

Precisiones sobre el Programa de Manejo del APFF Nevado de Toluca

- El Presidente Lázaro Cárdenas del Río decretó el 15 de enero de 1936 la creación del Parque Nacional Nevado de Toluca con la finalidad de proteger sus masas forestales. Sin embargo, el 19 de febrero de 1937, el mismo Presidente Lázaro Cárdenas del Río firmó una modificación al decreto del año anterior con la finalidad de que *los bosques situados en el entonces Parque Nacional cuyas condiciones silvícolas lo permitieran, pasarían a ser Reservas Forestales de la Nación, **destinadas a cubrir las necesidades de explotación inmediata e indispensable para garantizar la subsistencia de los trabajadores comarcanos.***
- Entre los años 1936 y 2002, posterior a la creación del Parque Nacional Nevado de Toluca, se ejecutaron dentro del mismo dotaciones ejidales con diversas finalidades como *de temporal, de riego, de agostadero, de monte, de monte alto, para establecer centros de población agrícola*, entre otros, a partir de las cuales se infiere que tenían como destino que los núcleos agrarios llevaran a cabo en el Parque Nacional actividades agrícolas, ganaderas, construcción, aprovechamientos forestales, entre otras.
- Lo anterior, en conjunto con el diagnóstico ambiental dado a conocer en el Estudio Previo Justificativo, sirvió de base para cambiar la categoría de Parque Nacional a Área de Protección de Flora y Fauna.
- La subzonificación que presenta el Programa de Manejo publicado el 21 de octubre de 2016 deriva del análisis de la información documental más actual al momento en el que se elaboró el citado programa. Dicha información no solo cuenta con análisis cartográficos basados en interpretación de imágenes de satélite, sino también con verificaciones en campo y la opinión de diversos, principalmente de la Universidad Autónoma del Estado de México, quienes llevan realizando investigaciones serias en el tema forestal dentro del área natural protegida durante los últimos 10 años, y de las opiniones recibidas durante la consulta pública del citado Programa.
- El Programa de Manejo establece las subzonas de Protección Área Alpina, Uso Restringido El Cráter, de Preservación Áreas de Ecosistemas Conservados y de Preservación Mariposa Monarca, las cuales son las subzonas más restrictivas a las actividades humanas y que incluyen ecosistemas en buen estado de conservación, ocupando el 24.88% del Área de Protección; asimismo, se establece la subzona de Recuperación Los Bosques del Nevado que comprende el 20.21% de la misma. Es decir, en el 45.09% del área natural protegida no se permite el aprovechamiento forestal.
- La Subzona de Aprovechamiento Sustentable de los Recursos Naturales ocupa el 32.59% de la superficie total del área natural protegida, comprendiendo áreas forestales de pino y oyamel en condición densa y semidensa en pendientes menores al 40%, y es en esta subzona donde se permite el manejo forestal.

- Cabe aclarar que el término *tala comercial* no se prevé en el Programa de Manejo del Área de Protección de Flora y Fauna Nevado de Toluca ni en la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable. En el área natural protegida lo que se podrá llevar a cabo en términos de lo dispuesto en el Decreto por el cual se cambia la categoría al Nevado de Toluca, así como por la Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable, es el manejo forestal entendido como *El proceso que comprende el conjunto de acciones y procedimientos que tienen por objeto la ordenación, el cultivo, la protección, la conservación, la restauración y el **aprovechamiento de los recursos forestales de un ecosistema forestal**, considerando los principios ecológicos respetando la integralidad funcional e interdependencia de recursos y sin que merme la capacidad productiva de los ecosistemas y recursos existentes en la misma* (Art. 7, fracción XVI, Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable).
- Sin embargo, es necesario mencionar que el Programa de Manejo bajo ninguna circunstancia autorizó el aprovechamiento forestal en la totalidad de la subzona de Aprovechamiento Sustentable de los Recursos Naturales Áreas Forestales. Una vez publicado el Programa de Manejo, es competencia de la SEMARNAT la autorización de las solicitudes para llegar a cabo las citadas actividades de aprovechamiento forestal, siempre que se dé cumplimiento a las disposiciones aplicables en materia forestal e impacto ambiental, así como a lo dispuesto en el Capítulo VI de las Reglas Administrativas del Programa de Manejo.
- Ahora bien, la totalidad de la masa forestal de la subzona de Aprovechamiento Sustentable de los Recursos Naturales Áreas Forestales no será sujeta a aprovechamiento al mismo tiempo, debido a que, tal como se prevé en las Reglas Administrativas del Programa de Manejo, se deberá tomar en cuenta diversos criterios, como:
 - El volumen total de corta no deberá ser mayor al incremento corriente anual total, conocido como ICA, en casos donde éste sea mayor, se realizará aplicando el criterio del aprovechamiento restringido.
 - Los terrenos forestales o de aptitud preferentemente forestal de productividad maderable baja, que son los que se caracterizan por tener una cobertura de copa natural inferior al 20%, serán considerados como áreas de restauración.
 - Durante la realización de actividades dentro del Área de Protección de Flora y Fauna, se deberán preservar las franjas de vegetación existente en la Ribera o Zona Federal.
 - Inducir la regeneración natural como una primera estrategia de recuperación forestal, y en caso de ser necesario, recurrir a la reforestación, asegurando su establecimiento.
- Adicionalmente, para que SEMARNAT otorgue la autorización para el aprovechamiento forestal, es necesario que los interesados presenten diversos estudios que serán sometidos a una evaluación de impacto ambiental, donde se especifique las existencias reales y el incremento corriente anual, con base en los cuales se determinarán ciclos de corta, es decir, se divide la superficie a aprovechar en anualidades con la finalidad de realizar cortas graduales, a fin de que no toda la superficie autorizada se aproveche al mismo tiempo.

- Por lo anterior, se considera que el Programa de Manejo del Área de Protección de Flora y Fauna Nevado de Toluca tienen la finalidad proteger los objetos de conservación del área natural protegida, mantener los procesos ecológicos, orientar las actividades económicas que realizan o pretenden realizar los poseedores de los predios que en ella se ubican, y aumentar la prestación de servicios ambientales y el hábitat de especies de flora y fauna a través de la recuperación de superficies con cobertura vegetal. Lo anterior a través de un continuo proceso de implementación de los mecanismos descritos a lo largo de todo el documento.