

LEY DE PREVENCIÓN DEL DELITO PARA EL ESTADO DE QUINTANA ROO

Publicado en el Periódico Oficial del Estado de Quintana Roo el día 6 de Septiembre de 2013.

LA HONORABLE XIII LEGISLATURA CONSTITUCIONAL DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE QUINTANA ROO,

D E C R E T A:

Ley de Prevención del Delito para el Estado de Quintana Roo.

Capítulo Primero Disposiciones Generales

Artículo 1. Las disposiciones de la presente ley son de orden público y de interés social. Tienen por objeto establecer las bases para la articulación de programas, proyectos y acciones tendientes a prevenir la comisión de delitos e infracciones administrativas en el Estado de Quintana Roo, instrumentando las medidas necesarias para evitar su realización.

Artículo 2. Para efectos de la presente ley, se entenderá por:

- I. Consejo Estatal:** El Consejo Estatal de Prevención del Delito;
- II. Consejos Municipales:** Los Consejos Municipales de Prevención del Delito;
- III. Cultura de la legalidad:** La convicción de que es mediante la práctica constante y cotidiana del acatamiento y respeto de las normas jurídicas, como pueden lograrse mejores condiciones de convivencia social;
- IV. Ley:** Ley de Prevención del Delito para el Estado de Quintana Roo, y
- V. Plan Rector:** Documento programático que articula las acciones y estrategias institucionales que inciden en la prevención del delito.

Este documento deberá contener, por lo menos, un diagnóstico, la visión, el objetivo general, los ejes rectores, los objetivos específicos, las estrategias, el programa de trabajo y la forma en que será evaluado.

Artículo 3. La prevención del delito consistirá en toda medida para enfrentar y atender los factores causales del delito, por lo cual el Estado de Quintana Roo desarrollará políticas con carácter integral, mismas que se deberán de coordinar con las estrategias para el desarrollo social, económico, político y cultural.

Artículo 4. Las estrategias de prevención del delito se implementarán mediante tres grados de intervención:

- I. **Prevención primaria:** Es aquella que comprende medidas orientadas hacia los factores sociales y a los problemas psicológicos que predisponen a las personas a la comisión de delitos y se ocupa de la reducción de las oportunidades delictivas;
- II. **Prevención secundaria:** Es la que comprende medidas dirigidas a grupos de riesgo y se encarga de la modificación de la conducta de las personas, en especial de quienes manifiestan mayores riesgos de desarrollar una trayectoria delictiva, y
- III. **Prevención terciaria:** Es por la cual se abarcan las medidas para prevenir la reincidencia delictiva, mediante programas de reinserción social o de tratamiento y se centra en truncar las trayectorias delictivas.

Artículo 5. Para el cumplimiento del objetivo de la presente Ley, las formas de prevención del delito serán las siguientes:

- I. **Prevención situacional:** En esta modalidad se pretende modificar el entorno para eliminar las condiciones que facilitan la delincuencia;

- II. Prevención social:** Es la que consiste en programas de carácter social dirigidos a grupos en riesgo, que tiene como propósito fundamental el reducir los factores criminógenos mediante actividades multidisciplinarias e interinstitucionales relacionadas con el fortalecimiento de la familia, los valores, la educación, la salud y el desarrollo social, urbano y económico, y
- III. Prevención comunitaria:** El objeto de ésta será el promover la participación de la comunidad en acciones tendientes a mejorar las condiciones de seguridad de su entorno y al desarrollo de prácticas que fomenten una verdadera cultura de prevención del delito, autoprotección, denuncia ciudadana y solución de los conflictos a través de los medios de justicia alternativa.

Capítulo Segundo Del Consejo Estatal

Artículo 6. El diseño, implementación, evaluación y supervisión de las políticas públicas en materia de prevención del delito estarán a cargo del Consejo Estatal, mismo que será un órgano honorario.

Artículo 7. El Consejo Estatal se integrará de la siguiente manera:

- I.** El Titular del Poder Ejecutivo, quien lo presidirá;
- II.** El Secretario de Gobierno del Estado;
- III.** El Secretario de Seguridad Pública del Estado;
- IV.** El Secretario de Desarrollo Social del Estado;
- V.** El Secretario de Educación del Estado;

- VI. El Secretario de Salud del Estado;
- VII. El Procurador General de Justicia del Estado;
- VIII. La Presidenta del Sistema DIF Quintana Roo;
- IX. Un Diputado del H. Congreso del Estado;
- X. Un Magistrado del Tribunal Superior de Justicia del Estado;
- XI. Los Presidentes Municipales de todos los municipios del Estado, y
- XII. Un representante del Consejo Consultivo Ciudadano.

El Presidente del Consejo Estatal será suplido en sus ausencias por el Secretario de Gobierno. Los demás integrantes deberán asistir personalmente.

Así mismo, el Presidente de la Comisión Estatal de Derechos Humanos del Estado será invitado permanentemente.

Artículo 8. El Consejo Estatal contará con un Secretario Técnico, con experiencia de por lo menos dos años en áreas de investigación, consultoría o docencia, que será nombrado y removido por el Presidente y tendrá las siguientes atribuciones:

- I. Apoyar los trabajos del Consejo Estatal;
- II. Elaborar las actas de las sesiones del Consejo Estatal y llevar su archivo;
- III. Coordinar la elaboración, seguimiento y cumplimiento del Plan Rector;
- IV. Ejecutar y darle seguimiento a los acuerdos que se tomen en el Consejo Estatal, y

V. Las demás que le señalen esta Ley y el Consejo Estatal.

Artículo 9. El Consejo Estatal sesionará por lo menos cada tres meses de manera ordinaria y tomará sus decisiones por consenso.

Se podrán convocar a sesiones extraordinarias cuando se estime necesario. El Secretario Técnico dará a conocer el calendario de reuniones en la primera sesión del año.

Artículo 10. Para el cabal cumplimiento de sus funciones, el Consejo Estatal contará con las siguientes atribuciones:

- I.** Formular políticas públicas para la prevención del delito, las cuales tendrán carácter de permanentes y estratégicas;
- II.** Formular, ejecutar, dar seguimiento y evaluar las acciones contenidas en el Plan Rector para la prevención del delito en la Entidad;
- III.** Diseñar una estrategia de colaboración interinstitucional;
- IV.** Promover la cultura de la paz y el acceso de los quintanarroenses a los medios de justicia alternativa;
- V.** Promover la cultura de la legalidad;
- VI.** Implementar programas para:
 - a.** Prevenir la violencia infantil y juvenil;
 - b.** Promover la erradicación de la violencia, especialmente la ejercida contra niños, jóvenes, mujeres, indígenas y adultos mayores, y
 - c.** Garantizar la atención integral a las víctimas del delito;
- VII.** Realizar por sí o por terceros, estudios sobre:

- a. Las causas estructurales del delito;
 - b. La distribución geodelictiva;
 - c. Estadísticas de conductas ilícitas no denunciadas;
 - d. Tendencias históricas y patrones de comportamiento;
 - e. Encuestas de inseguridad y de victimización, y
 - f. Diagnósticos socio demográficos.
- VIII.** Promover la inclusión de contenidos relativos a la prevención del delito en los programas educativos, de salud y de desarrollo social;
- IX.** Fomentar cursos, congresos, seminarios, talleres, conferencias, campañas y programas sobre prevención del delito;
- X.** Promover la participación comunitaria, partiendo de la familia, involucrando a la escuela y movilizándolo a la comunidad para evaluar los resultados de las políticas en materia de prevención del delito, y así generar credibilidad, compromiso y control;
- XI.** Celebrar convenios para la formación, capacitación, especialización y actualización de recursos humanos cuyas funciones incidan en la prevención del delito;
- XII.** Fomentar, en coordinación con instituciones especializadas, la realización de investigaciones sobre el fenómeno delictivo, cuyos resultados servirán para diseñar políticas públicas para la prevención del delito;
- XIII.** Implementar y coordinar los mecanismos eficaces diseñados para asegurar la participación ciudadana en los procesos de formulación e implementación de estrategias locales y para orientar la ejecución de proyectos recibiendo sus inquietudes, requerimientos y propuestas, y

- XIV.** Las demás que establezcan otras disposiciones legales en la materia y que el Consejo Estatal considere pertinentes.

Capítulo Tercero De los Consejos Municipales

Artículo 11. En caso de que un municipio presente problemas de inseguridad, podrá formar un Consejo Municipal, que contará con la asesoría del Consejo Estatal, para llevar a cabo diagnósticos para el diseño, implementación, evaluación y supervisión de las políticas públicas en materia de prevención del delito.

Artículo 12. Los Consejos Municipales funcionarán con las mismas características del Consejo Estatal que sean determinadas en el Reglamento de la presente ley.

Artículo 13. Para un mejor funcionamiento de los Consejos Municipales, se podrán crear mesas de trabajo con personas que estén calificadas a nivel Municipal, a fin de diseñar estrategias locales que fijen los objetivos, prioridades, tiempos, recursos, resultados esperados, calendario de acción, responsables e instituciones involucradas, formuladas a partir de los resultados de un diagnóstico de la inseguridad local.

Capítulo Cuarto De la Coordinación de Programas Institucionales

Artículo 14. Los programas de las instituciones que conforman el Consejo Estatal que incidan en la prevención del delito deberán diseñarse considerando la participación interinstitucional con enfoque multidisciplinario y se orientarán a contrarrestar, nulificar o disminuir los factores criminógenos, las consecuencias, daño e impacto social del delito. Los programas institucionales tenderán a lograr un efecto multiplicador, fomentando la participación de las autoridades de los tres niveles de gobierno y de las organizaciones civiles, académicas y comunitarias.

Artículo 15. A fin de articular al conjunto de políticas sociales en una política de prevención del delito, que cuente con un mecanismo de actualización permanente para su evaluación y control, los programas que desarrollen las instituciones que conforman el Consejo Estatal en materia de seguridad pública, educación, salud, desarrollo social, desarrollo integral de la familia, procuración e impartición de justicia y cultura de la legalidad, serán evaluados conjuntamente con periodicidad, contando con la asesoría de profesionales y académicos especialistas en la materia.

Artículo 16. En caso de que los resultados de algún programa sean desfavorables, se replantearán las estrategias y acciones, a partir de un diagnóstico de la inseguridad local, para determinar sus causas y el impacto de las respuestas vigentes, conocer las manifestaciones de la delincuencia y sus lugares privilegiados, e identificar los factores de riesgo y discernir las posibles orientaciones de intervención.

Capítulo Quinto De la Asesoría y Capacitación

Artículo 17. Para el cumplimiento de su objeto, el Consejo Estatal y los Consejos Municipales podrán invitar a sus sesiones a personal especializado en las materias que inciden en la prevención del delito, tanto del sector público como del privado, así como gestionar las consultas necesarias para obtener la asesoría, información, propuestas u opiniones que requieran para fundamentar sus decisiones.

Artículo 18. El Consejo Estatal podrá celebrar convenios de colaboración con instituciones gubernamentales nacionales o extranjeras, instituciones educativas, organizaciones no gubernamentales, colegios de profesionistas y academias, para la formación, capacitación, especialización y actualización de recursos humanos cuyas funciones incidan en la prevención del delito.

Capítulo Sexto

De la Participación Ciudadana

Artículo 19. La participación ciudadana tiene por objeto promover, fomentar, difundir, discutir, analizar y evaluar aspectos vinculados con la prevención del delito, la cultura de la legalidad, la solución de conflictos a través del diálogo, la protección o autoprotección del delito, la denuncia ciudadana y en general, cualquier actividad que se relacione con la seguridad pública, a fin de sensibilizar a la ciudadanía sobre la importancia de colaborar con las autoridades, de manera individual u organizada, para el cumplimiento del objeto de esta ley.

Artículo 20. Con apoyo del Consejo Estatal, se deberá promoverá la organización ciudadana por medio de redes vecinales, escolares, gremiales y profesionales, para asegurar la participación activa de la comunidad en la planificación, gestión, evaluación y supervisión de las políticas de prevención del delito.

Artículo 21. Para el cumplimiento de sus objetivos y el desarrollo de sus actividades, las redes señaladas en el artículo anterior, podrán suscribir con las Autoridades Estatales o Municipales, acuerdos comunitarios, con el propósito de generar compromisos de acción tendientes a mejorar las condiciones de seguridad de sus comunidades.

Artículo 22. Los Consejos Municipales podrán establecer mecanismos para que la comunidad participe en la implementación, seguimiento, evaluación y supervisión de las políticas de prevención del delito.

Artículo 23. El Secretario Técnico del Consejo Estatal ejecutará los mecanismos eficaces diseñados por el Consejo Estatal para asegurar la participación de los ciudadanos en los procesos de formulación e implementación de estrategias locales y para orientar la ejecución de proyectos, recibiendo y turnando al Consejo Estatal sus inquietudes, requerimientos y propuestas.

Artículo 24. El Consejo Estatal y los Consejos Municipales deberán dar rápida y adecuada respuesta a las temáticas planteadas a través de la participación ciudadana.

Capítulo Séptimo De la Evaluación de Resultados

Artículo 25. El Consejo Estatal evaluará semestralmente los resultados del Plan Rector y deberán rendir un informe pormenorizado de los logros y avances del mismo.

Artículo 26. Los integrantes del Consejo Estatal presentarán un reporte de los resultados de los programas institucionales a su cargo, a más tardar quince días anteriores a la fecha establecida de la sesión.

Capítulo Octavo De las Sanciones

Artículo 27. El incumplimiento en el ejercicio de las obligaciones que se derivan de la presente Ley, será sancionado de conformidad con la Ley de Responsabilidad de los Servidores Públicos del Estado o en su caso con base en la Legislación aplicable para la dependencia o entidad participante.

Artículo 28. Para la imposición de la sanción que sea procedente, el Consejo Estatal dictará el acuerdo específico que así lo determine y lo hará saber al superior jerárquico del infractor, para que imponga la consecuencia jurídica que resulte.

Artículo 29. La dependencia o entidad que haya impuesto alguna sanción a sus subordinados con motivo de la aplicación de la presente Ley, deberá informarlo al Consejo Estatal, por conducto de su Secretario Técnico, en la siguiente sesión de este organismo.

ARTÍCULOS TRANSITORIOS:

PRIMERO. El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

SEGUNDO. Queda facultado el Ejecutivo del Estado para que en un término no mayor de noventa días hábiles contados a partir de la entrada en vigor de la presente Ley, expida las disposiciones reglamentarias correspondientes.

TERCERO. En un término de treinta días a partir de la expedición del Reglamento de la presente Ley, se instalará el Consejo Estatal para la Prevención del Delito.

CUARTO. Se derogan todas aquellas disposiciones que se opongan al presente Decreto.

SALÓN DE SESIONES DEL HONORABLE PODER LEGISLATIVO, EN LA CIUDAD DE CHETUMAL, CAPITAL DEL ESTADO DE QUINTANA ROO, A LOS TRECE DÍAS DEL MES DE AGOSTO DEL AÑO DOS MIL TRECE.

DIPUTADA PRESIDENTA:

DIPUTADA SECRETARIA:

LIC. MARILYN RODRÍGUEZ MARRUFO

LIC. ALONDRA MARIBELL HERRERA PAVÓN