

# **Derechos sociales y política social a 100 años de la promulgación de la Constitución**

Dr. Miguel Székely, Director del Centro de Estudios Educativos y Sociales (CEES)  
México DF, 10 de Febrero, 2017

# **Mensaje central:**

**La falta de un enfoque de derechos y la prevalencia de una visión asistencialista en la política social**

**están intensificando la fragmentación,**

**profundizan las desigualdades,**

**y generan crecientes presiones fiscales que pueden ser insostenibles**

# Contenido:

1. Modelos de protección social
2. Evolución en México y América Latina
3. Reflexiones finales

# Modelos de protección social

- **Estado de Bienestar**  
(Alemania, Dinamarca, Finlandia, Inglaterra, Holanda, Noruega, Suecia, etc.)  
 ✓ Financiado con impuestos generales: El Estado como responsable de proporcionar bienestar
- **Seguridad Laboral**  
(Austria, Bélgica, Francia, Italia, etc.)  
 ✓ Financiado con aportaciones de trabajadores, empresas y gobierno: Seguridad atada al empleo
- **Seguridad Privada**  
(Estados Unidos)  
 ✓ Financiado de manera privada (los individuos eligen y pagan por los servicios)

# **Cuando hay pleno empleo en el sector formal**

Estado de Bienestar = Seguridad Laboral

# Contenido:

1. Modelos de protección social
2. Evolución en México y América Latina
3. Reflexiones finales

# Evolución en México y AL: 5 Etapas

## 1. Finales de la 1ª Guerra Mundial a finales de los 1970:

Estado de Bienestar = Seguridad Laboral

## 2. 1980s:

Crisis: Contracción temporal de subsidios y de empleo formal

## 3. Reformas estructurales de los 1990s:

Políticas compensatorias focalizadas para aliviar la crisis (proliferación de programas dispersos para atender necesidades múltiples):

- a) Sustitutos de los beneficios de SL a los pobres
- b) Apoyos para acceder a servicios
- c) Nuevos instrumentos para atender pobreza crónica

# Evolución en México y AL: 5 Etapas

4. Institucionalización-permanencia-estructuración de la oferta de manera paralela a la seguridad social (proliferación de Secretarías de Desarrollo Social)
5. Siglo XXI: Énfasis en desarrollo de capital humano (programas de transferencias condicionadas), poco énfasis en mejoras en la productividad (causas estructurales de la pobreza)

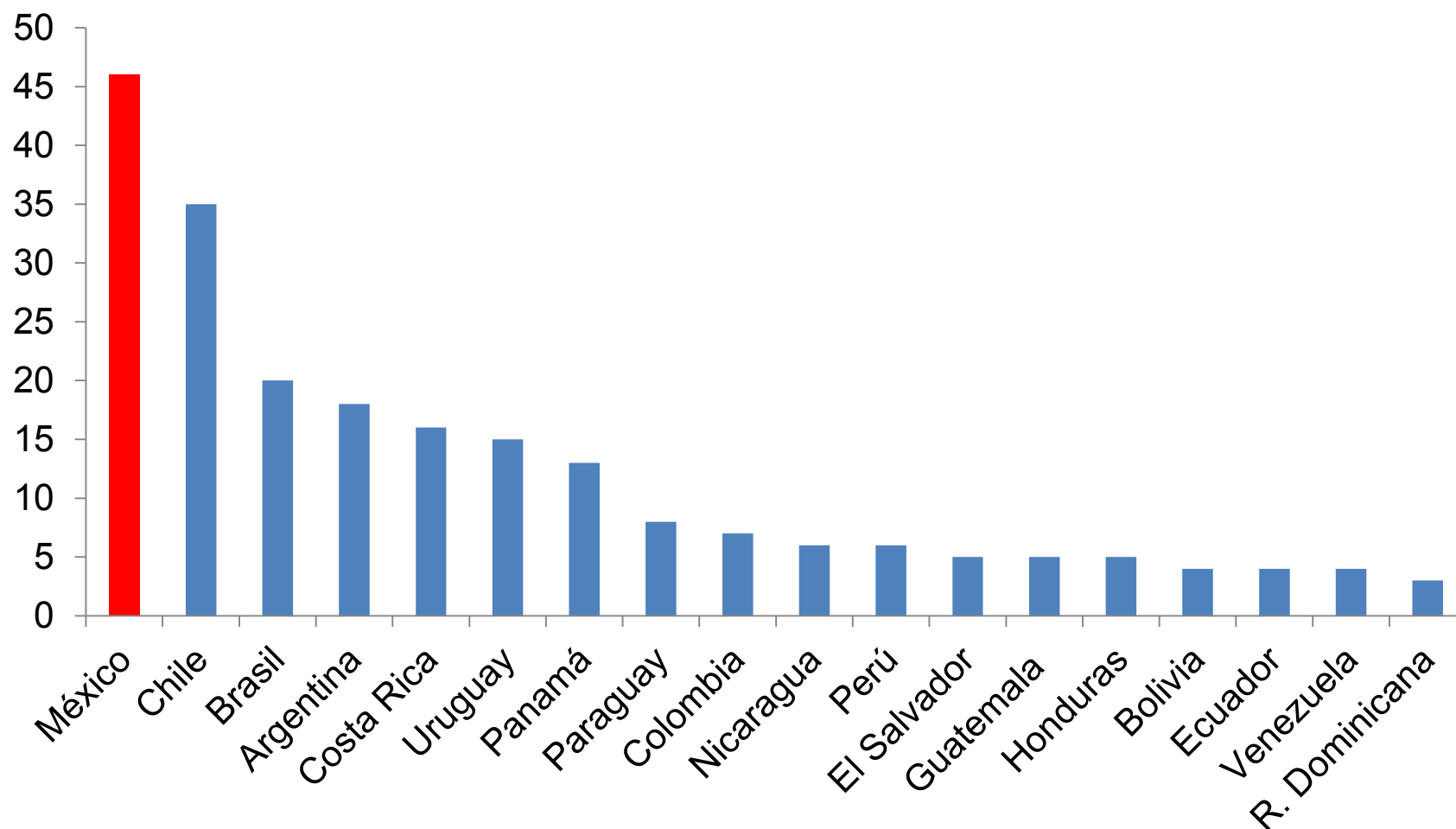


# Proliferación de Programas y Acciones de protección social

## Caracterización de la Evolución de la Política Social en LAC

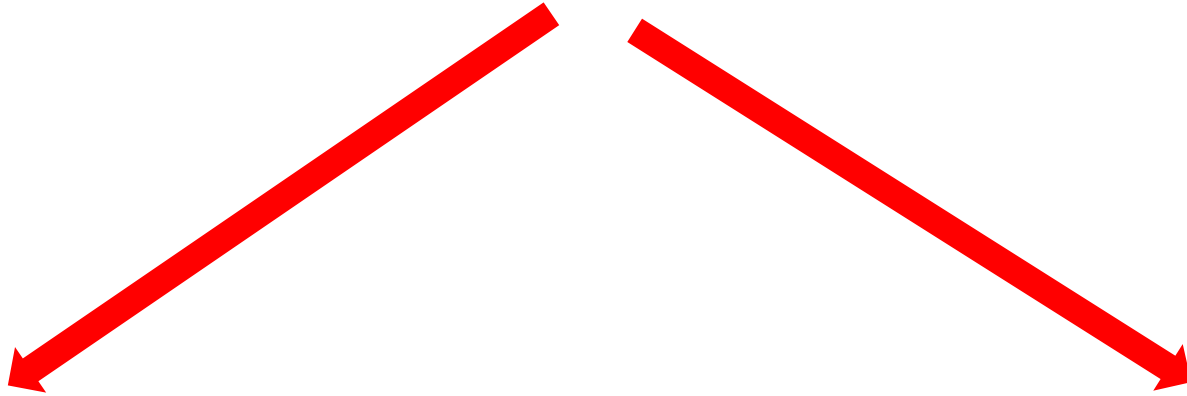
Tipos de acciones	Programas de	Seguridad
	Protección	Social
	Social	(modelo SL)
<b>Dotación de servicios/beneficios</b>		
Servicios de salud	si	si
Pensión	si	si
Apoyos para vivienda	si	si
Cuidado infantil	si	si
Apoyos desarrollo infantil temprano	si	si
Seguros contra accidentes/discapacidad		si
Seguro de vida		si
Seguro de desempleo		si
Seguro de invalidez		si
Compensación por despido		si
<b>Acceso efectivo a servicios</b>		
Apoyos para acceso a la educación	si	
<b>Atención a necesidades específicas</b>		
Transferencias de ingreso	si	
Apoyos de nutrición	si	
Apoyos alimentarios (subsidijs/en especie)	si	
Empleo temporal/trabajo público	si	
Crédito subsidiado	si	
Saneamiento y servicios para la vivienda	si	
Aseguramiento productivo subsidiado	si	
Apoyos a jóvenes en riesgo	si	
Apoyos a grupos étnicos y otros vulnerables	si	

# Dispersión de programas sociales, 2015



# México (más de 60% de informalidad)

Sistema Dual Fragmentado



Población en sector formal  
(derechos laborales)

Población en sector informal  
(programas de asistencia)

**Tendencia en contra de un sistema integrado  
y unificado de Seguridad/protección social  
universal como un derecho**

# **Explicación: pocos incentivos a consolidar un sistema basado en derechos**

**Un sistema basado en derechos,  
en lugar de dádivas y asistencia a voluntad  
del gobernante en turno  
no genera rendimiento político**

# Contenido:

1. Modelos de protección social
2. Evolución en México y América Latina
3. Reflexiones finales

# En México, la fragmentación refuerza el asistencialismo

1. Las políticas y programas sociales se están consolidando como un sistema paralelo, lo cual lleva a:
  - Alta fragmentación e inequidad con marcadas diferencias en calidad y certeza
  - Incentivos encontrados (desincentivos al trabajo formal) con un modelo dual no sincronizado; ¿distorsiones al sistema contributivo?
  - Mayor dispersión con la proliferación de nuevos esquemas y programas no alineados ni secuenciados, con rendimiento político de corto plazo pero pocos efectos sobre las causas estructurales de la pobreza
  - Riesgos de sostenibilidad fiscal
  - Generación de dependencia de programas sociales en lugar de plataforma de derechos para el desarrollo

# **Mensaje central:**

**La falta de un enfoque de derechos y la prevalencia de una visión asistencialista en la política social**

**están intensificando la fragmentación,**

**profundizan las desigualdades,**

**y generan crecientes presiones fiscales que pueden ser insostenibles**

# **Conclusión**

**A 100 años de la promulgación de la  
constitución**

**el Estado Mexicano no ha logrado  
estructurar una política de igualdad de  
oportunidades para todos**



# **Derechos sociales y política social a 100 años de la promulgación de la Constitución**

Dr. Miguel Székely, Director del Centro de Estudios Educativos y Sociales (CEES)  
México DF, 10 de Febrero, 2017