

SECCIÓN I

ZEE PUERTO CHIPAS

Servicios De Consultoría Consistentes En La Planeación, Coordinación Y Control De Zonas Económicas Especiales, Así Como En La Elaboración De Estudios Complementarios

CONTENIDO

SECCIÓN I: REQUISITOS PARA EL ESTABLECIMIENTO DE LA ZONA.....	3
1.1 ANEXOS	9
1.1.1 Anexo “A”	9
ÍNDICE DE TABLAS.....	10

SECCIÓN I: REQUISITOS PARA EL ESTABLECIMIENTO DE LA ZONA.

En atención a lo dispuesto por la fracción I del artículo 9 de la Ley Federal de Zonas Económicas Especiales (la “**Ley de Zonas**”) y por la fracción I del artículo 43 del Reglamento de la Ley Federal de Zonas Económicas Especiales (el “**Reglamento**”), a continuación se presenta un análisis de naturaleza técnico-jurídica relativo al cumplimiento de los requisitos a que se refieren los artículos 6 de la Ley de Zonas y 40 del Reglamento.

La Zona Económica Especial de Puerto Chiapas se encuentra en la región sur sureste de México, en la costa del Estado de Chiapas. Presenta una ubicación geográfica que le permite cubrir rutas logísticas con Centroamérica y la costa del Pacífico mexicano, Así mismo, cuenta con una red vial y ferroviaria que permite su vinculación con los puertos del Golfo de México a través del Istmo de Tehuantepec. La ZEE de Puerto Chiapas, próxima a la frontera, se localiza en una región servida de 40 Km de aduana fronteriza con Guatemala.

En el ámbito territorial, la ZEE de Puerto Chiapas, ubicada en el municipio de Tapachula, generará un dinamismo regional incidiendo en siete municipios del Estado de Chiapas, donde se concentra una población de 470,959 habitantes.

En términos de los artículos 6 de la Ley de Zonas y 43 del Reglamento, la Zona deberá reunir los siguientes requisitos:

- I. Ubicarse en las entidades federativas que, a la fecha de la emisión del Dictamen, se encuentren entre las diez entidades federativas con mayor **incidencia de pobreza extrema**, de acuerdo con la información oficial del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social;
- II. Establecerse en áreas geográficas que representen una **ubicación estratégica** para el desarrollo de la actividad productiva, debido a la facilidad de integración con carreteras, aeropuertos, ferrocarriles, puertos o corredores interoceánicos y potencial de conectividad hacia otros mercados nacionales o internacionales;
- III. Prever la **instalación de sectores productivos** de acuerdo con las ventajas comparativas y vocación productiva presente o potencial de la Zona; y
- IV. Establecerse en uno o más municipios cuya **población** conjunta, a la fecha de la emisión del Dictamen, sea entre 50 mil y 500 mil habitantes.

A continuación se presenta un análisis relativo al cumplimiento de los requisitos antes mencionados.

Los términos con mayúscula inicial que no se definan en el presente documento tendrán el significado que se les atribuye en la Ley de Zonas y en el Reglamento.

1. **Incidencia de Pobreza Extrema.** De conformidad con el **Anexo “A”** del presente documento, mismo que refleja la última información oficial disponible elaborada por el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (el “**CONEVAL**”) en el año de 2014¹, el Estado de Chiapas se encontraba en la primera posición de las diez entidades federativas de la República Mexicana con mayor incidencia de pobreza extrema.

¹ De conformidad con el Artículo 37 de la Ley General de Desarrollo Social, los “estudios del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social deberán hacerse con una **periodicidad mínima de cada dos años para cada entidad federativa** y con información desagregada a nivel municipal cada cinco años (...).” En virtud de lo anterior, en el año 2017, el CONEVAL publicará los datos actualizados al año 2016.

2. Ubicación Estratégica. El Municipio de Tapachula, ubicado en el extremo sur del Estado de Chiapas, goza de una ubicación geográfica estratégica dentro de la región Sur-sureste de la República Mexicana. Lo anterior debido al dinamismo fronterizo derivado del intercambio comercial y de servicios que existe con Guatemala. Asimismo, su ubicación geográfica, le permite cubrir y atender varias rutas comerciales, tanto terrestres como marítimas y aéreas, que son de importancia mayor para el fortalecimiento y desarrollo de la economía mexicana. Aunado a las razones anteriormente expuestas, consideramos que la Zona Económica Especial que será establecida en el Municipio de Tapachula propiciará un ambiente propenso para la creación y fortalecimiento de vínculos y acuerdos comerciales para el intercambio de mercaderías con las regiones de Centro y Sudamérica, así como con la costa oeste de Norteamérica y con los mercados de Asia-Pacífico, lo que impulsará el crecimiento y desarrollo económico y comercial de México².

Mapa 1 Ubicación Estratégica



Fuente: Elaborado por el Consorcio

Por otra parte, se observa que al estar ubicado en el Municipio de Tapachula, presenta ventajas de conexión terrestre gracias a la integración con el sistema nacional carretero y el sistema nacional ferroviario.

² Para mayor detalle sobre la ubicación estratégica de la ZEE, se recomienda consultar los capítulos 2 "Descripción de la ZEE de Puerto Chiapas", Capítulo 13 "Definición y Diagnóstico del Área de Influencia" y 14 "Necesidades de Infraestructura para el desarrollo de la ZEE"

Adicionalmente cuenta con un aeropuerto con principal destino hacia la Ciudad de México y un Puerto que se encuentra preparando y ejecutando obras para mejorar el transporte de bienes y mercancías y con capacidad para atraer turismo debido a la terminal para cruceros.

Ilustración 1 Integración con sistemas de transporte y logística

CARRETERAS

Excelente conectividad por carretera que enlaza la ZEE con la zona fronteriza de México y Guatemala, además de conectarse con la región del Istmo de Tehuantepec, centro y norte del país, así como con las infraestructuras de transporte marítimo de altura y aéreo de nivel internacional



PUERTO

Cercano a la ZEE se ubica el Puerto Chiapas con una infraestructura portuaria eficiente, caracterizada por las terminales de Usos Múltiples, de Contenedores, de Granel Agrícola, Muelles de pesca y un Centro Integral de Atención a Cruceros, lo que permite desarrollar nuevas oportunidades de negocio



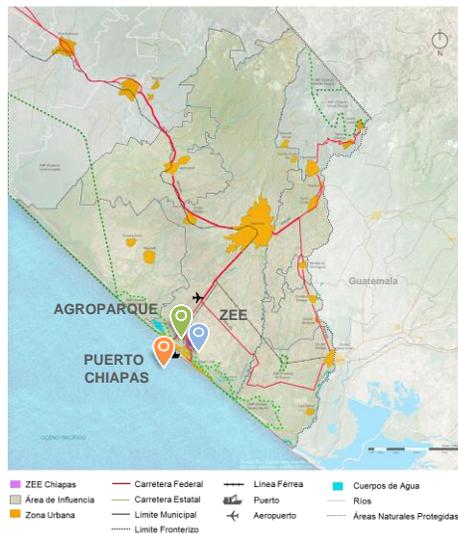
AEROPUERTO

A 11 km de la ZEE se ubica el aeropuerto Internacional de Tapachula, el cual concentra el 31% de las operaciones realizadas en el Estado, y con una importante vocación de operaciones de carga



FERROCARRIL

Colindante a la ZEE cruza la línea férrea Chiapas-Mayab, operada por el Ferrocarril del Istmo de Tehuantepec, y que se enlaza hacia Ciudad Hidalgo (frontera Guatemala) y Puerto Chiapas con Ixtepec, Oaxaca y el centro del país. Además permite el enlace hacia Salina Cruz, para vincularse con el Océano Pacífico y el Golfo de México



Con lo anterior expuesto, se describen las ventajas de localización que presenta la ubicación de la ZEE de Tapachula, destacando como primer punto la conectividad con mercados nacionales e internacionales, particularmente con Centroamérica, la competitividad de costos que representa y la alta disponibilidad de recursos naturales.

Ilustración 2 Ventajas de Localización



CONECTIVIDAD DE PUERTO CHIAPAS

- Puerta a Centroamérica
- Se impulsa el **gasoducto Salina Cruz-Tapachula-Centroamérica**¹
- Acceso a un corredor multimodal logístico a América Central y EEUU con la red nacional ferroviaria



COMPETITIVIDAD DE COSTOS

- Costos de **mano de obra 48% menores** que en la región norte del país y **36% menores en tierras**²
- El 5° Estado con **mayor eficiencia de producción por trabajador**³



ALTA DISPONIBILIDAD DE RECURSOS NATURALES

- **Alta disponibilidad de materia prima** para la agroindustria reflejado en el establecimiento del primer Agroparque en México
- **12 veces más disponibilidad de agua** per cápita que en la región norte de México⁴

Notas: 1) Unidad de Políticas de Transformación Industrial de SENER/Plan Quinquenal de Expansión del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural (SISTRANGAS) 2015-2019; 2) Estudio de MMK para el Banco Mundial 2016; 3) Producción bruta total por personal ocupado total en el sector manufacturero; 4) Información para la Región XI Frontera Sur, de acuerdo con el Atlas del Agua en México 2015 de CONAGUA;

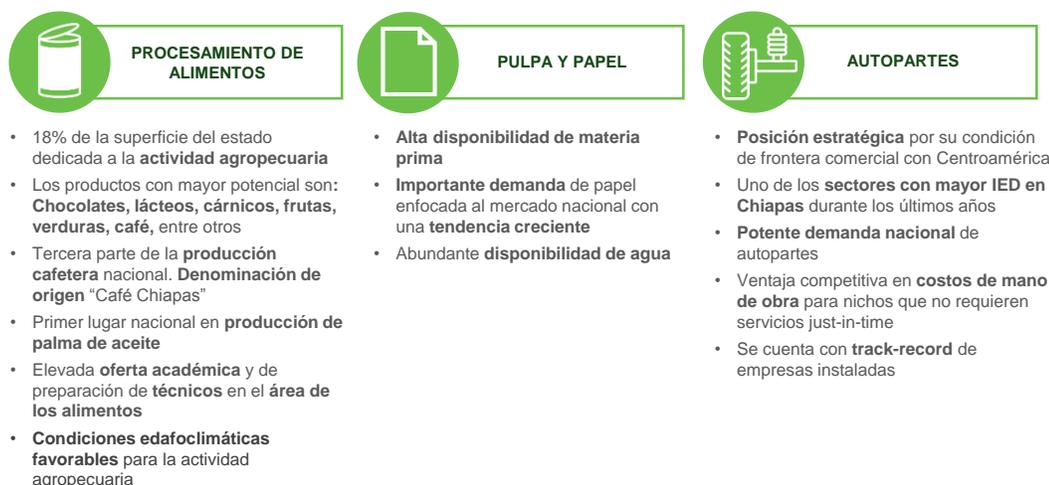
Fuente: Elaborado por el Consorcio

3. **Instalación de Sectores Productivos**³. La ZEE de Puerto Chiapas tiene una vocación principalmente agroindustrial. Actualmente, se encuentran instaladas empresas de la industria alimentaria cuyas ramas de actividad principal son el procesamiento de café, la elaboración de bebidas y otros alimentos (por ejemplo, Cafesca, Herdez).

Tomando en cuenta esta vocación del estado, se han identificado actividades con potencial de desarrollo como la elaboración de azúcares, chocolates y dulces, la elaboración de productos lácteos, la molienda de granos y semillas, la conservación de frutas y verduras, y el procesamiento de animales comestibles.

No obstante, junto a la agroindustria, se han identificado otras vocaciones con potencial para su desarrollo en la Zona, tanto nacional como internacional, y que en un futuro podrían formar parte de la matriz de producción de esta región⁴. Estas vocaciones son las industrias de procesamiento de alimentos, pulpa y papel y fabricación de autopartes; cuyas racionales de negocios y atractivo de desarrollo han sido validadas a través de entrevistas y encuestas realizadas a inversionistas potenciales⁵.

Ilustración 3 Principales Vocaciones Productivas de la ZEE de Puerto Chiapas



Fuente: Elaborado por el Consorcio

La racional para el desarrollo del sector de procesamiento de alimentos es que una de las principales vocaciones del estado es la agropecuaria y agroindustrial, al estar el 18% de su superficie dedicada a la misma. Dentro del sector de procesamiento de alimentos destacan actividades como el procesamiento de café, el cual cuenta con denominación de origen; y la producción de maíz y palma de aceite.

Por otra parte, para el sector de Pulpa y Papel, se encontró que los esquemas de las empresas de Pulpa y Papel de la zona combinan materia prima tanto de la región como de importación para soportar la producción por lo que la disponibilidad de hectáreas forestales no presenta una restricción.

³ Para mayor detalle sobre la vocación actual y potencial de la ZEE así como los sectores productivos propuestos, se recomienda revisar el Capítulo 3 "Análisis de Mercado y Demanda Potencial" del Estudio de Prefactibilidad

⁴ Para la identificación de estas vocaciones se realizaron unos análisis de oportunidad en comercio exterior, demanda nacional e inversión extranjera directa. A partir de ellos se identificaron vocaciones productivas con oportunidad de desarrollo en México. Posteriormente, para asignar a la ZEE las vocaciones con mayor potencial, se realizaron análisis de complejidad económica, costos y restricciones de materia prima en la región, que se contrastaron con entrevistas y encuestas a las empresas líderes de cada sector. Como resultado, se definieron para la ZEE las vocaciones productivas con mayor potencial de desarrollo.

⁵ "Investment potential in special economic zones in southern Mexico", Banco Mundial, 2016 y entrevistas realizadas por el Consorcio

Finalmente, la industria de autopartes en Puerto Chiapas tiene gran potencial para la fabricación de autopartes que no forman parte de una cadena de producción basada en servicios “just-in-time”, como lo son los arneses eléctricos. La ZEE de Puerto Chiapas tiene una ventaja competitiva para la fabricación de este tipo de productos, que es intensiva en mano de obra, pues el costo de mano de obra es mucho más competitivo que en otras regiones del país.

Por lo anterior, y con el objetivo de aprovechar estas ventajas comparativas y vocación productiva de Puerto Chiapas deberá procurarse incentivar dichas industrias por medio del apoyo, fortalecimiento y expansión de las mismas.

- 4. Número de Población.** De conformidad con la última información oficial publicada por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (“INEGI”), al año 2015 la población total del Municipio de Tapachula era de 348,156 habitantes⁶ (representando el 6.7% de la población estatal)⁷.

De esta manera se cumple con el Párrafo IV, Artículo 6 de la Ley Federal de Zonas Económicas el cual hace mención que “Deberán establecerse en uno o más municipios cuya población conjunta, a la fecha de la emisión del Dictamen, sea entre 50 mil y 500 mil habitantes”

Con base en los resultados del presente análisis de cumplimiento de requisitos para el establecimiento de una Zona Económica Especial, podemos observar que la Zona cumple a cabalidad con todos y cada uno de los requisitos establecidos en la Ley de Zonas y su Reglamento, por lo que su instalación y establecimiento resulta viable y apegado a derecho.

⁶ Encuesta Intercensal INEGI 2015

⁷ Panorama sociodemográfico de Chiapas 2015 INEGI

ANEXOS

Servicios De Consultoría Consistentes En La Planeación, Coordinación Y Control De Zonas Económicas Especiales, Así Como En La Elaboración De Estudios Complementarios

1.1 ANEXOS

1.1.1 ANEXO “A”

INFORMACIÓN OFICIAL DEL CONSEJO NACIONAL DE EVALUACIÓN DE LA POLÍTICA DE DESARROLLO SOCIAL CON RESPECTO A LA INCIDENCIA DE POBREZA EXTREMA⁸



Consejo Nacional de Evaluación
de la Política de Desarrollo Social

Medición de la pobreza, Estados Unidos Mexicanos, 2014

	Entidad federativa	Porcentaje de Población
		2014
1	Chiapas	31.8
2	Oaxaca	28.3
3	Guerrero	24.5
4	Veracruz	17.2
5	Puebla	16.2
6	Michoacán	14.0
7	Hidalgo	12.3
8	Campeche	11.1
9	Tabasco	11.0
10	Yucatán	10.7
11	San Luis Potosí	9.5
12	Nayarit	8.5
13	Morelos	7.9
14	México	7.2
15	Quintana Roo	7.0
16	Tlaxcala	6.5
17	Zacatecas	5.7
18	Guanajuato	5.5
19	Chihuahua	5.4
20	Durango	5.3
21	Sinaloa	5.3
22	Tamaulipas	4.3
23	Baja California Sur	3.9
24	Querétaro	3.9
25	Coahuila	3.7
26	Colima	3.4
27	Sonora	3.3
28	Jalisco	3.2
29	Baja California	3.1
30	Aguascalientes	2.1
31	Distrito Federal	1.7
32	Nuevo León	1.3
Estados Unidos Mexicanos		9.5

Fuente: estimaciones del CONEVAL con base en el MCS-ENIGH 2014.

⁸ Fuente: Información de pobreza obtenida del CONEVAL, 2014 (información más reciente publicada)

ÍNDICE DE TABLAS

Mapa 1 Ubicación Estratégica.....	4
Ilustración 1 Integración con sistemas de transporte y logística	5
Ilustración 2 Ventajas de Localización	5
Ilustración 3 Principales Vocaciones Productivas de la ZEE de Puerto Chiapas	6