



**Organización
Mundial de la Salud**

INFORME OMS SOBRE LA EPIDEMIA MUNDIAL DE TABAQUISMO, 2019

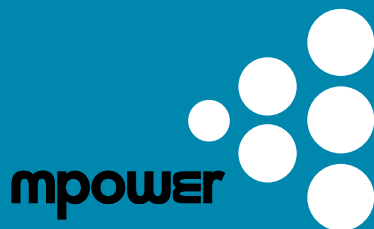
Ofrecer ayuda para dejar el tabaco

Resumen

sin humo y con vida

mpower





- M**onitor Vigilar el consumo de tabaco y las políticas de prevención
- P**rotect Proteger a la población del humo de tabaco
- O**ffer Ofrecer ayuda para dejar el tabaco
- W**arn Advertir de los peligros del tabaco
- E**nforce Hacer cumplir las prohibiciones sobre publicidad, promoción y patrocinio del tabaco
- R**aise Aumentar los impuestos al tabaco

Sinopsis

Los progresos en el control mundial del tabaco se han mantenido firmes desde la puesta en marcha en el 2007 del paquete de medidas MPOWER como instrumento para ayudar a los países a aplicar medidas para reducir la demanda de productos de tabaco contenidas en el Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco. Aproximadamente 5000 millones de personas (alrededor del 65% de la población mundial) están protegidas por al menos una medida MPOWER en su máximo nivel de aplicación. Esta cifra se ha cuadruplicado desde el 2007, cuando solo 1000 millones de personas (el 15% de la población mundial) estaban protegidas por al menos una medida MPOWER (excluyendo la vigilancia del consumo y las campañas en los medios de comunicación, que se evalúan por separado).

Desde el último *Informe OMS sobre la epidemia mundial de tabaquismo*, publicado hace dos años, los avances han sido constantes; 15 países que anteriormente

no aplicaban ninguna medida al nivel de las mejores prácticas han elevado al menos una a ese nivel, y otros 21 países que ya aplicaban una medida han añadido al menos otra más. Es decir, 36 países han aplicado una o más medidas MPOWER al nivel de mejores prácticas entre el 2016 y el 2018.

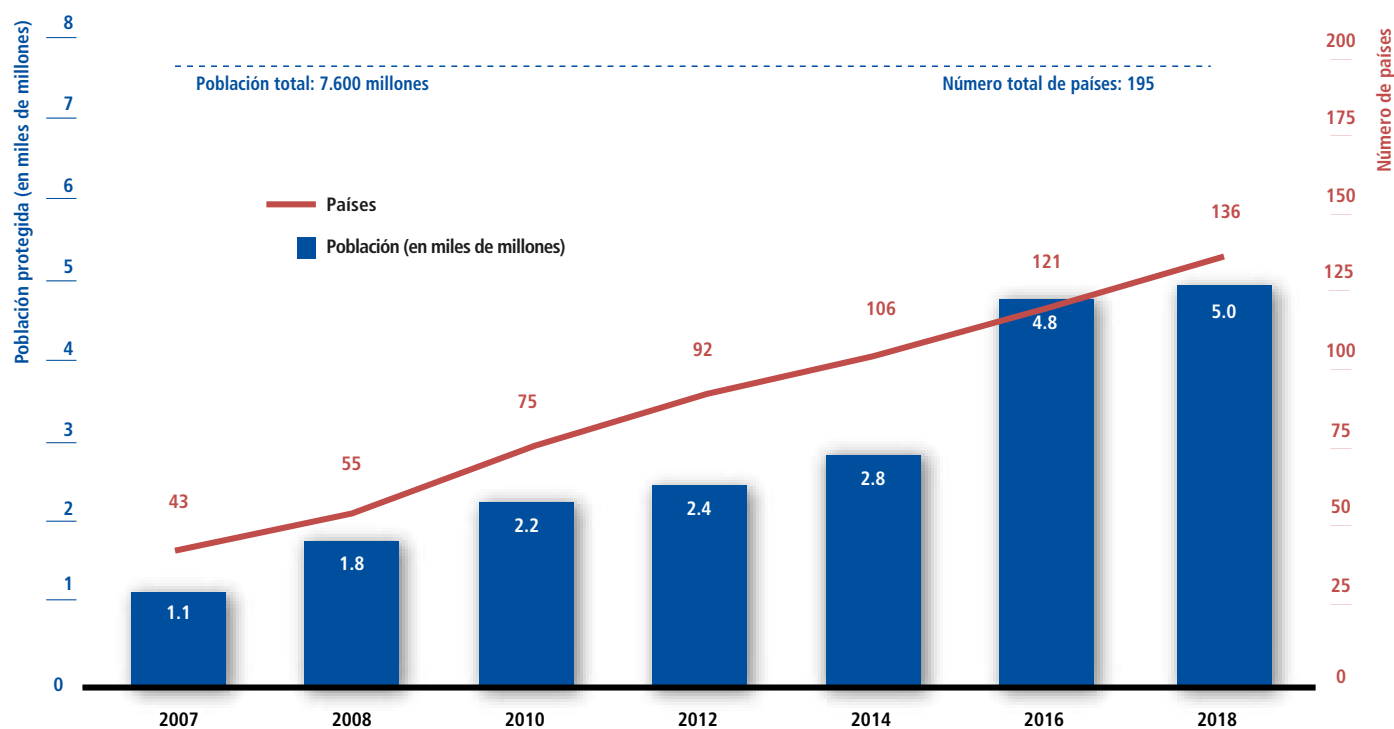
El abandono del tabaco requiere más atención

Ofrecer ayuda para dejar el tabaco (tema central de este séptimo Informe OMS sobre la epidemia mundial de tabaquismo) es un componente esencial de cualquier estrategia de control del tabaco. Los objetivos mundiales con respecto al consumo de tabaco no se alcanzarán a menos que los consumidores actuales dejen de fumar y, de hecho, muchos afirman que quieren dejarlo. Con la ayuda de intervenciones poblacionales costo-efectivas, como se describe en la

medida "O" de MPOWER, se aumentan considerablemente las posibilidades de que los consumidores dejen el tabaco.

Desafortunadamente, desde el 2007 solo 13 países más han empezado a ofrecer programas integrales para dejar el tabaco. Actualmente hay 23 países protegidos por esta medida, cuando en el 2007 eran solo 10. No obstante, en cuanto a la cobertura poblacional, el avance sigue siendo alentador. Un tercio de la población mundial (2400 millones de personas en 23 países) tiene acceso a servicios para dejar el tabaco al nivel de las mejores prácticas. Esto significa que desde el 2007 hay 1900 millones de personas más (el 26% de la población mundial) protegidas por programas integrales de apoyo al abandono del tabaco, de modo que estos programas son ahora la segunda medida más aplicada en cuanto a cobertura poblacional.

AL MENOS UNA POLÍTICA DE CONTROL DEL TABACO AL NIVEL DE MEJORES PRACTICAS (2007–2018)



Países de todas las regiones están adoptando nuevas medidas

Desde el último informe, cada una de las medidas MPOWER ha sido aplicada por nuevos países al nivel de mejores prácticas:

- Siete países (Antigua y Barbuda, Benin, Burundi, Gambia, Guyana, Niue y Tayikistán) han adoptado recientemente leyes integrales sobre espacios sin humo que abarcan todos los lugares públicos cerrados y todos los lugares de trabajo.
- Cuatro países (Arabia Saudita, Eslovaquia, República Checa y Suecia) han elevado al nivel de las mejores prácticas sus servicios para abandonar el consumo de tabaco. Sin embargo, durante este mismo periodo otros seis países bajaron del grupo de mas alto nivel nivel, con lo que se ha producido una pérdida neta de dos países.
- Catorce países (Arabia Saudita, Barbados, Camerún, Chipre, Croacia, Eslovenia, España, Georgia, Guyana, Honduras, Luxemburgo, Pakistán, Santa Lucía y Timor-Leste) han adoptado advertencias gráficas de gran tamaño en los paquetes, y en el caso de Arabia Saudita, el empaquetado neutro.

- Diez países (Antigua y Barbuda, Arabia Saudita, Azerbaiyán, Benin, Congo, Eslovenia, Gambia, Guyana, Niue y República Democrática del Congo) han introducido prohibiciones totales de la publicidad, promoción y patrocinio del tabaco (PPPT), incluso en los puntos de venta.
- Diez países (Andorra, Australia, Brasil, Colombia, Egipto, Macedonia del Norte, Mauricio, Montenegro, Nueva Zelanda y Tailandia) subieron recientemente los impuestos para que representen, como mínimo, el 75% del precio de venta al por menor.

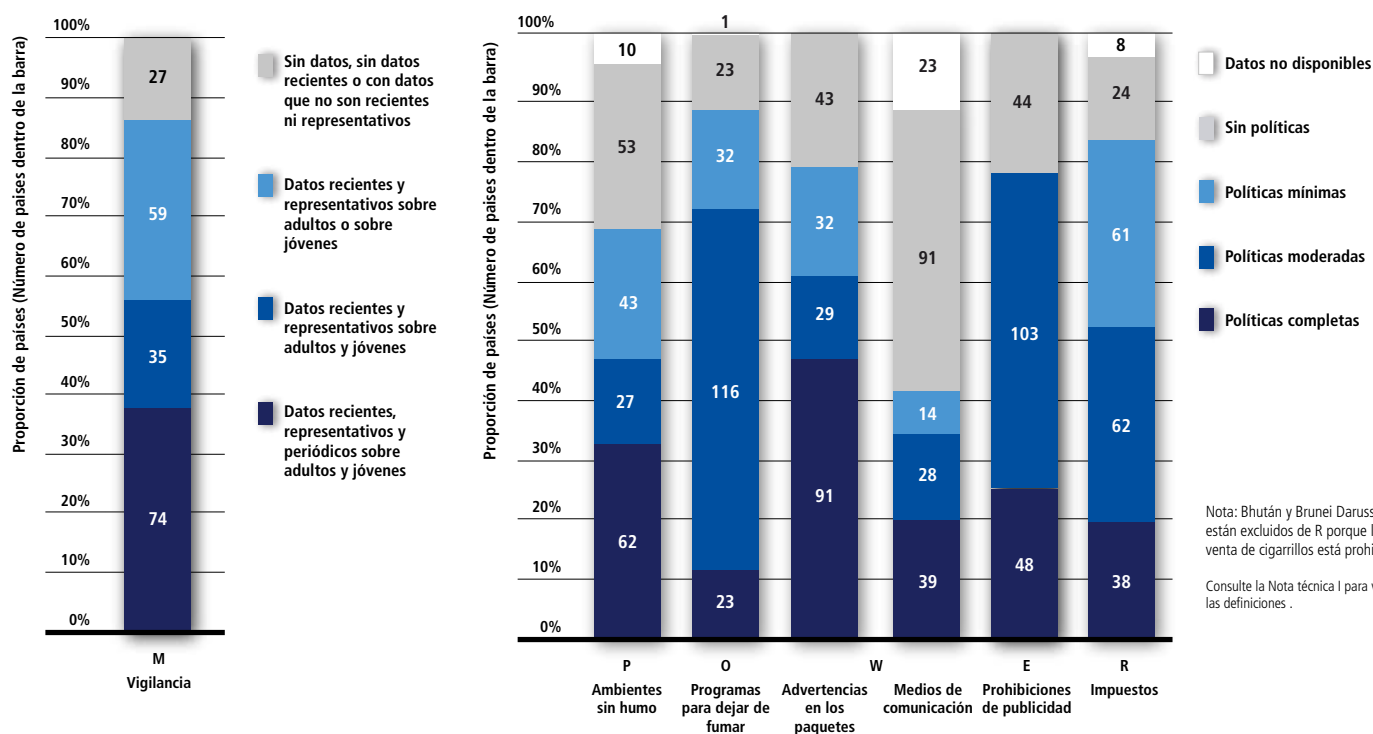
Más de la mitad de la población mundial (3900 millones de personas que viven en 91 países), se beneficia de la presencia en los paquetes de advertencias gráficas de gran tamaño que cumplen con las características recomendadas, de modo que esta es la medida MPOWER con mayor cobertura, con respecto tanto a la población como al número de países. También es importante señalar que, a finales del 2018, 10 países (Arabia Saudita, Australia, Francia, Hungría,

Irlanda, Noruega, Nueva Zelanda, Reino Unido, Tailandia y Uruguay) adoptaron leyes que mandatan el empaquetado neutro de los productos de tabaco e incluyen disposiciones con respecto a las fechas de aplicación. El empaquetado neutro está en marcha en al menos otros nueve países.

Avances significativos en países de ingresos bajos y medianos

De los 5000 millones de personas protegidas por al menos una medida integral MPOWER, 3900 millones viven en países de ingresos bajos y medianos. Brasil y Turquía, los dos únicos países que han aplicado todas las medidas MPOWER a su mas alto nivel, son países de ingresos medianos. En total, el 61% de la población que vive en países de ingresos bajos y medianos está protegida por al menos una medida integral MPOWER, y el 44% por al menos dos medidas integrales. Desde el 2007 ha habido una gran mejora en los países de ingresos bajos, ya que anteriormente solo tres de los 34 países de

SITUACIÓN DE DETERMINADAS POLÍTICAS DE CONTROL DEL TABACO EN EL MUNDO, 2018



este grupo de ingresos aplicaban tan solo una medida. Hoy día, la mitad (17) de los países de ingresos bajos aplican al menos una medida MPOWER al nivel de las mejores prácticas: ocho aplican una, cinco aplican dos, tres (Chad, Nepal, Senegal) aplican tres, y uno (Madagascar) aplica cuatro. Es decepcionante que tan solo tres de los 17 países de ingresos bajos sin ninguna medida aplicada al nivel de las mejores prácticas dispongan en sus ministerios de salud de programas de control del tabaco que cuentan con al menos cinco profesionales.

Las medidas incompletas o parciales son el punto de partida hacia medidas integrales

A pesar de que todavía no hayan alcanzado el nivel de las mejores prácticas, la mayoría de los países del mundo han prestado alguna atención a cada una de las medidas MPOWER. Además de los 62 países que tienen una ley integral sobre espacios sin humo, otros 70 países cuentan con leyes mínimas a intermedias que prohíben fumar

en algunos, pero no en todos los lugares públicos y de trabajo, sentando así las bases para el establecimiento futuro de una ley integral. De este modo, aunque las actuales prohibiciones parciales no protejan de forma efectiva a la población de los daños causados por la exposición al humo de tabaco, a medida que crezca el apoyo público a las prohibiciones la mayoría de estos países solo necesitarán enmiendas sencillas a las leyes ya existentes, mientras que en otros serán necesarias nuevas leyes.

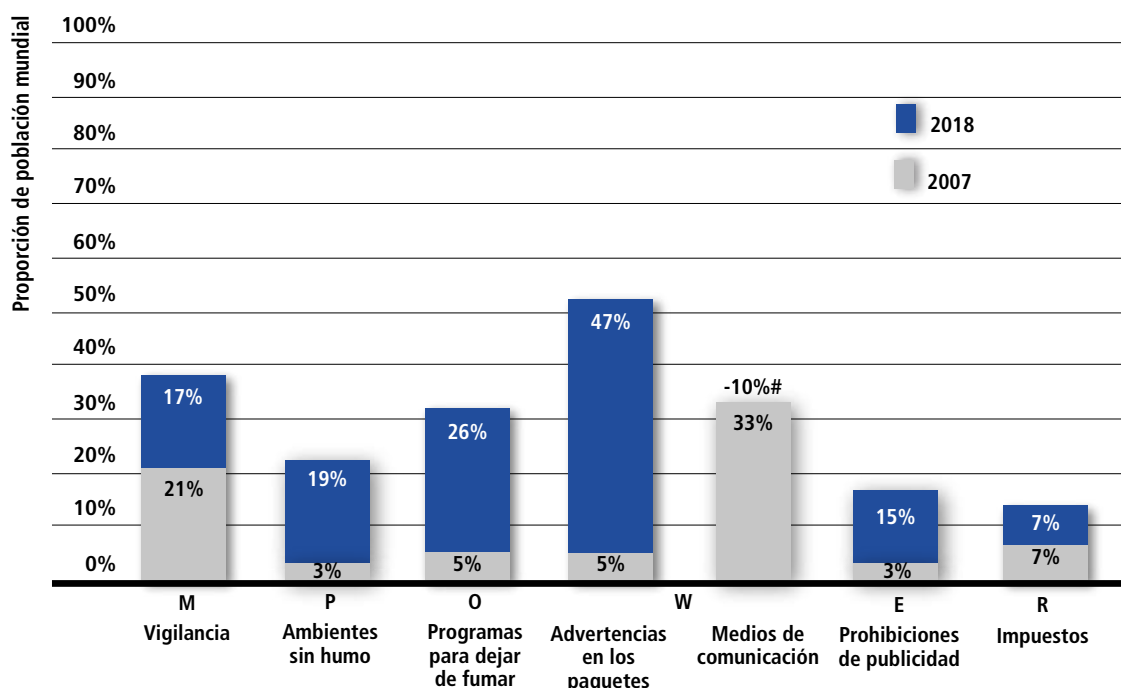
Aunque solo 23 países cuentan con medidas de apoyo al abandono del tabaco que cumplen con los criterios de aplicación al nivel de las mejores prácticas, hay otros 116 países que ofrecen servicios prestados en centros de salud y sufragan completa o parcialmente su costo, y 32 que ofrecen dichos servicios, pero no sufragan su costo. Esto supone un total de 171 países en los que los consumidores que quieren dejar el tabaco pueden encontrar algún tipo de apoyo.

Además de los 91 países que exigen fuertes advertencias sanitarias gráficas de gran tamaño en los paquetes de cigarrillos, otros 61 tienen leyes mínimas o intermedias que

requieren algún tipo de advertencia en los paquetes. Aunque de menor peso y no tan efectivas como las exigidas por las mejores prácticas, estas advertencias muestran que se están realizando esfuerzos por informar a los consumidores de los peligros del tabaco y ofrecen a estos 61 países una vía para que refuercen las advertencias exigidas y lleguen al nivel de las mejores prácticas en el futuro. Además de los 48 países que han prohibido la PPPT, otros 103 tienen prohibiciones parciales por las que ya son ilegales al menos algunas formas de PPPT. Una vez establecido y aceptado el principio de la prohibición, resultara más fácil ampliarla las leyes hasta llegar al nivel de las mejores prácticas.

Aunque solo 38 países recaudan impuestos que alcanzan el 75% del precio al por menor de un paquete de cigarrillos, otros 62 tienen un tipo impositivo que va del 50% al 75% de ese precio, y 61 un tipo que va del 25% al 50%. En esencia, estos países están bien posicionados para aumentar aun mas los impuestos, a medida que la fiscalidad sobre el tabaco cuente con un apoyo más generalizado.

AUMENTO EN LA PROPORCIÓN DE POBLACIÓN MUNDIAL PROTEGIDA POR DETERMINADAS POLÍTICAS DE CONTROL DEL TABACO, DE 2007* A 2018



Nota: Las políticas de control del tabaco representadas corresponden al máximo nivel de cumplimiento en el ámbito nacional.

* Los medios de comunicación se refieren a 2010, no a 2007. Cobertura tributaria a 2008, no a 2007.

La proporción de la población mundial protegida por una campaña nacional en los medios de comunicación con todos los criterios de mejores prácticas disminuyó desde 2010

Conclusión

El mundo ha hecho progresos considerables desde que en el 2003 se adoptó el Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco. El éxito de la elevación de las medidas MPOWER al nivel de las mejores prácticas en los 10 últimos años, emprendida por países de todas las dimensiones y niveles de ingresos, es prueba de la aplicación exitosa de las medidas de reducción de la demanda que requiere el Convenio Marco. El ejemplo dado por países que han adoptado con éxito medidas al nivel de las mejores prácticas puede servir de estímulo para aquellos que siguen trabajando para crear y aplicar estrategias eficaces de control del tabaco.

En los años transcurridos desde el lanzamiento de MPOWER han sido muchos los retos afrontados. Ha habido y seguirá habiendo reveses, obstáculos inesperados, interferencias de la industria tabacalera y obstáculos políticos difíciles de superar. Pese a todo, hoy hay 5000 millones de personas protegidas por al menos una medida de control del tabaco aplicada al nivel de las mejores prácticas, es decir, 3900 millones más que en el 2007. Sin embargo, sigue habiendo 2600 millones de personas que no están protegidas por medidas de control del tabaco basadas en evidencias y aplicadas al nivel de las mejores prácticas, con lo que siguen en riesgo de sufrir los daños que causa el consumo de tabaco a la economía y la salud.


Desde la introducción de MPOWER se han salvado millones de vidas, y solo gracias a la coordinación mundial se ha conseguido que los esfuerzos por controlar el tabaco hayan tenido tanto éxito. Sin embargo, estamos lejos del fin de la epidemia de tabaquismo. Aunque el consumo de tabaco ha disminuido en la mayoría de los países y regiones, el crecimiento de la población ha hecho que el número de consumidores de tabaco siga siendo persistentemente elevado. Los programas de control del tabaco no siempre se pueden poner en práctica rápida y fácilmente, y todos los países se pueden beneficiar de la formulación e imposición de políticas reforzadas de control del tabaco. Desde la publicación del último informe, solo Brasil se ha sumado a Turquía en la lista de países que aplican todas las medidas MPOWER de manera integral, y solo un puñado más de países aplican más de dos de esas medidas al nivel de mejores prácticas. Incluso en países donde existen medidas aplicadas al nivel de mejores prácticas, todavía se puede hacer mucho por reforzar su pleno cumplimiento y asegurar su mayor impacto.

Tema central del presente informe es la medida "O" de MPOWER: ofrecer ayuda para dejar el tabaco. Pese a que muchos consumidores de tabaco dicen querer dejarlo, solo 23 países ofrecen servicios para dejar el tabaco al nivel de las mejores prácticas.

Aun así, ha habido progresos: desde el 2007 hay 2000 millones más de personas con acceso a servicios integrales para dejar el tabaco, y hay 67 países que están a un paso de proporcionar dichos servicios. Los países de ingresos medianos son los que, desde el 2007, han progresado de manera más evidente con respecto a la prestación de servicios para dejar el tabaco en la atención primaria y a la puesta en funcionamiento de líneas telefónicas nacionales gratuitas con este fin.

Todos los países tienen la obligación de proteger la salud de su pueblo, y todas las Partes en el Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco se han comprometido a poner en práctica políticas firmes de control del tabaco, en particular servicios de apoyo para abandonar su consumo, como un medio importante de cumplir con la obligación de proteger la salud de sus pueblos. En los 11 años transcurridos desde que se inició MPOWER se han hecho grandes avances, pero no son más que el principio. Es importante que todos nos comprometamos a garantizar que todo el mundo este plenamente protegido contra los grandes daños causados por la epidemia de tabaquismo.





**El Informe OMS sobre
la epidemia mundial de
tabaquismo, 2019 ha sido
financiado con ayuda de
Bloomberg Philanthropies**

Fotografías © Organización Mundial de la Salud

Página 6 – Fotógrafo: David Spitz

Diseño: **Estúdio infinito**

Maquetación: **Jean-Claude Fattier**

Impreso por los **Servicios de Producción de Documentos, OMS, Ginebra (Suiza)**



**Organización
Mundial de la Salud**



**JUNTOS, VENCEREMOS
EL CONSUMO
DE TABACO**

#vencerelasENT

20 Avenue Appia • CH-1211 Geneva 27 • Switzerland
www.who.int/tobacco/es