Comisión para la Igualdad Sustantiva entre Niñas, Niños y Adolescentes

Informe de Actividades

Con fundamento en lo establecido en el Lineamiento Trigésimo Primero de los Lineamientos Generales para la Integración, Organización y Funcionamiento de las Comisiones del Sistema Nacional de Protección Integral de Niñas, Niños y Adolescentes, la Comisión para la Igualdad Sustantiva entre Niñas, Niños y Adolescentes (CISNNA), presenta su informe de avances y resultados para el período de 2017 y 2018.

I. Objetivo e integrantes

La CISNNA tiene como propósito articular, promover, dar seguimiento y monitorear los instrumentos, políticas, procedimientos, servicios, acciones y presupuestos encaminados a garantizar que niñas, niños y adolescentes accedan, en condiciones de igualdad de trato y de oportunidades y sin discriminación por razones de género, al reconocimiento, goce y ejercicio de sus derechos humanos y las libertades fundamentales.

Se integra por 31 Instancias representantes de la Administración Pública Federal y Estatal, el Poder Legislativo Federal y Estatal, el Poder Judicial Federal, Sociedad Civil y Organismos Internacionales. Es coordinada por el Instituto Nacional de las Mujeres y la Secretaría Técnica está a cargo de la Secretaría Ejecutiva del SIPINNA.

La Comisión cuenta para su operación con 3 Grupos de Trabajo, sobre: Transversalización, Medidas Especiales y Cambio Cultural.

II. Sesiones de la Comisión y Reuniones de los Grupos de Trabajo

A la fecha, la CISNNA ha realizado dos Sesiones Ordinarias en 2017 y una en 2018, teniendo programado celebrar su Cuarta Sesión Ordinaria el 29 de agosto:

• Instalación y Primera Sesión Ordinari	23 de febrero de 2017
• Segunda Sesión Ordinaria	1º de noviembre de 2017
• Tercera Sesión Ordinaria	27 de febrero de 2018

Por otro lado, los Grupos de Trabajo se han reunido en 11 ocasiones:

• Transversalización	3 y 31 de agosto de 2017 22 de agosto de 2018
• Medidas Especiales	3 y 31 de agosto de 2017 28 de junio de 2018
• Cambio Cultural	3 y 31 de agosto de 2017 25 de enero de 2018 6 de abril de 2018 22 de agosto de 2018

III. ACUERDOS APROBADOS POR LA CISNNA

A la fecha, se han aprobado 24 Acuerdos, de los cuales 19 se encuentran cumplidos, 2 en proceso, 2 pendientes y 1 no se pudo cumplir.

No. Acuerdo	Descripción	Estatus
CISNNA/01/2017	Se aprueba el orden del día.	Cumplido
CISNNA/02/2017	Se aprueba la incorporación de instancias Integrantes e Invitadas en la Comisión.	Cumplido
CISNNA/03/2017	Se aprueba el Programa de Trabajo 2017.	Cumplido
CISNNA/04/2017	Se aprueba el Mecanismo de participación de representantes de los sectores social y privado, academia y sociedad civil.	Cumplido
CISNNA/05/2017	Se aprueba el calendario de sesiones ordinarias 2017.	Cumplido
CISNNA/06/2017	Se aprueba la incorporación de la STPS como integrante de la Comisión.	Cumplido
CISNNA/07/2017	Se acuerda que las instancias integrantes formalicen mediante oficio la designación de su representante suplente ante esta Comisión, así como el Grupo o Grupos de Trabajo en los que participarán, a más tardar el día 17 de marzo de 2017.	Cumplido
CISNNA/08/2017	Se aprueba el orden del día de la Segunda Sesión Ordinaria.	Cumplido
CISNNA/09/2017	Se aprueba la incorporación de la Comisión	Cumplido

	Nacional de Seguridad como Instancia integrante.	
CISNNA/10/2017	Se aprueba en lo general el documento Orientaciones para incorporar el Enfoque de Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes con Perspectiva de Género en los objetivos y acciones de los colegiados del Sistema Nacional de Protección Integral de Niñas, Niños y Adolescentes y se instruye al Grupo de Trabajo a que concluya su elaboración en un lapso de 30 días hábiles y se remita vía electrónica a todos los integrantes de la Comisión para su validación final y su posterior envío, a través de la Secretaría Técnica de esta Comisión, a quienes coordinan los colegiados del SIPINNA.	Cumplido
CISNNA/11/2017	Se aprueba en lo General la "*Recomendación a la Comisión para Poner Fin a Todas las Formas de Violencia contra Niñas, Niños y Adolescentes en torno a la prevención, atención y erradicación de la violencia feminicida contra niñas y adolescentes*", y se instruye al Grupo de Trabajo para que realice los ajustes necesarios en un plazo máximo de 30 días hábiles, para posteriormente remitirla por conducto de la Secretaría Técnica a la Comisión en comento para su consideración y aplicación.	Cumplido
CISNNA/12/2017	Se aprueba en lo general la "*Estrategia para articular acciones dirigidas a proteger a hijas e hijos de mujeres privadas de su libertad*", y se instruye a la Secretaría Técnica para que se realicen los procedimientos necesarios a efecto de que sea presentada al Órgano Administrativo Desconcentrado Prevención y Readaptación Social para que éste lo exponga ante el Comité Evaluador del Sistema Penitenciario que tiene entre sus atribuciones la propuesta y adecuación de los protocolos de actuación y administración penitenciaria, así como elevar los acuerdos al pleno de la Conferencia Nacional de Sistema Penitenciario. Asimismo, se aprueba que esta Estrategia sea remitida, vía las Secretarías Ejecutivas de los Sistemas Locales de Protección y los Sistemas Penitenciarios Estatales, a las autoridades estatales para su discusión y posible implementación en los Centros de	Cumplido

	Readaptación Social.	
CISNNA/13/2017	Se aprueba el calendario de sesiones ordinarias 2018.	Cumplido
CISNNA/14/2017	Acuerdo por el que la Comisión solicitará a los Sistemas de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes (SIPINNA), de los Estados de Guerrero, Jalisco, Estado de México, Michoacán, Nayarit, Querétaro, Quintana Roo, Tlaxcala y Veracruz, se incorporen como invitadas permanentes de sus SIPINNA, a las titulares de los Mecanismos de Adelanto de las Mujeres en las Entidades Federativas.	Cumplido
CISNNA/15/2017	Acuerdo mediante el cual la Comisión solicita se realice una reunión de trabajo entre el personal técnico que coordina los Comités Técnicos Especializados de Información del INEGI relativos a género; niñas, niños y adolescentes y discapacidad, y los relativos a la información de no discriminación y asuntos indígenas, a fin de que generen propuestas en la materia de esta Comisión para la Consulta Pública del Censo de Población y Vivienda 2020, y dichas propuestas se entreguen al INEGI a través de la Secretaría Técnica.	No se pudo operar dadas las características y a la Plataforma de la Consulta
CISNNA/16/2017	Acuerdo por el cual la Comisión solicitará a los Congresos locales de Baja California, Chihuahua, Guanajuato, Nuevo León, Querétaro y Sonora que, en el ámbito de sus competencias, prohíban el matrimonio antes de los 18 años sin excepciones ni dispensas, armonizando sus marcos legales a la Ley General de Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes.	Cumplido
CISNNA/17/2017	Acuerdo mediante el cual se solicita a las instancias integrantes de la Comisión, lleven a cabo la revisión y validación de los indicadores del Objetivo 6 Igualdad y No Discriminación, del instrumento de política 25 al 25. Objetivos Nacionales de Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes.	Cumplido
CISNNA/18/2017	Se aprueba la realización de una reunión de coordinación de las Comisiones de: Protección Especial de Niñas, Niños y Adolescentes; para la Prevención y Erradicación del Trabajo Infantil; para la Igualdad Sustantiva entre Niñas, Niños y Adolescentes.	Pendiente
CISNNA/01/2018	Se aprueba el orden del día	Cumplido

CISNNA/02/2018	Se aprueba que el grupo de medidas especiales retome los trabajos de coordinación para la "Estrategia para articular acciones dirigidas a proteger a hijas e hijos de mujeres privadas de la libertad", con la incorporación que se ha mencionado sobre las adolescentes privadas de la libertad y sus hijos, así como las adolescentes con medidas de externación.	Cumplido
CISNNA/03/2018	Se aprueba que la Coordinación de esta Comisión y su Secretaria Técnica presenten una estrategia para llevar a cabo las gestiones para presentar, en su caso, alguna propuesta para incorporar en el censo 2020 temas relativos a discapacidad, no discriminación y asuntos de género, previo trabajo con las instituciones competentes, para dar cumplimiento al Acuerdo CISNNA/15/2017, el cual no se pudo operar en su momento por las características y la plataforma de la Consulta.	Pendiente
CISNNA/04/2018	Se aprueba el documento "Orientaciones para incorporar el Enfoque de Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes con Perspectiva de Género en los objetivos y acciones de los colegiados del Sistema Nacional de Protección Integral de Niñas, Niños y Adolescentes, en las acciones de los colegiados del Sistema Nacional" y su edición digital por el Inmujeres, asimismo, se instruye a la Secretaría Técnica de esta Comisión para que se remita, a quienes coordinan los colegiados del SIPINNA	Cumplido
CISNNA/05/2018	Se aprueba en lo general la "Hoja de Ruta para instrumentar acciones articuladas que contribuyan a generar un cambio cultural en torno a la erradicación del matrimonio y las uniones en personas menores de 18 años" y se instruye al Grupo de Trabajo sobre Cambio Cultural a que inicie los trabajos para su implementación, de conformidad con el calendario establecido en ésta.	En proceso
CISNNA/06/2018	Se aprueba el Programa de Trabajo 2018 y se instruye a los grupos de trabajo, instrumentar su ejecución hasta su cumplimiento.	En proceso

IV. PRINCIPALES ACTIVIDADES REALIZADAS Y RESULTADOS OBTENIDOS

La Comisión aprobó trabajar durante 2017 y 2018 en torno a 3 ejes temáticos y por cada uno de ellos se instaló un Grupo de Trabajo:

- **Transversalización**.- Tiene como propósito incorporar el enfoque de derechos de niñez y adolescencia con perspectiva de género en los documentos que norman el proceso de formulación, ejecución y evaluación de las políticas públicas, a través de impulsar la adecuación de ordenamientos jurídicos y/o administrativos.

- **Medidas Especiales**.- se proyecta tener como resultado el diseño de instrumentos o herramientas que permitan recopilar y analizar información y datos que identifiquen el fenómeno de reproducción de estereotipos de género y discriminación entre niñas, niños y adolescentes, así como brechas de desigualdad para la elaboración e implementación de medidas de nivelación, medidas de inclusión y/o acciones afirmativas.

- **Cambio Cultural**.- Tiene como propósito impulsar la realización de acciones para el desarrollo de conocimientos, habilidades, destrezas y cambios de actitudes que fomenten un cambio cultural que permita introyectar, en el quehacer institucional y en la sociedad en su conjunto, una cultura de derechos de la niñez y adolescencia con perspectiva de género.

Asimismo, en los Programas de Trabajo de 2017 y 2018, se establecieron las siguientes temáticas y productos a obtener por cada uno de ellos:

Grupo de Trabajo	Temáticas	Productos	Estatus
Transversa-lización	Cómo incorporar el enfoque de derechos de niñas, niños y adolescentes con perspectiva de género	1. Orientaciones para incorporar el Enfoque de Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes con Perspectiva de Género en los objetivos y acciones de los colegiados del Sistema Nacional de Protección Integral de Niñas, Niños y Adolescentes	Concluido
	Violencia feminicida en niñas y	2. Recomendación a la Comisión para Poner Fin a Todas las Formas de Violencia contra Niñas, Niños y	Concluida

	adolescentes	Adolescentes en torno a la prevención, atención y erradicación de la violencia feminicida contra niñas y adolescentes	
Cambio Cultural	Matrimonio y uniones en personas menores de 18 años	3. Hoja de Ruta para instrumentar acciones articuladas que contribuyan a generar un cambio cultural en torno a la erradicación del matrimonio y las uniones en personas menores de 18 años	Concluida la Hoja y en implementación
Medidas Especiales	Niñas y adolescentes indígenas sin escolaridad	Pendiente	Pendiente
	Hijas e hijos de madres privadas de su libertad	4. Estrategia para articular acciones dirigidas a proteger a hijas e hijos de mujeres privadas de la libertad	Concluida la Estrategia y en implementación

Avances y Resultados por Producto

1) **Orientaciones para incorporar el Enfoque de Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes con Perspectiva de Género en los objetivos y acciones de los colegiados del Sistema Nacional de Protección Integral de Niñas, Niños y Adolescentes.**- El documento final fue aprobado durante los trabajos de la 3 Sesión Ordinaria de la Comisión, posteriormente fue editado por el Instituto Nacional de las Mujeres y con fecha 4 de mayo de 2018 fue remitido a las Coordinaciones de 5 Comisiones: Seguimiento a las Recomendaciones del Comité de los Derechos del Niño; Poner Fin a Todas las Formas de Violencia contra Niñas, Niños y Adolescentes; Primera Infancia; Protección Especial; y Secretarías Ejecutivas Locales.

2) **Recomendación a la Comisión para Poner Fin a Todas las Formas de Violencia contra Niñas, Niños y Adolescentes (COMPREVNNA) en torno a la prevención, atención y erradicación de la violencia feminicida contra niñas y adolescentes.**- La Recomendación fue aprobada en el marco de la Segunda Sesión Ordinaria de la Comisión, una vez ajustada fue remitida a la Coordinación de la COMPREVNNA el 20 de diciembre de 2017 para su consideración e implementación. En fecha 22 de agosto de 2018, se informó que ésta fue revisada y enriquecida por las instancias integrantes de la COMPREVNNA.

3) **Hoja de Ruta para instrumentar acciones articuladas que contribuyan a generar un cambio cultural en torno a la erradicación del matrimonio y las uniones en personas menores de 18 años**.- La Hoja de Ruta fue aprobada en la Tercera Sesión Ordinaria de la Comisión. Para dar cumplimiento a las actividades señaladas en ésta, el Grupo de Trabajo de Cambio Cultural ha elaborado el Documento "Orientaciones para revisar documentos normativos y de gestión asociados a los programas presupuestarios", mismo que será presentado a la Comisión para su aprobación e implementación; y se encuentra en proceso de concluir el acopio y análisis de información estadística que permita caracterizar a las niñas, niños y adolescentes casados o unidos, como insumo para la elaboración y difusión de una campaña *ad hoc* que impulse el cambio cultural y permita desnormalizar el matrimonio y las uniones tempranas.

4) **Estrategia para articular acciones dirigidas a proteger a hijas e hijos de mujeres privadas de la libertad**.- La Estrategia fue aprobada en la Tercera Sesión Ordinaria de la Comisión, posteriormente el Grupo de Trabajo de Medidas Especiales llevó a cabo su ajuste y definición de las actividades e instancias responsables para su cumplimiento. Adicionalmente, la Coordinación y Secretaría Técnica de la Comisión remitieron esta Estrategia a las Secretarías Generales de Gobierno de las 32 Entidades Federativas (13 de agosto de 2018), con la finalidad de que ésta fuera adecuada e implementada de conformidad a la situación particular de cada una de ellas, y como insumo para dar cumplimiento a uno de los "10 Compromisos de la Conferencia Nacional de Gobernadores por las Niñas, Niños y Adolescentes 2018", signados en mayo de 2018. A la fecha, esta Estrategia se encuentra en proceso de implementación, en ambos órdenes de gobierno.

V. OTRAS ACTIVIDADES Y TRABAJOS RELEVANTES REALIZADOS

- La Comisión solicitó a los Sistemas de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes de los Estados de Aguascalientes, Guerrero, Jalisco, Nayarit, Tabasco, Tlaxcala y Veracruz, incorporen como invitadas permanentes de sus Sistemas, a las titulares de los Mecanismos para el Adelanto de las Mujeres en las Entidades Federativas, teniendo a la fecha pendiente sólo la incorporación de 3 IMEF a los respectivos Sistemas Locales de Protección: Guerrero, Tabasco y Tlaxcala.

- La Comisión solicitó a los Congresos Locales de Baja California, Guanajuato, Nuevo León, Querétaro y Sonora que, en el ámbito de sus competencias, prohíban el matrimonio antes de los 18 años sin excepciones ni dispensas, armonizando sus marcos legales a la Ley General de Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes. A la fecha sólo los Estados de Baja California, Querétaro y Sonora tienen pendiente realizar la armonización.

VI. ASUNTOS PENDIENTES

A la fecha, la Comisión tiene pendiente concluir los asuntos siguientes:

- El acompañamiento a las Comisiones del SIPINNA para la implementación del documento "Orientaciones para incorporar el Enfoque de Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes con Perspectiva de Género en los objetivos y acciones de los colegiados del Sistema Nacional de Protección Integral de Niñas, Niños y Adolescentes".

- La conclusión de las acciones establecidas en la "Hoja de Ruta para instrumentar acciones articuladas que contribuyan a generar un cambio cultural en torno a la erradicación del matrimonio y las uniones en personas menores de 18 años".

- La conclusión de la implementación de la "Estrategia para articular acciones dirigidas a proteger a hijas e hijos de mujeres privadas de la libertad".

- La definición de una estrategia o acciones a realizar para atender a niñas y adolescentes indígenas sin escolaridad, de conformidad a lo establecido por el Grupo de Trabajo de Medidas Especiales.

VII. ANEXOS

Anexo 1. Instancias integrantes de la Comisión y Grupos de Trabajo en los que participan.

Anexo 1. Instancias integrantes de la Comisión y Grupos de Trabajo en los que participan

No.	INSTANCIA	GRUPO(S) DE TRABAJO EN LOS QUE PARTICIPA
1	Asociación para el Desarrollo Integral de Personas Violadas A.C.	- Transversalización - Cambio Cultural - Medidas Especiales
2	Comisión de Igualdad de Género de la Cámara de Diputados	- Transversalización - Medidas Especiales
3	Comisión de Igualdad entre Mujeres y Hombres de la CONAGO	Sin definir
4	Comisión Nacional de los Derechos Humanos	- Transversalización - Cambio Cultural - Medidas Especiales
5	Comisión Nacional de Seguridad	Medidas Especiales
6	Comisión Nacional de Tribunales Superiores de Justicia	Cambio Cultural
7	Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas	- Transversalización - Cambio Cultural - Medidas Especiales
8	Comisión Nacional para Prevenir y Erradicar la Violencia Contra las Mujeres	Transversalización
9	Comisión de Derechos de la Niñez y de la Adolescencia de la Cámara de Senadores	Transversalización
10	Conferencia Permanente de Congresos Locales	Medidas Especiales
11	Consejo de la Judicatura Federal del Poder Judicial de la Federación	Transversalización
12	Consejo Nacional para el Desarrollo y la Inclusión de las Personas con Discapacidad	- Transversalización - Cambio Cultural - Medidas Especiales
13	Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación	Medidas Especiales
14	Comisión para la Igualdad de Género del Senado de la República	Transversalización
15	Estrategia Digital Nacional	Cambio Cultural
16	Inclusión Ciudadana A. C.	Cambio Cultural
17	Instituto Nacional de Desarrollo Social	Cambio Cultural
18	Instituto Nacional de las Mujeres	- Transversalización - Cambio Cultural - Medidas Especiales
19	ONU Mujeres	Sin definir
20	Procuraduría General de la República	Transversalización
21	Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano	Transversalización
22	Secretaría de Desarrollo Social	Medidas Especiales
23	Secretaría de Educación Pública	Cambio Cultural
24	Secretaría de Hacienda y Crédito Público	Transversalización
25	Secretaría de la Función Pública	Transversalización
26	Secretaría de Salud	Transversalización
27	Secretaría del Trabajo y Previsión Social	Medidas Especiales
28	Secretaría Ejecutiva del SIPINNA	- Transversalización - Cambio Cultural - Medidas Especiales
29	Secretario de Gobernación	Transversalización
30	Sistema Nacional DIF	Transversalización
31	UNICEF	Sin definir