
LINEAMIENTOS PARA CONSULTAS PÚBLICAS EN EL SECTOR AMBIENTAL

Diciembre de 2014

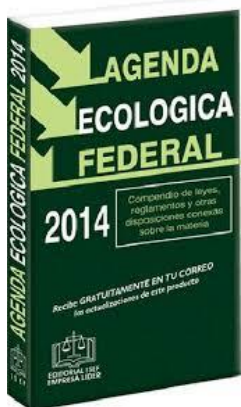
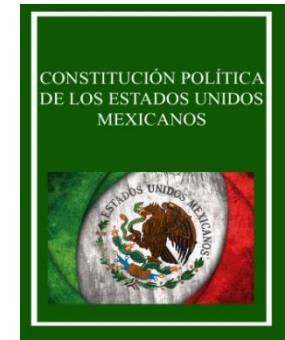
Contenido:

1. Marco Normativo
2. Etapas del Proceso Consulta Pública
3. Elaboración de Plan de Consulta
4. Desarrollo de la Consulta Pública
5. Sistematización de la Consulta Pública
6. Socialización de Resultados
7. Conclusiones

MARCO NORMATIVO

La participación social en la planeación democrática del desarrollo del país se establece en el artículo 26 de la Constitución Mexicana. El derecho a la información y el derecho a la petición están previstos en los artículos 6° y 8°, respectivamente.

Artículo 20 de la Ley de Planeación .- Participación y consulta de los diversos grupos sociales, con el propósito de que la población exprese sus opiniones para la elaboración, actualización y ejecución del PND y los programas de gobierno.



El marco jurídico que regula la gestión del *Sector Medio Ambiente y Recursos Naturales*, iniciando con la **Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente (LGEEPA)**, prevé el derecho de las personas a acceder a la información ambiental, a participar en las diferentes etapas de la política ambiental y a denunciar los desequilibrios ecológicos y daños al ambiente o a los recursos naturales.

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2013 - 2018

... “Incorporar la participación social desde el diseño y ejecución hasta la evaluación y retroalimentación de los programas sociales”.

PROGRAMA SECTORIAL MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES 2013 - 2018

Objetivo 6 Desarrollar, promover y aplicar instrumentos de política, información, investigación, educación, capacitación, participación y derechos humanos para fortalecer la gobernanza ambiental.

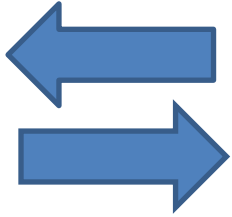
El Artículo 12 del Reglamento interior de Secretaria de Medio Ambiente y Recursos Naturales establece las atribuciones de la Unidad Coordinadora de Participación Social y Transparencia, entre ellas la “**promoción de eventos de consulta, análisis, talleres y grupos de trabajo**, espacios donde se generan opiniones, planteamientos y recomendaciones de personas y grupos interesados en la preservación y restauración del ambiente y el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales”.



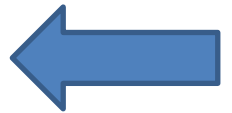
Organización para la Cooperación del Desarrollo Económico (OCDE)

La consulta es una relación bidireccional entre las instituciones públicas y los ciudadanos. Aquéllas reciben las aportaciones de los ciudadanos ya sea de manera pasiva y sin solicitarlas, o de manera activa, invitándolos a responder

DIMENSIONES DE LA CONSULTA PÚBLICA



Información y desarrollo de capacidades: el Gobierno proporciona información y los instrumentos necesarios para la participación, para generar reacción y retroalimentación.

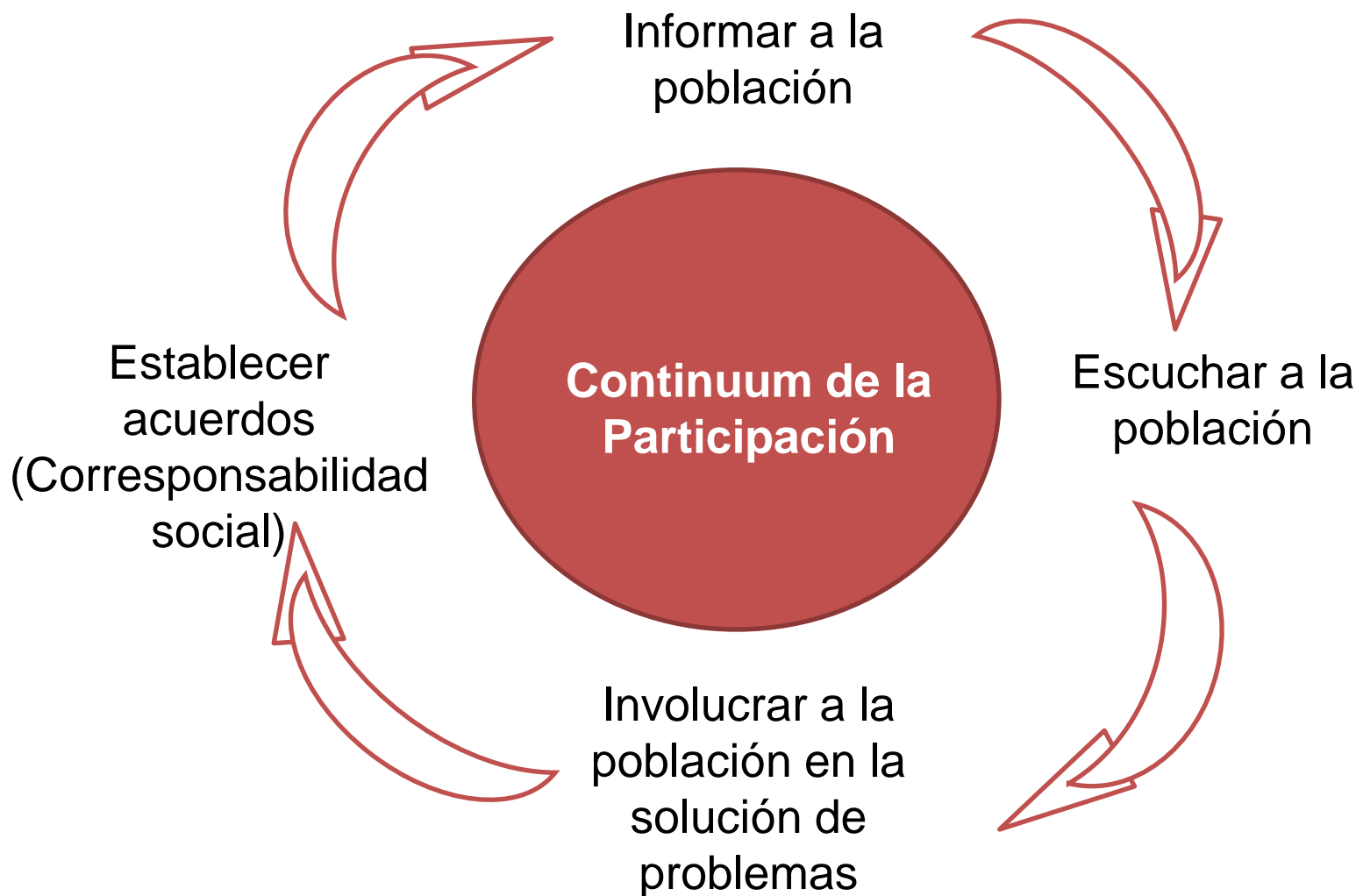


Consulta: los ciudadanos proporcionan comentarios sobre temas definidos por el Gobierno.



Participación en toma de decisiones: ejercicio de corresponsabilidad en el que los ciudadanos participan activamente en la realización de las opciones de política.

Proceso de la participación ciudadana



Etapas del proceso de consulta ciudadana:

- 1. Elaboración del Plan de Consulta**
- 2.- Desarrollo de la Consulta**
- 3.- Sistematización de la información**
- 4.- Socialización de resultados**

Elaboración del Plan de Consulta

Diseño del documento del plan de consulta o carta de descriptiva, que deberá contener, por lo menos:

1. Presentación institucional
2. Antecedentes/Justificación
3. Marco normativo
4. Objetivos de la consulta
5. Universo de atención
 - 5.1 Población objetivo para informar y consultar
 - 5.2 Cobertura territorial
6. Estrategia de comunicación e información
 - 6.1 Mecanismos e instrumentos (medios, reuniones, internet, impresos, etc.)

Elaboración del Plan de Consulta (cont.)

7. Proceso de consulta

7.1 Definición de la modalidad de la consulta

7.1.1 Virtual (internet, videoconferencia, etc.)

7.1.2 Presencial (Talleres, Foros, Asambleas, etc.)

7.2 Diseño de la convocatoria (imagen, requisitos, temporalidad, etc.)

7.3 Diseño de textos, reactivos y contenidos, con lenguaje ciudadano, congruentes con los objetivos y materia de la consulta (entrevista, encuesta, cuestionario, preguntas detonadoras, cartas descriptivas)

8. Participantes del plan de consulta

8.1 Al interior del sector u otros sectores de la APF

8.2 Sociedad civil

9. Recursos financieros y humanos

10.- Procedimiento para seguimiento, evaluación y presentación de resultados de la consulta.

11. Cronograma

12. Anexos

DESARROLLO DE LA CONSULTA

COBERTURA TERRITORIAL (Nacional)



Sistematización de la información

- **Perfil del participante.** Agregar la clasificación de los participantes por sexo, grupo de edad y, en su caso, la presencia de población indígena.

- **Análisis de las respuestas:**

De estructura

- Preguntas abiertas (capacidad de análisis)
- Preguntas cerradas

De contenido:

- **Organizar** la información de tal manera que no se pierdan las aportaciones de la ciudadanía. (Matriz de evaluación de resultados).
- **Sistematizar** la información para facilitar la presentación de resultados.

Socialización de resultados

Importancia de la retroalimentación con los participantes de la consulta.

Es parte de la responsabilidad del gobierno y es crucial para:

- Fortalecer la política
- Generar confianza y
- Sustentar consultas futuras



Conclusión

Componentes Básicos Proceso de Consulta

1. Alineación y congruencia institucional
2. Delimitación de la cobertura territorial
3. Objetivo claro, definición del alcance y puntos precisos sobre los cuales se debe opinar
4. Incorporar la fase informativa en la consulta y diversas modalidades
5. Representatividad sectorial
6. Inclusión sectores prioritarios
7. Coordinación interinstitucional y vinculación sociedad civil
8. Sistematización y socialización de resultados

Balance de la ENAREDD+

1. Se apega al marco normativo nacional e internacional
2. Cuenta con cobertura nacional, mediante una estrategia regional y focalización de entidades clave
3. Ajustar el objetivo en lo referente a definición del universo de participantes (los que están relacionados con el uso y manejo de los bosques y/o los interesados en el mecanismo REDD+)
4. Se incluyen en el Plan
5. Tiene contemplado a sectores directa e indirectamente relacionados al tema
6. Incluye comunidades, ejidos y poblados indígenas
7. Considera la participación de órganos de participación y otras plataformas. Requiere incorporar CCDS y definir que otras instituciones se incluirán.
8. Se incluyen en el Plan

¡Muchas gracias!