



COMISIÓN FEDERAL DE COMPETENCIA
MÉXICO

Acceso competitivo a infraestructura aeroportuaria

Eduardo Pérez Motta

Octubre de 2010

Mensajes principales

- 1** Los *slots* son un insumo esencial; su distribución determina la competencia en la aviación y, con ella, las condiciones de precio y calidad que obtienen los consumidores.
- 2** En el AICM, la distribución de *slots* inhibe la competencia y genera precios altos para los consumidores.
- 3** Una asignación eficiente de *slots* requiere darlos a quien más valor les asigna, evitando concentración excesiva y permitiendo intercambio posterior.

Los *slots* determinan el grado de competencia en el mercado de transporte aéreo, y con ella las condiciones para los consumidores

Características de los slots

Insumo esencial:
Sin asignación de slots, es imposible ofrecer el servicio de transporte aéreo

Recurso escaso:
El número de slots disponibles está limitado por la capacidad de los aeropuertos (o por restricciones artificiales)

Asignación eficiente

- A quien más los valore
- Sin concentración excesiva
- Con posibilidad de intercambio

Competencia en transporte aéreo

- ⇒ *Menores precios*
- ⇒ *Más utilización*
- ⇒ *Mejor calidad*

Asignación anticompetitiva

- Asignación histórica o discrecional
- Concentración excesiva
- Limitaciones al intercambio

Problemas de competencia

- *Precios altos*
- *Oferta limitada*
- *Baja calidad*

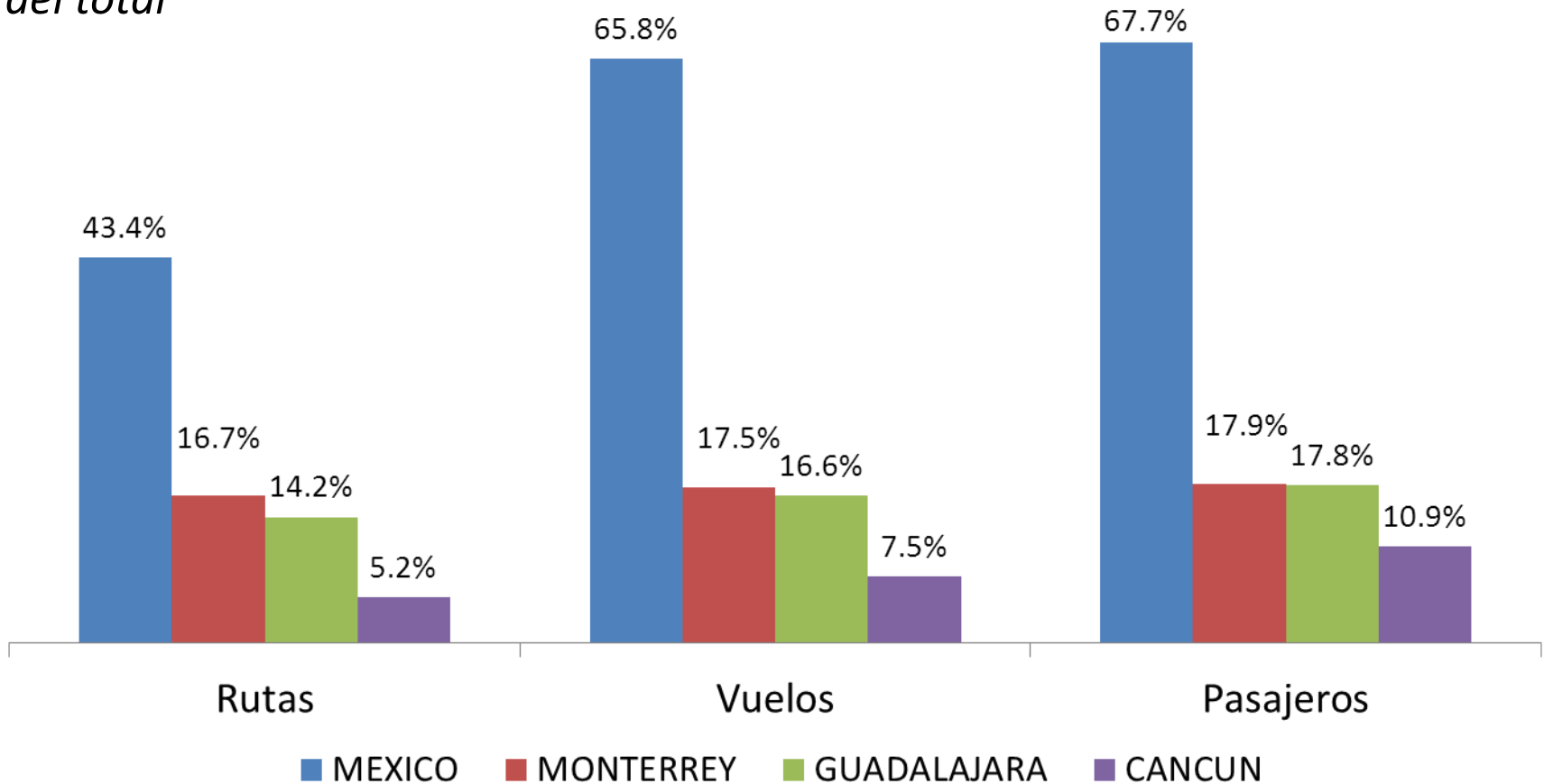
Mensajes principales

- 1 Los *slots* son un insumo esencial; su distribución determina la competencia en la aviación y, con ella, las condiciones de precio y calidad que obtienen los consumidores.
- 2 En el AICM, la distribución de *slots* inhibe la competencia y genera precios altos para los consumidores.
- 3 Una asignación eficiente de *slots* requiere darlos a quien más valor les asigna, evitando concentración excesiva y permitiendo intercambio posterior.

El AICM es el único *hub* que sirve al mercado aéreo en México ...

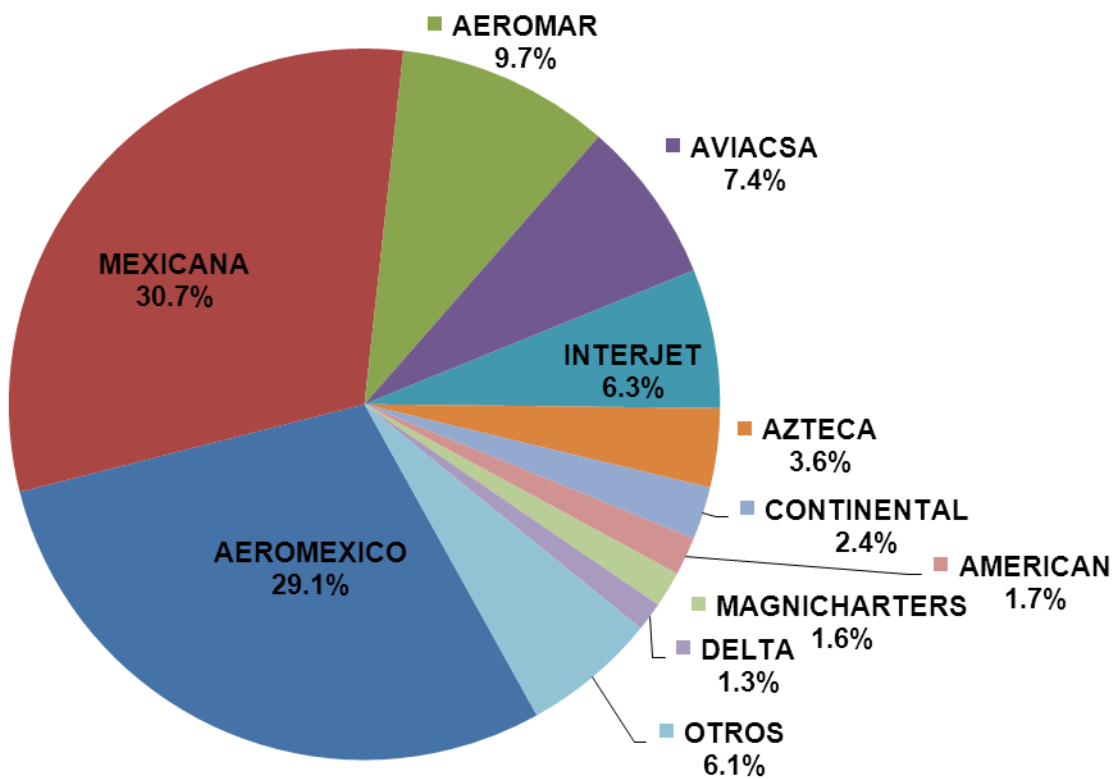
Participación de aeropuertos en rutas,
vuelos y pasajeros, 2009

Principales aeropuertos, rutas nacionales
% del total

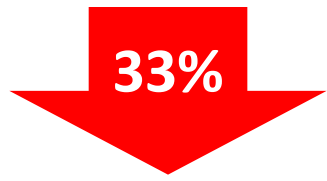


... pero presenta una distribución de *slots* muy concentrada, lo cual resulta en precios elevados

Participaciones de aerolíneas en slots, AICM
Temporada de verano 2009, % del total



Diferencial en tarifas de rutas que no pasan por AICM vs rutas que sí pasan (*ceteris paribus*)



Fuente: Cálculos propios con información del AICM y Ros, Agustin J. A «Competition Assessment of the Domestic Airline Sector in Mexico and Recommendations to Improve Competition», Abril, 2010.

Mensajes principales

- 1 Los *slots* son un insumo esencial; su distribución determina la competencia en la aviación y, con ella, las condiciones de precio y calidad que obtienen los consumidores.
- 2 En el AICM, la distribución de *slots* inhibe la competencia y genera precios altos para los consumidores.
- 3 Una asignación eficiente de *slots* requiere darlos a quien más valor les asigna, evitando concentración excesiva y permitiendo intercambio posterior.

Una asignación eficiente de *slots* equilibra oferta y demanda en condiciones de competencia

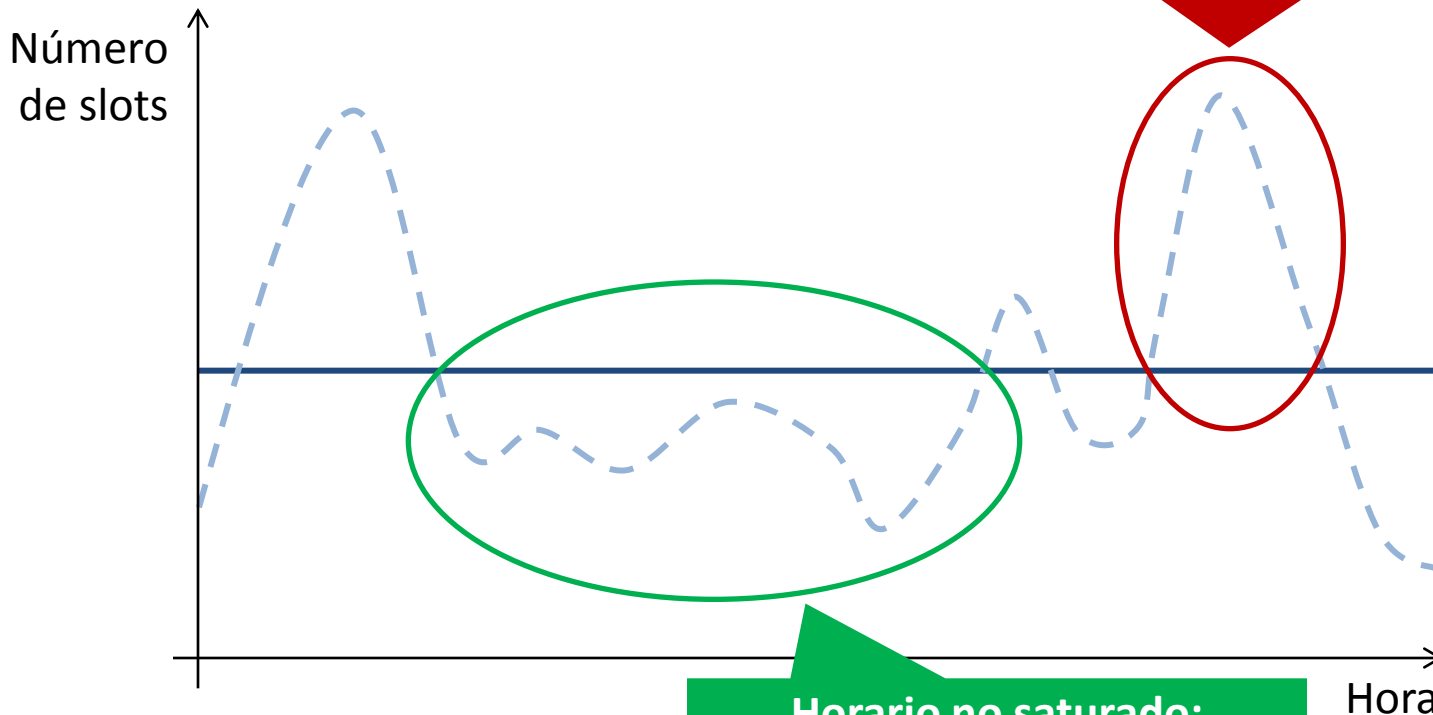
Oferta y demanda de slots por horario

Horario saturado: Necesidad de cobrar para equilibrar oferta y demanda

¿Cómo?

Oferta: Capacidad del aeropuerto

Demanda: Solicitudes de slots



Horario no saturado: Asignación a cualquier solicitante, sin discriminación

En horarios saturados, los *slots* deben asignarse siguiendo criterios de competencia

Principios generales para la asignación eficiente de *slots*

Instrumento

1. Asignación a quien más valor deriva del *slot*

Pago por asignación de slot



2. Prevención de concentración excesiva

*Límites de acumulación
Autorización de cesiones*

3. Posibilidad de reasignación

Mercado secundario

El pago por asignación de slot puede determinarse por distintas metodologías

Comple-
-jidad

Eficiencia
*ex ante**

Algunas opciones para la determinación de pagos por slots

Subasta: Asignación del *slot* al mejor postor

Híbrido:

- Se subasta el precio de congestión hasta que la demanda se ajusta a capacidad
- Los precios se determinan por franja horaria y al interior de la franja horaria se determinan por otro tipo de criterios (i.e. tamaño de avión, histórico, etc.)

Precios de congestión: Determinación de precio por parte de regulador, que dejaría solo un solicitante por *slot*.

Sujeto a:

a) Límites de acumulación

b) Posibilidad de intercambio en mercado secundario

Tradicionalmente, la asignación de slots no promueve la eficiencia y la competencia ...

Reglas IATA

1. Antes de cada temporada aerolíneas envían solicitudes de *slots*.
2. *Slots* se asignan primero a quienes los tuvieron en el pasado «grandfather rights».
3. *Slots* remanentes (y retirados) se otorgan a nuevos entrantes 50% e incumbentes que quieren nuevos *slots* 50%.

Reglas AICM

1. SCT define número máximo de slots por franja horaria.
2. SCT declara horarios saturados.
3. En horarios no saturados se da prioridad a quienes los tuvieron en el pasado «grandfather rights».
4. En horarios saturados:
 - se retiran horarios subutilizados, impuntuales y adeudados y se subastan.
 - si permanece saturación en 3 años, se retirará 10% de slots a cada aerolínea por año para subasta año y medio después.

Efectos



Asignación ineficiente de slots

Introduce distorsiones a la competencia entre aerolíneas

... pero la coyuntura actual permite equilibrar la asignación de *slots* en el AICM en el corto plazo, sin retiros masivos de *slots*

Uso de slots en el AICM

Hora típica

CONCEPTUAL

Capacidad adicional

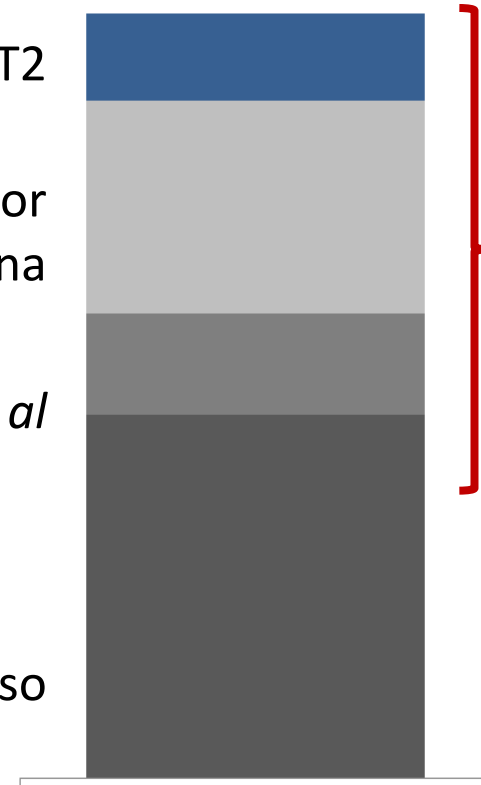
Ampliación de capacidad por T2

Potencialmente libres por quiebra de Mexicana

Abandonados por Aviacsa *et al*

Capacidad actual (54)

Actualmente en uso



Oportunidad

histórica:

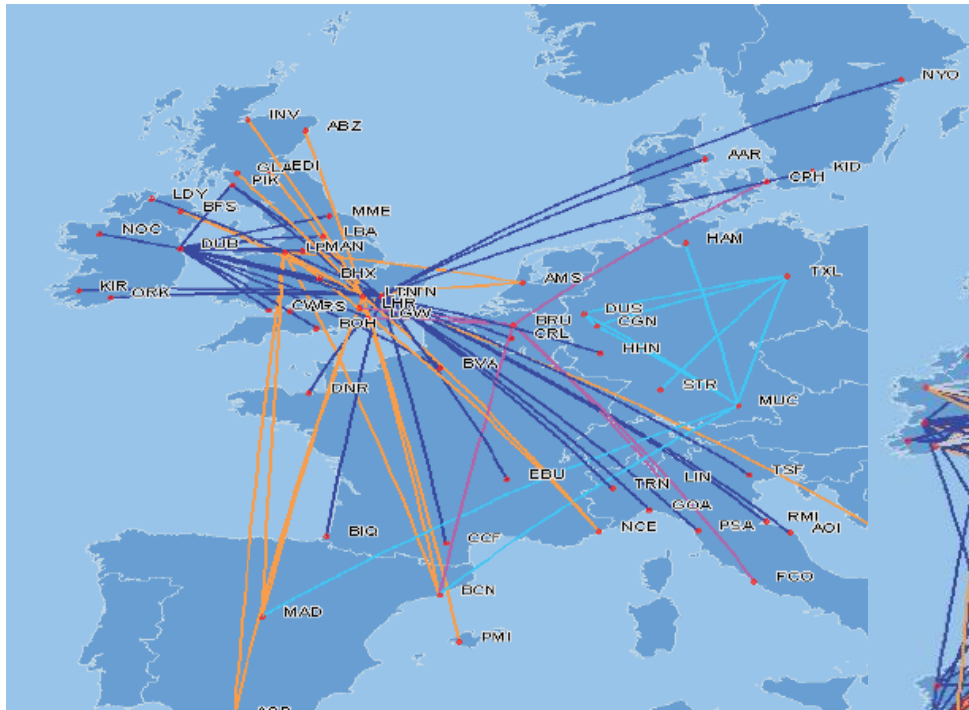
Asignables sin retirar a aerolíneas en operación

La asignación pro-competitiva de slots es un factor fundamental para el desarrollo del transporte aéreo

Red de rutas intra-europeas

Aerolíneas de bajo costo

2000



2006

