



AGRICULTURA
SECRETARÍA DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL



SEGALMEX
SEGURIDAD ALIMENTARIA MEXICANA

LICONSA

**Programa Institucional 2020-2024
de Liconsa S.A. de C.V.**

Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural

**AVANCE Y RESULTADOS
2020**

PROGRAMA DERIVADO DEL
PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2019-2024



Índice

1.- Marco normativo	4
2.- Resumen ejecutivo	6
Contribución del Programa al nuevo modelo de desarrollo planteado en el Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024.....	6
3.- Avances y Resultados	9
Objetivo prioritario 1. Impulsar la economía familiar y la alimentación sana y nutritiva, a través del abasto de leche de calidad a precio preferencial para sus beneficiarios, especialmente niñas, niños y adultos mayores.....	9
Actividades relevantes	10
Estrategia prioritaria 1.1.- Promover la producción, acopio, abasto, distribución, suministro, industrialización y comercialización de leche y sus derivados para la mejora nutricional de población de las zonas urbanas y rurales.	10
Estrategia prioritaria 1.2.- Promover la producción nacional de leche y su transformación para coadyuvar con la economía de los pequeños y medianos productores, así como reducir e incluso eliminar la importación de leche en polvo en LICONSA.	10
Estrategia prioritaria 3.3.- Mejorar y ampliar la red de acopio y enfriamiento de leche cruda para que el incremento de su captación a pequeños y medianos productores contribuya al mejoramiento de su ingreso.....	10
Estrategia prioritaria 3.4.- Impulsar la industrialización y comercialización de leche de calidad, alto valor nutricional y bajo precio para los beneficiarios de los programas de Abasto Social de Leche y de Abasto Rural.	11
Factores que han incidido en los resultados del Objetivo prioritario 3.....	12
4- Anexo.....	14
Avance de las Metas para el bienestar y Parámetros	14
Objetivo prioritario 1. Impulsar la economía familiar y la alimentación sana y nutritiva, a través del abasto de leche de calidad a precio preferencial para sus beneficiarios, especialmente niñas, niños y adultos mayores.....	14
5- Glosario	21
6.- Siglas y abreviaturas	23

1

MARCO NORMATIVO



1.- Marco normativo

Este documento se presenta con fundamento en lo establecido en los numerales 40 y 44, de los *Criterios para elaborar, dictaminar, aprobar y dar seguimiento a los programas derivados del Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024*, emitidos por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, los cuales señalan lo siguiente:

40.- *Las dependencias y entidades serán responsables de cumplir los programas en cuya ejecución participen y de reportar sus avances.*

44.- *Asimismo, deberán integrar y publicar anualmente, en sus respectivas páginas de Internet, en los términos y plazos que establezca la Secretaría, un informe sobre el avance y los resultados obtenidos durante el ejercicio fiscal inmediato anterior en el cumplimiento de los Objetivos prioritarios y de las Metas de bienestar contenidas en los programas.*

2

RESUMEN EJECUTIVO



2.- Resumen ejecutivo

Contribución del Programa al nuevo modelo de desarrollo planteado en el Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024

El Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024, publicado mediante Decreto del Titular del Ejecutivo Federal, en el Diario Oficial de la Federación el 12 de julio de 2019, establece tres ejes generales que son: 1. Política y Gobierno, 2. Política Social y 3. Economía, en el que se señala como tema prioritario la autosuficiencia alimentaria y el rescate del campo. Las estrategias transversales de observancia para todas las dependencias y organismos son: “igualdad de género, no discriminación e inclusión”; “combate a la corrupción y mejora de la gestión pública”; y “territorio y desarrollo sostenible”.

A partir del Plan Nacional de Desarrollo, que constituye la base para el ejercicio de planeación sexenal, del cual se derivarán los programas sectoriales, especiales, regionales e institucionales, que determinarán las prioridades nacionales y orientarán las políticas públicas de los diversos sectores, las entidades paraestatales deberán elaborar sus programas institucionales, atendiendo a las previsiones contenidas en el programa sectorial correspondiente. En este sentido, los programas correspondientes al sistema integrado por SEGALMEX, DICONSA y LICONSA, tienen como base lo establecido en dicho precepto normativo.

El sistema SEGALMEX, DICONSA y LICONSA, está articulado en algunas de sus funciones, lo cual se puede apreciar en los Programas Institucionales que se formularon, donde se establecen sus objetivos, estrategias y acciones puntuales, así como sus metas para el bienestar, sus indicadores y parámetros, que son coincidentes en su filosofía y sus propósitos.

Los Programas Institucionales del sistema que integran estas tres entidades públicas, se vinculan al Programa Sectorial de Agricultura y Desarrollo Rural 2019-2024, en lo correspondiente al objetivo dos “Contribuir al bienestar de la población rural mediante la inclusión de los productores históricamente excluidos de las actividades productivas rurales y costeras, aprovechando el potencial de los territorios y los mercados locales”.



El Programa de Abasto Social de Leche de LICONSA (PASL) atendió tanto a la población en condiciones de pobreza de las zonas urbanas (68.27%) como de las zonas semiurbano-rurales (31.73%), generando con ello un margen de ahorro del 74.13% para la población beneficiada con el programa.

LICONSA, operó además, el programa de compra de leche fresca nacional a través de una red de 56 centros de acopio y 10 plantas industriales, en los que se acopió leche de pequeños y medianos productores, a quienes se les pagó un precio de garantía, con lo cual también apoyó la estabilidad de los precios de compra de leche en las principales cuencas lecheras del país, y se produjo leche con los más altos estándares de calidad que se distribuyó principalmente a través del PASL, en beneficio de la población más marginada y pobre del país.

3

AVANCES Y RESULTADOS



3.- Avances y Resultados

Objetivo prioritario 1. Impulsar la economía familiar y la alimentación sana y nutritiva, a través del abasto de leche de calidad a precio preferencial para sus beneficiarios, especialmente niñas, niños y adultos mayores.

Este objetivo prioritario se concreta a través del Programa de Abasto Social de Leche, operado por LICONSA a través de una red de 10,391 lecherías y 1,385 Unidades Operativas y convenios con organizaciones de la sociedad civil (actores sociales), con el objeto de destinar leche a precio subsidiado en favor de estratos y grupos de población en condiciones de pobreza y vulnerabilidad, lo que significa la distribución de cerca de 900 millones de litros de leche anuales a un padrón de beneficiarios de casi 6 millones de personas, además de atender acciones especiales de abasto y situaciones de contingencia.

LICONSA, como empresa de participación estatal mayoritaria de interés social, tiene como propósito básico, industrializar leche de alta calidad y distribuirla a precio subsidiado, en un esquema de apoyos diferenciados para mejorar la nutrición de millones de mexicanos en condiciones de pobreza, fundamentalmente niñas y niños de 6 meses a 12 años de edad, mujeres en periodo de gestación o lactancia, mujeres y hombres adolescentes de 13 a 15 años, mujeres de 45 a 59 años de edad, enfermos y/o personas con discapacidad y adultos de 60 y más años.

Resultados

Al cierre de 2020 LICONSA, mediante el PASL atendió a 5'857,186 personas en condiciones de pobreza; de las cuales, 3'998,703 (68.27%) se localizaron en el ámbito urbano y 1'858,483 (31.73%) en zonas semiurbano-rurales.

En términos globales, la producción de leche tuvo un promedio mensual de 66'719,358 litros, de los cuales 63'745,701 se destinaron al PASL, y de estos 2'973,657 de litros se canalizaron a la venta a precio preferencial (\$2.50)

Durante 2020 se generó un margen de ahorro de 74.13 %, por el diferencial de precio de la leche LICONSA, respecto del precio promedio de mercado, el cual se transfiere permanentemente a los beneficiarios, lo que significa un importante apoyo a las economías familiares.



Asimismo, durante el 2020, la compra de Leche Fresca Nacional fue de 759,414,563, la cual se captó a través de 56 Centros de Acopio que forman la Red de Acopio y Enfriamiento de Leche Cruda y las Plantas Industriales.

Actividades relevantes

Estrategia prioritaria 1.1.- Promover la producción, acopio, abasto, distribución, suministro, industrialización y comercialización de leche y sus derivados para la mejora nutricional de población de las zonas urbanas y rurales.

Durante 2020 se aseguró el cumplimiento con los requisitos normativos para la evaluación de la calidad de los alimentos, insumos y otros suministros por medio de Auditorías de Calidad a las diferentes plantas productivas de LICONSA.

Asimismo, se actualizaron tanto el Padrón de Beneficiarios del Programa de Abasto Social de Leche por parte de los Centros de Trabajo, como el Registro Nacional de Productores de leche de LICONSA.

Se llevó a cabo la producción de leche fluida para el Programa de Abasto Social de Leche, se cumplió la atención a los 5´857,186 beneficiarios del programa, con una distribución de 781,469,040 litros de leche.

También se hizo el seguimiento mensual de las ventas de producto comercial de cada centro de trabajo.

Estrategia prioritaria 1.2.- Promover la producción nacional de leche y su transformación para coadyuvar con la economía de los pequeños y medianos productores, así como reducir e incluso eliminar la importación de leche en polvo en LICONSA.

En cuando a la coordinación de acciones a nivel nacional de acopio de leche fresca a productores por parte de LICONSA, durante 2020 se captaron 759,414,563 litros de leche fresca nacional proveniente de productores nacionales a través de la red de acopio nacional de LICONSA.

Estrategia prioritaria 1.3.- Mejorar y ampliar la red de acopio y enfriamiento de leche cruda para que el incremento de su captación



a pequeños y medianos productores contribuya al mejoramiento de su ingreso.

Con el propósito de ampliar la red de acopio, se realizó la apertura del Centro de Acopio de San Pedro, Coahuila y se inició el proceso para la apertura de 10 centros de acopio más, asimismo se realizó el seguimiento al registro y depuración del registro de los pequeños y medianos productores de leche.

Asimismo, para consolidar la red de acopio de leche de LICONSA mediante la optimización de sus recursos, la reducción de costos y la mejora en sus procesos, durante 2020 se aprovechó en 79.24% la capacidad instalada de los 56 Centros de Acopio de Liconsa que se encuentran en operación.

Estrategia prioritaria 1.4.- Impulsar la industrialización y comercialización de leche de calidad, alto valor nutricional y bajo precio para los beneficiarios de los programas de Abasto Social de Leche y de Abasto Rural.

LICONSA realizó la adquisición de materias primas e insumos de alta calidad, bienes de consumo interno, para la distribución de leche y sus derivados a precios competitivos.

Se realizó la reformulación de la Leche y se establecieron los controles necesarios en la producción de la leche LICONSA para que esta cumpliera con lo establecido por la NOM-051 y no contenga ningún sello de advertencia, produciendo así una leche de alta calidad y nutritiva conforme a las normas establecidas por LICONSA.

Avances de la Meta para el bienestar y Parámetros del Objetivo prioritario 1

Indicador		Línea base (Año)	Resultado 2019	Resultado 2020	Meta 2024
Meta para el bienestar	Proporción de leche acopiada por LICONSA con respecto a la producción de leche fluida nacional.	4.70 (2019)	4.70%	6.00%	9.80 %
Parámetro 1	Margen de ahorro a los beneficiarios por el consumo de leche fortificada del programa de abasto social	74.7 (2019)	74.7%	74.61%	75%



Parámetro 2	Tasa de variación anual de los beneficiarios atendidos por el Programa de Abasto Social de Leche	5,868,874 (2019)	ND	-0.20	1.50%
-------------	--	------------------	----	-------	-------

Factores que han incidido en los resultados del Objetivo prioritario 3

El PASL tuvo presencia en 2,113 municipios del país, lo que representa una cobertura del 85.58%. En las Zonas de Atención Prioritaria rurales se obtuvo una cobertura del 88.85% de los municipios que las integran; atendiendo a 4'241,909 personas, a través de 6,983 puntos de atención.

En 549 municipios de 18 Entidades Federativas con extrema pobreza, la leche del programa de abasto social se vende a un precio de \$2.50 por litro.

El padrón de beneficiarios no presenta límites para incorporar a los beneficiarios que sean elegibles, de tal manera que éste puede tener un crecimiento en las personas inscritas al PASL, siempre y cuando exista en la empresa disponibilidad presupuestal.

Se ha conservado el precio de la leche en \$2.50 para los 549 municipios en pobreza extrema; en \$4.50 para los estados de Guerrero, Oaxaca y Chiapas y \$5.50 para el resto de la población beneficiaria, lo que equivale a un ahorro de cerca del 75% para la economía familiar, en el consumo de este importante alimento.

LICONSA durante 2020, no realizó contrataciones de leche en polvo, lo que significa que no se encuentra comprometido ningún volumen del cupo para la importación de leche en polvo.

4

ANEXO



4- Anexo.

Avance de las Metas para el bienestar y Parámetros

Objetivo prioritario 1. Impulsar la economía familiar y la alimentación sana y nutritiva, a través del abasto de leche de calidad a precio preferencial para sus beneficiarios, especialmente niñas, niños y adultos mayores.

1.1

Meta para el bienestar

ELEMENTOS DE LA META DE BIENESTAR			
Nombre	1.1 Proporción de leche fluida acopiada por LICONSA con respecto a la producción de leche fluida nacional.		
Objetivo prioritario	1 Impulsar la economía familiar y la alimentación sana y nutritiva, mediante el acopio, la industrialización, distribución y comercialización de leche de calidad a precio preferencial para sus beneficiarios, especialmente niñas, niños y adultos mayores.		
Definición	Mide la cantidad de leche que acopia LICONSA respecto a la producción de leche a nivel nacional.		
Nivel de desagregación	Nacional	Periodicidad o frecuencia de medición	Anual
Tipo	Estratégico	Acumulado o periódico	Periódico
Unidad de medida	Porcentaje	Periodo de recolección de los datos	Enero- Diciembre
Dimensión	Eficiencia	Disponibilidad de la información	Enero
Tendencia esperada	Ascendente	Unidad responsable de reportar el avance	SEGALMEX
Método de cálculo	(Litros de leche fluida acopiada por LICONSA/Producción de leche fluida a nivel nacional(litros)*100		
Observaciones	Esta meta no dispone de serie histórica ya que es de nueva creación		
SERIE HISTÓRICA			
Valor de la línea base (2019)	Resultado 2019	Resultado 2020	Meta 2024
4.70 %	4.70%	6%	9.80%



Nota sobre la Línea base			Nota sobre la Meta 2024		
Es la proporción porcentual de la leche acopiada a través del programa de Adquisición de Leche Nacional con respecto a la producción nacional.			La expectativa es duplicar durante la administración la proporción porcentual del volumen de compra a través del Programa de Adquisición Nacional de Leche, para ampliar el programa de Abasto Social de Leche.		
APLICACIÓN DEL MÉTODO DE CÁLCULO PARA LA OBTENCIÓN DEL VALOR 2020					
Nombre variable 1	Leche fluida acopiada por LICONSA	Valor variable 1	759,414,563	Fuente de información variable 1	SEGALMEX-LICONSA
Nombre variable 2	Producción de leche fluida nacional	Valor variable 2	12,600,000,000	Fuente de información variable 2	SIAP
Sustitución en método de cálculo	$(759,414,563/12,600,000) * 100$				

- NA: No aplica, en tanto que, derivado del año de la línea base y la frecuencia de medición del indicador, no corresponde reportar valor observado del indicador para este año.

- ND: No disponible, la información para calcular el valor del indicador aún no se encuentra disponible.

- p/: Cifras preliminares.



1.2 Parámetro

ELEMENTOS DEL PARÁMETRO					
Nombre	1.2 Margen de ahorro a los beneficiarios por el consumo de leche fortificada del programa de abasto social				
Objetivo prioritario	1 Impulsar la economía familiar y la alimentación sana y nutritiva, mediante el acopio, la industrialización, distribución y comercialización de leche de calidad a precio preferencial para sus beneficiarios, especialmente niñas, niños y adultos mayores.				
Definición	Mide el ahorro a los consumidores por la adquisición de leche fortificada del Programa de Abasto Social de Leche				
Nivel de desagregación	Nacional	Periodicidad o frecuencia de medición	Anual		
Tipo	Estratégico	Acumulado o periódico	Periódico		
Unidad de medida	Porcentaje	Período de recolección de los datos	Enero-Diciembre		
Dimensión	Eficiencia	Disponibilidad de la información	Enero		
Tendencia esperada	Ascendente	Unidad responsable de reportar el avance	SEGALMEX		
Método de cálculo	(Precio comercial promedio de la leche- el precio promedio de la leche del programa de abasto social/Precio comercial de la leche) *100				
Observaciones	El método de cálculo actual considera el precio promedio comercial de la leche equivalente a la del Programa por lo que se construirá la serie a partir de 2019				
SERIE HISTÓRICA					
Valor de la línea base (2019)	Resultado 2019	Resultado 2020	Meta 2024		
74.7%	74.7%	74.61%	75%		
Nota sobre la Línea base		Nota sobre la Meta 2024			
El ahorro se genera por el diferencial del precio promedio de la leche del Programa de Abasto Social		Se prevé mantener un margen de ahorro del 75%			
APLICACIÓN DEL MÉTODO DE CÁLCULO PARA LA OBTENCIÓN DEL VALOR 2020					
Nombre variable 1	Precio comercial	Valor variable 1	20.60	Fuente de información variable 1	PROFECO



	promedio de la leche				
Nombre variable 2	Precio promedio de la leche del programa de abasto social	Valor variable 2	5.23	Fuente de información variable 2	SEGALMEX-LICONSA
Nombre variable N		Valor variable N		Fuente de información variable 3	
Sustitución en método de cálculo	$((20.60-5.23) / 20.60)*100$				

- NA: No aplica, en tanto que, derivado del año de la línea base y la frecuencia de medición del indicador, no corresponde reportar valor observado del indicador para este año.
- ND: No disponible, la información para calcular el valor del indicador aún no se encuentra disponible.
- p/: Cifras preliminares.



1.3 Parámetro

ELEMENTOS DEL PARÁMETRO			
Nombre	1.3 Tasa de variación anual de los beneficiarios atendidos por el Programa de Abasto Social de Leche		
Objetivo prioritario	1 Impulsar la economía familiar y la alimentación sana y nutritiva, mediante el acopio, la industrialización, distribución y comercialización de leche de calidad a precio preferencial para sus beneficiarios, especialmente niñas, niños y adultos mayores.		
Definición	Mide a las personas que son beneficiadas por el Programa de Abasto Social de Leche		
Nivel de desagregación	Nacional	Periodicidad o frecuencia de medición	Anual
Tipo	Estratégico	Acumulado o periódico	Periódico
Unidad de medida	Beneficiarios del Programa de Abasto Social de Leche	Periodo de recolección de los datos	Enero-Diciembre
Dimensión	Eficiencia	Disponibilidad de la información	Enero
Tendencia esperada	Ascendente	Unidad responsable de reportar el avance	SEGALMEX
Método de cálculo	$(\text{Beneficiarios atendidos del Programa de Abasto Social de Leche en el año } n / \text{Beneficiarios atendidos del Programa de Abasto Social de Leche en el año } n-1) * 100$		
Observaciones	Esta metodología de cálculo considera el promedio de beneficiarios atendidos mensualmente durante un año como base entre el promedio de beneficiarios atendidos mensualmente durante el año subsecuente. Este procedimiento difiere por realizar mediciones diferentes para los informes del Sistema Integral de Información del Programas Presupuestarios, por lo que si se comparan los resultados habrá diferencias originadas por las bajas y altas de beneficiarios en el padrón durante el año		
SERIE HISTÓRICA			
Valor de la línea base (2019)	Resultado 2019	Resultado 2020	Meta 2024
1.50%	1.50%	0.99%	1.50%
Nota sobre la Línea base		Nota sobre la Meta 2024	
La línea base considera el promedio mensual de beneficiarios atendidos durante 2019		Incremento acumulable en el promedio mensual de beneficiarios atendidos por año	



APLICACIÓN DEL MÉTODO DE CÁLCULO PARA LA OBTENCIÓN DEL VALOR 2020					
Nombre variable 1	Beneficiarios atendidos del Programa de Abasto Social de Leche en el año n	Valor variable 1	5,857,186	Fuente de información variable 1	SEGALMEX-LICONSA
Nombre variable 2	Beneficiarios atendidos del Programa de Abasto Social de Leche en el año n-1	Valor variable 2	5,868,874	Fuente de información variable 2	SEGALMEX-LICONSA
Sustitución en método de cálculo	$(5,857,176 / 5,868,874) * 100$				

- NA: No aplica, en tanto que, derivado del año de la línea base y la frecuencia de medición del indicador, no corresponde reportar valor observado del indicador para este año.

- ND: No disponible, la información para calcular el valor del indicador aún no se encuentra disponible.

- p/: Cifras preliminares.

5

GLOSARIO



5- Glosario

Para los efectos del presente informe se entenderá por:

Centro de Acopio de Leche - Establecimiento que cuenta con la infraestructura de acopio y enfriamiento necesaria para recolectar la producción de leche de los productores, donde se recibe leche cruda para su compra.

Pequeño productor de leche. - Persona Física con 1 a 35 vientres de ganado bovino.

Mediano productor de leche. - Persona Física con más de 35 vientres de ganado bovino y menos de 100.

Zonas rurales. - Localidades menores a 2 mil 500 habitantes (de acuerdo a la metodología de la medición multidimensional de pobreza).

Zonas urbanas. - Localidades con 2 mil 500 y más habitantes (de acuerdo a la metodología de la medición multidimensional de pobreza)

6

SIGLAS Y ABREVIATURAS



6.- Siglas y abreviaturas

Para los efectos del presente informe se entenderá por:

SEGALMEX Seguridad Alimentaria Mexicana

LICONSA Liconsa, S.A. de C.V.

PASL Programa de Abasto Social de Leche

RNPL Registro Nacional de Productores de Leche, en LICONSA, S.A. de C.V.