
Salud Pública y Prevención

I Foro sobre la **cannabis** (*mariguana*)

Secretaría de Gobernación

Secretaría de Salud

Dr. Rafael Camacho Solís
Cancún, 26 enero de 2016

Antecedentes

En **2013** la **legalización** de la **mariguana** fue **tema** de **análisis**; el **debate** fue **precedido** e **influido** por la **aprobación** para **usos recreativos** en **Col** y **Was** (06/XI/2012). Hay **tres** más: **Ala**, **Ore** y **WDC**, y son **siete** por venir: **Ari**, **Cal**, **Haw**, **Mai**, **Mas**, **Mis** y **Nev**. **Ohio** lo **rechazó**

- “**Debate** de las **drogas: legalización**” (datos, mitos e interrogantes) (julio 2013)
- “**Foro Internacional** de **políticas públicas** en **materia** de **drogas** para la CDMX” (septiembre de 2013)
- “**Foro Tricameral**, de la **prohibición** a la **regulación**, **nuevos enfoques** en **políticas de drogas**” (Senado, Diputados y Asamblea DF, con la participación del Secretario General de la **OEA** (septiembre 2013)

En general, fueron un **dialogo** de **sordos** donde se expusieron **posiciones** polarizadas y **sin** disposición al **cambio**

En **2015**, **dos amparos** del **Poder Judicial**, **reviven** la **atención** y marcan **dos caminos**: usos **terapéuticos** y usos **lúdicos**, hacen necesarias **reformas legales** y **normativas** en el **corto plazo** y nos obligan a **revisar** la **posición** de **México** ante la **UNGASS**, (abril 2016).

Creo **ilógico** seguir con **prohibición completa** cuando la **SCJ** ha **declarado** **inconstitucional** por **desproporción**

Ya **no** es el momento de **debatir**,
es tiempo del **acuerdo** y de **construir**

Mientras aquí se **discutían** conceptos: **despenalizar**, **descriminalizar**, **legalizar**, **regular**, **liberar**, otros **actuaron**: el **gobierno** del presidente **José Mujica**, de **Uruguay**, aprobó la **Ley N° 19.172 (10/12/13)** que **regula** el mercado de la mariguana: **producción**, **tenencia**, **comercialización** y **usos**, *recreativo y medicinal*

Primero, es **fundamental** cumplir con los mandatos de la **Constitución** y de la **Ley**, es **indispensable** sustentarse en información **científica**, aprovechar la **experiencia** ya desarrollada por **autoridades sanitarias** internacionales confiables, es **relevante** atender la **voluntad** de la **mayoría**, sin **dejar** de **escuchar** a grupos minoritarios; y actuar en **beneficio** de la **población**, **libres** de **prejuicios** sin **sustento**

La **Suprema Corte de Justicia**, confirmó otra **victoria** más de la **libertad**: *siempre y cuando **NO** afecte a los **demás**, cada **persona** tiene el **derecho** de **decidir libremente** como quiere **vivir su vida**. Otorgó un **amparo** a cuatro personas desde **cultivo** al uso **lúdico personal** de mariguana (*pero **NO** de su **comercialización***) y **declaró inconstitucionales cinco** artículos de la **Ley General de Salud**, lo cual hace **necesario** que el **Legislativo** la **revise** y en su caso **reforme***

Enfoque de Derechos

- **Derechos humanos**, su **respeto** es irrestricto y con la **protección** más **amplia**; **prohíbe** la **discriminación**, **atentar** contra la **dignidad** humana y **menoscabar** los **derechos** y las **libertades**
- **Derecho a Protección** de la **Salud** de **todas** y **todos** los **mexicanos**. Señala que la **Ley** definirá las **bases** y **modalidades** para el **acceso** a **servicios** de **salud** y establecerá la **conurrencia** de **Federación** y **Entidades Federativas** en materia de **salubridad general**. La **autoridad sanitaria** será **ejecutiva** y sus **disposiciones obedecidas** por **autoridades administrativas** (*Art. 73, Frac. XVI, Inc. 3*)
- **Interés Superior** de la **niñez** (*infancia y adolescencia*). **Todas** las **decisiones** y **actuaciones** del **Estado velarán** y **cumplirán** con ese **principio**, garantizando de **manera plena** sus **derechos** y esto **guiará** el **diseño**, **ejecución**, **seguimiento** y **evaluación** de las **políticas públicas**
- Priorizar el **enfoque** de **Salud Pública: Promoción** de la **Salud**, **Prevención** - *del inicio, del consumo problemático* y el *desarrollo de la dependencia* - la **reducción** de **daños**, **asegurar** el **acceso** a un **tratamiento** eficaz, la **prevención** de **recaídas** y, en su caso, la **reintegración social**
- Evitar uso de términos **estigmatizantes** y **discriminatorios** a **usuarios** de **mariguana** y otras **drogas**. En **México**, está “**despenalizado el consumo**”, **NO** “**descriminalizados** las y los **usuarios**”, quienes al ser **detenidos** con **drogas**, **reciben trato** de **criminales**

Reflexiones con base en esas premisas

Prohibiendo, realmente estamos...

¿... **garantizando**, con la **protección** más **amplia**, los **derechos humanos** de todas y todos los **mexicanos**, incluso **personas** que **consumen** mariguana, al **orillarlos** a **vincularse** con **delincuentes** (*narcomenudistas*) y **arriesgarse** a ser **tratados** como **criminales**?

¿... respetando sus **derechos** y sus **libertades** o **atentamos** contra su **dignidad humana** al tratar de **menoscabarlos**?

¿... **protegiendo** de la mejor manera la **salud** de todas y todos los **mexicanos**, incluso de quienes **consumen mariguana**, al **permitir** se **vendan** productos para **consumo humano** sin ningún **control sanitario**?

¿...defendiendo el **interés superior** de la **infancia** y la **adolescencia** al **permitir** al **narco** definir en ese “**mercado negro** de lo **prohibido**”: **qué** mariguana se **vende**, en **cuánto**, en **dónde** y a **quién**, inclusive a **niñas** y **niños**?

¿... **cumpliendo** con emitir **disposiciones ejecutivas** para la **prevención**, principalmente entre **adolescentes**, o estamos **evadiendo** la **responsabilidad** de **regular** ese **mercado**?

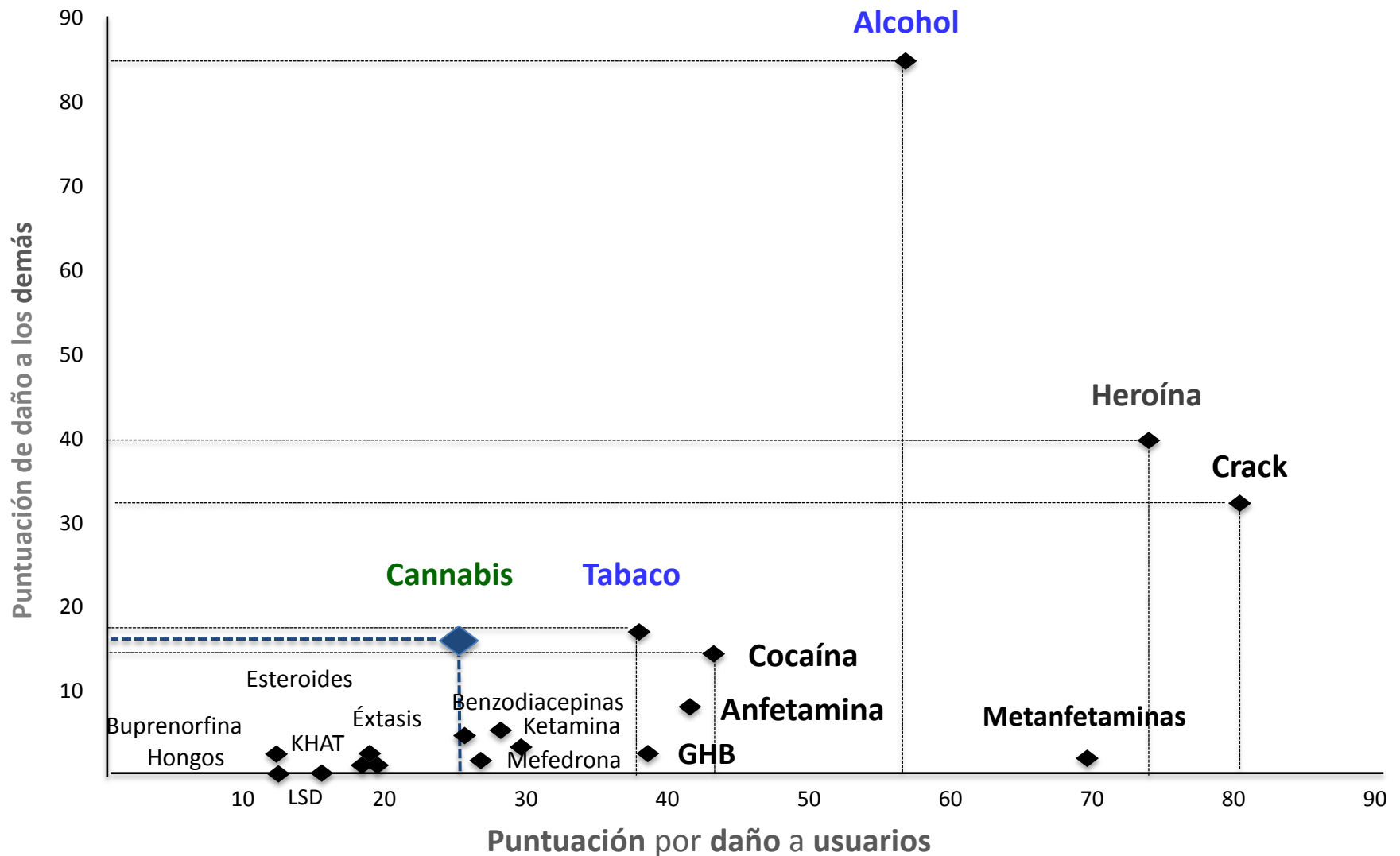
¿... **evitando** se **venda** mariguana o **propiciamos** un **comercio desordenado** y sin **control**?

¿...**protegiendo** a personas **enfermas** o, con qué **derecho**, les **negamos** posibles **opciones terapéuticas** por **posiciones morales**?

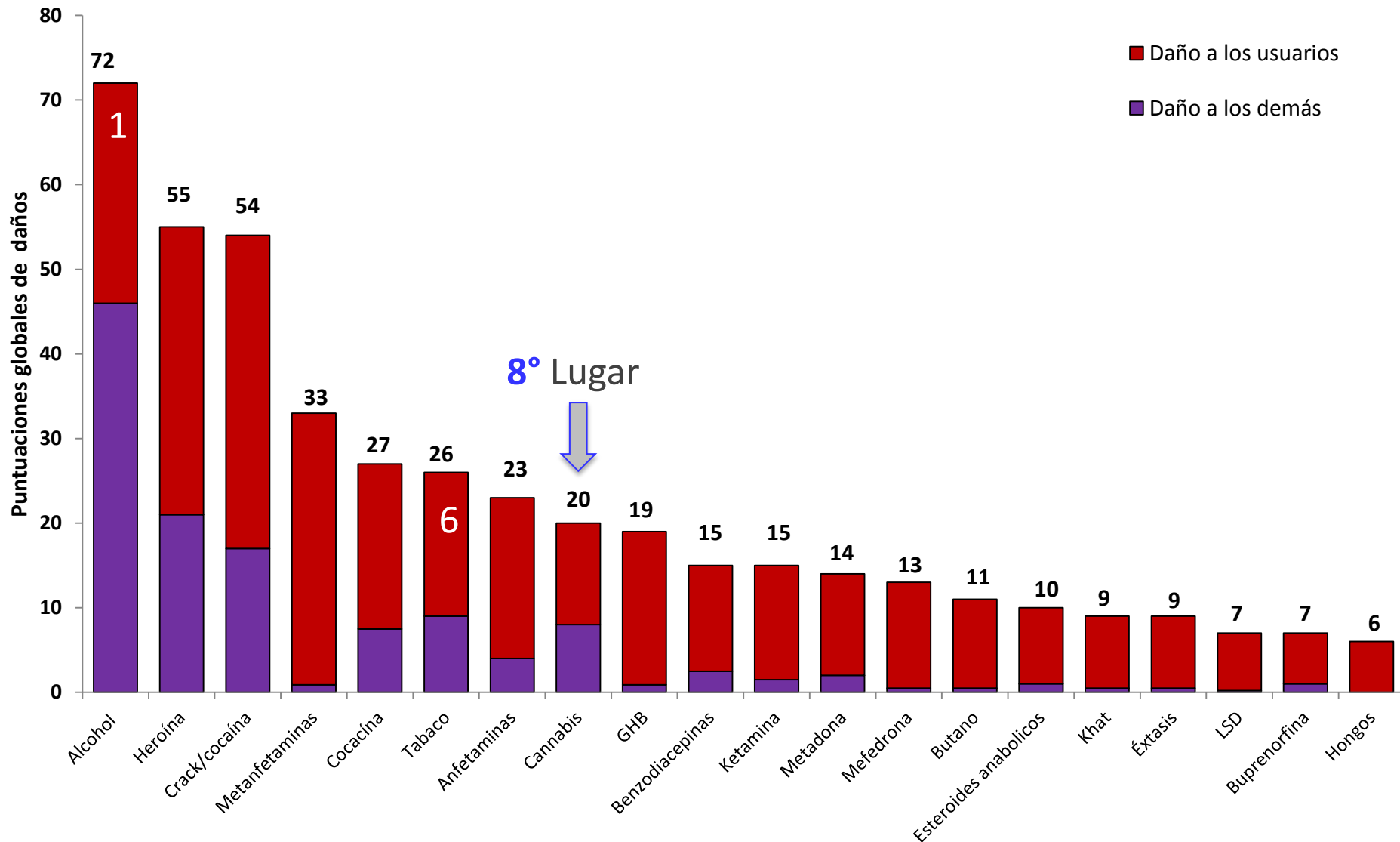
Todas las drogas hacen **daño**... ...pero **NO** todas el **mismo daño**

- El **alcohol** (*droga legal*) es la que **más daños** causa, principalmente **daña** a los **demás** y es la que realmente **prevalece** en la **violencia social** relacionada con **drogas**
- Mientras las **drogas legales** son las que **causan más daño** y **matan** a más personas, la **guerra** contra las **drogas ilegales** causa **más muertes** que su **consumo** y por cada **dólar** que se **invierte** en **atender usuarios** de **drogas**, se **gastan \$100 USD** en esa **guerra**
- **La mariguana** es la **droga ilícita más consumida** en México, (*se consume más que todas las otras drogas ilegales juntas*) Su **regulación influirá más**: tendrá **impacto** en **mayor número** de **usuarios**, a su vez en **aminorar** o **evitar** gran número de **detenciones**, **persecuciones** y **gastos**
- Mientras en el mundo **fuman tabaco 1,200'000,000** de personas, **240'000,000 (1/5)** consumieron **drogas ilegales**. De éstas, **27'000,000** son **consumidores problemáticos** y **fallecieron 200,000**, frente a los **6'000,000** que **mata el tabaco cada año (30 veces +)**
- Hoy día **no** se puede **afirmar** que la **mariguana** sea la **puerta** de **entrada** al **consumo** de otras **drogas**: la **primera** droga de inicio es el **alcohol (12.6 años)**, luego **inhalables (13.0)**, el **tabaco (13.1)** e incluso se **anticipo** la **cocaína (14.2)** y la **mariguana (14.3 años)**

Daños por consumo de diferentes drogas



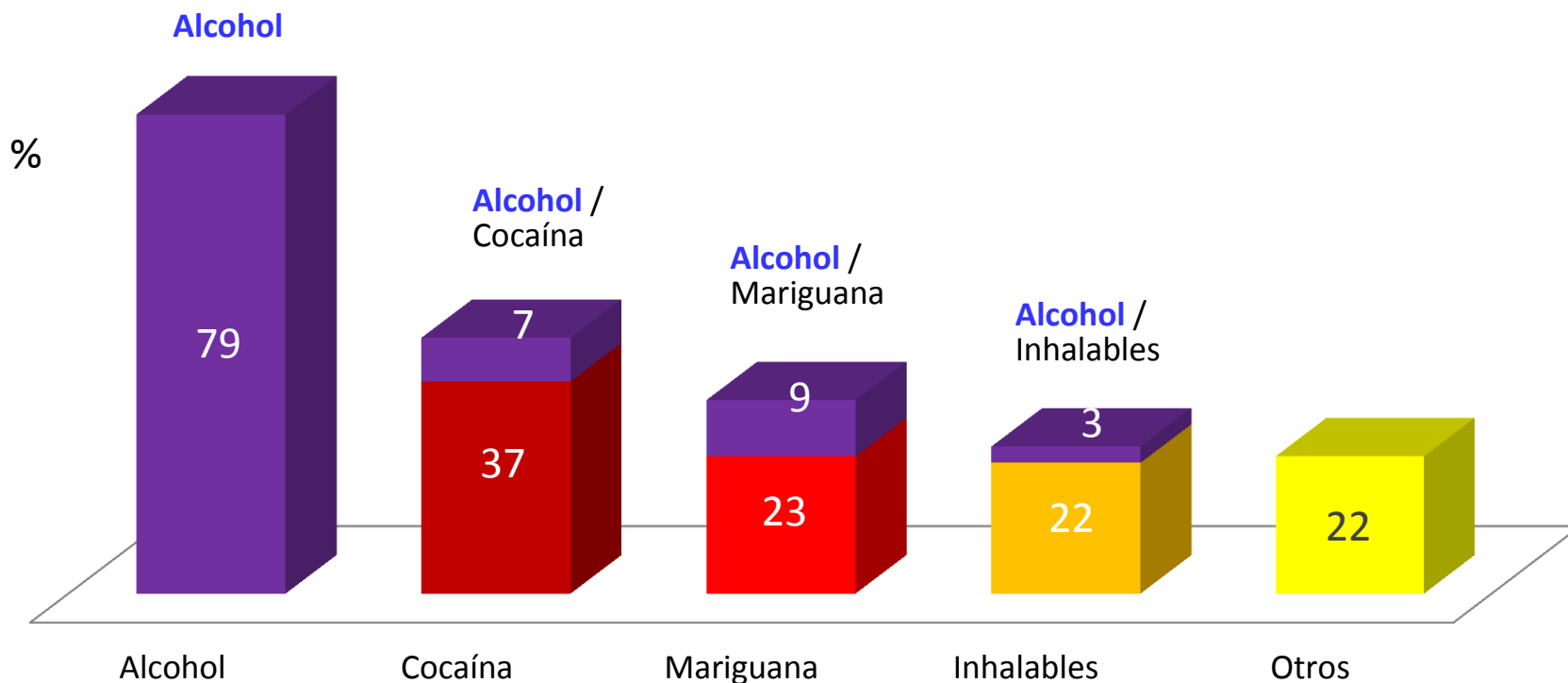
Daños por consumo de diferentes drogas



Población de centros penitenciarios que cometió delitos bajo efectos de drogas, DF

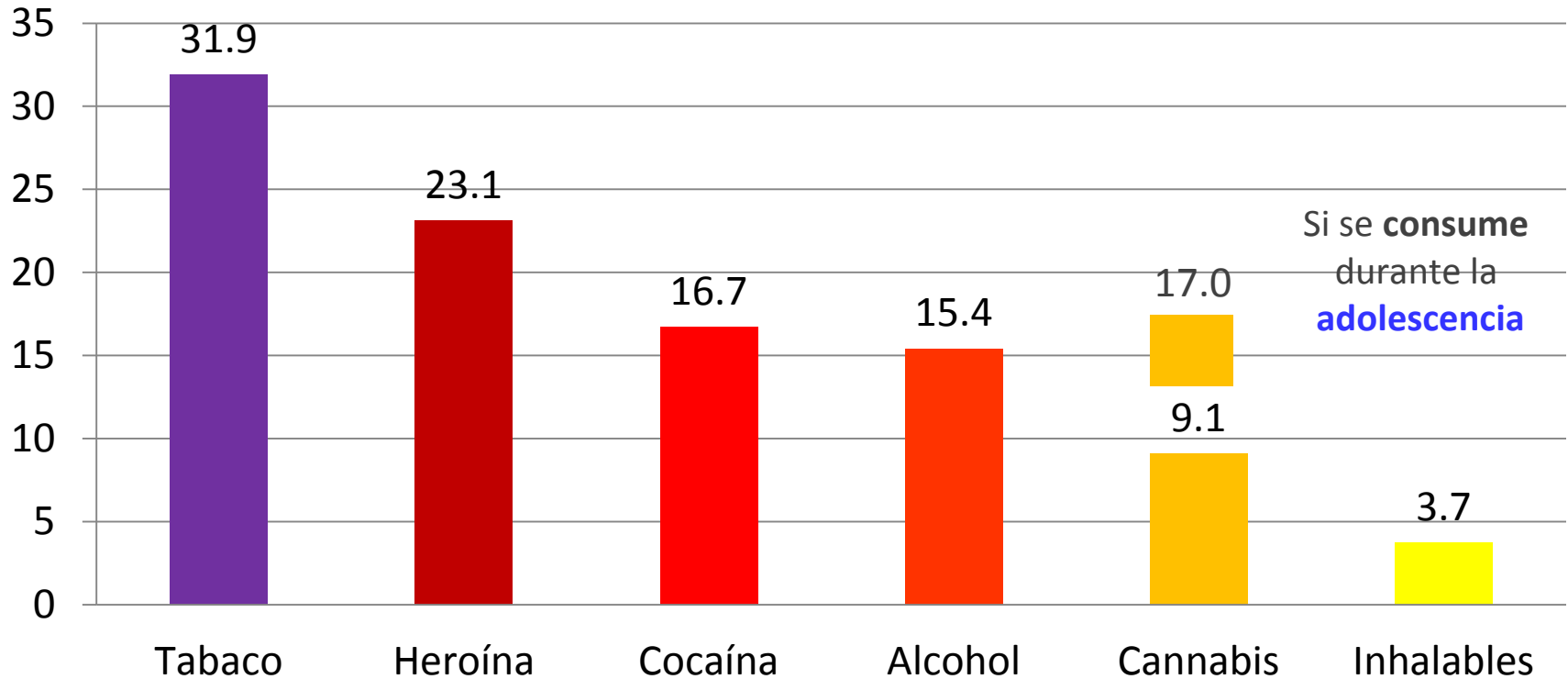
- Un estudio del IAPA en centros penitenciarios de la CDMX 2011 reveló que cuatro de cada diez personas en reclusión (38%) cometió el delito bajo efecto de alguna droga: 80% fue alcohol, seguido por cocaína 44%, de estos 7% también había bebido alcohol

38% aceptó haber cometido delitos bajo efectos de alguna droga



Todas las drogas generan **dependencia**... pero **NO** todas son **igual** de **adictivas**

- Por su **potencial adictivo** la **nicotina** del **tabaco** causa **dependencia** en **uno de tres usuarios**; el **alcohol** en **uno de seis** y la **mariguana** en **uno de cada once**. Cuando se **consume** durante la **adolescencia** casi se **duplica** y crece a **17%**.

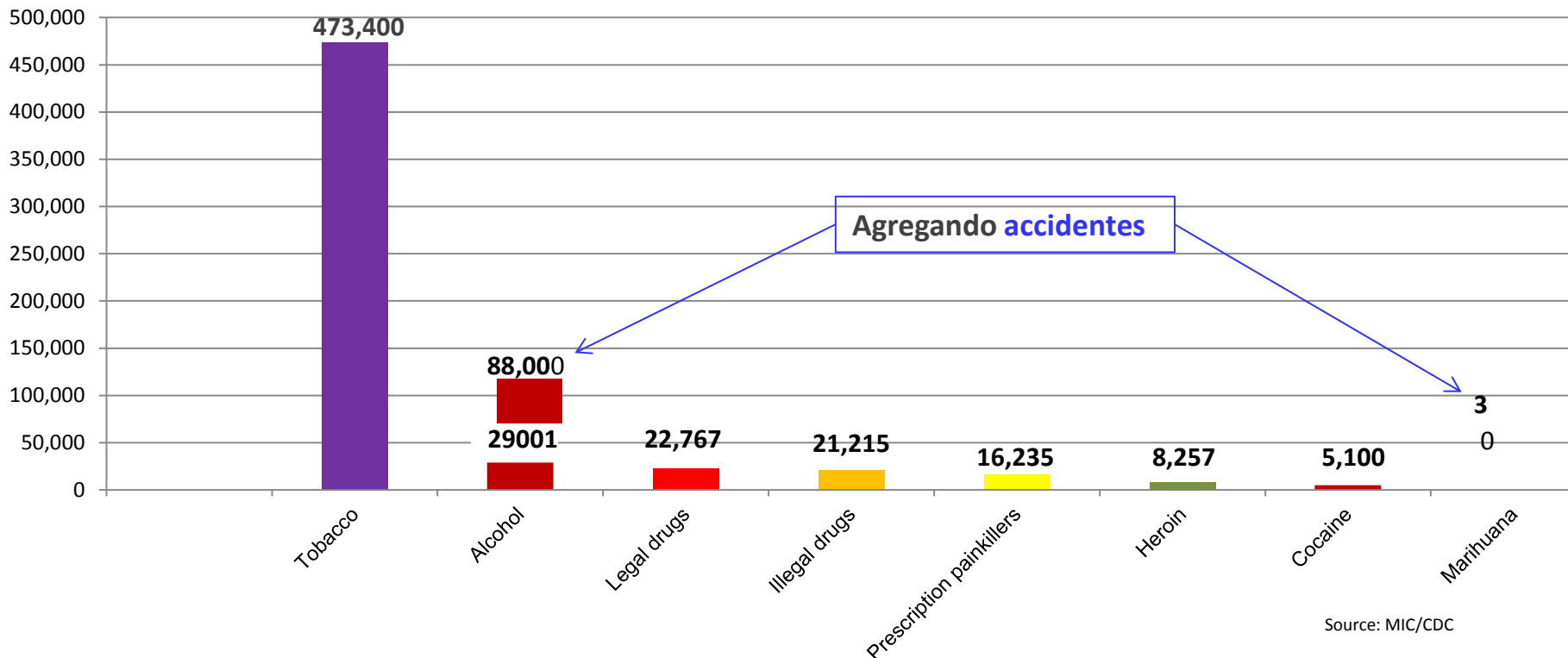


Muchas **drogas** causan la **muerte**... pero **no** todas son **igual** de **letales**

- El **tabaco** (*droga legal*) **mata** más **personas** que **todas** las **otras drogas juntas**. **NO** todas tienen la **misma letalidad**, ni se **asocian** con tanta **morbilidad**

Mortality rates for legal and illegal drugs, 2013
According to CDC data

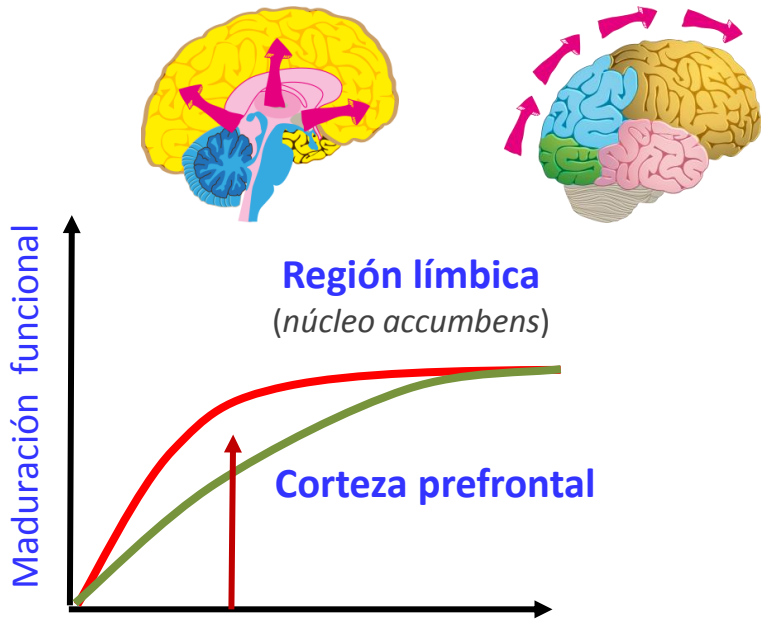
Causas de **muerte** en los **USA**
asociadas al **consumo** de **drogas**
legales e ilegales **CDC 2013**



Source: MIC/CDC

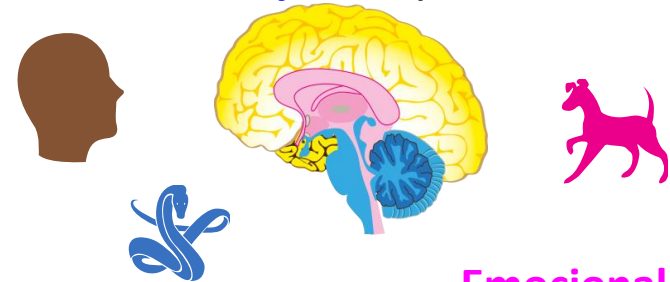
La maduración del cerebro

El cerebro **madura** de **adentro** hacia **afuera** y de **atrás** hacia **delante**; entonces, lo **último** en madurar es la **Corteza Prefrontal**, lo cual ocurre entre los **22** y **24** años



En la **adolescencia** hay la **mayor diferencia** en **maduración** entre el **cerebro** de **emociones** y **placeres**, y el del **juicio**, **toman decisiones** con **otra parte** del **cerebro**

Este es el **Cerebro Racional**, donde se **planea**, se **prevén** las **consecuencias**, se **contienen** **impulsos** y **emociones**



Primitivo (*reptiliano*)

Donde **rige** el **instinto**, de **protección** (*miedo, huír o enfrentar*) y reproducción de la especie (*placer*)

Emocional (*límbico*)

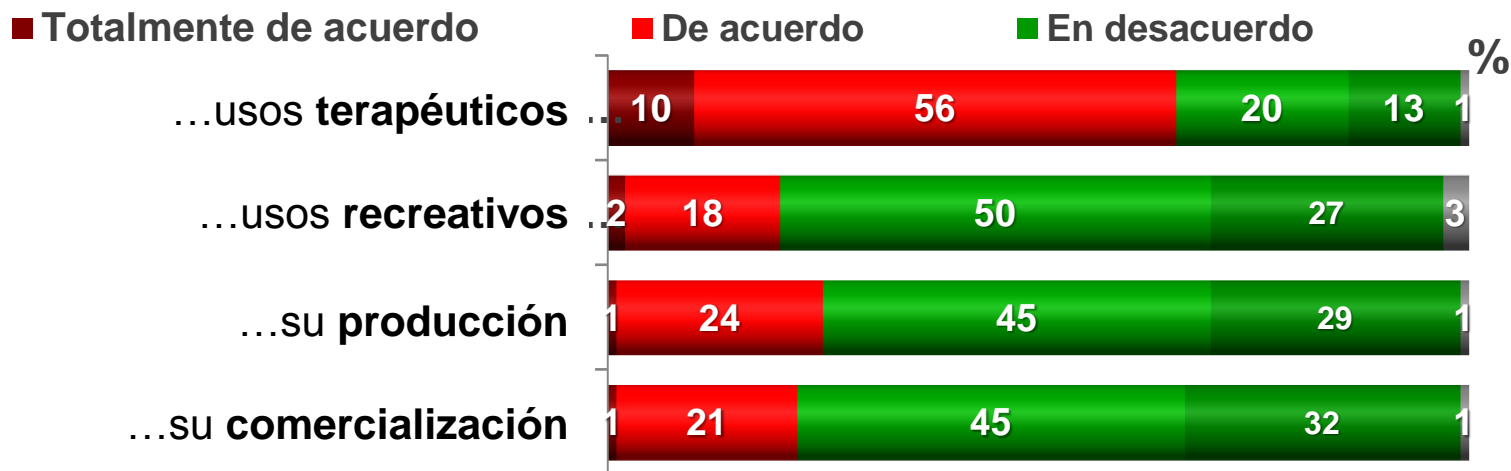
El **cerebro** de los **sentimientos**, **emociones**, **deseos** y **placeres**. Ahí **inicia** el efecto de las drogas

Es más **fácil** y **severa** la **adicción** a las **drogas** mientras sea **menor** la **edad** en que se **inicia**

Introducir drogas en un cerebro en desarrollo tiene consecuencias profundas y a largo plazo

¿Qué opinan las personas?

¿Usted estaría de **acuerdo** o en **desacuerdo** en que se **legalizara** la marihuana (...)?

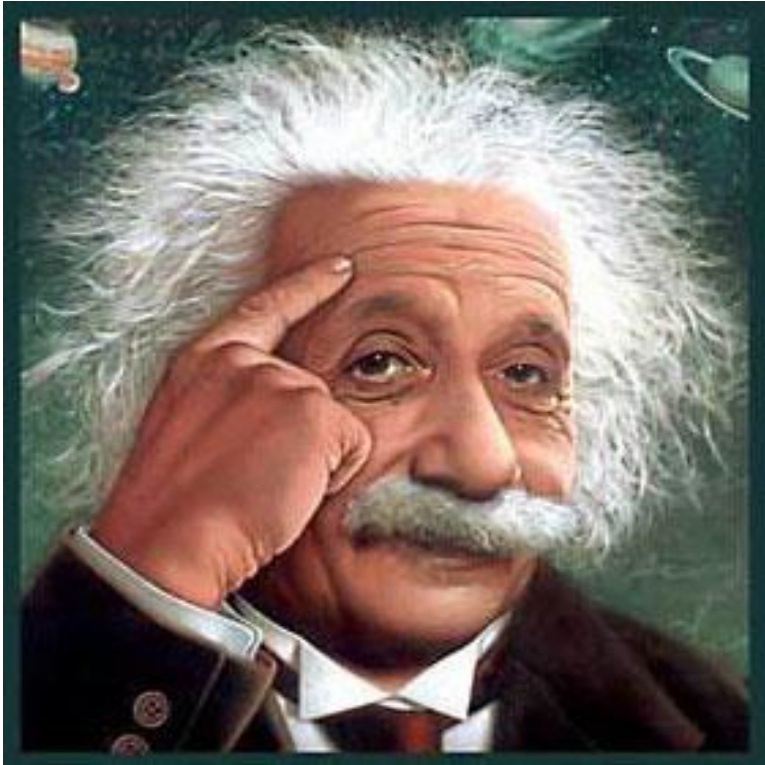


¿Usted estaría a **favor** o **en contra** de **legalizar** (...)?

Suma **100%** agregando: «no sabe y no contesta»

Premisas básicas

- **Mantener** siempre la **visión** de **salud pública** para tratar de **disminuir** el **consumo** (*hacer **promoción** de la **salud**, mejor la **prevención**, **tratamiento** más efectivo y **mayor control**)*)
- **Permitir** el **consumo sólo** para personas **mayores** de **21 años**, **NO** para **menores** (*Cerebro termina de madurar, entre 22 y 24 años. Ser mayor de edad a 18 fue decisión política*)
- **Venta separada** de cualquier otra **sustancia psicoactiva**, incluye **alcohol**, **tabaco**, **inhalables** y **medicamentos** (*permite limitar la disponibilidad y controlar mejor*)
- **NO** hacerlo con **visión** de **negocio lucrativo** para **particulares** ni para el **gobierno** (*obtener + utilidades y cobrar + impuestos, error de USA puede costar al mundo, acierto de Uruguay*)
Medida importante **UNGASS**: **USA** revisar y, en su caso, **rectificar** su **modelo**
- **Visión** de **servicio**, sea **auto sustentable**, para **personas** con **uso no problemático** y que **aún no** se **interesan** en **dejarla** (*evitar el consumo intenso y compulsivo, o extenso; políticas de reducción de daños e inducir el abandono libre y voluntario lo más pronto posible*)
- **Control sanitario** del **cultivo** (*auto cultivo y cooperativas limitadas de producción - consumo*), del **transporte** (*rastreo*), **vigilancia** y **control** del proceso **productivo** (*mejores prácticas*), **incluir advertencias sanitarias** (*pictogramas*) y **legales** (*delito de corrupción de menores*); **licencia** para **puntos de venta** (*prepago, dispensadores automáticos*) y **consumo limitado** (*padrón de usuarios sin problemas, usos terapéuticos restringidos y vías de administración indicadas*). **NO** consumo en **espacios públicos** (*cerrados ni abiertos*)



Si la **política prohibicionista impuesta** hace ya **más de medio siglo**, **NO** ha **funcionado**, y en el ámbito **mundial** y **nacional** siguen **creciendo**: la **producción**, el **trafico**, el **consumo** de **drogas**, en especial de la **mariguana**, así como la **violencia**, el **crimen** y las **muerres** asociadas a su **persecución** y **guerra**, en verdad ¿Qué **esperamos** para **probar** otra **estrategia**?

“**Locura** es hacer la misma cosa **una** y otra **vez** esperando obtener **diferentes resultados**”

(Albert Einstein)

Muchas gracias por su **atención**, estoy a sus **órdenes**