

Progreso multidimensional: bienestar más allá del ingreso

Antonio Molpeceres
Ciudad de México
10 de febrero de 2017



Mensajes clave



El mayor reto de la región es sostener los logros de la última década. 72 millones de personas salieron de la pobreza desde 2003. Entre 25 y 30 millones se encuentran en peligro de recaer en pobreza hoy.

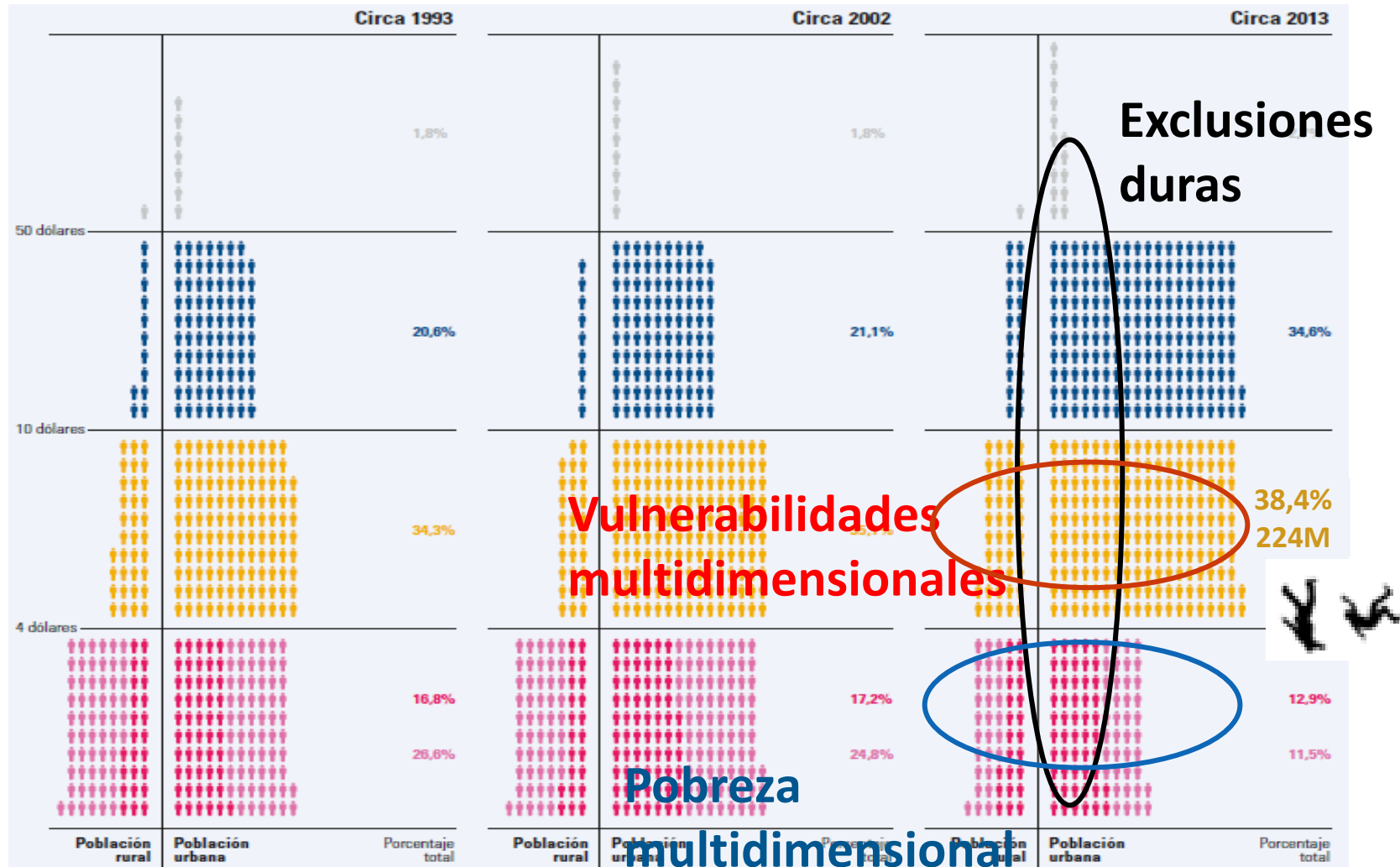
- Subsisten múltiples **exclusiones duras** por ruralidad, género, condición étnica, racial, color de piel, identidad sexual, condición migrante y discapacidad que no se resuelven con más ingresos.
- Quedan enormes **vulnerabilidades** para millones de personas que salieron de la **pobreza**: giran en torno al mercado laboral, la protección social, los sistemas de cuidados y el acceso a activos físicos y financieros.

Más-de-lo-mismo no rinde lo mismo. El crecimiento económico tiene rendimientos decrecientes por la presencia de techos laborales y fiscales. Es imperativo adoptar un enfoque multidimensional de acción.

I. Análisis de transformaciones



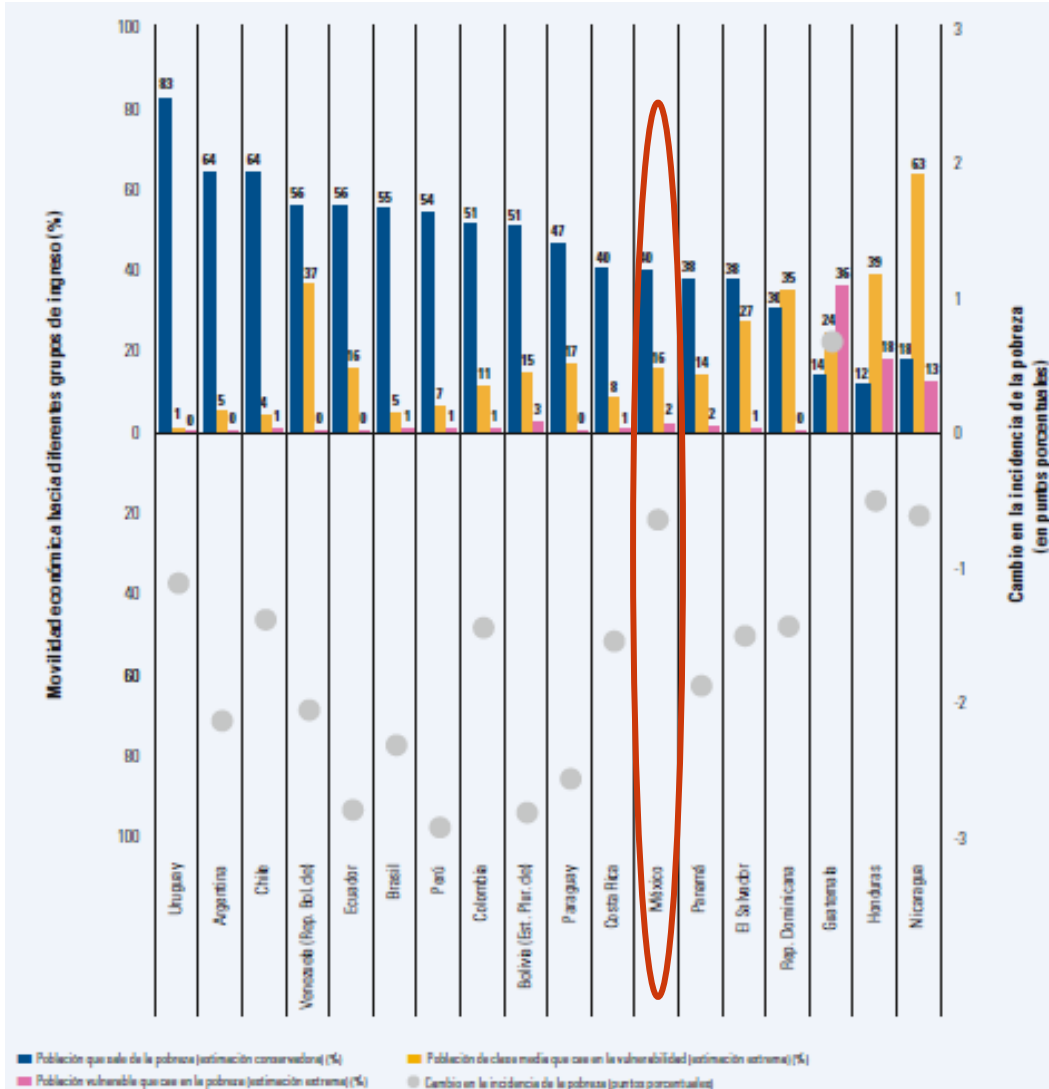
América Latina: las pirámides de ingresos 1993-2013



- Entre 2003 y 2013, **72 millones de personas** salieron de la pobreza y **94 millones** ingresaron a la clase media.
- A pesar del progreso, millones de personas subsisten en condiciones de **vulnerabilidad** y en condiciones de **exclusión**.
- **Proteger los logros** es el mayor reto de la coyuntura.

Análisis: la matriz de transición muestra movilidad descendente en el periodo 2003-2013

Movilidad económica hacia diferentes grupos de ingreso (en porcentajes) y cambio en la incidencia de la pobreza (en puntos porcentuales) en América Latina, circa 2003-2013



En Mexico, entre 2003 y 2013:

- 40% de la población experimentó movilidad ascendente
- Mientras que 18% de la población experimentó movilidad descendente
- El promedio latinoamericano fue 49% (ascendente) y 13% (descendente)

Análisis: La salida de la pobreza es distinta a la recaída



Hallazgos:

- ✓ Entre **25 y 30 millones de personas** se encuentran en riesgo de recaer a la pobreza.
- ✓ Los determinantes de salida de la pobreza son distintos que los determinantes de recaída a la pobreza.
- ✓ Entre 2003 y 2013, entre el **10 y el 13% de la población** mostró movilidad descendente. **49%** mostró movilidad ascendente.



Canasta de resiliencia
para evitar la caída

Activos (bienes, acceso al ahorro y al crédito), ampliación de la protección social, sistemas de cuidado y calidad del empleo



Canasta para la salida de
pobreza



Mercados laborales dinámicos y educación más allá del nivel primario.

II. Respuestas de política pública



Primero: políticas para no perder lo ganado



1. Políticas de protección social

(transferencias sociales, pensiones no contributivas, seguros de desempleo)

2. Políticas de cuidado

(legislación para la paridad del cuidado, cuidados de niños, personas mayores y personas con discapacidad)

3. Políticas de acceso a activos físicos y financieros

(políticas de vivienda, políticas de fortalecimiento de inclusión productiva, políticas de acceso financiero)

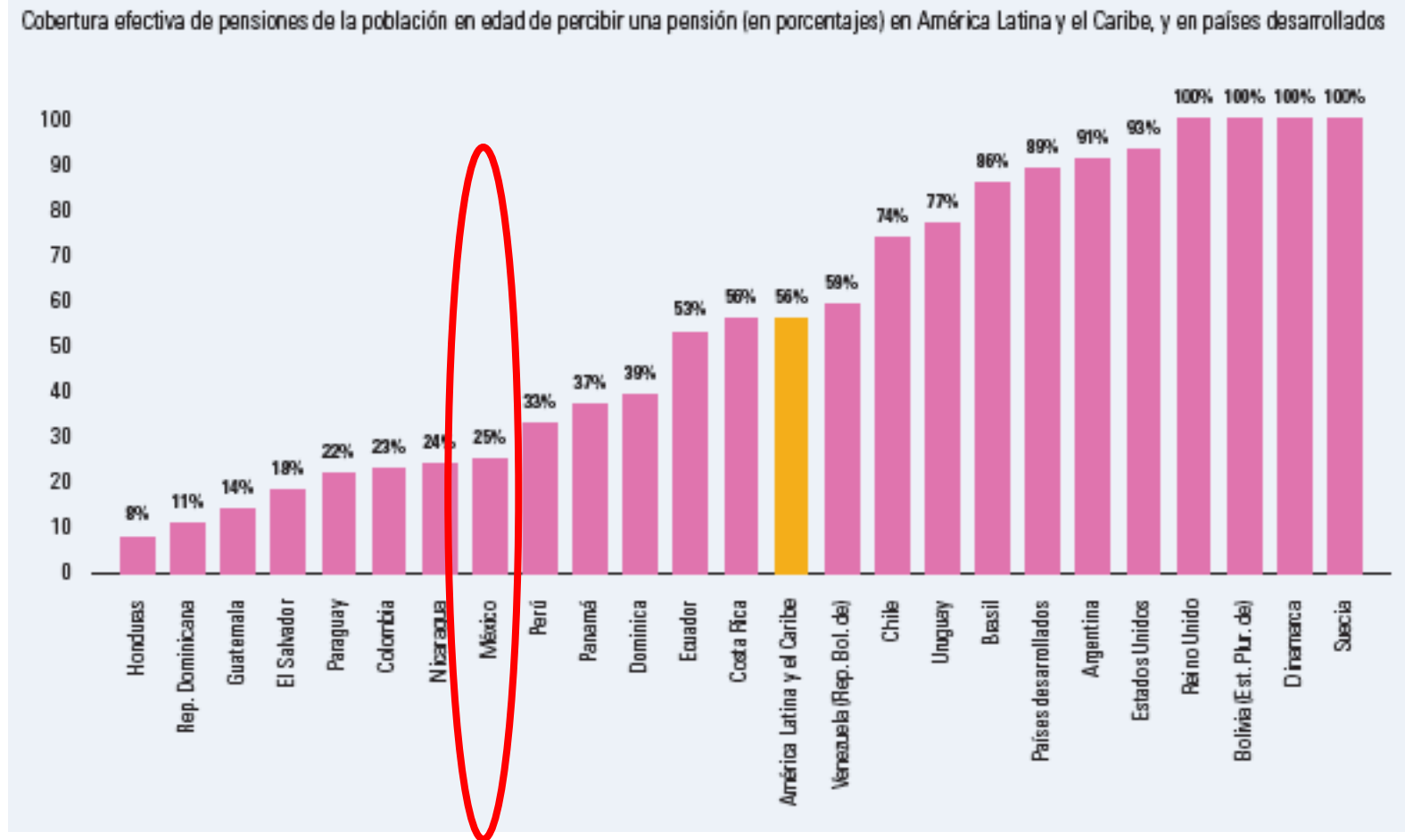
4. Políticas de calificación laboral

(especialmente para jóvenes y mujeres)

Primero, políticas para no perder lo ganado

Cobertura efectiva de pensiones

- La cobertura efectiva de pensiones en la region llega, en promedio, a 56%
- **Mexico muestra una cobertura del 25%.**
- Paises combinan pensiones contributivas y no contributivas para ampliar coberturas.

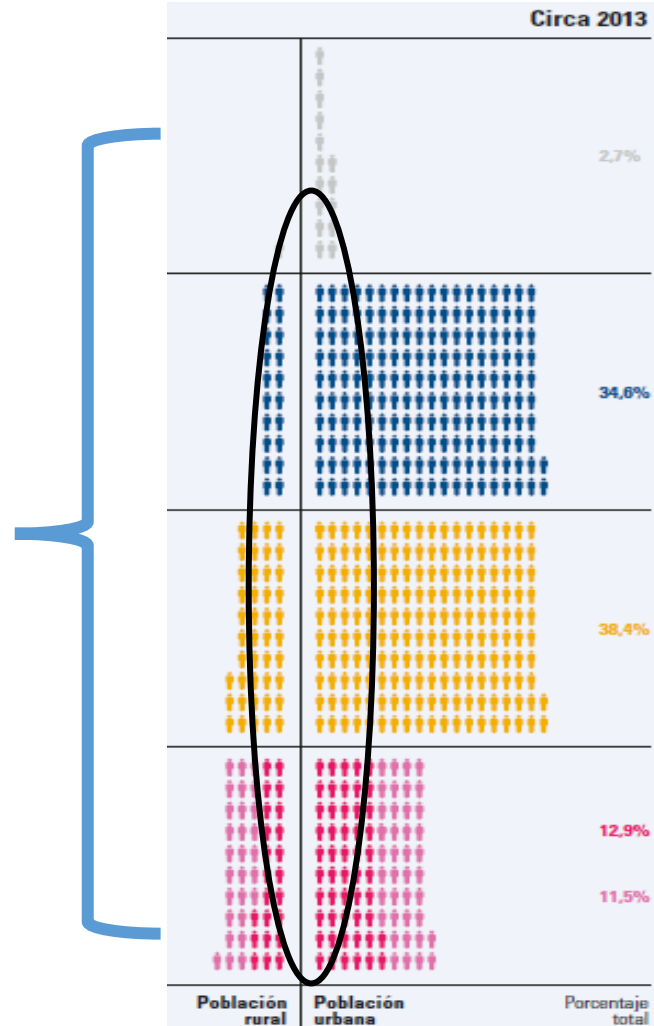


Segundo, políticas para nivelar el piso

1. Políticas anti-discriminación: Para enfrentar discriminación por raza, color de piel, identidad sexual o condición migrante.

2. Políticas de reconocimiento de derechos: Para reconocer derechos colectivos a tierra y territorio, autogobierno y justicia consuetudinaria.

3. Políticas de discriminación positiva: e.g. Políticas de cuotas para nivelar la representación política de mujeres.



Etnicidad

Raza

Género

Condición migrante

Nacionalidad

Residencia urbano-rural

Identidad sexual

Color de piel

Personas con discapacidades físicas o mentales

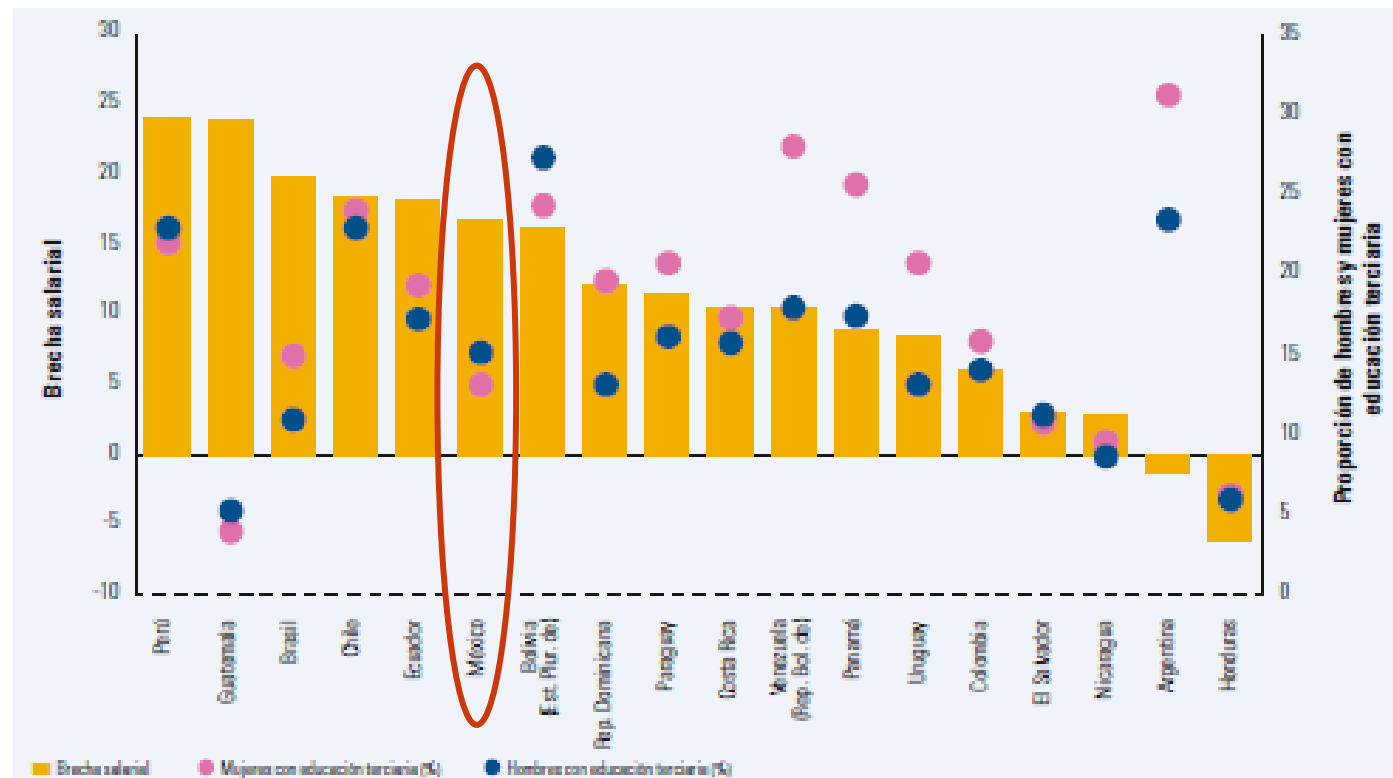
...

Segundo, políticas para nivelar el piso

Necesidad de fomentar sistemas de cuidado para la equidad de género

- Actualmente, el cuidado de niños y adultos mayores recae principalmente en las mujeres.
- En la región, las mujeres dedican tres veces más tiempo al trabajo no remunerado que los hombres.
- A pesar de que el porcentaje de mujeres con nivel educativo terciario es superior al de los hombres, perciben un salario promedio por hora 16,4% menor que los hombres.

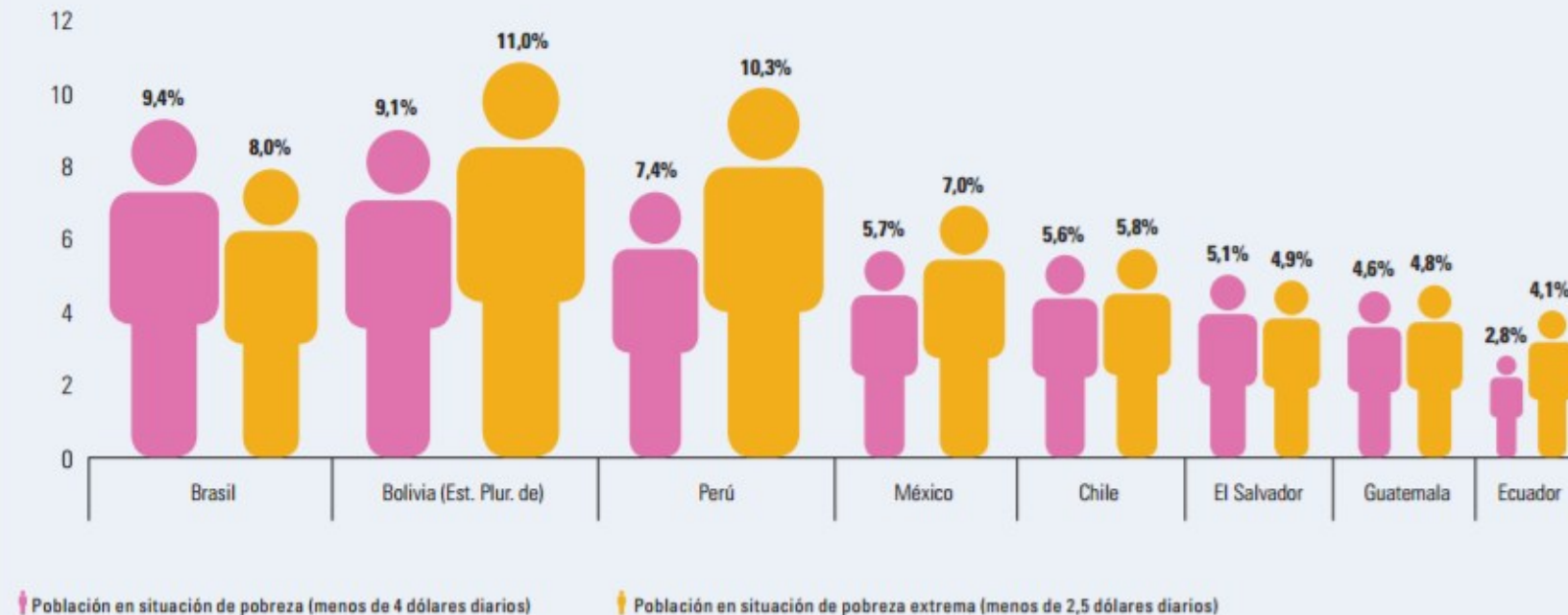
Brecha salarial entre hombres y mujeres, y población con educación terciaria por sexo (en porcentajes) en América Latina, circa 2013



Tercero, mayor y mejor fiscalidad

Algunos sistemas fiscales de la región pueden generar empobrecimiento

Pérdidas de ingreso per cápita de la población en situación de pobreza y en situación de pobreza extrema (en porcentajes) después de la intervención fiscal en América Latina, circa 2010



Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos consultados en Lustig y Martínez-Aguilar (2016).

Nota: Las cifras presentadas corresponden a los siguientes ocho países en los años indicados entre paréntesis: Bolivia (Estado Plurinacional de) (2009), Brasil (2009), Chile (2013), Ecuador (2011), El Salvador (2011), Guatemala (2010), México (2012) y Perú (2011). De acuerdo con Higgins y Lustig (2015), las pérdidas se contabilizan como la diferencia entre el ingreso prefiscal y el ingreso posfiscal en el caso de aquellos individuos que están en situación de pobreza antes de cualquier intervención fiscal, y se estiman como la diferencia entre la línea de pobreza y el ingreso posfiscal en el caso de aquellos individuos que caen en situación de pobreza después de las intervenciones fiscales. Lo anterior es válido siempre y cuando el ingreso posfiscal sea menor que el ingreso prefiscal.

- Importantes avances en impuestos directos y en progresividad del gasto e inversión.
- Indispensable seguir avanzando para evitar el **punto ciego fiscal**, (impuestos son mayores a las transferencias + subsidios) ya que algunos sistemas fiscales de la región generan empobrecimiento.

III. Agenda futura



Un enfoque multidimensional para la Agenda 2030

- Un nuevo imaginario colectivo: la Agenda 2030
- Los ODS dan forma concreta al desafío de transitar desde un enfoque basado en el crecimiento económico y el ingreso hacia un enfoque integral que incluya las múltiples dimensiones que son parte del progreso de las personas.
- 17 Objetivos, 169 Metas y 231 indicadores que buscan:
 - Erradicar la pobreza en todas sus formas
 - Reducir desigualdades y discriminaciones
 - Luchar con un desarrollo que no comprometa al medioambiente
 - Garantizando al mismo tiempo que nadie quede rezagado en cuanto a su desarrollo.

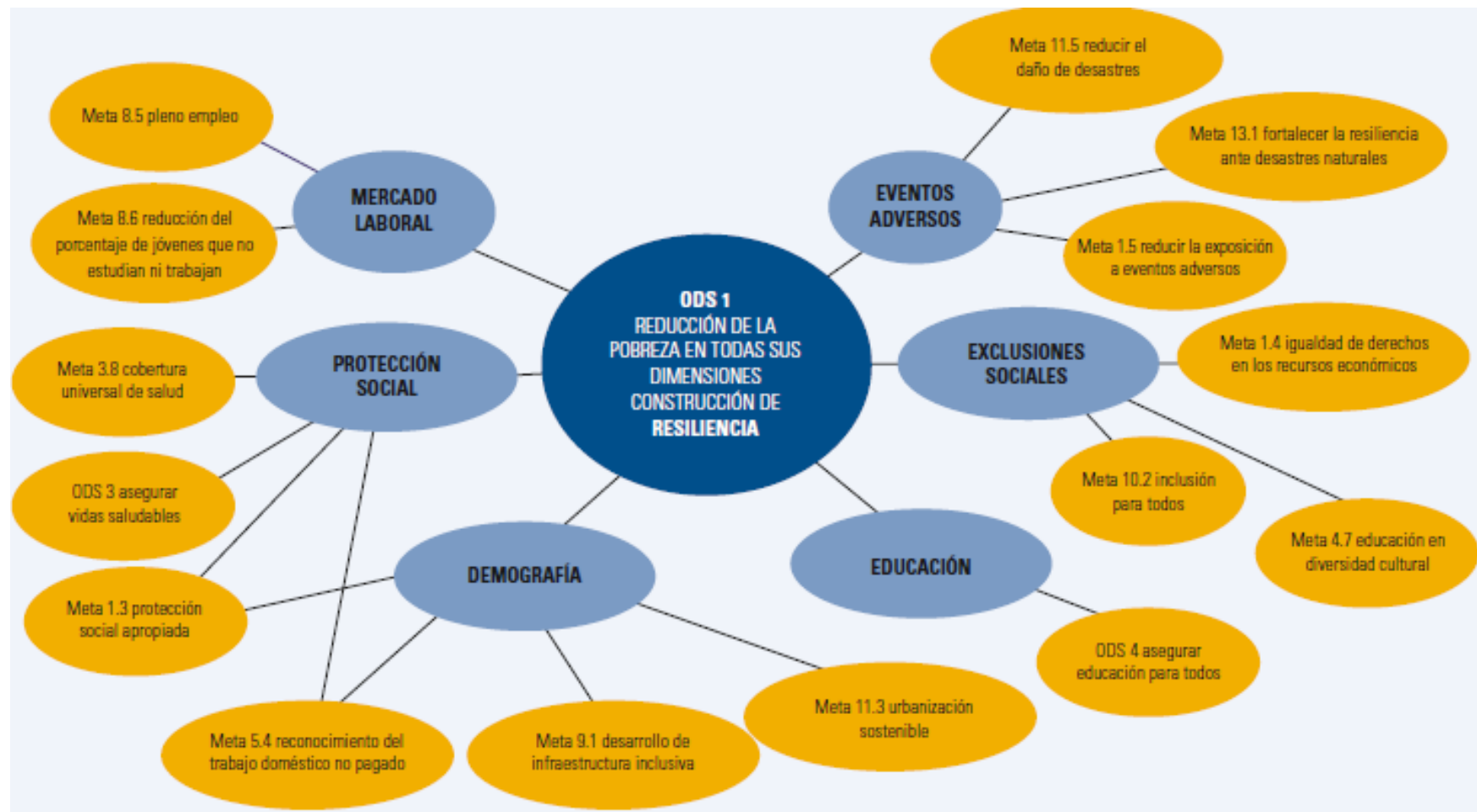


Un enfoque multidimensional para la Agenda 2030

Hallazgos:

- ✓ Enfoque que permita reconocer sinergias e interconexiones entre las distintas metas y dimensiones de la Agenda 2030

Ejemplo: el ODS 1 vincula al menos 20 metas y sub-metas



Conclusiones

1. **El crecimiento económico, por más dinámico, no resolverá los problemas estructurales de la región.** Las acciones de política y política pública deben ir orientados a romper obstáculos históricos para el desarrollo sostenible. Un enfoque multidimensional ayuda a identificar y actuar sobre estos problemas estructurales.
 - Se deben actuar sobre las **exclusiones duras** con políticas específicas anti-discriminación.
 - Se debe actuar sobre la **vulnerabilidad** con protección social.
2. **Se acabaron los “logros fáciles” en lo social, laboral y género.**
 - Hacer más-de-lo-mismo tendrá rendimientos decrecientes.
 - Se requieren mejores políticas, mejor fiscalidad, mejores instituciones y mayor impacto.
3. **El puente entre la coyuntura y la Agenda 2030 es específica a cada país.**
 - Cada país transita por un proceso distinto de transformaciones sociales, económicas y ambientales.
 - La agenda de desarrollo no expira en un umbral de ingreso: importante enfocarse en el **bienestar más allá del ingreso.**



www.mx.undp.org

#MasQueIngreso

@PNUD_Mexico

0

Muchas gracias.

