



---

**FGR**

FISCALÍA GENERAL  
DE LA REPÚBLICA

---

# INFORME

No. FGR-UT-01-2020

1° de enero al 31 de marzo de 2020

## **Avances** en la **transición** de la **PGR a la FGR**



## TABLA DE CONTENIDO

MARCO LEGAL	4
INTRODUCCIÓN	5
PLAN ESTRATÉGICO DE TRANSICIÓN	6
INTEGRACIÓN DEL CONSEJO CIUDADANO	8
PRESUPUESTO APROBADO PARA EL EJERCICIO FISCAL 2020	13
APROBACIÓN DEL PLAN DE PERSECUCIÓN PENAL	14
MODIFICACIONES NORMATIVAS	15
EMERGENCIA SANITARIA POR EL CORONAVIRUS	17
TRABAJOS A CARGO DE LA UNIDAD DE TRANSICIÓN Y DEL GRUPO INTERDISCIPLINARIO DE EXPERTOS	18



## MARCO LEGAL



De conformidad con el Noveno Transitorio de la Ley Orgánica de la Fiscalía General de la República (LOFGR), publicada en el Diario Oficial de la Federación (DOF) el 14 de diciembre de 2018, a partir de su nombramiento, la persona titular de la Fiscalía General de la República contará con un plazo de un año para definir la estrategia de transición, a partir de la realización de un inventario integral y un diagnóstico de los recursos financieros, humanos y materiales, casos pendientes, procesos de colaboración e inteligencia y cualquier otro insumo que considere necesario para la integración de un Plan Estratégico de Transición (PET).

Con fundamento en el Décimo Transitorio de la LOFGR, así como en los numerales Primero, Tercero fracción VII y Sexto del "Acuerdo A/004/19 por el que se integra la Unidad de Transición de la Fiscalía General de la República", la Unidad de Transición es la encargada de la elaboración, coordinación, implementación y evaluación del Plan Estratégico de Transición y su Titular deberá presentar informes públicos trimestrales sobre los avances y resultados de su gestión, en el que se especifiquen y detallen las actividades y los trabajos realizados, con el objeto de transparentar y reportar el cumplimiento de sus fines.

Dichos informes deberán ser añadidos al informe que el Fiscal General de la República presente al Congreso de la Unión, de conformidad con el Décimo Segundo Transitorio fracción V de la LOFGR, y deberá incluir un diagnóstico integral de la institución, un Programa de Transición, el modelo financiero y el presupuesto estimado de los recursos necesarios para implementar los cambios organizacionales y de personal requeridos por parte de la Fiscalía General de la República. En el Programa de Transición, el titular de dicha Unidad incluirá un plan detallado de las etapas que comprenderán las acciones de transformación institucional y la estrategia de administración del cambio institucional que se llevarán a cabo para la operación de la Fiscalía General de la República.

# II. INTRODUCCIÓN

El proceso de transición (stricto sensu) se lleva a cabo bajo un enfoque de gradualidad, con el que se busca clausurar la Procuraduría General de la República (PGR), mientras que, en paralelo, se diseña e instala la Fiscalía General de la República (FGR), con base en un PET que se ajustará anualmente a los recursos presupuestales que se aprueben por la Cámara de Diputados.

No obstante, en sentido amplio (lato sensu), los trabajos y plazos para llevar a cabo la transición de la PGR a la FGR, empezaron a correr a partir de la entrada en vigor de la LOFGR el pasado 15 de diciembre de 2018, conforme a su régimen transitorio, así como por aspectos operativos que no podían aplazarse a la integración del PET.

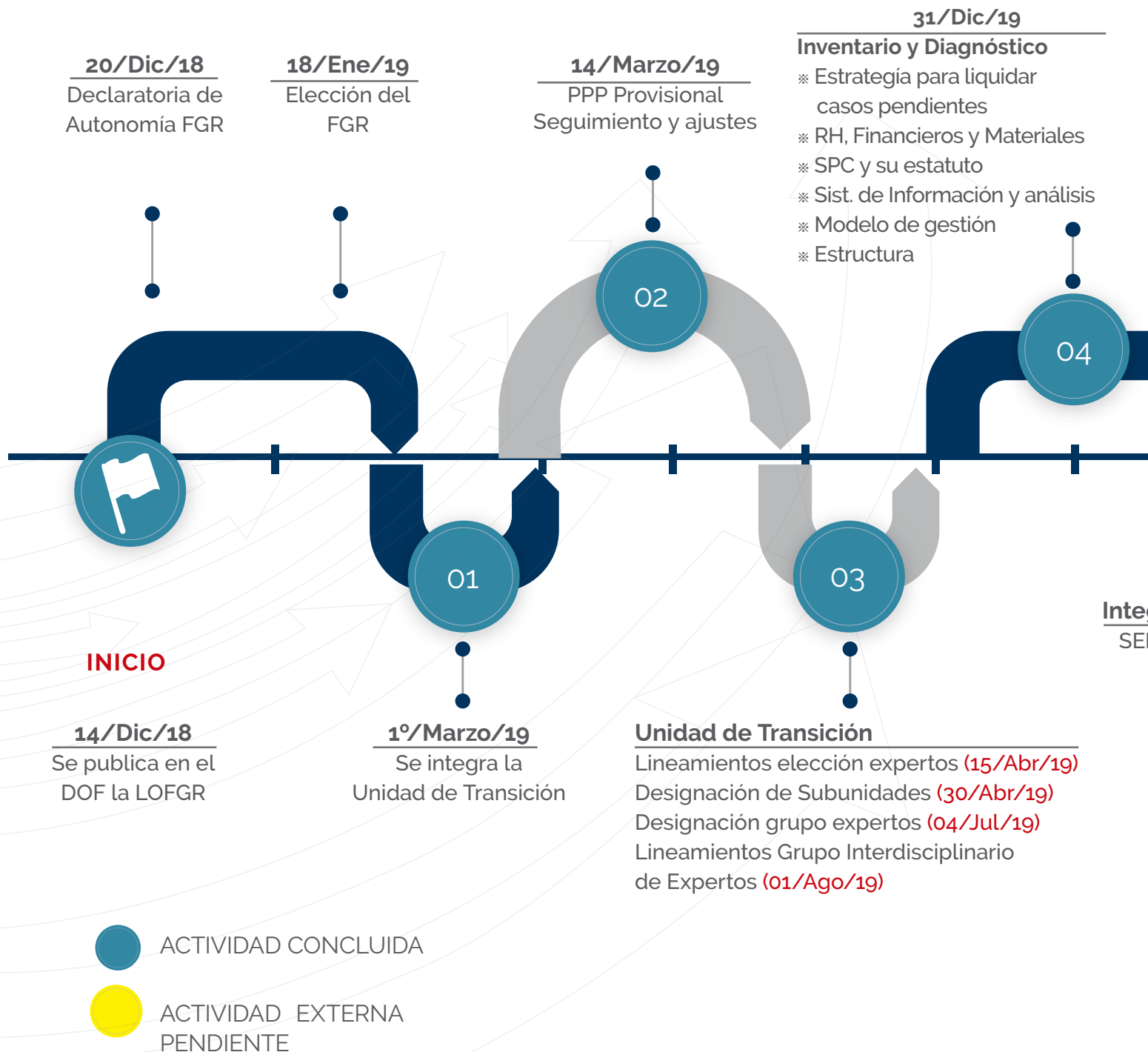
Los informes públicos trimestrales de la Unidad de Transición se deberán publicar en la página web institucional, en el apartado de Obligaciones de Transparencia, en la sección correspondiente a Transparencia Focalizada-Proactiva y Datos Abiertos, de conformidad con lo dispuesto por el Artículo 57 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública. Los correspondientes a 2019, se refirieron a trabajos relacionados con la elaboración del PET y cubrieron los siguientes periodos: primero, del 1° de mayo al 31 de julio; segundo, del 1° de agosto al 31 de octubre y tercero, del 1° de noviembre al 31 de diciembre, con la finalidad de que en 2020 se realicen de manera trimestral. Este cuarto informe público trimestral comprende del 1° de enero al 31 de marzo de 2020.

En cumplimiento a lo dispuesto en el Transitorio Décimo Segundo, fracción V, de la Ley Orgánica de la Fiscalía General de la República y con fundamento en el Artículo 78, fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el pasado 17 de enero de 2020, mediante el oficio No. FGR-UT-003-2020, se presentó en tiempo y forma a la Diputada Laura Angélica Rojas Hernández, Presidenta de la Mesa Directiva de la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, el Plan Estratégico de Transición de la Fiscalía General de la República, para que a través de su conducto, fuera turnado a las Mesas Directivas de la Cámara de Diputados y del Senado de la República del H. Congreso de la Unión, respectivamente.

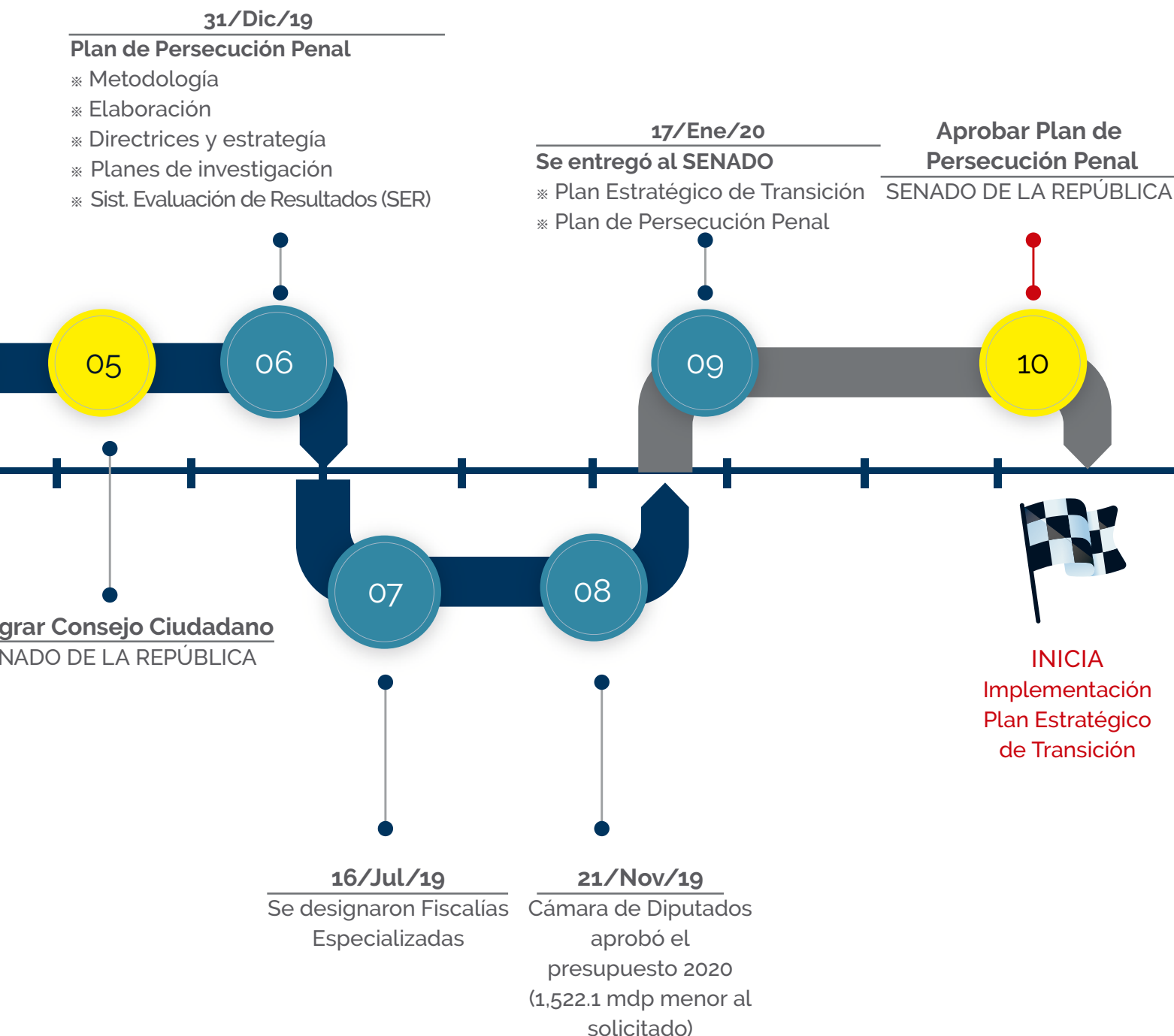
Mediante el oficio No.: D.G.P.L. 64-II-3-1458, expediente No. 398 C.P. de fecha 22 de enero de 2020, se acusó de recibo el oficio No. FGR-UT-003-2020 y se dictó el siguiente trámite: "Túrnese a la Comisión de Justicia de la Cámara de Diputados; y a la Comisión de Justicia de la Cámara de Senadores."

# PLAN ESTRATÉGICO DE TRANSICIÓN

A continuación, se muestran los eventos más relevantes derivados de la LOFGR en relación con la elaboración del PET y el PPP al 31 de marzo de 2020:



# CRONOGRAMA DEL MACRO-PROCESO



El objetivo del PET es estructurar y conducir la ejecución de las actividades requeridas para implementar las disposiciones de la LOFGR, necesarias para la consolidación de su autonomía; por lo tanto, está integrado por un conjunto de objetivos, estrategias, iniciativas y proyectos relacionados entre sí, que se ajustarán conforme sea requerido, atendiendo las prioridades institucionales, recursos disponibles, restricciones y riesgos asociados.

Uno de los componentes estructurales más importantes del PET es el Plan de Persecución Penal y el modelo de investigación criminal, ya que, en función de ellos se definirá la nueva estructura organizacional, así como la operación y despliegue territorial.

Durante la ejecución del PET se deberá priorizar, en orden de importancia, el establecimiento del Servicio Profesional de Carrera y su Estatuto, la consolidación del Sistema de Información y Análisis Estratégico para la función fiscal, así como la reestructura y definición de los órganos administrativos y los sustantivos para la función fiscal.

A continuación, se describen a detalle cinco elementos estructurales que han impactado sustancialmente en la elaboración e implementación del PET:

### **3.1 Integración del Consejo Ciudadano.**

La LOFGR establece que:

- 1.1. Como parte de su estructura, la Fiscalía General de la República, se apoyará de un Consejo Ciudadano (Artículo 14).
- 1.2. Para efectos de control, la persona titular de la Fiscalía General de la República, al inicio de su gestión deberá presentar ante el Senado de la República el Plan de Persecución Penal, previa consulta al Consejo Ciudadano. Asimismo, deberá presentar anualmente ante dicha Cámara los resultados y modificaciones del mismo en su caso (Artículo 6).
- 1.3. El Plan de Gestión de Desempeño y Desarrollo Humano deberá elaborarse para un periodo de tres años y establecerá todos los elementos que componen el Servicio Profesional de Carrera, será revisado anualmente por el Consejo Ciudadano quien emitirá las recomendaciones que correspondan (Artículo 58).
- 1.4. Estructura del PET.
- 1.5. La Unidad de Transición hará del conocimiento del Fiscal General de la República las necesidades presupuestales y de cualquier índole para cumplir con sus objetivos. El Consejo Ciudadano tendrá la facultad de supervisar el proceso de transición establecido en dicho Plan (Décimo Transitorio).

A continuación, se transcriben los artículos 40, 41, 42 y 43 de la LOFGR, que describen la integración del Consejo Ciudadano, la designación de las personas integrantes, sus facultades y su Secretaría Técnica, respectivamente:

#### **Artículo 40. Integración del Consejo Ciudadano de la Fiscalía**

El Consejo Ciudadano de la Fiscalía General de la República será un órgano especializado de consulta, de carácter honorífico, que ejercerá las funciones establecidas en la presente Ley. Estará integrado por cinco ciudadanos de probidad y prestigio que se hayan destacado por su contribución en materia de procuración e impartición de justicia, investigación criminal y derechos humanos, en especial de las mujeres, de los pueblos y las comunidades indígenas, de las niñas, niños, adolescentes y personas migrantes. Sesionará al menos una vez al mes o cuando deba conocer de un tema para su opinión y visto bueno y estará presidido por uno de los integrantes, de acuerdo con el Reglamento de esta Ley.

Las personas integrantes del Consejo Ciudadano durarán en su encargo cinco años improrrogables y serán renovados de manera escalonada. Sólo podrán ser removidas por inasistencias reiteradas a las sesiones del Consejo, por divulgar información reservada o confidencial o por alguna de las causas establecidas en la normatividad relativa a los actos de particulares vinculados con faltas administrativas graves.

Las personas integrantes del Consejo Ciudadano tendrán obligación de guardar confidencialidad cuando por razón de su función tuvieren acceso a información confidencial o reservada.

Las personas titulares de la Fiscalía General de la República y de las Fiscalías Especializadas podrán asistir a las reuniones con voz, pero sin voto.

#### **Artículo 41. Designación de las personas integrantes del Consejo**

El Senado de la República nombrará una Comisión de selección, integrada por cinco personas de reconocida honorabilidad y trayectoria, debiendo justificar las razones de la selección. La citada Comisión abrirá una convocatoria pública por un plazo de quince días para recibir propuestas para ocupar el cargo de Consejero Ciudadano. Posteriormente, el Senado de la República elegirá entre los candidatos a cinco personas, respetando los principios a que se refieren los artículos 22, 23 y 24 de esta Ley.

Esta lista será dada a conocer por diez días para que la sociedad se pronuncie y, en su caso, presente sus objeciones, que serán tomadas en cuenta para motivar la elección. Una vez concluido este proceso, el Senado de la República hará público el nombre de las personas seleccionadas.

#### **Artículo 42. Facultades del Consejo Ciudadano de la Fiscalía General de la República**

El Consejo Ciudadano tendrá las siguientes facultades:

I. Opinar, dar seguimiento y emitir recomendaciones públicas sobre el contenido e implementación del Plan de Persecución Penal que presente la persona titular de la Fiscalía General de la República, así como los programas anuales de trabajo y su implementación;

- II. Opinar sobre la creación de nuevas estructuras propuestas por la persona titular de la Fiscalía General de la República;
- III. Hacer del conocimiento del Órgano Interno de Control cuando advierta una probable responsabilidad administrativa;
- IV. Dar opiniones para fortalecer el presupuesto de la institución;
- V. Opinar sobre la normatividad interna de la Fiscalía General de la República;
- VI. Opinar sobre las propuestas y planes del Servicio Profesional de Carrera;
- VII. Establecer las reglas operativas del Consejo;
- VIII. En general, emitir opiniones y recomendaciones sobre el desempeño de la Fiscalía y sus áreas;
- IX. Para un mejor desarrollo de sus funciones el Consejo Ciudadano podrá invitar a personas expertas, nacionales e internacionales, y
- X. Las demás que establezcan esta Ley y su Reglamento.

Las opiniones y recomendaciones emitidas por el Consejo no son vinculantes. La Fiscalía y las áreas a las que vayan dirigidas las recomendaciones deberán fundar y motivar las razones por las cuales se acepta o rechaza la recomendación. Siempre serán de carácter público.

Cualquier intromisión en aspectos sustantivos de la función fiscal tendrá como sanción la remoción del Consejero respectivo, por parte de la persona titular de la Fiscalía General de la República.

#### **Artículo 43. De la Secretaría Técnica del Consejo Ciudadano de la Fiscalía General de la República**

Para el ejercicio de sus funciones, el Consejo Ciudadano se auxiliará con una Secretaría Técnica, así como con el personal que se requiera para el desempeño de sus funciones. Las y los integrantes de la Secretaría Técnica se seleccionarán por el Consejo Ciudadano, a partir de la propuesta que elabore el Servicio Profesional de Carrera, de conformidad con lo dispuesto por el Reglamento de esta Ley.

El primer párrafo del Décimo Transitorio establece lo siguiente:

"Para los efectos de los artículos 40 y 41 de la Ley que se crea en virtud del presente Decreto, el procedimiento para la designación de los primeros Consejeros Ciudadanos iniciará dentro de los treinta días hábiles siguientes a la designación del Fiscal General de la República;

observando la siguiente fórmula de escalonamiento: dos personas integrantes que durarán tres años en sus encargos, dos personas integrantes que durarán cuatro años en sus encargos y una persona integrante que durará cinco años en su encargo."

Considerando que la designación del Fiscal General de la República ocurrió el 18 de enero de 2019, el procedimiento a cargo del Senado de la República para la designación de los primeros Consejeros Ciudadanos debió haber iniciado dentro de los treinta días hábiles siguientes.

Al respecto se tiene conocimiento de las siguientes gestiones que ha realizado el Senado de la República:

- ACUERDO DE LA JUNTA DE COORDINACIÓN POLÍTICA, POR EL QUE SE DESIGNA A LA COMISIÓN DE SELECCIÓN QUE LLEVARÁ A CABO EL PROCESO DE ELECCIÓN DE LOS INTEGRANTES DEL CONSEJO CIUDADANO DE LA FISCALÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA (23 de abril de 2019).

[https://infosen.senado.gob.mx/sgsp/gaceta/64/1/2019-04-23-1/assets/documentos/Acuerdo\\_JCP\\_Integrantes\\_CCFGR.pdf](https://infosen.senado.gob.mx/sgsp/gaceta/64/1/2019-04-23-1/assets/documentos/Acuerdo_JCP_Integrantes_CCFGR.pdf)

En cuyo numeral PRIMERO se designa a la Comisión de Selección que llevará a cabo el proceso para la designación de los integrantes del Consejo Ciudadano de la Fiscalía General de la República, la cual estará integrada por los siguientes senadores y senadoras:

1. Lucía Virginia Meza Guzmán
2. Freyda Marybel Villegas Canché
3. Ismael García Cabeza de Vaca
4. Claudia Edith Anaya Mota
5. Clemente Castañeda Hoefflich

Para dar pluralidad a la integración de la Comisión de Selección, la Junta de Coordinación Política designa para su participación únicamente con voz, a los siguientes senadores:

1. Joel Padilla Peña
2. Eduardo Enrique Murat Hinojosa
3. Miguel Ángel Mancera Espinosa
4. Katya Elizabeth Ávila Vázquez

- CONVOCATORIA PÚBLICA PARA INTEGRAR EL CONSEJO CIUDADANO DE LA FISCALÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA (7 de noviembre de 2019).

[https://infosen.senado.gob.mx/sgsp/gaceta/64/2/2019-11-08-1/assets/documentos/Convocatoria\\_CCFGR.pdf](https://infosen.senado.gob.mx/sgsp/gaceta/64/2/2019-11-08-1/assets/documentos/Convocatoria_CCFGR.pdf)

• ACUERDO DE LA COMISIÓN DE SELECCIÓN PARA LA DESINGACIÓN DE LOS INTEGRANTES DEL CONSEJO CIUDADANO DE LA FISCALÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA POR EL QUE SE DA POR CONCLUIDO EL PROCESO DE SELECCIÓN INICIADO CON LA CONVOCATORIA PÚBLICA EMITIDA EL 8 DE NOVIEMBRE DE 2019 (5 de diciembre de 2019).

[https://infosen.senado.gob.mx/sgsp/gaceta/64/2/2019-12-10-1/assets/documentos/Acuerdo\\_Consejo\\_Ciudadano\\_FGR.pdf](https://infosen.senado.gob.mx/sgsp/gaceta/64/2/2019-12-10-1/assets/documentos/Acuerdo_Consejo_Ciudadano_FGR.pdf)

Es de resaltar que se recibieron cuatro solicitudes de registro que cumplieron con lo establecido en la señalada Convocatoria, cuyos nombres se enlistan a continuación:

1. Susana Gabriela Camacho Maciel
2. José Miguel Cortes Lara
3. Mauricio Reyna Lara
4. Grace Mahogany Fernández Morán

Acordándose lo siguiente:

**"PRIMERA.** Se da por concluido el procedimiento para nombrar al Consejo Ciudadano de la Fiscalía General de la República que dio inicio con la Convocatoria emitida por la Comisión de Selección el 8 de noviembre de 2019, debido a que no se alcanzó el número de aspirantes necesarios para llevar a cabo el nombramiento.

**SEGUNDA.** Quedan a salvo los derechos de las ciudadanas y ciudadanos que participaron en la Convocatoria descrita en el resolutivo anterior.

**TERCERA.** La Comisión de Selección emitirá una nueva Convocatoria para nombrar a los integrantes del Consejo Ciudadano de la Fiscalía General de la República."

• CONVOCATORIA PÚBLICA PARA INTEGRAR EL CONSEJO CIUDADANO DE LA FISCALÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA (20 de febrero de 2020).

[https://infosen.senado.gob.mx/sgsp/gaceta/64/2/2020-02-20-1/assets/documentos/Acuerdo\\_JCP\\_Convocatoria\\_CCFGR.pdf](https://infosen.senado.gob.mx/sgsp/gaceta/64/2/2020-02-20-1/assets/documentos/Acuerdo_JCP_Convocatoria_CCFGR.pdf)

Se indica que la Comisión de Selección recibirá las solicitudes de aspirantes a integrar el Consejo Ciudadano de la Fiscalía General de la República a través del mecanismo electrónico de registro que se encontrará disponible desde la página web del Senado de la República en [www.senado.gob.mx](http://www.senado.gob.mx) a partir del día 24 de febrero de 2020 y hasta el 13 de marzo de 2020, en un horario de las 8:00 horas a las 17:00 horas (Tiempo del Centro de México).

• Derivado de la emergencia sanitaria por el virus SARS-CoV2 (COVID-19), el Senado de la República emitió los siguientes comunicados:

- Aviso de la Presidencia de la Mesa Directiva a las Senadoras y los Senadores en relación a las medidas de salud para evitar contagios. (30 de marzo de 2020).

- Plan mínimo de operaciones del Senado de la República. (26 de marzo de 2020).
- Consentimiento para que la Cámara de Senadores suspenda las sesiones por más de tres días, a partir del 21 de abril de 2020.

De lo anterior se desprende que se verán impactadas las actividades y labores de la Cámara de Senadores del Congreso de la Unión, incluyendo el proceso para integrar el Consejo Ciudadano de la Fiscalía General de la República, ya que al 31 de marzo de 2020, la Junta de Coordinación Política no ha emitido el listado de las cinco personas propuestas para integrar el Consejo Ciudadano de la Fiscalía General de la República, mismo que se dará a conocer por diez días para que la sociedad se pronuncie y, en su caso, presente sus objeciones, las cuales serán tomadas en cuenta para motivar la elección.

### 3.2 Presupuesto aprobado para el ejercicio fiscal 2020.

Como parte de la elaboración del proyecto de presupuesto para el ejercicio fiscal 2020, se realizó conjuntamente con la Coordinación de Planeación y Administración en 2019 un ejercicio de estimación de los recursos adicionales que se requerirían para llevar a cabo las primeras acciones relacionadas con la clausura de la PGR, así como para el diseño e instalación de la FGR, los cuales se muestran en el siguiente cuadro:

Resumen de la estimación de nuevas necesidades presupuestales de la FGR para 2020 respecto del presupuesto aprobado en 2019 (millones de pesos)		
No.	NOMBRE	lo1
1	Activación de nuevas estructuras y fortalecimiento de la función fiscal	\$ 972.10
2	Paquete salarial	\$ 398.70
3	Liquidación de personal primera etapa	\$ 405.00
4	Gastos de operación	\$ 533.00
5	Despliegue territorial nacional e infraestructura	\$ 542.30
6	<b>Total de necesidades adicionales</b>	<b>\$ 2,851.10</b>

Dichos montos permitirían dar inicio al proceso de transición de una forma ordenada y hacer frente a los gastos de operación asociados, por lo que se elaboró un proyecto de presupuesto por un monto de \$18,202,187,474.

En la siguiente tabla se muestra el comparativo entre el proyecto de presupuesto solicitado y el que finalmente fue aprobado por la Cámara de Diputados:

CAPÍTULO DE GASTO		Proyecto de presupuesto 2020	Presupuesto aprobado 2020	Aprobado vs. Proyecto
1000	Servicios personales	\$12,989,818,811	\$11,936,518,811	-\$1,053,300,000
2000	Materiales y suministros	\$381,761,121	\$374,165,628	-\$7,595,493
3000	Servicios generales	\$4,198,211,428	\$4,008,793,035	-\$189,418,393
4000	Transferencias, asignaciones, subsidios y otras ayudas	\$48,396,114	\$45,396,114	-\$3,000,000
5000	Bienes muebles, inmuebles e intangibles	\$40,050,000	\$40,050,000	\$-
6000	Inversión pública	\$543,950,000	\$297,263,886	-\$246,686,114
<b>Total</b>		<b>\$18,202,187,474</b>	<b>\$16,702,187,474</b>	<b>-\$1,500,000,000</b>

Aún y cuando el monto aprobado para 2020 fue mayor al aprobado en 2019, está lejos de ser suficiente para responder a las nuevas necesidades derivadas de la LOFGR, esta situación fue señalada en el Informe Anual de Actividades del Fiscal General de la República 2019:

"Adicionalmente, la Fiscalía General de la República como órgano público autónomo, presentó su anteproyecto de presupuesto para 2020 a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y a la Comisión de Justicia de la Cámara de Diputados, siendo aprobado por las dos instancias; sin embargo, inexplicablemente fue reducido en 1,500 mdp.

Dicha reducción, fue la de mayor impacto que la Cámara de Diputados hizo a un órgano público autónomo y ello ocasionó que a nivel nacional, todos los medios de comunicación descalificaran la radicalidad del ajuste, en virtud de que la Fiscalía General de la República está en proceso de diseño e instalación."<sup>11</sup>

### 3.3 Aprobación del Plan de Persecución Penal.

De conformidad al Décimo Cuarto transitorio de la LOFGR, el Fiscal General de la República emitió el 14 de marzo de 2019 un Plan de Persecución Penal Provisional<sup>2</sup> y el pasado 17 de enero de 2020, remitió al Senado de la República el Plan de Persecución Penal (PPP) que deberá ser aprobado por la mayoría de los miembros presentes del Senado de la República.

Dicho PPP se formuló en términos del Artículo 6 de la LOFGR, considerando las prioridades nacionales establecidas en la política criminal para orientar las atribuciones institucionales, las prioridades en la investigación, persecución y ejercicio de la acción penal y las funciones que deben desempeñar las personas que prestan servicios en la institución; así como los objetivos y metas a corto, mediano y largo plazo.

El PPP es un componente fundamental del PET, ya que de manera directa impacta los siguientes aspectos:

I. Diagnóstico, ubicación geográfica y análisis de los fenómenos criminales que perseguirá; así como la definición del Plan de Persecución Penal y la operación y despliegue territorial del modelo de investigación criminal;

II. Definición de objetivos, estrategias, acciones, metas e indicadores de resultados del proceso de transición, con base en criterios de gradualidad que consideren los tipos y fenómenos delictivos, unidades operativas centrales y estatales, regiones geográficas u otros;

VI. Estrategia de transparencia, participación ciudadana y rendición de cuentas del proceso de transición que asegure la publicidad y mecanismos necesarios para el seguimiento, colaboración y vigilancia;

•<sup>11</sup> Informe Anual de Actividades del Fiscal General de la República 2019 (p. 18 de 54). Disponible de manera electrónica en el sitio web de la FGR en la sección de Transparencia / 3. Transparencia focalizada-proactiva / Informe Anual de Actividades 2019. •<sup>12</sup> Plan de Persecución Penal Provisional. Disponible de manera electrónica en el sitio web de la FGR en la sección de Transparencia / 3. Transparencia focalizada-proactiva / Plan de Persecución Penal de la FGR / 1. Plan de Persecución Penal Provisional.

VIII. El plazo para su instrumentación.

Y de forma indirecta los siguientes aspectos:

III. Estrategia específica respecto al personal en activo y al reclutamiento de nuevos talentos, que contemple a su vez esquemas de retiro, liquidación, certificación, capacitación, desarrollo y gestión del cambio;

IV. Estrategia para el diseño y activación de la nueva estructura organizativa; así como del proceso de cierre de las estructuras y procesos previos;

V. Estrategia de liquidación de casos, que contemple el inventario de casos en trámite; así como su situación jurídica, tanto del sistema inquisitivo mixto como del acusatorio, para garantizar su adecuada atención; así como la identificación de casos de alto impacto social o de violaciones graves a los derechos humanos. Los casos pendientes de resolución relacionados con violaciones graves de derechos humanos o corrupción no podrán ser liquidados. La Unidad de Transición determinará la forma de atención y trámite a estos casos hasta su conclusión;

VII. Estrategia de colaboración y articulación con otras instituciones con las que requiera coordinarse para llevar a cabo la función fiscal, tales como las instituciones de seguridad pública, Secretaría de Hacienda y Crédito Público, la Procuraduría Federal de Protección al Medio Ambiente, la Comisión Ejecutiva de Atención a Víctimas, y demás instituciones.

Como se mencionó en el numeral 3.1, las actividades y labores del Senado de la República se han visto afectadas por la emergencia sanitaria ocasionada por el virus SARS-CoV2 (COVID-19), dentro de las cuales se encuentra el proceso para llevar a cabo la aprobación del Plan de Persecución Penal por la mayoría de los miembros presentes del Senado de la República.

### 3.4 Modificaciones normativas.

En la sección 4.3 Problemáticas relevantes de la LOFGR, del PET, se advirtió que tanto el diseño institucional como el entramado jurídico derivado de la LOFGR, no resulta del todo positivo o conveniente y se ilustró con algunos aspectos.

Esta situación también se señaló ampliamente en el Informe Anual de Actividades del Fiscal General de la República 2019 en el numeral 8. *Paquete legislativo*<sup>3</sup>, en donde se abordan diversos ordenamientos jurídicos y en específico se expone la problemática que presenta la Ley Orgánica de la Fiscalía General de la República y su Normatividad Interna, concluyendo que se requiere llevar a cabo modificaciones a la misma y se informa que se han iniciado los trabajos para ello:

•13 Informe Anual de Actividades del Fiscal General de la República 2019 (pp. 37 a 53, de 54). Disponible de manera electrónica en el sitio web de la FGR en la sección de Transparencia / 3. Transparencia focalizada-proactiva / Informe Anual de Actividades 2019.

*"Sin embargo, la estructura organizacional y funciones institucionales necesitan un nuevo planteamiento acorde a las necesidades de la Institución para hacerla operativa y propiciar con esto una procuración de justicia eficaz y eficiente. Por lo anterior, se iniciaron los trabajos para establecer una nueva Ley..."<sup>14</sup>*

Sobre la materia, es importante resaltar las colaboraciones quincenales del Dr. Alejandro Gertz Manero, en el periódico La Jornada, a través de las cuales se expone a partir de diversos ángulos, la necesidad de realizar reformas a la LOFGR, así como a otros ordenamientos jurídicos:

*"Esta crisis integral de perversidad política, de marcos jurídicos anacrónicos y de instituciones ineptas y corrompidas, es el entorno que nos está obligando a reconocer que es imperativo e ineludible modificar, a fondo, el marco legal y el sistema de seguridad y de justicia del país; ya que esa es la plataforma que sostiene a este fracaso; y, por ello, es indispensable reconstruir todos los ordenamientos legales que, como la Constitución General de la República, existen, se violan, se parchan y se invocan, sin que algo de ello alivie o resuelva la situación que todos sufrimos."<sup>15</sup>*

*"Para lograrlo es indispensable frenar, controlar y sancionar a esos delincuentes y a sus cómplices burocráticos. Para ello es imprescindible contar con una ley nacional de cultura y justicia cívica, que se aplique localmente en todo el país y en la cual, la reparación del daño a las víctimas sea el paradigma, y también sea una prioridad absoluta establecer la responsabilidad penal de burócratas, policías, ministerios públicos y jueces venales e incompetentes.*

*En ese modelo se debe identificar a los delincuentes reincidentes y profesionales; resguardar las áreas críticas de inseguridad, preservando los derechos elementales a la convivencia, y el respeto a todos los grupos vulnerables, para que la protección auténtica a las víctimas quede plenamente reconocida. Sin ese marco legal indispensable no podrá iniciarse el gran cambio en nuestra sociedad, al que todos aspiramos. Tanto desde arriba como desde abajo."<sup>16</sup>*

*"La magnitud de este fracaso y sus daños abrumadores, nos están obligando a un cambio legal y administrativo que realmente produzca resultados tangibles y control a la deshonestidad; razón por la cual hay que continuar con esta lucha, hasta donde se tenga que llegar."<sup>17</sup>*

En este tenor, cabe señalar que el régimen transitorio de la LOFGR a través del artículo Décimo Tercero establece lo siguiente:

•14 Informe Anual de Actividades del Fiscal General de la República 2019 (p. 53 de 54). Disponible de manera electrónica en el sitio web de la FGR en la sección de Transparencia / 3. Transparencia focalizada-proactiva / Informe Anual de Actividades 2019. •15 Gertz, A. (24 de febrero de 2020). En defensa propia. Imperativo, modificar el sistema de seguridad y de justicia del país. La Jornada. Recuperado de <https://www.jornada.com.mx/2020/02/24/politica/01501pol> •16 Gertz, A. (09 de marzo de 2020). En defensa propia. Desde arriba y desde abajo. La Jornada. Recuperado de <https://www.jornada.com.mx/2020/03/09/politica/01701pol> •17 Gertz, A. (23 de marzo de 2020). En defensa propia. Gastos desmesurados, resultados catastróficos. La Jornada. Recuperado de <https://www.jornada.com.mx/2020/03/23/politica/01601pol>

*"Transcurrido un año a partir del nombramiento de la persona titular de la Fiscalía General de la República, y a la luz del Plan Estratégico de Transición y la experiencia acumulada en el proceso de transición, la o el Fiscal General de la República, realizará una convocatoria pública para la revisión del marco constitucional y jurídico de la Fiscalía General de la República. Dicha convocatoria tendrá como objetivo la identificación, discusión y formulación de las reformas constitucionales, de la legislación secundaria o de las reformas regulatorias necesarias para la operación óptima del modelo de Fiscalía General de la República, propuesto en la presente Ley. Los resultados obtenidos serán públicos y se comunicarán al Congreso de la Unión con el fin de que éste realice las adecuaciones al marco jurídico que considere sean necesarias y pertinentes.*

*La convocatoria comprenderá temas relacionados con la función fiscal y de persecución penal, el modelo de investigación criminal, la competencia, el servicio profesional de carrera, los órganos ciudadanos, los derechos humanos y la atención a víctimas; el régimen de responsabilidades de los servidores públicos de la Fiscalía, revisión de la estructura institucional, así como el régimen de transición, entre otros. Esta consulta deberá garantizar condiciones de apertura, transparencia y participación ciudadana de organizaciones de la sociedad civil, instituciones públicas, académicas y representantes del sector privado. Con base en las consultas realizadas, el Congreso de la Unión analizará y propondrá las reformas constitucionales y legales para el óptimo funcionamiento de la Fiscalía General de la República."*

Este periodo de reflexión permitirá, en su momento, contar con un mecanismo para integrar y presentar al Congreso de la Unión una propuesta de reformas regulatorias necesarias para la óptima operación de la Fiscalía General de la República, situación que el Fiscal General de la República mencionó durante su participación en la IV Reunión Plenaria del Grupo Parlamentario de Morena que se celebró el 29 de enero de 2020 en el Senado de la República:

*"Cuando se creó la Ley de la Fiscalía, se estableció un transitorio que señala que la nueva administración de la Fiscalía tiene un año para hacer un análisis y un diagnóstico de cuáles son las necesidades que tiene esa institución, qué cambios se deben de proponer en su propia ley, y qué es lo que se tiene que hacer para que esa institución funcione mucho mejor."<sup>18</sup>*

### **3.5 Emergencia sanitaria por el Coronavirus.**

El 19 de marzo de 2020 se emitió el *Protocolo y medidas de actuación en la Fiscalía General de la República, por la vigilancia epidemiológica del Coronavirus "COVID-19"*.

El 24 de marzo de 2020 se publicó la *Primera Adición al Protocolo y medidas de actuación en la Fiscalía General de la República, por la vigilancia epidemiológica del Coronavirus "COVID-19"*.

**•18** Versión estenográfica de la participación del doctor Alejandro Gertz Manero, Fiscal General de la República, durante los trabajos de la IV Reunión Plenaria del Grupo Parlamentario de Morena en el Senado de la República. Disponible en <https://morena.senado.gob.mx/2020/01/29/version-estenografica-alejandro-gertz-manero-plenaria-morena-2020/>

El 26 de marzo de 2020 se publicó la *Activación de las estrategias para dar continuidad operativa a las áreas sustantivas y administrativas, en etapas subsecuentes derivadas de la evolución del "COVID-19", previstas en el Protocolo y medidas de actuación en la Fiscalía General de la República, por la vigilancia epidemiológica del Coronavirus "COVID-19" y su Primera adición.*

*La Segunda Adición al Protocolo y medidas de actuación en la Fiscalía General de la República, por la vigilancia epidemiológica del Coronavirus "COVID-19", se emitió el 31 de marzo de 2020.*

Adicionalmente, el 26 de marzo de 2020 se publicó en el Diario Oficial de la Federación el *Acuerdo A/OIC/001/2020 por el que se declara la suspensión del cómputo de plazos, términos de ley, celebración de diligencias y actuaciones en el Órgano Interno de Control de la Fiscalía General de la República, por el periodo que comprende del lunes 23 de marzo al domingo 19 de abril de 2020, DOF 26/03/2020.*

Derivado de lo anterior, la operación de la Fiscalía General de la República se ha visto fuertemente impactada, concentrándose en mantener la operación sustantiva, así como dar cumplimiento a las medidas que permitan salvaguardar la salud e integridad de las y los servidores públicos y de la sociedad que hace uso de sus servicios.

## IV. TRABAJOS A CARGO DE LA UNIDAD DE TRANSICIÓN Y DEL GRUPO INTERDISCIPLINARIO DE EXPERTOS

Como parte del planteamiento estratégico de transición de la Fiscalía General de la República, resulta de vital importancia contar con un nuevo diseño institucional que habilite un esquema operativo y una organización eficiente, a través de la cual exista una alineación en la ejecución de los procesos sustantivos y administrativos, en correspondencia con la normatividad establecida, apoyada tanto en elementos tecnológicos como de gestión de la información, en el que su capital humano pueda desarrollar las capacidades y competencias hacia una mejor atención en la procuración de justicia y la reparación del daño, coadyuvando de manera integral en la política de persecución penal definida.

El nuevo diseño institucional deberá establecer el marco de referencia de procesos de la Fiscalía, en el cual se encontrarán agrupadas las diferentes capacidades que detallen el quehacer de la institución y que, a través de la definición y documentación de los procesos, la normatividad,

información, tecnología y la organización, brinde los elementos de alineación de un modelo de gestión dinámico y flexible en el que exista un mejor balance entre el personal sustantivo y administrativo, basado en un servicio profesional de carrera, teniendo como ejes rectores la productividad y el profesionalismo del personal.

Con el objetivo de concretar los planteamientos anteriores se estructuró el PET con base en un Mapa Estratégico de Transición, a través del cual se identifican los diversos objetivos y procesos requeridos para transformar a la Procuraduría General de la República en la Fiscalía como un órgano constitucional autónomo.

Asimismo, en la perspectiva de usuario, se identifican aquellos objetivos que nos permitirán incorporar una óptica de calidad en la prestación del servicio público de procuración de justicia, con miras a brindar la atención que la población demanda. Es decir, en la implementación y evaluación del PET, nuestros usuarios deben tener la posibilidad de advertir, en los hechos, la nueva filosofía y fisonomía institucional.

Como se puede apreciar, el Mapa Estratégico de Transición está estructurado por nueve objetivos, uno asociado al proceso de clausura de la PGR, dos al proceso de transición (stricto sensu), tres al proceso de instalación de la FGR y tres de infraestructura que brindarán soporte transversal a todos los procesos.

Finalmente, es importante reiterar que los factores señalados en los numerales 3.1, 3.2, 3.3, 3.4 y 3.5, han impactado fuertemente el proceso de implementación del PET como un gran proyecto articulado y por ello, el enfoque que se ha seguido al 31 de marzo de 2020, es el de llevar a cabo las acciones que aún y con las limitaciones señaladas ha sido posible ejecutar en el día a día.

Por último, se informa que con fecha 16 de febrero de 2020 se nombró al Lic. Cuauhtémoc Figueroa Ávila, como Titular de la Unidad de Clausura de la Procuraduría General de la República en sustitución del Dr. Francisco Vázquez Gómez Bisogno.

# Mapa Estratégico de la Transición

¿Qué se quiere lograr?

¿Qué percibirán  
los usuarios?

U01 A  
de

¿Qué procesos  
perfeccionaremos  
hacia una nueva  
Arquitectura  
Institucional?

CLA

P01 Lic  
los ca

¿Qué se requiere  
para operar  
estos procesos?

I01 I  
Sistema  
Resu

**R01** Implementación de la Fiscalía General de la República

Ágil mecanismo  
de atención

**U02** Comunicación  
transparente en el proceso  
de transición

**U03** Atención focalizada

## AUSURA

liquidar y transferir  
bienes y recursos

## TRANSICIÓN (s.s)

**P02** Auxiliar en el desarrollo  
jurídico-normativo de las etapas de  
transición e instalación de la Fiscalía  
General de la República

**P03** Vincular el Plan  
de Persecución Penal

## INSTALACIÓN

**P04** Reformular el modelo  
de gestión de la Fiscalía

**P05** Diseñar y activar la nueva  
estructura organizacional

**P06** Implementar un servicio  
profesional de carrera

Implementar el  
Sistema de Evaluación de  
Resultados (SER)

**I02** Ejecutar un programa de  
Administración del Cambio

**I03** Desarrollar el  
Sistema de Información y  
Análisis Estratégico



