SFP

SECRETARÍA DE
LA FUNCIÓN PÚBLICA

Sistema Nacional de Investigadores

Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología

Sistema Integral de Información de Padrones de Programas Gubernamentales (SIIPP-G)

Diciembre de 2015

SUBSECRETARÍA DE CONTROL Y AUDITORÍA DE LA GESTIÓN PÚBLICA

Unidad de Control y Evaluación de la Gestión Pública

CONTENIDO

1. Introducción....3
   Objetivo del análisis....3
   Consideraciones metodológicas....3

2. Confronta entre programas a cargo del CONACYT....4

3. Confronta entre el SNI y otros programas de subsidio federal....8

4. Principales hallazgos....10

5. Glosario de términos....12

6. Referencias bibliográficas....13

1. Introducción

La Unidad de Control y Evaluación de la Gestión Pública (UCEGP) de la Secretaría de la Función Pública (SFP), conforme a sus atribuciones, administra y opera el Sistema Integral de Información de Padrones de Programas Gubernamentales (SIIPP-G), herramienta que consolida en una base de datos la información de los beneficiarios de programas a cargo del Gobierno Federal, propiciando el eficiente ejercicio de los recursos públicos, la transparencia en la entrega, manejo, operación y control de servicios, subsidios y transferencias otorgados con recursos públicos federales[1].

El Sistema Nacional de Investigadores reconoce la labor de las personas dedicadas a producir conocimiento científico y tecnológico en México.

CONACYT

En este contexto y a solicitud del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACYT), se llevó a cabo un análisis del Programa S191 Sistema Nacional de Investigadores.

Objetivo del análisis

Realizar una confronta de beneficiarios entre el Sistema Nacional de Investigadores y otros programas a cargo del CONACYT, para conocer el grado de complementariedad que existe entre ellos, así como con otros programas de subsidio federal.

Consideraciones metodológicas

Los datos de los beneficiarios se obtuvieron de los padrones que las instituciones integraron en el SIIPP-G con vigencia al tercer trimestre de 2015, vigencia que se menciona en las fuentes de información incluida al pie del cuadro o página según se indique.

[1] Artículo 25 fracción V ter del Reglamento Interior de la Secretaría de la Función Pública. Última reforma publicada en el Diario Oficial de la Federación (DOF) el 20 de octubre de 2015.

2. Confronta entre programas a cargo del CONACYT

El Sistema Nacional de Investigadores (SNI), es una agrupación en la que están representadas todas las disciplinas científicas que se practican en el país, y cubre gran parte de las instituciones de educación superior, institutos y centros de investigación que operan en México.

El cuadro siguiente muestra la información general de los programas del CONACYT que fueron confrontados.

Cuadro 1. Programas del CONACYT confrontados

Programa	Unidad Responsable	Objetivo[1]	Personas fiscas[2]		Personas morales[2]	Total
			Con CURP	Sin CURP	Con RFC	
S191 - Sistema Nacional de Investigadores (SNI)	3890X - Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	Contribuir al incremento de la competitividad del país, mediante el desarrollo científico, tecnológico y la innovación, promoviendo y fortaleciendo, a través de la evaluación, la calidad de la producción realizada por los investigadores, procurando su vinculación con los diversos sectores y propiciando su descentralización. El SNI contribuye a la formación y consolidación de investigadores con conocimientos científicos y tecnológicos de alto nivel como un elemento fundamental para incrementar la cultura, la productividad, la competitividad y el bienestar social.	22,371	7,822	NA	30,193
S190 - Becas de Posgrado y otras Modalidades de Apoyo a la Calidad	3890X - Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	Contribuir al incremento de la competitividad del país, mediante el desarrollo científico, tecnológico e innovación, fomentando la formación, el desarrollo y la vinculación de recursos humanos de alto nivel mediante el otorgamiento de becas.	63,724	4,876	NA	68,600
U001 - Apoyos para Estudios e Investigaciones	3890C - Centro de Investigación en Matemáticas, A.C.	Contribuir a impulsar la educación científica y tecnológica como elemento indispensable para la transformación de México en una sociedad del conocimiento mediante la formación de recursos humanos de alto nivel para atender necesidades de sectores y regiones por parte de los Centros de Investigación.	134		NA	134
	3890M - Centro de Investigación y Docencia Económicas, A.C.		233		NA	233
	3890O - Centro de Investigaciones Biológicas del Noroeste, S.C.		43	1	NA	44
	3890Q - Centro de Investigación Científica de Yucatán, A.C.		83		NA	83
	3890S - Centro de Investigaciones en Óptica, A.C.		155	9	NA	164

Programa	Unidad Responsable	Objetivo[1]	Personas fiscas[2]		Personas morales[2]	Total
			Con CURP	Sin CURP	Con RFC	
	3890U - Centro de Investigación en Química Aplicada		66		NA	66
	3890W - Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social		196		NA	196
	3891C - El Colegio de la Frontera Norte, A.C.		184		NA	184
	3891K - El Colegio de San Luis, A.C.		129		NA	129
	3891Q - Instituto de Ecología, A.C.		12		NA	12
	3891U - Instituto Nacional de Astrofísica, Óptica y Electrónica		202		NA	202
	3891W - Instituto Potosino de Investigación Científica y Tecnológica, A.C.		129		NA	129
	389ZU - Centro de Ingeniería y Desarrollo Industrial		114		NA	114
	389ZY - Centro de Investigación en Alimentación y Desarrollo, A.C.		150		NA	150
U002 - Apoyo a la Consolidación Institucional	3890X - Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	Consolidar la formación de recursos humanos de alto nivel mediante el otorgamiento de apoyos, promoviendo además la creación y fortalecimiento de grupos de investigación, la consolidación de los programas nacionales de posgrado e incrementar la capacidad científica y tecnológica de los sectores público, privado, social y académico.	904	43	95	1,042

Fuentes: 1/Elaboración propia con datos de la normatividad vigente en el ejercicio fiscal 2015 de los programas confrontados.
2/ SIIPP-G vigencia al tercer trimestre de 2015, SFP. Consulta realizada entre el 16 y 27 de noviembre de 2015.

En los gráficos siguientes se muestra el análisis de las concurrencias identificadas entre los programas del CONACYT.

Gráfico 1. Resultados de la confronta entre padrones de beneficiarios del CONACYT, 2015

CONACYT S191 -Sistema Nacional de Investigadores (SNI)		CONACYT S190 - Becas de Posgrado y otras Modalidades de Apoyo a la Calidad		CONACYT U002 - Apoyo a la Consolidación Institucional	
Total beneficiarios	**Apoyos**	**Total beneficiarios**	**Apoyos**	**Total beneficiarios**	**Apoyos**
30,193	Apoyo económico para el Fortalecimiento a Redes de Investigación	**68,600**	Becas nivel posgrado	**1,042**	• Becas para estancias de trabajo e investigación • Becas nivel posgrado
Número de personas concurrentes		**16**		**418** • 40% del padrón de beneficiarios del Pp U002 • $36,758.14 promedio mensual por beneficiario	
Monto de los apoyos	Mínimo	**$ 12,618**		**$ 15,585.00**	
	Máximo	**$ 190,262.9**		**$ 329,090.00**	
	Promedio	**$ 42,928.68**		**$ 93,142.93**	
Monto de las concurrencias		**SNI** **$ 1.30 millones** (9 meses)	**Becas de posgrado** **$ 0.68 millones** (9 meses)	**SNI** **$ 53.76 millones** (9 meses)	**Consolidación** **$ 61.47** (6 meses)
Entidades Federativas con los mayores porcentajes de beneficiarios concurrentes		• Distrito Federal (38%) • Baja California (13%) • Morelos (13%) • Nayarit (13%)		• Distrito Federal (40%) • Michoacán (6%) • Guanajuato (5%) • Baja California (4%)	

Fuente: SIIPP-G vigencia al tercer trimestre de 2015, SFP. Consulta realizada entre el 16 y 27 de noviembre de 2015.

Del Gráfico 1 destaca que el 40% de los beneficiarios del programa U002-Apoyo a la Consolidación Institucional, también son apoyados por el SNI. En este caso por los tipos de apoyo que los programas otorgan, parecerían complementarios, dado que el primero da *becas para estancias de trabajo e investigación*, así como *becas de posgrado*, mientras que el SNI proporciona *estímulos económicos para el fortalecimiento a redes de investigación.*

Las entidades federativas que mostraron el mayor número de beneficiarios concurrentes, fueron el Distrito Federal (40%), Michoacán (6%) y Guanajuato (5%).

Con relación a la confronta entre el SNI y el programa U001-Apoyos para Estudios e Investigaciones, el cual es operado por los Centros de Investigación del CONACYT, se identificaron concurrencias en cuatro de los 14 Centros que integran información en el SIIPP-G; el detalle se muestra en el gráfico siguiente.

Gráfico 2. Resultados de la confronta entre el SNI y el programa U001-Apoyos para Estudios e Investigaciones, 2015

CONACYT S191 -Sistema Nacional de Investigadores (SNI)		CENTRO DE INVESTIGACIONES BIOLOGICAS DEL NOROESTE, S.C. 3890O - Centro de Investigaciones Biológicas del Noroeste, S.C.		CENTRO DE INVESTIGACIÓN EN QUÍMICA APLICADA 3890U- Centro de Investigación en Química Aplicada		INECOL 3891Q - Instituto de Ecología, A.C		Instituto Potosino de Investigación Científica y Tecnológica 3891W - Instituto Potosino de Investigación Científica y Tecnológica, A.C.	
Total beneficiarios	**Apoyos**	**Total beneficiarios**	**Apoyos**	**Total beneficiarios**	**Apoyos**	**Total beneficiarios**	**Apoyos**	**Total beneficiarios**	**Apoyos**
30,193	Apoyo económico para el Fortalecimien-to a Redes de Investigación	**44**	• Apoyo en especie para transporte y/o traslado • Becas	**66**	Becas nivel posgrado	**12**	Becas nivel posgrado	**129**	Apoyo económico para asistencia a eventos
Número de personas concurrentes		**5**		**3**		**2**		**21**	
Monto de los apoyos	Mínimo	**$ 1,074.3**		**$ 20,000**		**$ 54,000**		**$ 2,388.3**	
	Máximo	**$ 6,723.3**		**$ 120,000**		**$ 108,444.7**		**$ 44,137**	
	Promedio	**$ 4,005.3**		**$ 80,000**		**$ 72,148.2**		**$ 6,961.6**	
Monto de las concurrencias		**SNI** **$ 625,711** (9 meses)	**CIB** **$ 24,032** (9 meses)	**SNI** **$ 275,493** (9 meses)	**CIQA** **$ 240,000** (9 meses)	**SNI** **$ 188,680** (9 meses)	**INECOL** **$ 216,444** (9 meses)	**SNI** **$ 2.5 millones** (9 meses)	**IPICYT** **$ 146,194** (9 meses)
Entidades Federativas con los mayores porcentajes de beneficiarios concurrentes		• Baja California (50%) • Distrito Federal (14%)		• Coahuila (75%) • Hidalgo (12%) • Oaxaca (12%)		• Veracruz (100%)		• San Luis Potosí (64%) • Distrito Federal (12%) • Zacatecas (5%) • México (4%)	

Fuente: SIIPP-G vigencia al tercer trimestre de 2015, SFP. Consulta realizada entre el 16 y 27 de noviembre de 2015.

Como puede observarse en el Gráfico 2, son muy pocos los beneficiarios que concurren; en total se contabilizaron 31 miembros del SNI que en 2015 recibieron *becas de posgrado* y *apoyos económicos para asistencia a eventos.*

3. Confronta entre el SNI y otros programas de subsidio federal

Adicionalmente se llevó a cabo una confronta entre el padrón de beneficiarios del SNI y 88 programas de subsidio federal que hasta el tercer trimestre de 2015 reportaron información en el SIIPP-G. Como resultado se identificaron concurrencias con 15 programas de desarrollo social, agricultura, medio ambiente, trabajo, acceso a servicios financieros y de salud. El resultado de las confrontas se resume en el cuadro siguiente.

Cuadro 2. Resultados de la confronta entre el SNI y otros programas de subsidio federal, 2015

Programa	Institución	Número de beneficiarios concurrentes	Apoyo	Monto	Nota SFP
DESARROLLO SOCIAL					
S052 Programa de Abasto Social de Leche a Cargo de LICONSA, S.A. de C.V.	SEDESOL SECRETARÍA DE DESARROLLO SOCIAL	**30**	Precio de leche subsidiada	ND	
S174 Programa de Estancias Infantiles para Apoyar a Madres Trabajadoras		**18**	Incorporación al programa y servicio de guardería	$ 14,175	
S176 Pensión Universal		**7**	Pensión	$ 1,160	Monto mensual
AGRICULTURA					
S240 - 113 Programa de Concurrencia con las Entidades Federativas	SAGARPA SECRETARÍA DE AGRICULTURA, GANADERÍA, DESARROLLO RURAL, PESCA Y ALIMENTACIÓN	**2**	Subsidio a proyectos productivos	$ 11,200 $ 60,000	
S259 - 313 Programa de Fomento a la Agricultura		**26**	Subsidio Proagro productivo	$ 9,083	Monto promedio
S260 - 116 Programa de Fomento Ganadero		**10**	Subsidio sistemas pecuarios	$ 10,323	
S264 - 311 Programa de Innovación, Investigación, Desarrollo Tecnológico y Educación		**1**	Subsidio recursos agrícolas	$ 14,450	
MEDIO AMBIENTE					
S046 Programa de Conservación para el Desarrollo Sostenible	CONANP Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas	**1**	Apoyo económico para capacitación	ND	Beneficiario indirecto de un proyecto productivo
U036 PROÁRBOL - Desarrollo Forestal	SEMARNAT SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES	**2**	Beca de capacitación	$ 3,000 $ 8,050	
TRABAJO					
U001 Primer Empleo	IMSS	**4**	Cuotas obrero patronales	ND	Subsidio

Programa	Institución	Número de beneficiarios concurrentes	Apoyo	Monto	Nota SFP
ACCESO A SERVICIOS DE SALUD					
S038 Instituto Mexicano del Seguro Social - Prospera	IMSS	**3**	Servicios de salud	ND	Subsidio federal
U005 - Seguro Popular	Seguro Popular, Comisión Nacional de Protección Social en Salud	**130**	Servicios de salud	ND	Aportación federal
SERVICIOS FINANCIEROS					
F029 Programa para la Constitución y Operación de Unidades de Promoción de Crédito	Financiera Rural	**3**	Apoyo económico para proyectos	$ 1,223	Proyectos de desarrollo económico
F030 Programa para la Reducción de Costos de Acceso al Crédito		**3**	Subsidio reducción de costos	$ 443	Proyectos de desarrollo económico
S001 Programa de Subsidio a la Prima del Seguro Agropecuario	AGRO ASEMEX	**2**	Apoyo económico	$ 1,229 $ 18,564	Primas de seguro

Fuente: SIIPP-G vigencia al tercer trimestre de 2015, SFP. Consulta realizada entre el 16 y 27 de noviembre de 2015.

4. Principales hallazgos

Del análisis de las concurrencias identificadas entre el SNI con los tres programas del CONACYT confrontados: 1) Becas de Posgrado, 2) Apoyos a la Consolidación Institucional y 3) Apoyos para Estudios e Investigaciones; podría decirse que los apoyos económicos que éstos le otorgan a los miembros del SNI son complementarios.

En este sentido destaca la relación que existe con el programa de Apoyo a la Consolidación Institucional, donde el 40% del total de sus beneficiarios forman parte del SNI, de los cuales el 62% de los apoyos económicos fueron *becas para estancias de trabajo e investigación* y el 38% para *becas de posgrado.* También sobresale la relación con el programa de Apoyos para Estudios e Investigaciones operado por el IPICYT, donde el 16% de sus beneficiarios forman parte del SNI y todos recibieron *apoyos económicos para asistencia a eventos.*

En general, el mayor número de coincidencias se da en miembros del SNI que reciben ***becas de posgrado*** de los tres programas confrontados: 16 son beneficiarios del programa de Becas de Posgrado, 252 son becarios del programa Apoyos a la Consolidación Institucional y 9 son becarios del programa Apoyos para Estudios e Investigaciones, lo que significa que aproximadamente el 1% del padrón del SNI son investigadores que se encontraban realizando estudios de posgrado.

Por otra parte, con relación a las concurrencias con otros programas federales, si bien el artículo 69 del Reglamento del SNI señala que los estímulos económicos se darán sin perjuicio de los ingresos que por concepto de salario, compensaciones y otras prestaciones tengan sus miembros, es indiscutible que el ingreso que les proporciona el SNI los excluye, al menos, de ser beneficiarios de programas sociales, los cuales están dirigidos a población que presenta algún tipo de vulnerabilidad, incluida la pobreza por ingreso.

De estas concurrencias, destacan los miembros del SNI que reciben una **pensión económica** por parte de la SEDESOL, así como aquellos que desarrollan actividades diferentes a la investigación como la realización de **proyectos productivos** (los cuales fueron subsidiados por SAGARPA, CONANP y Financiera Rural). También llaman la atención los miembros inscritos en el Seguro Popular e IMSS-Prospera, los cuales por la actividad que desarrollan tendrían acceso a la seguridad social que les brinda el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) o el Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (ISSSTE).

En este sentido, y con el propósito de apoyar a que la distribución de los recursos federales sea más equitativa, es recomendable valorar la pertinencia de incluir como criterio de exclusión en las convocatorias, que los aspirantes a recibir la distinción del SNI, no sean beneficiarios, al menos, de programas sociales.

5. Glosario de términos

Beneficiario: Personas físicas o morales, públicas o privadas y, en general, quien reciba subsidios y apoyos presupuestarios, por haber cumplido con los criterios de elegibilidad y con los requerimientos establecidos en las disposiciones aplicables relativas a los programas de la Administración Pública Federal.

Concurrencia: Persona con la misma identificación en dos o más padrones de beneficiarios.

Confronta: Cotejo de dos padrones de beneficiarios que se realiza comparando los valores de los campos siguientes: Clave Única de Registro de Población (CURP), nombre(s) y apellidos, género, lugar y fecha de nacimiento. La coincidencia al 100% corresponde a beneficiarios concurrentes. Cuando no se cuenta con el valor de la CURP y/o los demás campos son incompletos, la confronta se realiza con los campos que son comunes entre las bases de datos estableciendo parámetros de confiabilidad en la identificación de igualdades.

Padrones: Listas, registros o bases de datos de beneficiarios que hayan creado, administren, operen y tengan a su cargo, las dependencias y entidades con respecto a programas de la Administración Pública Federal.

Subsidios: Las asignaciones de recursos económicos que se definen con ese carácter en la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria y que se contienen en el Presupuesto de Egresos de la Federación.

6. Referencias bibliográficas

- Acuerdo por el que se da a conocer el Manual de Operación del Sistema Integral de Información de Padrones de Programas Gubernamentales, DOF 29 de junio de 2011.

- Decreto por el que se crea el Sistema Integral de Información de Padrones de Programas Gubernamentales, DOF 12 de enero de 2006.

- Lineamientos para la operación de los programas de apoyo a la consolidación institucional y apoyos institucionales para actividades científicas, tecnológicas y de innovación del CONACYT, no sujetos a Reglas de Operación. Aprobados por la Junta de Gobierno el 17 de junio de 2009. Disponibles en http://www.conacyt.gob.mx/siicyt/images/Lineamientos_Programas_no-sujetos-a-Reglas.pdf

- Reglamento del Sistema Nacional de Investigadores. DOF 26 de diciembre de 2012.

- Reglas de Operación de los Programas del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología. DOF 31 de diciembre de 2010.

- Reglamento Interior de la Secretaría de la Función Pública. Última Reforma DOF 20-10-2015.

- Sistema Integral de Información de Padrones de Programas Gubernamentales (SIIPP-G). SFP.

Subsecretaría de Control y Auditoría de la Gestión Pública

Unidad de Control y Evaluación de la Gestión Pública

http://www.gob.mx/sfp