



GOBIERNO DE  
MÉXICO

GOBERNACIÓN  
SECRETARÍA DE GOBERNACIÓN



INAFED  
INSTITUTO NACIONAL  
PARA EL FEDERALISMO  
Y EL DESARROLLO MUNICIPAL



**3<sup>er</sup> DIÁLOGO** por el  
Federalismo y el Desarrollo Municipal  
Región Norte



**3<sup>er</sup> DIÁLOGO** por el  
**Federalismo y el Desarrollo Municipal**  
**Región Norte**

Dra. Olga Sánchez Cordero  
**Secretaria de Gobernación**

Mtro. Ricardo Peralta Saucedo  
**Subsecretario de Gobierno**

Mtro. Rafael Cortés Gómez  
**Coordinador del INAFED**

Lic. Nayibee Domínguez Reyes  
**Directora General Adjunta de Apoyo al Desarrollo de los Gobiernos Locales**

Mtro. José Manuel Luna Calderón  
**Director General Adjunto de Fomento y Descentralización del Federalismo**

Lic. Juan Jesús Valdez Pérez  
**Director de Difusión y Publicaciones**

Mtra. Caty Rivera Aguilera  
**Directora de Planeación y Administración**

Lic. Ernesto Rodríguez Sáenz  
**Director de Enlace con Estados y Municipios**

Ing. Jaime Escalera Jiménez  
**Director de Descentralización**

Lic. Máximo Napoleón Luna Vanegas  
**Director de Profesionalización y Capacitación del Servidor Público Local**

Lic. Oscar Fuentes Hernández  
**Director de Desarrollo Jurídico**

Lic. Ruth Gisela Márquez Benítez  
**Directora de Tecnologías de la Información**

Mtro. Ignacio Bonilla López  
**Director de Asistencia Técnica y Desarrollo Regional**

Mtra. Mayra Arriaga Mendoza  
**Directora de Coordinación Operativa de Programas de Apoyo a los Gobiernos Locales**

# 3<sup>er</sup> DIÁLOGO por el

## Federalismo y el Desarrollo Municipal

### Región Norte

## Contenido

- Presentación
- ◆ Mensaje de la Secretaria de Gobernación
- Mensaje del Subsecretario de Gobierno de la Secretaría de Gobernación
- ◆ Mensaje de la Gobernadora del Estado de Sonora
- Firma de Convenio con el Gobierno de Sonora
- ◆ Panel “Espacios Públicos y Participación Ciudadana”
- Conferencia “La Digitalización de los Trámites y Servicios Municipales”
- ◆ Conferencia “Centros de Inclusión Digital”
- Panel “Recuperando el Sentido de la Comunidad”
- ◆ Panel “Gobernanza, el Arte de lo Posible”
- Conversatorio “Guía de la Internacionalización de las Ciudades”
- ◆ Conversatorio “El Mundo Cambió, ¿Y el Municipio?”
- Conferencia “Agenda 2030”
- ◆ Conferencia “Los Jóvenes Construyendo Tejido Social desde los Municipios”
- Taller “Agenda 2030 y el Desarrollo Municipal”
- ◆ ¿Qué te pareció el foro?



# 3<sup>er</sup> DIÁLOGO por el Federalismo y el Desarrollo Municipal Región Norte

## Presentación

El Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal (INAFED) realizó los foros regionales "Diálogo por el Federalismo y el Desarrollo Municipal" los cuales se diseñaron con la finalidad de compartir experiencias, conocimiento y generar el aprendizaje bajo un esquema de intercambio. Lo anterior, con el objetivo de fortalecer las capacidades institucionales de los gobiernos locales de México.

Estos diálogos a través de la capacitación y los ponentes ofrecen experiencias a las y los asistentes, para que obtengan ideas de avanzada e innovadoras, con el fin de lograr tener gobiernos municipales eficientes.

En ese sentido, el pasado 28 de noviembre se llevó a cabo en la ciudad de Hermosillo, Sonora, el 3er foro "Diálogo por el Federalismo y el Desarrollo Municipal, Región Norte; en aras de mejores condiciones de vida", en el que participaron presidentas, presidentes y funcionarias y funcionarios públicos municipales de los estados de Baja California, Baja California Sur, Chihuahua, Coahuila, Durango, Nuevo León, Sinaloa, Sonora, Tamaulipas y Zacatecas.

Este foro buscó sumar las experiencias de panelistas representantes de los tres órdenes de gobierno, academia, sociedad civil y organismos internacionales sobre los temas de mayor relevancia para la vida municipal como: espacios públicos, participación ciudadana, comunidad y gobernanza; con la finalidad de fortalecer el conocimiento y las habilidades de los participantes a fin de generar una perspectiva multidimensional para impulsar el desarrollo sostenible en sus comunidades.

Todos enmarcados en el concepto de federalismo corresponsable que promueve la Secretaría de Gobernación y el INAFED.

Actualmente los municipios enfrentan grandes retos, pero también tienen grandes oportunidades, por lo que, mediante el diálogo, la colaboración, el entendimiento de nuevos programas, esquemas y el aprendizaje colegiado se logrará su fortalecimiento y desarrollo.

**En aras de la corresponsabilidad, en aras de un ¡México más grande!**



DIÁLOGO POR EL  
REGIÓN NORTE  
EN ÁREAS DE MEJ  
Hermosillo, Sonora, 28

GOBIERNO DE  
MÉXICO

GOBERNACIÓN

INAFED

SONORA

3<sup>er</sup> DIÁLOGO por el  
Federalismo y el Desarrollo Municipal

Región Norte

DIÁLOGO POR EL FEDERALISMO Y EL DESARROLLO MUNICIPAL  
REGIÓN NORTE  
EN ÁREAS DE MEJORES CONDICIONES DE VIDA

Hermosillo, Sonora, 28 de noviembre de 2019

# Acto Protocolario

# Mensaje de la Secretaria de Gobernación

Hermosillo, Sonora, 2 de diciembre de 2019.

¡Muy buenos días!

A todas y todos ustedes.

Para mí es un honor y un gusto, estar esta mañana, aquí en Hermosillo. También como la doctora Claudia Pavlovich, lo digo también de corazón, estar con mi amiga, con la primera gobernadora de este estado y con la única gobernadora en este momento, porque la jefa de gobierno, es jefa de una entidad federativa, de la Ciudad de México, pero ella es la única gobernadora de un estado en nuestro país.

Quiero también agradecer la presencia de la presidenta municipal, gracias, muchas gracias, Célida Teresa López Cárdenas, por estar con nosotros.

Del subsecretario de gobierno, Ricardo Peralta, a las mujeres nunca se nos quita eso de ser tan posesivas y entonces siempre que me refiero a los subsecretarios de la Secretaría de Gobernación, digo mis subsecretarios, más bien, el señor subsecretario de gobernación y también de nuestro amigo, el coordinador del Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal, Rafael Cortés Gómez, que ha hecho un trabajo verdaderamente espléndido.

Y a ustedes, a todos los servidores públicos de los tres niveles de gobierno, y amigos y amigas todas.

Me da mucho gusto estar en este bello estado, en el tercer diálogo por el federalismo y el desarrollo municipal de la región norte del país, por qué es el tercer diálogo, ya hemos hecho algún otro en Campeche, hemos hecho también en León, hoy estamos en la región norte del país, como nos decía el subsecretario, son muchos Méxicos, son muchas cosmovisiones, pero todos tenemos un objetivo común, nuestro país, nuestro México y es el único que tenemos y es nuestro país, es donde hemos nacido, donde nos hemos creado, donde nos hemos desarrollado y donde queremos morir.

Entonces, tenemos que hacer que este país sea un país próspero, y yo quiero comentarles, desde luego agradecer a Claudia su apoyo para llevar a cabo este foro, a dos mujeres que gobiernan, a la alcaldesa y a Claudia, pero yo quiero también tirlas algunas de mis experiencias.





Hace 30 años el Constituyente permanente reformó el artículo 115 constitucional y fue sin duda una de las reformas más profundas que tuvo el 115. Entonces yo estaba integrando el pleno de ministros de la Suprema Corte, en este año 99, y dos municipios de Hidalgo interpusieron sendas controversias constitucionales contra su congreso local y contra el gobierno del estado en aquel entonces, por haber expedido la Ley Orgánica Municipal y que a juicio de estos dos municipios, no reunía los parámetros que establecía la Reforma Constitucional. Fueron dos controversias sumamente interesantes y muy importantes, porque fue la primera vez que se definieron las atribuciones y las facultades de los municipios desde la Suprema Corte de conformidad con el marco constitucional de la Reforma de 1999.

Quiero compartirles que esas dos controversias constitucionales son muy importantes, por supuesto, son controversias constitucionales que ya tienen más de 20 años, más de 30 años, habiendo sido interpretadas por la Suprema Corte, es que a mí se me pasan los años rapidísimo, perdón, yo insisto que son 20 pero son 30.

Y en estas controversias, que yo los invito a que, aun cuando ya estén superadas por algunos otros criterios de la Corte y algunas otras reformas, vayan viendo la interpretación de este artículo. Estas controversias, son controversias con un espíritu municipalista y una interpretación por parte de la Corte de carácter municipalista como no tiene precedente en la historia del país antes de estas dos controversias.

En ese momento la Corte por doctrina jurisprudencial creó el orden jurídico municipal, el orden jurídico municipal no estaba reconocido, es más puedo compartirles que cuando llegué a la Suprema Corte en el año de 1995 solamente doctrinalmente y también constitucionalmente estaban reconocidos dos órdenes jurídicos: el federal y el estatal.

En esas controversias se reconoció por primera vez el orden jurídico municipal y además con el órgano de gobierno autónomo independiente en este tercer nivel de gobierno. Y por qué fue así y cómo caminamos por este sendero municipalista, porque estábamos convencidos y yo en lo personal que fui la ponente de que el orden jurídico o el orden de gobierno municipal es el más cercano a la población. Es el que efectivamente, es la primera instancia, el primer contacto que la población tiene con su gobierno, es quien va a darle respuesta en cuanto a



servicios públicos, es a que tiene que acudir, es finalmente el contacto más cercano con la población.

Y si nosotros no fortalecemos al municipio, si nosotros no caminamos con ustedes para que ustedes tengan una la fortaleza institucional, no vamos a llegar a ningún lado. Ustedes tienen que tener un modelo de policía, ustedes tienen que tener una justicia, no cívica, una justicia de proximidad en sus municipios para dar respuesta de justicia a su población. Ustedes tiene que prestar los servicios, ustedes son los que tienen que recaudar los impuestos.

Sé y venía yo comentando con la gobernadora que ya se aprobó el presupuesto de egresos del año 2020. Sé que también que hay pocos recursos y quiero compartirles que el Gobierno de México, el gobierno del presidente Andrés Manuel López Obrador es un gobierno que tiene una, casi voy a decir draconiana disciplina fiscal, estaba yo dudando si decía el término, pero es draconiana, ¿por qué?, porque no va a gastar un solo centavo más de lo que recaude, ¿por qué?, porque le Presidente quiere dar ejemplo de que el gobierno tiene que ser austero, que el gobierno no puede ser derrochador, ¿por qué?, porque el gobierno está consciente de que tiene que mantener las variables económicas. Porque hoy, tenemos menos inflación, porque hoy, las tasas del Banco de México con este respecto restricto que tenemos por las decisiones de Banco de México en la política monetaria, hoy tenemos menores tasas.

Y porque hoy también tenemos un tema global de muchos países que no tienen crecimiento, veamos lo que está sucediendo en la mismísima Alemania, veamos lo que está sucediendo en Gran Bretaña, con el Brexit, y lo que sucede en Francia y lo que está sucediendo en nuestra América Latina, las manifestaciones, la decepción de la población en sus autoridades, nosotros no queremos eso, queremos estar cerca de nuestra población, ustedes están cerca de su población, ustedes son los que están con mayor cercanía, tienen el contacto directo, son la primera instancia de gobierno.

Cuando yo llegué a la Secretaría de Gobernación, hace ya un año, es más cumplimos un año el domingo, lo primero, hubieron 3 temas, pero uno de ellos, de los más importantes o tal vez más importante para mí, era este, el del federalismo porque yo he caminado estos 30 años analizando y viendo hace apenas unos cuantos años salí de Corte, exactamente 3 o 4, y seguía observando y seguía resolviendo temas de facultades para los municipios. Quiero compartirles que en alguna ocasión, vino un municipio en contra de su





Congreso, precisamente por el tema de presupuesto y lo que nosotros le dijimos a ese Congreso fue que tú tienes que fundar y motivar el presupuesto que le estás dando este municipio, pero ojo, de manera reforzada, tu argumentación y fundamentación, Congreso local, para que tú puedas o no disminuir presupuesto o determinar qué partidas tienes que fundarlo y motivarlo, reforzadamente. No nada más fundar y motivar, no, en forma reforzada, tu Congreso Local. Y así entonces se vinieron dando las atribuciones municipales, desde entonces, pareciera que antes del 99, sin el reconocimiento del orden jurídico municipal eran así como personas en vías de desarrollo, los municipios, no, tenemos que fortalecerlos.

Y cuando yo llegué entonces a la Secretaría, lo primero que hice fue, de verdad, nombrar a gran colaborador, a Rafael Cortés y con el apoyo del subsecretario, determinamos que era el tema más importante junto con derechos humanos de la Secretaría de Gobernación: el tema del federalismo, el tema de los municipios y por eso le agradezco que los haya invitado a todas y a todos ustedes a este foro de diálogo, que supongo que va a ser un diálogo fuerte, pero también quiero compartirles, ustedes están en el norte con otro México distinto al de Campeche y al del sur, al de Oaxaca, por sus cercanías y de frontera con los norteamericanos por su desarrollo y por otras muchas razones, pero es también de gran interés que viendo la realidad de estos municipios avancemos juntos. Y lo que hemos hecho en la Secretaría de Gobernación, es darle prioridad al federalismo, a los municipios, al fortalecimiento de los municipios.

También quiero decirles que así como ustedes quieren ser un orden de gobierno fortalecido también tienen que tener la habilidad, y esto a lo mejor no les gusta mucho, pero tienen que tener las capacitaciones y la capacidad para ser ustedes los primeros recaudadores de los impuestos de sus municipios. Ustedes tienen que tener independencia en la recaudación, ustedes tienen que estar comprometidos también porque cuando la población siente y está convencida de que los servicios públicos que le prestan son de calidad, que el gobierno municipal es eficiente, créanme, van a tener la solidaridad de que los pobladores, de que esta población, pague puntual y eficientemente sus impuestos siempre y cuando los servicios que se presten sean de calidad, siempre y cuando, exista este gobierno transparente, que no haya corrupción, austero y que esté dedicado a atender las necesidades de su población, ustedes van a tener el respaldo de ellos y van a poder recaudar y van a saber lo que es ustedes tener una autonomía, una independencia fiscal y avanzar en esto.

Y estos diálogos, esta capacitación y estos ponentes que van a darles a ustedes



sus experiencias y ustedes mismos que van a dialogar, van a ver cómo, van a sacar ideas muy fuertes, muy importantes, muy de avanzada, muy innovadoras para lograr ser un gobierno municipal eficiente, yo estoy convencida de que no va a bajar la violencia y no va a bajar la inseguridad, si no fortalecemos a las policías municipales y tenemos un modelo policía que realmente sea eficiente, profesional, capacitada y que defienda a la población.

Y a eso venimos y yo les agradezco muchísimo, muchísimo de verdad de corazón, que ustedes hayan aceptado venir esos días o este día con nosotros, hacen un esfuerzo y se lo reconozco, dejan sus municipios, dejan sus tareas, vienen aquí a dialogar a aprender, a capacitarse, pero sobre todo y lo más importante a tener una relación personal entre ustedes, a conocerse para que podamos todos hacer mejor nuestro trabajo y mejor gobierno municipal.

Muchas gracias a todas, a todos ustedes, por su presencia, por haber aceptado esta invitación, no tienen idea lo que es para mí, el gusto de estar con Claudia el día de hoy, de estar en Hermosillo, estar en estos diálogos de federalismo y desarrollo municipal para unas mejores condiciones de vida. Gracias, gracias, gracias.

Siendo las 10 horas del día 28 de noviembre del 2019 me complace declarar oficialmente inaugurados los trabajos del Tercer diálogo por el federalismo y el desarrollo municipal región Norte en la ciudad de Hermosillo Sonora los felicito a todos por asistir este foro regional. Los invito a seguir dialogando para resolver los grandes retos municipales que tenemos pendientes.

Muchas gracias y enhorabuena.

## Mensaje del Subsecretario de Gobierno de la Secretaría de Gobernación

¡Muy buenos días a todos.

Dra. Olga Sánchez Cordero. Secretaria de Gobernación.

Lic. Claudia Artemiza Pavlovich Arellano. Gobernadora del Estado de Sonora.

Mtro. Miguel Ernesto Pompa. Secretario de Gobierno del Gobierno del Estado de Sonora.

Mtra. Célida Teresa López Cárdenas. Presidenta Municipal de Hermosillo, Sonora.

Rafael Cortés Gómez. Coordinador del Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal.

Señores presidentes municipales, funcionarios municipales, es un gusto estar aquí con ustedes, en esta presentación de este tercer diálogo municipal donde no solamente estamos muy contentos de estar aquí, en Sonora, sino que sepan la convicción de la Secretaría de Gobernación, en el sentido de que la construcción de la ciudadanía, el primer contacto de esta construcción se da en los municipios.

Pero tenemos una serie de adversidades, de fenómenos sociales, que pueden impedir el desarrollo y el crecimiento de esta construcción de ciudadanía.

Son estos fenómenos desafortunados aquellos en los que el país, hoy, no solamente está convencido, que tenemos que abatir. Sino que tenemos que estar en esta convicción con un solo partido que es México. Cuáles son estos fenómenos que hoy han hecho que nuestro país haya propiciado al abandono de pueblos, de comunidades, de familias; primordialmente tienen que ver con la corrupción, con la impunidad, que esto ha provocado la violencia y la inseguridad en todo el país.

Pero, la actividad municipal, la construcción institucional de distintas instancias de gobierno, entre las entidades federativas, las entidades federativas con la federación y cada una de sus dependencias, ese vínculo de construcción, sino encuentra una voz que hoy se propicia con estos diálogos, que hoy se propicia con estas capacitaciones, va a ser muy complejo que el país encuentre la solución a muchos problemas que nos hermanan.





Si nosotros hacemos un análisis sociológico de lo que ocurre en la tierra caliente de Michoacán, de lo que ocurre en algunas regiones de Guerrero, de Veracruz, es decir en cualquier región de nuestro país, nos encontramos con cientos de realidades, de una cosmovisión nacional, de distintos México, donde sí tenemos un denominador común, que es la vinculación y la unión que tanto requiere nuestro país.

Es por ello que celebro, este tercer diálogo con los municipios, con la presencia de la ministra Olga Sánchez Cordero, que es el estandarte de la legalidad de este país, es una institución para nuestro país, tenerla al frente de la Secretaría de Gobernación, y a la que le pido a ustedes le demos un cordial saludo y un aplauso. Yo siempre refiero y lo digo con todo afecto y con toda realidad, que si tuviéramos gente con el prestigio y con la trayectoria profesional en cada una de las secretarías de estado de este país, esas realidades de las que hablamos, esos discursos que tenemos que llevar a cabo, tendrían una solución más pronta, por la visión de legalidad y de transparencia que la ministra Olga Sánchez Cordero tiene.

Tenemos que hablar en nuestro país, de distintos debates que suelen ser verdaderamente hipersensibles para algunos, pero son realidades discursivas que se tienen que hablar en estos eventos, que se tienen que replicar en todo el país, aunque sean políticamente incorrectos.

Hablar de inseguridad, hablar de violencia, hablar de la lucha contra la corrupción y contra la impunidad: son la base del desarrollo nacional para la construcción de la ciudadanía mexicana. Y hoy tenemos que compartirlos todos, sin importar el credo, sin importar la ideología política o la filiación partidista, en todas las regiones del país compartimos la misma problemática. Y es por ello que este esfuerzo del INAFED, este esfuerzo de la entidad, de la gobernadora Pavlovich, en Sonora, se nota con esta gran convocatoria y con este evento importantísimo.

Por ello celebro que inicien estos trabajos, celebro la presencia de ustedes aquí con nosotros, con la federación y que se entienda muy claro, que el Gobierno Federal gobierna para todos los mexicanos, México es uno solo y hoy más que nunca requerimos unidad.

Muchas gracias y bienvenidos.

## Mensaje de la Gobernadora del Estado de Sonora

Muy buenos días a todas y todos ustedes.

Quiero reconocer primeramente la presencia de mi amiga, mi siempre amiga, a quien admiro y respeto muchísimo, a mi amiga la ministra, la Secretaria de Gobernación, la primera Secretaria de Gobernación que tiene el país, Olga Sánchez Cordero bienvenida a tu casa, un gran aplauso para ti amiga.

Por supuesto al maestro Ricardo Peralta que me antecedió en el uso de la voz, muchas gracias Ricardo por estar aquí, es que somos medio confianzudos, entonces ya Ricardo para nosotros, al maestro Rafael Cortés, coordinador del Instituto Nacional para el Federalismo el Desarrollo Municipal, a la alcaldesa anfitriona de este evento a Célida López presidenta municipal de Hermosillo y al secretario de gobierno del estado de Sonora, Miguel Ernesto Pompa Corella.

Por sobre todo a todas y todos y cada uno de ustedes, alcaldes, alcaldesas de distintos lugares del país de aquí del estado de Sonora destacó la presencia como siempre lo hago del ex gobernador del estado de Sonora y presidente municipal de Arivechi al doctor Samuel Ocaña, muchas gracias por acompañarnos.

Bueno decirles que por herencia y por conocimiento y desde niña conozco perfectamente la visión municipalista que debe tener todo gobierno, mi madre fue de las primeras alcaldesas, bueno más bien, la primera alcaldesa que hubo en Hermosillo, la primera alcaldesa que tuvo Magdalena de Kino y fue orgullosamente dos veces alcaldesa por dos distintos municipios en Sonora, fue como ustedes saben algunos, la primera senadora de este país y bueno yo soy la primera gobernadora de este estado, junto a la primera secretaria de gobernación en nuestro país y mi amiga la ministra Olga Sánchez Cordero.

Quiero decirles que entiendo muy bien que el último eslabón de la cadena es el que más requiere recursos, pero también necesita capacitación y necesita saber hacer frente a los múltiples retos que se tienen como alcaldes en nuestro país, alguna vez le pregunté a mi madre que, qué era ser presidenta municipal de Hermosillo, qué se había sentido, cómo se había sentido y fue muy clara su respuesta, yo no tuve la oportunidad de ser alcaldesa, todavía, pero, no es cierto no ya no, no es cierto, pero me dijo mira es exactamente lo mismo que ser gobernadora pero con la décima parte del presupuesto.





Pero eso no te debe de detener, me dijo, siempre tienes que buscar cómo capacitarte, cómo buscar los recursos, cómo hacer que los recursos lleguen, cómo hacer que la ciudadanía participe pero para eso primero que nada tienes que ganarte la confianza ciudadana, para que de esta manera los recursos fluyan.

Sé que estamos en un momento complicado, en general, en el país, pero tenemos que sacar la casta todos juntos porque si no lo hacemos nadie lo va hacer por nosotros es momento de hablar de unidad como bien lo decía el subsecretario Peralta y hablar de trabajo en conjunto, de hablar de los tres niveles de gobierno caminando hacia un mismo sentido, porque primero es nuestro país, primero somos a quienes representamos los ciudadanos.

Los ciudadanos no quieren saber si es el gobierno federal, si es el gobierno estatal, si es el gobierno municipal, los ciudadanos quieren respuesta y por eso me da muchísimo gusto que estamos aquí reunidos en este diálogo, en este tercer diálogo por el desarrollo municipal y que también nos acompañen académicos tan reconocidos que aquí nos acompañan los académicos que pueden apoyarnos muchísimo en las labores que realizamos, del colegio de Sonora, porque es junto a ellos y con ellos cómo podemos nosotros capacitar a nuestros funcionarios y nosotros también capacitarnos para hacer nuestro mejor esfuerzo para trabajar unidos en una sinergia de qué le toca hacer a cada quien, pero al mismo tiempo hacerlo en conjunto para poder salir adelante, los retos en nuestro país son grandes y tenemos que saber afrontarlos pero para eso estamos aquí y para eso fuimos electos así que me da mucho gusto que aquí en Hermosillo, en Sonora se estaban llevando a cabo este encuentro de los alcaldes del norte y el fortalecimiento del federalismo en nuestro país.

La verdad muchísimas gracias a todos por su presencia sean ustedes bienvenidos, en un curioso y lluvioso día de noviembre que en Sonora no es lo usual, que ya nos han caído como 6 pulgadas, pero bueno eso nos va a evitar una sequía que teníamos enfrente, solamente que no llueva mucho, ¿no alcaldesa?, que no llueva mucho en la ciudad, que llueva en los campos que es donde se requiere para que las presas se nos llenen.

Felicidades a todos, les deseo el mejor de los éxitos en este día que sea un día lleno de aprendizaje y pues a fortalecer las finanzas públicas municipales con ingenio y también buscando los apoyos necesarios porque estoy segura que lo recibirán y que nos tendremos que recibir por el bien de Sonora y de todos los alcaldes del norte del país, muchas felicidades y enhorabuena.

BIERNO DE  
ÉXICO

GOBERNACIÓN  
SECRETARÍA DE GOBERNACIÓN

INAFED  
INSTITUTO NACIONAL  
PARA EL FEDERALISMO  
Y EL DESARROLLO MUNICIPAL

SONORA

LOGO PO  
IÓN NO  
ARAS  
osillo

FEDERALIS

DESARROLLO MU

CO

tiem

Firma de Convenio



## Firma del Convenio de Colaboración entre el Gobierno de Sonora



El objetivo de este convenio es diseñar e instrumentar programas y acciones conjuntas en materia de federalismo, descentralización y desarrollo estatal y municipal.



# PANEL ESPACIOS PÚBLICOS Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA



**Mtra. Célida Teresa  
López Cárdenas**

Presidenta Municipal  
de Hermosillo, Sonora

**Q.F.B. Luis Guillermo  
Benítez Torres**

Presidente Municipal  
de Mazatlán, Sinaloa

**Ing. Joel Jorge  
López Ortega**

Director de la  
Unidad de Apoyo al  
Sistema de Justicia  
de la Secretaría de  
Gobernación

**Dr. Samuel Ocaña  
García**

Presidente Municipal  
de Arivechi, Sonora

**Mtro. Ricardo Peralta  
Saucedo**

Subsecretario de Gobierno  
de la Secretaría de  
Gobernación

“ Necesitamos fortalecer los planes municipales de desarrollo; la planeación urbana es una tarea de técnicos, necesitamos hacer una convocatoria para construir el desarrollo de ciudades resilientes...”

”

- ◆ Todos los esfuerzos que hacen los municipios pequeños, medianos y grandes tienen que tener un trato diferente, no se puede hablar de espacios públicos de manera generalizada; necesitamos de una correcta planeación de estos espacios públicos ya que no es lo mismo un municipio rural a un municipio urbano.
- ◆ La Federación podría ayudar a los municipios a fortalecer sus planes de desarrollo urbano para generar espacios públicos y una mayor participación ciudadana.

Mtra. Célida Teresa López Cárdenas  
Presidenta Municipal de Hermosillo, Sonora



“ Estos Foros mandan un mensaje desde la Secretaría de Gobernación de ir por un camino nuevo, donde la Federación junto con los presidentes municipales vayamos por un mismo objetivo. La presencia de los titulares de Gobernación y del INAFED son ejemplo de que estamos viviendo tiempos nuevos en la política...”

- ◆ Para un gobierno municipal la confianza de la ciudadanía es muy importante, necesitamos cumplirle a la gente para que vuelvan a confiar en nosotros. Si la población tiene confianza en sus autoridades sus pagos de impuestos van a ser puntuales y van a incrementar, lo que da como resultado mayores recursos para el municipio.
- ◆ Para fomentar la participación ciudadana, en Mazatlán, aprovechamos la tecnología para crear una aplicación que es una ventanilla de asistencia para servir a la ciudadanía de manera rápida y expedita; para que desde la palma de su mano puedan resolver sus problemas de manera directa.

**Q.F.B. Luis Guillermo Benítez Torres**  
Presidente Municipal de Mazatlán, Sinaloa



“ Los gobiernos locales necesitamos ir de la mano con el gobierno Federal y el INAFED para revisar la ley de coordinación fiscal, y en un trabajo de escuchar, encontrar la fórmula que permita el fortalecimiento institucional de los gobiernos municipales...” ”

- El municipio es la célula básica del federalismo. Necesitamos fortalecer a los gobiernos locales y trabajar de la mano, el INAFED y los alcaldes, sin miras partidistas y por un mismo objetivo que es México.
- Las asociaciones de municipios en México somos un elemento coadyuvante en el trabajo y responsabilidades que tienen los alcaldes y la Federación con la ciudadanía en el país.

Ing. Joel Jorge López Ortega  
Presidente de la Junta Ejecutiva de la  
Asociación de Municipios de México A.C. (AMMAC)



“

El tema de espacios públicos se debe multiplicar de manera urgente en los municipios; el futuro es el turismo y los espacios públicos son espacios turísticos, solo que en menor escala...

”

- ◆ El gobierno de la República debe hacer un esfuerzo patriótico para fortalecer al país a través de los municipios; municipios débiles hacen a un país débil, municipios fuertes hacen a un país fuerte.
- ◆ Hoy en día no tenemos motivación para conectarnos entre las familias, debemos impulsar la convivencia social a través de la creación de espacios públicos como talleres culturales, talleres educativos o talleres que enseñen un oficio; espacios que motiven a la reconstrucción del tejido social.

**Dr. Samuel Ocaña García**  
Presidente Municipal de Arivechi, Sonora



“ Para cogobernar con la ciudadanía debemos escuchar a la población en la toma de decisiones sobre planeación urbana, sobre seguridad pública, así como en el diseño de las estructuras públicas que dará como resultado un mejor desempeño de la presidencia municipal en favor de las comunidades...” ”

- Se debe alentar la participación ciudadana en las políticas y estrategias de cada una de las administraciones municipales y coadyuvar a través del INAFED todo el apoyo federal hacia los municipios para que tengan las herramientas necesarias que lo puedan realizar.
- La participación ciudadana y el rescate de los espacios públicos no solo construyen ciudadanía, construyen nacionalidad y tenemos que sentirnos orgullosos de nuestra nacionalidad mexicana.

**Mtro. Ricardo Peralta Saucedo**  
Subsecretario de Gobierno de la  
Secretaría de Gobernación



# CONFERENCIA LA DIGITALIZACIÓN DE LOS TRÁMITES Y SERVICIOS MUNICIPALES



**Mtra. Dinorah  
Cantú-Pedraza**

Secretaria de Innovación y  
Participación Ciudadana  
del Gobierno Municipal de  
San Pedro Garza García,  
Nuevo León



**Juan Pablo Escobar  
Luque**

Fundador y Director Ejecutivo  
de Cívica Digital México

“ Tenemos que aprovechar la tecnología para avanzar en el sector público; la digitalización de trámites y servicios en los municipios puede generar un impacto favorable en sus finanzas ya que es mucho más barato y más ágil que si se realiza el trámite en forma tradicional...”

”

- ◆ A través de la tecnología podemos comenzar a generar gobiernos centrados en las personas, que cuando un ciudadano entre a un sitio oficial municipal tenga la seguridad de que está en el lugar donde van a resolver su problema, donde encuentre cobijo, protección, orden y certeza para que pueda seguir desempeñándose en su vida diaria.
- ◆ El uso de datos y la tecnología puede transformar a los gobiernos en la forma de resolver los problemas públicos que enfrentamos todos los días.

Mtra. Dinorah Cantú-Pedraza  
Secretaria de Innovación y Participación Ciudadana  
del Gobierno Municipal de San Pedro Garza García,  
Nuevo León





“ La tecnología más allá de eliminar el papel o solo digitalizar la burocracia y los procesos que ya se tienen, se trata de pensar cómo poner al ciudadano al centro e ir eliminando pasos para que las personas dejen de ir a las oficinas y el gobierno vaya hacia donde están los ciudadanos...” ”

- ◆ Debemos pasar de los portales digitales a una experiencia de interoperación en diferentes sistemas, para que la información se comparta entre las distintas dependencias del gobierno y no sea la ciudadanía quien la tenga que estar buscando.
- ◆ Un documento digital es más seguro que una copia en papel, un documento digital se puede rastrear, poner candados de privacidad y saber quién lo compartió, una fotocopia no se puede rastrear ni tener la certeza de cuantas veces fue replicada y distribuida.

Mtro. Juan Pablo Escobar Luque  
Fundador y Director Ejecutivo de  
Cívica Digital México



# CONFERENCIA CENTROS DE INCLUSIÓN DIGITAL



**Lic. Arantxa Riveros del  
Castillo**

Directora General en la Subsecretaría  
de Comunicaciones de la Secretaría de  
Comunicaciones y Transportes (SCT).

“

Los Centros de Inclusión Digital son espacios públicos que buscan identificar y generar políticas que contribuyan al desarrollo de habilidades tecnológicas y permitan cerrar la brecha digital en México...

”

- ◆ El enfoque de la tecnología debe ser creado y aplicado de acuerdo a las necesidades de la población, no son las mismas necesidades que requieren los habitantes de Oaxaca al de las personas que viven en Sonora, por lo que es preciso delimitar las características y necesidades de la población de cada región del país.
- ◆ Existen 37 cursos que se están renovando constantemente, a la fecha tenemos más de 800 mil usuarios registrados a lo largo de los 32 Centros de Inclusión Digital que hay en el país.

Lic. Arantxa Riveros del Castillo  
Directora General en la Subsecretaría de Comunicaciones  
de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes



# PANEL RECUPERANDO EL SENTIDO DE LA COMUNIDAD



**Dr. Juan Poom  
Medina**

Rector de El Colegio de  
Sonora



**Lic. Mario Alberto  
López Hernández**

Presidente Municipal  
de Matamoros,  
Tamaulipas



**Lic. Paulina Téllez  
Martínez**

Directora de la Unidad  
de Apoyo al Sistema de  
Justicia de la SEGOB



**Mtra. Norma Pérez  
Vences**

Directora de la Revista  
“Alcaldes de México”

“ En la participación ciudadana, el gen de cooperar, de colaborar debe estar presente, el reto de los gobiernos, que no es menor, es justo volver a los problemas de primera generación y ver cómo le hacemos.... ”

- ◆ Tenemos municipios o estados que parecen homogéneos, pero son diferentes pese a que estamos bajo la misma Constitución.
- ◆ Cuenten con las universidades. Es un deber de nosotros observar los asuntos públicos, pero también accionar mecanismos para que las familias tengan mejores condiciones.

Dr. Juan Poom Medina  
Rector de El Colegio de Sonora



“

El municipio es el único de arraigo territorial con las comunidades, es donde se impulsan y se facilitan los más exigentes trabajos solidarios de cooperación y sentido de pertenencia...

”

- ◆ Debemos de brincar de la democracia representativa a la democracia participativa, multicomunitaria, en la que el pueblo se empodere y sean ellos quienes tengan el poder.
- ◆ Tenemos que replantearnos cómo atraer a los jóvenes, recuperar sus problemáticas para darle fortaleza a la comunidad y en el sentido al municipio; si estamos dispersos y seguimos así México no va avanzar como soñamos o queremos.

Lic. Mario Alberto López Hernández  
Presidente Municipal de Matamoros, Tamaulipas



“

La Secretaría de Gobernación propone que a nivel municipal se implementen juzgados de proximidad, en cuanto los presidentes de tribunales aprueben este modelo, lo empezaremos a compartir a través del INAFED...

”

- Lo primero que necesita México es paz. Quisiera invitar a todos los presidentes municipales a que piensen en invertir en seguridad y justicia, de ahí parte todo, si nosotros le damos paz y tranquilidad a nuestra comunidad vendrán inversiones, mejor comercio y mejores dinámicas.
- Reflexionen sobre sus presupuestos, les aseguro que si primero ven por la paz, de ahí vendrá el desarrollo económico dentro de sus municipios.

Lic. Paulina Téllez Martínez  
Directora de la Unidad de Apoyo al  
Sistema de Justicia de la Secretaría de Gobernación



“

Todas las autoridades deben seguir buscando los mejores mecanismos para incorporar a la ciudadanía a la toma de decisiones de la autoridad...

”

Mtra. Norma Pérez Vences  
Directora de la “Revista Alcaldes de México”





# PANEL GOBERNANZA, EL ARTE DE LO POSIBLE



**Dr. Daniel Fajardo  
Ortiz**

Director General de  
Coordinación  
Metropolitana de la  
SEDATU



**Mtro. Paul Gregory Earle**

Director de Área en la  
Coordinación de Vinculación  
y Gestión Estratégica de la  
Oficina del C. Secretario de  
Educación Pública



**Lic. Dora Belén  
Sánchez Orozco**

Presidenta Municipal  
de Peribán,  
Michoacán



**Mtro. Juan Rico Díaz**

Coordinador del Consejo  
Estatual de Población de  
Sonora

“

La gobernanza implica el reconocimiento de distintos actores en una sociedad y la posibilidad de incorporar el esfuerzo de todas y de todos para alcanzar objetivos comunes...

”

- ◆ Es obligada la concurrencia de los tres niveles de gobierno. No es posible pensar en proyectos de desarrollo o impulsar desde el escritorio del gobierno federal políticas que aterricen en los territorios sin considerar la participación de estados y municipio.
- ◆ Todos los territorios tienen capacidades específicas y problemas diferentes, las tradiciones y la cultura, cuentan para el modelo de desarrollo; es enorme el valor que tienen las tradiciones y costumbres por lo que tienen que ser consideradas para impulsar el desarrollo.

Dr. Daniel Fajardo Ortiz  
Director General de Coordinación  
Metropolitana de la SEDATU



“ La gobernanza incorpora a la ciudadanía en los arreglos institucionales, esto es la democracia, como ahora lo podemos confirmar en México. Resulta crucial e importante sobre todo en una Federación con tanta necesidad del cambio social, de una transformación social...”

”

- ◆ El municipio tiene la responsabilidad fundamental de fomentar gobernanza.
- ◆ La invitación a que cambiemos el paradigma, es que también como ayuntamientos nos fijemos en las escuelas; aprovechemos las escuelas para lograr el cambio social.

Mtro. Paul Gregory Earle  
Director de Coordinación de Vinculación  
de Gestión Estratégica de la Oficina de la  
Secretaría de Educación Pública.



“

Hablar de gobernar es el arte o la forma en la cual nosotros aplicamos las políticas para solucionar los problemas de nuestros municipios...

”

- ◆ Si no incentivamos a los ciudadanos y si nosotros también como gobierno no estamos cumpliendo con la parte que nos toca, el tema de la gobernanza no va a ser posible; ahora nos toca a ambos, tenemos que trabajar de la mano con la gente.
- ◆ El Plan de Desarrollo Municipal es la base sustancial de cada uno de los municipios; si no tenemos ese documento, no tenemos nada, no sabemos hacia dónde vamos.

Lic. Dora Belén Sánchez Orozco  
Presidenta Municipal de Peribán, Michoacán



“

Una ciudadanía demandante y exigente, tiene la capacidad de establecer los criterios y las bases de su propio desarrollo, de la mano de las coordinaciones metropolitanas pueden lograr que el espacio urbano signifique un cambio específico en la dinámica social que se enfrente...

”

Mtro. Juan Rico Díaz  
Coordinador del Consejo Estatal  
de Población de Sonora



# CONVERSATORIO GUÍA DE LA INTERNACIONALIZACIÓN DE LAS CIUDADES



**Mtro. Alberto Uribe  
Camacho**

Director General de  
Coordinación Política de la  
Secretaría de Relaciones Exteriores

“ La reconstrucción de México se va a hacer desde lo local, pero para ello tenemos que empezar a hacer diseños institucionales diferentes de lo que actualmente tienen los municipios...” ”

- ◆ Lo que hoy opera en el mundo es la cooperación internacional y tener una visión global; el pertenecer a una red de discusión global les permite a los alcaldes tener las mejores prácticas.
- ◆ Podemos ayudar a construir una visión global de su municipio. Al conocer que infraestructura tienen, podemos ayudarles a construir un modelo de internacionalización serio, respaldado por la Cancillería y buscar implementar proyectos que puedan tener un potencial real.

**Mtro. Alberto Uribe Camacho**  
Director General de Coordinación Política  
de la Secretaría de Relaciones Exteriores



# CONVERSATORIO EL MUNDO CAMBIÓ, ¿Y EL MUNICIPIO?



**Mtro. José Luis Villa**

Director General de  
Sherlock Brand Bonding



“ Todas las acciones que hagamos en nuestro municipio tienen que alinearse al propósito que hayamos elegido y éste debe permear en todos los aspectos, tanto en la sociedad, economía y política...”

”

- ◆ El ser humano tiene que estar preparado para vivir una vida en versión “beta”, lo mismo pasa con las ciudades, tenemos que tener ese pequeño espacio de mejora y nunca dar por terminado el proyecto que tenemos, siempre hay una forma de mejorar.
- ◆ El largo plazo no puede sustentarse en ocurrencias, hay que sentarse a tratar de innovar y buscar para qué somos buenos, porque un mundo más inteligente, más conectado nos exige ser más eficientes.

Mtro. José Luis Villa  
Director General de Sherlock Brand Bonding

noviembre de 2019



# CONFERENCIA AGENDA 2030



**Mtra. Gemma Santana Medina**

Directora General de la Agenda 2030  
en la Oficina de la Presidencia de la  
República

“ La Agenda 2030 nos ayuda a ahorrar recursos, nos enfoca a metas específicas y nos conecta con otros municipios, con otros estados y con otros países; es momento de cerrar filas en favor de la sostenibilidad...”

”

- ◆ Lo que nos hace falta hoy en día a la humanidad es planear y desarrollar proyectos con el triple impacto -economía, social y ambiental- dignificando la vida de las personas.
- ◆ Para que México salga adelante depende de todos los municipios, porque si la Agenda 2030 no se implementa a nivel local no va a cumplir su cometido a nivel estatal, nacional o a nivel mundial.

Mtra. Gemma Santana Medina  
Directora General de la Agenda 2030 en la  
Oficina de la Presidencia de la República



# CONVERSATORIO LOS JÓVENES CONSTRUYENDO TEJIDO SOCIAL DESDE LOS MUNICIPIOS



**Lic. Guillermo Rafael Santiago  
Rodríguez**

Director General del Instituto  
Mexicano de la Juventud

“ Históricamente ha existido un abismo entre el Estado y la participación de la juventud y nuestra tarea es crear puentes para que las y los jóvenes participen. Hoy enfrentamos tres grandes retos: el de seguridad, empleo y educación...”

”

- ◆ Es importante que desde los municipios y desde los estados no veamos a las y los jóvenes como agentes de riesgo a los que hay que darles un balón con el que se entretengan para resolver el problema, hay que tener una estrategia que de acompañamiento y pueda atenderlos de manera integral.
- ◆ Los jóvenes no somos apáticos, lo que hace falta son mecanismos de participación, de integración y que generen sentido de pertenencia; no puede existir transformación social sin la participación de las y los jóvenes.

Lic. Guillermo Rafael Santiago Rodríguez  
Director General del Instituto Mexicano de la Juventud



# TALLER

## AGENDA 2030 Y EL DESARROLLO MUNICIPAL



**José Cortés**

Asesor Técnico de la Iniciativa  
Agenda 2030 de la  
Cooperación Alemana al  
Desarrollo Sustentable en México  
(GIZ).

“ Antes de realizar los proyectos de desarrollo en los municipios deben preguntarse los tomadores de decisiones si están cumpliendo o no con criterios mínimos de sostenibilidad. Toda obra que quiera ser susceptible de financiamiento internacional requiere criterios sostenibles...”

- ◆ Actualmente estamos trabajando tres líneas de acción en el estado de Oaxaca, con impacto a nivel municipal, que tienen que ver con planeación, movilización de recursos y monitoreo de acciones.
- ◆ Tenemos que ser objetivos en nuestros propios indicadores y en nuestra medición del desarrollo. Hay que medir si lo que estamos haciendo realmente tiene impacto.

José Cortés

Asesor Técnico de la Iniciativa Agenda 2030 de la  
Cooperación Alemana al Desarrollo Sustentable en México  
(GIZ)





**3<sup>er</sup> DIÁLOGO**  por el  
**Federalismo y el Desarrollo Municipal**  
Región Norte

# Anexos





**3<sup>er</sup> DIÁLOGO** por el  
**Federalismo y el Desarrollo Municipal**  
Región Norte

## PROGRAMA

### Acto protocolario

**Programa** **Evento:** “3er. Diálogo por el Federalismo y el Desarrollo Municipal; Región Norte: En aras de mejores condiciones de vida”  
**Sede:** Centro de Convenciones “La Cascada”, Boulevard Jesús García Morales 335, San Isidro, C.P. 83174, Hermosillo, Sonora.  
**Fecha:** 28 de noviembre de 2019.  
**Duración:** 09:00 a 18:00 horas.  
**Tipo de vestimenta:** Casual.  
**Número de asistentes:** 350 personas.

HORARIO	
8:00 - 09:00	Registro de asistentes
09:00-09:05	Presentación de Presídium 5 Min.
09:05-09:15	<b>Bienvenida por parte del Mtro. Ricardo Peralta Saucedo, Subsecretario de Gobierno de la Secretaría de Gobernación.</b> 10 Min.
09:15-09:30	<b>Mensaje de la Lic. Claudia Artemiza Pavlovich Arellano, Gobernadora Constitucional del Estado de Sonora.</b> 15 Min.
09:30-09:40	<b>Firma del Convenio de Coordinación en materia Federalismo, Descentralización y Desarrollo Municipal, entre la Secretaría de Gobernación, a través del INAFED y el Gobierno del Estado de Sonora.</b> 10 Min.
09:40-9:55	<b>Mensaje de inauguración por parte de la Dra. Olga Sánchez Cordero, Secretaria de Gobernación.</b> 15 Min.
09:55-10:00	<b>Foto oficial</b> 5 Min.
<b>Total:</b>	<b>60 Min.</b>

Despedida del presídium



**3<sup>er</sup> DIÁLOGO**  **por el**  
**Federalismo y el Desarrollo Municipal**  
**Región Norte**

## ¿Qué te pareció el foro?

- Me parece que cada uno de los puntos que se llevaron a cabo fueron correctamente elegidos.

**Mónica Alejandra Portillo Garza**

- Me gustaría que se en el foro se hablara también de la implementación de la Guía Consultiva de Desempeño Municipal y que se le diera más tiempo a el tema de la Agenda 2030.

**Betzabé Gómez Jiménez**

- Me gustaría que se expusieran casos de participación ciudadana en los paneles y talleres.

**Sergio Alberto Torres Hernández**

- Muchas gracias por la invitación y las extraordinarias y excelentes atenciones a nombre propio y del Instituto Municipal de Planeación de Guasave, Sinaloa.

**Mario Cárdenas León**

- Se coordinaron adecuadamente a los temas a exponer, hizo falta más participación ciudadana.

**Jesús Gregorio Hernández Elizalde**



**3<sup>er</sup> DIÁLOGO**  **por el**  
**Federalismo y el Desarrollo Municipal**  
**Región Norte**

## ¿Qué te pareció el foro?

- Se debería incluir algún tema relacionado a proporcionar algunos consejos de la forma y lenguaje en que se debe conducir un servidor público al atender a los ciudadanos.

**Camelia Rosas Tarazón**

- Todo estuvo muy bien organizado felicitaciones.

**Miguel Ángel Rincón Guillén**

- Menos paneles, sólo los más importantes. Entregar impreso o de forma digital lo que no se exprese, por falta de tiempo, pero que sí se haya debatido o referido, además entregar comprobante de asistencia y procurar más tiempo de preguntas y respuestas.

**Lic. Leonel Covarrubias Godoy**

- Que este tipo de reunión sea más corta para que los oyentes estén más atentos a los temas.

**Juan Isidro Navarro Lopez**

- Me gustaría que se hablara más sobre temas de atención ciudadana.

**José Alberto Ocampo Valencia**

[www.gob.mx/inafed](http://www.gob.mx/inafed)

 @INAFED\_Mx

 /inafednacional

Roma 41, Col. Juárez,  
Ciudad de México. C.P. 06600

Teléfono: 55 50 62 20 00



GOBIERNO DE  
**MÉXICO**

**GOBERNACIÓN**  
SECRETARÍA DE GOBERNACIÓN



**INAFED**  
INSTITUTO NACIONAL  
PARA EL FEDERALISMO  
Y EL DESARROLLO MUNICIPAL