SFP

SECRETARÍA DE
LA FUNCIÓN PÚBLICA

Versión Pública Autorizada			
Unidad Administrativa:	Unidad de Control y Evaluación de la Gestión Pública		
Documento:	Confronta Fondo Nacional Emprendedor, 2015		
Partes o Secciones que se clasifican:	Las que se indican en el Índice de Información que se Suprime, Elimina o Testa.	Fojas:	Las que se identifican en el citado Índice.
Total de fojas, incluyendo el índice:	12 (Doce) fojas.		
Fundamento legal:	Art. 113, fracción I, de la LFTAIP; 37 y 40 del RLFTAIPG; Trigésimo Octavo de los LGCDVP; Arts. 2 fracción V; 3, fracción IX y 6 de la LGPDPPSO.	Razones:	Se trata de datos personales que de revelarse identifican o hacen identificable a su titular.
Nombre y Firma del Titular del Área o Unidad Administrativa	Lic. Rafael Obregón Castellanos Titular de la Unidad de Control y Evaluación de la Gestión Pública		
Autorización por el Comité de Transparencia:			

Abreviaturas:

LFTAIP: Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública.
RLFTAIPG: Reglamento de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental.
LGCDVP: Lineamientos generales en materia de clasificación y desclasificación de la información, así como para la elaboración de versiones públicas.
LGDPPSO: Ley General de Proyección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados

Índice de Información que se Suprime, Elimina o Testa

Número de Nota	Descripción del Tipo de Dato, Fundamento Legal y Motivación	Fojas en que se eliminó
1	De la tabla denominada "Tabla 4. Personas físicas con más de una concurrencia, 2015", se eliminaron 5 nombres de la columna denominada "Nombre del beneficiario". Fundamento legal: Fracción I del artículo 113 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública. Motivación: En virtud de que, a partir los nombres, primeros apellidos, segundos apellidos, se permite la plena identificación de las personas, por lo que su difusión podría afectar la esfera privada de las mismas.	10

SFP

SECRETARÍA DE
LA FUNCIÓN PÚBLICA

Confronta Fondo Nacional Emprendedor, 2015

Sistema Integral de Información de Padrones de Programas Gubernamentales (SIIPP-G)

Noviembre de 2016

SUBSECRETARÍA DE CONTROL Y AUDITORÍA DE LA GESTIÓN PÚBLICA

Unidad de Control y Evaluación de la Gestión Pública

Contenido

1. Introducción 1
2. Objetivo 2
3. Características del padrón del FNE 2
4. Programas confrontados 4
5. Resultados de la confronta 5
6. Recomendaciones 8

1. Introducción

La Unidad de Control y Evaluación de la Gestión Pública (UCEGP) de la Secretaría de la Función Pública (SFP), conforme a sus atribuciones, administra y opera el Sistema Integral de Información de Padrones de Programas Gubernamentales (SIIPP-G), herramienta que consolida en una base de datos la información de los beneficiarios de programas a cargo del Gobierno Federal, propiciando el eficiente ejercicio de los recursos públicos, la transparencia en la entrega, manejo, operación y control de servicios, subsidios y transferencias otorgados con recursos públicos federales[1].

En este contexto, y en atención a la solicitud que mediante oficio No. 712.2016.181 realizó la Secretaría de Economía, se elaboró la confronta entre el padrón de beneficiarios del Fondo Nacional Emprendedor (FNE) a cargo del Instituto Nacional del Emprendedor (INADEM), y los padrones de los programas de la Secretaría de Economía, que en el ejercicio fiscal 2015 reportaron información en el SIIPP-G.

La presente confronta contribuye al cumplimiento de los objetivos I, IV y VIII establecidos en el artículo 3 del DECRETO por el que se crea el Sistema Integral de Información de Padrones de Programas Gubernamentales (SIIPP-G)[2], que a letra señalan:

"I.- Servir como herramienta para la Administración Pública Federal y, en su caso, para las entidades federativas y municipios, para la integración de los distintos Padrones en un sistema de información que facilite la planeación estratégica, la ejecución eficaz y la evaluación integral de la política distributiva del país, favoreciendo y garantizando en forma progresiva mayor equidad, transparencia, simplificación administrativa, eficiencia y efectividad;

IV.- Identificar, analizar y monitorear la concurrencia de recursos para proponer y apoyar con mayor efectividad el desarrollo de las políticas públicas;

VIII.- Proporcionar elementos a las dependencias y entidades para coadyuvar a que la distribución de los recursos, se realice de forma más equitativa y no discriminatoria".

[1] Artículo 25 fracción V ter., del Reglamento Interior de la Secretaría de la Función Pública. Última reforma publicada en el Diario Oficial de la Federación (DOF) el 20 de octubre de 2015.

[2] DECRETO publicado en el DOF, el 12 de enero de 2006.

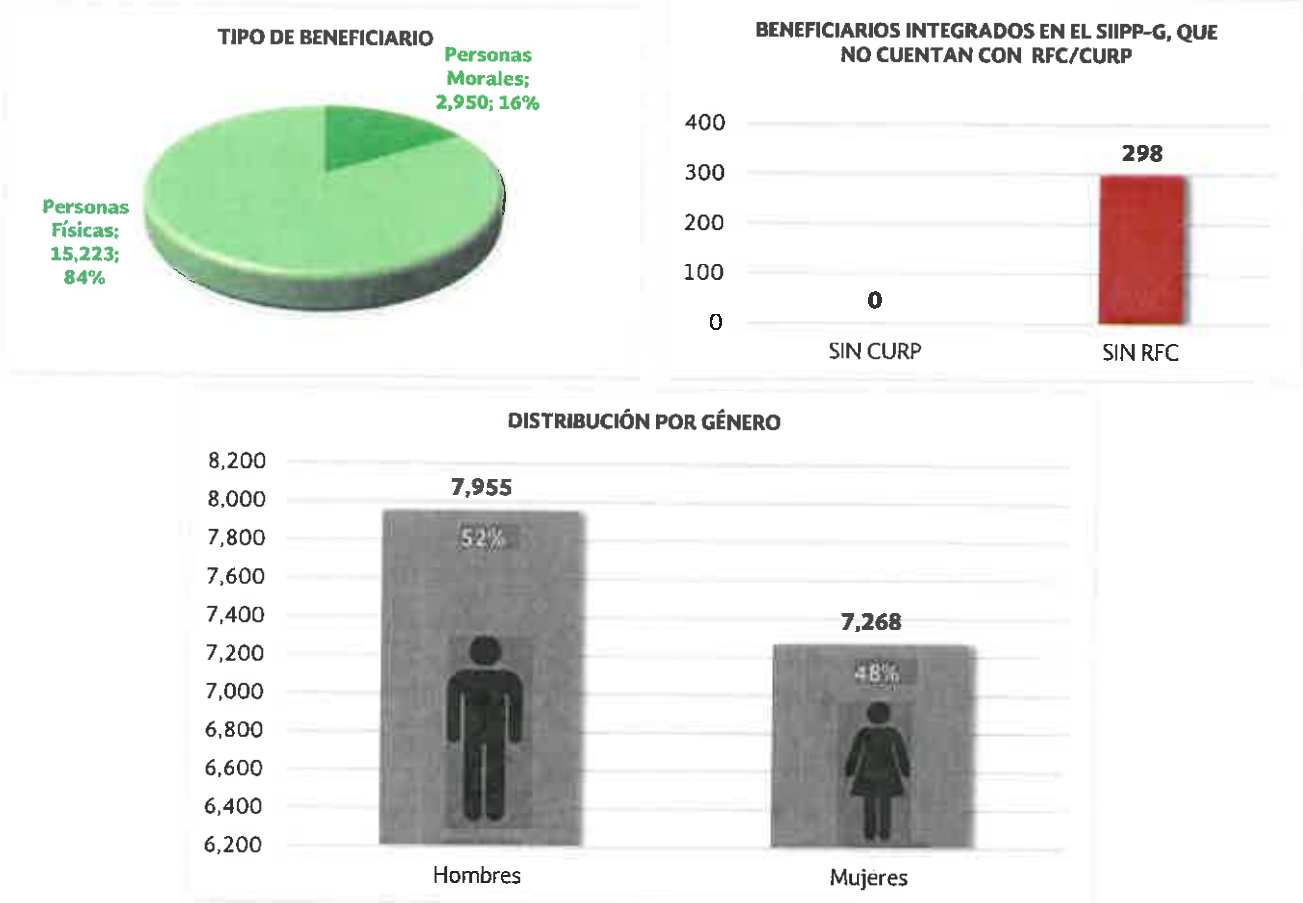
2. Objetivo

Identificar las concurrencias entre el padrón de beneficiarios del Fondo Nacional Emprendedor y los programas de la Secretaría de Economía que en el ejercicio fiscal 2015 reportaron información en el SIIPP-G.

3. Características del padrón del FNE

Respecto a las características del padrón de beneficiarios del Fondo Nacional Emprendedor (FNE) con clave presupuestal S020, en el SIIPP-G se registraron 18 mil 173 beneficiarios únicos, de los cuales 15 mil 223 son personas físicas y 2 mil 950 morales; del total de personas físicas, el 52% son hombres y el 48% mujeres. Con relación a las personas morales, 298 beneficiarios fueron registrados sin RFC, lo cual representa el 10.1% del padrón (ver Gráfico 1).

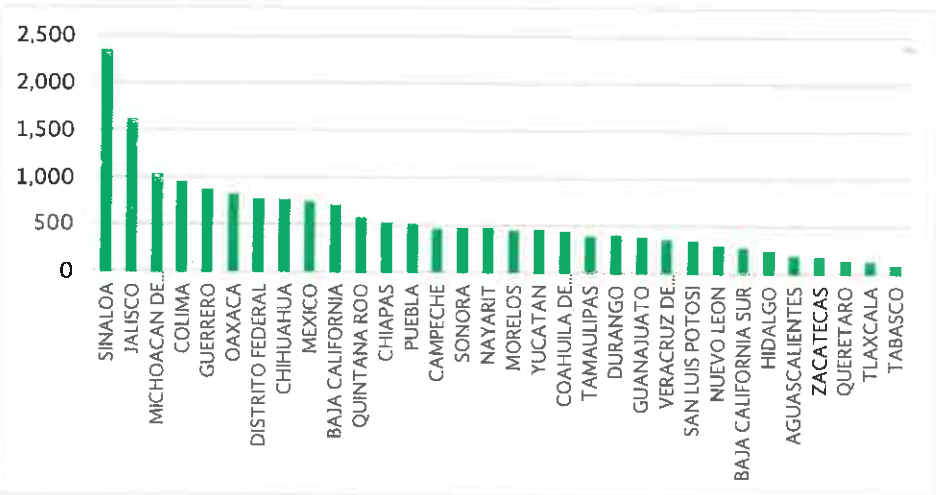
Gráfico 1. Estadísticas del padrón de beneficiarios del FNE, registrado en el SIIPP-G, 2015

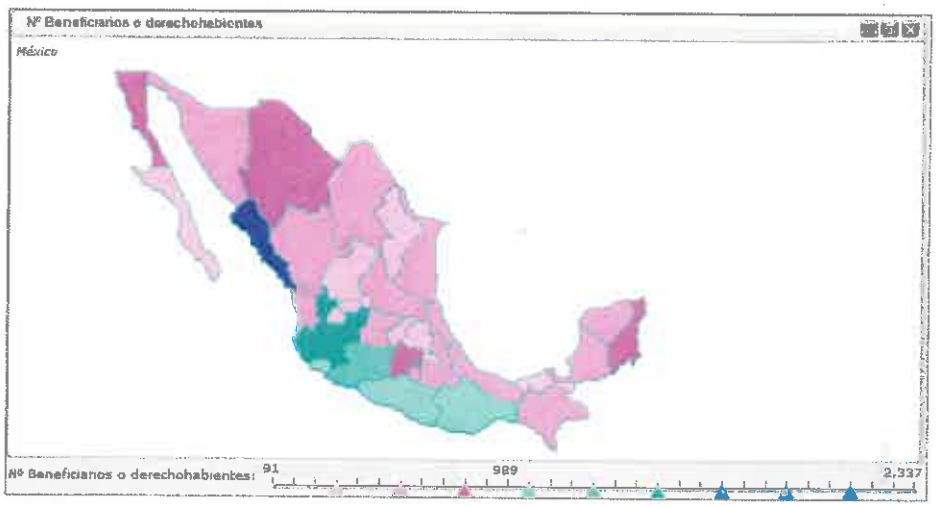


Fuente: *Elaboración propia con información registrada en el SIIPP-G, ejercicio fiscal 2015. Consulta el 26 de octubre de 2016.*

Los beneficiarios del programa se concentran en Sinaloa (12.8%), Jalisco (8.8%) y Michoacán (5.6%), mientras que en entidades como Querétaro (0.8%), Tlaxcala (0.8%) y Tabasco (0.5%) se presenta la menor cantidad. Las estadísticas generales se muestran en el gráfico siguiente:

Gráfico 2. Distribución geográfica de los beneficiarios, 2015





Entidad Federativa	Porcentaje de beneficiarios
SINALOA	12.8%
JALISCO	8.8%
MICHOACAN DE OCAMPO	5.6%
COLIMA	5.2%
GUERRERO	4.7%
OAXACA	4.5%
DISTRITO FEDERAL	4.2%
CHIHUAHUA	4.1%
MEXICO	4.1%
BAJA CALIFORNIA	3.8%
QUINTANA ROO	3.1%
CHIAPAS	2.8%
PUEBLA	2.8%
CAMPECHE	2.5%
SONORA	2.5%
NAYARIT	2.5%
MORELOS	2.5%
YUCATAN	2.4%
COAHUILA DE ZARAGOZA	2.3%
TAMAULIPAS	2.2%
DURANGO	2.2%
GUANAJUATO	2.0%
VERACRUZ DE IGNACIO DE LA LLAVE	2.0%
SAN LUIS POTOSI	1.8%
NUEVO LEON	1.6%
BAJA CALIFORNIA SUR	1.5%
HIDALGO	1.3%
AGUASCALIENTES	1.1%
ZACATECAS	1.0%
QUERETARO	0.8%
TLAXCALA	0.8%
TABASCO	0.5%
TOTAL	**100%**

Fuente: *Elaboración propia con información registrada en el SIIPP-G, ejercicio fiscal 2015. Consulta el 26 de octubre de 2016.*

4. Programas confrontados

Los programas de la Secretaría de Economía con los que se realizó el cotejo, así como el número de beneficiarios integrados en el SIIPP-G, se muestran a continuación:

Tabla 1. Programas de la Secretaría de Economía integrados en el SIIPP-G, 2015

Clave del programa	Programa	Unidad Responsable	Personas Físicas	Personas Morales	Total de beneficiarios únicos identificados con CURP/RFC
F003	Promoción al Comercio Exterior y Atracción de Inversión Extranjera Directa	Proméxico	129	1,277	1,406
R005	Fideicomiso de Capital Emprendedor	Instituto Mexicano de la Propiedad Industrial	-	1	1
S016	Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales	Coordinación General del Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario	361,495	55	361,550
S017	Programa de Fomento a la Economía Social	Instituto Nacional de la Economía Social	23,090	290	23,380
S021	Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario	Coordinación General del Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario	315,417	115	315,532
S151	Programa para el Desarrollo de la Industria del Software	Dirección General de Innovación, Servicios y Comercio Interior	-	328	328
S220	Programa para el Desarrollo de las Industrias de Alta Tecnología	Dirección General de Industrias Pesadas y de Alta Tecnología	-	46	46
U003	Programa para Impulsar la Competitividad de los Sectores Industriales	Dirección General de Industrias Ligeras	11	108	119
U004	Programa de Proyectos Estratégicos para la atracción de Inversión Extranjera	Proméxico	-	15	15

Fuente: *Elaboración propia con información registrada en el SIIPP-G, ejercicio fiscal 2015. Consulta el 24 de octubre de 2016.*

5. Resultados de la confronta

Como resultado de la confronta se identificaron un total de 228 beneficiarios del FNE que concurrieron con los beneficiarios de siete programas de la Secretaría de Economía, con un monto total de 491.1 millones de pesos, como se indica la tabla siguiente:

Tabla 2. Resultado de la confronta del FNE, con los programas de la Secretaría de Economía.

Clave del programa	Programa	Unidad Responsable	Total concurrencias	Monto Total Concurrencias (Pesos)
F003	Promoción al Comercio Exterior y Atracción de Inversión Extranjera Directa	Proméxico	69	206,822,651.44
S021	Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario (PRONAFIM)	Coordinación General del Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario	59	89,357,329.00
S016	Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales (FOMMUR)	Coordinación General del Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario	36	27,969,488.35
S017	Programa de Fomento a la Economía Social	Instituto Nacional de la Economía Social	36	21,868,400.52
S151	Programa para el Desarrollo de la Industria del Software (PROSOFT)	Dirección General de Innovación, Servicios y Comercio Interior	20	45,562,377.40
U003	Programa para Impulsar la Competitividad de los Sectores Industriales	Dirección General de Industrias Ligeras	6	29,218,647.62
S220	Programa para el Desarrollo de las Industrias de Alta Tecnología (PRODIAT)	Dirección General de Industrias Pesadas y de Alta Tecnología	2	70,306,469.20
U004	Programa de Proyectos Estratégicos para la atracción de Inversión Extranjera	Proméxico	0	0.00
R005	Fideicomiso de Capital Emprendedor	Instituto Mexicano de la Propiedad Industrial	0	0.00
	Total		**228**	**491,105,363.53**

Fuente: *Elaboración propia con información registrada en el SIIPP-G, ejercicio fiscal 2015. Consulta el 24 de octubre de 2016.*

El mayor número de beneficiarios concurrentes se identificaron en el programa Promoción al Comercio Exterior y Atracción de Inversión Extranjera Directa, con 69 concurrencias y un monto de 206.8 millones de pesos; seguido del PRONAFIM, con 59 concurrencias en total, y un monto de 89.3 millones de pesos. Asimismo, por el monto de los recursos otorgados, destaca el caso de los dos beneficiarios que concurrieron con el PRODIAT, los cuales recibieron conjuntamente 70.3 millones de pesos.

Adicionalmente, en la tabla siguiente se muestran a las personas morales, que además de mostrar concurrencia con el FNE, también presentaron concurrencia con otros programas de la Secretaría de Economía:

Tabla 3. Personas morales con más de una concurrencia, 2015.

Razón Social	Programa	Tipo de Beneficio	Fecha Beneficio	Entidad Federativa	Monto (Pesos)
Clúster Automotriz De Nuevo León A.C	S020 - Fondo Nacional Emprendedor	Proyectos económicos emprendedores	23/10/2015	Nuevo León	15,125,588.70
	S220 - Programa para el Desarrollo de las Industrias de Alta Tecnología	Apoyos económicos para desarrollo tecnológico	27/08/2015		15,032,191.00
	F003 - Promoción al Comercio Exterior y Atracción de Inversión Extranjera Directa	Apoyos Económicos Directos	18/09/2015		400,000.00
			Subtotal		**30,557,779.70**
Empresa Integradora Tres Pueblos S.A. de C.V.	S020 - Fondo Nacional Emprendedor	Proyectos económicos de desarrollo empresarial	22/10/2015	Zacatecas	662,000.00
		Proyectos económicos de desarrollo regional			1,324,000.00
	F003 - Promoción al Comercio Exterior y Atracción de Inversión Extranjera Directa	Apoyos Económicos Directos	09/09/2015		40,000.00
	U003 - Programa para Impulsar la Competitividad de los Sectores Industriales	Subsidio	31/03/2015		1,650,000.00
			Subtotal		**3,676,000.00**
Sociedad Integral Emprendedora Siembra SAPI de C.V. SOFOM	S020 - Fondo Nacional Emprendedor	Proyectos económicos emprendedores	04/11/2015	D.F.	320,878.82
	S016 - Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales	Apoyo económico para asistencia técnica	31/03/2015		36,000.00
	S016 - Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales	Financiamiento	31/12/2015		174,080.00
	S021 - Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario	Financiamiento	24/06/2015		2,500,000.00
			Subtotal		**3,030,958.82**
Metacube Tecnología y Entretenimiento S.A de C.V.	S020 - Fondo Nacional Emprendedor	Proyectos económicos de desarrollo empresarial	09/12/2015	Jalisco	17,500.00
		Proyectos económicos de desarrollo empresarial	17/08/2015		800,000.00
	F003 - Promoción al Comercio Exterior y Atracción de Inversión Extranjera Directa	Apoyos Económicos Directos	29/07/2015		285,000.00
	S151 - Programa para el Desarrollo de la Industria del Software	Apoyos económicos para tecnologías de información	06/11/2015		4,000,000.00
			Subtotal		**5,102,500.00**
			Total		**42,367,238.52**

Fuente: *Elaboración propia con información registrada en el SIIPP-G, ejercicio fiscal 2015. Consulta el 24 de octubre de 2016.*

Por otra parte, también se identificó a personas físicas beneficiarias del FNE que presentaron más de una concurrencia con otros programas de la Secretaría de Economía, el detalle se muestra a continuación:

Tabla 4. Personas físicas con más de una concurrencia, 2015.

Nombre del beneficiario	Programa	Tipo de Beneficio	Fecha Beneficio	Entidad Federativa	Monto (Pesos)
[redacted]	S020 - E00 - Fondo de Apoyo para la Micro Pequeña y Mediana Empresa	Proyectos económicos de desarrollo empresarial	31/12/2015	Chiapas	80,000.00
	S016 - Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales	Microcréditos	31/10/2015		16,000.00
	S021 - Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario	Microcréditos	01/04/2015		4,000.00
			Subtotal		**100,000.00**
[redacted]	S020 - E00 - Fondo de Apoyo para la Micro Pequeña y Mediana Empresa	Proyectos económicos de desarrollo empresarial	31/12/2015	Chiapas	80,000.00
	S016 - Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales	Microcréditos	31/08/2015		11,000.00
	S021 - Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario	Microcréditos	31/10/2015		14,000.00
			Subtotal		**105,000.00**
[redacted]	S020 - E00 - Fondo de Apoyo para la Micro Pequeña y Mediana Empresa	Proyectos MIPYMES	09/12/2015	Colima	19,420.00
	S016 - Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales	Microcréditos	01/04/2015		22,000.00
	S021 - Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario	Microcréditos	31/08/2015		4,000.00
			Subtotal		**45,420.00**
[redacted]	S020 - E00 - Fondo de Apoyo para la Micro Pequeña y Mediana Empresa	Proyectos MIPYMES	08/12/2015	Quinta Roo	19,025.00
	S016 - Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales	Microcréditos	30/06/2015		20,000.00
	S021 - Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario	Microcréditos	31/10/2015		20,000.00
			Subtotal		**59,025.00**
[redacted]	S020 - E00 - Fondo de Apoyo para la Micro Pequeña y Mediana Empresa	Proyectos económicos de desarrollo empresarial	31/12/2015	Chiapas	80,000.00
	S016 - Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales	Microcréditos	31/08/2015		4,000.00
	S021 - Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario	Microcréditos	31/12/2015		14,000.00
			Subtotal		**98,000.00**
			Total		**407,445.00**

Fuente: *Elaboración propia con información registrada en el SIIPP-G, ejercicio fiscal 2015. Consulta el 24 de octubre de 2016.*

Nota 1

Al respecto de las concurrencias identificadas, es importante analizar la legalidad de las mismas, de conformidad con el numeral 27 de las Reglas de Operación del FNE para el ejercicio fiscal 2015, que a la letra establecen lo siguiente: *"El INADEM solicitará a los ORGANISMOS INTERMEDIOS O BENEFICIARIOS de un PROYECTO, carta bajo protesta de decir verdad en la que señalen que no están solicitando apoyos de otras Dependencias o Entidades del Gobierno Federal para evitar duplicidades con otros programas o acciones del Gobierno Federal".*

6. Recomendaciones

1. Con el propósito de mejorar la calidad de la información que el FNE reporta en el SIIPP-G, y de conformidad con el artículo 6, fracción III del Decreto por el que se crea el Sistema, se requiere completar el RFC de las personas morales que fueron beneficiarias, y que en el padrón correspondiente al ejercicio fiscal 2015, carecen de esta clave de identificación. En caso contrario, se deberán indicar las causas por las cuales el FNE no cuenta con el registro correspondiente.

2. Analizar el caso de los beneficiarios concurrentes identificados entre el programa FNE y los programas de la Secretaría de Economía,[3] a efecto de determinar la legalidad de las concurrencias, de conformidad con el numeral 27 de las Reglas de Operación del FNE para el ejercicio fiscal 2015.

3. Fortalecer las convocatorias para acceder a los apoyos del FNE 2017, incluyendo de manera específica en la sección de Restricciones, qué programas y apoyos son excluyentes con la modalidad que se pretende apoyar, a fin de prevenir la entrega de apoyos destinados para el mismo fin.

[3] Se anexa disco compacto con el detalle de las concurrencias.

Subsecretaría de Control y Auditoría de la Gestión Pública

Unidad de Control y Evaluación de la Gestión Pública

http://www.gob.mx/sfp