



## **FICHA INICIAL DE MONITOREO Y EVALUACIÓN 2019-2020**

U010 SEMBRANDO VIDA,

### **1. COMENTARIOS DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE EVALUACIÓN Y MONITOREO DE LOS PROGRAMAS SOCIALES**

En el marco de la orientación de los programas sociales hacia una visión de rendición de cuentas y una política social dirigida al logro de resultados, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) y el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) establecieron en el *Programa Anual de Evaluación para el ejercicio fiscal 2020 de los Programas Federales de la Administración Pública Federal y de los Fondos de Aportaciones Federales* (PAE 2020), en su numeral 52, que los programas listados en el Anexo 2b, entre ellos el Programa “Sembrando Vida” (U010) a cargo de la Subsecretaría de Planeación, Evaluación y Desarrollo Regional, deberán realizar una Ficha Inicial de Monitoreo y Evaluación (FIMyE), misma que será considerada como la evaluación anual establecida en el artículo 78 de la Ley General de Desarrollo Social, conforme al numeral de PAE antes mencionado.

La FIMyE 2019-2020 fue elaborada de manera interna por parte de la Dirección General de Evaluación y Monitoreo de los Programas Sociales (DGEMPS), en su calidad de Área de Evaluación de la Secretaría de Bienestar, ajena a la operación de los programas sociales, con base en la información proporcionada por el programa Sembrando Vida. La DGEMPS considera que las FIMyE son un instrumento relevante para identificar desafíos de carácter estructural en los programas evaluados, ya que son elaboradas por funcionarios públicos con capacidad técnica, experiencia en evaluación y conocimiento de los programas al interior de las dependencias coordinadoras de cada Ramo, además de que los insumos para su elaboración, corresponden a diversos estudios, evaluaciones, auditorías, documentos de planeación, documentos de diseño y planes anuales de trabajo, entre otros; de cuyo análisis se identifican las Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas de los programas sociales, a partir de las cuales es posible realizar recomendaciones puntuales que permitan atender los desafíos a los que se enfrentan y permitan reorientar su diseño o implementación.

A continuación, se presentan las fuentes de información utilizadas por los funcionarios de la DGEMPS para el desarrollo de cada una de las secciones de la FIMyE.



**FUENTES DE INFORMACIÓN EMPLEADAS PARA EL DESARROLLO DE LAS SECCIONES**

Sección	Referencia
<i>Descripción del Programa</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Secretaría de Bienestar (2019). <i>Lineamientos de Operación del Programa Sembrando Vida</i>. Disponible en: <a href="https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/435">https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/435</a></li> <li>• Secretaría de Bienestar (2019). <i>Acuerdo por el que se modifica el diverso por el que se emiten los lineamientos de operación del Programa Sembrando Vida</i>. Disponible en: <a href="https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/525630/Acuerdo_por_el_que_se_modifica_el_diverso_por_el_que_se_emiten_los_lineamientos_de_operacion_del_programa_sembrando_vida.pdf">https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/525630/Acuerdo por el que se modifica el diverso por el que se emiten los lineamientos de operacion del programa sembrando vida.pdf</a></li> <li>• Secretaría de Bienestar (2020). <i>Reglas de Operación del Programa Sembrando Vida</i>. Disponible en: <a href="https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5590695&amp;fecha=30/03/2020">https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5590695&amp;fecha=30/03/2020</a></li> </ul>
<i>Resultados</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2020). <i>Avance en los Indicadores de los Programas presupuestarios de la Administración Pública Federal</i>. Cuenta Pública 2017. Disponible en: <a href="https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/es/PTP/programas">https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/es/PTP/programas</a></li> <li>• Secretaría de Bienestar (2020). <i>Cuarto Informe Trimestral del ejercicio fiscal del presupuesto ejercido 2019</i>. Disponible en: <a href="http://www.bienestar.gob.mx/es/Bienestar/Informes_Trimestrales_del_Presupuesto_Ejercido">http://www.bienestar.gob.mx/es/Bienestar/Informes Trimestrales del Presupuesto Ejercido</a></li> <li>• Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (2020). <i>Evaluación de Diseño con trabajo de campo del Programa Sembrando Vida 2019-2020</i>. Diciembre 2015. Disponible en: <a href="https://www.coneval.org.mx/Evaluacion/IEPSM/Paginas/Evaluaciones_Diseño_Develop_Social.aspx">https://www.coneval.org.mx/Evaluacion/IEPSM/Paginas/Evaluaciones Diseño o Desarrollo Social.aspx</a></li> </ul>
<i>Cobertura</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Secretaría de Bienestar (2020). <i>Poblaciones potencial y objetivo del Programa de Sembrando Vida</i>. Documento de trabajo.</li> <li>• Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2020). <i>Avance en los Indicadores de los Programas presupuestarios de la Administración Pública Federal</i>. Cuenta Pública 2017. Disponible en: <a href="https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/es/PTP/programas">https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/es/PTP/programas</a></li> <li>• Secretaría de Bienestar (2020). <i>Plantilla de Población Atendida del programa Sembrando Vida 2019</i>. Documento de Trabajo.</li> <li>• Secretaría de Bienestar (2020). <i>Evolución de la cobertura del programa Sembrando Vida 2019</i>. Documento de Trabajo.</li> <li>• Secretaría de Bienestar (2020). <i>Definición y justificación de la Población Potencial, Objetivo y Atendida del programa Sembrando Vida 2019</i>. Documento de Trabajo.</li> </ul>
<i>Análisis del Sector</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Secretaría de Bienestar (2020). <i>Alienación Sectorial del Programa Sembrando Vida</i>. Documento de trabajo:</li> <li>• Secretaría de Bienestar (2020). Programa Sectorial de Bienestar 2020-2024. Diario Oficial de la Federación. 26 de junio de 2020. Disponible en:</li> </ul>



[https://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5595663&fecha=26/06/2020](https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5595663&fecha=26/06/2020)

[https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/578677/Programa Sectorial Bienestar 2020-2024.pdf](https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/578677/Programa_Sectorial_Bienestar_2020-2024.pdf)

- Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2019). Estado Analítico del Ejercicio del Presupuesto de Egresos en Clasificación Administrativa, Ramo 20 Bienestar. Disponible en:  
<https://www.cuentapublica.hacienda.gob.mx/work/models/CP/2019/tomo/II/Print.R20.03.EAEPPEGF.pdf>

*Fortalezas y/Oportunidades*

- Secretaría de Bienestar (2020). *Reglas de Operación del Programa Sembrando Vida*. Disponible en:  
[https://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5590695&fecha=30/03/2020](https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5590695&fecha=30/03/2020)
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2020). *Avance en los Indicadores de los Programas presupuestarios de la Administración Pública Federal*. Cuenta Pública 2017. Disponible en:  
<https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/es/PTP/programas>
- Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (2020). *Evaluación de Diseño con trabajo de campo del Programa Sembrando Vida 2019-2020*. Diciembre 2015. Disponible en:  
[https://www.coneval.org.mx/Evaluacion/IEPSM/Paginas/Evaluaciones\\_Diseño\\_Desarrollo\\_Social.aspx](https://www.coneval.org.mx/Evaluacion/IEPSM/Paginas/Evaluaciones_Diseño_Desarrollo_Social.aspx)

*Debilidades y/o Amenazas*

- Secretaría de Bienestar (2020). *Reglas de Operación del Programa Sembrando Vida*. Disponible en:  
[https://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5590695&fecha=30/03/2020](https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5590695&fecha=30/03/2020)
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2020). *Avance en los Indicadores de los Programas presupuestarios de la Administración Pública Federal*. Cuenta Pública 2017. Disponible en:  
<https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/es/PTP/programas>
- Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (2020). *Evaluación de Diseño con trabajo de campo del Programa Sembrando Vida 2019-2020*. Diciembre 2015. Disponible en:  
[https://www.coneval.org.mx/Evaluacion/IEPSM/Paginas/Evaluaciones\\_Diseño\\_Desarrollo\\_Social.aspx](https://www.coneval.org.mx/Evaluacion/IEPSM/Paginas/Evaluaciones_Diseño_Desarrollo_Social.aspx)

*Recomendaciones*

- Secretaría de Bienestar (2020). *Reglas de Operación del Programa Sembrando Vida*. Disponible en:  
[https://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5590695&fecha=30/03/2020](https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5590695&fecha=30/03/2020)
- Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2020). *Avance en los Indicadores de los Programas presupuestarios de la Administración Pública Federal*. Cuenta Pública 2017. Disponible en:  
<https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/es/PTP/programas>
- Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (2020). *Evaluación de Diseño con trabajo de campo del Programa Sembrando Vida 2019-2020*. Diciembre 2015. Disponible en:  
[https://www.coneval.org.mx/Evaluacion/IEPSM/Paginas/Evaluaciones\\_Diseño\\_Desarrollo\\_Social.aspx](https://www.coneval.org.mx/Evaluacion/IEPSM/Paginas/Evaluaciones_Diseño_Desarrollo_Social.aspx)



---

*Acciones que el programa realiza para mejorar derivado de las evaluaciones*

- *No Aplica* debido a que el programa es de reciente creación y la Evaluación de Diseño finalizó en junio 2020 por lo que no ha clasificado Aspectos Susceptibles de Mejora según el Mecanismo en abril 2020 ni en periodos anteriores.

---

*Avances del programa en el ejercicio fiscal actual (2020)*

- Secretaría de Bienestar (2020). *Reglas de Operación del Programa Sembrando Vida*. Disponible en:

[https://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5590695&fecha=30/03/2020](https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5590695&fecha=30/03/2020)

- Secretaría de Bienestar (2020). Proyecto de *Reglas de Operación del Programa Sembrando Vida 2021*. Documento de trabajo:

- Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (2020). *Evaluación de Diseño con trabajo de campo del Programa Sembrando Vida 2019-2020*. Diciembre 2015. Disponible en:

[https://www.coneval.org.mx/Evaluacion/IEPSM/Paginas/Evaluaciones\\_Diseño\\_Develop\\_Social.aspx](https://www.coneval.org.mx/Evaluacion/IEPSM/Paginas/Evaluaciones_Diseño_Develop_Social.aspx)

Derivado del análisis de la información de la tabla anterior, la DGEMPS concluye que, el Programa “Sembrando Vida” (U010) ha mostrado un esquema de priorización claro, basado en puntos y público al estar en sus lineamientos lo que contribuye a su focalización; asimismo, ha señalado que se trabaja en la atención a las recomendaciones de la evaluación de diseño de manera oportuna para incorporadas al proceso de programación y presupuestario 2021 mediante un protocolo para el análisis y atención de las recomendaciones; por último, debido a su funcionamiento promueve la cohesión social en las regiones donde opera lo cual es un beneficio indirecto de su operación.

## Formato de la Posición Institucional<sup>1</sup> (Sección a llenar por la Unidad Responsable del Programa)

### 1. Uso de los hallazgos de la evaluación

Se diseñará un indicador para la MIR 2021 que mida la productividad de las unidades de producción del Programa.

Cuadro. Principales mejoras derivadas de la evaluación

Sección / Número de pregunta	Texto del Informe	Punto de vista de la dependencia o entidad	Acción de mejora derivada de la evaluación <sup>2</sup>
Recomendaciones	Se recomienda incluir en la MIR indicadores relacionados a la productividad en las unidades de producción de los sujetos de derecho, pues la mejora en la misma es una de los objetivos del programa.	Se acepta la propuesta.	Se diseñará un indicador que mida la productividad en las unidades de producción, para la MIR 2021.
Recomendaciones	2. Es aconsejable incorporar el componente relacionado al Fondo de Bienestar para una mejor medición de los resultados de la administración de este fondo. Para dar cuenta de los cambios que genera el programa en la población, es importante que la intervención cuente con procesos robustos para la producción de información que permita identificar los niveles de bienestar, la generación de ingresos, la superficie sembrada en SAF y MIAF, la producción agroforestal, la autosuficiencia alimentaria y la ocupación de los sujetos de derecho.	La MIR 2021 incluye indicadores de ahorro que se consideran suficientes para medir los recursos destinados al ahorro de los sujetos de derecho.	Ninguna.

<sup>1</sup> La posición institucional es una opinión fundada respecto de los principales hallazgos, debilidades, oportunidades, amenazas o recomendaciones derivadas de las evaluaciones externas, emitida por una dependencia o entidad de la Administración Pública Federal.

<sup>2</sup> Acciones de mejora planeadas o emprendidas.

## **2. Posición Institucional respecto de la evaluación**

Se considera adecuada la recomendación de medir la productividad de las unidades de producción.

## **3. Comentarios específicos**

### **3.1 Sobre los resultados de la evaluación**

Se consideran adecuados los resultados de la evaluación, en cuanto a medir la productividad de la tierra. En referencia a la recomendación del Fondo de Bienestar, se consideran suficientes los indicadores de ahorro de la MIR 2021.

### **3.2 Sobre el uso de la evaluación**

El uso de la evaluación se considera apropiado para detectar aspectos de mejora del Programa.

### **3.3 Sobre el proceso de la evaluación**

El proceso de evaluación se realizó de manera apropiada.

### **3.4 Sobre el desempeño del equipo evaluador**

El desempeño del equipo evaluador fue satisfactorio.

### **3.5 Sobre la institución coordinadora**

La coordinación del CONEVAL fue positiva en el proceso de llevar a cabo la evaluación.



## FICHA INICIAL DE MONITOREO Y EVALUACIÓN 2019-2020

### U010 SEMBRANDO VIDA

<b>Nombre del área de evaluación del Ramo 20. Bienestar</b>	Dirección General de Evaluación y Monitoreo de los Programas Sociales (DGEMPS).
<b>Nombre de los funcionarios públicos que elaboraron la FMyE</b>	Daniel Alberto Alcántara Rebolledo. Director de Monitoreo, DGEMPS.
<b>Nombre del titular del área de evaluación del Ramo 20. Desarrollo Social</b>	Eunice Arias Arias. Director General de Evaluación y Monitoreo de los Programas Sociales.