

DIAGNÓSTICO DE EVALUACIÓN OPERACIONAL (2021)

COMISIONES ESTATALES DE BIOÉTICA

2022



SALUD
SECRETARÍA DE SALUD



30
1992
2022
ANIVERSARIO



2022 Ricardo Flores
Año de Magón
PRECURSOR DE LA REVOLUCIÓN MEXICANA

INTRODUCCIÓN

La Comisión Nacional de Bioética, a través de la Subdirección de Enlace con Comisiones Estatales de Bioética y el Departamento de Apoyo a las Comisiones Estatales de Bioética, realiza anualmente la evaluación operacional y la cédula de diagnóstico para recabar información actualizada sobre el funcionamiento y la estructura de las Comisiones Estatales de Bioética (CEB).

La **evaluación operacional** corresponde a las CEB en funcionamiento del periodo de enero a diciembre de 2021. A través de este instrumento se obtiene información sobre los temas abordados tanto en reuniones como en asesorías, las instituciones con las cuales se han vinculado y las actividades de capacitación y difusión realizadas.

Por otro lado, la **cédula de diagnóstico** incluye a las CEB en funcionamiento, de reciente creación y en proceso de reinstalación, con el fin de conocer si realizarán modificaciones a su acuerdo de creación o acta de instalación, si cuentan con una estructura orgánica definida, manuales de organización y procedimientos para el desarrollo de sus actividades, así como recursos y presupuesto asignados.

Revisión: Dra. Gabriela Pineda Hernández
Elaboración: Lic. Karla Alejandra Tovar López



EVALUACIÓN OPERACIONAL

De las 32 entidades federativas del país, 25 CEB enviaron su evaluación operacional:

Aguascalientes, Baja California, Campeche, Chihuahua, Ciudad de México, Coahuila, Colima, Estado de México, Guanajuato, Guerrero, Hidalgo, Jalisco, Morelos, Nayarit, Nuevo León, Puebla, Querétaro, San Luis Potosí, Sonora, Tabasco, Tamaulipas, Tlaxcala, Veracruz, Yucatán y Zacatecas.

Entidades federativas participantes en la Cédula de diagnóstico y Evaluación operacional 2021



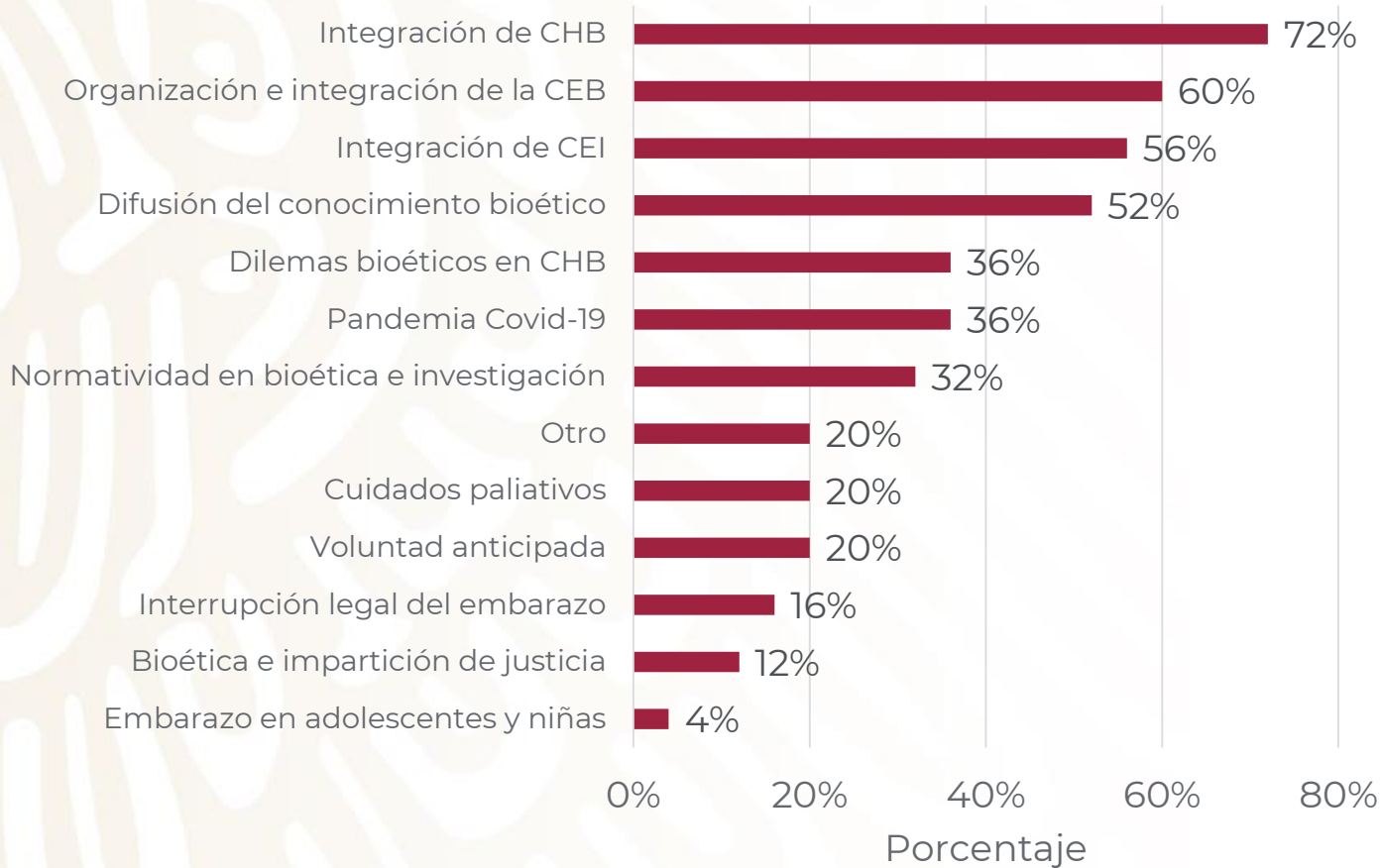
Con tecnología de Bing
© GeoNames, Microsoft, TomTom



EVALUACIÓN OPERACIONAL

Temas abordados en reuniones ordinarias

Temas abordados en las reuniones ordinarias de la CEB en 2021



n= 25

Durante las reuniones ordinarias de 2021, la mayoría de las CEB (72%) abordó el tema **integración y funcionamiento de CHB**, seguido de **Organización e integración de la CEB** (60%) e **Integración de CEI** (56%).

En este periodo, *Embarazo en adolescentes y niñas* tuvo el abordaje más bajo con 4% de los temas reportados.

Quienes seleccionaron *Otro*, especificaron los temas: **Derechos Humanos y Bioética**, **Integración e Instalación**, **Organización e integración de comités de bioética en el primer nivel de atención**, **Migración y Bioética**, y **Organización de Simposio Estatal de Bioética**.



EVALUACIÓN OPERACIONAL

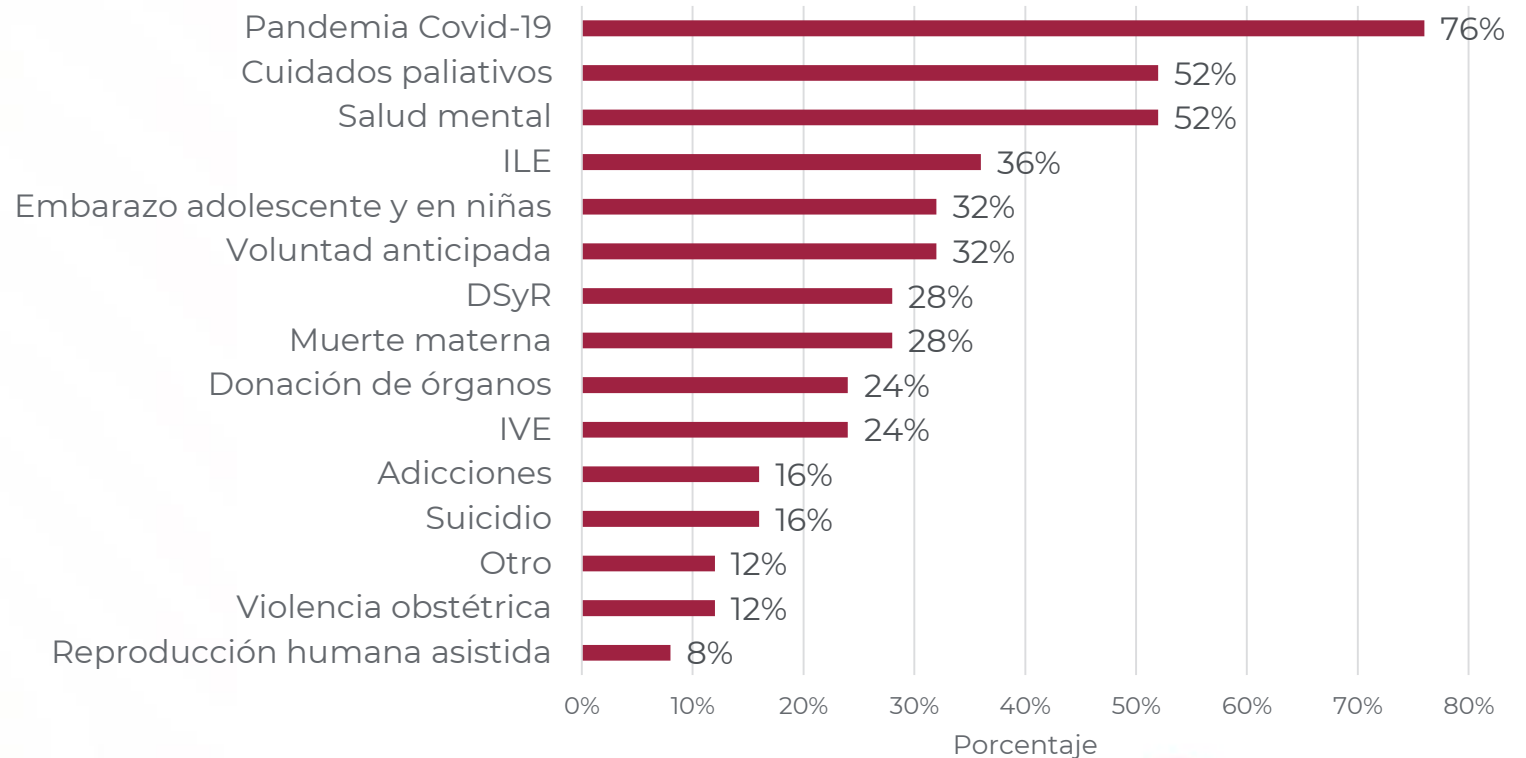
Principales temas bioéticos identificados en las entidades federativas

Cada una de las CEB identificó durante el 2021 los principales temas relacionados con la bioética en su respectiva entidad federativa.

El tema más referido por las CEB fue **Pandemia por Covid-19** reportado por 76%, seguido de **Cuidados Paliativos** y **Salud Mental**, cada una con 52% e **Interrupción Legal del Embarazo (ILE)** con 36%.

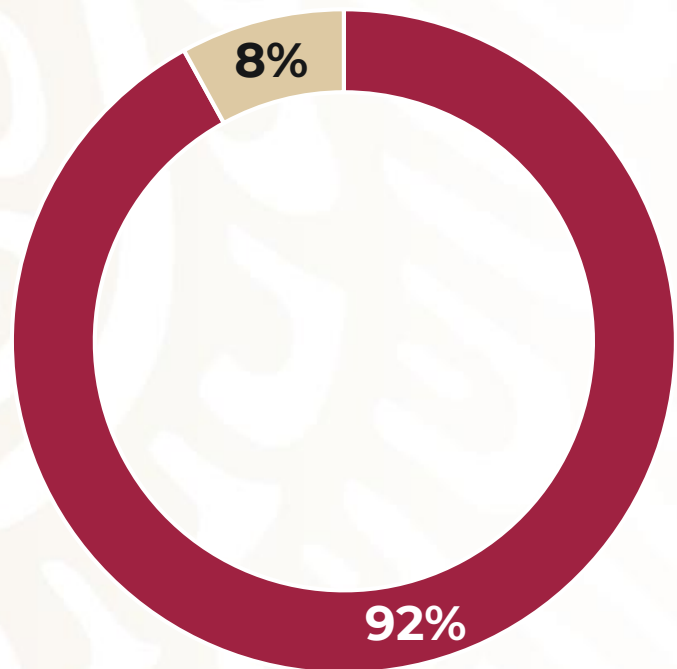
Los temas que se identificaron en el rubro *Otros* incluyen *Problemática socioambiental de los ríos Atoyac-Zahuapan* y la *Comunicación digital con integrantes*.

Principales temas bioéticos identificados en la entidad 2021



EVALUACIÓN OPERACIONAL

Reuniones extraordinarias en 2021



■ No ■ Sí

Reuniones extraordinarias

De acuerdo con los resultados, 8% de las CEB realizaron reuniones extraordinarias, es decir, 2 de las 25 entidades encuestadas.

Los temas tratados en esas reuniones fueron sobre Sesiones académicas conjuntas, Dilemas bioéticos asociados al reinicio de clases en tiempos de pandemia y Dilemas bioéticos asociados a la consulta por telemedicina.

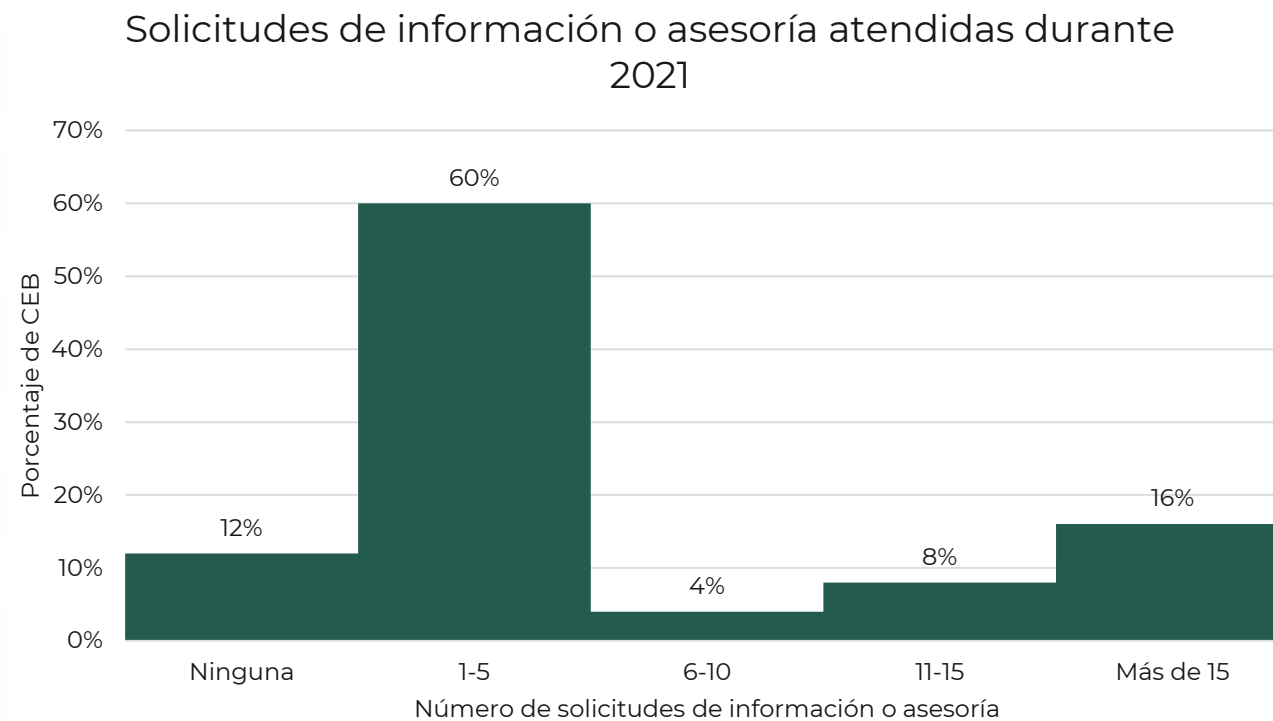
EVALUACIÓN OPERACIONAL: FUNCIÓN CONSULTIVA

n= 25

Solicitudes de información o asesorías atendidas

Como parte de las funciones principales de las CEB, se brinda asesoría en materia de bioética a quienes lo soliciten como diversos organismos en el ámbito local, Comités Hospitalarios de Bioética, Comités de Ética en Investigación e Instituciones de Educación Superior.

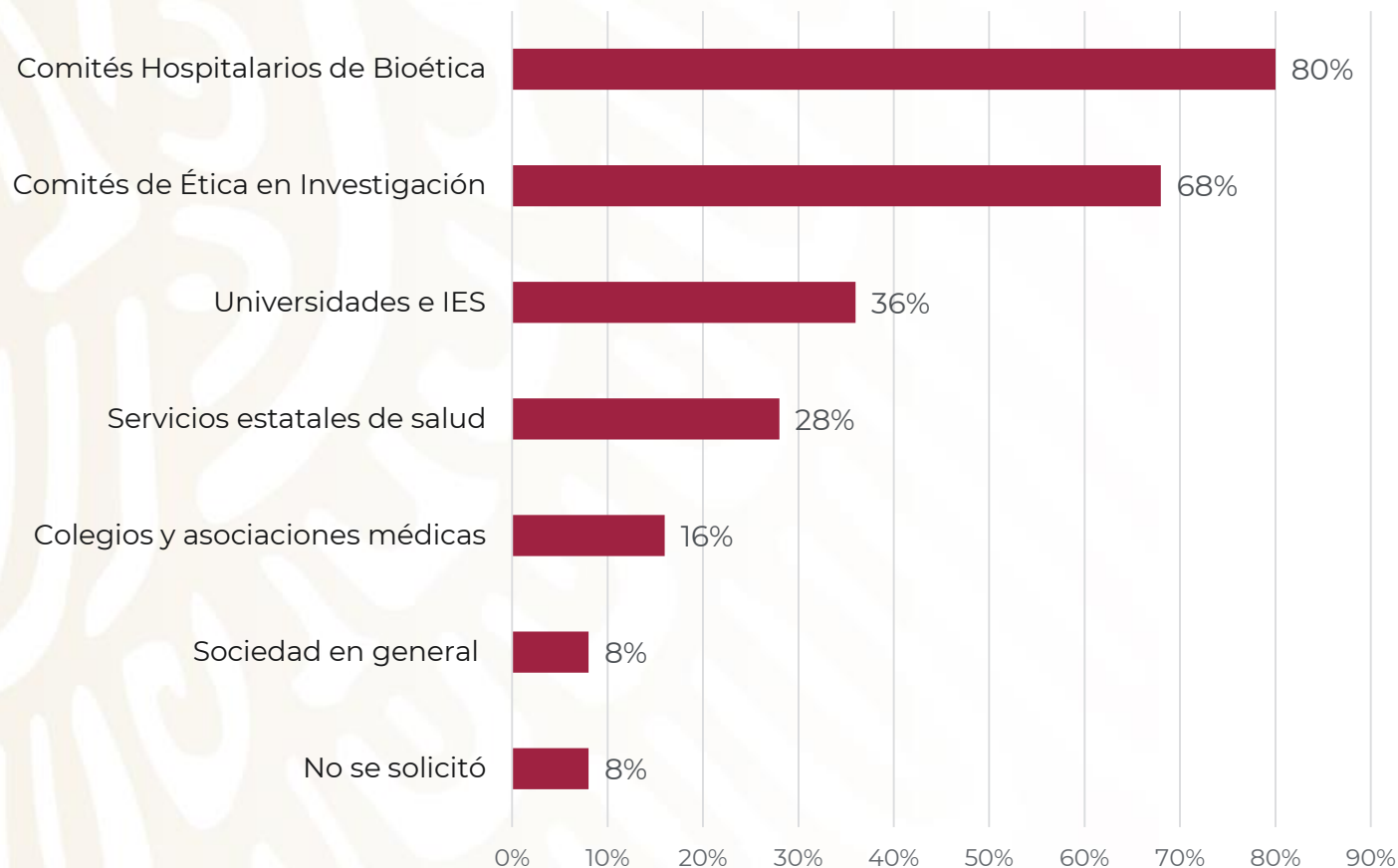
En 2021, el 60% de las CEB reportó haber atendido entre una y cinco asesorías o solicitudes de información, 16% reportó la atención de más de quince, 8% de once a quince y 4% de seis a diez. El 12% indicó que no atendió ninguna solicitud en ese periodo.



EVALUACIÓN OPERACIONAL: FUNCIÓN CONSULTIVA

¿Quiénes solicitaron asesoría a las CEB?

Solicitantes de información o asesoría a la CEB en 2021



n= 25

La mayoría de las CEB recibió solicitudes de asesorías por parte de **Comités Hospitalarios de Bioética (80%)**, seguido de **Comités de Ética en Investigación (68%)**, **Universidades e Instituciones de Educación Superior (36%)**.

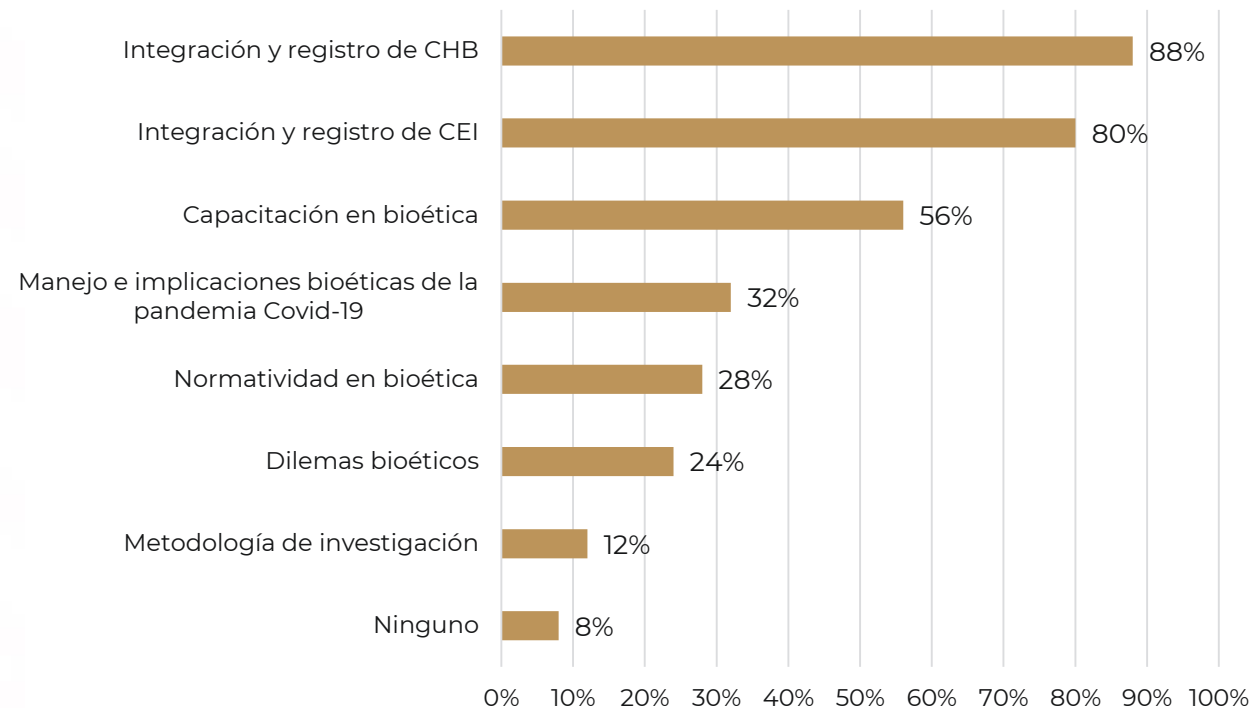


EVALUACIÓN OPERACIONAL: FUNCIÓN CONSULTIVA

Temas sobre los que brindaron asesoría las CEB

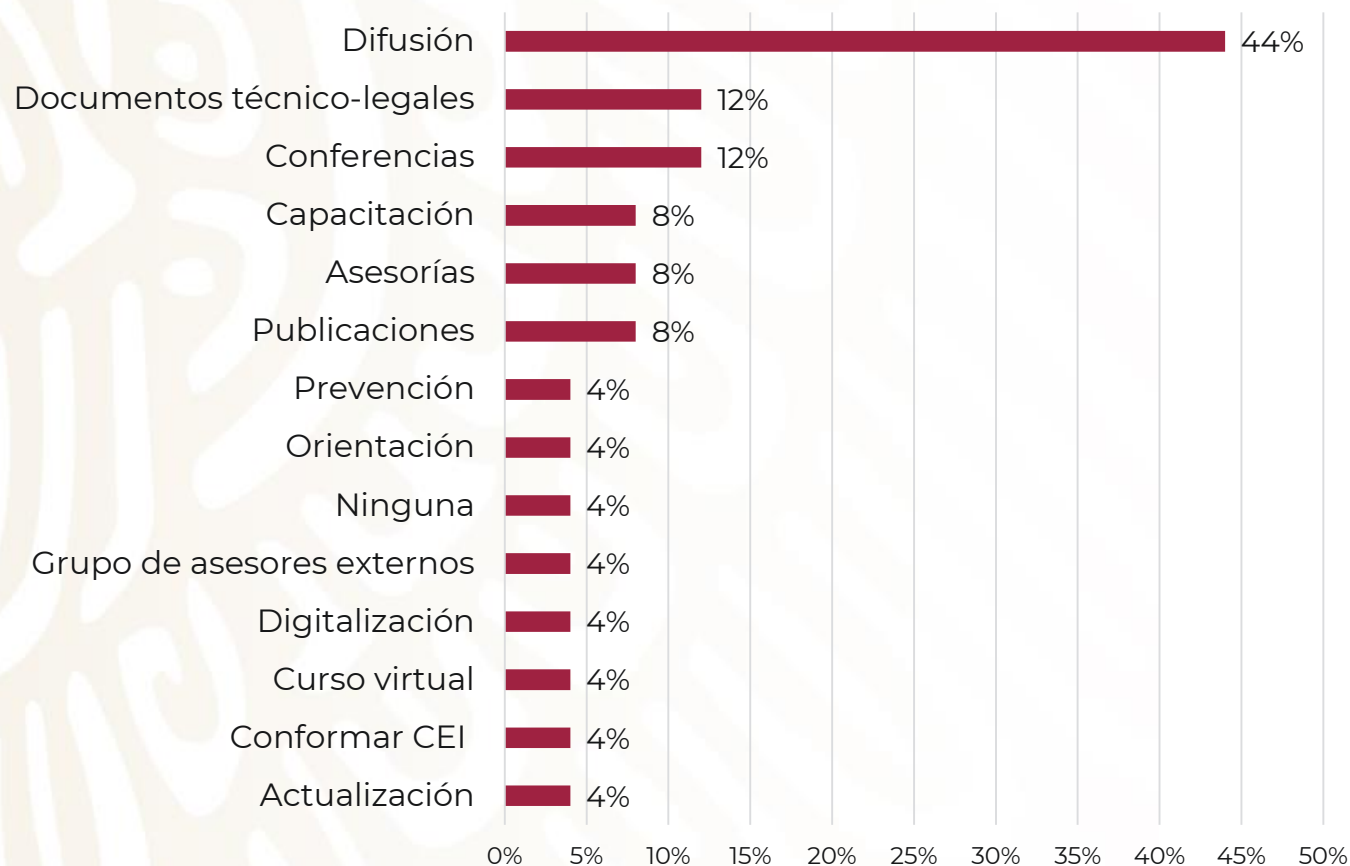
En el rubro de exploración sobre las temáticas por las cuales fueron consultadas las entidades federativas, se encontró que al **88%** de las CEB se enviaron solicitudes respecto a la **integración y registro de Comités Hospitalarios de Bioética**, al 80% sobre integración y registro de Comités de Ética en Investigación, 56% sobre capacitación en bioética y 32% sobre Manejo e Implicaciones bioéticas de la pandemia Covid-19.

Temáticas de asesorías brindadas en 2021



EVALUACIÓN OPERACIONAL: FUNCIÓN CONSULTIVA

Actividades realizadas por la CEB relacionadas con el tema de Covid-19 en 2021



n= 25

Actividades realizadas por las CEB relacionadas con el tema de Covid-19

Respecto a las acciones realizadas por las CEB, el **44%** de ellas desarrollaron **actividades de difusión de la bioética**, 12% tuvieron como tema documentos técnico-legales. También 12% de las CEB organizó conferencias o algún evento.

De las siguientes tres actividades, cada una se desarrolló en el 8% de las CEB: Actividades de Capacitación, Asesorías y Publicaciones.

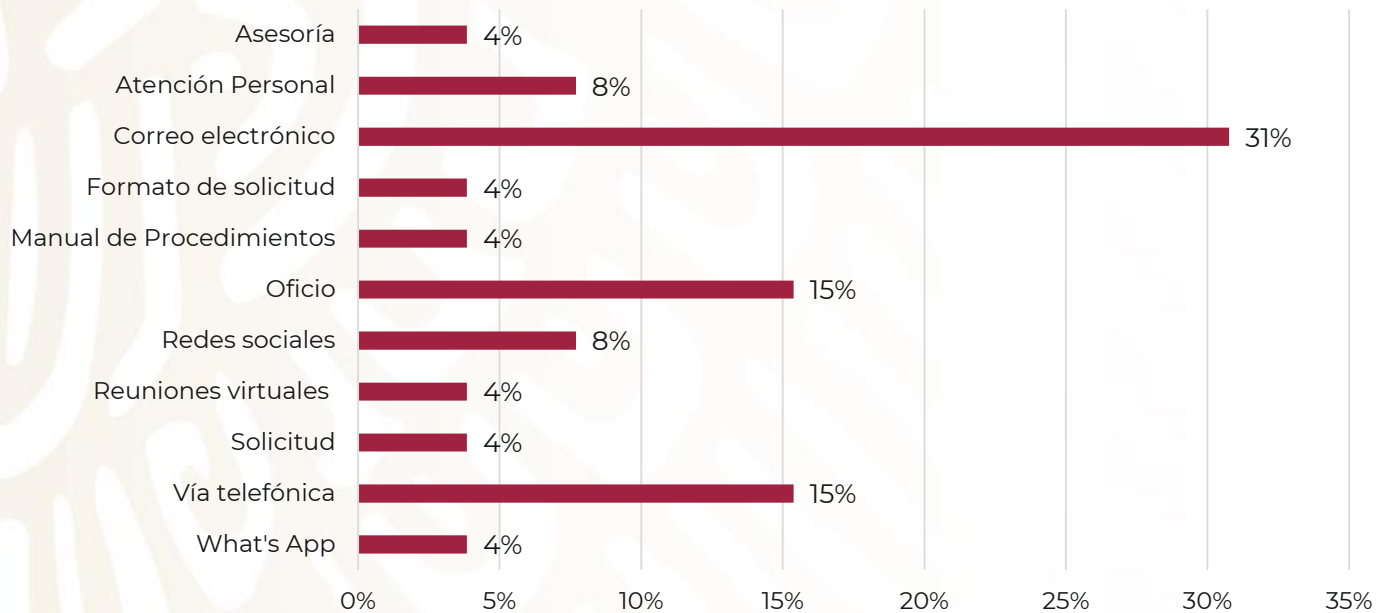


EVALUACIÓN OPERACIONAL: FUNCIÓN CONSULTIVA

Mecanismos para atender solicitudes de información o asesorías

16 CEB indicaron que cuentan con mecanismos para dar asesorías o atender solicitudes de información, correspondiendo al **64%** de las CEB que participaron en la encuesta.

Tipo de mecanismo disponible para atender solicitudes de información o asesoría en 2021



Entidades con mecanismos para atender solicitudes de información o asesoría en 2021



De las 16 CEB con algún mecanismo, el **31%** refirió que atienden solicitudes por correo electrónico; **15%** por oficio o vía telefónica respectivamente; y **8%** atención personal o por redes sociales.



EVALUACIÓN OPERACIONAL: FORTALECIMIENTO

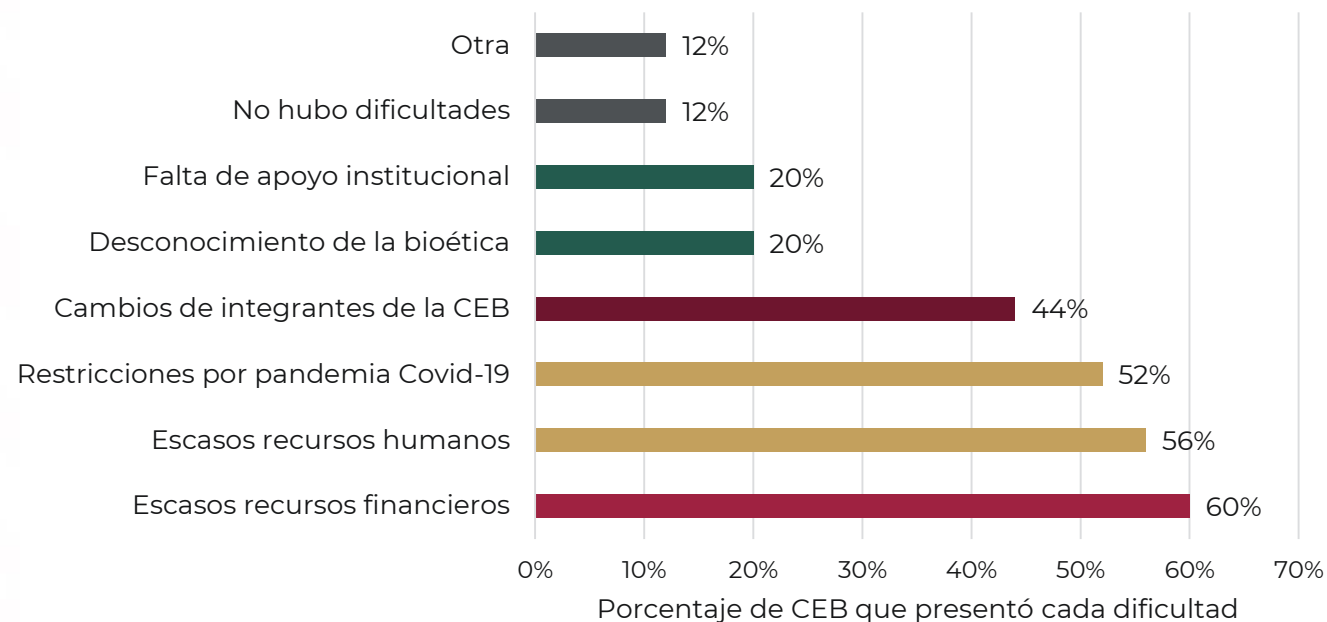
Dificultades para la realización de actividades

Dentro de las principales dificultades que afrontaron las CEB para realizar sus actividades en 2021 un 60% de los encuestados refirió los **Escasos recursos financieros**, seguidos de **escasos recursos humanos** (56%) y **restricciones por Covid-19** (52%).

Otra dificultad que se presentó en 44% de los casos son los cambios de integrantes de las CEB. El 12% de las CEB indicó no haber tenido dificultades para efectuar sus actividades.

En el rubro *Otras* se identificaron como dificultades los cambios de Gobierno Estatal y el tiempo de espera para la conformación legal y la instalación oficial como CEB.

Principales dificultades que enfrentó la CEB para realizar sus actividades en 2021



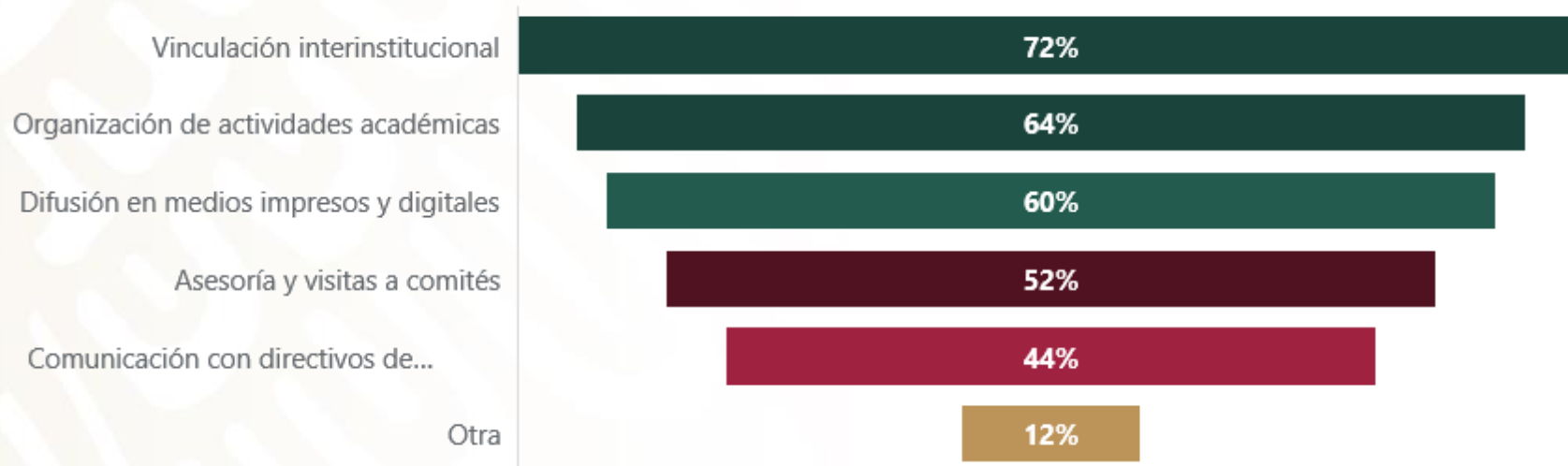
EVALUACIÓN OPERACIONAL: FORTALECIMIENTO

Tipos de actividades realizadas para fortalecer la bioética en las entidades federativas

Como parte de las actividades para fortalecer la cultura de la bioética en el ámbito local, durante el periodo de enero a diciembre de 2021, el **72%** de las CEB tuvo **Vinculación Interinstitucional** como estrategia, el 64% la organización de actividades académicas, 60% la difusión en medios impresos y digitales.

Otro tipo de actividades incluyeron Seminarios Virtuales con Académicos en Bioética y el enfoque en la comunicación interna de la CEB.

Tipo de actividades realizadas para fortalecer la bioética en la entidad 2021



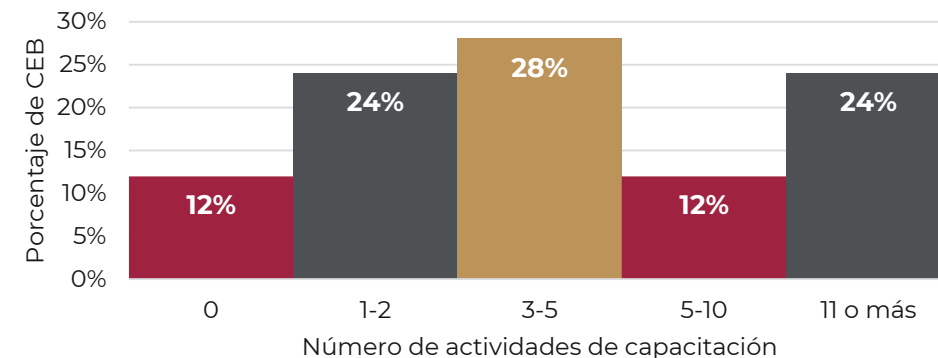
EVALUACIÓN OPERACIONAL: CAPACITACIÓN

Número de capacitaciones realizadas

En el año 2021, 22 de 25 CEB reportaron llevar a cabo acciones de capacitación: **28%** realizó de **tres a cinco capacitaciones**, 24% realizó de una a dos capacitaciones, y con ese mismo porcentaje se reportaron también de once o más; asimismo, 12% de las CEB realizó de cinco a diez capacitaciones durante el año.

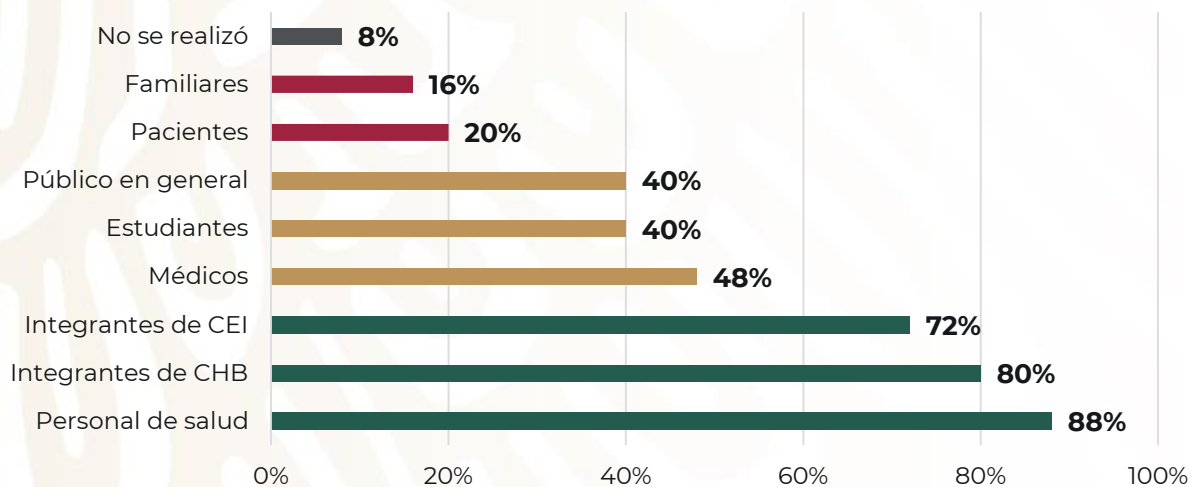
Las entidades en las cuales las CEB impartieron más actividades de capacitación (once o más) en 2021 son Campeche, Ciudad de México, Estado de México, Tabasco, Veracruz y Zacatecas.

Actividades de capacitación en bioética realizadas por la CEB en 2021



n= 25

Población meta de las capacitaciones realizadas en 2021



n= 25

De las actividades de capacitación realizadas, **88%** de las CEB las dirigió a **personal de salud**, 80% a integrantes de CHB y 72% a integrantes de CEI.

Asimismo, sólo el **20%** de las CEB dirigió capacitaciones a **pacientes** y **16%** a **familiares**. 8% reportó no haber realizado actividades de capacitación en comparación con el 12% del ítem anterior.



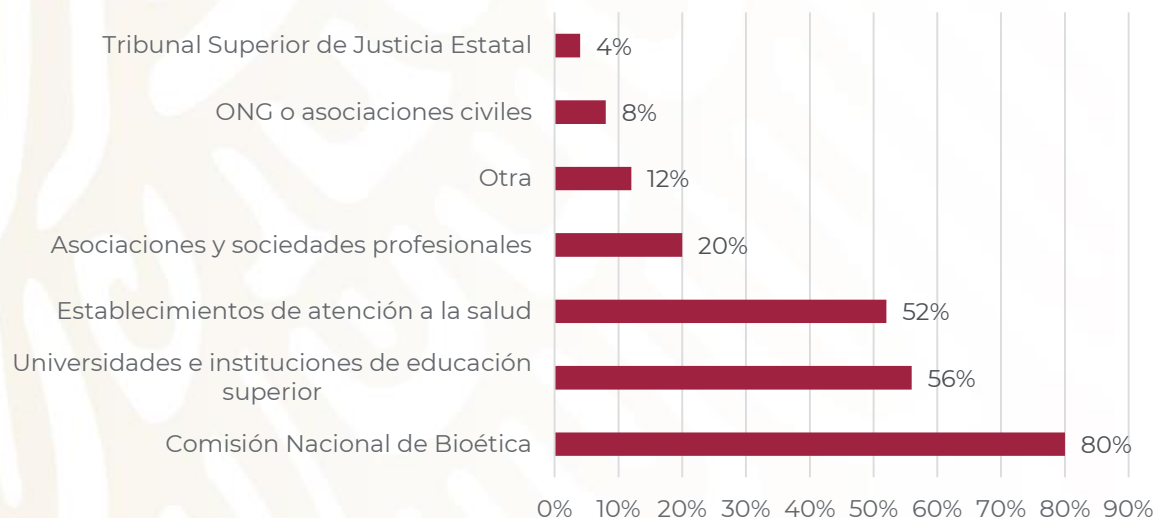
EVALUACIÓN OPERACIONAL: VINCULACIÓN

Instituciones aliadas para realizar actividades

La mayoría de las CEB (80%) realizaron vinculaciones con la Comisión Nacional de Bioética. 56% se vincularon con universidades e instituciones de educación superior y 52% con establecimientos de atención a la salud.

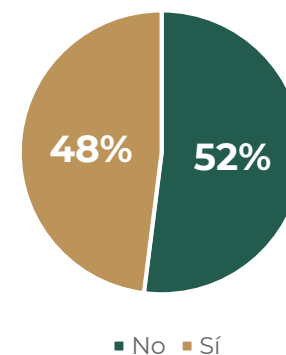
Las otras instituciones con quienes las CEB tuvieron vinculación en 2021 fueron asociaciones y sociedades profesionales (20%), ONGs o asociaciones civiles (8%), el Tribunal Superior de Justicia Estatal (4%) y otras (12%) donde se especificaron otras CEB (Comisión de Bioética del Estado de México) y el Observatorio Mexicano de Bioética (OMEBI).

Instituciones con quienes se vincularon las CEB para realizar sus actividades en 2021



En cuanto a la elaboración de una base sobre expertos en bioética para el desarrollo de actividades académicas, 48% de las CEB reportaron contar con un directorio estatal de expertos.

CEB que cuentan con directorio estatal de expertos en bioética durante 2021



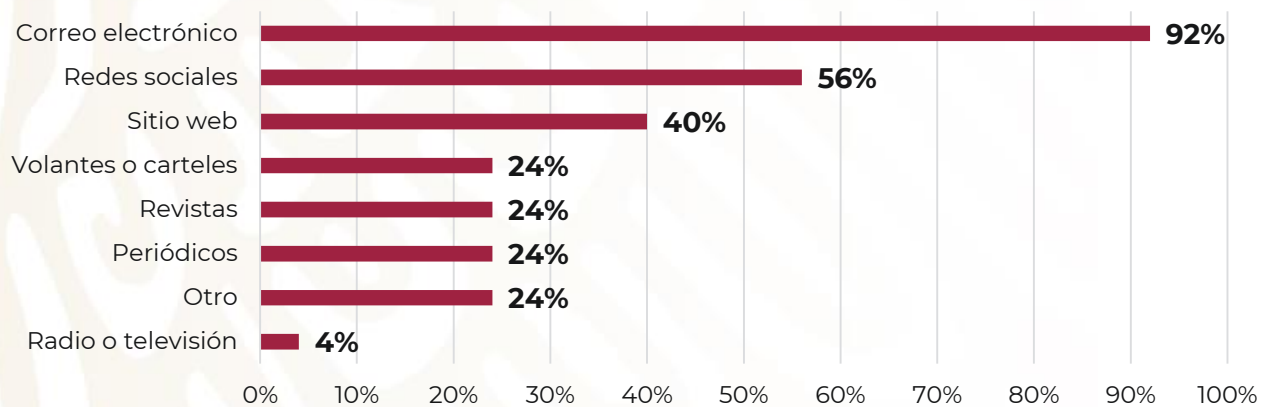
EVALUACIÓN OPERACIONAL: DIFUSIÓN

Medios de difusión de la bioética

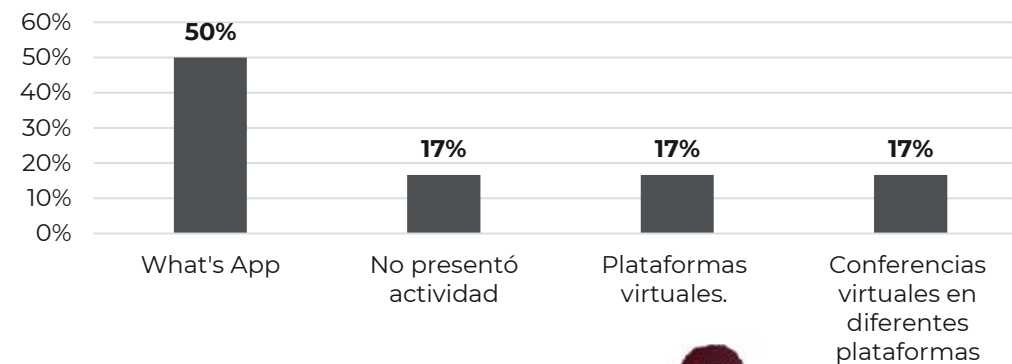
Más del 90% de las CEB utiliza el correo electrónico como un medio para la difusión de contenido sobre bioética. Ese mismo año, las redes sociales ocuparon el segundo medio más utilizado con 56%, seguido del uso de un sitio web con 40%.

El porcentaje de CEB que utilizaron medios como volantes o carteles, revistas o periódicos aumentaron este año con 24% de las CEB cada medio. El 4% realizó difusión de contenido bioético a través de la radio o televisión. Los otros medios especificados para la difusión incluyeron What's App (50% de quienes reportaron otro), plataformas virtuales, conferencias en diversas plataformas o no presentaron actividad.

Medios a través de los cuales se difundió contenido sobre bioética en 2021



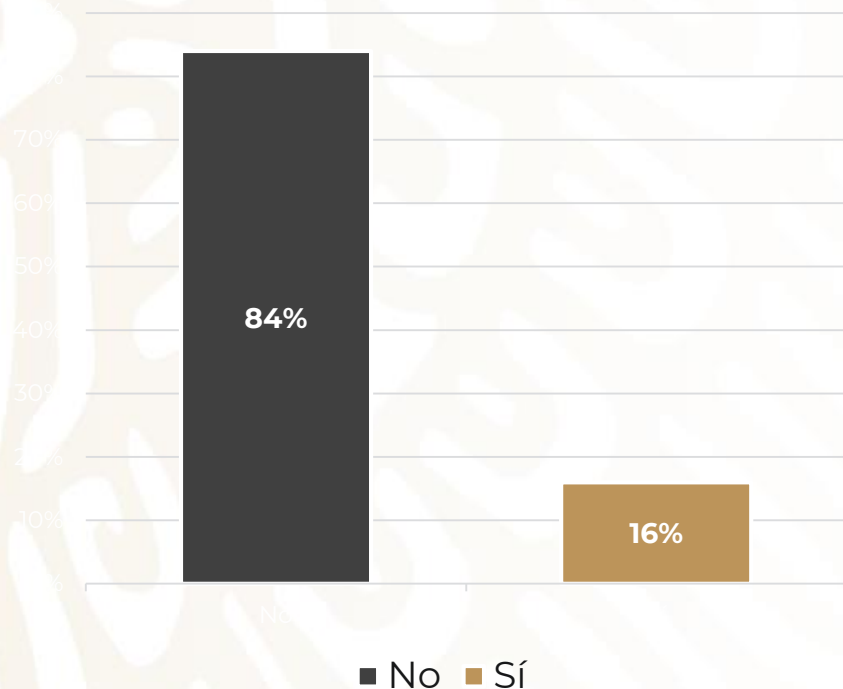
Otros medios utilizados por las CEB para la difusión de contenido bioético en 2021



CÉDULA DE DIAGNÓSTICO

Modificación del acuerdo de creación

CEB que contemplaron modificar su Acuerdo de Creación en 2021



n= 25

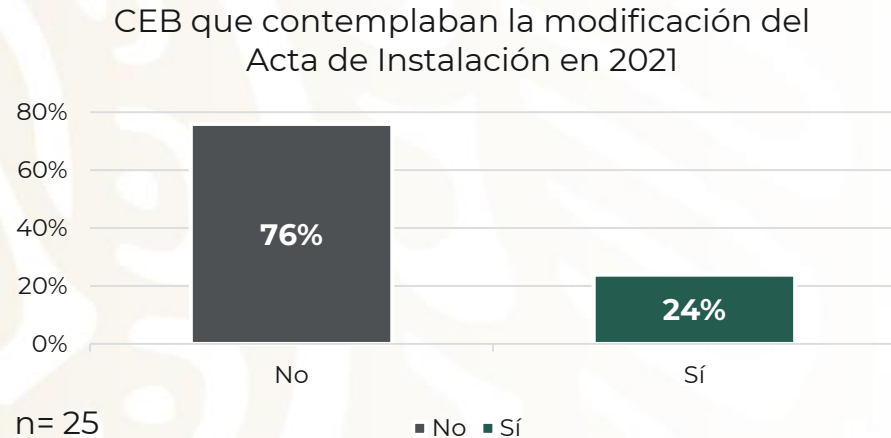
El acuerdo de creación es el documento publicado en los periódicos oficiales estatales que establece las bases legales y fundamentos de la creación de la CEB.

16% de las CEB contemplaron modificar su acuerdo de creación durante 2021, las razones fueron cambios organizacionales de los servicios de salud por cambio de gobierno, pendiente conformación legal e instalación de la CEB y la aprobación de nueva Ley de Salud Estatal.



CÉDULA DE DIAGNÓSTICO

Modificación del acta de instalación



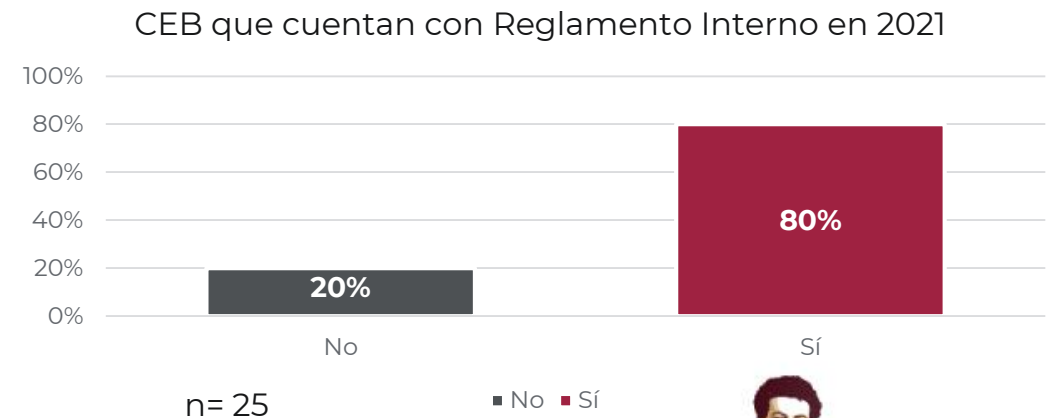
En cuanto al acta de instalación de la CEB, **24% de las CEB contemplaron modificarla** en 2021 son: Colima, Hidalgo, Sonora, Tlaxcala, Veracruz y Zacatecas.

Entre las razones señaladas para realizar la modificación del acta de instalación están el cambio de administración de gobierno estatal con los que cambian los Titulares de las Dependencias, el Presidente y los Concejales Ciudadanos, transferencia al IMSS Bienestar, cambios en los miembros del Consejo Estatal de Bioética y por propuesta de cambio de integrantes

Reglamento interno

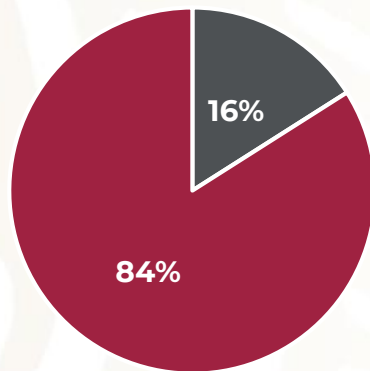
El reglamento interno es un instrumento administrativo que detalla aspectos funcionales, derechos y obligaciones de los integrantes de la CEB.

80% de las CEB cuenta con un reglamento interno para su operación. Las entidades de Baja California, Coahuila, Colima, Hidalgo y Morelos son aquellas que no cuentan con uno.



CÉDULA DE DIAGNÓSTICO

CEB que cuentan con estructura orgánica definida en 2021



■ No
■ Sí

n= 25

Manual de organización

Para el adecuado funcionamiento de las CEB se sugiere contar con un manual de organización a fin de delimitar las atribuciones, facultades y estructura orgánica.

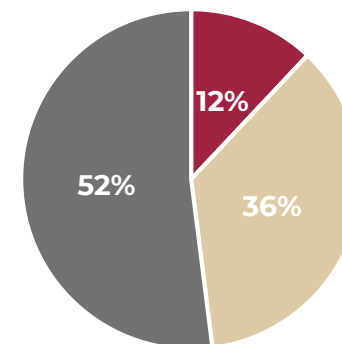
52% de las CEB cuenta con un manual de organización, 36% no cuenta con éste y 12% está en proceso de elaborarlo.

Estructura orgánica

De las 25 CEB que respondieron, **84%** cuenta con una **estructura orgánica definida** integrada por presidente, secretario técnico, coordinadores y vocales.

La falta de estructura definida en el 16% de las entidades reportaron que se debe a falta de interés por llevar acciones que refrenden la cultura bioética en el estado, cambios en los Titulares, necesidad de mayor involucramiento en el tema y cambio de personal constante.

CEB que cuentan con un Manual de Operación en 2021



■ Está en proceso ■ No ■ Sí

n= 25



CÉDULA DE DIAGNÓSTICO

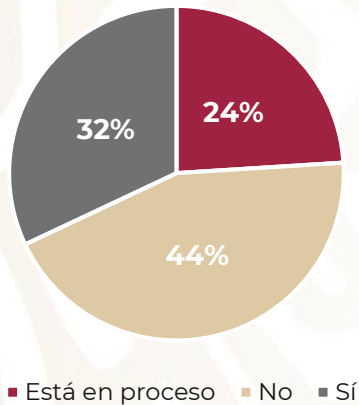
Manual de procedimientos

El manual de procedimientos describe de modo secuencial las actividades para dar cumplimiento a las funciones de las CEB. **32% de las CEB cuenta con un manual de procedimientos** para su operación, **44% no cuenta** con uno y 24% está en proceso de elaborarlo.

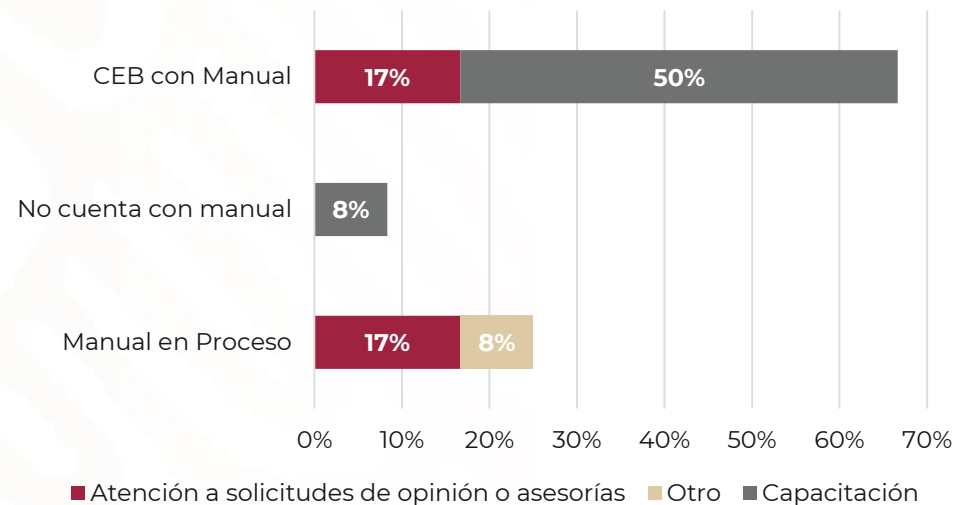
Los procedimientos incluidos en sus manuales son la atención a solicitudes de opinión o asesorías, la capacitación, actividades académicas.

De los procedimientos especificados en el manual **58%** son dirigidos a **capacitación**, 33% a atención a solicitudes de opinión o asesorías y 8% Otro que incluyen: Realización de eventos magros, Procedimiento de revisión y análisis de políticas públicas en materia de bioética por pronunciamiento, Procedimiento de revisión y análisis de políticas públicas en materia de bioética por petición expresa, Procedimiento de vinculación interinstitucional, Procedimiento Capacitación en bioética para los profesionales de la salud y Procedimiento registro del Comité Hospitalario de Bioética o de Ética en investigación.

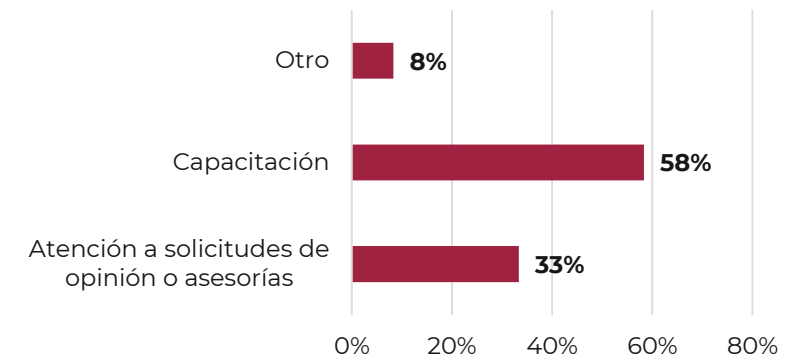
CEB que cuentan con un Manual de Procedimientos en 2021



Procedimientos incluidos en el Manual 2021



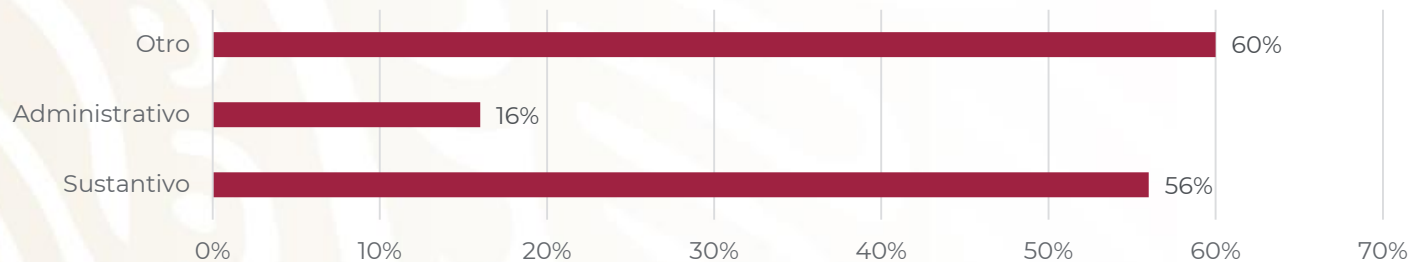
Procedimientos incluidos en el Manual 2021



CÉDULA DE DIAGNÓSTICO

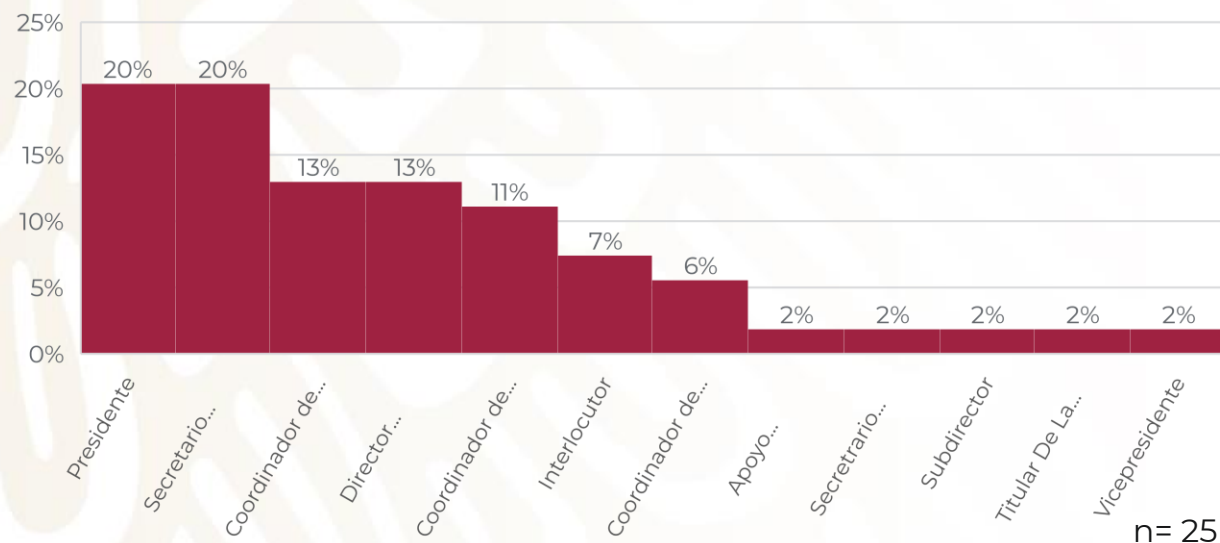
Personal Sustantivo y Cargos Honoríficos 2021

Personal de CEB que cuentan con estructura orgánica definida en 2021



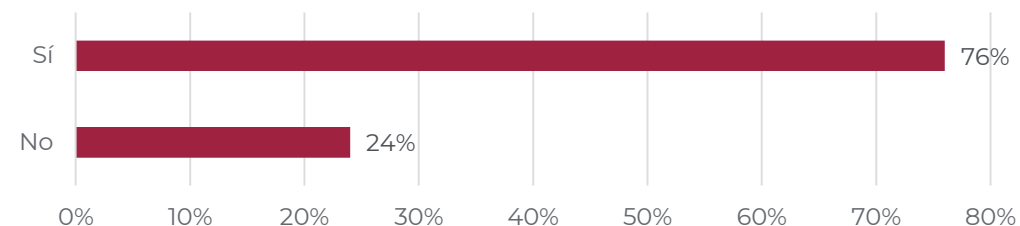
Del mismo modo, **76%** de las CEB reportaron que su personal sustantivo -secretario técnico, director ejecutivo, coordinador estatal, interlocutor, coordinador de comités- está asignado con un **puesto honorífico**.

Puestos en la CEB con otro cargo en los Servicios Estatales de Salud 2021



En 2021, las CEB respondieron que cuentan con estructura orgánica definida, de la cual, de manera específica, **56% tiene asignado personal sustantivo**, 16% personal administrativo y 60% otro, en el que se incluye a la vocalía.

Cargos honoríficos del personal sustantivo en 2021



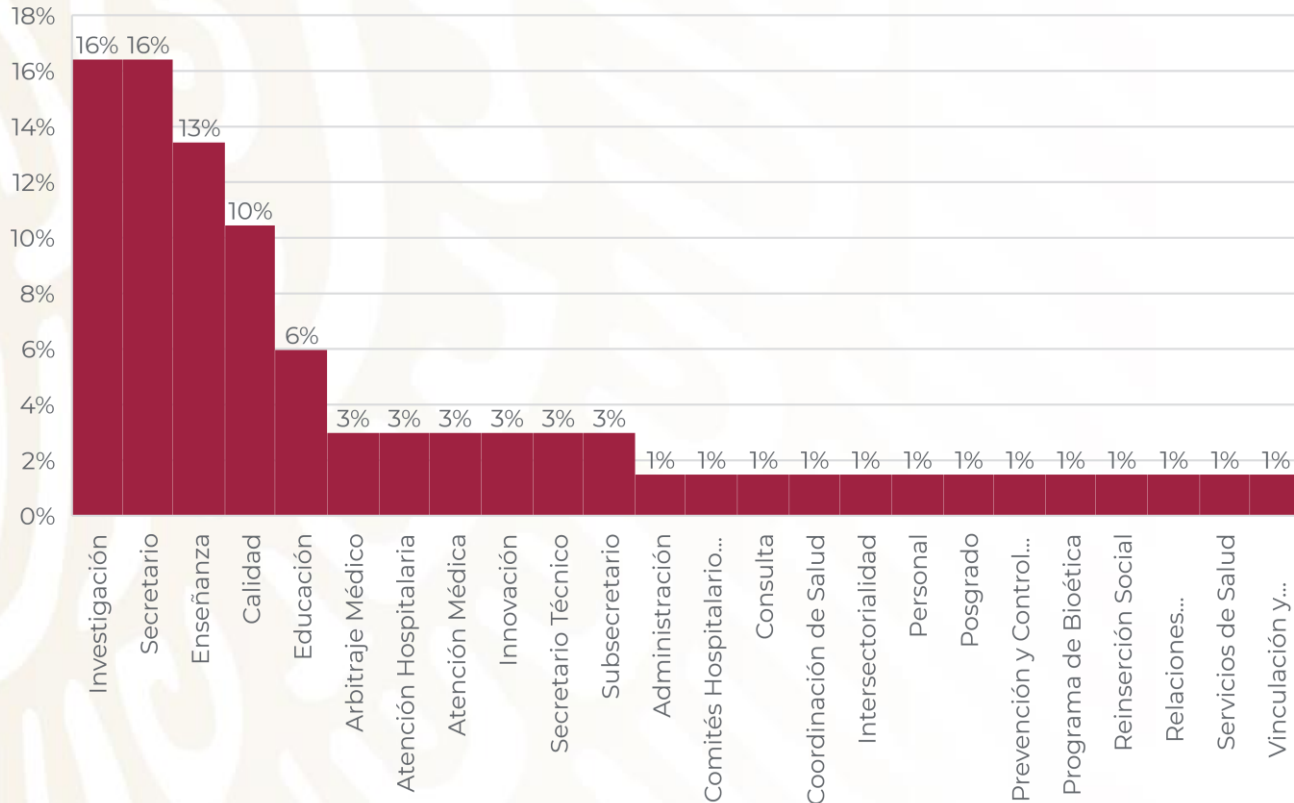
Sobre los puestos donde más incidencia de cargos honoríficos hay, **Presidente y Secretario Técnico** ocupan cada uno el **20%** de los casos en las CEB, seguidos de Coordinador de CEI y Director Ejecutivo con 13% cada uno.



CÉDULA DE DIAGNÓSTICO

Personal sustantivo

Áreas en las que el personal sustantivo tiene otro puesto en los Servicios Estatales de Salud



n= 25

Del 76% de las CEB cuyos integrantes del personal sustantivo tienen cargos honoríficos, se identificó las áreas en las que estos integrantes están adscritos. En esa distribución se encontraron el área de Investigación y Secretario de Salud con 16% cada una, seguida de las áreas de Enseñanza (13%), Calidad (10%) y Educación (6%).

Las áreas en las que cada una alojó al 3% de los integrantes con cargos honoríficos en Arbitraje Médico, Atención Hospitalaria, Atención Médica, Innovación, Secretario Técnico y Subsecretario.

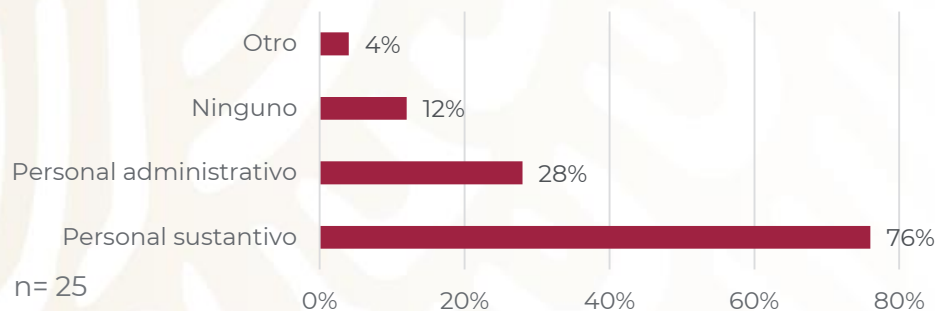
CÉDULA DE DIAGNÓSTICO

Personal sustantivo

Respecto a la estructura orgánica definida, las CEB reportaron que sus integrantes se dividen de la siguiente forma: personal sustantivo corresponde al 76%, personal administrativo al 28% y otro al 4%. El rubro de “otro” fue especificado como *Pasante de servicio social en medicina*.

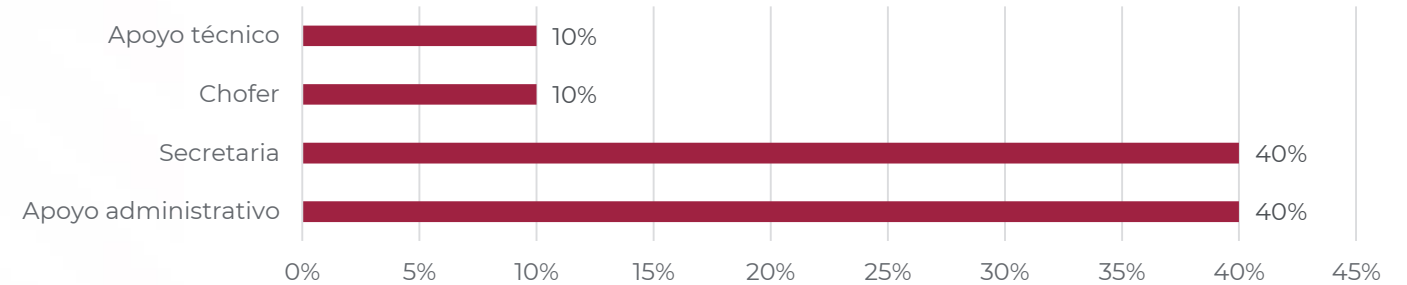
Asimismo, 12% de las CEB indicaron no contar con personal asignado en 2021.

Personal asignado a la CEB 2021



Personal administrativo

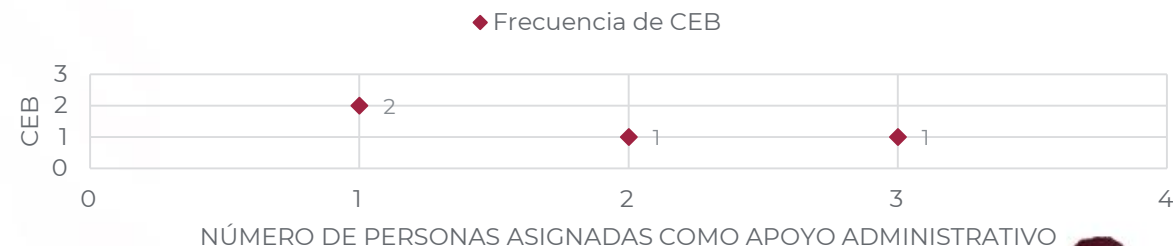
Personal administrativo asignado a CEB 2021



Del 28% que cuenta con personal administrativo, se solicitó a las CEB especificar el puesto y el número de personas contestando que 40% con secretaria o secretario, 10% con chófer y 10% con apoyo técnico, cada puesto con una sola persona asignada por CEB.

El 40% Indicó contar con apoyo administrativo y, dentro de las CEB que lo seleccionaron, 50% cuenta con una persona asignada, 25% con dos personas asignadas y otro 25% con tres personas asignadas para ese puesto.

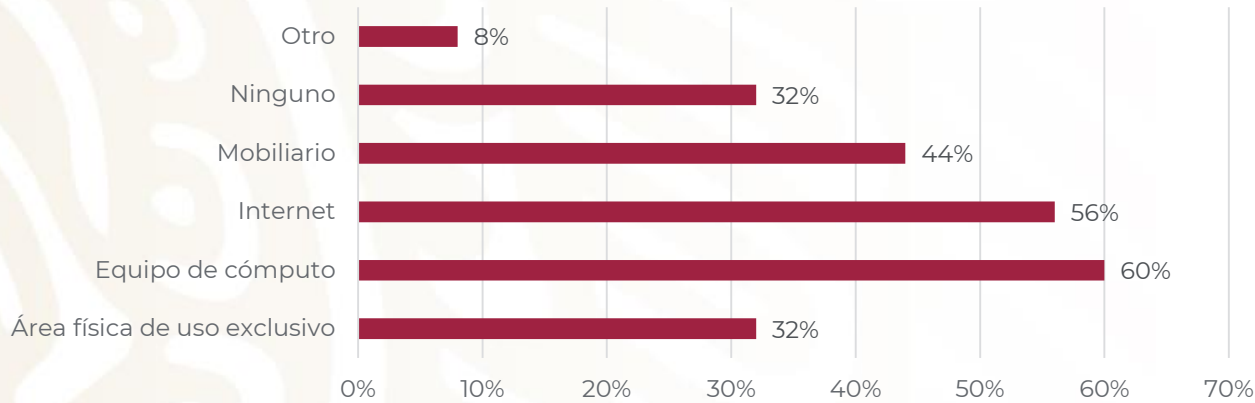
ESPECIFICACIÓN DE PUESTO Y NÚMERO DE PERSONAS RESPECTO AL PERSONAL ADMINISTRATIVO DE LAS CEB 2021



CÉDULA DE DIAGNÓSTICO

Asignación de recursos

Recursos con los que cuenta la CEB en 2021



Los integrantes de las CEB reportaron que el 60% cuenta con equipo de cómputo, 56% con internet, 44% con algún tipo de mobiliario y 32% con área física de uso exclusivo.

El 8% de los encuestados seleccionó "Otro" y especificaron lo siguiente:

- La Comisión cuenta con instalaciones propias en renta, presupuesto limitado para desarrollo de actividades y equipos de cómputo y mobiliario de oficina en malas condiciones.
- Los recursos son los asignados a la Subdirección de calidad y educación en salud
- No cuenta con recursos propios, su operatividad es financiada por la Dirección de Calidad y Educación en Salud

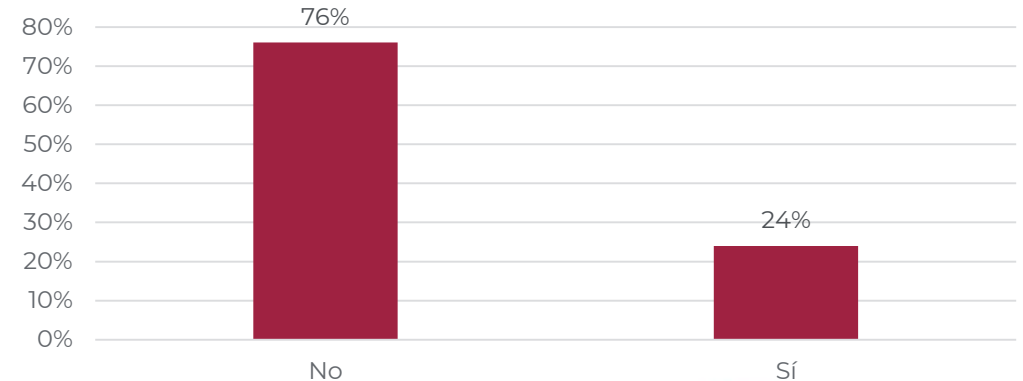
Asimismo, 32% de las CEB reportó no contar con ningún tipo de recurso asignado, aumentando a 40% quienes no cuentan con un equipo de cómputo para realizar sus funciones y 44% carece de internet.

En el ítem sobre asignación presupuestal, 24% respondieron que sí cuentan con ella en 202, correspondiendo a Campeche, Estado de México, Nayarit, Querétaro, Sonora, Tlaxcala y Zacatecas.

Quienes respondieron que sí, especificaron de qué área reciba dicha asignación: Dirección de Servicios de Salud. Dirección de Innovación y Calidad. Dirección General de los Servicios de Salud de Nayarit. Departamento de Investigación de la Unidad de Enseñanza, Investigación y Calidad, y de la Secretaría Estatal de Salud.

Dos CEB indicaron que la asignación es exclusiva y otra la cantidad exacta de asignación por año. Asimismo, resaltaron que aún con asignación, el presupuesto en realidad es limitado.

CEB con asignación presupuestal en 2021



CÉDULA DE DIAGNÓSTICO

Asignación de recursos

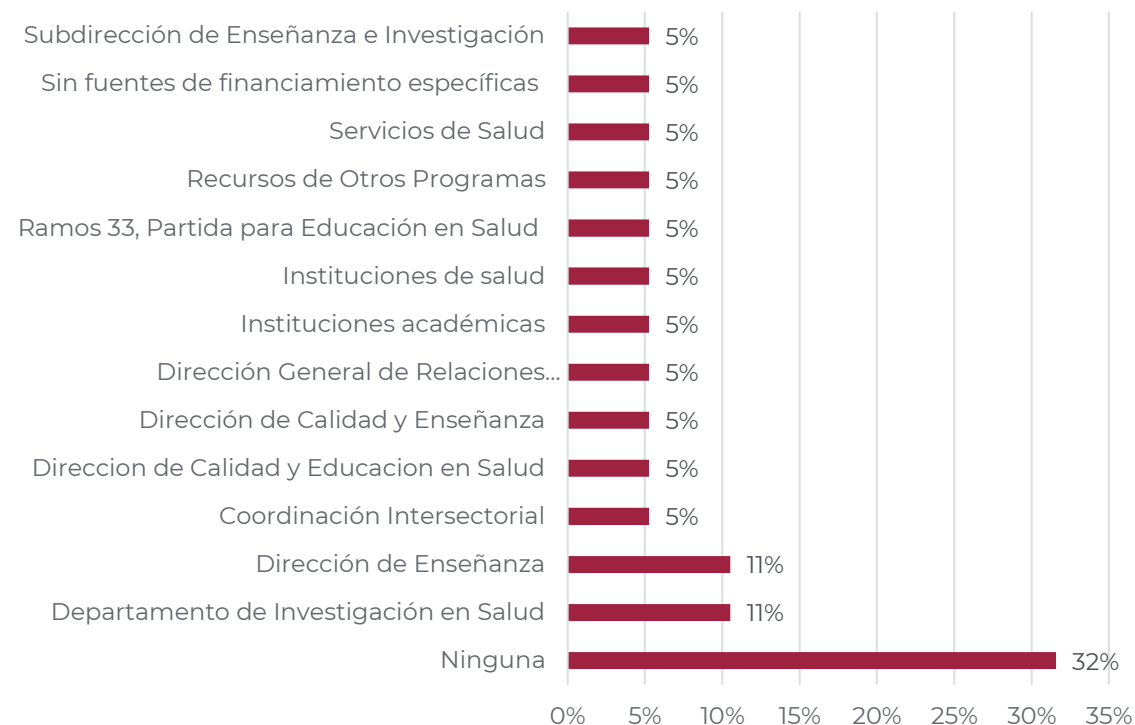
Fuentes alternas

Se exploró también el uso de fuentes alternas de financiamiento para cubrir gastos de la CEB durante 2021 a lo que **32%** reafirmó que no tuvo disponibilidad presupuestaria.

Las fuentes que reportaron incluyeron al Departamento de Investigación en Salud (**11%**) y Dirección de Enseñanza (**11%**) como las más frecuentes.

También mencionaron las siguientes como fuentes alternas: Coordinación Intersectorial (5%), Dirección de Calidad y Educación en Salud (5%), Dirección de Calidad y Enseñanza (5%), Dirección General de Relaciones Intersectoriales (5%), Instituciones Académicas (5%), Ramo 33 de la Partida para Educación en Salud (5%), Recursos de Otros Programas (5%), Servicios de Salud (5%), Subdirección de Enseñanza e Investigación (5%) y sin fuentes específicas (5%).

Fuentes alternas de financiamiento para cubrir los gastos de la CEB en 2021



Comisión Nacional de Bioética

2022

