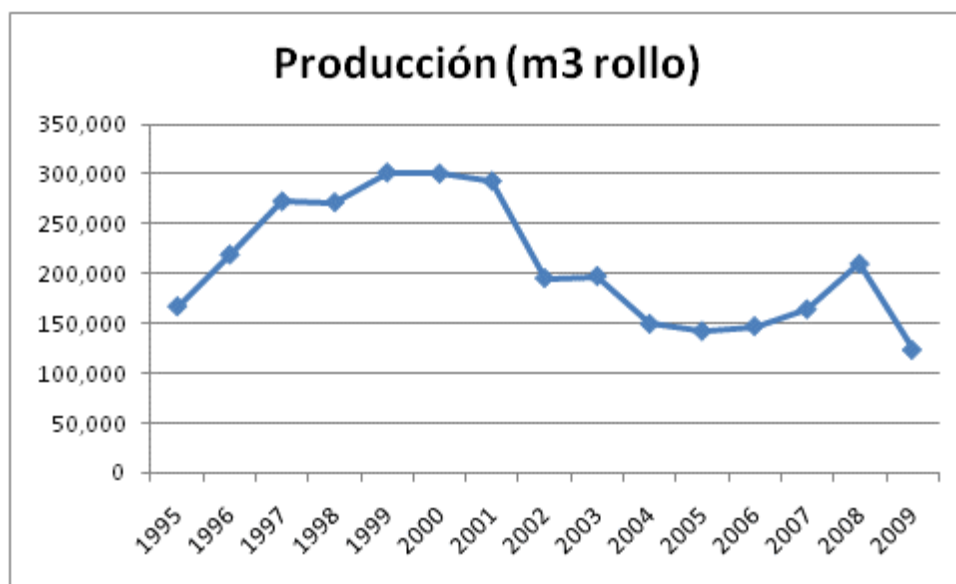
UNIÓN DE EJIDOS Y COMUNIDADES SILVICULTORAS DE GUERRERO A. C.

Método Mexicano de Ordenación de Montes (MMOM) y el Método Mexicano de Ordenación de Bosque Irregulares (MMOBI).

La producción forestal

No obstante estos volúmenes autorizados, la producción maderable del estado para 2009 fue apenas de 123,540 m³ rollo (fig. 3) lo que significa solo el 26 % del promedio autorizado por año, y el 73 % de lo autorizado realmente en ese año. Se puede afirmar que en Guerrero existe una falta de aprovechamiento del potencial existente, ya que la superficie bajo manejo maderable es solo una proporción de la potencial, y recurrentemente los volúmenes realmente producidos bajo los aprovechamientos legales, son sistemáticamente menores que los volúmenes aprovechados, como se muestra en la figura 4.

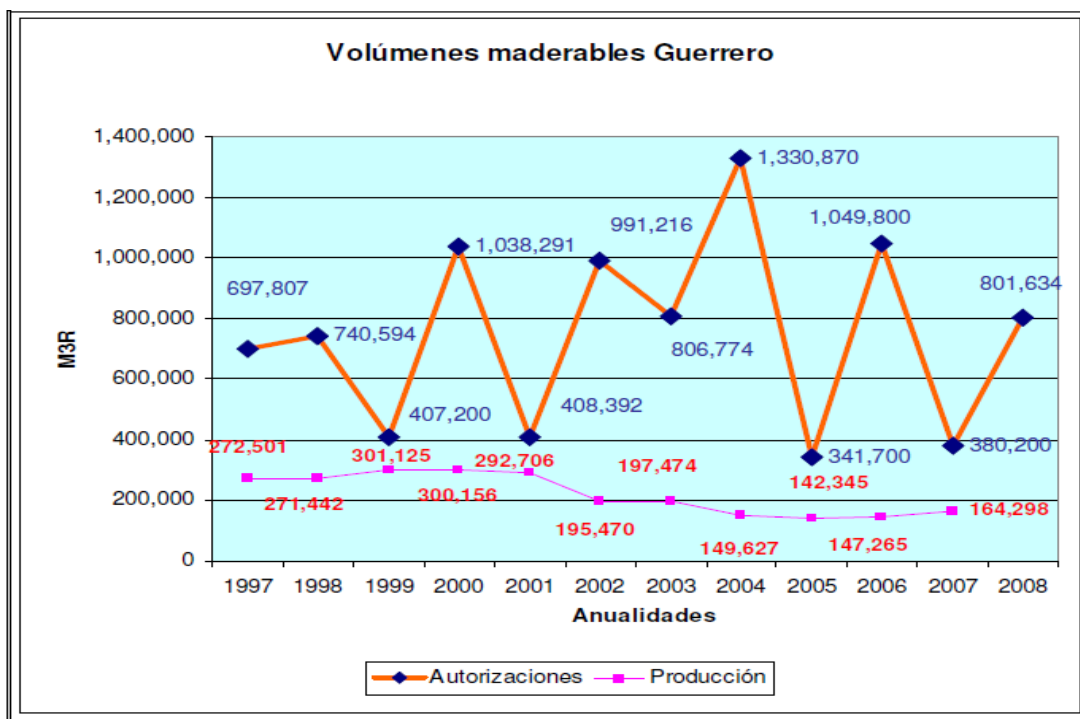
Fig. 3. Volúmenes de producción de madera en rollo en el estado de Guerrero.



Fuente: Semarnat 2010

Fig. 4 Autorizaciones y producción de madera en Guerrero.

UNIÓN DE EJIDOS Y COMUNIDADES SILVICULTORAS DE GUERRERO A. C.



Así la producción forestal maderable del estado ha venido disminuyendo en los últimos 10 años desde un máximo histórico de poco más de 300 mil m³ rollo que se alcanzó en 1999 y 2000 hasta la producción actual que es la más baja de la década, con un leve repunte habido en 2007 y 2008.

Las cifras de producción forestal maderable muestran una insuficiencia de capacidad de los productores por aprovechar adecuadamente las potencialidades que existen en el estado, lo que expresa una baja competitividad del sector, que se debe principalmente a problemas de carácter organizativo en los actores, principalmente los ejidos, las comunidades, y las organizaciones y empresas sociales.

Cuando se analiza el detalle regional, se hace notable la importancia tanto por volumen absoluto como por intensidad, de la región serrana de la Tierra Caliente, en donde tres predios, El Balcón, Coronillas y Ciénega de Puerto Alegre, destacan claramente. Cabe resaltar que el Ejido el Balcón es el único en el Estado que cuenta con certificación de buen manejo forestal con parámetros internacionales por parte del FSC.

Por su parte, los aprovechamientos no maderables están fuertemente dominados por el sistema producto maguey – mezcal, que además de ser un producto de fuerte tradición en la entidad, es uno de los pocos a los que el sector agrícola también apoya y permite un grado de inversión que se diferencia de cualquier otros producto forestal de la entidad.

UNIÓN DE EJIDOS Y COMUNIDADES SILVICULTORAS DE GUERRERO A. C.

LOS SERVICIOS TÉCNICOS Y PROFESIONALES

Un factor relevante en este complejo sector es que el acceso de las comunidades a información y asistencia técnica es limitado. Por ello hay ejidos y comunidades que no han valorado el papel de sus recursos naturales como factor de desarrollo de sus poblaciones.

Un importante grupo de Prestadores de Servicios Técnicos se ha mantenido cercano a los núcleos agrarios forestales, sin embargo, básicamente en aquellos predios cuyos productos tienen demanda comercial. Los bosques y selvas de baja productividad o de difícil aprovechamiento han estado prácticamente abandonados de asistencia técnica.

Estos grupos de profesionistas proporcionan una variedad de servicios forestales que incluyen la elaboración de programas de manejo forestal, planes de corte anual y marcaje de árboles. Actualmente no existen otros requerimientos de registro para la prestación de otros servicios técnicos a los dueños de los recursos forestales, como procesamiento de productos forestales, contabilidad, mercadeo y evaluaciones de impacto ambiental.

En el año 2007, el Registro Forestal Nacional (RFN) tenía empadronados, treinta y seis responsables técnicos, 24 personas físicas y 12 personas morales con capacidades para laborar y ejecutar programas de manejo forestal, sin embargo solamente 17 es decir, el 47 % tiene a su cargo áreas bajo manejo. Cabe señalar que el 80 % de la superficie bajo manejo se concentra en 7 responsables técnicos, todos ellos personas físicas

LA APROPIACIÓN DEL PROCESO POR LOS NÚCLEOS AGRARIOS

Un asunto fundamental en el tema del aprovechamiento forestal es el relacionado al grado de apropiación que existe sobre los procesos productivos forestales y fundamentalmente sobre el valor agregado que se genera y que en buena medida es el elemento que posibilita, de manera definitiva, el desarrollo de los dueños del recurso, la calidad de los aprovechamientos y el bienestar para los habitantes de las regiones. Al respecto, de acuerdo a los registros de SEMARNAT hasta el 2007, de los 124 permisos de aprovechamiento forestal maderable registrados en 2007, 97 de ellos, es decir **el 78 % se ejecutan bajo el concepto de rentismo**, es decir, los dueños de los recursos venden su bosque en pie, participando de manera marginal en los procesos de abastecimiento y prácticamente excluidos del resto de los conceptos. **Solamente 18 permisos, el 14%, son para comercializar su madera en rollo y únicamente 9 (7%) lo hacen para transformar su madera y comercializar producto terminado.**

Actualmente dos proyectos importantes incorporan el concepto de fabricación de muebles y de casas, en un concepto que involucra la apropiación completa de la cadena

UNIÓN DE EJIDOS Y COMUNIDADES SILVICULTORAS DE GUERRERO A. C.

productiva. Este tema es tal vez el más notable de todos los que tienen que ver con los aprovechamientos forestales, en función de que gran parte del desarrollo de un ejido, un municipio, un estado o un país con recursos forestales, cuyos dueños son precisamente los habitantes de dichas zonas, depende del grado de integración y control que los propietarios del recursos tengan sobre sus procesos productivos. Es notable que en Guerrero este grado de integración sea menor del 10%.

EL DETERIORO AMBIENTAL DE LOS RECURSOS NATURALES Y EL CAMBIO CLIMÁTICO

Paradójicamente, a pesar de que el potencial forestal de Guerrero solo se aprovecha en una reducida proporción, los ecosistemas forestales se encuentran sometidos a diversos procesos de destrucción y deterioro que además contribuyen a la emisión de gases efecto invernadero y al cambio climático.

En lo que respecta a la pérdida de vegetación de acuerdo a la comparación de las series II y III de INEGI en el periodo 1993 -2002 es mayor a las 40 mil hectáreas por año, lo cual se presenta como una importante pérdida de masa forestal, de difícil recuperación. Es destacable mencionar que las áreas de mayor deforestación se encuentran en las costas, particularmente en la región de Costa Grande.

VEGETACIÓN	Superficie de Vegetación al 2002 (Ha)	PERDIDA 1993 – 2002
Bosques	2,207,804.76	58,374.79
Selvas	1,935,353.22	319,973.47
V. Hdrófila	10,318.34	569.43
TOTAL	4,153,476.33	378,917.69
PERDIDA ANUAL PROMEDIO EN 9 AÑOS		42,101.97

El INIFOT: Cálculos propios con base en datos del INE 2005 CONAFOR

Un fenómeno que se presenta muy ligado a la deforestación y al cambio de uso del suelo, pero sobre todo a la importante generación de bióxido de carbono, es la presencia de incendios forestales.

Es reconocido que las principales causas que provocan la presencia de estos fenómenos, son de origen antropogénico, ligado en muchos de los casos a la presencia de cultivos ilícitos y actividades tendientes al cambio en el uso del suelo.

La distribución espacial de los incendios y las zonas críticas identificadas responden a un patrón que tiene una estrecha relación con la presencia de brigadas o mecanismos de observación y reporte de los siniestros, de tal manera que la zona con mayores

UNIÓN DE EJIDOS Y COMUNIDADES SILVICULTORAS DE GUERRERO A. C.

afectaciones aparentes se ubica en torno al área de observación de las carreteras Chilpancingo - Acapulco.

AÑO /CONCEPTO/	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
No. INCENDIOS	496	462	401	327	225	245	153	207	163	212	251
PASTIZAL	11,682	10,342	13,490	4,786	8,414	6,893	4,782	8,510	3,197	7,497	7,008
ARBUSTOS Y MATORRALES	5,509	5,202	9,585	3,566	8,059	7,736	2,812	7,052	3,034	4,349	4,998
RENUEVO	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.	2,750	N.D.	2,442	730.5	763	1,112
ARBOLADO	2,012	2,158	3,787	1,636	3,980	220	1,466	2		12	3
TOTAL HA	19,203	17,701	26,862	9,988	20,452	17,599	9,060	18,004	6,961.5	12,621	13,121

Fuente: CONAFOR.- Sistema de información forestal. Estadísticas ambientales.

En materia de sanidad forestal las Regiones de Costa Chica y Montaña, se han considerado como áreas de prioridad nacional y Contingencia Ambiental para darle atención emergente debido a la existencia de la plaga de descortezadores del pino (*Dendroctonus* spp.), misma que está afectando a 7 Municipios de las Regiones de la Costa Chica y Montaña, dentro de las cuales están siendo afectados 16 Núcleos Agrarios con una Superficie estimada en 1,796 hectáreas, con un volumen aproximado de 30,000 m³ rta. y un valor económico de \$ 9,450,000.00; por otro lado también a la Región Costa Chica, donde la muerte del encino en el Municipio de Tecoanapa, Gro., representa un importante foco de degradación de las poblaciones nativas de dicha especie y, por lo tanto, una pérdida en la salud de los ecosistemas forestales. La presencia de la “enfermedad de la tinta”, causada por el patógeno *Phytophthora cinnamomi* es la razón de dicho deterioro y se está extendiendo hacia otras áreas boscosas del mismo Estado y del País.

El estado de Guerrero y su sector forestal contribuyen al cambio climático principalmente por la emisión de Gases Efecto Invernadero (GEI) debido a la deforestación y los incendios forestales. Ambos procesos convierten la biomasa existente en los ecosistemas forestales y liberan carbono a la atmosfera principalmente en forma de CO₂. Recientemente se ha demostrado que los bosques que son aprovechados adecuadamente para producción de madera son la mejor alternativa para captar carbono atmosférico ya que incluso retienen una mayor cantidad de carbono que los bosques conservados sin manejo forestal.

LAS POLÍTICAS FORESTALES

En su inicio la actividad forestal en Guerrero se desarrolló principalmente en la región de La Sierra, lo que se conoce como el Filo Mayor de la Costa Grande y Tierra Caliente y en menor medida en la Costa Chica. Entre 1912 a 1945 la empresa norteamericana “Land and Timber Company” compró grandes extensiones de tierra en la Costa Grande (esta

UNIÓN DE EJIDOS Y COMUNIDADES SILVICULTORAS DE GUERRERO A. C.

empresa llegó a poseer 217,946 has), donde se ubican algunas de las zonas forestales más ricas del estado. Durante el mismo periodo otras empresas norteamericanas se establecieron en la misma Costa Grande y en la Costa Chica.

A partir de los años 1940 cuatro empresas mexicanas, obtuvieron concesiones que les permitieron acceder a los bosques comunales, marginando por completo a la población local de los beneficios que generaban estas operaciones. En los años 50 se inició la resistencia campesina contra el saqueo de los bosques comunales que realizaban los madereros; a principios de los 60, se llevó a cabo la lucha de tres comunidades contra la empresa Maderas de Papanoa que demandaban fundamentalmente la suspensión de las extracciones forestales. Es en este periodo cuando la movilización campesina se traduce en una de las más relevantes oposiciones armadas al Gobierno post revolucionario.

En la década de los 70, el gobierno federal respondió al creciente descontento social, a la militancia de oposición y a la presencia de la guerrilla con una estrategia económica y militar. En 1972 –el año de mayor auge de las operaciones guerrilleras- se creó la empresa estatal Forestal Vicente Guerrero (Fovigro), a la que se le concedía el derecho de explotar la totalidad de los bosques del estado. La empresa paraestatal se incorporó a la jurisdicción de la “Comisión del Río Balsas”, encabezada por el entonces gobernador del estado. De esta manera, la presencia económica del estado en los bosques de Guerrero fue acompañada del incremento de la presencia militar.

Algunos años después de su creación el gobierno del estado volvió a autorizar a unas cuantas compañías privadas a extraer madera de los terrenos de algunas comunidades principalmente en las regiones del Filo Mayor y la Montaña, reconstruyendo allí un patrón de explotación y disperso, similar al que había privado antes de los años 70.

Hacia mediados de los 80 cinco ejidos conforman la Coalición de Comunidades Forestales de la Costa Grande. La Coalición tenía como objetivo obtener de manera pacífica el fin de la concesión a Fovigro. En 1989 luego de años de presiones y pérdidas financieras Fovigro desapareció, fue hasta entonces que el gobierno concedió a las comunidades de Guerrero el derecho a producir y comercializar la madera de sus bosques. Es importante señalar que la concesión a la empresa paraestatal sobrevivió por más tiempo que la mayoría de las concesionarias en el país, más allá incluso de la promulgación de la ley Forestal de 1986 que establecía que las comunidades dueñas de los terrenos forestales eran las únicas legalmente capaces de ser titulares de los aprovechamientos forestales.

Al conseguir su objetivo central, la desaparición de la concesión forestal, la Coalición se disolvió. Poco después la mayoría de los ejidos que habían participado en ella integraron

UNIÓN DE EJIDOS Y COMUNIDADES SILVICULTORAS DE GUERRERO A. C.

la Unión de Ejidos Forestales y Agropecuarios “Hermenegildo Galeana”. Aunque esta Unión se basaba en las relaciones y esfuerzos realizados por la Coalición y enfrentaba un reto distinto y más complejo, el de impulsar y organizar la producción forestal comunitaria. Actualmente esta Unión es una de las organizaciones de Silvicultores con mayor presencia y liderazgo en el sector.

En el resto del estado, en regiones como la Zona Norte y la Montaña de Guerrero, donde Fovigro no operó, desde los años 60 y 70, madereros particulares iniciaron extracciones forestales. En esas regiones la presencia de la organización social en torno al aprovechamiento del bosque no se ha desarrollado, o es incipiente. Paradójicamente estas regiones sufren uno de los deterioros forestales más importantes de la Entidad.

Particularmente en Guerrero, la política forestal ha tenido, además de una notable influencia de la política nacional, sus propias características que le han dejado relevantes rasgos que en mucho definen la situación actual y que explican la complejidad del sector.

Desde mediados de los 90 con la creación del PRODEFOR y después a principios del 2000 con la creación de la CONAFOR, el sector ha venido incrementando sus presupuestos.

Sin embargo, en Guerrero ha existido una falta de una visión estratégica y las instituciones gubernamentales no han contado con la fortaleza suficiente para tener impactos positivos en los indicadores forestales de la entidad.

Conjuntando la inversión del Gobierno del Estado, productores y los gastos que se realizan específicamente para el sector, se estima se logró una cantidad cercana a los 350 MDP en el año 2008, que muestra la tendencia al fortalecimiento presupuestal del sector.

Si bien el aumento de la inversión ha sido notable y verdaderamente significativo, es claro que el choque de inversión que se requiere para mejorar radicalmente el sector es mucho más de lo que se tiene. Solamente para el sector agropecuario y pesca la inversión anual es cerca de los 2 mil MDP, es decir casi 6 veces más.

Esto, mas la falta de una estructura de gobierno (organización, sistemas, seguimiento, monitoreo, cobertura) que permita un acompañamiento de calidad al sector, son unas de las principales explicaciones de porque a pesar de haber más recursos financieros en el sector, este no muestra mejoras e incluso presenta disminuciones importantes; la falta de una inversión estratégica que realmente promueva cambios estructurales y que incorpore mayores recursos financieros con mayor focalización hacia los temas que permitan mejorar el sector es el factor que inciden de manera determinante en su estancamiento, sobre todo porque este tipo de inversiones dejó de hacerse hace varias décadas. Mientras

UNIÓN DE EJIDOS Y COMUNIDADES SILVICULTORAS DE GUERRERO A. C.

no se cambie esa situación, se sigan analizando recursos únicamente por demanda y se dejen de lado las necesidades prioritarias, los efectos e impactos serán sólo puntuales y beneficiaran a aquellos que se han ido preparando durante los últimos 6 años.

Una circunstancia que agrega esta problemática es que el sector ambiental federal está desarticulado, sectorizado y desorganizado. No hay objetivos comunes en torno a los recursos forestales. La entidad normativa no promueve el aprovechamiento, sólo lo regula, la entidad de impulso de áreas protegidas sólo impulsa decretos y de manera muy marginal áreas comunitarias, la entidad de protección y vigilancia se centra en desincentivar el aprovechamiento, sin distinguir en sus campañas lo ilegal de lo legal y finalmente la entidad responsable de promover un sector dinámico, competitivo, con recursos forestales fortalecidos y en buen estado de conservación ligado a un impulso decidido a los dueños del bosque, no cuenta con estructura operativa suficiente para ello. Sus programas son limitados, sus mecanismos de seguimiento, monitoreo y evaluación son deficientes y atiende de manera asimétrica entidades federativas con importancia semejante en materia de recursos forestales.

A pesar de ello, las evaluaciones que existen sobre la operación de los programas forestales impulsados por la CONAFOR, son, en términos generales buenas, con buenos resultados y con buena aplicación de recursos. Esto plantea una situación en la cual, con una adecuada estructuración de las instituciones federales en torno a una misma línea de política pública y a un adecuado arreglo institucional de la CONAFOR, los resultados serían mucho más favorables de lo logrado hasta el momento.

En lo que respecta al Gobierno Estatal, es notable la falta de estrategia y composición organizativa para atender el sector. Es hasta la creación de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales que se tiene una estructura específica y fortalecida incipientemente para la atención del sector forestal. Sin embargo está muy ligada a los programas de CONAFOR y el presupuesto que maneja es sumamente limitado.

Sin embargo, el impulso que estructuralmente se ha desarrollado con la creación del Fideicomiso Forestal, la promulgación de la Ley Forestal y el Desarrollo de Programa Estatal Forestal, plantea un sólido cimiento para el sector. Será ahora responsabilidad de las instituciones rectoras hacerse llegar de los medios y recursos necesarios para verdaderamente revalorar el sector forestal de Guerrero.

LA ORGANIZACIÓN Y PARTICIPACIÓN DE LOS SILVICULTORES

A pesar de las raíces históricas que las organizaciones de silvicultores tienen, aun su proceso organizativo es incipiente y muestra mucha fragilidad. El movimiento por dar fin a

UNIÓN DE EJIDOS Y COMUNIDADES SILVICULTORAS DE GUERRERO A. C.

la concesión de FOVIGRO en los setentas fue protagonizado por la Coalición de Comunidades Forestales de la Costa Grande la que posteriormente se disolvió pero dio origen a la Unión de Ejidos Forestales y Agropecuarios Hermenegildo Galeana (UEFAH) la cual ha sido un eje central en el proceso de organización de los silvicultores.

Como parte esencial de la UEFAH se encuentran un conjunto de ejidos de la Sierra que han sido los más avanzados en el proceso de aprovechamiento forestal y que históricamente han sido importantes con productores de madera, entre los que desataca el ejido El Balcón, que tiene una certificación internacional por parte de la FSL, es el más avanzado en el estado y un ejemplo en el país.

En el proceso reciente de organización de los productores forestales es importante mencionar el papel que han tenido la realización de Foros de Recursos Naturales en cada una de las regiones del estado, los cuales han sido promovidos por el PROCYMAF desde finales de los años 90, que consisten en reuniones mensuales de ejidos y comunidades, principalmente los que han venido recibiendo apoyos por parte de la CONAFOR, en las cuales se intercambia información y se discuten asuntos de interés para los silvicultores de cada región. Estos Foros de Recursos naturales han sido muy importantes como espacios de participación regional, de diálogo entre productores e instituciones y sobre todo como vehículos para informar y concientizar a los líderes de los núcleos agrarios sobre la importancia del manejo forestal.

En el marco de la realización de estos Foros Regionales, el proceso de organización de los silvicultores tuvo un impulso importante con los apoyos generados por el programa PROFAS, que a principios de la década inició a promover las asociaciones de silvicultores en todo el país, a nivel regional, estatal y nacional. En Guerrero se constituyeron varias asociaciones regionales que se apoyaron en los procesos organizativos en marcha y en los Foros Regionales. En la Costa Grande en 2006 se constituyó la Asociación de Silvicultores por la Biodiversidad (ASBIO) que agrupó prácticamente a los mismos ejidos de la UEFAH y que ha operado de manera conjunta y paralela.

En la región de la Montaña en 2005 se constituyó la Unión de Ejidos y Comunidades por la Biodiversidad de la Montaña de Guerrero que agrupa alrededor de 20 núcleos de esa región. Asimismo, promovida por el programa Mejoramiento Integral de Ecosistemas (MIE) del GEF y el PNUD, se formó también la Coordinadora de Ejidos y Comunidades con Áreas de Conservación la cual también ha tenido un funcionamiento regular. Actualmente las dos organizaciones participan activamente en la realización de los Foros de Recursos Naturales de la región.

UNIÓN DE EJIDOS Y COMUNIDADES SILVICULTORAS DE GUERRERO A. C.

También en la Costa Chica, en la zona Norte y en Coahuayutla, se constituyeron Asociaciones Regionales de Silvicultores, pero su funcionamiento ha sido muy incipiente y con muchos problemas. La de Coahuayutla, es prácticamente inexistente, la de la Zona Norte ha tenido problemas de funcionamiento, incluso quedó mal en la ejecución del Estudio Forestal Regional y recientemente ha surgido otra organización regional que está en proceso de formación; la de la Costa Chica también ha venido funcionando con problemas y tuvo dificultades en la realización de su PEM y POA en 2009.

Sobre la base de estos procesos de organización regional, se constituyó en 2007 la Unión de Ejidos y Comunidades Silvicultoras de Guerrero, con figura de Asociación Civil, la cual está conformada por seis asociaciones regionales de silvicultores, tres de ellas con un funcionamiento más regular (UEFAH, ASBIO y Montaña), dos con funcionamiento deficiente (Norte y Costa Chica) y una prácticamente sin operación real (Coahuayutla).

Recientemente se hizo una reestructuración de la división regional en el estado por parte del Consejo Estatal Forestal y quedaron ocho divisiones regionales (UMAFORES) y se invitó a otras organizaciones a incorporarse para dar seguimiento a los Estudios Regionales Forestales que se llevarán a cabo y que se pretende que ingresen formalmente a la Unión Estatal. Estas organizaciones son: en la zona centro la Asociación de Productores de Mezcal de Chilapa (AMCHI), y el Consejo Guerrerense Nuevo Milenio. En la Costa Grande, la Organización de Campesinos Ecológicos de Petatlán.

La organización de los silvicultores se encuentra en proceso de construcción y se está programando una reestructuración formal de la Unión Estatal para incorporar a más organizaciones.

Por lo que respecta a los espacios de participación en las políticas forestales, se encuentra funcionando el Consejo Estatal Forestal pero la mayoría de las organizaciones regionales de silvicultores no participan regularmente por lo que este organismo tiene fuertes problemas de representatividad. Desde hace algún tiempo el CEF se planteó su reestructuración para incorporar a las organizaciones regionales en su funcionamiento cotidiano, pero aun no se ha logrado por completo.

UNIÓN DE EJIDOS Y COMUNIDADES SILVICULTORAS DE GUERRERO A. C.

PROBLEMAS FUNDAMENTALES

1. Baja competitividad del sector. Baja producción, poca superficie con aprovechamiento sustentable, bajo nivel de aprovechamiento, bajo apropiación de los núcleos agrarios del proceso productivo, alto nivel de rentismo, mal funcionamiento de las empresas comunitarias. Insuficientes ingresos para los silvicultores. Mercados locales y otros deficientemente abastecidos. Bajo nivel de infraestructura, caminos y equipo. Ausencia de instrumentos, programas y productos de financiamiento para el sector.
2. Destrucción y deterioro de los recursos naturales. Deforestación, erosión del suelo, desequilibrio de flujos y ciclos hídricos. Generación de GEI y contribución al cambio climático.
3. Ausencia de una política forestal consistente. Carencia de procesos de planeación e ineficacia de los existentes (OTCs). No hay una estrategia de mediano plazo adoptada. Hacen falta los estudios regionales forestales. No existe un ciclo de planeación anual, ejercicio y evaluación, los plazos no se ajustan.
4. Insuficientes recursos presupuestales para el impulso de la actividad silvícola.
5. Consejo Forestal poco representativo, ausencia de consejos regionales (por UMAFOR), baja participación de los silvicultores y los núcleos agrarios.
6. Bajo nivel organizativo de las asociaciones de silvicultores. Pocos núcleos agrarios participan en las asociaciones. Carencia de recursos logísticos para el desarrollo de las actividades.
7. Insuficiente y desordenada asistencia técnica, capacidades humanas, sociales muy poco desarrolladas, necesidad de capacitación y fortalecimiento del capital humano en todos los niveles y escalas.
8. Marco legal y normativo insuficiente, especialmente en la escala estatal.
9. Inseguridad, impunidad, conflictos agrarios, narcotráfico, falta de presencia institucional en las zonas forestales.

UNIÓN DE EJIDOS Y COMUNIDADES SILVICULTORAS DE GUERRERO A. C.

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

1. Elevar el nivel de competitividad del aprovechamiento forestal en Guerrero, aumentar la producción, incrementar la superficie bajo aprovechamiento sustentable, lograr una mayor apropiación de los núcleos agrarios del proceso productivo, impulsar la silvicultura comunitaria para que existan mayor cantidad de núcleos que hagan transformación y comercialización eficientes, promover el mercado estatal e integrarse a su abastecimiento.
2. Detener y revertir el deterioro ecológico, la destrucción de los recursos naturales y la generación de Gases Efecto Invernadero. Parar y revertir la deforestación, detener el proceso de deterioro de los suelos, lograr la conservación y manejo del agua en las micro cuencas, convertir a Guerrero en una zona de sumidero de carbono y vender ese servicio a la comunidad internacional (REDD+).
3. Construir junto con la CONAFOR y la SEMAREN una política consistente de aprovechamiento sustentable y conservación de los recursos naturales en Guerrero, con acuerdos estratégicos de mediano plazo, procesos de planeación orientados a metas y resultados, y ejercicios de planeación y evaluación anuales. Contar con esquemas de planeación regionales en cada UMAFOR basados en Estudios Forestales Regionales de calidad.
4. Incrementar los recursos presupuestales destinados al fomento de las actividades forestales y de conservación y manejo sustentable de recursos naturales en Guerrero.
5. Fortalecer y hacer más representativo el Consejo Estatal Forestal.
6. Fortalecer, democratizar y dinamizar las Organizaciones regionales y estatal de Silvicultores. Lograr un mayor número de núcleos agrarios organizados. Lograr un mecanismo transparente y eficiente de contar con recursos logísticos para su funcionamiento y operación.
7. Fortalecer el capital humano de silvicultores, núcleos agrarios, organizaciones y asesores técnicos, mejorar la asistencia técnica, la capacitación, las capacidades sociales y comunitarias para el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales y el desarrollo de las actividades silvícolas y organizativas.
8. Mejorar mediante su reforma el marco legal y normativo, especialmente a escala estatal.

UNIÓN DE EJIDOS Y COMUNIDADES SILVICULTORAS DE GUERRERO A. C.

9. Coadyuvar con las autoridades para la resolución de los conflictos agrarios, la disminución de la inseguridad y el fortalecimiento de la presencia institucional en las zonas forestales.

UNIÓN DE EJIDOS Y COMUNIDADES SILVICULTORAS DE GUERRERO A. C.

METAS, ESTRATEGIAS Y LÍNEAS DE ACCIÓN

OBJETIVO UNO: Elevar el nivel de competitividad del aprovechamiento forestal en Guerrero, aumentar la producción, incrementar la superficie bajo aprovechamiento sustentable, lograr una mayor apropiación de los núcleos agrarios del proceso productivo, impulsar la silvicultura comunitaria para que existan mayor cantidad de núcleos que hagan transformación y comercialización eficientes, promover el mercado estatal e integrarse a su abastecimiento.

METAS A 5 AÑOS:

- Llegar a producir 600 mil m³ rollo de madera.
- Alcanzar 1 millón de ha de superficie bajo manejo.
- Lograr que el número de núcleos agrarios que aprovechen llegue a 500
- Que el 65 % de los núcleos agrarios con aprovechamiento transformen y comercialicen sus productos forestales.

Estrategia 1.1. Apoyar a los ejidos con potencialidad maderable media y alta para que presenten sus solicitudes de estudios para elaboración de su programa de aprovechamiento forestal y gestionar ante la Conafor los apoyos correspondientes.

Líneas de acción

- 1.1.1. Identificación de núcleos con potencialidad alta y media y gestión de estudios técnicos para el aprovechamiento forestal

Estrategia 1.2. Crear y desarrollar una empresa forestal social rentable y auto sostenida, a nivel estatal propiedad fundamental de los silvicultores, que opere como una estructura o mecanismo de apoyo económico y empresarial desde la Unión Estatal que gestione mercados, comercialice productos forestales y apoye a las empresas comunitarias para que mejoren su funcionamiento, apoye a los ejidos que tienen autorizaciones que no aprovechan, para que las aprovechen, a los que están vendiendo en pie para que desarrollen sus capacidades de extracción y los que venden en trozo que desarrollen sus capacidades para transformar y comercializar.

Líneas de acción

UNIÓN DE EJIDOS Y COMUNIDADES SILVICULTORAS DE GUERRERO A. C.

- 1.2.1. Elaboración, gestión y puesta en marcha de una empresa forestal estatal.

Estrategia 1.3. Gestionar ante el gobierno estatal y federal la creación y desarrollo de mercados cautivos o seguros que sean abastecidos por las empresas de silvicultores guerrerenses de productos maderables basados en las compras que el gobierno hace para muebles escolares, construcción de infraestructura y proyectos de vivienda que contengan un fuerte componente de materias primas maderables.

Líneas de acción

- 1.3.1. Gestión de mercados cautivos o seguros con el gobierno del estado

Estrategia 1.4. Impulsar la diversificación en el uso de los recursos naturales del estado, promoviendo el aprovechamiento forestal no maderable, el eco turismo, el aprovechamiento de la vida silvestre a través de las UMAs, los servicios ambientales, la venta de carbono capturado, etc.

Líneas de acción

- 1.4.1. Promoción de proyectos de aprovechamiento no maderable, ecoturismo y aprovechamiento sustentable de vida silvestre.

OBJETIVO DOS: Detener y revertir el deterioro ecológico, la destrucción de los recursos naturales y la generación de Gases Efecto Invernadero. Parar y revertir la desforestación, detener el proceso de deterioro de los suelos , lograr la conservación y manejo del agua en las micro cuencas, convertir a Guerrero en una zona de sumidero de carbono y vender ese servicio a la comunidad internacional (REDD+).

METAS

- Disminuir la desforestación a 10 mil ha anuales
- Establecer exitosamente 75 mil ha de superficie reforestada y plantaciones forestales.
- Incrementar la superficie de Áreas Naturales Protegidas comunitarias a 250 mil ha.
- Lograr un total acumulado de 200 mil ha con obras de conservación de suelos.
- Comercializar 50 mil ton de carbono
- Disminuir la superficie afectada por incendios forestales a 7 mil ha o menos.

ESTRATEGIAS

UNIÓN DE EJIDOS Y COMUNIDADES SILVICULTORAS DE GUERRERO A. C.

1.1. Establecer una estrategia estatal de conservación ambiental en el aprovechamiento forestal y de los recursos naturales.

Líneas de acción

- 2.1.1. Impulso del ordenamiento ecológico comunitario y regional.
- 2.1.2. Impulsar la realización de obras de manejo y conservación de suelo y agua.
- 2.1.3. Fomentar las plantaciones forestales y coadyuvar para lograr una reforestación efectiva y exitosa.
- 2.1.4. Incorporar al estado de Guerrero a la estrategia REDD+.
- 2.1.5 Coadyuvar a una estrategia de prevención y combate de incendios en los predios forestales a cargo de sus dueños.
- 2.1.6. Gestionar una mejor vigilancia estatal de los aprovechamientos forestales en operación y propiciar la participación civil y social en esta tarea.

OBJETIVO TRES. Construir junto con la CONAFOR y la SEMAREN una política consistente de aprovechamiento sustentable y conservación de los recursos naturales en Guerrero, con acuerdos estratégicos de mediano plazo, procesos de planeación orientados a metas y resultados, y ejercicios de planeación y evaluación anuales. Contar con esquemas de planeación regionales en cada UMAFOR basados en Estudios Forestales Regionales de calidad.

METAS:

- Un acuerdo firmado con la CONAFOR y la SEMAREN en torno a los objetivos y metas contenidos en este programa.
- Un mecanismo de planeación, seguimiento y evaluación anual de la gestión forestal y de manejo de los recursos naturales.
- 8 PEMs

ESTRATEGIAS

3.1. Establecer un proceso de diálogo, discusión y acuerdo tanto con la CONAFOR, como con la SEMAREN en torno a un proceso de planeación.

Líneas de acción

- 3.1.1. Concertación de acuerdos con los gobiernos federal y estatal.

3.2. Fomentar la planeación estratégica en las regiones

UNIÓN DE EJIDOS Y COMUNIDADES SILVICULTORAS DE GUERRERO A. C.

Líneas de acción

- 3.2.1. Establecer PEM en cada una de las UMAFORES basados en los Estudios Forestales Regionales.

OBJETIVO CUATRO. Incrementar los recursos presupuestales destinados al fomento de las actividades forestales y de conservación y manejo sustentable de recursos naturales en Guerrero.

META:

- Incrementar el presupuesto forestal y de manejo de recursos naturales a 1,000 millones de pesos anuales

ESTRATEGIAS

4.1. Gestionar en el Congreso Federal y Local para etiquetar recursos presupuestales para el desarrollo forestal de Guerrero.

Líneas de acción

- 4.1.1. Gestiones y acuerdos con diputados federales y estatales.
- 4.1.2. Gestiones y acuerdos con la CONAFOR y otras dependencias federales y estatales para incrementar los presupuestos para el desarrollo forestal de Guerrero.

OBJETIVO CINCO. Fortalecer y hacer más representativo el Consejo Estatal Forestal (CEF).

METAS

- 24 organizaciones regionales de silvicultores (3 por UMAFOR) son miembros del Consejo Estatal Forestal y participan regularmente en él.
- El CFE realiza al menos 8 reuniones al año.

ESTRATEGIAS

5.1. Promover la incorporación formal y la participación activa de las organizaciones de silvicultores de las diferentes UMAFORES en el CEF.

UNIÓN DE EJIDOS Y COMUNIDADES SILVICULTORAS DE GUERRERO A. C.

- 5.1.1. Fomento a la participación de las organizaciones regionales de silvicultores en el Consejo Estatal Forestal

5.2 Propiciar un funcionamiento más dinámico del CEF y el incremento de su participación en las decisiones sobre la política forestal en el estado.

Líneas de acción

- 5.2.1. Gestionar ante los gobiernos estatal y federal medidas para dinamizar y empoderar al CEF.

OBJETIVO SEIS. Fortalecer, democratizar y dinamizar las organizaciones regionales y estatal de silvicultores. Lograr un mayor número de núcleos agrarios organizados. Lograr un mecanismo transparente y eficiente de contar con recursos logísticos para su funcionamiento y operación.

METAS

- Lograr que la mitad (650) de los núcleos agrarios existentes en el estado se encuentren formando parte de alguna organización regional o micro regional.
- Las organizaciones estatal y regionales realizan con formalidad al menos 10 asambleas anuales de socios.
- Lograr que las organizaciones regionales sean poseedores de equipo e infraestructura por un monto de al menos 500 mil pesos cada una y la unión estatal un millón de pesos.

ESTRATEGIAS

6.1 Fortalecer la comunicación entre la unión Estatal, las regionales y los núcleos agrarios que permitan compartir la información.

Líneas de acción

- 6.1.1. Establecer medios y mecanismos de comunicación entre los silvicultores

6.2. Fortalecimiento y capacitación de las asociaciones de silvicultores que permita su democratización y transparencia, que propicie la realización frecuente de asambleas de asociados, la organización de base y la capacitación y formación ideológica en la filosofía del desarrollo sustentable de los cuadros y dirigentes.

Líneas de acción

UNIÓN DE EJIDOS Y COMUNIDADES SILVICULTORAS DE GUERRERO A. C.

- 6.2.1. Establecer un programa permanente de capacitación y fortalecimiento de las capacidades humanas de las organizaciones.

6.3. Propiciar la incorporación de la mayoría de los núcleos agrarios a organizaciones regionales y micro regionales.

- 6.3.1. Fomento de la incorporación de núcleos agrarios a las organizaciones regionales y formación de nuevas organizaciones regionales.

6.4. Promover la capitalización y el fortalecimiento en infraestructura, equipo y recursos logísticos así como el establecimiento de mecanismos de auto financiamiento de las organizaciones de silvicultores.

- 6.4.1. Gestión de apoyos y donaciones para la adquisición de infraestructura y equipo.

OBJETIVO SIETE. Fortalecer el capital humano de silvicultores, núcleos agrarios, organizaciones y asesores técnicos, mejorar la asistencia técnica, la capacitación, las capacidades sociales y comunitarias para el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales y el desarrollo de las actividades silvícolas y organizativas.

Metas

- Disminuir el analfabetismo de los silvicultores al 10 %
- Incrementar los años de estudio de los silvicultores a 6
- Lograr 500 técnicos forestales ejidales y comunitarios certificados e incorporados al registro (10 por cada núcleo que esté aprovechando).
- Lograr que el número de asesores técnicos incorporados al PFN sea de 100.

ESTRATEGIAS

7.1 Establecer un programa de alfabetización y educación para adultos para los silvicultores en coordinación con el IEEJAG

Líneas de acción

- 7.1.1. Gestión de un programa de alfabetización con el IEEJAG

7.2. Gestionar el establecimiento de una Escuela Superior de Ciencias Forestales que genere profesionales para el sector.

Líneas de acción

UNIÓN DE EJIDOS Y COMUNIDADES SILVICULTORAS DE GUERRERO A. C.

- 7.2.1. Gestión del establecimiento de una Escuela Superior de Ciencias Forestales y Recursos Naturales

7.3. Establecer la carrera de técnico forestal y un sistema de certificación y registro de competencias profesionales en materia de aprovechamiento de recursos naturales.

Líneas de acción

- 7.3.1. Gestión de la carrera de técnico forestal

OBJETIVO OCHO. Mejorar mediante su reforma el marco legal y normativo, especialmente a escala estatal.

METAS.

- Llevar a cabo una reforma integral a la Ley Forestal Sustentable del Estado.

Estrategias

8.1 Gestionar el mejoramiento de la legislación en la materia.

Líneas de acción

- 8.1.1. Establecer un grupo de trabajo con los diputados locales.

OBJETIVO NUEVE. Coadyuvar con las autoridades para la resolución de los conflictos agrarios, la disminución de la inseguridad y el fortalecimiento de la presencia institucional en las zonas forestales.

METAS

- Resolver la totalidad de los conflictos agrarios existentes en la entidad
- Establecer la policía comunitaria en 500 núcleos agrarios

ESTRATEGIAS

9.1 Establecer una Mesa Permanente de Trabajo y Concertación para la atención de los conflictos agrarios con participación de las instituciones competentes de alto nivel y con las organizaciones regionales y estatales.

Líneas de acción

- 9.1.1 Concertación con las autoridades para el establecimiento de una Mesa Permanente de Atención a Conflictos Agrarios

UNIÓN DE EJIDOS Y COMUNIDADES SILVICULTORAS DE GUERRERO A. C.

9.2 Promover en coordinación con las autoridades el establecimiento de la Policía Comunitaria en los ejidos con aprovechamiento forestal o manejo de recursos naturales.

Líneas de acción

- 9.2.1. Generar un programa de establecimiento de policías comunitarias en comunidades de silvicultores.

9.3 Promover la creación de la Octava Región (La Sierra)

Líneas de acción

- 9.3.1. Gestionar el establecimiento de la Región Sierra
