



Alianza para el Gobierno Abierto

4. Plan de Acción Ampliado

31 de mayo de 2012

I. Introducción

La transparencia, la rendición de cuentas, la participación y la colaboración son los elementos centrales de un gobierno abierto. Su adopción e impulso permite mejorar los servicios públicos, manejar los recursos públicos con mayor eficiencia, promover la innovación y, a largo plazo, alcanzar mayor prosperidad, bienestar y dignidad humana. Para México, la adhesión a la Alianza para el Gobierno Abierto (AGA) inició un proceso de diálogo franco que ha permitido que gobierno y sociedad construyan en conjunto una agenda a seguir en el tema.

Para formar parte de la AGA, el Gobierno Federal mexicano presentó en septiembre de 2011 un Plan de Acción que contiene las acciones que se comprometía a realizar en un año. Su construcción involucró una consulta amplia a Entidades y Dependencias de la Administración Pública Federal (APF), así como a ocho organizaciones de sociedad civil (OSC) expertas en transparencia y rendición de cuentas, a saber: Artículo 19; Centro de Investigación para el Desarrollo (CIDAC); CitiVox; Cultura Ecológica; Fundar, Centro de Análisis e Investigación; Gestión Social y Cooperación (GESOC); Instituto Mexicano para la Competitividad (IMCO) y Transparencia Mexicana. En la mayoría de los casos, las propuestas formuladas por estas organizaciones se basaron en el trabajo de investigación e incidencia que cada una ha desarrollado desde hace más de diez años. Por cuestiones de espacio y formato, la versión final de este Plan privilegió políticas transversales a toda la APF, contenía pocos compromisos puntuales y sólo incluyó una de las propuestas realizadas por las organizaciones.

La falta de inclusión de la mayoría de las propuestas de Sociedad Civil en el primer Plan de Acción generó descontento entre las organizaciones. En respuesta a este descontento y en seguimiento al párrafo 38 del Plan de Acción que señala el compromiso de “ampliar el primer ejercicio de consulta [...] y construcción compromisos concretos” es que se

presenta este Plan de Acción Ampliado (PAA), el cual incorpora las propuestas que las OSC hicieron a veinte Entidades y Dependencias del APF.

Para alcanzar este objetivo, en diciembre de 2011, se constituyó un Secretariado Técnico Tripartita (STT) integrado por un representante de las OSC, uno del Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección

de Datos Personales y uno de la Secretaría de la Función Pública, donde cada integrante tiene voz y voto. El objetivo de éste es fungir como un espacio permanente e institucionalizado de toma de decisiones, consulta, seguimiento al cumplimiento de los compromisos establecidos en AGA, así como de comunicación entre actores gubernamentales y sociedad civil.

Con el STT se inició un proceso plural y participativo en donde Gobierno y OSC trabajan como pares para asumir compromisos puntuales. Atender estos compromisos nos ha llevado a realizar más de cuarenta sesiones de trabajo entre OSC y Dependencias y Entidades de la APF. El dialogo ha contribuido a generar mayor entendimiento entre las partes. Las Dependencias y Entidades de la APF conocen mejor a las organizaciones, su agenda y los objetivos que persiguen. Las OSC por su parte, comprenden mejor los obstáculos y limitantes que el gobierno enfrenta para dar cumplimiento a las propuestas formuladas por ellas.

Este trabajo está generando una nueva relación de confianza entre las partes involucradas y ha contribuido a acercar posturas. En el caso mexicano, la AGA se ha convertido en un espacio de diálogo permanente en el que la crítica es constructiva y, cuando así lo amerita, se reconoce el trabajo y esfuerzo de las Dependencias y Entidades.

En la corta historia de AGA, no existen referentes similares en otros países al Plan de Acción Ampliado o al Secretariado Técnico Tripartita que se crearon en México. Esto generó que el proceso mexicano llamara la atención de la comunidad internacional.

En la siguiente sección se presentan las 36 propuestas realizadas por las organizaciones de sociedad civil, así como las dependencias responsables y las fechas de cumplimiento establecidas. En seguimiento a los lineamientos establecidos por el Consejo Promotor de AGA, las propuestas se agrupan en 5 grandes retos. Es importante destacar que para dar



seguimiento el STT realiza cédulas de cada reunión de trabajo donde se establecen los compromisos que adoptan las dependencias y que las OSC aceptan como actividades conducentes al cumplimiento de sus propuestas. Estas cédulas se irán anexando al PAA. Asimismo, cuando una dependencia cumpla con una propuesta, se elaborara una cédula de cumplimiento que incluirá una descripción de actividades realizadas y productos entregados y que deberá ser validada por la OSC. Estas cédulas también serán agregadas al PAA.

II. Compromisos asumidos por el Gobierno Federal

RETO OGP: MEJORA DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS

1.- Compromiso: Desarrollar una página web de servicios públicos. Publicación, preferentemente en un solo sitio web que acumule los servicios públicos más solicitados a nivel federal o bien, que cada dependencia o entidad responsable de prestar cada servicio publiquen, bajo un formato previamente establecido y homogéneo para toda la Administración Pública Federal, la siguiente información en su sitio web: nombre del servicio público, población beneficiaria, política o programa en el que se enmarca, trámites para obtener el servicio, costo, tiempo de respuesta, mecanismos de participación ciudadana y sus resultados, sistema de quejas y sugerencias y sus resultados, presupuesto asignado y ejercido e indicadores de calidad.

Autoridad Responsable: Secretaría de la Función Pública

Organización: Artículo 19

Fecha de cumplimiento: julio 2012

No. de compromiso: 41

2.- Compromiso: 1) Habilitar herramientas y eventos para crear comunidades de programadores, desarrolladores y gente de la sociedad civil para fomentar innovación. Ejemplos: <http://techcampglobal.org/> y <http://datavizchallenge.org/>; 2) Habilitar una plataforma web donde cada dependencia de gobierno ponga los retos a los que se enfrenta, proporcione datos e incluso un premio y permita recibir propuestas de los ciudadanos, universidades y comunidades. Por ejemplo, que la Secretaría de Educación Pública lance un reto para hacer que los niños sepan cuántas calorías comen en la escuela, ponga a disposición las bases de datos y se creen aplicaciones. Ejemplos: <http://challenge.gov/>

Autoridad responsable: Secretaría de la Función Pública

Organización: CitiVox

Fecha de cumplimiento: septiembre 2012
No. de compromiso: 43 y 44

3.- Compromiso: Crear el catálogo nacional de programas sociales, mediante un sistema de información pública, a partir de los esfuerzos que se realicen por parte de la sociedad civil y el gobierno.

Autoridad Responsable: Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social
Organización: Transparencia Mexicana
Fecha de cumplimiento: septiembre 2012
No. de compromiso: 57

RETO OGP: AUMENTO DE LA RENDICIÓN DE CUENTAS POR PARTE DE LAS EMPRESAS

4.- Compromiso: Incrementar el número de empresas que hacen pública la información sobre su gobierno corporativo y sus resultados económicos, sociales y ambientales. Línea de base 2011: 40 (tomada del Índice de Gestión Corporativa para la Sustentabilidad 2011 de GESOC)

Autoridad Responsable: Secretaría de Economía
Organización: Gestión Social y Cooperación (GESOC)
Fecha de cumplimiento: septiembre 2012
No. de compromiso: 4

5.- Compromiso: Publicar, bajo lo dispuesto por la ley mexicana y en concordancia con los objetivos de OGP la estadística sobre investigaciones de empresas mexicanas que operan en el extranjero o extranjeras que operan en México en materia de cohecho transnacional, detallando características que sin menoscabo de lo dispuesto por la secrecía en la investigación, permitan reconocer el desempeño de las instituciones mexicanas en la materia.

Autoridad Responsable: Procuraduría General de la República
Organización: Transparencia Mexicana
Fecha de cumplimiento: septiembre 2012
No. de compromiso: 17

6.- Compromiso: Incentivar la corresponsabilidad de las empresas privadas en el manejo adecuado de los residuos, principalmente en los envases de PET, promoviendo la coordinación con las autoridades correspondientes para hacer un portal con información relativa a: puntos de acopio y centros de reciclaje, por estados (definir por fases) cantidad de PET fabricado, cantidad de PET exportado, cuanto se recicla, cual es la infraestructura en el país para el reciclaje de PET y otra información relativa al tema (trámites, normas, planes y programas, precios, etc.) que brinde a los actores del sector y al público en general herramientas para la toma de decisiones y a la vez promueva de manera focalizada la transparencia y la participación social conjunta (esta

4

acción se deberá priorizar en los municipios que tengan más de 70,000 habitantes).

Autoridad Responsable: Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales

Organización: Cultura Ecológica

Fecha de cumplimiento: septiembre 2012

No. de compromiso: 27

7.- Compromiso: Adhesión de México a la Iniciativa Internacional de las Industrias Extractivas (EITI). EITI es una iniciativa global para la transparencia en materia de recursos estratégicos de extracción como el petróleo, gas y minerales; que provee de estándares para que las compañías publiquen lo que pagan y los gobiernos revelen lo que reciben. EITI es una coalición multiactor compuesta por gobiernos, empresas, grupos de la sociedad civil, inversionistas y organizaciones internacionales. Dada la riqueza de México en estos recursos, la propuesta consiste en apoyar la inclusión de México en EITI.

Autoridad responsable: Secretaría de Energía, Petróleos Mexicanos, Secretaria de Hacienda y Crédito Público, Secretaría de Economía y Secretaría de Relaciones Exteriores

Organización: Transparencia Mexicana / Fundar, Centro de Análisis e Investigación

Fecha de cumplimiento: septiembre 2012

No. de compromiso: 30

RETO OGP: MANEJO DE LOS RECURSOS PÚBLICOS CON MAYOR EFICACIA Y EFICIENCIA

8.- Compromiso: Elaborar un plan de trabajo para lograr la publicación de los padrones de beneficiarios de programas de subsidios gubernamentales en formatos abiertos y libres.

Autoridad Responsable: Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección de Datos

Organización: Fundar, Centro de Análisis e Investigación

Fecha de cumplimiento: diciembre 2012

No. de compromiso: 9

9.- Compromiso: Mejorar la calidad de ciertas bases de datos que son utilizadas por los investigadores y recibir apoyo técnico específico para acceder a bases de datos completas.

Autoridad Responsable: Instituto Nacional de estadística y Geografía

Organización: Centro de Investigación para el Desarrollo (CIDAC)

Fecha de cumplimiento: junio 2012

No. de compromiso: 13

10.- Compromiso: Desarrollar una página web que publique de manera permanente y actualizada los recursos destinados, asignación y ejecución

mensual, a la protección de los periodistas y defensores de los derechos humanos, incluyendo: concepto y motivación del gasto y resultados.

Autoridad responsable: Procuraduría General de la República

Organización: Artículo 19

Fecha de cumplimiento: septiembre 2012

No. de compromiso: 15

11.- Compromiso: Publicar los montos asignados a las entidades federativas (regímenes estatales de protección social en salud) para la compra de medicamentos y otros insumos para la salud.

Autoridad responsable: Comisión Nacional de Protección Social en Salud (Seguro Popular)

Organización: Fundar, Centro de Análisis e Investigación

Fecha de cumplimiento: septiembre 2012

No. de compromiso: 19

12.- Compromiso: Generar información que permita valorar los esfuerzos del Estado mexicano para cumplir con sus obligaciones de derechos humanos. La información debe incluir desagregación de los recursos presupuestarios por grupos de población a los que beneficia; información sobre el impacto de dichos recursos y de las políticas públicas del gobierno sobre las poblaciones mencionadas e información que permita evaluar los recursos dirigidos a temas sensibles y de urgente atención.

Autoridad responsable: Secretaría de Gobernación, Instituto Nacional de Migración e Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección de Datos

Organización: Fundar, Centro de Análisis e Investigación

Fecha de cumplimiento: septiembre 2012

No. de compromiso: 23

13.- Compromiso: Elaborar una base de datos pública y en formato electrónico con información sobre los proyectos de exploración y explotación de las compañías mineras que operan en México.

Autoridades responsables: Secretaría de Economía

Organización: Fundar, Centro de Análisis e Investigación

Fecha de cumplimiento: julio 2012

No. de compromiso: 31

14.- Compromiso: Publicar en la página de internet de PEMEX la relación anual de donativos y donaciones, reportes de comprobación y seguimiento de los recursos entregados y evaluaciones realizadas por PEMEX en cuanto a la correcta aplicación de los recursos.

Autoridad Responsable: Secretaría de Energía y Petróleos Mexicanos

Organización: Fundar, Centro de Análisis e Investigación

Fecha de cumplimiento: septiembre 2012

No. de compromiso: 32

15.- Compromiso: Construir y presentar un presupuesto para cada escuela pública de primaria y secundaria del Distrito Federal, que dependen administrativa y financieramente de la SEP.

Autoridad Responsable: Secretaría de Educación Pública y Secretaría de Hacienda y Crédito Público

Organización: Instituto Mexicano para la Competitividad (IMCO)

Fecha de cumplimiento: febrero 2012

No. de compromiso: 36

16.- Compromiso: Publicar en la página de internet Compranet y en la página web de PEMEX y sus subsidiarias, los fallos de licitación y las versiones públicas de los contratos celebrados por PEMEX y sus subsidiarias.

Autoridad responsable: Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección de Datos, Secretaría de la Función Pública y Petróleos Mexicanos

Organización: Fundar, Centro de Análisis e Investigación

Fecha de cumplimiento: septiembre 2012

No. de compromiso: 45

17.- Compromiso: Mejorar los sistemas electrónicos de compras (COMPRANET) de las dependencias de gobierno federal para que se pueda consultar: 1) número de transacciones realizadas por cada dependencia, por tipo y monto; 2) número de adjudicaciones directas realizadas por cada dependencia y el precio final de cada uno de los contratos; 3) lista de proveedores autorizados y sancionados; 4) funcionarios responsables de cada operación; 5) contratos rescindidos; 6) cotejo de presupuesto aprobado con presupuesto ejercido.

Autoridad Responsable: Secretaría de la Función Pública

Organización: Centro de Investigación para el Desarrollo (CIDAC)

Fecha de cumplimiento: septiembre 2012

No. de compromiso: 46

18.- Compromiso: Desarrollar una página web con información, por dependencia o entidad, de gasto en publicidad oficial que contenga: institución, gasto por medio, campaña, objetivo y criterio de asignación, documentación completa sobre contratación (contrato/convenio y facturas) presupuesto asignado e informes de ejecución, un contador que actualice el gasto. Resultados obtenidos.

Autoridad Responsable: Secretaría de la Función Pública y Secretaría de Gobernación

Organización: Artículo 19 y Fundar, Centro de Análisis e Investigación

Fecha de cumplimiento: septiembre 2012

No. de compromiso: 48

19.- Compromiso: Con base en el criterio con el que se han detallado en el PEF

7



2012 las percepciones para el personal adscrito a la ASF, integrar el presupuesto de percepciones destinado a los servidores públicos adscritos a la Administración Pública Federal. El IMCO reconoce la imposibilidad material para que se haga esta adición ahora, así que para registrar el primer avance de esta propuesta, el IMCO solicitará que quede como compromiso y, llegado el momento de integración del PEF 2013, se realicen las acciones correspondientes.

Autoridad Responsable: Secretaría de Hacienda y Crédito Público

Organización: Instituto Mexicano para la Competitividad (IMCO)

Fecha de cumplimiento: septiembre 2012

No. de compromiso: 49

20.- Compromiso: Incluir en el portal www.transparenciapresupuestaria.gob.mx información sobre: la formulación del presupuesto (POAs, anteproyectos de presupuestos, carátulas de los techos presupuestarios, los criterios de utilización de información del SED y recomendaciones de la ASF); bases de cálculo de estimaciones de ingresos y variables macroeconómicas; información de la clasificación económica hasta el nivel de partida y partida específica dentro de los Analíticos Presupuestarios; información detallada sobre la composición, plazos y destino de la deuda pública; información desagregada sobre el uso de fondos y fideicomisos y publicación detallada sobre créditos fiscales.

Autoridad Responsable: Secretaría de Hacienda y Crédito Público

Organización: Fundar, Centro de Análisis e Investigación

Fecha de cumplimiento: septiembre 2012

No. de compromiso: 50

21.- Compromiso: Elaborar un micrositio en la página web del SAT que contenga toda la explicación sobre la cancelación masiva de créditos fiscales 2007 y una base de datos en formato abierto que contenga los siguientes campos: ID del crédito, importe, rango del importe (A-J), tipo de contribuyente, razón o motivo de la cancelación (imposibilidad práctica de cobro o incosteabilidad), supuesto (I-IV o I-II), estado de la república y sector. Sería ideal que se generara una visualización de dicha base de datos.

Autoridad Responsable: Servicio de Administración Tributaria

Organización: Fundar, Centro de Análisis e Investigación

Fecha de cumplimiento: julio 2012

No. de compromiso: 51

22.-Compromiso: Publicar elementos que fortalezcan la transparencia de los programas presupuestarios, particularmente de los programas de subsidio (con clasificación presupuestaria S y U) y de los programas de prestación de servicios públicos (con clasificación presupuestaria B y E) en materia de beneficiarios.

Autoridad Responsable: Secretaría de Hacienda y Crédito Público y el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social

Organización: Gestión Social y Cooperación (GESOC)

Fecha de cumplimiento: septiembre 2012

No. de compromiso: 53

23.- Compromiso: Publicar elementos que permitan identificar la evolución histórica de la Matriz de Indicadores de Resultados (MIR) de todos los programas que han sido evaluados al menos una vez desde el ejercicio presupuestal 2008.

Autoridad Responsable: Secretaría de Hacienda y Crédito Público y el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social

Organización: Gestión Social y Cooperación (GESOC)

Fecha de cumplimiento: septiembre 2012

No. de compromiso: 54

RETO OGP: AUMENTAR LA INTEGRIDAD PÚBLICA

24.- Compromiso: Publicar en formato claro y útil las resoluciones y opiniones de órganos reguladores, mediante motores de búsqueda en línea que permitan la consulta por sector, etapa, número de expediente, o palabra clave.

Autoridad Responsable: Comisión Reguladora de Energía

Organización: Centro de Investigación para el Desarrollo (CIDAC)

Fecha de cumplimiento: julio 2012

No. de compromiso: 1.1

25.- Compromiso: Publicar en formato claro y útil las resoluciones y opiniones de órganos reguladores, mediante motores de búsqueda en línea que permitan la consulta por sector, etapa, número de expediente, o palabra clave.

Autoridad Responsable: Comisión Federal de Telecomunicaciones (COFETEL)

Organización: Centro de Investigación para el Desarrollo (CIDAC)

Fecha de cumplimiento: septiembre 2012

No. de compromiso: 1.2

26.- Compromiso: Publicar en formato claro y útil las resoluciones y opiniones de órganos reguladores, mediante motores de búsqueda en línea que permitan la consulta por sector, etapa, número de expediente, o palabra clave.

Autoridad Responsable: Dirección General de Aeronáutica Civil, Secretaría de Comunicaciones y Transportes

Organización: Centro de Investigación para el Desarrollo (CIDAC)

Fecha de cumplimiento: septiembre 2012

No. de compromiso: 1.4

27.- Compromiso: Página de internet que compile todos los materiales y herramientas de capacitación, difusión y creación de capacidades desarrolladas por los sujetos obligados para difundir promocionar y enseñar el Derecho de Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, que incluya espacios para subir aportes de otros actores.

Autoridad Responsable: Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección de Datos

Organización: Cultura Ecológica

Fecha de cumplimiento: agosto 2012

No. de compromiso: 7

28.- Compromiso: Hacer sinergias con las plataformas existentes de vinculación con las comunidades a nivel nacional de otras dependencias de la APF para hacer promoción y difusión proactiva del DAI y protección de datos personales por medios no electrónicos. Se propone trabajar con la CDI, SSA, y eventualmente con la SEMARNAT/CONAFOR.

Autoridad Responsable: Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección de Datos

Organización: Cultura Ecológica

Fecha de cumplimiento: septiembre 2012

No. de compromiso: 8

29.- Compromiso: Elaborar un programa dirigido a las víctimas del delito para conocer el estado de sus averiguaciones previas vía electrónica con el objetivo de agilizar y transparentar la consulta de las investigaciones.

Autoridad Responsable: Procuraduría General de la República

Organización: Artículo 19

Fecha de cumplimiento: septiembre 2012

No. de compromiso: 14

30.- Compromiso: Publicar el número de denuncias realizadas en cada Ministerio Público, por lugar de ocurrencia y tipo de delito, actualizadas mensualmente con registros semanales, por colonia y localidad.

Autoridad Responsable: Procuraduría General de la República

Organización: Centro de Investigación para el Desarrollo (CIDAC)

Fecha de cumplimiento: abril 2012

No. de compromiso: 16

31.- Compromiso: Mejorar las herramientas de difusión y acceso a la información de los estudios de impacto ambiental a cargo de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (Semarnat), para garantizar que la población potencialmente afectada por los proyectos que requieran estudio de

impacto ambiental tenga acceso a esta información, previo a la autorización de impacto ambiental.

Autoridad Responsable: Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales

Organización: Centro Mexicano de Derecho Ambiental / Fundar, Centro de Análisis e Investigación

Fecha de cumplimiento: septiembre 2012

No. de compromiso: 28

32.- Compromiso: 1) Identificar y sistematizar la información sobre todas las fuentes de financiamiento (interno y externo) e información sobre los recursos para proyectos y para políticas de desarrollo relacionados con cambio climático; 2) Identificar y sistematizar la información sobre todas las fuentes de gasto del gobierno federal relacionadas con políticas y acciones para enfrentar el cambio climático; 3) La institucionalización de mecanismos de participación ciudadana, conforme a lo establecido en la Ley General de Cambio Climático en las deliberaciones, ejecuciones y monitoreo de los proyectos.

Autoridad Responsable: Secretaría de la Función Pública, Secretaria de Hacienda y Crédito Público y Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales

Organización: Transparencia Mexicana

Fecha de cumplimiento: septiembre 2012

No. de compromiso: 29

33.- Compromiso: Desarrollar una página web del sistema de sanciones por incumplimiento al marco normativo de acceso a la información: expediente, causa que motivó el proceso, estado del proceso, en procesos concluidos: tipo de sanción o no sanción, nombre; puesto, investigación documentada protegiendo los datos personales.

Autoridad responsable: Secretaría de la Función Pública

Organización: Artículo 19

Fecha de cumplimiento: septiembre 2012

No. de compromiso: 40

34.- Compromiso: Que no se considere un PDF como información pública, únicamente datos en formatos CSV, XML, KML para que se pueda analizar en cualquier herramienta. Que se modifiquen a texto y a bases de datos recuperables todos los archivos escaneados que se presentan en formato .pdf y que tengan su origen en archivos de imagen como los .jpg

Autoridad Responsable: Secretaría de la Función Pública

Organización: CitiVox

Fecha de cumplimiento: septiembre 2012

No. de compromiso: 42

35.- Compromiso: Desarrollar una página de internet que compile todos los Planes y Programas Sectoriales de la Administración Pública Federal.

Autoridad responsable: Secretaría de Función Pública (DGAVI)

Organización: Cultura Ecológica

Fecha de cumplimiento: julio 2012

No. de compromiso: 47

36.- Compromiso: Desarrollar una página web que contenga información sindical permanente y actualizada.

Responsable: Secretaría del Trabajo y Previsión Social

Organización: Artículo 19

Fecha de cumplimiento: septiembre 2012

No. de compromiso: 62

Ciudad de México, Distrito Federal, a treinta y uno de mayo de dos mil doce.