



Consejo Nacional de Evaluación
de la Política de Desarrollo Social

Enfoque de Derechos Humanos para la Política Pública

Gonzalo Hernández Licona
@GHLicona Twitter

Septiembre de 2015

www.coneval.gob.mx

W. Easterly (Avner Grief)

En siglo XI, un pequeño grupo de judíos basados en el Cairo, los **Maghribis**, dominaban el comercio en el Mediterráneo.

Su éxito fue tener confianza **entre miembros de ese grupo**, para hacer transacciones de muy larga distancia. El castigo de robarle a un miembro del grupo era su exclusión total. Los negocios sólo se hacían entre miembros de ese clan. Lo relevante eran los **valores colectivos** que hacían innecesario tener leyes para contratos.

Hubo **segregación** de este grupo respecto a la sociedad. Para los Maghribis hacer trampa entre ellos era letal, hacerle trampa y excluir a otros no importaba. **Baja tolerancia** a otros grupos.

Los **Genoveses** hicieron otra estrategia.

Desarrollaron e invirtieron en un **sistema legal amplio que protegía los contratos y derechos individuales**, sin importar que religión, raza, familias. **Cohesión social** en un sentido amplio.

El sistema genovés implicó tener confianza con más socios potenciales, que el reducido grupo de Maghribis.

Los genoveses dominaron el Mediterráneo a partir del s. XII.

DH como guía de las Políticas Públicas

- Los planes y programas sociales **no han tenido como objetivo los Derechos Humanos**, a pesar de que éstos están estado plasmados en la Constitución y en la LGDS. A veces los **objetivos de política pública son *ad hoc***. (Coneval 2008).
- La reforma de 2011 fue acertada y debe ser **la guía principal de las políticas públicas**, especialmente de la Política Social.
- Lo anterior es **factible**, pero hay que **completar las lagunas e indefiniciones** que sobre los DH se plasman en la Constitución y en leyes, y hacer de ésta una planeación de Estado.
- El reto de la política social de cualquier gobierno (y de cualquier partido político en el poder) no debe ser inventar objetivos *ad hoc*, sino **tomar a los DH como objetivo y plantear la forma de hacerlos operativos** (secuencias, presupuestos, ruta para llegar a la universalidad, etc.).

- **Universalidad**
 - Estrategias Universales
 - Complementadas con programas y acciones focalizadas
 - Acción Afirmativa
- **Interdependencia**
 - Políticas públicas que se complementan entre sí
 - Ej. Calidad y espacios de la vivienda
- **Indivisibilidad**
 - Igualdad en el peso de las carencias sociales (ahorra discusiones académicas eternas)
 - Análisis de secuencia de políticas públicas y costos
- **Progresividad**
 - Poner metas concretas de corto, mediano y largo plazo.
 - Identificar núcleo de los derechos y presupuestos

Medición de pobreza por Ley, basada en un enfoque de derechos (2009)

Ley General
de Desarrollo
Social



**Dimensiones
para la
medición de
la pobreza**

Periodicidad
Estados
(2 años)
Municipios
(5 años)

- Ingreso corriente per cápita
- **Rezago educativo promedio en el hogar**
- **Acceso a servicios de salud**
- **Acceso a seguridad social**
- **Calidad y espacios de la vivienda**
- **Acceso a servicios básicos en la vivienda**
- **Acceso a la alimentación**
- **Grado de cohesión social**

Ventajas del enfoque de derechos

- Alinea la medición de pobreza con los instrumentos normativos del gobierno mexicano
- Se soluciona de manera satisfactoria el problema de ponderaciones y umbrales:
 - Todos los derechos sociales son igualmente importantes (**indivisibilidad**), **la ponderación es la misma** para todas las carencias sociales
 - Es pobre si se tiene **al menos una carencia social**, la que sea (**interdependencia**) y un ingreso bajo.
 - Cualquier persona puede tener alguna carencia, independientemente de su ingreso o condición social (**universal**)
 - La medición contempla mínimos (**progresividad**), no es acceso efectivo en todo los casos
 - La regulación mexicana ha dispuesto ya los **umbrales** para varias dimensiones

Cambio de lenguaje reciente

- El nuevo **PND** toma como objetivo central los DH:
 - “El Plan Nacional de Desarrollo 2013 – 2018 proyecta.. hacer de México una sociedad de **derechos**, en donde todos tengan **acceso efectivo a los derechos** que otorga la Constitución”
- El PND **2007-2013** contemplaba “El PND asume como premisa básica la búsqueda del **Desarrollo Humano Sustentable**; esto es, del proceso permanente de **ampliación de capacidades y libertades** que permita a todos los mexicanos tener una vida digna sin comprometer el patrimonio de las generaciones futuras.”
- El PND **2001-2007**: “México será una nación plenamente democrática con alta calidad de vida que habrá logrado reducir los desequilibrios sociales extremos y que ofrecerá a sus ciudadanos oportunidades de desarrollo humano integral y convivencia basadas en el respeto a la legalidad y en el **ejercicio real de los derechos humanos**. Será una nación dinámica, con liderazgo en el entorno mundial, con un crecimiento estable y competitivo y con un desarrollo incluyente y en equilibrio con el medio ambiente.

Cruzada Nacional Contra el Hambre

- Estrategia de Inclusión y Bienestar Social de carácter nacional, que busca garantizar la seguridad alimentaria y la nutrición de los 7.4 millones de mexicanos que hoy viven en condición de pobreza extrema, y contribuir al ejercicio pleno de **su derecho a la alimentación**.

¿Cuáles son los indicadores en cada dimensión de pobreza?

Rezago educativo promedio en el hogar

Población de 3 a 15 años

Población de 16 años o más

Asistencia escolar

- Nacidos hasta 1981: primaria completa
- Nacidos a partir de 1982: secundaria completa



Acceso a la Seguridad Social

Acceso a la seguridad social

**Acceso
directo**

Ocupados con prestaciones
mínimas
Jubilados o pensionados



**Núcleos
familiares**

Parentesco directo*



**Otros
núcleos
familiares y
contratación
voluntaria**

Cuentan con servicios
médicos por algún familiar,
por muerte del asegurado o
contratación propia

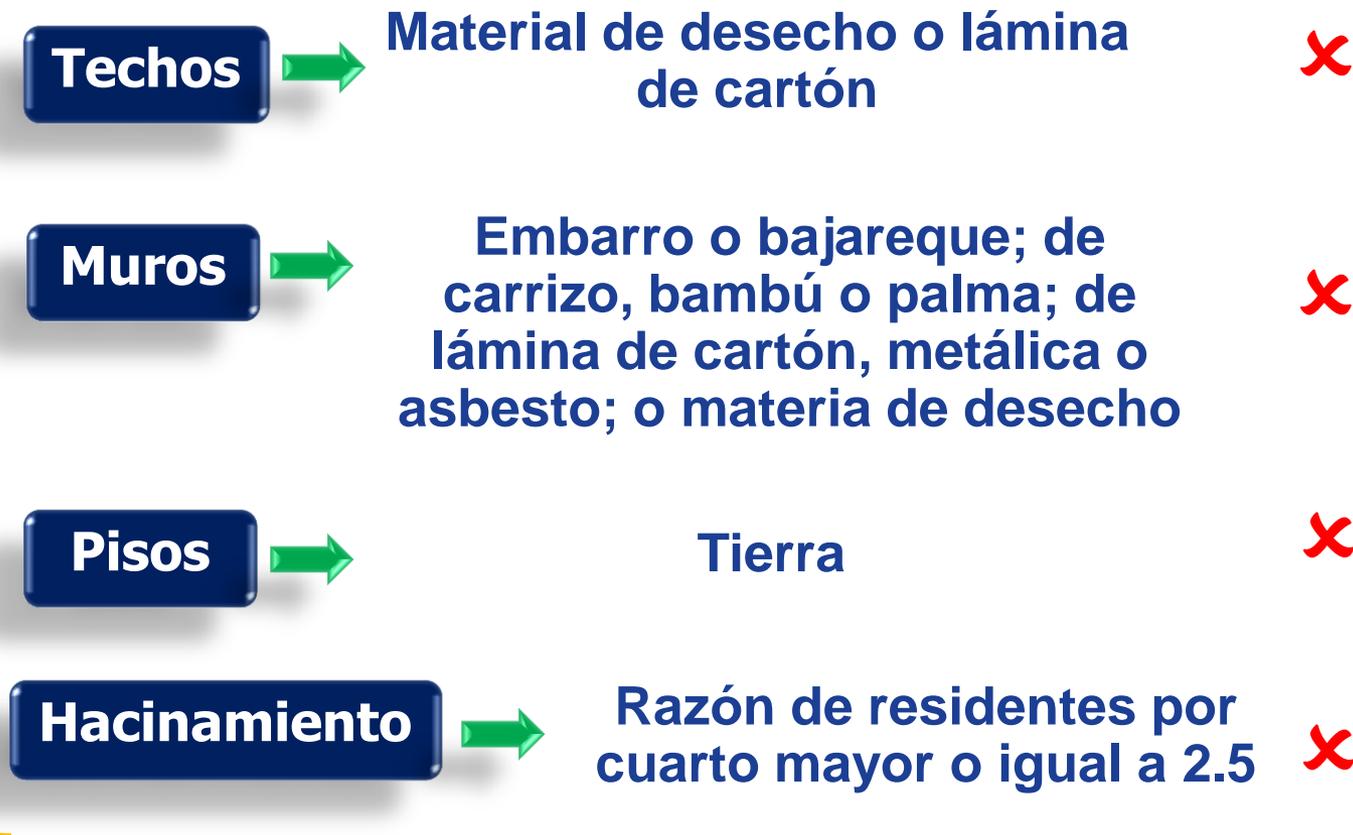


**Programas sociales de
pensiones para adultos
mayores**



Calidad y Espacio de la Vivienda

Calidad y espacios de la vivienda



Todo el hogar es carente si le falla alguno de estos elementos a la vivienda

Servicios Básicos de la Vivienda

Acceso a los servicios básicos en la vivienda

Agua



Se obtiene de un pozo, río, lago, arroyo, pipa, o por acarreo de otra vivienda, de la llave pública o un hidratante

X

Drenaje



No se dispone de drenaje, o el desagüe va a dar a un río, lago, mar, barranca o grieta

X

Electricidad



No se dispone del servicio

X

Combustible para cocinar



Leña o carbón sin chimenea

X

Todo el hogar es carente si le falla alguno de estos elementos a la vivienda

Acceso a la Alimentación



Indicador de Carencia por Acceso a la Alimentación

SECCIÓN IV. ACCESO A LA ALIMENTACIÓN

El siguiente tema es de mucha relevancia y se refiere a la alimentación que hay en su hogar

ACCESO A LA ALIMENTACIÓN EN LOS HOGARES

1. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos ¿alguna vez usted o algún adulto en su hogar tuvo una alimentación basada en muy poca variedad de alimentos?

Escuche la respuesta y cruce un código

SI..... 1
NO..... 2

2. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos ¿alguna vez usted o algún adulto en su hogar dejó de desayunar, comer o cenar?

Escuche la respuesta y cruce un código

SI..... 1
NO..... 2

3. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos ¿alguna vez usted o algún adulto en su hogar comió menos de lo que usted piensa debía comer?

Escuche la respuesta y cruce un código

SI..... 1
NO..... 2

4. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos ¿alguna vez se quedaron sin comida?

Escuche la respuesta y cruce un código

SI..... 1
NO..... 2

5. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos ¿alguna vez usted o algún adulto de este hogar sintió hambre pero no comió?

Escuche la respuesta y cruce un código

SI..... 1
NO..... 2

6. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos ¿alguna vez usted o algún adulto en su hogar sólo comió una vez al día o dejó de comer todo un día?

Escuche la respuesta y cruce un código

SI..... 1
NO..... 2

Si en el hogar no hay personas menores de 18 años pase a la Sección V Equipamiento del Hogar.

7. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos ¿alguna vez algún menor de 18 años en su hogar tuvo una alimentación basada en muy poca variedad de alimentos?

Escuche la respuesta y cruce un código

SI..... 1
NO..... 2

8. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos ¿alguna vez algún menor de 18 años en su hogar comió menos de lo que debía?

Escuche la respuesta y cruce un código

SI..... 1
NO..... 2

9. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos ¿alguna vez tuvieron que disminuir la cantidad servida en las comidas a algún menor de 18 años del hogar?

Escuche la respuesta y cruce un código

SI..... 1
NO..... 2

10. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos ¿alguna vez algún menor de 18 años sintió hambre pero no comió?

Escuche la respuesta y cruce un código

SI..... 1
NO..... 2

11. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos ¿alguna vez algún menor de 18 años se acostó con hambre?

Escuche la respuesta y cruce un código

SI..... 1
NO..... 2

12. En los últimos tres meses, por falta de dinero o recursos ¿alguna vez algún menor de 18 años comió una vez al día o dejó de comer todo un día?

Escuche la respuesta y cruce un código

SI..... 1
NO..... 2