Mecanismos de solución de controversias aplicables a derechos laborales

Dr. Alejandro Encinas Nájera
Titular de la Unidad de Política Laboral y Relaciones Institucionales de la STPS

TRABAJO
SECRETARÍA DEL TRABAJO
Y PREVISIÓN SOCIAL

2020
AÑO DE
LEONA VICARIO
BENEMÉRITA MADRE DE LA PATRIA

MECANISMOS DE SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS

Mecanismo de solución de controversias
Capítulos 23 y 31

Se establecen en los **textos del capítulo 23 y 31**

Aplica al cumplimiento de **todas las disposiciones** del Cap. 23 del TMEC

Etapa **consultiva de 75** días

Panel resuelve al menos en **un año**

Sanciones se aplican al **sector**

Mecanismo de Respuesta Rápida
Anexos del Capítulo 31

Se establecen en:
Anexo A-Estados Unidos
Anexo B-Canadá

Aplican solo a **derechos de libertad de asociación y negociación colectiva**

Etapa **consultiva de tan solo 45** días

Panel resuelve en **60** días

Sanciones se aplican a la **instalación específica**

MECANISMO LABORAL DE RESPUESTA RÁPIDA

- Instrumento sin precedentes en tratados comerciales: **sanciones comerciales directas a empresas**
- Exclusivo para posibles violaciones de **libertad sindical y negociación colectiva**
- Plazos muy breves. Una resolución puede llevar **menos de cuatro meses**
- **Basta con la presunción** de una denegación de derechos para que se active
- **Panelistas pueden visitar los centros de trabajo** para recabar información (entrevistas a trabajadores)
- Las sanciones pueden ir desde la **imposición de aranceles hasta el bloqueo** a la importación

PROCESO DEL MECANISMO:

ETAPA CONSULTIVA+ETAPA DE SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS= 4 MESES EN PROMEDIO

Presentación de queja

Investigación interna

Parte demandada

(Gobierno de México)

→ **Existe denegación de derechos**

No → **Partes están de acuerdo** → **Sí** → **Fin**

Sí → **Consultas de buena fe**

No → **Se acuerda Plan de Reparación**

Sí → **Ejecución de Plan de Reparación**

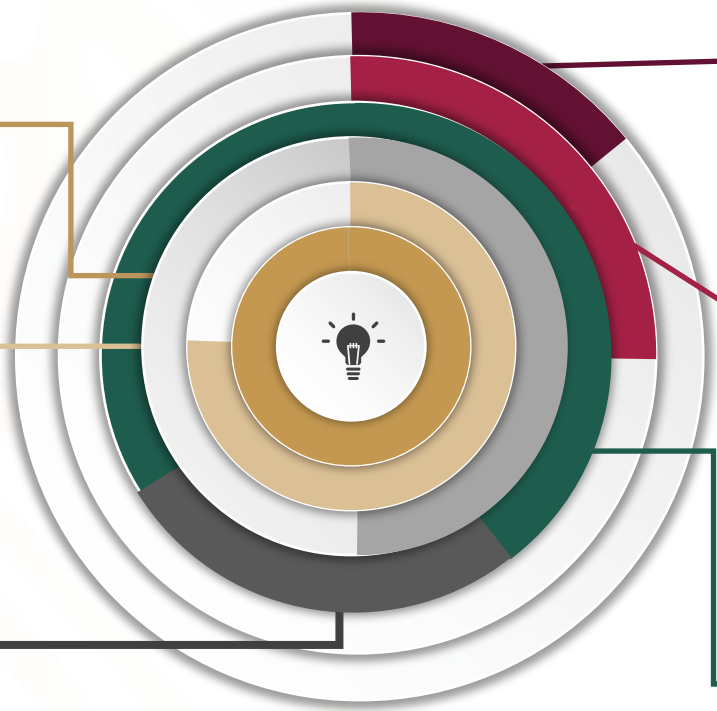
No → **PANEL**

Integración del panel

45 días naturales | **10 días naturales** | **3 días hábiles** | **60 días naturales**

COORDINACIÓN CON SECTOR PRIVADO:
MESA INTEGRAL DE ANÁLISIS Y MEDIDAS DE REPARACIÓN

EMITE OPINIÓN CONSULTIVA Y SUGIERE PLAN DE REPARACIÓN



Secretaría del Trabajo
Preside

Secretaría de Economía

Representantes de Cámaras Empresariales

Autoridad competente (JFCA, DGRA, CFCRL, etc.)

Representantes de la instalación cubierta

Sindicatos

PANELISTAS CON EUA:
EL SECRETARIADO ELEGIRÁ 3 PANELISTAS POR SORTEO (ANEXO 31-A)

Uno de la lista México

1. Graciela Irma Bensusán Areous
2. Antonio Enrique Larios Díaz
3. Pablo Vicente Monroy Gómez
4. Luis Monsalvo Álvarez
5. Sergio Pallares y Lara
6. Lorenzo de Jesús Roel Hernández

Uno de la lista de no nacionales Presidente del Panel

1. Adolfo Alberto Ciudad Reynaud
2. Gary Cwitco
3. Salvador Del Rey Guanter
4. Cleopatra Elmira Doumbia-Henry
5. Pablo Lazo Grandi
6. Paul van der Heijden

Uno de la lista de EUA

1. Janice R. Bellace
2. Lance Compa
3. Peter J. Hurtgen
4. Ira F. Jaffe
5. Kevin Kolben
6. Edward E. Potter

PANELISTAS CON CANADÁ:
SE ELEGIRÁN EN 3 DÍAS HÁBILES (ANEXO 31-B)

Uno de la lista México

1. Carlos De Buen Unna
2. Raquel Serrano Cruz
3. Rafael Sánchez-Navarro Caraza
4. Alfredo Kupfer Domínguez
5. Porfirio Marquet Guerrero

Uno de la lista de no nacionales Presidente del Panel

1. María Rosina Rossi Albert
2. Jorge Juan Guillén Olcina
3. Francisco de Asís Pérez De los Cobos Orihuel
4. Kathleen E. Claussen
5. Jennifer A. Hillman
6. Catharine Titi

Uno de la lista de Canadá

1. Kevin Banks
2. Adelle Blackett
3. Errol Patrick Mendes
4. Mark Rowlinson
5. Christopher James Albertyn

DERECHOS LABORALES PROTEGIDOS POR LOS MECANISMOS DE SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS DEL CAPÍTULO 23

a) La **eliminación de todas las formas de trabajo forzoso** u obligatorio;

b) La **abolición efectiva del trabajo infantil** y, para los efectos de este Tratado, la prohibición de las peores formas de trabajo infantil; y

c) La **eliminación de la discriminación** en materia de empleo y ocupación.

También vigila la **protección de derechos de trabajadores migrantes, violencia en el trabajo y la eliminación de la discriminación** en el centro de trabajo con enfoque de género.

Se considerará un incumplimiento cuando se presente un patrón sostenido de acción o inacción de violaciones de la misma naturaleza, salvo los casos de violencia contra trabajadores que con un solo incidente puede ser motivo de queja.

MECANISMOS DE SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS DEL CAPÍTULO 23

Diálogo Cooperativo Laboral – 23.13

- Este mecanismo es Estado-Estado
- Se pueden mantener en paralelo con las Comunicaciones Públicas y las Consultas Laborales
- No es un etapa previa al establecimiento de un Panel

Comunicaciones Públicas - 23.11

- Pueden ser presentadas por cualquier persona u organización de la sociedad civil, empresarial, de trabajadores, etc.
- No es vinculante para el establecimiento de un Panel, concluye con un reporte escrito.
- El impacto radica en que contribuye a identificar patrones de incumplimiento de los compromisos laborales que, en caso de no atenderse, podrían constituir casos al amparo de las Consultas Laborales.

Consultas Laborales - 23.17

- Este mecanismo es Estado-Estado. La solicitud solo puede provenir de una gobierno, y cada parte establecerá sus procedimientos para la recepción y admisión de quejas
- Se presenta por escrito al punto de contacto – la STPS-, y deben de dar inicio a más tardar 30 días naturales después de la entrega de la solicitud
- Pueden escalar a nivel ministerial para encontrar una solución
- La queja debe de ser resuelta en 75 días naturales, a menos de que se acuerde lo contrario

Pueden derivar en el establecimiento de un Panel del capítulo 31

ART. 31-A-12 EXPANSIÓN DE RECLAMACIONES

“En reconocimiento de la importancia de garantizar el pleno cumplimiento con el Capítulo Laboral; **el compromiso de las Partes de** comerciar únicamente mercancías producidas en cumplimiento con dicho Capítulo;

Si se determina que una de las Partes ha incumplido sus obligaciones **conforme al Artículo 23.3 (Derechos Laborales) o el** Artículo 23.5 **(Aplicación de las Leyes Laborales)** por un panel establecido conforme al Artículo 31.6 **(Establecimiento de un Panel).**

La Parte reclamante en ese caso podrá **utilizar este Mecanismo** con respecto a la ley o leyes relevantes en cuestión en esa controversia por un **período de dos años** o hasta la conclusión de **la próxima revisión conjunta** conforme al Artículo 34.7 (Revisión y Extensión de la Vigencia), lo que sea posterior.”

NOVIEMBRE 2020

TRABAJO

SECRETARÍA DEL TRABAJO
Y PREVISIÓN SOCIAL

2020
AÑO DE
LEONA VICARIO
BENEMÉRITA MADRE DE LA PATRIA