Evaluación y recomendaciones para el fortalecimiento de la Estrategia Nacional para la Prevención del Embarazo en Adolescentes (ENAPEA) de México

Presentación informe final consultoría

Mariana González Pirez – Silvina Ramos

16 diciembre 2020

EUROSOCIAL
PROGRAMME FOR SOCIAL COHESION IN LATIN AMERICA

Objetivos de la consultoría

Realizar una evaluación de la implementación de la ENAPEA para determinar su efectividad y alcance, así como elaborar recomendaciones para su mejora, que favorezcan e incidan en el fin último de la Estrategia:

"contribuir a la equidad social potenciando las capacidades de las y los adolescentes mexicanos para alcanzar el desarrollo humano y el acceso a una vida digna mediante la disminución de los embarazos en niñas y adolescentes"

Metodología de trabajo

Proceso iterativo, para construir acuerdos con contraparte a lo largo del proceso de asistencia técnica: intercambio sostenido entre consultoras y CONAPO- INMUJERES

Ejes principales de evaluación

- diseño de la estrategia
- implementación de la estrategia
- funcionamiento del GIPEA y los GEPEAS
- ¿qué es necesario y oportuno cambiar?

Hallazgos sintetizan las opiniones de actores clave en la implementación de la estrategia

Recomendaciones expresan la perspectiva de consultoras sobre hallazgos y revisión de documentos

Recomendaciones: ejes

1. Impulso político
2. Gobernanza, coordinación y fortalecimiento institucional
3. Teoría del cambio y modelo de intervención
4. Recursos
5. Intergubernamental e intersectorial

Recomendaciones: Impulso político

1. **Oportunidad para introducir cambios** en diseño, implementación, estructura de gobernanza y modelo de gestión de la ENAPEA visto el **sólido acuerdo** observado sobre la necesidad del cambio y visto la **oportunidad del escenario** del cambio gestión de gobierno

2. **Plan Estratégico ENAPEA 2020-2024**, articulado en torno a objetivos precisos, resultados esperados y metas comprometidas con **apoyo político de alto nivel**

3. **Acuerdos políticos más explícitos** para sellar **compromisos recíprocos entre gobierno federal y entidades federativas**

Recomendaciones: Gobernanza, coordinación y fortalecimiento institucional

1. Se requiere una **mesa técnica ágil que para ejercer rectoría técnica-operativa**
2. Es importante **conformar y afianzar la Mesa Estratégica -**integrada por las más altas autoridades de las Secretarías involucradas- para generar acuerdos estratégicos
3. **Buscar compromisos de alto nivel político con las entidades federativas**
4. **Realizar una planificación anual** que atienda particularidades de cada entidad federativa
5. **Fortalecer programa de capacitación y asistencia técnica** federal para los GEPEA
6. **Fortalecer estrategia de comunicación** para construir una visión compartida y mística de trabajo

Recomendaciones: Teoría del cambio y modelo de intervención

1. **Fortaleza de la ENAPEA:** visión del problema del embarazo en la adolescencia desde el enfoque de DDHH y visualización del problema del embarazo infantil
2. **Se recomienda la priorización de intervenciones estratégicas** que impactan directamente:
   - educación sexual integral
   - servicios de salud sexual y reproductiva, y
   - prevención, detección temprana y abordaje intersectorial del abuso sexual y el embarazo forzado
3. **Modelización de las intervenciones estratégicas**
4. Estimación y compromiso **metas de cobertura y de resultados para cada intervención clave y metas de impacto para la estrategia en su conjunto**

Recomendaciones: recursos

1. **Son necesarios recursos humanos, técnicos y financieros propios**:

   - recursos humanos a tiempo completo para una adecuada gestión técnica y operativa
   - actividades propias de metodología de toma de decisiones de la intersectorialidad
   - diseñar e implementar intervenciones intersectoriales específicas
   - En línea con los compromisos internacionales adquiridos por México, como las recomendaciones de la CEDAW
   - Garantizar la sostenibilidad de las acciones
   - Evitar desgaste administrativo de los equipo mediante el etiquetado de recursos específicos para la Estrategia

Recomendaciones: Intersectorial e intergubernamental

1. **Fortalecimiento de visión y praxis intersectorial** en próxima etapa
2. **Desafío de la intersectorialidad** está vinculado con coexistencia de lógicas, saberes, y *expertise* sectoriales que compiten con lógica integral y objetivos agregados de una estrategia compleja como la ENAPEA
3. En la implementación de una estrategia de esta naturaleza, deben administrarse **múltiples tensiones y conflictos**, y deben desandarse prácticas e incluso visiones sobre problema y su solución
4. Son necesarios:
   - **acuerdos formales** con tiempos reales para su cumplimiento
   - **redes de trabajo** sustentadas en liderazgos, relaciones regulares y reciprocidades con actores que construyen colectivamente sus concepciones sobre el sentido y las orientaciones de sus contribuciones particulares

Recomendaciones: Intersectorial e intergubernamental

4. **Intersectorialidad se construye** sobre sectorialidades pre-existentes y sobre capacidad de esas políticas sectoriales de hacer bien su tarea y su disposición para coordinar esfuerzos con otras políticas

5. **intersectorialidad no resulta** de la sumatoria de acciones sectoriales enfocadas a una población o territorio

6. **intersectorialidad se juega** en cuatro planos**: visión, diseño, gestión y monitoreo**

Recomendaciones: Intersectorial e intergubernamental

1. **Acuerdos explícitos con autoridades políticas** y compromiso de quienes conducen programas sectoriales en las entidades federativas

2. Revisar aspectos del **modelo de gestión política-técnico-operativa**, **intersectorial** e **intergubernamental**. Algunas herramientas:

   - **esquema de adhesión** entre nivel central y EF firmado por los/las Gobernadores/as con el Gobierno Federal
   - **perfiles técnicos e institucionales** necesarios para la gestión del GEPEA para garantizar capacidades y continuidad necesarias para las funciones a cumplir
   - **acta de instalación de ENAPEA** en territorios para sellar el compromiso político

Gracias por las opiniones y el entusiasmo de quienes colaboraron en este proceso

Mariana González Pírez mgpirez@gmail.com

Silvina Ramos silvinaramosarcoiris@gmail.com