



Confronta Fondo Nacional Emprendedor, 2017

Sistema Integral de Información de Padrones de Programas
Gubernamentales (SIIPP-G)

Julio de 2018

SUBSECRETARÍA DE CONTROL Y AUDITORÍA DE LA GESTIÓN PÚBLICA

Unidad de Control y Evaluación de la Gestión Pública

Contenido

- 1. Introducción.....3
- 2. Objetivo4
- 3. Resultados de la confronta.....4
- 4. Recomendaciones.....9

1. Introducción

La Unidad de Control y Evaluación de la Gestión Pública (UCEGP) de la Secretaría de la Función Pública (SFP), conforme a sus atribuciones, administra y opera el Sistema Integral de Información de Padrones de Programas Gubernamentales (SIIPP-G), herramienta que auxilia a la estandarización y homologación de los datos e información de los beneficiarios de programas a cargo del gobierno federal, propiciando el eficiente ejercicio de los recursos públicos, con el objetivo de vigilar y transparentar la entrega, manejo, operación y control de servicios, subsidios y transferencias otorgados con recursos públicos federales.

En este contexto, y en atención a la solicitud que mediante oficio No. 712.2018.0619 realizó la Secretaría de Economía, se elaboró la presente confronta entre el padrón de beneficiarios del Fondo Nacional Emprendedor (FNE) a cargo del Instituto Nacional del Emprendedor (INADEM) y los padrones de los programas de apoyo a emprendedores y MIPYMES del gobierno federal, que en el ejercicio fiscal 2017 reportaron información en el SIIPP-G.

Esta confronta contribuye al cumplimiento de los objetivos I, IV y VIII establecidos en el artículo 3 del Decreto por el que se crea el Sistema Integral de Información de Padrones de Programas Gubernamentales¹, que a letra señalan:



"I.- Servir como herramienta para la Administración Pública Federal y, en su caso, para las entidades federativas y municipios, para la integración de los distintos Padrones en un sistema de información que facilite la planeación estratégica, la ejecución eficaz y la evaluación integral de la política distributiva del país, favoreciendo y garantizando en forma progresiva mayor equidad, transparencia, simplificación administrativa, eficiencia y efectividad;

IV.- Identificar, analizar y monitorear la concurrencia de recursos para proponer y apoyar con mayor efectividad el desarrollo de las políticas públicas;

VIII.- Proporcionar elementos a las dependencias y entidades para coadyuvar a que la distribución de los recursos, se realice de forma más equitativa y no discriminatoria".

¹ DECRETO publicado en el Diario Oficial de la Federación, el 12 de enero de 2006.

2. Objetivo

Identificar las concurrencias entre el padrón de beneficiarios del Fondo Nacional Emprendedor y los programas de apoyo a emprendedores y MIPYMES del Gobierno Federal, que en el ejercicio fiscal 2017 reportaron información en el SIIPP-G.

3. Resultados de la confronta

De acuerdo con datos del SIIPP-G, en el ejercicio fiscal 2017, el FNE apoyó a 17,182 beneficiarios únicos a los cuales entregó \$3,216 millones de pesos (MDP).

El padrón del FNE se confrontó con 26 programas de apoyo a emprendedores y MIPYMES, como se detalla en la tabla siguiente:

Tabla 1. Programas confrontados con el FNE, 2017

No.	Clave del programa	Programa	Unidad Responsable	Número de Beneficiarios
1	S192	Fortalecimiento Sectorial de las Capacidades Científicas, Tecnológicas y de Innovación	90X Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología CONACYT	227
2	S236	Fortalecimiento y Desarrollo de la Infraestructura Científica y Tecnológica	90X Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología CONACYT	30
3	U003	Innovación Tecnológica para Incrementar la Productividad de las Empresas	90X Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología CONACYT	412
4	F002	Apoyos para Actividades Científicas, Tecnológicas y de Innovación	90X Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología CONACYT	785
5	S278	Fomento Regional de las Capacidades Científicas, Tecnológicas y de Innovación	90X Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología CONACYT	100
6	S017	Fomento a la Economía Social	210 Dirección General de Opciones Productivas	12,223
7	S057	Programas del Fondo Nacional de Fomento a las Artesanías (FONART)	VZG Fondo Nacional de Fomento a las Artesanías (FONART)	30,797
8	S072	PROSPERA Programa de Inclusión Social	G00 Coordinación Nacional de PROSPERA Programa de Inclusión Social	28,700,638
9	S070	Programa de Coinversión Social	D00 Instituto Nacional de Desarrollo Social	914
10	U013	Vinculación Productiva	U013 - Vinculación Productiva	N/D ²
11	S266	Programa de Apoyos a Pequeños Productores	311 Dirección General de Productividad y Desarrollo Tecnológico 413 Dirección General de Desarrollo de Capacidades y Extensionismo Rural	N/D N/D
12	U004	Proyectos para la Atracción de Inversión Extranjera Estratégica	K2W Pro México	4
13	S258	Programa de Productividad Rural	410 - Dirección General de producción Rural Sustentable en Zonas Prioritarias 411 - Dirección General de Desarrollo Territorial y Organización Rural	N/D N/D
14	S043	Programa de Apoyo al Empleo (PAE)	310 Coordinación General del Servicio Nacional de Empleo	92,164

² N/D: Información no disponible a la fecha de consulta en el SIIPP-G.

No.	Clave del programa	Programa	Unidad Responsable	Número de Beneficiarios
15	S249	Programa para Mejoramiento de la Producción y Productividad Indígena	AYB Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas	64,220
16	F003	Promoción del Comercio Exterior y Atracción de Inversión Extranjera Directa	K2W Pro México	408
17	R005	Fideicomiso de Capital Emprendedor	K8V Instituto Mexicano de la Propiedad Industrial	1
18	S220	Programa para la Productividad y la Competitividad Industrial (PPCI)	417 Unidad de Compras de Gobierno	183
19	S151	Programa para el Desarrollo de la Industria del Software (PROSOFT) y la Innovación	410 Dirección General de Innovación, Servicios y Comercio Interior	14
20	S021	Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario (PRONAFIM)	102 Coordinación General del Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario	583,251
21	S262	Programa de Comercialización y Desarrollo de Mercados	FOO Agencia de Servicios a la Comercialización y Desarrollo de Mercados Agropecuarios	N/D
22	S261	Programa de Fomento a la Productividad Pesquera y Acuícola	I00 Comisión Nacional de Acuicultura y Pesca	N/D
23	S260	Programa de Fomento Ganadero	116 Coordinación General de Ganadería	N/D
24	S259	Programa de Fomento a la Agricultura	311 Dirección General de Productividad y Desarrollo Tecnológico 313 Dirección General de Operación y Explotación de Padrones	N/D N/D
25	S257	Programa de Productividad y Competitividad Agroalimentaria	211 Dirección General de Administración de Riesgos 213 Dirección General de Normalización Agroalimentaria 214 Dirección General de Zonas Tropicales	N/D N/D N/D
26	S240	Programa de Concurrencia con las Entidades Federativas	113 Coordinación General de Delegaciones	N/D

Fuente: Elaboración propia con información del SIIPP-G. Consulta realizada el 25 de mayo de 2018.

Como resultado de la confronta se identificaron un total de 1,231 beneficiarios del FNE que concurrieron en 15 Programas del Gobierno Federal (1,174 personas físicas y 57 personas morales), como se muestra en la tabla siguiente:

Tabla 2. Resultado de la confronta del FNE, 2017

Clave del programa	Programa	Unidad Responsable	Concurrencias por Programa presupuestario (Pp)				FNE		Totales	
			Personas Físicas (Beneficiarios únicos)	Personas Físicas (Monto)	Personas Morales (Beneficiarios únicos)	Personas Morales (Monto)	Personas Físicas, PF (Monto)	Personas Morales, PM (Monto)	Beneficiarios concurrentes (Pp = PF +PM)	Monto de las concurrencias (Pp +FNE)
F002	Apoyos para Actividades Científicas, Tecnológicas y de Innovación	Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología, CONACYT	-	-	19	\$429,903,626	-	\$544,723,573	19	\$974,627,199
S192	Fortalecimiento Sectorial de las Capacidades Científicas, Tecnológicas y de Innovación	Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología, CONACYT	-	-	17	\$700,680,042	-	\$57,564,374	17	\$758,244,416
S278	Fomento Regional de las Capacidades Científicas, Tecnológicas y de Innovación	Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología, CONACYT	-	-	8	\$167,115,788	-	\$46,188,925	8	\$213,304,713
U003	Innovación Tecnológica para Incrementar la Productividad de las Empresas	90X Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología CONACYT	-	-	17	\$69,346,439	-	\$32,119,179	17	\$101,465,618
S236	Fortalecimiento y Desarrollo de la Infraestructura Científica y Tecnológica	Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología, CONACYT	-	-	3	\$37,407,927	-	\$5,987,718	3	\$43,395,645

Clave del programa	Programa	Unidad Responsable	Concurrencias por Programa presupuestario (Pp)				FNE		Totales	
			Personas Físicas (Beneficiarios únicos)	Personas Físicas (Monto)	Personas Morales (Beneficiarios únicos)	Personas Morales (Monto)	Personas Físicas, PF (Monto)	Personas Morales, PM (Monto)	Beneficiarios concurrentes (Pp = PF +PM)	Monto de las concurrencias (Pp +FNE)
S072	PROSPERA Programa de Inclusión Social	Coordinación Nacional de PROSPERA Programa de Inclusión Social	1,002	\$2,649,026	-	-	\$32,936,591	-	1,002	\$35,585,616
S220	Programa para la Productividad y Competitividad Industrial	Unidad de Compras de Gobierno	2	\$0	4	\$12,498,220	\$28,933	\$20,222,323	6	\$32,749,476
F003	Promoción al Comercio Exterior y Atracción de Inversión Extranjera Directa	Pro México	-	-	6	\$245,000	-	\$18,139,187	6	\$18,384,187
S151	Programa para el Desarrollo de la Industria del Software	Dirección General de Innovación, Servicios y Comercio Interior	-	-	1	\$11,912,321	-	\$6,312,000	1	\$18,224,321
R005	Fideicomiso de Capital Emprendedor	Instituto Mexicano de la Propiedad Industrial	-	-	1	\$4,588,038	-	\$6,312,000	1	\$10,900,038
S021	Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario y a la Mujer Rural	Coordinación General del Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario	124	\$2,298,443	-	-	\$3,635,919	-	124	\$5,934,362

Clave del programa	Programa	Unidad Responsable	Concurrencias por Programa presupuestario (Pp)				FNE		Totales	
			Personas Físicas (Beneficiarios únicos)	Personas Físicas (Monto)	Personas Morales (Beneficiarios únicos)	Personas Morales (Monto)	Personas Físicas, PF (Monto)	Personas Morales, PM (Monto)	Beneficiarios concurrentes (Pp = PF +PM)	Monto de las concurrencias (Pp +FNE)
S249	Programa para Mejoramiento de la Producción y Productividad Indígena	Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas, CDI	4	\$77,000	2	\$541,596	\$173,099	\$4,481,118	6	\$5,195,813
S043	Programa de Apoyo al Empleo	Coordinación General del Servicio Nacional de Empleo, STPS	38	\$207,666	-	-	\$1,025,816	-	38	\$1,233,482
S057	Programas del Fondo Nacional de Fomento a las Artesanías	Fondo Nacional de Fomento a las Artesanías, FONART	29	\$240,350	-	-	\$723,143	-	29	\$963,493
S017	Programa de Fomento a la Economía Social	Dirección General de Opciones Productivas, SEDESOL	6	\$0	-	-	\$264,594	-	6	\$264,594
Totales							\$38,788,095	\$742,050,397	NA	\$2,220,472,973

Fuente: Elaboración propia con información registrada en el SIIPP-G, ejercicio fiscal 2017. Consulta realizada el 25 de mayo de 2018.

NA: No aplica la sumatoria de la columna, toda vez que un beneficiario puede concurrir en dos y hasta 6 programas.

El 7% del padrón de beneficiarios (1,231) que el FNE integró en el SIIPP-G, son beneficiarios concurrentes con algún otro programa, lo que significa que durante el ejercicio fiscal 2017 recibieron apoyos de dos o más programas, ya sea en dinero o en especie. Siendo la concurrencia mínima de 2, la máxima de 6 y el promedio de 2, es decir, que un mismo beneficiario recibió recursos de al menos dos programas (FNE+1).

Para este universo de 1,231 beneficiarios, el Gobierno Federal destinó a través de 16 programas, un total de \$2,220 MDP, de los cuales, el FNE aportó \$780 MDP.

El mayor número de beneficiarios concurrentes se identificaron en PROSPERA Programa de Inclusión Social, con 1,002 concurrencias; seguido del Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario y a la Mujer Rural, con 124 concurrencias en total; sin embargo, los recursos destinados en la concurrencia con PROSPERA representan el 1.6% (\$35 MDP) del monto total de las concurrencias. En contraste, 19 concurrencias con el programa de Apoyos para Actividades Científicas, Tecnológicas y de Innovación operado por el CONACYT, representaron el 44% (\$974 MDP) del monto total de las concurrencias (\$2,220 MDP), siendo la Universidad Nacional Autónoma de México con \$850 MDP, provenientes de 5 programas, quién más recursos recibió.

Los recursos combinados del FNE y el CONACYT ascienden a \$2,091 MDP y representan el 94% del monto total de las concurrencias, participando los siguientes programas: FNE+F002+S192+S278+U003+S236.

Tabla 3. Resultados generales de la confronta del FNE, 2017*

	Beneficiarios únicos concurrentes	%	Concurrencias	%	Monto de las concurrencias	%
Personas Morales	57	5%	135	5%	\$2,176,289,394	98%
Personas Físicas	1,174	95%	2,379	95%	\$44,260,579	2%
Total	1,231	100%	2,514	100%	\$2,220,549,973	100%

Fuente: Elaboración propia con información del SIIPP-G. Consulta realizada el 25 de mayo de 2018.

*El listado detallado de beneficiarios únicos concurrentes desglosado por Personas Físicas (PF) y Personas Morales (PM), montos, número de concurrencias y programas en los que coinciden, se entrega en el CD con un archivo en Excel para su consulta.

En cuanto a la distribución de recursos, los resultados de la confronta muestran una concentración del 98% en 57 Personas Morales (PM), las cuales, a través de 11 diferentes programas (incluido el FNE) entregaron apoyos por \$2,176 MDP; en tanto que el restante 2% de los recursos \$44 MDP, fueron entregados a 1,174 Personas Físicas (PF) mediante 8 programas (incluido el FNE).

4. Recomendaciones

1. Revisar que las 2,514 concurrencias identificadas entre el FNE y los 15 programas presupuestarios de apoyo a emprendedores y MIPYMES, no hayan representado la entrega de subsidios duplicados, con especial énfasis en las que se presentaron con el CONACYT, mismas que ascienden a \$2,091 millones de pesos y representan el 94% del monto total de las concurrencias.
2. En las reglas de operación del programa para el ejercicio fiscal 2019, así como en las convocatorias respectivas, establecer cuáles programas presupuestarios de apoyo a emprendedores y MIPYMES resultan complementarios con el FNE y cuáles excluyentes.
3. Para el presente ejercicio fiscal, conformar el padrón de beneficiarios indirectos del FNE, es decir, de aquellos emprendedores y MIPYMES que los Organismos Intermedios han apoyado y, reportarlos en el SIIPP-G conforme al calendario de integración establecido para tal fin.

Subsecretaría de Control y Auditoría de la Gestión Pública

Unidad de Control y Evaluación de la Gestión Pública

<https://www.gob.mx/sfp>