



**Presidência da República  
Secretaria de Direitos Humanos**

# **Programa Nacional de Derechos Humanos – PNDH-3**

**Reunión Nacional para el Impulso a los Procesos de Elaboración de  
Programas Estatales de Derechos Humanos**

**Mexico D.F.  
Septiembre, 2015**



**Presidência da República  
Secretaria de Direitos Humanos**

# **Programa Nacional de Derechos Humanos – PNDH-3**

**Conferencia “Experiencia de Brasil en la elaboración del Plan de  
Derechos Humanos y su seguimiento a niveles estaduais”.**

**Paulo Maldos**

Secretario Nacional de Promoción y Defensa de los Derechos Humanos

## Agenda PNDH-3

**1. Antecedentes en el  
Escenario Mundial**

**2. Derechos Humanos  
en Brasil**

**3. Elaboración del  
PNDH-3**

**4. El PNDH-3**

**5. Implantación del  
PNDH-3**

## ***Antecedentes en el Escenario Mundial***

# Antecedentes en el Escenario Mundial

## **1948 – Declaración Universal de los Derechos Humanos**

**1966** – Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y Pacto Internacional Derechos Económicos, Sociales y Culturales (1992)

**1969** – Convención Americana de Derechos Humanos – OEA (1992)

**1990 – Brasil:** Diversos Tratados Internacionales (combate a la discriminación de raza y género, derechos de los niños, de las personas con discapacidades, tortura, etc)

**1998 – Brasil:** Sumisión a la jurisdicción de la Corte Interamericana de Derechos Humanos

# Antecedentes en el Escenario Mundial

## 1993 – Declaración y Programa de Acción de Viena de la NNUU

Los Derechos Humanos són:

- ✓ Universales
- ✓ Indivisibles
- ✓ Interdependientes

**Párrafo 71: Viena recomienda que cada Estado considere la conveniencia de elaborar un plan nacional de acción para promover y proteger a los Derechos Humanos**

# *Derechos Humanos en Brasil*

# Panorama Normativo en Derechos Humanos

## Constitución Federal (1988) – La Constitución ciudadana

Art. 1º La República Federativa de Brasil, formada por la unión indisoluble de los Estados y Municipios y del Distrito Federal, constituye en el Estado Democrático de Derecho y tiene como fundamentos: III - **la dignidad de la persona**;

Art. 3º Constituyen **objetivos fundamentales** de la República Federativa de Brasil:

I - construir una sociedad **libre, justa y solidaria**;

IV - promover el **bien de todos, sin prejuicio** de origen, raza, sexo, color, edad y cualquier otras formas de **discriminación**.

Art. 4º La República Federativa de Brasil se rige en sus relaciones internacionales por los siguientes principios: II - **prevalencia de los derechos humanos**;

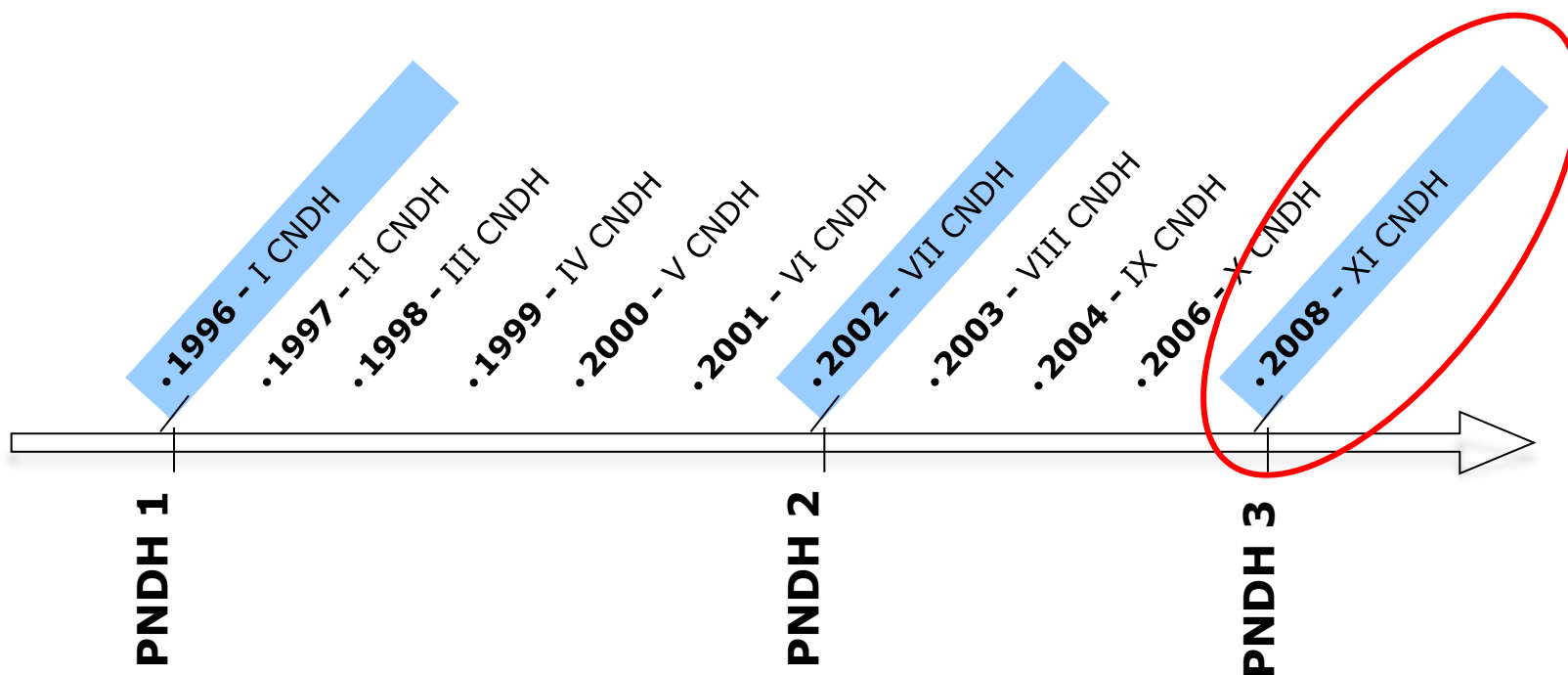
Art. 5º **Todos son iguales perante la ley, sin distinción de cualquier naturaleza**, garantizándose a los brasileños y a los extranjeros residentes en el País la inviolabilidad del **derecho a la vida, a la libertad, a la igualdad, a la seguridad y a la propiedad**.

- **Diversas leyes** (Estatuto de las Personas Mayores, Ley de Inclusión)



# Participación social en Derechos Humanos

## Conferencias Nacionales de Derechos Humanos y la elaboración de programas de Derechos Humanos – Participación Social



# Órganos de Derechos Humanos en Brasil

- **Poder Legislativo - Congreso Nacional**
  - Comisión de Derechos Humanos y Minorías en la Cámara de los Diputados (1995-...)
  - Comisión de Derechos Humanos en el Senado Federal (2005-...)
  
- **Poder Ejecutivo (Gobierno Federal )**  
**Secretaría de Derechos Humanos**



# Derechos Humanos no Brasil

## PNDH I 1996

- **Derechos Civiles y Políticos**
- **228 propuestas de acciones gubernamentales**

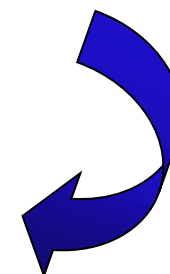


## PNDH II 2002

- **Derechos Civiles y Políticos**
- **Incorpora a los Derechos Economicos, Sociales y Culturales**
- **518 propuestas de acciones gubernamentales**

## PNDH - 3 2009

- **Ejes orientadores y diretrizes transversales**
- **521 acciones programáticas**



## *Elaboración del PNDH-3*

## Elaboración del PNDH-3

**La 11a Conferencia Nacional de Derechos Humanos (2008)**, fue convocada por decreto presidencial, con **objetivo de** formular propuestas para la revisión y actualización del Programa Nacional de Derechos Humanos.

Precedida de:

- ✓ **27 conferencias** en todos los estados y en el Distrito Federal, previas a la etapa nacional
- ✓ **137 encuentros** previos a las etapas estaduais y distrital: conferencias libres, regionales, territoriales, municipales o pré-conferencias
- ✓ **14 mil personas** participaron del proceso de revisión y actualización del PNDH II y preparación del PNDH-3

# Elaboración del PNDH-3

## Referenciales:

- ✓ 702 resoluciones aprobadas en a 11<sup>a</sup> Conferencia Nacional de Derechos Humanos;
- ✓ Deliberaciones aprobadas en 50 conferencias nacionales temáticas realizadas por el Gobierno Federal hasta 2008;
- ✓ Convenciones y tratados internacionales de Derechos Humanos ratificados por el Estado brasileño;
- ✓ Recomendaciones de los comites de monitoreo de la implementación de las Convecciones de DH de la NNUU y de la OEA y recomendaciones de los relatores especiales.

# Elaboración del PNDH-3

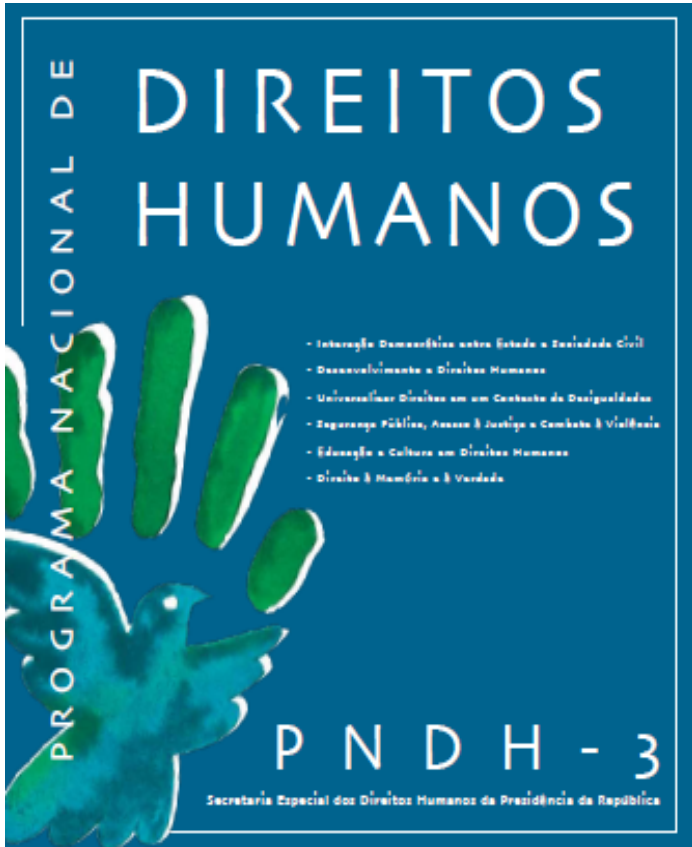
## El Proceso de elaboración del documento:

- ✓ **Coordinación de la SDH/PR**
  - ✓ Reuniones, seminarios y oficinas
  - ✓ Especialistas: subsidios para la revisión y actualización del PNDH
  
- ✓ **Participación de los Ministerios**
  - ✓ Elaboración conjunta y validación de las acciones programáticas
  
- ✓ **Participación del Poder Legislativo**
  - ✓ CDHM en el GT tripartite
  - ✓ Audiencia pública
  
- ✓ **Participación de la Sociedad Civil**
  - ✓ GT tripartite
  - ✓ Consulta pública a través de la web

## ***EI PNDH-3***



## El PNDH-3



Decretos 7037/2009 e 7177/2010

- Política de Derechos Humanos del Gobierno Federal
- Derechos Humanos como Política del Estado
- Tangibilidad a los principios constitucionales
- Firmado por 31 Ministérios
- Respeto a los compromisos internacionales
- Transversalidad de los ejes
- Implementación progresiva

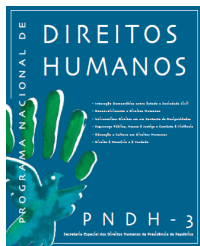
## El PNDH-3

Ejes Orientadores		Diretriz	Objetivo	Acción
I	Interacción democrática entre el Estado y Sociedad Civil	3	6	28
II	Desarrollo y Derechos Humanos	3	7	57
III	Universalizar Derechos en un Contexto de Desigualdades	4	25	211
IV	Seguridad Publica, Acceso a la Justicia y Combate a la Violencia	7	29	153
V	Educación y Cultura en Derechos Humanos	5	11	59
VI	Derecho a la Memoria y a la Verdad	3	3	11

**25**

**81**

**519**



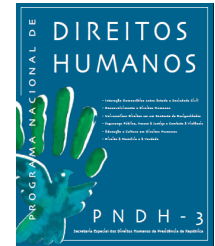
## Eje I - Interacción Democrática entre el Estado y la Sociedad Civil

**Directriz 1:** Interacción democrática entre Estado y sociedad civil como instrumento de fortalecimiento de la democracia participativa (transversalidad, pluralidad, control del Estado)

**Directriz 2:** Fortalecimiento de los Derechos Humanos como instrumento transversal de las políticas públicas y de interacción democrática (instrumentos de gestión, instrumentos internacionales, cooperación)

**Directriz 3:** Integración y ampliación de los sistemas de información en Derechos Humanos y construcción de mecanismos de evaluación y monitoreo de su ejecución (Sistema Nacional de Indicadores, relatórios internacionales)

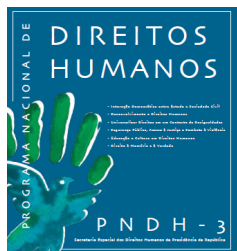
## Eje II: Desarrollo y Derechos Humanos



**Directriz 4:** Realización del modelo de desarrollo sostenible, con inclusión social y económica, ambientalmente equilibrado y tecnológicamente responsable, cultural y regionalmente diverso, participativo y no discriminatorio (sustentabilidad).

**Directriz 5:** Valoración de la persona como sujeto central del proceso de desarrollo (dignidad humana y equidad)

**Directriz 6:** Promover y proteger a los derechos ambientales como Derechos Humanos, incluyendo a las generaciones futuras como sujetos de derecho.



## Eje III: Universalizar Derechos en un Contexto de Desigualdades

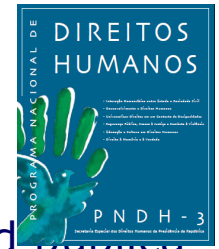
**Directriz 7:** Garantía de los Derechos Humanos de forma universal, indivisible e interdependiente, asegurando a la ciudadanía plena (alimentación, grupos sociales vulnerables, acceso a tierra, salud, educación, habitación, trabajo decente)

**Directriz 8:** Promoción a los derechos de los niños y adolescentes para su desarrollo integral, de forma no discriminatória, garantizando el derecho de opinión y participación.

**Directriz 9:** Combate a las desigualdades estructurales (mujeres, negros, indígenas)

**Directriz 10:** Garantía de la igualdad y la diversidad (personas mayores, personas con discapacidades, LGBT, diferentes creencias, cultura, laicidad del Estado)

## Eje IV: Seguridad Pública, Acceso a la Justicia y Combate a la violencia



**Directriz 11:** Democratización y modernización del sistema de seguridad pública

**Directriz 12:** Transparencia y participación popular en el sistema de seguridad pública y justicia criminal

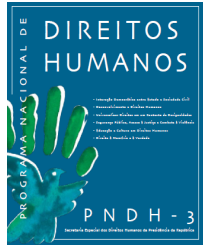
**Directriz 13:** Prevención de la violencia y de la criminalidad y profesionalización de la investigación de actos criminosos

**Directriz 14:** Combate a la violencia institucional, con énfasis en la erradicación de la tortura y en la reducción de la letalidad policial y carcelaria

**Directriz 15:** Garantía de los derechos de las víctimas de crímenes y protección de las personas amenazadas

**Directriz 16:** Modernización de la política de ejecución penal, priorizando a la aplicación de penas y medidas alternativas a la privación de libertad y mejora del sistema penitenciario

**Directriz 17:** Promoción del sistema de justicia más accesible, ágil y efectivo, para el conocimiento, la garantía y la defensa de los derechos.



## Eje V: Educación y Cultura en Derechos Humanos

**Directriz 18:** Realización de las directrices y de los principios de la política nacional de educación en Derechos Humanos para fortalecer la cultura de Derechos (Plan Nacional de Educación en Derechos Humanos)

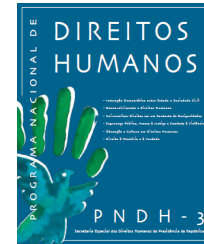
**Directriz 19:** Fortalecimiento de los principios de la democracia y de los Derechos Humanos en los sistemas de educación básica, en las instituciones de ensino superior y en las instituciones formadoras;

**Directriz 20:** Reconocimiento de la educación no formal como espacio de defensa y de promoción de los Derechos Humanos;

**Directriz 21:** Promoción de la Educación en Derechos Humanos en el servicio público

**Directriz 22:** Garantía del derecho a la comunicación democrática y al acceso a la información para la consolidación de una cultura en Derechos Humanos

## Eje VI: Derecho a la Memória y la Verdad



**Directriz 23:** Reconocimiento de la memoria y de la verdad como Derecho Humano de la ciudadanía y deber del Estado (Comisión Nacional de la Verdad)

**Directriz 24:** Preservación de la memoria histórica y la construcción pública de la verdad (acervos accesibles, fomento a la investigación, educación)

**Directriz 25:** Modernización de la legislación relacionada con la promoción del derecho a la memoria y a la verdad, fortaleciendo a la democracia (revisión de leyes y normas, monitoreo de procesos, ratificación de instrumentos internacionales)

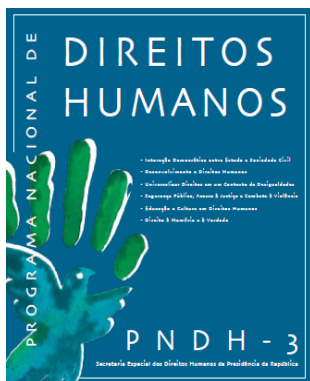


# EL PNDH-3

## EJEMPLO DE LA ESTRUCTURA:

### Eje Orientador III – Universalizar Derechos en un Contexto de Desigualdades

- ✓ **Directriz 10** – Garantía de la igualdad en la diversidad
- ✓ **Objetivo Estratégico 3** – Valoración de las personas mayores y promoción de su participación en la sociedad
- ✓ **Acción Programática b** – Apoyar a la creación de centros de convivencia y desarrollar acciones de valoración y socialización de personas mayores en las áreas urbanas y rurales.



## *La implantación del PNDH-3*

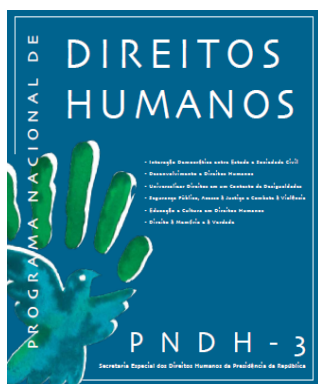
# Instancias de Acompañamiento y Monitoreo

- **Comite de Acompañamiento y Monitoreo con la participación de 21 Ministérios y Secretarias del Poder Ejecutivo (Decreto, 2010):**
  - Promover la articulación
  - Elaborar Planes Bianuales de Acción (con metas, plazos y presupuestos)
  - Elaborar indicadores de monitoreo
  - Acompañar la implantación de las acciones y las recomendaciones
- **Grupo de Trabajo del Consejo de Defensa de los Derechos de la Persona Humana** (actual CNDH): participación social
- **Observatorio del PNDH-3:** acceso público
- <http://www.pndh3.sdh.gov.br/>

# Comitê de Acompanhamento y Monitoreo

## 519 Acciones programáticas

- ✓ 33 Ministerios con responsabilidades atribuidas y participan del Comite como miembros o invitados
- ✓ 24 Ministerios son articuladores de las acciones
- ✓ 5 Ministerios responden por la articulación de 75% del Programa (SDH, MJ, MEC, MS, MDS)



**Articulador de acción**– Ministerio que recibió la atribución por articular la ejecución con los otros responsables y socios.

## 24 Órgãos que respondem por articulação de 519 Ações

	Órgão	Responsabilidade em Ações	Articulação em Ações	Comitê
<b>75%</b>	SEDH - Direitos Humanos/PR	282	160	SIM
	MJ - Justiça	210	141	SIM
	MEC - Educação	72	43	SIM
	MS - Saúde	68	25	SIM
	MDS - Desenvolvimento Social	57	21	SIM
	MTE - Trabalho e emprego	43	17	SIM
	MinC - Cultura	45	16	SIM
	MMA - Meio Ambiente	29	15	SIM
	SEPPIR - Igualdade Racial/PR	33	14	SIM
	Mcidades - Cidades	29	13	SIM
	SPM - Mulheres/PR	56	11	SIM
	MDA - Desenvolvimento Agrário	28	10	SIM
	MP - Planejamento	18	9	NÃO
	MC - Comunicações	10	6	SIM
	MAPA - Agricultura	9	4	NÃO
	Mtur - Turismo	11	3	SIM
	MPS - Previdência	6	2	SIM
	SG - Secretaria Geral/PR	5	2	SIM
	MD - Defesa	4	2	NÃO
	ME - Esportes	15	1	SIM
	MRE - Relações Exteriores	14	1	SIM
	MPA - Pesca e Aquicultura	11	1	SIM
	MF - Fazenda	6	1	NÃO
	GSI - Segurança Institucional/PR	1	1	NÃO

# Observatório do PNDH-3

<http://www.pndh3.sdh.gov.br/>

The screenshot shows a web browser window with the URL [www.pndh3.sdh.gov.br](http://www.pndh3.sdh.gov.br). The page features a blue header with the text "Observatório do PNDH-3" and a logo of a hand holding a dove. Below the header is a navigation bar with links for "Participe", "Serviços", "Legislação", and "Canais". The main content area includes a search bar, a home icon, and several service icons: "Saiba mais sobre a execução das ações", "O que é o PNDH-3", "Navegue pelo PNDH-3", "Entenda as estratégias de monitoramento", and "Confira os órgãos envolvidos". The footer contains the text "Secretaria de Direitos Humanos" and "Última atualização das informações: Dezembro de 2013".

PNDH-3 - Página Inicial x

www.pndh3.sdh.gov.br

BRASIL Acesso à Informação

Participe Serviços Legislação Canais

Ir para o menu 1 Ir para conteúdo 2

ACESSIBILIDADE ALTO CONTRASTE

Observatório do PNDH-3

Secretaria de Direitos Humanos | Contato

Página inicial

Saiba mais sobre a execução das ações

O que é o PNDH-3

Navegue pelo PNDH-3

Entenda as estratégias de monitoramento

Confira os órgãos envolvidos

### Observatório do PNDH-3

O Observatório do PNDH-3 é um portal de acesso público que reúne informações sobre a execução das ações programáticas previstas no terceiro Programa Nacional de Direitos Humanos (PNDH-3). Construído a partir dos dados fornecidos pelos Ministérios e órgãos responsáveis por sua implementação, o portal é uma ferramenta que visa compartilhar, com toda a sociedade, informações sobre as diversas políticas públicas de direitos humanos que vêm sendo desenvolvidas no marco do Programa.

O terceiro Programa Nacional de Direitos Humanos, instituído pelo Decreto nº 7.037, de 21 de dezembro de 2009, e atualizado pelo Decreto nº 7.177, de 12 de maio de 2010, apresenta as bases de uma Política de Estado para os direitos humanos e é marcado pela indivisibilidade e interdependência de seus dispositivos, estruturando-se em torno de Eixos Orientadores, Diretrizes, Objetivos Estratégicos e Ações Programáticas.

Secretaria de  
Direitos Humanos

Última atualização das informações: Dezembro de 2013

# Gracias por su atención



**Presidência da República  
Secretaria de Direitos Humanos**

**(61) 2027-3238/3277**  
[paulo.maldos@sdh.gov.br](mailto:paulo.maldos@sdh.gov.br)  
[www.direitoshumos.gov.br](http://www.direitoshumos.gov.br)