

I. AVANCES Y RETOS DE LA POLÍTICA SOCIAL

LA MORTALIDAD MATERNA INDÍGENA

Mejorar la salud materna sigue siendo un reto importante para América Latina y el Caribe, por ello, al incluirla en los Objetivos de Desarrollo Sostenible en el ámbito de salud y bienestar del Objetivo 3, se espera reducir la tasa mundial de mortalidad materna a menos de 70 por cada 100,000 nacidos vivos¹ (ONU, 2017). Esta meta representa un gran desafío, especialmente para las mujeres indígenas; debido a la poca disponibilidad de información para la generación de diagnósticos donde se puedan obtener resultados de indicadores, es difícil tomar decisiones para la disminución de la mortalidad materna indígena.

Mortalidad materna en pueblos indígenas y fuentes de datos, es un estudio publicado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), en el cual se identifican las fuentes de datos y los

métodos que permiten estimar la razón de mortalidad materna en los diferentes países de la región. Cabe señalar que, una defunción materna se define como la muerte de una mujer mientras está embarazada o dentro de los 42 días siguientes a la terminación del embarazo.²

Para la estimación de la mortalidad materna, el estudio permite observar el uso de las encuestas por muestreo, por censos y por estadísticas vitales. La primera fuente de información emplea por lo general, el denominado método de sobrevivencia de las hermanas, el cual cuenta con dos variables: *summary sibling history* (proporciona estimaciones para un amplio período de tiempo) y *full sibling history* (permite tener una estimación más exacta al contar con un mayor número de preguntas), al respecto la CEPAL señala que las encues-

tas por muestreo no son la fuente de información más idónea ya que, como las muertes maternas son un evento poco frecuente en la población, son necesarias muestras de gran tamaño que permitan tener un número de casos suficientes.

Por otro lado, para estimar la mortalidad materna a partir de datos censales, la organización observa que se requiere una distribución de la población femenina en edad fértil por grupos quinquenales de edad, distribución de las muertes femeninas en los hogares por grupos quinquenales de edad para el período de referencia y, del número de muertes de mujeres en edad fértil, entre otras, aunque sería posible obtener una estimación de las muertes maternas, a menudo se encuentra sesgada, ya que como se mencionó anteriormente, no son frecuentes y, por

Cuadro 1. América Latina: balance de las fuentes de datos para la estimación de la mortalidad materna indígena

País	Encuestas			Censos				Estadísticas vitales		
	Defunción de hermanas	Identificación étnica	Historias de nacimientos	Defunción en el hogar	Identificar defunciones materna de MEF	Nacimientos del último año	Autoidentificación étnica	Antecedente obstétrico	Étnica de la fallecida	Identificación étnica del nacido vivo
Argentina	No	No	No	No	No	Sí	Sí	Sí	No	No
Bolivia	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	No	ND
Brasil	No	Sí	Sí	Sí	No	Sí	Sí	Sí	Sí	No
Chile	NA	NA	NA	No	No	Sí	Sí	No	No	No
Colombia	No	Sí	Sí	Sí	No	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí
Costa Rica	No	No	Sí	No	No	No	Sí	No	No	No
Cuba	No	NA	No	No	No	No	NA	Sí	NA	NA
Ecuador	Sí	Sí	Sí	No	No	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí
El Salvador	No	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	No	No
Guatemala	Sí	Sí	Sí	No	No	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí
Haití ^a	No	NA	Sí	Sí	No	Sí	NA	Sí	NA	NA
Honduras ^c	No	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	ND
México	No	Sí	Sí	No	No	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí
Nicaragua ^d	No	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí
Panamá	No	Sí	Sí	No	No	Sí	Sí	Sí	No	No
Paraguay ^e	No	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí
Perú	Sí	Sí	Sí	No	No	Sí	Sí	Sí	No	No
República Dominicana ^f	No	NA	Sí	Sí	No	Sí	NA	Sí	NA	NA
Uruguay	No	Sí	No	No	No	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí
Venezuela	No	Sí	Sí	No	No	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí

^a La abreviatura ND se utiliza cuando no fue posible contar con el formulario y la abreviatura NA cuando el país no cuenta con población indígena, o cuando no realiza sistemáticamente Encuestas de Demografía y Salud.

^b En la Encuesta de Demografía y Salud 2012 de Haití (EMMUS-V) no se incluyó el módulo de Mortalidad Materna, sin embargo, en la Encuesta de Demografía y Salud 2005-2006 (EMMUS-IV) se realizó la consulta sobre sobrevivencia de las hermanas.

^c En Haití, en el certificado de defunción, con antecedente obstétrico, se registra directamente si se trata de una muerte materna Sí o No.

^d En la Encuesta Nacional de Demografía y Salud ENDESA 2011-2012 de Honduras, se incluyó la consulta sobre identificación étnica, sin embargo, en la Encuesta Nacional de Epidemiología y Salud Familiar 1996 se incluyó la consulta sobre la sobrevivencia de las hermanas, pero no así la referente a identificación étnica.

^e En la Encuesta Nicaraguense de Demografía y Salud ENDESA 2011 se incluyó la consulta sobre la identificación étnica, sin embargo, en la Encuesta Nacional sobre Salud Familiar ENSAFA 1992 se incluyó la consulta sobre la sobrevivencia de las hermanas, pero no así la referente a identificación étnica.

^f En la Encuesta Nacional de Demografía y Salud Sexual y Reproductiva 2008 de Paraguay, se incluyó la consulta sobre identificación étnica, sin embargo, en la Encuesta Nacional de Demografía y Salud Reproductiva 1995-1996 se incluyó además la consulta sobre la sobrevivencia de las hermanas.

^g En la Encuesta Demográfica y de Salud 2013 de República Dominicana, no se incluyó el módulo de Mortalidad Materna, sin embargo, en la Encuesta Demográfica y de Salud 2007 se realizó la consulta sobre sobrevivencia de las hermanas.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe sobre la base de cuestionarios de las Encuestas de Demografía y Salud (o encuestas similares) realizadas habitualmente, boletas censales y certificados de defunción y nacimiento vigentes disponibles.

¹ Meta 3.1 del Objetivo 3: Buena salud. Objetivos de Desarrollo Sostenible.

² Secretaría de Salud: http://www.dgis.salud.gob.mx/contenidos/sinais/e_muertesmaternas.html

su periodicidad, los censos no pueden ser utilizados como herramienta para un monitoreo rutinario. A su vez, las estadísticas vitales permiten estimar directamente la mortalidad materna al distinguirlas a través de las causas de muerte y calcular estimaciones con una mayor periodicidad que los censos y encuestas, sin embargo, presenta dificultades al ser poca la frecuencia de los casos de

muerte y, si existe mala clasificación de éstas, se tiene un problema de calidad.

De acuerdo a la información disponible, en Argentina, Brasil, Colombia, Cuba, México, Panamá, República Dominicana, Uruguay y Venezuela es posible estimar la mortalidad materna a partir de los sistemas de registro de hechos vitales, esto se debe a

que la mayoría de los países (excepto Brasil y República Dominicana) cuentan con buenos registros³. Por su parte, en Bolivia es posible estimar la mortalidad materna por las tres fuentes analizadas, aunque la información obtenida por hechos vitales no aplica para las mujeres indígenas ya que carece de identificación étnica (CEPAL, 2017) Ver cuadro 1.

II. ACCIONES DE LA SEDESOL COORDINACIÓN PARA EL APOYO DE PROYECTOS PRODUCTIVOS ARTESANOS

Los programas sociales de fomento productivo contribuyen a mejorar el ingreso de las personas en situación de pobreza y promueven su inclusión productiva y financiera en la economía. Esto contribuye a mejorar su calidad de vida y al desarrollo social y económico del país. Por ello, la SEDESOL trabaja de manera conjunta y coordinada con el Instituto Nacional de la Economía Social (INAES), para llevar a cabo acciones que desarrollen las capacidades productivas y, de esta manera, modificar positivamente la calidad de vida de quienes más lo necesitan.

En este marco, el pasado mes de junio, se suscribió un convenio con el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) para financiar el proyecto “Economía Social: Territorio e Inclusión”, el cual será implementado por el Instituto Nacional de la Economía Social (INAES) y contará con una inversión total de 54.6 millones de dólares. Este proyecto apoyará a Organismos del Sector Social de la Economía (OSSE) asentados en territorios de alta y muy alta marginación de los estados

de Chiapas, Guerrero, Oaxaca y Puebla. Los principales objetivos del proyecto son:

- Acelerar los procesos de generación de ingresos de los socios o integrantes de los OSSE.
- Fortalecer las capacidades productivas, gerenciales, comerciales y organizativas de los OSSE.
- Construir niveles básicos de cohesión social para la sostenibilidad de iniciativas productivas.
- Sistematizar los aprendizajes generados a partir de modelos de inclusión productiva y proponer mecanismos para fortalecer el modelo operativo de inclusión productiva.
- Implementar acciones que incrementen o faciliten la inclusión financiera. (INAES,2018)

Adicionalmente, a lo largo de la presente Administración, Opciones Productivas ha

beneficiado a más de 17 mil proyectos y alrededor de 85 mil mexicanos con un presupuesto superior a los 2 mil millones de pesos. En Oaxaca, por ejemplo, se han invertido alrededor de 170 millones de pesos para apoyar más de mil proyectos productivos, en beneficio de más de 5 mil oaxaqueños. (SEDESOL,2018). Cabe señalar que en 2016 este programa se fusionó con el Programa de Fomento a la Economía Social. Desde entonces, su operación es resultado del trabajo conjunto entre INAES y la el modelo operativo de inclusión productiva..

Este tipo de acciones dan cuenta del combate la pobreza mediante el impulso de proyectos productivos en los que la gente invierte su talento y esfuerzo. Estos proyectos son fuente de ingreso y trabajo para miles de personas en nuestro país, es por ello que el apoyo a las capacidades productivas de los mexicanos es una vía para mejorar su calidad de vida y dejar atrás el asistencialismo.

III. ESTUDIOS Y PUBLICACIONES DE INTERÉS

DESIGUALDAD EN EL INGRESO Y CRECIMIENTO ECONÓMICO DE LOS MUNICIPIOS MEXICANOS

La relación entre la desigualdad en la distribución del ingreso y el crecimiento económico es un tema que ha sido sujeto de una gran cantidad de estudios a lo largo de las últimas décadas. La mayoría de esos trabajos han encontrado que la desigualdad del ingreso afecta negativamente el crecimiento económico, entre los cuales destaca el trabajo de la Croix y Doepke

(2003). Dicho estudio propone que la relación negativa entre la desigualdad en el ingreso y el crecimiento económico ocurre a través de los efectos que la desigualdad ejerce en las tasas de natalidad y la acumulación de capital humano en la economía (denominado mecanismo natalidad – capital humano). En este modelo, una persona con ingresos altos preferirá tener

un menor número de hijos a los cuales les podrá ofrecer mayor educación; mientras una persona con bajos ingresos preferirá tener más hijos, aunque pueda ofrecerles menor educación.

En este contexto, Charles, Mayer y Cheín (2018) realizaron una investigación que analizar si el modelo de la Croix y Doepke

³ En correspondencia con la “Clasificación según exhaustividad y cabalidad de los datos para el cálculo de la mortalidad materna” presentada en 2014 por Organización Mundial de la Salud, según la cual sus sistemas de registro civil tienen coberturas de al menos el 85% y codificación errónea de causas por muerte por debajo del 20%.

(2003) es aplicable a la economía mexicana, enfocándose en la importancia que tiene la educación en un país con desigualdad en la distribución del ingreso. Para ello, estimaron modelos de regresión del crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) per cápita para 2,449 municipios del país en los periodos de 2000 y 2005, utilizando información socioeconómica proveniente del Censo General de Población y Vivienda 2000, del Censo de Población y Vivienda 2005, de los censos económicos y censos de gobierno, realizados por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), así como de datos del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en México.

Al estimar los modelos de regresión, Charles, Mayer y Cheín (2018) encuentran que la desigualdad tiene efectos negativos sobre el crecimiento económico. Lo anterior ocurre porque hay una relación positiva entre el nivel de desigualdad del ingreso, medida a través del coeficiente de Gini, y los diferenciales de natalidad, aunque identifican que la desigualdad no es la principal determinante de las diferencias en las decisiones de tener hijos por parte de los individuos en los estratos altos y bajos del ingreso. Adicionalmente, los autores encuentran que los diferenciales en natalidad explican en buena medida el nivel de escolaridad en México, y que la educación ejerce un efecto positivo en el crecimiento económico.

Los resultados de las estimaciones realizadas por los autores permiten confirmar que el mecanismo natalidad – capital humano propuesto por Charles, Mayer y Cheín (2018) sí aplica para el caso de la economía mexicana con los datos utilizados. En los municipios donde existen altos niveles de desigualdad, existirán diferen-

ciales en las tasas de natalidad entre los estratos altos y bajos de la distribución del ingreso. Esto, a su vez, generará un menor nivel educativo y una disminución en el grado promedio de escolaridad, lo cual derivará en una disminución en el desempeño económico (Ver gráfica 1).

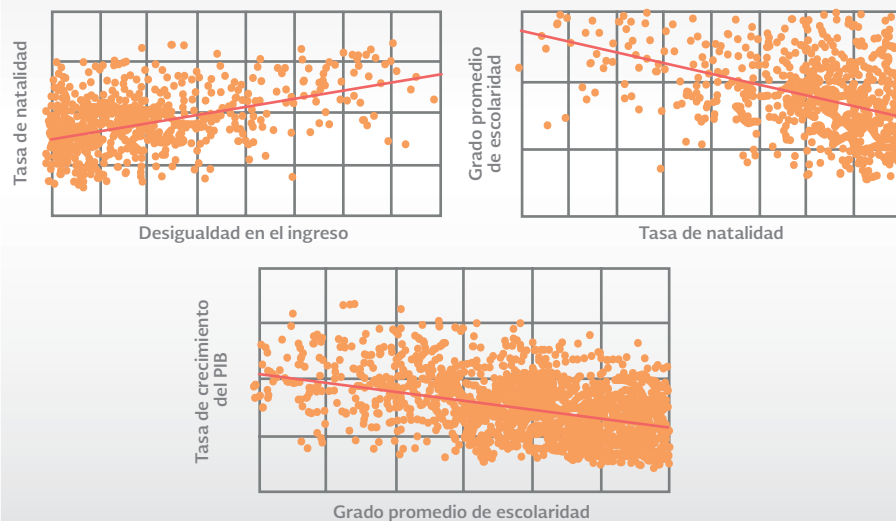
Sin embargo, los autores advierten que la asignación de tiempo es una condición necesaria para la educación de los hijos y, dado el supuesto de que la madre es quien generalmente se responsabiliza por la asignación de tiempo, las decisiones de natalidad se determinan en función no solo de los ingresos sino también de la tasa de participación económica de las mujeres.

En este sentido, de acuerdo con los resultados de los modelos, los autores concluyen que para romper el ciclo negativo que

generan los diferenciales en las tasas de natalidad y aumentar el crecimiento económico mediante la educación, es necesario incrementar la tasa de participación económica de las mujeres. Esto permite aumentar el ingreso familiar total y reduce las tasas de natalidad, siendo posible proveer de mayor educación a los hijos y, en consecuencia, a lo largo del tiempo se incentivará el crecimiento económico.

La instrumentación de políticas públicas que aseguren el acceso de todos los sectores de la sociedad a la educación, especialmente de la población con menores ingresos, constituye un elemento clave para impulsar el crecimiento económico. Estas medidas, en combinación con otras que promuevan una adecuada distribución del ingreso pueden ser herramientas muy importantes para países en desarrollo como México.

Gráfica 1. Relaciones entre variables del mecanismo natalidad – capital humano



Fuente: elaboración de la DGAP con base en Charles, J., Mayer, E. y Cheín, N. (2018).

IV. INDICADORES MACROECONÓMICOS Y SU REPERCUSIÓN SOBRE EL DESARROLLO SOCIAL

En la segunda quincena de agosto del presente año, se dieron a conocer diversos indicadores macroeconómicos que proporcionan información relevante sobre el dinamismo de la economía nacional y, por consiguiente, sobre el bienestar de las familias mexicanas. Al respecto, en este apartado se presenta información actualizada del Producto Interno Bruto (PIB) y el Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC) en su presentación quincenal.

Asimismo, se presenta información sobre indicadores sociales, tales como, el número de trabajadores asegurados al IMSS, el Índice de Tendencia Laboral a la Pobreza por Intervalos Salariales (ITLP-IS) y Línea de Bienestar Mínimo (LBM), que permiten observar los efectos de la actividad económica en el bienestar de los hogares de nuestro país.

⁴ El coeficiente de Gini es una medida de la desigualdad en la distribución del ingreso que asume valores entre cero y uno, un valor que tiende a uno refleja mayor desigualdad, mientras un valor que tiende a cero indica que existen mayores condiciones de equidad en la distribución del ingreso.

SEGUIMIENTO A INDICADORES MACROECONÓMICOS

Cuadro 2. Indicadores Macroeconómicos

Indicador	Valor del indicador (billones de pesos)	Variación porcentual	
		Mensual	Anual
Producto Interno Bruto	18.44	(-) 0.15	(+) 1.56
Actividades primarias	0.59	(-) 2.11	(+) 2.04
Actividades secundarias	5.39	(-) 0.35	(+) 0.13
Actividades terciarias	11.66	(+) 0.24	(+) 2.36
	Valor del indicador	Quincenal	Anual
Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC)	100.34 puntos	(+) 0.34	(+) 4.81
Índice de precios de los alimentos	100.47 puntos	(+) 0.47	(+) 2.88

Fuente: Banco de Información Económica (BIE), INEGI.

La información del PIB, publicada por el INEGI, da cuenta de manera oportuna y actualizada de las actividades económicas para apoyar la toma de decisiones en el corto plazo. Según los datos más recientes que corresponden al segundo trimestre del año 2018, el PIB se ubicó en 18.44 billones de pesos, lo que representa una disminución real de 0.15% en comparación con el trimestre anterior. En términos anuales, el producto tuvo una tasa de crecimiento de 1.56%. Por componentes, las actividades primarias, así como las secundarias registraron un retroceso de 2.11% y 0.35% respectivamente; mientras que las actividades terciarias registraron un crecimiento de 0.24%, frente al trimestre previo. En su comparación anual, todas las actividades registraron avances: actividades primarias (2.04%), actividades secundarias (0.13%) y actividades terciarias (2.36%).

Durante la primera quincena de agosto, el INPC se situó en 100.34 puntos, mientras que su componente de alimentos se ubicó en 100.47 puntos. En comparación con la quincena anterior, el índice general y el de alimentos registraron aumentos de 0.34% y 0.47% respectivamente. En términos anuales, el índice general aumento 4.81%, asimismo el índice de alimentos registró un aumento de 2.88%, lo que ubica al índice general por encima de la meta inflacionaria de BANXICO (3% ± 1%).

INDICADORES SOCIALES

Número de trabajadores afiliados al IMSS

En julio de 2018, el número total de asegurados al IMSS fue de 19.95 millones de personas, cifra que representó un incremento de 4.05% respecto a la registrada en julio del año pasado (ver gráfica 2). El número de asegurados aumento en 54,669 personas, lo que significó una variación de 0.27% con respecto al mes inmediato anterior. Por otra parte, del total de personas ocupadas en el mes de referencia, 17.09 millones eran ocupados permanentes y 2.86 millones de personas eran eventuales.

Gráfica 2. Variación porcentual anual del número de trabajadores afiliados al IMSS (julio de 2017 a julio de 2018)

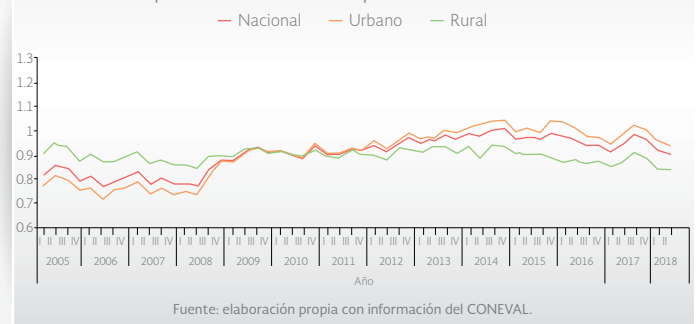


Índice de Tendencia Laboral de la Pobreza por Intervalo de Salarios

Para conocer la evolución del porcentaje de personas que no pueden adquirir la canasta alimentaria, aunque dedicaran a ese propósito el total de su ingreso laboral, el CONEVAL publica trimestralmente el indicador ITLP-IS, a partir de información a nivel nacional, así como los entornos urbano y rural reportada en la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE).

Durante el segundo trimestre de 2018, el indicador disminuyó en 1.67% en su comparación trimestral. Por componentes, los entornos urbanos y rurales registraron una disminución de 2.37% y 0.04%, respectivamente. Comparado con el mismo trimestre de 2017, el ITLP-IS experimentó una disminución de 4.01%, al pasar de 1.033 a 0.991. Por otro lado, en su comparación anual, los indicadores en las zonas urbanas y rurales registraron una disminución de 4.13% y 3.63% respectivamente (Ver gráfica 3).

Gráfica 3. Índice de Tendencia Laboral de la Pobreza por Intervalo de Salarios (ITLP-IS) primer trimestre de 2005 al primer trimestre de 2018



Línea de Bienestar Mínimo

El valor mensual por persona de la canasta alimentaria, empleada por el CONEVAL para la medición de la pobreza en el país, se ubicó en julio de 2018 en \$1,053.39 en el ámbito rural y en \$1,492.32 en el ámbito urbano. Lo anterior representó un aumento porcentual respecto al mes anterior de 0.94% y 1.04% respectivamente. En su comparación anual, se observa que el valor de la canasta alimentaria rural y urbana registraron un aumento de 1.72% y 3.17%, respectivamente (Ver gráfica 4).

Gráfica 4. Variación porcentual anual de las Líneas de Bienestar Mínimo (LBM) julio de 2017 a julio de 2018



V. BIBLIOGRAFÍA

CEPAL (2017). Mortalidad materna en pueblos indígenas y fuentes de datos. Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Recuperado en agosto de 2018, de: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/42029/1/S1700558_es.pdf

CONEVAL (2018). Índice de la Tendencia Laboral de la Pobreza. Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social. Recuperado en agosto de 2018, de www.coneval.org.mx

CONEVAL (2018). Línea de Bienestar Mínimo. Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social. Recuperado en agosto de 2018, de www.coneval.org.mx
Charles, J., Mayer, E. y Cheín, N. (2018). Desigualdad en el ingreso y crecimiento económico de los municipios mexicanos: el efecto natalidad – capital humano. *Estudios Económicos*, 33(2), 196-217.

De la Croix, D. y M. Doepke (2003). *Inequality and growth: Why differential fertility matters*, *American Economic Review*, 93(4), 1091-1113.

INAES (2018). Proyecto “Economía Social: Territorio e Inclusión”. Instituto Nacional de Economía Social, 2 de julio de 2018. Disponible en <https://www.gob.mx/inaes/prensa/proyecto-economia-social-territorio-e-inclusion-163425?idiom=es>

INEGI (2018). Boletines de prensa Núm. 391/18 y 393/18, Instituto Nacional de Estadística y Geografía. Recuperado en mayo de 2018, de www.inegi.org.mx

INEGI (2018). Índice Nacional de Precios al Consumidor, Instituto Nacional de Estadística y Geografía. Recuperado en agosto de 2018, de www.inegi.org.mx

INEGI (2018). Producto Interno Bruto. Instituto Nacional de Estadística y Geografía. Recuperado en agosto de 2018, de www.inegi.org.mx

ONU (2017). Metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Organización de las Naciones Unidas. Recuperado en agosto de 2018, de: <http://www.onu.org.mx/publicaciones/metas-de-los-ods/>

SEDESOL (2018). Las capacidades productivas de los mexicanos son la vía para superar las carencias sociales. Secretaría de Desarrollo Social, 21 de agosto de 2018. Disponible en <https://www.gob.mx/sedesol/es/articulos/las-capacidades-productivas-de-los-mexicanos-son-la-via-para-superar-las-carencias-sociales?idiom=es>

DIRECTORIO

Eviel Pérez Magaña
Secretario de Desarrollo Social

Francisco Javier García Bejos
Subsecretario de Planeación,
Evaluación y Desarrollo Regional

Edgar Ramírez Medina
Director General de Análisis
y Prospectiva

Williams Peralta Lazo
Director General Adjunto
de Coordinación Interinstitucional

Fernando Acosta Chávez
Director de Proyectos Estratégicos

Sonia Moreno Monroy
Directora de Prospectiva Institucional

Raúl Arana de la Rosa
Director de Análisis Estadístico

Mariana Córdova Sosa
Subdirectora de Análisis Económico y
Social

Gerardo Ramírez García
Jefe de Departamento de Investigación
Estratégica

Carol Escobar Flores
Jefa de Departamento de Análisis
Econométrico

Alma Rita Lira Montes
Jefa de Departamento de Relaciones
Institucionales

Renata Pérez Cuevas
Enlace

COLABORACIÓN ESPECIAL

Chantal Andrea Piña Meza
Jorge Torija Ortega
Itzel Alejandra González Ortega
Lenny Diana Salcedo Díaz
Auxiliares de investigación

**Unidad de la Oficina de la Secretaría
y Comunicación Social**
Dirección de Difusión
Diseño y edición

Esta publicación es una compilación de información elaborada por la Dirección General de Análisis y Prospectiva, de la Subsecretaría de Planeación, Evaluación y Desarrollo Regional de la Secretaría de Desarrollo Social.