



FGR

FISCALÍA GENERAL
DE LA REPÚBLICA

INFORME

No. FGR-UT-01-2019

Avances en la **transición** de la **PGR a la FGR**

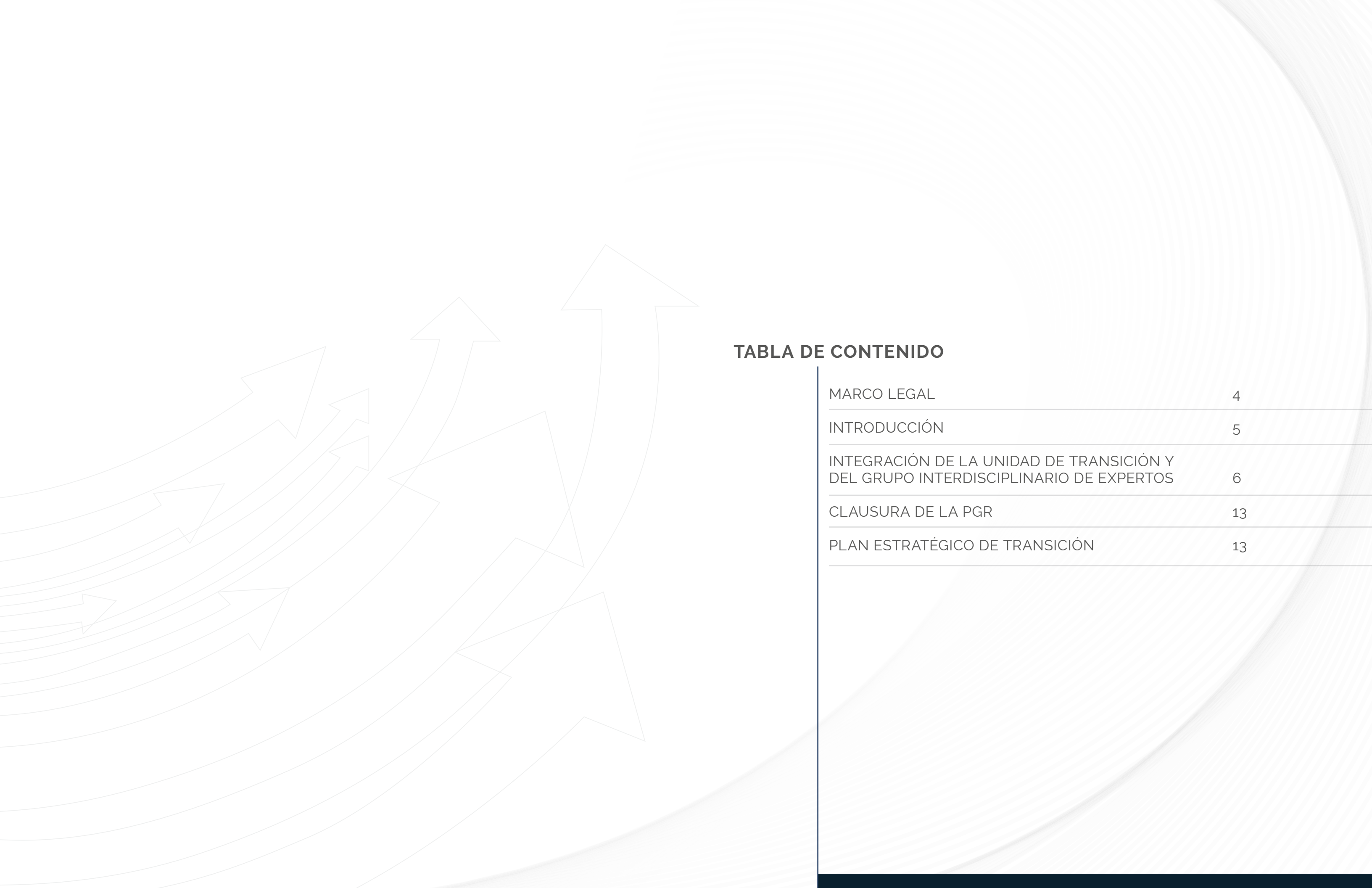


TABLA DE CONTENIDO

MARCO LEGAL	4
INTRODUCCIÓN	5
INTEGRACIÓN DE LA UNIDAD DE TRANSICIÓN Y DEL GRUPO INTERDISCIPLINARIO DE EXPERTOS	6
CLAUSURA DE LA PGR	13
PLAN ESTRATÉGICO DE TRANSICIÓN	13

MARCO LEGAL

De conformidad con el Artículo Noveno Transitorio de la Ley Orgánica de la Fiscalía General de la República (LOFGR), publicada en el Diario Oficial de la Federación (DOF) el 14 de diciembre de 2018, a partir de su nombramiento, la persona titular de la Fiscalía General de la República contará con un plazo de un año para definir la estrategia de transición, a partir de la realización de un inventario integral y un diagnóstico de los recursos financieros, humanos y materiales, casos pendientes, procesos de colaboración e inteligencia y cualquier otro insumo que considere necesario para la integración de un Plan Estratégico de Transición (PET).

Con fundamento en el Artículo Décimo Transitorio de la LOFGR, así como en los numerales Primero, Tercero fracción VII y Sexto del Acuerdo A/004/19, por el que se integra la Unidad de Transición de la Fiscalía General de la República, la Unidad de Transición es la encargada de la elaboración, coordinación, implementación y evaluación del Plan Estratégico de Transición y su titular deberá presentar informes públicos trimestrales sobre los avances y resultados de su gestión, en el que se especifiquen y detallen las actividades y los trabajos realizados, con el objeto de transparentar y reportar el cumplimiento de sus fines.

Dichos informes deberán ser añadidos al informe que el Fiscal General de la República presente al Congreso de la Unión, de conformidad con el Artículo Décimo Segundo Transitorio fracción V de la LOFGR, que incluya un diagnóstico integral de la Institución, un Programa de Transición, el modelo financiero y el presupuesto estimado de los recursos necesarios para implementar los cambios organizacionales y de personal requerido por parte de la Fiscalía General de la República. En el Programa de Transición, el titular de dicha Unidad incluirá un plan detallado de las etapas que comprenderán las acciones de transformación institucional y la estrategia de administración del cambio institucional que se llevarán a cabo para la operación de la Fiscalía General de la República.

INTRODUCCIÓN

Teniendo presente que el 18 de enero de 2019, el Senado de la República designó al Dr. Alejandro Gertz Manero como primer Fiscal General de la República por un período de nueve años, el PET se deberá integrar a más tardar el 18 de enero de 2020.

No obstante, en sentido amplio (lato sensu), los trabajos y plazos para llevar a cabo la transición de la Procuraduría General de la República (PGR) a la Fiscalía General de la República (FGR) empezaron a correr a partir de la entrada en vigor de la LOFGR el pasado 15 de diciembre de 2018, conforme a los artículos transitorios, así como por aspectos operativos que no pueden esperar a la integración del PET.

Los informes públicos trimestrales que presentará la Unidad de Transición en la primera etapa se referirán a los trabajos relacionados con la elaboración del PET y, en la segunda etapa, versarán sobre los avances y resultados de la implementación del PET.

Es importante señalar que el proceso de transición se llevará a cabo bajo un enfoque de gradualidad, en el que se busca clausurar la PGR, así como diseñar e instalar la FGR, mediante un PET que se ajustará a los recursos presupuestales que se aprueben por la Cámara de Diputados.

Este primer informe público trimestral comprende del 1 de mayo al 31 de julio de 2019.

INTEGRACIÓN DE LA UNIDAD DE TRANSICIÓN Y DEL GRUPO INTERDISCIPLINARIO DE EXPERTOS

De conformidad con el artículo décimo transitorio de la LOFGR, dentro de los treinta días hábiles siguientes a la designación del Fiscal General de la República, la persona titular de la Fiscalía General de la República integrará una Unidad de Transición, que dependerá orgánicamente de él y que tendrá como objetivo la coordinación, implementación y evaluación del Plan Estratégico de Transición. Estará integrada por un grupo interdisciplinario de expertos con reconocido prestigio, experiencia y conocimiento en gestión de instituciones públicas o privadas, diseño institucional, evaluación e implementación de políticas públicas y proceso penal acusatorio.

La Unidad se organizará a su vez en una Subunidad de Clausura de la Procuraduría General de la República y una Subunidad de Diseño e Instalación de la Fiscalía General de la República, las cuales, desde sus respectivas competencias, deberán generar esquemas de coordinación para el traslado y liquidación de recursos humanos, materiales y financieros, así como para la liquidación y transferencia de los casos pendientes de resolución.

El 1 de marzo de 2019 se publicó en el DOF el "ACUERDO A/004/19 por el que se integra la Unidad de Transición de la Fiscalía General de la República", designándose como Titular al Mtro. Alfonso Octavio García de León Olvera.

De acuerdo con la fracción I del numeral Tercero del ACUERDO A/004/19, el Titular de la Unidad de Transición elaboró y puso a consideración del Fiscal General de la República los lineamientos para la elección de las y los integrantes del grupo interdisciplinario de personas expertas, en términos del artículo décimo transitorio del Decreto por el que se expide la LOFGR, emitiéndose los Lineamientos L/002/19 el 25 de abril de 2019.

Las premisas para la conformación de la estructura de la Unidad de Transición son las siguientes:

Contará con los recursos humanos, materiales y financieros que resulten necesarios para su óptima operación y funcionamiento, en términos de la normatividad aplicable y la disponibilidad presupuestaria.

Se reasignarán los recursos humanos, materiales y financieros necesarios para el cumplimiento de su objeto, que resulten disponibles de los procesos de reordenamiento institucional y de racionalización del gasto.

Se privilegiarán, en todo momento, los recursos disponibles al fortalecimiento de la actividad sustantiva de la Institución mediante la disminución máxima posible de las estructuras administrativas.

Acorde a lo anterior, el 30 de abril de 2019, a través de los oficios No. FGR-UT-006-2019 y No. FGR-UT-007-2019, se designó a la Dra. Leticia Catalina Soto Acosta como Titular de la Subunidad de Diseño e Instalación de la Fiscalía General de la República, así como al Dr. Francisco Vázquez Gómez Bisogno como Titular de la Subunidad de Clausura de la Procuraduría General de la República, respectivamente.

Considerando que la integración de la Unidad de Transición se materializó el 30 de abril de 2019, es a partir del 1 de mayo de 2019 que se cuenta con las condiciones para rendir los informes públicos trimestrales que se establecen en los numerales Tercero fracción VII y Sexto del Acuerdo A/004/19, por el que se integra la Unidad de Transición de la Fiscalía General de la República.

Durante 2019 se generarán reportes sobre los avances en la elaboración del PET, estableciéndose los siguientes periodos para su emisión: En agosto de 2019 el informe correspondiente al periodo comprendido de mayo a julio de 2019, en noviembre de 2019 el informe correspondiente al periodo comprendido de agosto a octubre de 2019 y en enero de 2020 el informe correspondiente al periodo comprendido de noviembre a diciembre de 2019. A partir de 2020, se deberán generar los reportes de avance en la ejecución del PET de manera trimestral, iniciando con el trimestre enero-marzo, para que los mismos coincidan con el año calendario.

Para la integración del Grupo Interdisciplinario de Expertos (GIE), se solicitó a la Dirección General de Recursos Humanos y Organización la relación del personal con nivel mínimo de Director General y sus currículos.

De la relación en comento se llevó a cabo una preselección del personal con base en sus funciones y se mandó al Titular del Centro de Formación y Servicio Profesional de Carrera, con la finalidad de que determinara cuáles satisfacen los requisitos establecidos en los lineamientos L/002/19 y son elegibles para la conformación del Grupo Interdisciplinario de Expertos (GIE).

El Titular del Centro de Formación y Servicio Profesional de Carrera remitió las cédulas de acreditación curricular y de acuerdo con lo dispuesto en los Lineamientos L/002/2019, se integró la relación y se puso a consideración del Fiscal General de la República, la cual se aprobó en su totalidad y se procedió a realizar las notificaciones correspondientes.

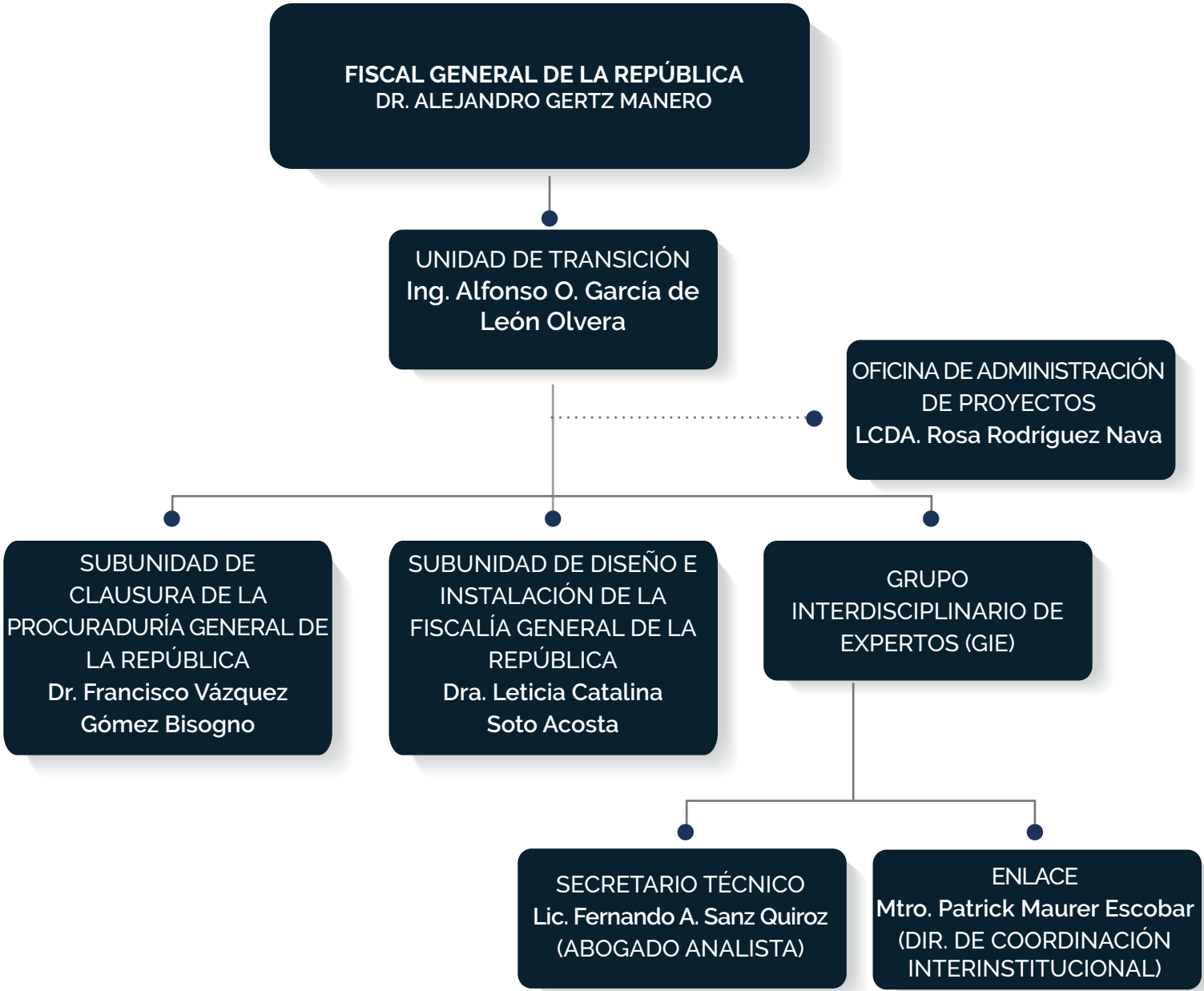
A continuación, se muestran los integrantes del GIE:

No.	TÍTULO	NOMBRE	CARGO
1	Mtro.	Antimo Rivera Humberto	Director General de Seguridad Institucional
2	C.D.	Apodaca Sánchez Anselmo	Coordinador General de Servicios Periciales
3	Lcda.	Campos López Adriana	Fiscal Especializada de Asuntos Internos
4	Ing.	Casillas Ruppert Miguel Sebastián	Director General de Tecnologías de Información y Comunicaciones
5	Dr.	Castillo Banuet Germán Adolfo	Unidad para la Implementación del Sistema Procesal Penal Acusatorio
6	Comisario	Diazleal Ochoa Vidal	Titular de la Policía Federal Ministerial
7	Lic.	Figueroa Ávila Cuauhtémoc	Director General de Recursos Humanos y Organización
8	Ing.	Fritz Corona Juan	Director General en la Coordinación de Planeación y Administración
9	Mtro.	Gallo Gutiérrez Felipe de Jesús	Coordinador de Métodos de Investigación
10	Mtra.	Herrerías Guerra Sara Irene	Fiscal Especializada en Materia de Derechos Humanos
11	Lic.	Higuera Bernal Alfredo	Subprocurador Especializado en Investigación de Delincuencia Organizada
12	Lic.	López Navarrete Salvador	Director General de Análisis Legislativo y Normatividad
13	Lcda.	Loza Barrera Adi	Unidad de Transparencia y Apertura Gubernamental
14	Dra.	Mijangos Borja María de la Luz	Fiscal Especializada en Combate a la Corrupción
15	Lic.	Montaño Reyes Luis Miguel	Director General de Programación y Presupuesto
16	Lic.	Morales García Timoteo	Director General de Recursos Materiales y Servicios Generales
17	Dr.	Ochoa Romero Roberto Andrés	Subprocurador de Control Regional, Procedimientos Penales y Amparo
18	Mtro.	Ortiz Pinchetti José Agustín Roberto	Fiscal Especializado en Delitos Electorales
19	Lic.	Ramos López Juan	Subprocurador Especializado en Investigación de Delitos Federales

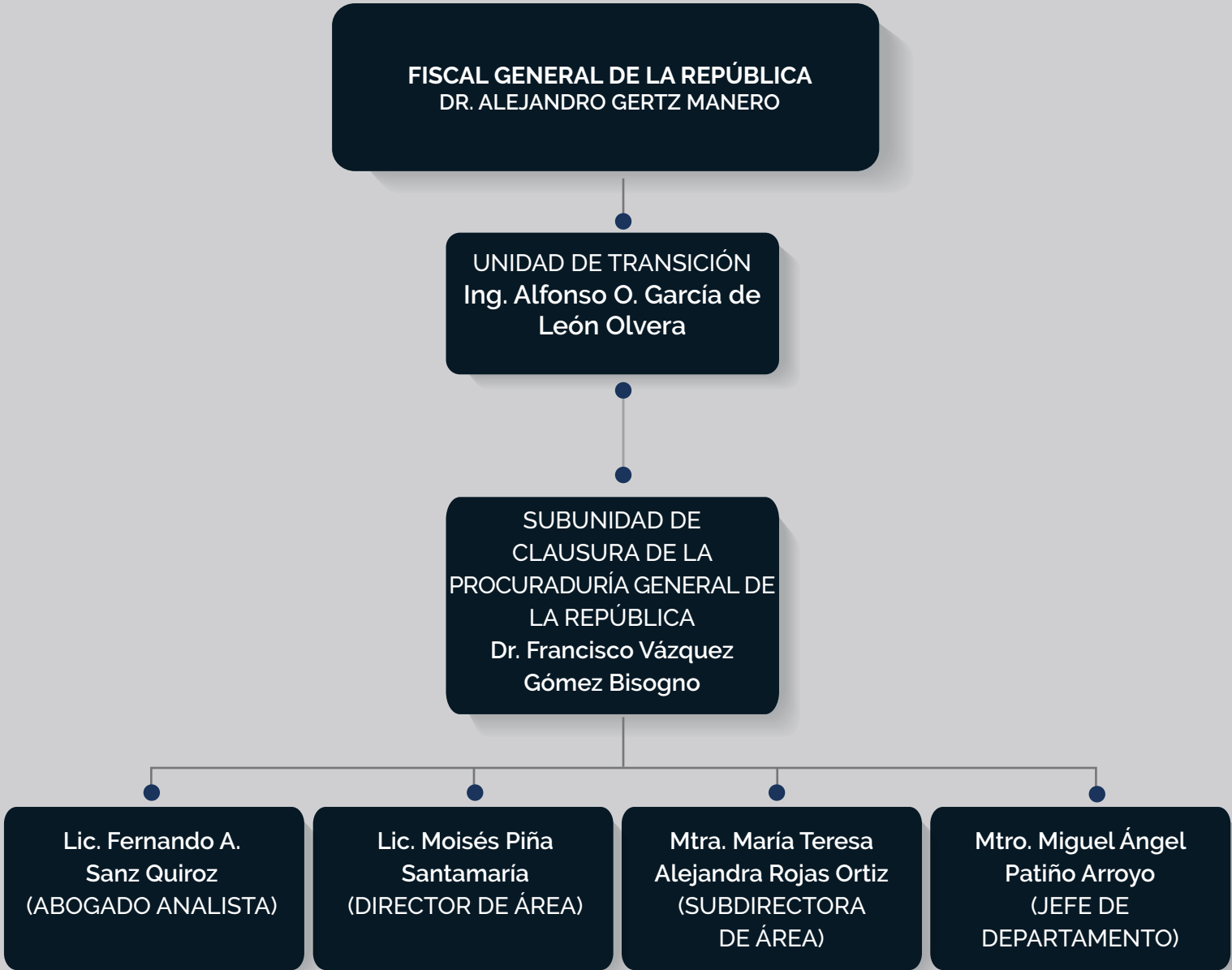
No.	TÍTULO	NOMBRE	CARGO
20	Lcda.	Rodríguez Nava Rosa	Directora General de Planeación y Proyectos Estratégicos
21	Mtra.	Sabath Heller María Susana	Titular del Centro de Evaluación y Control de Confianza
22	Lic.	Sáenz de Cámara Aguirre Francisco Santiago	Coordinador de Planeación y Administración
23	Lic.	Sánchez Contreras Juan	Director General de Control y Registro de Aseguramientos Ministeriales
24	Mtro.	Santiago Quintos Oscar Aarón	Titular del Centro Nacional de Planeación, Análisis e Información para el Combate a la Delincuencia
25	Lic.	Serrano Meneses Arturo	Titular del Órgano Interno de Control
26	Mtra.	Sustaita Figueroa Carmen Lucía	Directora General de Asuntos Jurídicos
27	Mtra.	Torres Páez Yuriria	Directora General de Mandamientos Ministeriales y Judiciales
28	Lic.	Tovar Palomo Raúl de Jesús	Director General de Comunicación Social
29	Dra.	Soto Acosta Leticia Catalina	Directora General de Políticas Públicas, Vinculación y Coordinación Interinstitucional
30	Dr.	Vázquez Gómez Bisogno Francisco	Titular del Centro de Formación y Servicio Profesional de Carrera

A continuación, se muestra el organigrama de la

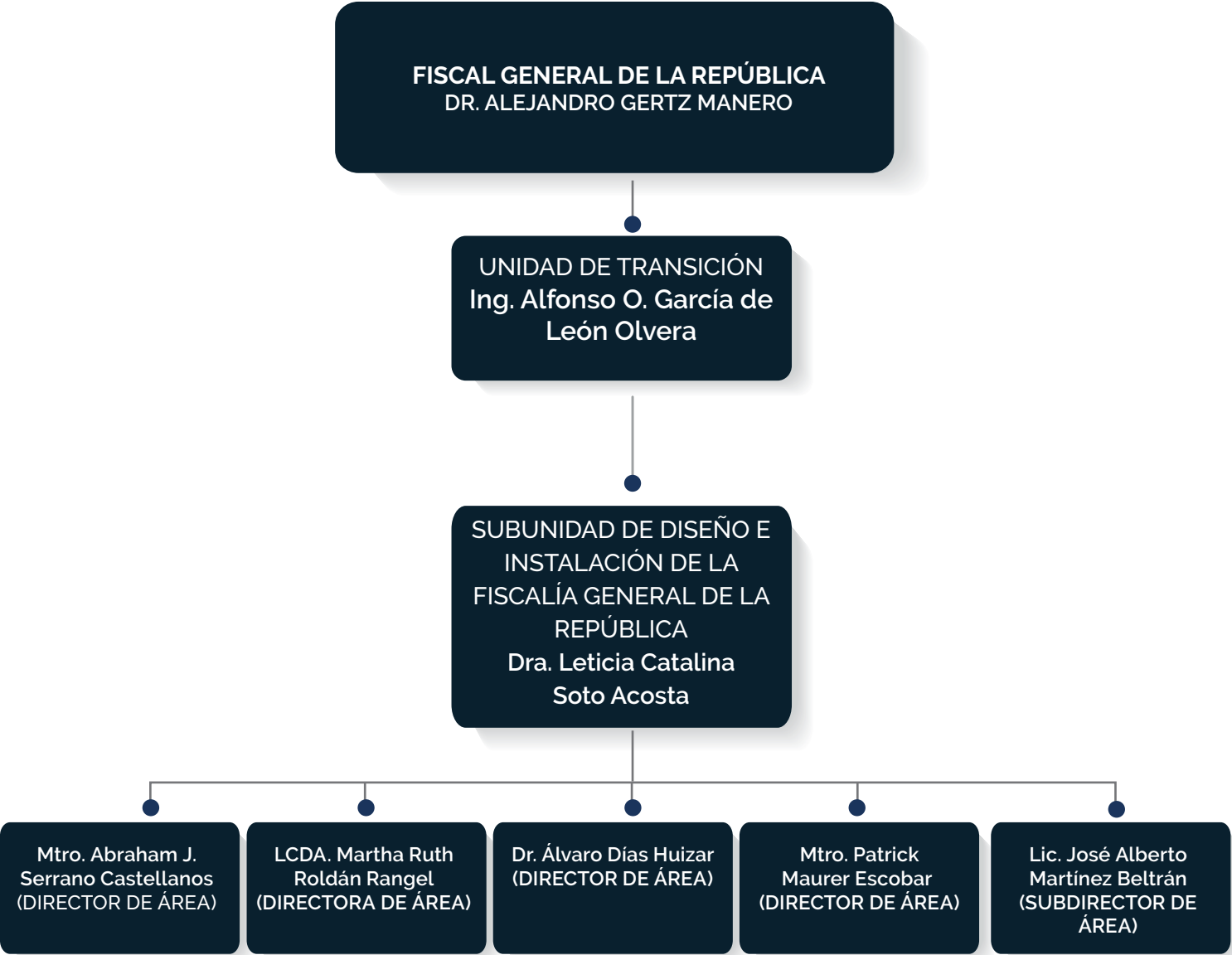
UNIDAD DE TRANSICIÓN:



SUBUNIDAD DE CLAUSURA



SUBUNIDAD DE DISEÑO E INSTALACIÓN



IV. CLAUSURA DE LA PGR

Se identificó al Comité de Validación de Información Estadística Contenida en el SIIE, como la fuente de confianza para obtener el inventario de casos en trámite que permita definir la estrategia para su liquidación, en atención a lo dispuesto en la fracción V del artículo Noveno Transitorio de la LOFGR.

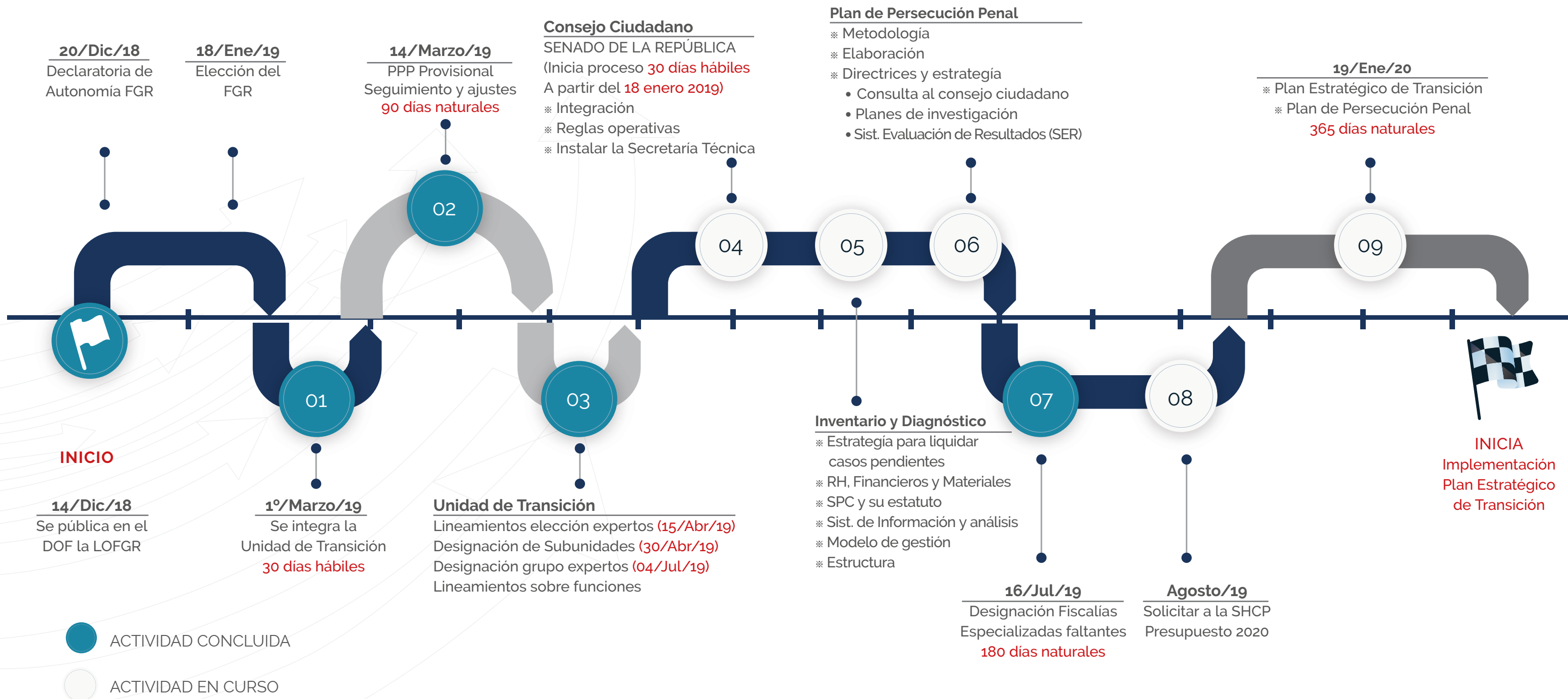
En función de lo anterior, se llevó a cabo una reunión extraordinaria el 18 de julio de 2019, en la cual se solicitó que, a partir del mes de agosto, cada una de las unidades administrativas reporte los casos pendientes de resolución con el detalle suficiente para su clasificación.

V. PLAN ESTRATÉGICO DE TRANSICIÓN

A continuación, se muestran los eventos más relevantes derivados de la LOFGR con relación a la elaboración del PET:



CRONOGRAMA DEL MACRO-PROCESO



El objetivo del PET es estructurar y orquestar la ejecución de las actividades requeridas para implementar las disposiciones de la LOFGR, necesarias para su conversión en un órgano constitucional autónomo.

Es pertinente mencionar que el PET deberá estar integrado por un conjunto de objetivos, estrategias, iniciativas y proyectos relacionados entre sí, que se ajustará conforme sea requerido, atendiendo las prioridades institucionales, recursos disponibles, restricciones y riesgos asociados.

Uno de los componentes estructurales más importantes del PET es el Plan de Persecución Penal y el modelo de investigación criminal, ya que, en función de ellos se definirá la nueva estructura organizacional, así como la operación y despliegue territorial.

El PET deberá priorizar en orden de importancia, el establecimiento del Servicio Profesional de Carrera y su Estatuto, la consolidación del sistema de información y análisis estratégico para la función fiscal, así como la reestructura y definición de los órganos administrativos y los sustantivos para la función fiscal.

Como punto de partida se definió la siguiente estructura y contenido del PET:

- I. Estructura, Principios Rectores y Objetivos Generales**
 - 1.1. Principios constitucionales.
 - 1.2. Principios procesales.
 - 1.3. Principios específicos a la elaboración del Plan.
 - 1.4. Objetivos generales.
- II. Marco Normativo y Fundamento legal**
 - 2.1. Marco jurídico general.
 - 2.2. Marco jurídico específico.
 - 2.3. Régimen transitorio de la LOFGR: mandatos concretos para el diseño del Plan Estratégico de Transición.
 - 2.3.1. Artículo Séptimo Transitorio.
 - 2.3.2. Artículo Noveno Transitorio.
 - 2.3.3. Parámetros transversales del PET.
 - 2.3.4. Estrategias imprescindibles del PET.
 - 2.3.5. Artículo Décimo Transitorio.
 - 2.3.6. Artículo Décimo Segundo Transitorio.
 - 2.3.7. Artículo Décimo Séptimo Transitorio.
- III. Introducción**
 - 3.1 Antecedentes del Nuevo Modelo de Procuración de Justicia.
 - 3.2 Proceso de elaboración.
- IV. Contexto de la Procuración de Justicia (¿Dónde estamos?)**

- 4.1 Contexto internacional.
- 4.2 Diagnóstico de la PGR.
- 4.3 Inventarios de la PGR.

- V. Planteamiento Estratégico (¿A dónde queremos llegar?)**
 - 5.1 Misión.
 - 5.2 Visión.
 - 5.3 La nueva arquitectura institucional.
 - 5.4 Mapa estratégico de transición.
- VI. Objetivos Estratégicos (¿Cómo vamos a lograrlo?)**
 - 6.1 Objetivos estratégicos (perspectiva de soporte).
 - 6.2 Objetivos estratégicos (perspectiva de transición).
- VII. Modelo Financiero y Presupuestal para la Transición**
- VIII. Seguimiento y Evaluación (¿Cómo vamos a medirlo?)**
 - 8.1 Indicadores.
 - 8.2 Mecanismo de seguimiento y evaluación.

En los siguientes informes públicos trimestrales en esta sección se irán mencionando los avances en la elaboración del PET; sin embargo, es importante aclarar que se trata de un documento en desarrollo que podría sufrir modificaciones a consecuencia de su evolución.

