

AFE  
CIONAL  
BALIANG  
2019

ALIS

NSA  
019



**INAFED**

INSTITUTO NACIONAL  
PARA EL FEDERALISMO  
Y EL DESARROLLO MUNICIPAL



# Memoria primer foro Diálogo por el Federalismo y el Desarrollo Municipal, Región Sur-Sureste

*En aras de la corresponsabilidad*

*Campeche, Campeche, 23 de mayo de 2019*

## INTRODUCCIÓN

Como parte del fortalecimiento de los proyectos de colaboración entre la Federación, los estados y los municipios, se realizó el primer foro **“Diálogo por el federalismo y el desarrollo municipal: en aras de la corresponsabilidad, región sur- sureste”**, en el estado de Campeche.

Este foro regional se diseñó como una nueva herramienta del INAFED para compartir experiencias, conocimiento y generar el aprendizaje bajo un esquema de intercambio.

Dialogamos **665 personas de las entidades del sur-sureste** de México: Campeche, Chiapas, Guerrero, Oaxaca, Puebla, Tabasco, Quintana Roo, Veracruz y Yucatán. Además acudieron asistentes de la Ciudad de México, Guanajuato, Hidalgo, México, Sonora y Zacatecas.

En total, se contó con la participación de **125 municipios**, con la asistencia de **72 alcaldes, 408 servidores públicos municipales y 132 servidores públicos estatales**.

Este diálogo se replicará en otras regiones del país para fortalecer la interacción de los tres órdenes de gobierno, los organismos públicos y privados, que en aras de la corresponsabilidad, asuman el compromiso de que entre todos, potencialicemos el desarrollo de los municipios de México en beneficio de la población.



**DIÁLOGO** por el  
**Federalismo y el Desarrollo Municipal**  
Región Sur - Sureste



*En aras de la corresponsabilidad*



**SEGOB**  
SECRETARÍA DE  
GOBERNACIÓN



**INAFED**  
INSTITUTO NACIONAL  
PARA EL FEDERALISMO  
Y EL DESARROLLO MUNICIPAL

## LECCIONES APRENDIDAS

### PANEL HACIENDA PÚBLICA MUNICIPAL

Este panel tuvo como objetivo fundamental dialogar sobre cómo los municipios de México pueden recaudar y ejercer los recursos necesarios para lograr finanzas públicas sostenibles a fin de proveer bienes y servicios inmediatos a la población en apego a la legislación vigente.

Participaron:

	<b>Panelistas</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>C. P. América del Carmen Azar Pérez</b> Secretaria de Finanzas del Gobierno del estado de Campeche</li> <li>• <b>Mtro. Agustín Caso Raphael</b> Auditor Especial de Desempeño ASF</li> </ul>
	<b>Moderador</b>	<b>Mtro. José Alberto Pérez de Acha</b> Director General de Tax Innovation México



Mtro. Agustín Caso Raphael



C. P. América del Carmen Azar Pérez



Mtro. José Alberto Pérez de Acha



“  
Recaudar,  
recaudar,  
recaudar y para  
lograrlo hay  
que trabajar en  
equipo.”

**C.P. América del  
Carmen Azar Pérez**

*Secretaria de Finanzas del  
Gobierno del estado de  
Campeche*

“  
El sur-sureste  
será privilegiado  
por importantes  
proyectos de  
desarrollo  
municipal.”

**Mtro. Agustín Caso  
Raphael**

*Auditor Especial de  
Desempeño de la Auditoría  
Superior de la Federación*





“ Se requiere  
capacitación,  
sistematización  
e innovación  
para el  
fortalecimiento  
de la Hacienda  
Pública  
Municipal. ”

**Mtro. José Alberto  
Pérez de Acha**  
Director General de Tax  
Innovation México

### **C. P. América del Carmen Azar Pérez**

- \* El gran reto de los gobiernos es transitar de un modelo tradicional buracrático a un de gestión de resultados.
- \* En el orden municipal la mayor fuente de financiamiento está en el impuesto predial.
- \* Sin una adecuada planeación los municipios no van a poder alcanzar los objetivos que se plantean.

### **Mtro. Agustín Caso Raphael**

- \* La auditoría de desempeño es muy importante para poder impulsar el desarrollo municipal en contextos que las realidades de nuestro país nos exigen.
- \* Es importante demostrarle a la ciudadanía que los municipios pueden generar valor público; gastar por gastar no tiene sentido.

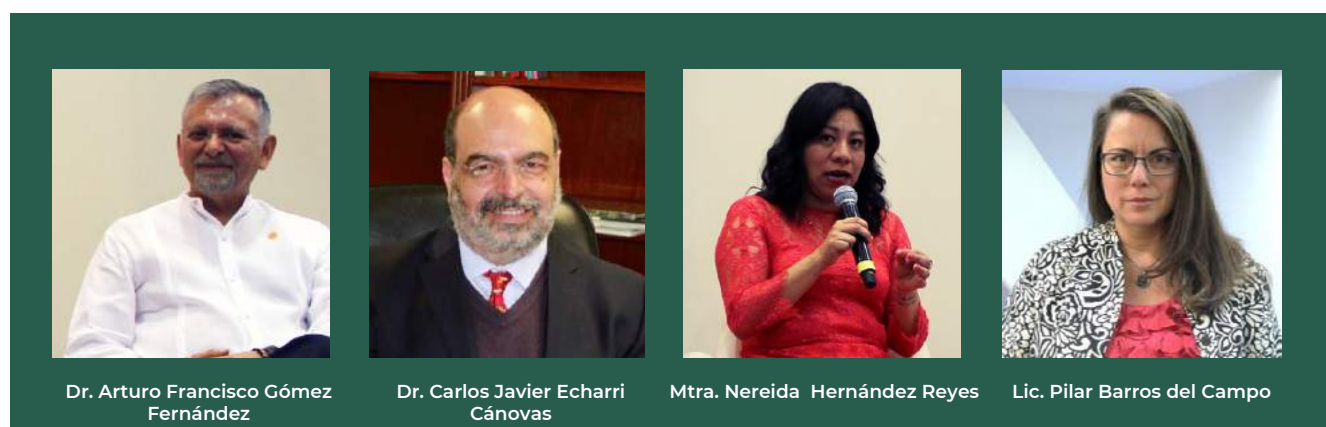


## PANEL SISTEMAS DE INFORMACIÓN PARA LA PLANEACIÓN DEL DESARROLLO MUNICIPAL

Este panel tuvo como objetivo conocer la oferta institucional de los sistemas de información que el gobierno federal pone a disposición de los municipios con la finalidad de que éstos puedan aprovechar la información que contienen dichos sistemas.

Participaron:

	<b>Panelistas</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Dr. Arturo Francisco Gómez Fernández</b> Director Regional Sureste del INEGI</li> <li>• <b>Dr. Carlos Javier Echarri Cánovas</b> Secretario General del CONAPO</li> <li>• <b>Mtra. Nereida Hernández Reyes</b> Directora de Servicios Técnicos del CONEVAL</li> </ul>
	<b>Moderador</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Lic. Pilar Barros del Campo</b> Directora General Adjunta de Apoyo al Desarrollo de los Gobiernos Locales del INAFED</li> </ul>





“ Ver qué está haciendo el municipio vecino y aprender. ”

**Dr. Arturo Francisco Gómez Fernández**

*Director Regional Sureste del INEGI*

“ Es clave definir a quién le toca hacer y qué. ”

**Dr. Carlos Javier Echarri Cánovas**

*Secretario General del CONAPO*





“

Los sistemas de información son la principal herramienta para evaluar el desempeño y deben de servir para tomar decisiones.

”

**Mtra. Nereida Hernández Reyes**

*Directora de Servicios Técnicos del CONEVAL*



“

Si podemos ver el camino, lo vamos a poder recorrer; la información es la luz para poder generar políticas públicas correctas.

”

**Lic. Pilar Barros del Campo**

*Directora General Adjunta de Apoyo al Desarrollo de los Gobiernos Locales del INAFED*



### **Dr. Arturo Francisco Gómez Fernández**

- \* Los municipios deben acercarse a las oficinas del INEGI para conocer los sistemas y la información que les permita una mejor toma de decisiones.
- \* En el INEGI existen cifras de todos los municipios y con ellas podemos comenzar a capacitar con base en los requerimientos específicos de los municipios.

### **Dr. Carlos Javier Echarri Cánovas**

- \* Hay que basar las políticas públicas observando a quién van dirigidas.
- \* Si partimos desde la corresponsabilidad, los municipios producen información que luego va subiendo de nivel y la responsabilidad de otras instancias de gobierno es procesar esos datos que generan distintos indicadores.
- \* Tenemos que aprovechar todas las fuentes de información.

### **Mtra. Nereida Hernández Reyes**

- \* Cualquier decisión que los municipios tomen basada en evidencias, va a generar resultados para la población y un acierto en términos políticos.
- \* Los sistemas en la planeación municipal pueden alimentar las diferentes etapas en el ciclo de políticas públicas.
- \* Es importante que los datos sean comparables en el tiempo; si los datos no pueden ser comparables en el tiempo, no podemos medir nuestra evolución y no podemos medir nuestro desempeño.
- \* Hay que invertir en la calidad de la información.



## PANEL INTERNACIONALIZACIÓN DE CIUDADES

Este panel tuvo como objetivo reflexionar sobre el desafío que representa para los gobiernos locales el relacionarse con el exterior e integrarse a la red mundial de ciudades. Los ponentes expusieron que debido a que vivimos en un mundo global, este fenómeno se ha extendido y las relaciones internacionales han adquirido gran magnitud, por lo que es indispensable que gobiernos municipales realicen acciones de internacionalización mediante la cooperación.

Participaron:

	<b>Panelistas</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Mtro. Alberto Uribe Camacho</b> Director General de Coordinación Política de la Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE)</li> <li>• <b>Lic. José Domingo Berzunza Espínola</b> Secretario de Desarrollo Económico del Gobierno del estado de Campeche</li> <li>• <b>Mtro. Rafael Hernández Kotasek</b> Secretario Técnico de Planeación y Evaluación del Gobierno del estado de Yucatán</li> <li>• <b>Dr. Manuel Martínez Justo</b> Director de la Facultad de Estudios Superiores Acatlán de la UNAM</li> </ul>
	<b>Moderador</b>	<b>Manuel Redondo</b> Presidente de Fira Barcelona México



Mtro. Alberto Uribe Camacho



Lic. José Domingo Berzunza Espínola



Mtro. Rafael Hernández Kotasek



Dr. Manuel Martínez Justo



Manuel Redondo



“  
Estamos ya en  
el mundo  
global y de las  
ciudades.”

**Mtro. Alberto Uribe  
Camacho**

*Director General de Coordinación  
Política de la Secretaría de  
Relaciones Exteriores*

“  
Debemos  
pensar en  
experiencias  
exitosas a  
nivel  
internacional.”

**Dr. Manuel Martínez  
Justo**

*Director de la Facultad de  
Estudios Superiores Acatlán  
de la UNAM*





“  
Se debe  
definir la  
vocación del  
municipio.”

**Mtro. Rafael  
Hernández Kotasek**

*Secretario Técnico de  
Planeación y Evaluación del  
Gobierno del estado de Yucatán*

“  
Cada nivel de  
gobierno debe  
promover  
económicamente su  
estado y cada parte  
del gobierno debe ser  
parte del proceso de  
internacionalización  
de acuerdo a sus  
atributos.”

**Lic. José Domingo  
Berzunza Espínola**

*Secretario de Desarrollo  
Económico del Gobierno del  
estado de Campeche*





“  
Hoy las ciudades  
toman más  
protagonismo en  
los asuntos  
globales.”

**Manuel Redondo**

*Presidente de Fira Barcelona  
México*



### **Mtro. Alberto Uribe Camacho**

- \* Las cortas administraciones hacen de vital importancia la resolución de problemas, lo que es parte importante e inicial del proceso de internalización de ciudades.
- \* Hay que tomar en cuenta las experiencias exitosas a nivel internacional para resolver problemas locales.
- \* Los problemas -que se presentan en los municipios- se pueden resolver a través de la experiencia internacional.

### **Mtro. Rafael Hernández Kotasek**

- \* Desde la vocación de cada municipio se construirán alianzas estratégicas locales que a su vez ayudarán a construir cooperación internacional.
- \* Cuando tocamos el tema de internacionalización de las ciudades debemos hablar de la vocación del municipio para crear una estrategia de promoción.
- \* Debemos encontrar la vocación del municipio, de lo contrario no hay visión a futuro, no sabemos en dónde estamos y no sabemos a dónde vamos.

### **Lic. José Domingo Berzunza Espínola**


- \* La promoción económica no es exclusiva del gobierno federal, ni de los estados; los gobiernos locales debemos "agarrar al toro por los cuernos" y adoptar la promoción económica.
- \* Cada quien -gobierno federal, estatal y municipal- debe hacer su parte en el tema de la promoción económica, generando en cada una de sus comunidades el ambiente propicio para hacer negocios.



## PANEL MODERNIZACIÓN CATASTRAL

Este panel tuvo como objetivo destacar la importancia y los beneficios que tiene actualizar el catastro municipal. Se comentaron algunas herramientas y estrategias que se pueden implementar en los municipios para incrementar el cobro del predial, además de las repercusiones que se originan cuando la recaudación es baja.

Participaron:

	<b>Panelistas</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Mtro. Antonio Garcia Carreño</b> DGA de Financiamiento y Asistencia Técnica a Gobiernos de BANOBRAS</li> <li>• <b>Ing. Heide Joaquin Zetina Rodríguez</b> Director General del Instituto de Seguridad Jurídica Patrimonial de Yucatán</li> <li>• <b>L. C. P. Roberto Villalpando Arias</b> Presidente Municipal de Macuspana, Tabasco</li> </ul>
	<b>Moderador</b>	<b>Lic. José Paredes Gómez</b> Director de Geomática del Instituto de Información Estadística, Geográfica y Catastral (INFOCAM) de Campeche



Mtro. Antonio Garcia Carreño



Ing. Heide Joaquin Zetina Rodríguez



L.C.P. Roberto Villalpando Arias



Lic. José Paredes Gómez



“ Es importante invertir en los catastros, modernizarlos para incrementar los ingresos de los municipios. ”

**L. C. P. Roberto Villalpando Arias**  
*Presidente Municipal de Macuspana, Tabasco*



“ Para tener mayor autonomía es necesario recaudar recursos propios. ”

**Ing. Heide Joaquin Zetina Rodríguez**

*Director General del Instituto de Seguridad Jurídica Patrimonial de Yucatán*



“  
Las acciones  
que deben ser  
prioritarias  
son las que  
tienen mayor  
impacto en la  
recaudación.”

**Mtro. Antonio  
García Carreño**

*DGA de Financiamiento y  
Asistencia Técnica a  
Gobiernos de BANOBRAS*



“  
El catastro sirve  
para tener una  
mejor  
planeación  
urbana y  
obtener mejores  
ingresos.”

**Lic. José Paredes  
Gómez**

*Director de Geomática del  
Instituto de Información  
Estadística, Geográfica y  
Catastral de Campeche*



### **L. C. P. Roberto Villalpando Arias**

- \* El objetivo del catastro es tener un modelo muy preciso de la realidad.*
- \* Se puede incrementar el cobro del predial mediante el uso de aplicaciones que dan mayores facilidades.*
- \* La importancia del catastro reside en que es el inventario de los bienes inmuebles del municipio.*

### **Ing. Heide Joaquin Zetina Rodríguez**

- \* El catastro es uno de los principales instrumentos que tiene el municipio para hacerse de recursos.*
- \* Para hacer una modernización del catastro se debe hacer un cruce entre la información del propio municipio y la de otras dependencias.*
- \* Son muchas las repercusiones que tiene la actualización de los catastros, entre ellas: la justicia social y las finanzas públicas .*
- \* No hay mejor reforma fiscal que el catastro, porque el que más tiene es el que más paga.*

### **Mtro. Antonio García Carreño**

- \* El catastro tiene un potencial enorme porque al actualizarlo, recaudarás más.*
- \* Si no eres capaz de actualizar el padrón catastral el primer año, no puedes hacer nada.*
- \* Solo tienes una oportunidad: el primer año actualizas el catastro y el segundo incrementas la recaudación.*



## PANEL TERRITORIO, MEDIO AMBIENTE Y TURISMO DE LA REGIÓN SUR-SURESTE

En este panel se debatió sobre los temas de corresponsabilidad, integración y colaboración de políticas públicas en tema ambiental. Se destacó que una de las principales vocaciones productivas de la región Sur-Sureste de México es el turismo, por sus características físicas y los atractivos que existen en esa región, por lo que con el fin de asegurar el bienestar de las actuales y futuras generaciones, debemos realizar un cambio de paradigma para promover políticas públicas bajo un esquema de sostenibilidad que asegure la calidad y la disponibilidad de los recursos naturales en el largo plazo.

Participaron:

	<b>Panelistas</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Mtra. Martha San Román Montero</b> Directora de Política y Economía Ambiental de la Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales del Gobierno del estado de Campeche</li> <li>• <b>Lic. Pedro Óscar Joaquín Delbouis</b> Presidente Municipal de Cozumel, Quintana Roo</li> </ul>
	<b>Moderador</b>	<b>Lic. Jesús Alí de la Torre</b> Coordinador General de Enlace Federal y Vinculación Institucional del Gobierno del estado de Tabasco



Mtra. Martha San Román Montero



Lic. Pedro Óscar Joaquín Delbouis



Lic. Jesús Alí de la Torre

“

Hay que ser innovadores y buscar nuevas formas de desarrollo bajo un modelo de sostenibilidad.

”

**Mtra. Martha San Román Montero**

*Directora de Política y Economía Ambiental de la Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales del Gobierno del estado de Campeche*



REGIONES  
EN ARAS DE LA CORRESP  
Campeche, Campeche a 23 de mayo d



“

Se deben incrementar los recursos para poder proteger a nuestro medio ambiente.

”

**Lic. Pedro Óscar Joaquín Delbouis**

*Presidente Municipal de Cozumel, Quintana Roo*



“ Las ciudades limpias no tienen nada que ver con el colorido de las mismas, tienen que ver con la educación de su población. ”

**Lic. Jesús Alí de la Torre**

*Coordinador General de Enlace Federal y Vinculación Institucional del Gobierno del estado de Tabasco*

### **Mtra. Martha Sandoval Montero**

- \* Debemos tener voluntad política para diseñar, instrumentar y promover programas de ordenamiento ecológico en nuestros territorios.*
- \* Se deben instaurar en las estructuras de gobierno unidades administrativas dedicadas al tema ambiental.*
- \* Ninguna política pública es sostenible solamente en términos de presupuesto; hay que promover políticas públicas que incentiven el sentido de pertenencia.*

### **Lic. Pedro Óscar Joaquín Delbouis**

- \* Se pueden seguir decretando áreas protegidas, pero si no se tienen los recursos para mantenerlas, no sirve de nada.*
- \* Si los recursos van dirigidos a la protección del medio ambiente, la gente se comprometería y el costo político sería mínimo.*



## PANEL FEDERALISMO, EL FUTURO DEL MUNICIPIO

En este panel se reflexionó sobre las visiones que se tienen sobre el federalismo y de las acciones de corresponsabilidad que deben asumir los tres órdenes de gobierno. De igual forma, los expertos compartieron sus experiencias y las acciones que pueden llevar a cabo para afrontar los desafíos cotidianos de los gobiernos municipales de México.

Participaron:

	<b>Panelistas</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Lic. Diódoro Carrasco Altamirano</b> Exsecretario de Gobernación y Exgobernador del estado de Oaxaca</li> <li>• <b>Dr. José Antonio Gali Fayad</b> Exgobernador del estado de Puebla</li> <li>• <b>Lic. Miguel Ángel Torres Rosales</b> Presidente Municipal de Villanueva, Zacatecas</li> <li>• <b>Mtro. Eric Patrocinio Cisneros Burgos</b> Secretario de Gobierno del estado de Veracruz</li> </ul>
	<b>Moderador</b> <p><b>Mtro. Rafael Cortés Gómez</b> Coordinador del Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal (INAFED)</p>



Lic. Diódoro Carrasco Altamirano



Dr. José Antonio Gali Fayad



Lic. Miguel Ángel Torres Rosales



Mtro. Eric Patrocinio Cisneros Burgos



Mtro. Rafael Cortés Gómez

“ Debemos buscar la armonización de facultades en diferentes materias. ”

**Lic. Diódoro Carrasco Altamirano**

*Exsecretario de Gobernación y Exgobernador del estado de Oaxaca*



“ El gobierno no lo puede hacer todo, es solo el facilitador, hay que incluir a la sociedad en los proyectos. ”

**Dr. José Antonio Gali Fayad**

*Exgobernador del estado de Puebla*



“

Los alcaldes  
debemos  
reunirnos para  
platicar de las  
experiencias de  
éxito de los  
municipios que  
contribuyan a  
hacer mejores  
gobiernos.

”

**Lic. Miguel Ángel  
Torres Rosales**

*Presidente Municipal de  
Villanueva, Zacatecas*



“

Trabajemos en la  
vía de generar  
condiciones para  
que los  
municipios más  
vulnerables  
puedan acceder a  
un desarrollo  
pleno.

”

**Mtro. Eric Cisneros  
Burgos**

*Secretario de Gobierno del  
estado de Veracruz*





“ La labor del INAFED es la de servir a las alcaldes y alcaldes; si no fuera de este modo no tendríamos razón de existir. ”

**Mtro. Rafael Cortés Gómez**

*Coordinador del Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal*

### Lic. Diódoro Carrasco Altamirano

- \* En el sur-sureste se concentra y se vive de manera más formidable el federalismo y sus retos.
- \* En el sur-sureste se registran los mayores índices de marginación y pobreza, y tenemos los niveles más bajos de educación.
- \* Las autoridades municipales se pueden organizar para hacer programas de desarrollo regional o micro regional con base en sus vocaciones productivas.

### Dr. José Antonio Gali Fayad

- \* Las universidades en los estados son amigas de los municipios, sobre todo en temas de sustentabilidad, ecología y medio ambiente.
- \* El municipio es la primera puerta del ciudadano.



### Lic. Miguel Ángel Torres Rosales

- \* Las decisiones que se toman a nivel central y a nivel estatal pegan directamente a los municipios.
- \* Necesitamos acciones que ayuden a los municipios a no caer en la inoperatividad.
- \* Hay que recalcar que las circunstancias siempre son diferentes; lo que se hizo con anterioridad puede ser que no se pueda repetir.

### Mtro. Eric Patrocinio Cisneros Burgos

- \* El municipio entre más pequeño más débil es en cuestión económica.
- \* Hagamos una sinopsis de todos los municipios exitosos de México y analicemos cuál ha sido la clave de su éxito, para poder incorporarlas a los demás municipios.



# ¡GRACIAS!

Su participación fue fundamental para el éxito de este evento.

**DIÁLOGO**  por el  
**Federalismo y el Desarrollo Municipal**  
Región Sur - Sureste



**SEGOB**  
SECRETARÍA DE  
GOBERNACIÓN



**INAFED**  
INSTITUTO NACIONAL  
PARA EL FEDERALISMO  
Y EL DESARROLLO MUNICIPAL