Consejo Nacional de Evaluación

Fondo Nacional Emprendedor

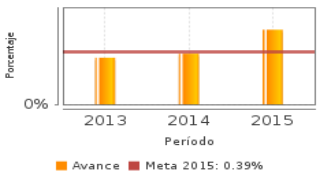
Ficha de Monitoreo 2015-2016

Descripción del Programa:

El Fondo Nacional Emprendedor (FNE) es el principal programa de apoyo federal para Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MIPYMES) y Emprendedores, tiene como objetivo incentivar el crecimiento económico nacional, regional y sectorial, mediante el fomento a la productividad e innovación en las MIPYMES ubicadas en sectores estratégicos, que impulse el fortalecimiento ordenado, planificado y sistemático del emprendimiento y del desarrollo empresarial en todo el territorio nacional, así como la consolidación de una economía innovadora, dinámica y competitiva. Los apoyos económicos que entrega el FNE mediante convocatorias públicas están dirigidos a fortalecer los pilares de la productividad, tales como facilitar el acceso a capital, fortalecer las capacidades de gestión, el uso de tecnologías, la innovación y el acceso a las cadenas globales de valor de las MIPYMES.

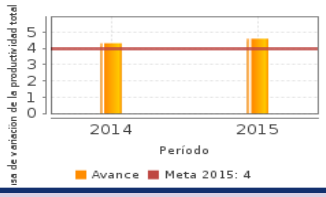
Resultados

Diferencia de la tasa de crecimiento anual de la producción bruta total (PBT)de las MIPYMES con respecto al período anterior



Frecuencia: Anual
Año base: NA
Meta: .39 %
Valor: .56 %

Tasa de variación de la productividad total de los factores en las MIPYMES apoyadas



Frecuencia: Anual
Año base: 2014
Meta: 4.00
Valor: 4.60

¿Cuáles son los resultados del programa y cómo los mide?

El Programa documenta resultados mediante la Matriz de Indicadores para Resultados. El indicador de Fin muestra el avance o variación en la tasa de crecimiento de la Producción Bruta Total (PBT) de las MIPYMES en dos periodos diferentes. Para el año 2015 registró un incremento de 0.56% con respecto al año anterior, lo que implica que la tasa de crecimiento de la PBT de las MIPYMES aumentó de 3.74% en 2014 a 4.3% en 2015. El Instituto Nacional del Emprendedor (INADEM) ha impulsado la generación de conocimiento público sobre las necesidades y capacidades de las MIPYMES en México mediante la Encuesta Nacional sobre Productividad y Competitividad de las MIPYMES (ENAPROCE), realizada por primera vez en 2015 a través del INEGI y que permitirá conocer con más certeza y oportunidad la evolución de la tasa de crecimiento de la producción bruta total de las MIPYMES en la economía, así como las características de operación y desarrollo de las MIPYMES. Por otro lado, el indicador de Propósito mide la variación de la productividad total de los factores en las MIPYMES antes y después de haber recibido los apoyos, en 2015 alcanzó un cumplimiento del 115%. Es decir, en promedio las empresas apoyadas por el FNE muestran un crecimiento promedio de 4.6% en su productividad, que mide la relación de eficiencia entre los productos generados por las empresas y los recursos utilizados.
(AVP15,MIR15)

Cobertura

Definición de Población Objetivo:

La población objetivo del Fondo Nacional Emprendedor se integra por MIPYMES en Sectores Estratégicos, MIPYMES con capacidad innovadora, y emprendedores de cualquier sector. Para 2015 se estimó en 400,000, integrada por emprendedores y MIPYMES.

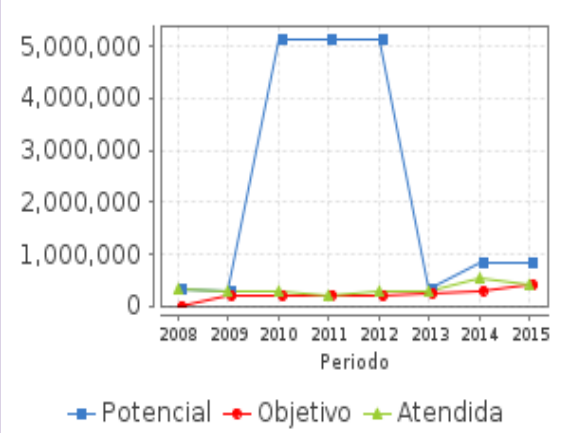
Cobertura

Entidades atendidas	32
Municipios atendidos	1,555
Localidades atendidas	ND
Hombres atendidos	ND
Mujeres atendidas	ND

Cuantificación de Poblaciones

Unidad de Medida PA Emprendedores y MIPYMES	Valor 2015
Población Potencial (PP)	844,190
Población Objetivo (PO)	400,000
Población Atendida (PA)	396,148
Población Atendida/ Población Objetivo	99.04 %

Evolución de la Cobertura

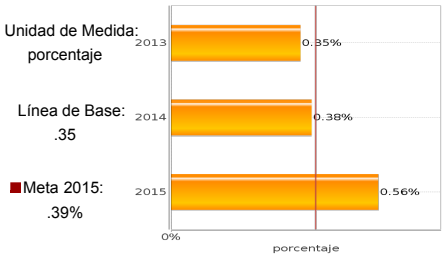


Análisis de la Cobertura

La cuantificación de la población potencial y objetivo del FNE comprende dos periodos claramente diferenciados: De 2008 a 2012, cuando el Fondo PYME era operado por la Subsecretaría para la Pequeña y Mediana Empresa, y de 2013 a 2015 bajo la responsabilidad del INADEM. El primer periodo presenta una cobertura de atención del 5% respecto a su población potencial; mientras que con el INADEM se alcanza un promedio del 53%.
Con relación a la población objetivo, en 2015 se incorporaron metas de atención para el mediano plazo, además de variables como la tasa neta de creación de empresas; para 2016 la metodología incorpora los resultados de la ENAPROCE.

Análisis del Sector

Diferencia de la tasa de crecimiento anual de la producción bruta total (PBT)de las MIPYMES con respecto al período anterior



Presupuesto Ejercido *

Año	Presupuesto del Programa (MDP) (1)	Presupuesto del Ramo (MDP) (2)	% = (1)/(2)
2014	9,488.24	19,537.71	48.56 %
2015	6,644.11	15,956.29	41.64 %

Análisis del Sector

Las acciones que realiza el FNE contribuyen al Objetivo Sectorial 3 del PRODEINN "Impulsar a emprendedores y fortalecer el desarrollo empresarial de las MIPYMES y los organismos del sector social de la economía", por medio de sus cinco estrategias, entre las que destacan: impulsar una cultura emprendedora a través de un ecosistema de fomento a emprendedores y MIPYMES, desarrollar las capacidades y habilidades gerenciales, e impulsar el acceso al financiamiento y al capital.

Año de inicio del Programa: 1999

* Valores a precios constantes promedio de 2012, actualizados con el Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC)
MDP: Millones de Pesos. Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP)

Clave presupuestaria S020

Consejo Nacional de Evaluación

Fondo Nacional Emprendedor

Ficha de Evaluación 2015-2016

Fortalezas y/o Oportunidades

1. El programa identifica claramente el problema de política pública que busca atender. 2. El FNE ha establecido una estrategia para fortalecer el desarrollo empresarial para elevar la productividad y la innovación que consolide el surgimiento, fortalecimiento, escalamiento y competitividad de los emprendedores y de las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYMES) de los sectores estratégicos del país, y con ello contribuir al crecimiento de la economía nacional, regional y sectorial. 3. Las Reglas de Operación 2016 respecto a las Reglas de Operación 2015 presentan una modificación en la composición de la calificación de los proyectos para darle mayor alineación a la Política de Fomento Industrial de la Secretaría de Economía y del Gobierno Federal, así como el fortalecimiento de los sectores estratégicos.

Debilidades y/o Amenazas

1. El Fondo Nacional Emprendedor no cuenta con una evaluación que le permita conocer los impactos en la población beneficiaria, que contribuya a fortalecer la planeación y focalización de los recursos. 2. Conforme los resultados de la ENAPROCE 2015, las MIPYMES no crecen debido a las siguientes causas: falta de crédito, baja demanda de sus productos, impuestos altos, competencia de empresas informales y problemas de inseguridad pública. Asimismo, destaca que el 85% de las empresas sí desean crecer y sólo el 15% declara lo contrario. 3. El presupuesto ejercido en 2015 por el Fondo fue 28.07% inferior al registrado en 2014. La reducción presupuestaria ha afectado las metas originales de atención a los emprendedores y MIPYMES, por lo que la población atendida se vio disminuida.

Recomendaciones

1. Se sugiere continuar con el diseño de una evaluación de impacto del Fondo, con la finalidad de conocer los impactos del Programa en las empresas apoyadas, respecto de las no apoyadas. 2. Se sugiere revisar los resultados de la ENAPROCE con los diferentes actores del ecosistema emprendedor, con el fin de diseñar las estrategias de intervención necesarias para el desarrollo de las MIPYMES. 3. Ante la restricción presupuestaria, se sugiere implementar mecanismos o instrumentos para fortalecer la operación del Fondo, que permitan garantizar el cumplimiento de sus objetivos y asegurar la menor afectación a los emprendedores y las MIPYMES.

Acciones que el programa realiza para mejorar derivado de las evaluaciones

Avances en las acciones de mejora comprometidas en años anteriores

1. Respecto a los aspectos comprometidos en años anteriores, para sustentar la cuantificación de las poblaciones potencial y objetivo se actualizó la metodología de cálculo y se incluyeron tasas de cobertura para el Fondo Nacional Emprendedor para el mediano plazo. 2. Con la finalidad de impulsar la transparencia y rendición de cuentas del programa se publicaron los medios de verificación internos de los indicadores de la MIR del Fondo Nacional Emprendedor en la sección de transparencia del Sistema Emprendedor. 3. Ambos Aspectos presentan un cumplimiento del 100%.

Aspectos comprometidos en 2016

1. Desarrollar una nota técnica sobre la definición, caracterización y cuantificación de la población potencial del FNE. 2. Elaborar una nota técnica sobre la definición, caracterización y cuantificación de la población objetivo del FNE, en la cual se establezcan los criterios considerados para su estimación, además del presupuesto. Adicionalmente, se analice la relación entre las poblaciones objetivo y atendida en los últimos dos años. 3. Generar los elementos mínimos para desarrollar en el mediano plazo una evaluación de impacto que permita conocer los efectos atribuibles para cada vertiente del programa, así como fortalecer el diseño y focalización de los apoyos. 4. Revisar, y actualizar en su caso, los métodos de cálculo para la estimación de las metas de los indicadores de resultados del FNE.

Avances del programa en el ejercicio fiscal actual (2016)

1. Las limitantes a la productividad de las MIPYMES identificadas en la ENAPROCE sirvieron como base para la actualización de los indicadores de la MIR del FNE 2016. Entre los principales cambios a las Reglas de Operación 2016 con respecto a 2015 se encuentran los mayores apoyos para los sectores estratégicos y el puntaje adicional a los proyectos basados en las Agendas Sectoriales y en el Atlas de Complejidad Económica, la elaboración de una tabla de Pari Passu con los estados para privilegiar a los proyectos con mayor impacto en productividad e innovación, los mecanismos anticipados de cierre de convocatorias y el mayor porcentaje destinado a las convocatorias por sobre el programa de garantías. 2. La evaluación de impacto que lleva a cabo el Banco Mundial a la convocatoria 3.3 del Programa de Emprendimiento de Alto Impacto en 2016 permitirá demostrar los impactos del programa y mejorar su eficacia; mientras que la evaluación de impacto cuasi-experimental contribuirá a demostrar los impactos del Fondo Nacional Emprendedor en la tasa de crecimiento de la Producción Bruta Total de la MIPYMES.

Datos de Contacto

Datos de Unidad Administrativa
(Responsable del programa o acción)
Nombre: Enrique Jacob Rocha
Teléfono: 57299100
Correo electrónico: enrique.jacob@inadem.gob.mx

Datos de Unidad de Evaluación
(Responsable de la elaboración de la Ficha)
Nombre: Fernando López Portillo Tostado
Teléfono: 57299205
Correo electrónico: fernando.lopezportillo@economia.gob.mx

Datos de Contacto CONEVAL
(Coordinación de las Fichas de Monitoreo y Evaluación)
Thania de la Garza Navarrete tgarza@coneval.org.mx 54817245
Liv Lafontaine Navarro llafontaine@coneval.org.mx 54817239
Erika Ávila Mérida eavila@coneval.org.mx 54817289

ND - No Disponible NA - No Aplica

Clave presupuestaria S020