



**GOBERNACIÓN**  
SECRETARÍA DE GOBERNACIÓN



**SIPINNA**  
SISTEMA NACIONAL DE PROTECCIÓN  
INTEGRAL DE NIÑAS, NIÑOS  
Y ADOLESCENTES



**EUROSOCIAL**  
PROGRAMA PARA LA COHESIÓN SOCIAL



Financiado por  
la Unión Europea

# Estrategia para la Prevención de la Explotación Sexual Comercial de Niñas, Niños y Adolescentes (ESCNNA) en México

## **ANEXO 2**

Cuestionario sobre la Prevención de la Explotación  
Sexual comercial de Niñas, Niños y Adolescentes  
en México



## Objetivo

Obtener información de actores estratégicos, especialmente en el ámbito estatal, que incluya tanto al sector público como a organizaciones de la sociedad civil, al sector privado y organismos internacionales, para conocer las fortalezas, oportunidades, debilidades y limitantes a las que se han enfrentado en la prevención de la Explotación Sexual Comercial de Niños, Niñas y Adolescentes (ESCNNA) con el objetivo de desarrollar una estrategia de prevención que permita fortalecer los factores de protección y disminuir los factores de riesgo que representa la explotación sexual comercial para las niñas, niños y adolescentes (NNA) y sus comunidades, incidiendo directamente en las causas estructurales que la generan y la toleran, contribuyendo así a la cohesión social, de acuerdo con los estándares internacionales y las recomendaciones de los Comités de Naciones Unidas

## Consentimiento informado

Usted ha sido seleccionada/o para participar en este cuestionario, que es completamente voluntaria y tomará aproximadamente entre 15 y 20 minutos para completarla. Sus respuestas son confidenciales, serán agrupadas junto con las de otras personas y nadie podrá saber cómo respondió. En ninguna circunstancia será revelada la información que nos proporciona, sólo tendremos en cuenta las tendencias y patrones de respuesta. No hay respuestas correctas o incorrectas, valoramos su información y queremos saber lo que realmente piensa y siente sobre el tema que se está abordando; por lo tanto, agradecemos enormemente su honestidad.

### CONSENTIMIENTO

¿Desea continuar?

**Sí:** continuar a sección "Información básica de la dependencia u organización" (sección número 1)

**No:** acabar cuestionario

## 1. Información básica de la dependencia u organización

Nombre de la dependencia u organización:		Cargo de la persona encuestada:	
Sector			
<input type="checkbox"/> Gubernamental <input type="checkbox"/> No gubernamental			
Si gubernamental, indique orden de gobierno			
<input type="checkbox"/> Municipal		<input type="checkbox"/> Estatal	<input type="checkbox"/> Federal
Si no gubernamental, indique si:			
<input type="checkbox"/> OSC		<input type="checkbox"/> Empresa	<input type="checkbox"/> Sindicato
<input type="checkbox"/> Organismo Internacional			
Si no gubernamental, indique incidencia			
<input type="checkbox"/> Comunitaria		<input type="checkbox"/> Municipal	<input type="checkbox"/> Estatal
<input type="checkbox"/> Nacional			



<p>Área</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Policía/ejército/guardia nacional</li> <li><input type="checkbox"/> Migración</li> <li><input type="checkbox"/> Educación</li> <li><input type="checkbox"/> Salud</li> <li><input type="checkbox"/> Turismo</li> <li><input type="checkbox"/> Cultura</li> <li><input type="checkbox"/> Comunicaciones y transportes</li> <li><input type="checkbox"/> Desarrollo territorial y urbano</li> <li><input type="checkbox"/> Bienestar social</li> <li><input type="checkbox"/> Igualdad de género</li> <li><input type="checkbox"/> Prevención de la discriminación</li> <li><input type="checkbox"/> Asuntos indígenas</li> <li><input type="checkbox"/> Protección de derechos de NNA</li> <li><input type="checkbox"/> Inclusión de personas con discapacidad</li> <li><input type="checkbox"/> Procuración de justicia</li> <li><input type="checkbox"/> Administración de justicia</li> <li><input type="checkbox"/> Prevención del delito</li> <li><input type="checkbox"/> Servicios</li> <li><input type="checkbox"/> Laboral</li> <li><input type="checkbox"/> Otro (indicar cuál)</li> </ul>
<p>Zona Geográfica de incidencia</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Aguascalientes</li> <li><input type="checkbox"/> Baja California</li> <li><input type="checkbox"/> Baja California Sur</li> <li><input type="checkbox"/> Campeche</li> <li><input type="checkbox"/> Chiapas</li> <li><input type="checkbox"/> Chihuahua</li> <li><input type="checkbox"/> Coahuila</li> <li><input type="checkbox"/> Colima</li> <li><input type="checkbox"/> Durango</li> <li><input type="checkbox"/> Guanajuato</li> <li><input type="checkbox"/> Guerrero</li> <li><input type="checkbox"/> Hidalgo</li> <li><input type="checkbox"/> Jalisco</li> <li><input type="checkbox"/> México</li> <li><input type="checkbox"/> Ciudad de México</li> <li><input type="checkbox"/> Michoacán</li> <li><input type="checkbox"/> Morelos</li> <li><input type="checkbox"/> Nayarit</li> <li><input type="checkbox"/> Nuevo León</li> <li><input type="checkbox"/> Oaxaca</li> <li><input type="checkbox"/> Puebla</li> <li><input type="checkbox"/> Querétaro</li> <li><input type="checkbox"/> Quintana Roo</li> <li><input type="checkbox"/> San Luis Potosí</li> <li><input type="checkbox"/> Sinaloa</li> <li><input type="checkbox"/> Sonora</li> <li><input type="checkbox"/> Tabasco</li> <li><input type="checkbox"/> Tamaulipas</li> <li><input type="checkbox"/> Tlaxcala</li> <li><input type="checkbox"/> Veracruz</li> <li><input type="checkbox"/> Yucatán</li> <li><input type="checkbox"/> Zacatecas</li> </ul>



	<input type="checkbox"/> Nacional
¿Su dependencia u organización se dedica a la prevención, combate o atención de la ESCNNA?	<input type="checkbox"/> Sí <input type="checkbox"/> No

## 2. Principales formas de ESCNNA detectadas

<b>1. ¿Su dependencia u organización cuenta con algún diagnóstico o estudio sobre la situación de la explotación sexual comercial de NNA?</b>	<input type="checkbox"/> Sí <input type="checkbox"/> No
<b>1. a) En caso de responder “sí” a la pregunta 1 por favor agregar el título del diagnóstico o estudio:</b>	
<b>1. b) En caso de responder “sí” a la pregunta 1 por favor ¿El diagnóstico o estudio es de consulta pública?</b>	<input type="checkbox"/> Sí <input type="checkbox"/> No
<b>1. c) En caso de responder “sí” a la pregunta 1, el diagnóstico o estudio es a nivel.</b>	<input type="checkbox"/> Nacional <input type="checkbox"/> Estatal <input type="checkbox"/> Comunitario <input type="checkbox"/> De caso
<b>2. ¿Cuáles son las principales modalidades de ESCNNA que se han podido detectar desde su dependencia u organización? (seleccionar hasta 3 opciones)</b>	<input type="checkbox"/> Utilización de NNA para la prostitución <input type="checkbox"/> Utilización de NNA para la pornografía <input type="checkbox"/> Utilización de NNA en espectáculos sexuales (públicos o privados); Producción, promoción y distribución de pornografía infantil; <input type="checkbox"/> ESCNNA en los viajes y el turismo <input type="checkbox"/> ESCNNA en línea <input type="checkbox"/> Matrimonio forzado con NNA con fines de explotación sexual; <input type="checkbox"/> Captación forzada de NNA por delincuencia organizada con fines de explotación sexual; <input type="checkbox"/> Venta de NNA con fines de explotación sexual <input type="checkbox"/> Otro – por favor, especificar:



<p><b>3. ¿Su dependencia u organización cuenta con información desagregada (por sexo, edad, nacionalidad, grupo étnico, discapacidad, LGBTIQ, afrodescendencia, etc.) sobre víctimas de ESCNNA?</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Sí</li> <li><input type="checkbox"/> No</li> <li><input type="checkbox"/> Solo por edad y sexo</li> </ul>
<p><b>3 (a). Si la respuesta a la pregunta n. 3 fue “sí”: ¿Quiénes son las principales víctimas de ESCNNA detectadas por su dependencia u organización?</b>  <b>(Selecciones hasta 3 opciones)</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> NNA indígenas y/o afrodescendientes;</li> <li><input type="checkbox"/> NNA con discapacidad;</li> <li><input type="checkbox"/> NNA en situación de calle;</li> <li><input type="checkbox"/> NNA en contextos de movilidad humana inseguros;</li> <li><input type="checkbox"/> NNA de zonas rurales;</li> <li><input type="checkbox"/> NNA LGBTIQ</li> <li><input type="checkbox"/> Niñas y adolescentes mujeres</li> <li><input type="checkbox"/> Niños y adolescentes hombres</li> <li><input type="checkbox"/> NNA no localizados o desaparecidos</li> <li><input type="checkbox"/> Otro – por favor, especificar:</li> </ul>
<p><b>4. ¿Su dependencia u organización cuenta con información desagregada en relación a perpetradores (sexo, edad, nacionalidad, relación con la víctima, pertenencia a delincuencia organizada)?</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Sí</li> <li><input type="checkbox"/> No</li> <li><input type="checkbox"/> Solo por edad y sexo</li> </ul>
<p><b>4 (a). Si la respuesta es “sí” a la pregunta n. 4) ¿Quiénes son los principales perpetradores de ESCNNA detectados por su dependencia u organización?</b> <b>(Seleccione hasta 3 opciones)</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Delincuencia organizada;</li> <li><input type="checkbox"/> Familiares o personas cercanas o conocidas;</li> <li><input type="checkbox"/> Personas desconocidas;</li> <li><input type="checkbox"/> Turistas extranjeros;</li> <li><input type="checkbox"/> Turistas locales;</li> <li><input type="checkbox"/> Usuarios/as de redes sociales;</li> <li><input type="checkbox"/> Otro – por favor, especificar:</li> </ul>
<p><b>5. ¿Cuáles considera son las principales causas estructurales de la ESCNNA?</b> <b>(Selecciones hasta 3 opciones)</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Discriminación y violencia de género;</li> <li><input type="checkbox"/> Prácticas culturales, tradicionales o religiosas que favorecen la ESCNNA;</li> <li><input type="checkbox"/> Pobreza y desigualdad;</li> <li><input type="checkbox"/> Discriminación racial;</li> <li><input type="checkbox"/> Contextos de movilidad humana inseguros</li> <li><input type="checkbox"/> Adultocentrismo y tolerancia a la violencia contra NNA</li> <li><input type="checkbox"/> Otro – por favor, especificar:</li> </ul>
<p><b>6. ¿Cuáles son los principales obstáculos para la detección de víctimas de ESCNNA?</b> <b>(Selecciones hasta 3 opciones)</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Falta de conocimiento sobre ESCNNA por parte de la sociedad en general;</li> <li><input type="checkbox"/> Falta de diagnóstico sobre ESCNNA;</li> <li><input type="checkbox"/> Temor de represalias por parte de perpetradores;</li> <li><input type="checkbox"/> Normalización de la violencia, en especial de la explotación sexual;</li> </ul>



	<ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Falta de conocimientos, capacidades y procedimientos para identificar la ESCNNA en contextos de movilidad humana inseguros;</li> <li><input type="checkbox"/> Falta de capacitación del funcionariado público para la detección de casos;</li> <li><input type="checkbox"/> Falta de protocolos de detección y mecanismo de coordinación interinstitucional para la remisión de casos a nivel local;</li> <li><input type="checkbox"/> Corrupción;</li> <li><input type="checkbox"/> Falta de supervisión en espacios y lugares en los que se puede presentar;</li> <li><input type="checkbox"/> Otro – por favor, especificar:</li> </ul>
--	--

**3. Marco legislativo e institucional**

<b>1. ¿Conoce cuál es el marco normativo que señala las obligaciones dirigidas a prevenir la ESCNNA?</b>	<input type="checkbox"/> Sí	<input type="checkbox"/> No
<b>2. Considera que el marco legislativo para la prevención de ESCNNA es..</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Inexistente</li> <li><input type="checkbox"/> Insuficiente</li> <li><input type="checkbox"/> Mejorable</li> <li><input type="checkbox"/> Suficiente</li> <li><input type="checkbox"/> No sabe</li> </ul>	
<b>3. ¿Qué aspecto del marco legislativo considera que se debería mejorar en materia de prevención de la ESCNNA?</b> <i>(Seleccionen solo una respuesta)</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Abordar específicamente el combate y prevención de la demanda en los marcos jurídicos;</li> <li><input type="checkbox"/> Armonizar la legislación sobre ESCNNA y Ley General en materia de Trata de Personas</li> <li><input type="checkbox"/> Aumentar la pena para perpetradores</li> <li><input type="checkbox"/> Legislar y reglamentar desde el ámbito estatal y municipal;</li> <li><input type="checkbox"/> Otro – Por favor, especificar:</li> </ul>	
<b>4. Considera que el marco institucional para la prevención de ESCNNA es...</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Inexistente</li> <li><input type="checkbox"/> Insuficiente</li> <li><input type="checkbox"/> Mejorable</li> <li><input type="checkbox"/> Suficiente</li> <li><input type="checkbox"/> No sabe</li> </ul>	
<b>5. ¿Qué aspecto del marco institucional considera que se debería mejorar?</b> <i>(Seleccionen solo una respuesta)</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Fortalecer la armonización y coordinación a nivel federal, estatal y municipal;</li> <li><input type="checkbox"/> Fortalecer los servicios de protección de la infancia y adolescencia a nivel estatal y municipal.</li> <li><input type="checkbox"/> Fortalecer la coordinación interinstitucional e intercambio de información entre actores claves para la</li> </ul>	



	<p>prevención (fuerza pública, sector educativo y de salud, sector judicial);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Mejorar las sinergias con actores no gubernamentales (sociedad civil, sector privado, etc.) en la implementación de planes nacionales y estrategias de prevención;</li> <li><input type="checkbox"/> Fortalecer los mecanismos de revisión, seguimiento y supervisión</li> <li><input type="checkbox"/> Contar con mayores recursos técnicos, humanos y financieros para la implementación de las leyes;</li> <li><input type="checkbox"/> Otro – Por favor, especificar:</li> </ul>
<p><b>6. ¿Cuáles de estos principios cree deben fortalecerse en la implementación de políticas públicas de prevención de la ESCNNA?</b></p> <p><b>(Selecciones hasta 3 opciones)</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Integralidad</li> <li><input type="checkbox"/> Interseccionalidad</li> <li><input type="checkbox"/> Transversalidad</li> <li><input type="checkbox"/> Intersectorialidad</li> <li><input type="checkbox"/> Continuidad</li> <li><input type="checkbox"/> Interdisciplinariedad</li> <li><input type="checkbox"/> Diversidad</li> <li><input type="checkbox"/> Proximidad</li> <li><input type="checkbox"/> Transparencia y rendición de cuentas</li> </ul>
<p><b>7. ¿Cuáles de estos enfoques o ejes transversales considera que deben fortalecerse actualmente en las políticas públicas de prevención de la ESCNNA?</b></p> <p><b>(Selecciones hasta 3 opciones)</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Protección integral de derechos de NNA</li> <li><input type="checkbox"/> Perspectiva de Género</li> <li><input type="checkbox"/> Atención especializada y diferenciada</li> <li><input type="checkbox"/> Igualdad y No Discriminación</li> <li><input type="checkbox"/> Interculturalidad</li> </ul>

**4. Fortalezas y retos en las acciones de prevención de ESCNNA**

<p><b>1. ¿Cuáles son las acciones principales que se implementan desde su dependencia u organización para prevenir la ESCNNA? (Seleccione únicamente 3 opciones)</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Campañas de prevención dirigidas a NNA;</li> <li><input type="checkbox"/> Campañas de prevención dirigidas a familias y comunidades en riesgo, con enfoque en estereotipos de género y prácticas culturales, tradicionales y religiosas;</li> <li><input type="checkbox"/> Campañas de prevención enfocadas en el combate a la demanda de la ESCNNA con un enfoque de género y no discriminación</li> <li><input type="checkbox"/> Acceso gratuito y universal a una educación de calidad, incluso combatiendo el fenómeno del abandono escolar;</li> <li><input type="checkbox"/> Involucrar al sector de salud y de transporte como sistemas de alerta temprana para la detección de vulnerabilidades a la ESCNNA;</li> </ul>
--	---



	<ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Acceso a programas de apoyo económico a NNA que viven por debajo del umbral de pobreza o en hogares con inseguridad alimentaria;</li> <li><input type="checkbox"/> Campañas y/o códigos de conducta para el sector del turismo;</li> <li><input type="checkbox"/> Otro – Por favor, especificar:</li> </ul>
<p><b>2. ¿Cuáles son los principales retos que ha enfrentado desde su dependencia u organización que impiden una prevención efectiva de ESCNNA? (Seleccione únicamente 3 opciones)</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Falta de coordinación inter-institucional</li> <li><input type="checkbox"/> Inexistencia de programas o estrategias específicas</li> <li><input type="checkbox"/> Falta de recursos técnicos, humanos y financieros</li> <li><input type="checkbox"/> Corrupción</li> <li><input type="checkbox"/> Falta de institucionalización de protocolos, programas y políticas públicas</li> <li><input type="checkbox"/> Falta de prioridad en las agendas públicas</li> <li><input type="checkbox"/> Desconocimiento y falta de diagnóstico sobre la situación de la ESCNNA y la estadística real de casos</li> <li><input type="checkbox"/> Falta de enjuiciamiento de los intermediarios (facilitadores) en las industrias del turismo y del entretenimiento, así como en el sector financiero y de las tecnologías de la información, a todos los niveles de la cadena de suministro</li> <li><input type="checkbox"/> Falta de seguimiento y evaluación de políticas públicas implementadas</li> <li><input type="checkbox"/> Falta de inclusión social de sobrevivientes de ESCNNA y riesgo de nueva explotación</li> <li><input type="checkbox"/> Acceso inseguro o sin acompañamiento a las TIC para NNA</li> <li><input type="checkbox"/> Otro – Por favor, especificar:</li> </ul>
<p><b>3. ¿Cuáles serían dos recomendaciones a nivel de capacidades institucionales para fortalecer la prevención de la ESCNNA?</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Contar con diagnósticos públicos con datos desagregados sobre la situación de la ESCNNA</li> <li><input type="checkbox"/> Fortalecer los talleres de formación y capacitación en materia de prevención de la ESCNNA</li> <li><input type="checkbox"/> Mejorar la coordinación interinstitucional a nivel local</li> <li><input type="checkbox"/> Prevenir y combatir la demanda, incluso incrementando el enjuiciamiento de los intermediarios (sector financiero, de las tecnologías y del turismo)</li> <li><input type="checkbox"/> Fortalecer las capacidades institucionales para prevenir la ESCNNA tanto a nivel estatal como municipal</li> </ul>





	<ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Promover la denuncia, incluso dando a conocer que la ESCNNA son delitos que se castigan con cárcel</li> <li><input type="checkbox"/> Fortalecer las sinergias con el sector privado</li> <li><input type="checkbox"/> Otro – Por favor, especificar:</li> </ul>
<p><b>4. ¿Cuáles son dos recomendaciones a nivel cultural y de causas estructurales para fortalecer la prevención de la ESCNNA?</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Tomar acciones que visibilicen a la ESCNNA como consecuencia de la cultura patriarcal y adultocentrista</li> <li><input type="checkbox"/> Generar entornos libres de violencia (apertura de espacios de ciudadanía, trabajo con padres/madres y cuidadores, programas en escuelas, estrategias de acceso seguro a la TIC)</li> <li><input type="checkbox"/> Reducir la discriminación y violencia de género</li> <li><input type="checkbox"/> Incidir en las prácticas culturales como matrimonio infantil y venta de niños en ciertas comunidades</li> <li><input type="checkbox"/> Facilitar el acceso gratuito y universal a una educación de calidad, incluso combatiendo el fenómeno del abandono escolar</li> <li><input type="checkbox"/> Involucrar al sector de salud y de transporte como sistemas de alerta temprana para la detección de vulnerabilidades a la ESCNNA</li> <li><input type="checkbox"/> Facilitar el acceso a programas de apoyo económico a NNA que viven por debajo del umbral de pobreza o en hogares con inseguridad alimentaria</li> <li><input type="checkbox"/> Otro – Por favor, especificar:</li> </ul>