

## EVALUACIÓN COMPLEMENTARIA DE RESULTADOS DEL PROGRAMA 3X1 PARA MIGRANTES 2013-2014

### POSICIÓN INSTITUCIONAL

#### I. Consideraciones Generales

La Secretaría de Desarrollo Social (Sedesol) a través de la Unidad de Microrregiones (UMR) recibió en 2006 un préstamo por parte del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) para realizar la Prueba Piloto del proyecto “Innovación y Fortalecimiento-Fase I” del Programa 3x1 para Migrantes (P3x1). Posteriormente, en el año 2012, se otorgó un segundo préstamo para el proyecto denominado “Fortalecimiento de la Gestión e Inversiones del Programa 3x1 para Migrantes (P3x1) – Fase II”, cuyo objetivo general es apoyar al Gobierno de la República a multiplicar esfuerzos de inversión de los migrantes mexicanos radicados en el extranjero. En el marco de los compromisos adquiridos para dar cumplimiento a dicho objetivo, se acordó realizar la *Evaluación Complementaria de Resultados del Programa 3x1 para Migrantes 2013-2014*.

Es importante señalar que, si bien la evaluación planeaba llevarse a cabo durante el ejercicio fiscal 2015, debido a un recorte presupuestal que afectó las actividades internas de la UMR, no se pudo realizar la evaluación en ese año y fue necesario reactivar el proceso de contratación y desarrollo de la evaluación durante el ejercicio fiscal 2016. Entre las condiciones de la reactivación, se encontraba la no modificación de los Términos de Referencia, por lo que los años objeto del estudio se mantuvieron para el periodo 2013-2014. En este sentido, la evaluación buscó, recopilar información de dicho periodo, tomando en consideración la movilidad tanto de los beneficiarios como de los actores involucrados en los tres órdenes de gobierno.

El objetivo general de la evaluación consiste en analizar mediante trabajo de gabinete y de campo, el grado en que las acciones del P3x1 han contribuido al desarrollo de las localidades seleccionadas por los migrantes mediante la realización de proyectos que mejoren la infraestructura social básica, complementaria y productiva; así como evaluar si el diseño de coordinación entre los tres diferentes órdenes de gobierno y de los migrantes es el adecuado para promover el desarrollo comunitario y la participación social. Los objetivos específicos fueron los siguientes:

- Analizar la cobertura y supervisar la existencia de las obras de infraestructura apoyadas durante 2013-2014.
- Examinar los resultados obtenidos a partir de los proyectos productivos apoyados durante 2013-2014 en términos de permanencia, nivel de capacitación y rentabilidad.
- Valorar el nivel de coordinación entre los tres órdenes de gobierno y los migrantes, que el programa articula en términos del progreso y los efectos de la planeación participativa.
- Elaborar una metodología replicable que permita la medición del indicador “Porcentaje de proyectos de los migrantes que son atendidos y se alinean con las agendas de desarrollo comunitario de los actores participantes”.

La Sedesol, a través de la Dirección General de Evaluación y Monitoreo de los Programas Sociales (DGEMPS) coordinó y supervisó la realización de esta evaluación mediante un proceso participativo, donde intervino la UMR, personal en Delegaciones Estatales de la Sedesol y personal en los Consulados Generales de México en Estados Unidos. En este sentido, tanto la DGEMPS como la UMR, mantuvieron un diálogo respetuoso con el equipo evaluador Ahumada Lobo y Asociados, S.A. de C.V. El punto de vista independiente por parte del evaluador externo fue respetado en todo momento, así como los hallazgos identificados tanto en el trabajo de gabinete como en el trabajo de campo.

A continuación, se presenta la postura institucional de la Evaluación Complementaria de Resultados del P3x1 realizada durante el ejercicio fiscal 2016 de la DGEMPS y la UMR.

## II. Comentarios específicos de la DGEMPS

Se reconoce el esfuerzo, trabajo y dedicación del equipo evaluador Ahumada Lobo y Asociados S.A. de C.V.; el apoyo otorgado por parte del personal de la UMR durante el desarrollo de la evaluación; la colaboración del personal en las Delegaciones Estatales de la Sedesol para concertar las entrevistas con beneficiarios y autoridades locales; y el apoyo de los representantes del P3x1 en los Consulados Generales de México en Estados Unidos ubicados en Los Ángeles, San Francisco y San José California y en Dallas, Texas. Gracias al esfuerzo conjunto, fue posible llevar a cabo la evaluación respondiendo a lo establecido en los Términos de Referencia.

De manera específica, se considera importante destacar que los objetivos de la evaluación requerían de información con la que no contaba la UMR debido a la inexistencia o falta de sistematización de la misma. En este sentido, se limitó el alcance de la evaluación al no contar con la información relativa para el cálculo de indicadores relacionado al Objetivo 4. Se invita a la UMR a considerar esta evaluación como un primer paso para poder generar y sistematizar información indispensable para el seguimiento de la operación del P3x1.

Asimismo, se debe precisar que, aunque los procesos de la operación del P3x1 no son objeto de este estudio, los hallazgos identificados resultan relevantes para su fortalecimiento y mejora.

Por último, la DGEMPS se encuentra en la mejor disposición para colaborar con los actores pertinentes para atender las recomendaciones derivadas de la presente evaluación y lograr con ello, implementar y dar seguimiento a acciones específicas que permitan la mejora continua del P3x1.

## III. Comentarios específicos del P3X1

El Programa 3X1 es el único proyecto en la SEDESOL orientado a connacionales migrantes y sus comunidades de origen. Ha logrado consolidar, en sus 15 años de implementación, el interés, iniciativa y trabajo migrante para el desarrollo comunitario en México. En este sentido, el P3X1 para migrantes agradece los comentarios y evaluación de Ahumada Lobo y

Asociados S.A. de C.V, pues permite vislumbrar las áreas de oportunidad que tiene el Programa para seguir contribuyendo al desarrollo social en México y cuidar la participación de la comunidad migrante en el país.

A lo largo de la evaluación se resalta que el P3x1 a pesar de las dificultades no sólo institucionales, sino también sociales ha logrado mantenerse y contribuir al desarrollo social y humano del país. Una de las fortalezas del Programa es ser un puente entre las organizaciones migrantes en el extranjero, principalmente en Estados Unidos de América, además es uno de los primeros referentes del Gobierno Federal. La situación de México es compleja y el Programa 3X1 se esfuerza por atender todas las variables que confluyen en su aplicación, particularmente a nivel municipal; adicionalmente, resulta primordial una mejor coordinación institucional, por ejemplo: interactuamos constantemente con los cónsules comunitarios y el Instituto de los Mexicanos en el Exterior sin un convenio institucional que sirva como marco oficial de competencias y alcances.

El Programa 3x1 es un ícono de la política pública federal del gobierno mexicano y un modelo internacional para otros países con altas tasas de migración por desempleo, pobreza y violencia. El futuro del programa demanda una revisión de los mecanismos de aplicación para lograr mayor eficiencia en la atención a comunidades y núcleos familiares afectados por la migración, además de fortalecer los procesos internos democráticos entre las organizaciones migrantes que participan en el Programa.

Este Programa contribuye al desarrollo social y cuenta con el apoyo e interés migrante y los vínculos con sus comunidades de origen. El programa opera mediante la formación de Clubes de migrantes en Norteamérica y sus espejos en México para facilitar la comunicación y el desarrollo comunitario. Una aplicación más exitosa del Programa 3X1, está relacionada directamente con la asignación de recursos presupuestales para su ejercicio, a lo largo de su existencia el programa ha captado menos del 1% de las remesas financieras anuales. Esta restricción presupuestal limita la atención a proyectos viables de Clubes migrantes.