CAPÍTULO VI

ANÁLISIS DEL AISLAMIENTO EN OAXACA



Análisis del aislamiento en Oaxaca

on el propósito de ilustrar la condición de ubicación de las localidades menores de 2 500 habitantes, en el contexto geográfico de una entidad federativa altamente representativa dentro de la complejidad del tema, se describe en este capítulo la situación de Oaxaca, con información de 2010, caracterizada por su profunda desigualdad socioeconómica, su perfil demográfico con indicadores predominantes de pobreza y marginación, enmarcado por un espacio territorial con una orografía intrincada y extensas zonas con escasas o nulas vías de comunicación, todo lo cual da lugar a las elevadas cifras de población en condición de ubicación en aislamiento absoluto.

El estado de Oaxaca estaba habitado en 2010 por 3 801 962 personas, distribuidas en 10 496 localidades, con un marcado patrón de concentración-dispersión, donde destaca la aglomeración metropolitana alrededor de la capital con más de 600 mil habitantes y, en segundo término, la zona metropolitana de Tehuantepec con 161 mil. Aunado a éstas dos, las ciudades con más de 15 mil personas concentran 25 por ciento del total de la población de la entidad, en contraste, la mayoría de la población (53%) habita en localidades menores a 2 500 personas (INEGI, 2010a).

En este análisis estatal, además de utilizar los criterios empleados para establecer la condición de ubicación geográfica de las localidades menores de 2 500 habitantes de todo el país, —que

resultan de una clasificación en cuatro niveles—,30 se añadió como criterio a los caminos no pavimentados (distancia mayor a un kilómetro de terracerías, revestidos y brechas),31 infraestructura de enlace en ámbitos de muy difícil acceso, por consiguiente las localidades aisladas fueron aquellas que se encontraran lejanas de áreas urbanizadas (primarias y secundarias), carreteras de dos o más carriles pavimentadas y de caminos rurales, para lo cual se utilizó la misma herramienta que midió la distancia de las áreas de influencia siguiendo las formas del terreno pues, como antes se explicó, influyen en la accesibilidad, en la cercanía y en la facilidad con la que las personas se desplazan.

La condición de ubicación de las localidades menores de 2 500 habitantes de Oaxaca (considerando solo carreteras pavimentadas) reflejó diferencias muy marcadas en comparación con los niveles agregados del país, resultado inequívoco de su realidad de atraso y marginación. Las cifras son contundentes: 41 por ciento del total de localidades en México estaban aisladas, mientras que en Oaxaca 59 por ciento se clasificó en esa condición. Asimismo, la tercera parte del total de las localidades del país (37%) se ubicaron cerca de las carreteras, en cambio, en Oaxaca esa proporción fue menor (24.7%); por lo que 83.7 por ciento de las localidades oaxaqueñas estaban

³⁰ Los capítulos previos abordan estos resultados.

³¹ Si bien el inventario de caminos rurales no es exhaustivo, la información para Oaxaca es robusta, suficiente y confiable (INEGI, IMT/SCT, 2015).

aisladas o cerca de carreteras, proporción mayor que las del país en su conjunto (78%) (véase capítulo IV).

Tal desigualdad se agudizó en términos de población absoluta, a nivel nacional solo seis por ciento de los mexicanos (7.0 millones) habitaba en localidades aisladas, en cambio en Oaxaca la proporción fue 28 (1.1 millones). De igual manera, en el país 11.9 por ciento de la población residía en localidades cercanas a carreteras, contra 17.6 por ciento de la oaxaqueña. En este sentido, se concatenan factores ancestrales de explotación y dominación económica, cultural y de tipo físico-geográficos, que se decantan en la argamasa que mantiene la construcción de pobreza, vulnerabilidad y marginación características de esta entidad federativa.

Los caminos no pavimentados obligan a la consideración de otro nivel en la condición de ubicación (identificado como nivel 5, localidades aisladas) y la reformulación del nivel de localidades cercanas a caminos no pavimentados (nivel 4) por agregarle la condicionante de ubicarse hasta un kilómetro de distancia de un camino no pavimentado (véase cuadro VI.1). Con base en lo anterior, las localidades aisladas de Oaxaca (nivel 5), suman casi cuatro mil donde habitan casi medio millón de personas; si a estas localidades se agregan las del siguiente nivel (el 4), mismo que define a las aisladas si no se consideran los caminos rurales, pero que para el presente análisis se reclasifican por incorporarle la condición de ubicarse hasta un kilómetro de distancia de un camino rural, entonces el total de localidades con difícil acceso son más de seis mil (más del 58% del total de Oaxaca) con una población que ronda 1.1 millón de personas.

CUADRO VI.1.

Oaxaca. Condición de ubicación tomando en cuenta caminos no pavimentados

	Pobla	Población		Localidades	
	Absolutos	Relativos	Absolutos	Relativos	
Ciudades y localidades mixtas	1 824 929	48.0	192	1.8	
Localidades cercanas a una ciudad	126 214	3.3	837	8.0	
Localidades cercanas a una localidad mixta	119 704	3.1	799	7.6	
Localidades cercanas a una carretera	661 815	17.4	2 546	24.3	
Localidades cercanas a caminos no pavimentados	607 848	16.0	2 182	20.8	
Localidades aisladas	461 452	12.1	3 940	37.5	
Total	3 801 962	100.0	10 496	100.0	

Fuente: Elaborado por CONAPO e IMT con base en el INEGI (1990), (2000), (2010a y 2010b) e INEGI, IMT/SCT (2015).

Debe remarcarse la trascendencia de la reclasificación de las localidades en función de la accesibilidad a los caminos no pavimentados, ya que distinguió una condición extrema de aislamiento de la población que no dispone ni siquiera de una vía transitable para acceder a satisfactores básicos, con lo cual se confirma la importancia de acopiar información a mayor escala de la infraestructura disponible cuando se pretenda identificar y localizar beneficiarios de programas sociales.³²

La distribución geográfica de las localidades menores de 2 500 habitantes de Oaxaca según su condición de ubicación reveló patrones espaciales muy claros (véase mapa VI.1). Las localidades cercanas a ciudades, a localidades mixtas y a carreteras, considerando el factor de la pendiente impuesto por el relieve, se agrupan en localidades que observan un alineamiento sur-norte, con una evidente conformación definida por la infraestructura carretera disponible, donde el principal eje tuvo a la zona metropolitana de Oaxaca al centro con ramales a la costa (Puerto Escondido y La Crucecita) y hacia el norte, uno por Huajuapan de León y el otro hacia Tuxtepec. El segundo eje se distribuyó en el Istmo de Tehuantepec con extremos en Salina Cruz y Matías Romero; un tercer alineamiento, aunque un tanto desdibujado, se perfiló al norte de Pinotepa Nacional en las regiones Mixteca y Cañada con centro en Tlaxiaco.

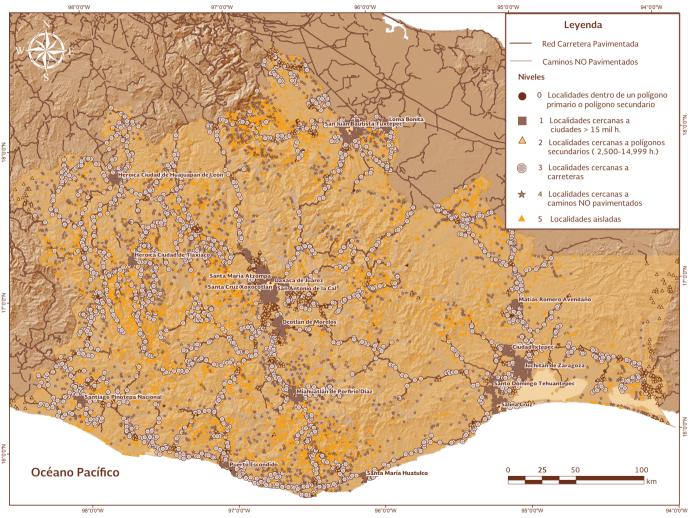
La inclusión de la variable de los caminos rurales de bajas especificaciones (terracerías, revestidos y brechas) al análisis geoespacial de la condición de ubicación de las localidades menores de 2 500 habitantes de Oaxaca, sin duda revela elementos que permitirían afinar las políticas públicas dirigidas a combatir la pobreza, atenuar las desigualdades sociales y, sobre todo, focalizar con mayor tino las acciones para atender los desequilibrios con perspectiva territorial (véase mapa VI.3).

La condición de difícil acceso y aislamiento se expresó en las localidades cercanas a caminos rurales (nivel 4) y aisladas (5), con una manifiesta dispersión en todo el territorio estatal, pero con algunas intensas concentraciones en las regiones más deprimidas de la Mixteca, Cañada, Sierra Norte y Sierra Sur, en las que gran parte de la población era indígena, agudizándose sus condiciones de exclusión, marginación y pobreza (véase mapa VI.2). El aislamiento de la población indígena de Oaxaca es tan grave que alrededor de 100 municipios indígenas están en esa situación, con lo que esto implica en cuanto a sus nulas posibilidades de incorporarse al sistema educativo y al mercado laboral, siendo excluidos de participar de los beneficios que podrían obtener tanto en el acceso a la salud, adquisición de bienes de la canasta básica y servicios en general.

³² Al procesar individualmente a Oaxaca los resultados difieren ligeramente de los obtenidos a nivel nacional (véase capítulo III), pese a que se utilizaron los mismos insumos (vectoriales, raster), el mismo geoproceso, proyección cartográfica y así como la técnica de medición de la distancia, esto se debe a que al recortar el área correspondiente a la entidad federativa analizada, se presenta un ligero desplazamiento en el acomodo geométrico de los pixeles con la consecuente diferencia en la asignación de niveles por cada punto de localidad. En resumen, la transición del raster nacional a un espacio menor para aplicación del geoproceso resulta en un mínimo reacomodo de pixeles que modifica la ubicación de las condicionantes.

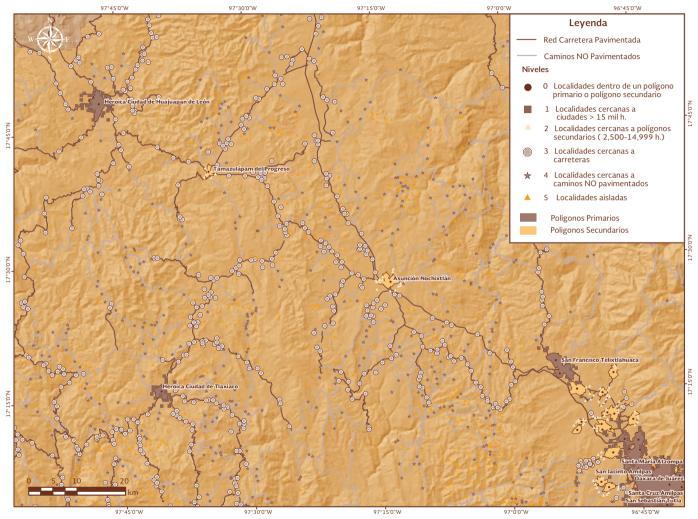
MAPA VI.1.

Oaxaca. Condición de ubicación tomando en cuenta caminos no pavimentados



Fuente: Elaborado por CONAPO e IMT CON base en el INEGI (1990), (2000), (2010a y 2010b) e INEGI, IMT/SCT (2015).

MAPA VI.2.
Región Mixteca de Oaxaca. Condición de ubicación tomando en cuenta caminos no pavimentados



Fuente: Elaborado por CONAPO e IMT con base en el INEGI (1990), (2000), (2010a y 2010b) e INEGI, IMT/SCT (2015).

98°0'0"W 96°0'0"W 94°0'0"W Leyenda Red Carretera Pavimentada Localidades < 2,500 h. Polígono Urbano Localidades > 15,000 h. Polígono de Localidades de 2,500 a 14,999 h. Áreas de influencia de Carreteras Pavimentadas Localidades cercanas a carreteras (Nivel 3) Buffer hasta 3 km con pendiente Buffer hasta 3 km sin pendiente Puerto Escondido 100 Océano Pacífico

MAPA VI.3.

Oaxaca. Localidades comunicadas por carreteras pavimentadas

Fuente: Elaborado por CONAPO e IMT CON base en el INEGI (1990), (2000), (2010a y 2010b) e INEGI, IMT/SCT (2015).

97°0'0"W

98°0'0"W

95°0'0"W

94°0'0"W