Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo

Competitividad en Logística y Centrales de Abasto

Dirección General de Desarrollo Empresarial y Oportunidades de Negocio

Ficha de Monitoreo 2013

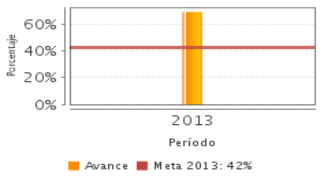
SE SECRETARÍA DE ECONOMÍA

Descripción del Programa:

El Programa de Competitividad en Logística y Centrales de Abasto (PROLOGYCA) tiene como objetivo general promover el desarrollo de la logística y abasto en el sector agroalimentario, a través del otorgamiento de apoyos a proyectos productivos que fomenten la creación, modernización, eficiencia, consolidación, competitividad y sustentabilidad de las empresas de tales sectores, favoreciendo la generación de empleos y la atracción de inversión. El otorgamiento de apoyos es para la construcción y/o equipamiento de proyectos integrales de infraestructura logística y/o de abasto, estudios y/o planes maestros para el desarrollo de proyectos logísticos, desarrollo de competencias en capital humano, modernización e innovación de sistemas logísticos y abasto.

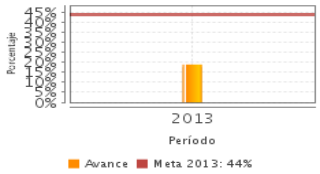
Resultados

Porcentaje de empleos potenciales y mejorados por empresa a través del Programa



Frecuencia: Anual
Año base: 2012
Meta: 42.00 %
Valor: 68.95 %

Porcentaje de Empresas Modernizadas en Centros Logísticos



Frecuencia: Anual
Año base: 2012
Meta: 44.00 %
Valor: 18.87 %

¿Cuáles son los resultados del programa y cómo los mide?

El programa mide sus resultados a partir de su indicador de Fin: "Porcentaje de empleos potenciales y mejorados por empresa a través del Programa", el cual tenía una meta de 42% y alcanzó un nivel de 68.95% en 2013. El indicador de Propósito, "Porcentaje de Empresas Modernizadas en Centros Logísticos", tuvo una meta de 44% y alcanzó un nivel de 18.87%.

Asimismo, en 2013 mediante la aprobación de 20 proyectos, el programa contribuyó con 2,324 empleos potenciales y mejorados e impactó a 1,009 empresas en 13 estados del país: Aguascalientes, Baja California Sur, Chihuahua, Jalisco, Estado de México, Michoacán, Morelos, Puebla, Querétaro, San Luis Potosí, Sinaloa, Tamaulipas y Tlaxcala. De igual manera, el programa apoyó a ocho proyectos que se desarrollarán en los municipios contemplados en el Programa Nacional para la Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia, con una inversión de 52.7 mdp. El programa apoyó con 78.9 mdp a 12 proyectos que se desarrollarán en municipios incluidos en la Cruzada Nacional contra el Hambre.

Con el monto de 155.8 mdp otorgados, se detonó una inversión de 364.4 mdp; la meta fue detonar 306.8 mdp en 2013, que fue rebasada porque los proyectos contaron con mayor aportación de los participantes (iniciativa privada, gobiernos estatales y/o municipales).

Cobertura

Definición de Población Objetivo:

Persona física o moral, vinculada al sector logística y abasto, cuya principal actividad sea la recepción, almacenamiento, comercialización, distribución y servicios, en torno a los productos agroalimentarios y bienes básicos relacionados a la alimentación con deficiente desarrollo logístico. Para 2013 se cuantificaron en 2,445 empresas.

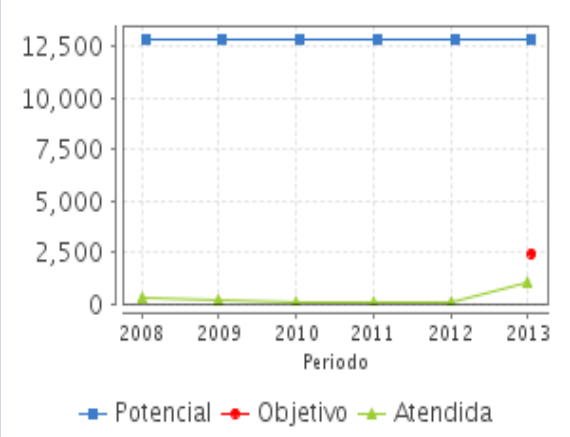
Cobertura

Entidades atendidas	12
Municipios atendidos	15
Localidades atendidas	15
Hombres atendidos	NA
Mujeres atendidas	NA

Cuantificación de Poblaciones

Unidad de Medida PA	Valor 2013
Empresas	
Población Potencial (PP)	12,890
Población Objetivo (PO)	2,445
Población Atendida (PA)	1,009
Población Atendida/ Población Objetivo	41.27 %

Evolución de la Cobertura



Análisis de la Cobertura

Para el periodo de 2008 a 2013, la población potencial fue cuantificada en 12,890 empresas; la población objetivo no se había estimado, sino hasta 2013, la cual fue de 2,445 empresas; mientras que la población atendida disminuyó de 285 unidades en 2008 a 40 en 2011; sin embargo, para 2012 y 2013 mostró un repunte atendiendo a 106 y 1,009 empresas, respectivamente, gracias a la mejora en la cuantificación, lo que representa una cobertura de 41.3% de la población objetivo del PROLOGYCA para 2013.

Análisis del Sector

Presupuesto Ejercido *

Año	Presupuesto del Programa (MDP) (1)	Presupuesto del Ramo (MDP) (2)	% = (1)/(2)
2008	141.22	20,416.44	0.69 %
2009	127.52	20,506.23	0.62 %
2010	196.60	16,907.66	1.16 %
2011	154.38	18,469.29	0.84 %
2012	349.17	19,842.61	1.76 %
2013	153.67	18,811.36	0.82 %

Año de inicio del Programa: 2008

Análisis del Sector

El programa se alinea al objetivo 3 del Programa de Desarrollo Innovador (PRODEINN) 2013-2018: "Impulsar a emprendedores y fortalecer el desarrollo empresarial de las MIPYMES y los organismos del sector social de la economía". Con la estrategia 3.5 "Diseñar e implementar esquemas de apoyo para consolidar a los emprendedores y fortalecer a las MIPYMES".

* Valores a precios constantes promedio de 2012, actualizados con el Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC)
MDP: Millones de Pesos

Clave presupuestaria S214

Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo

Competitividad en Logística y Centrales de Abasto

Dirección General de Desarrollo Empresarial y Oportunidades de Negocio

Ficha de Evaluación 2013

Fortalezas y/o Oportunidades

1. La logística es un factor importante en la mejora de la competitividad de los productos y servicios de una economía. PROLOGYCA es el primer programa en México enfocado a este sector, lo que ha permitido generar diagnósticos, organizar agendas y establecer prioridades estratégicas.
2. El programa utiliza los resultados de las evaluaciones externas de manera institucional en la toma de decisiones. A partir de 2014 focaliza sus apoyos en el sector agroalimentario, mediante la promoción del desarrollo de la logística y abasto en dicho sector.
3. El programa ha realizado esfuerzos importantes para cuantificar de una mejor forma a su población atendida. A partir de 2013 la estima a nivel de unidad económica, a diferencia del periodo 2008-2009, donde se estimó a nivel de proyecto, subestimando a las empresas beneficiarias.

Debilidades y/o Amenazas

1. El programa no cuenta con un diagnóstico que permita identificar de una manera precisa y puntual el problema de política pública que intenta resolver.
La identificación y delimitación del problema, permitirá al programa focalizar de una mejor manera sus apoyos y obtener mejores resultados.
2. Si bien las definiciones y cuantificaciones de la poblaciones potencial y objetivo han tenido avances importantes, aún presenta áreas de mejora. La definición de la población potencial no incluye el problema o necesidad de las empresas del sector agroalimentario que justifica la intervención del gobierno.
3. El programa no documenta sus resultados a nivel de Fin y Propósito con estudios o evaluaciones con metodologías rigurosas que permitan medir sus efectos en la población beneficiaria, lo cual impide conocer la efectividad del programa.

Recomendaciones

1. Elaborar un diagnóstico del programa con base en los elementos mínimos del CONEVAL, que permita identificar y caracterizar el problema de política pública que intenta resolver el programa en el sector agroalimentario.
2. Mejorar las definiciones y cuantificaciones de las poblaciones. Las definiciones de las poblaciones potencial y objetivo deberán incorporar el problema o necesidad del sector agroalimentario; en el caso de las cuantificaciones, se sugiere elaborar una metodología que permita caracterizar y estimar las poblaciones potencial y objetivo, acorde al problema de dicho sector.
3. Generar los elementos mínimos para llevar a cabo una evaluación de resultados con metodologías rigurosas, que permita conocer los efectos del programa sobre su población atendida. Es importante estimar los efectos del programa en las unidades económicas de los mercados públicos y centrales de abasto beneficiadas.

Cambios a normatividad en el ejercicio fiscal actual

1. Se considera la posibilidad de que los beneficiarios incorporen a sus proyectos un esquema de financiamiento con un intermediario financiero, a fin de adquirir fondos para cubrir parte de su aportación comprometida en la solicitud de apoyo, con lo que se amplía la posibilidad de que exista un mayor apoyo a los beneficiarios.
2. Se focaliza la población potencial a las personas morales legalmente constituidas, y organismos públicos y privados localizados en territorio nacional que conforman la logística y abasto en el sector agroalimentario, a fin que los recursos otorgados en el presente ejercicio fiscal concuerden con los objetivos del programa.
3. Se disminuye el porcentaje de apoyo a cada proyecto del 50% al 40%, en beneficio de la población objetivo e incentivar la participación de la iniciativa privada.

Cambios en el marco normativo de la integración de los Programas Sectoriales 2013-2018

1. Se realizaron modificaciones a la Matriz de Indicadores para Resultados 2014, para alinear el indicador de Fin con un objetivo sectorial del Programa de Desarrollo Innovador 2013-2018, para quedar de la siguiente forma “Contribuir al impulso a emprendedores y fortalecer el desarrollo empresarial de las MIPYMES y los organismos del sector social de la economía mediante el otorgamiento de apoyos para su modernización logística.”

2. Las Reglas de Operación no fueron modificadas en atención a la Cruzada Nacional contra el Hambre o cambios en el marco de la integración de los programas sectoriales 2013-2018, que se consideren relevantes; sin embargo, el PROLOGYCA contribuyó con apoyos por un monto de 78.9 mdp a 12 proyectos que se desarrollaron en municipios incluidos en la Cruzada Nacional Contra el Hambre, como lo son: 2 en Aguascalientes, La Paz, Chihuahua, Cuautla, Culiacán, Michoacán de Ocampo y San Pedro Tlalquepaque, 3 en Tamaulipas, Xilitla y Zitácuaro, Michoacán.

Datos de Contacto

Datos de Unidad Administrativa
(Responsable del programa o acción)
Nombre:Carlos Gabriel Antero Rodarte Cordero
Teléfono:56299500-32300
Correo electrónico:carlos.rodarte@inadem.gob.mx

Datos de Unidad de Evaluación
(Responsable de la elaboración de la Ficha)
Nombre:Fernando López Portillo Tostado
Teléfono:57299205
Correo electrónico:fernando.lopezportillo@economia.gob.mx

Datos de Contacto CONEVAL
(Coordinación de las Fichas de Monitoreo y Evaluación)
Thania de la Garza Navarrete tgarza@coneval.gob.mx 54817245
Manuel Triano Enríquez mtriano@coneval.gob.mx 54817239
Érika Ávila Mérida eavila@coneval.gob.mx 54817289

ND - No Disponible SD - Sin Dato NA - No Aplica

Clave presupuestaria S214