Subgrupo para Erradicar el Embarazo en Niñas y Adolescentes menores de 15 años.

CDMX, 21 de junio de 2017

SEP
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN PÚBLICA

CONAPO
CONSEJO NACIONAL DE POBLACIÓN

SIPINNA
SISTEMA NACIONAL DE PROTECCIÓN INTEGRAL DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES

CONAVIM
COMISIÓN NACIONAL PARA PREVENIR Y ERRADICAR LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES

AVANCES DE LOS TRABAJOS DEL SUBGRUPO

El 6 de junio se llevó a cabo la 3er Reunión Ordinaria del Subgrupo, de acuerdo al calendario acordado.

- En el desarrollo de las misma se presentaron los avances de cada una de las mesas temáticas y los resultados de los Estudios Antropológicos realizados por el CNEGySR.

- Se atendió el acuerdo N° 2 de la Décima Reunión Ordinaria del Grupo Interinstitucional para la Prevención del Embarazo en Adolescentes (GIPEA), integrándose las siguientes instancias a las mesas de trabajo del Subgrupo:

  - ✓ Organización Panamericana de la Salud (OPS)/Organización mundial de la Salud (OMS)
  - ✓ Afluentes, SC
  - ✓ Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas (CDI)
  - ✓ Procuraduría Federal de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes (PFP)
  - ✓ Instituto Nacional de Perinatología (INPer)

SEP SECRETARÍA DE EDUCACIÓN PÚBLICA

CONAPO CONSEJO NACIONAL DE POBLACIÓN

SIPINNA SISTEMA NACIONAL DE PROTECCIÓN INTEGRAL DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES

CONAVIM COMISIÓN NACIONAL PARA PREVENIR Y ERRADICAR LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES

AVANCES POR MESA TEMÁTICA

Mesa A Gestión del Conocimiento Estratégico

Coordina UNICEF:

- Se encuentra en proceso de clasificación los documentos y materiales de carácter médico, jurídico, antropológico, sociológico y estadístico recopilados por las propias instancias del Subgrupo y las contenidas en la matriz de elaboración de la ENAPEA.
- Se generará una metodología para llevar a cabo la revisión de los documentos y materiales, misma que será retroalimentada por el Subgrupo.

Mesa B Estrategias Interinstitucionales de Prevención y Comunicación

Coordina SEP:

- Informó y presentó los resultados del documento correspondiente al Análisis de Campañas Dirigidas a Erradicar el Embarazo Infantil.

Mesa C Protocolo intersectorial para la atención y protección de niñas menores de 15 años embarazadas y madres

Coordina UNFPA:

- Informó que ya se cuenta con los términos de referencia que serán presentados a la consultora que se contratará para la elaboración del Protocolo y su propuesta de pilotaje.

SEP
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN PÚBLICA

CONAPO
CONSEJO NACIONAL DE POBLACIÓN

SIPINNA
SISTEMA NACIONAL DE PROTECCIÓN INTEGRAL DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES

CONAVIM
COMISIÓN NACIONAL PARA PREVENIR Y ERRADICAR LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES

ACUERDOS

Presentar en la Undécima Sesión Ordinaria del GIPEA las siguientes propuestas:

- Cambio del número telefónico de denuncia de la campaña “No te calles”,
- Solicitar a GIPEA presente un informe de seguimiento a las denuncias sobre abuso sexual presentadas hasta la fecha en el 089,
- Presentar los resultados del Análisis de campañas dirigidas a erradicar el embarazo infantil de las instancias que dieron respuesta.
- Que las fuentes de información a usar sean las de CONAPO, quien generará documento base.

SEP
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN PÚBLICA

CONAPO
CONSEJO NACIONAL DE POBLACIÓN

SIPINNA
SISTEMA NACIONAL DE PROTECCIÓN INTEGRAL DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES

CONAVIM
COMISIÓN NACIONAL PARA PREVENIR Y ERRADICAR LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES

Mesa de Trabajo B: Estrategias Interinstitucionales de Prevención y Difusión
Análisis de Campañas dirigidas a erradicar el Embarazo Infantil

Criterios de Evaluación

Se partió de la premisa de que el embarazo en niñas y adolescentes menores de 15 años de edad en gran medida deriva de situaciones de violencia sexual y circunstancias de abuso de poder en general; como la estadística lo señala, en la mayoría de los casos el padre tiene una edad mayor a la de la madre.

Nacimientos registrados de mujeres de 10 a 14 años según edad del padre, 2009-2013					
Edad del padre	2009	2010	2011	2012	2013
10 a 14	1%	1%	1%	1%	1%
15 a 17	18%	18%	18%	18%	19%
18 a 29	49%	49%	49%	49%	50%
30 y más	5%	5%	4%	4%	3%
Edad no especificada	27%	27%	28%	28%	27%
Fuente: Elaboración propia con base en INEGI, Estadísticas de natalidad.					

Nacimientos registrados de mujeres de 15 a 17 años según edad del padre, 2009-2013					
Edad del padre	2009	2010	2011	2012	2013
10 a 14	0%	0%	0%	0%	0%
15 a 17	12%	12%	12%	12%	12%
18 a 29	66%	67%	67%	67%	68%
30 y más	5%	5%	4%	4%	4%
Edad no especificada	17%	16%	17%	17%	16%
Fuente: Elaboración propia con base en INEGI, Estadísticas de natalidad.					

SEP
Secretaría de Educación Pública

CONAPO
Consejo Nacional de Población

SIPINNA
Sistema Nacional de Protección Integral de Niñas, Niños y Adolescentes

CONAVIM
Comisión Nacional para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres

Criterios de Evaluación

- La Comisión Ejecutiva de Atención a Víctimas (CEAV) cita lo señalado en la Ley General de Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes respecto a la violencia sexual hacia la niñez que lo define como todo contacto y/o actividad sexual hacia una niña, niño o adolescente sin su consentimiento o valiéndose de amenazas, violencia física o psicológica . En todos los casos de violencia sexual infantil hay una relación desigual entre la o el violentador y la víctima y se utiliza a ésta como objeto sexual.
- Partiendo de la premisa que no hay campañas interinstitucionales integrales dirigidas a las diversas formas de prevención, detección y denuncia de la violencia sexual en este grupo etario.
- Y que en 2015 se registraron 12 mil 39 nacimientos en niñas de 9 a 14 años, también se buscó evaluar el impacto y penetración de las campañas y la calidad de sus contenidos. Entendiendo que la estadística señala nacimientos, para la estrategia de comunicación se empleará el término de *erradicación de embarazo infantil*.

Fuente: Registros Administrativos SINAC 2015

SEP
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN PÚBLICA

CONAPO
CONSEJO NACIONAL DE POBLACIÓN

SIPINNA
SISTEMA NACIONAL DE PROTECCIÓN INTEGRAL DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES

CONAVIM
COMISIÓN NACIONAL PARA PREVENIR Y ERRADICAR LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES

Criterios de Evaluación

- Esta problemática tiene una afectación a varios derechos en niñez y adolescencia, por lo que su abordaje tiene que ser integral desde la perspectiva de salud, entornos seguros, educación, participación, entre otros.
- Asimismo, se buscaba identificar el público objetivo al que iban dirigidas estas campañas; si los contenidos eran los adecuados, así como el manejo y claridad del lenguaje para generar empatía con la audiencia meta y detectar si alguno de estos materiales era una herramienta dirigida a las niñas y niños para prevenir, detectar y denunciar el abuso sexual.

Cabe señalar que el equipo que revisó estos contenidos es de las áreas de comunicación de la mesa de trabajo, que se especializan en la generación de contenidos con perspectiva de derechos.

SEP
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN PÚBLICA

CONAPO
CONSEJO NACIONAL DE POBLACIÓN

SIPINNA
SISTEMA NACIONAL DE PROTECCIÓN INTEGRAL DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES

CONAVIM
COMISIÓN NACIONAL PARA PREVENIR Y ERRADICAR LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES

Resumen de Hallazgos

Institución	Acción, eje de trabajo o recurso estratégico a considerar	Observación
PROSPERA Programa de Inclusión Social	El portal ¡VAS!, a través de la sección "Tu Cuerpo", transmite la información referente a sexualidad, embarazo adolescente y medios anticonceptivos.	Se realiza la difusión de campañas de CONAPO. Otras acciones
Secretaría General del Consejo Nacional de Población	Campaña: Prevención integral del embarazo adolescente no planificado e infecciones de transmisión sexual: Etapa 1: 2011, 2012 y 2013. Etapa 2: Versión "Genérico" (2014); versión ¡Infórmate, es tu derecho! Proyecto de vida. (2015 y 2016). Campaña: Prevención del embarazo adolescente no planeado, infecciones de transmisión sexual y prevención del abuso sexual infantil (2017)	Campañas que se difunden a nivel nacional, a través de diversos medios.
IMSS	Diversas acciones como talleres, campañas, material de difusión y conferencias, entre otras.	Dirigidas principalmente a la población que hace uso de sus servicios o a su personal.
IMSS-Prospera	Campaña de salud sexual y planificación familiar en adolescentes	En sus 3,692 Centros de Atención Rural al Adolescente (CARA) ubicados en 3,612 Unidades Médicas Rurales (UMR) y 80 Hospitales Rurales (HR). Si incluye a este grupo de edad.
Inmujeres	Campañas nacionales: ¿Cómo le hago? y #1RazónParaCuidarme.	
SEP	- Difusión de material didáctico y promocional en torno a la Campaña BTL de CONAPO. - Participación en la Campaña nacional "Pensar antes de sextear" (educación media superior) - Infografías para docentes y estudiantes de escuelas normales. - Campañas radiofónicas (IMER) - Serie educativa (DGTVEducativa)	Población adolescente, docentes y público abierto, principalmente.

SEP
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN PÚBLICA

CONAPO
CONSEJO NACIONAL DE POBLACIÓN

SIPINNA
SISTEMA NACIONAL DE PROTECCIÓN INTEGRAL DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES

CONAVIM
COMISIÓN NACIONAL PARA PREVENIR Y ERRADICAR LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES

CONCLUSIONES

- La mayoría de las instituciones reportó **no contar con materiales dirigidos a este grupo etario** y con esta temática.
- Salvo la Campaña "Prevención de abuso sexual infantil de CONAPO" no existe un esfuerzo de campaña de **difusión interinstitucional integral** que aborde la detección, prevención y denuncia de la violencia sexual dirigida a las niñas y adolescentes de entre 10 y 14 años.
- El impacto de la mayoría de los elementos compartidos es **limitado y local**, por lo cual, no es correspondiente a la dimensión de la problemática.
- Se han realizado esfuerzos de manera general dirigidos a la población adolescente y juvenil.
- **Los materiales presentados carecen de perspectiva de niñez y adolescencia** porque no cumplen con el uso de lenguaje claro y comprensible para este grupo etario ni con el tipo de estrategias que puedan ser utilizadas para generar empatía y apropiación.

SEP
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN PÚBLICA

CONAPO
CONSEJO NACIONAL DE POBLACIÓN

SIPINNA
SISTEMA NACIONAL DE PROTECCIÓN INTEGRAL DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES

CONAVIM
COMISIÓN NACIONAL PARA PREVENIR Y ERRADICAR LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES

CONCLUSIONES

- No hay **versiones dirigidas a personas adultas** para darles **herramientas** para saber qué hacer en caso de que detecten situaciones **relacionadas a violencia sexual en este grupo etario.**
- La mayoría de los materiales **no cuentan con una medición de impacto** ni una retroalimentación con el grupo de población objetivo.
- Tampoco hay materiales de apoyo que ayuden a las niñas, niños y adolescentes y a su entorno a **detectar o prevenir el abuso sexual** y por ende **prevenir el embarazo infantil** y que permitirá fortalecer la campaña "Prevención de abuso sexual infantil de CONAPO".
- Ninguna campaña o pieza contempla la **diversidad cultural o étnica**, ni la problemática específica de las **comunidades indígenas.**
- No hay materiales que abonen al **cambio cultural** sobre la normalización de que adolescentes se relacionen o casen con mayores de edad y la posibilidad de que haya circunstancias de violencia normalizada e incluso de estupro.

SEP
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN PÚBLICA

CONAPO
CONSEJO NACIONAL DE POBLACIÓN

SIPINNA
SISTEMA NACIONAL DE PROTECCIÓN INTEGRAL DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES

CONAVIM
COMISIÓN NACIONAL PARA PREVENIR Y ERRADICAR LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES

SUGERENCIAS PARA FORTALECIMIENTO

- Encontramos una oportunidad en la **Campaña "Prevención de abuso sexual infantil de CONAPO"** al considerar que el embarazo infantil se deriva en repetidas ocasiones de violencia sexual. Por lo que proponemos sumar versiones dirigidas a las personas adultas; para que sean ellas quienes hagan la escucha y acompañamiento en la denuncia.

- Incluir una versión con entornos y ambientes rurales y la traducción a lenguas indígenas.

- Generar una versión donde se aborde la problemática cultural y estereotipada de la normalización de las relaciones, matrimonios y embarazos de niñas con hombres adultos.

- Utilizar el posicionamiento de la línea telefónica del 911 para referir a las personas que decidan denunciar.

SEP
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN PÚBLICA

CONAPO
CONSEJO NACIONAL DE POBLACIÓN

SIPINNA
SISTEMA NACIONAL DE PROTECCIÓN INTEGRAL DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES

CONAVIM
COMISIÓN NACIONAL PARA PREVENIR Y ERRADICAR LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES

Sugerencias para Fortalecimiento

- Ejemplificar las situaciones que pueden ser consideradas como violencia sexual para que las niñas y niños las identifiquen.

- Sumar a las áreas de comunicación de las dependencias incorporadas al GIPEA en la producción y difusión de estos contenidos para intensificar su impacto.

- Que las nuevas versiones de campaña sean trabajadas no sólo con personas expertas y organizaciones de la sociedad civil, sino también con niñas y niños en un ejercicio participativo. La mejor manera de que se apropien de los materiales es que estén involucrados en su creación.

- Ante el panorama de escasez de recursos y la dimensión de la problemática, se propone generar un Mensaje Extraordinario por parte de Presidencia de la República, conforme al Capítulo IV, Artículo 32 de los Lineamientos generales para las campañas de comunicación social de las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal para el ejercicio fiscal 2017.

SEP
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN PÚBLICA

CONAPO
CONSEJO NACIONAL DE POBLACIÓN

SIPINNA
SISTEMA NACIONAL DE PROTECCIÓN INTEGRAL DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES

CONAVIM
COMISIÓN NACIONAL PARA PREVENIR Y ERRADICAR LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES

SIPINNA

Sistema Nacional de Protección Integral de Niñas, Niños y Adolescentes

Mtra. Claudia Alonso Pesado

Coordinadora de Operación de la Secretaría Ejecutiva del SIPINNA

#SIPINNA

www.infosipinna.org

calonso@segob.gob.mx

(+52) 55 5242 8100 Ext. 36550

Londres No. 102 Piso 5, Col. Juárez,

C.P. 06600, Ciudad de México.

SEP Secretaría de Educación Pública

CONAPO Consejo Nacional de Población

SIPINNA Sistema Nacional de Protección Integral de Niñas, Niños y Adolescentes

CONAVIM Comisión Nacional para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres