

La Consulta a los Pueblos Indígenas y a Comunidades Locales;

**el Consentimiento Libre,
Previo e Informado en
la**
construcción de la
Estrategia Nacional
REDD+ en México

Ciudad de México,
dic. 04, 2014

**Panel: Hacia la
consulta de la
ENAREDD+**



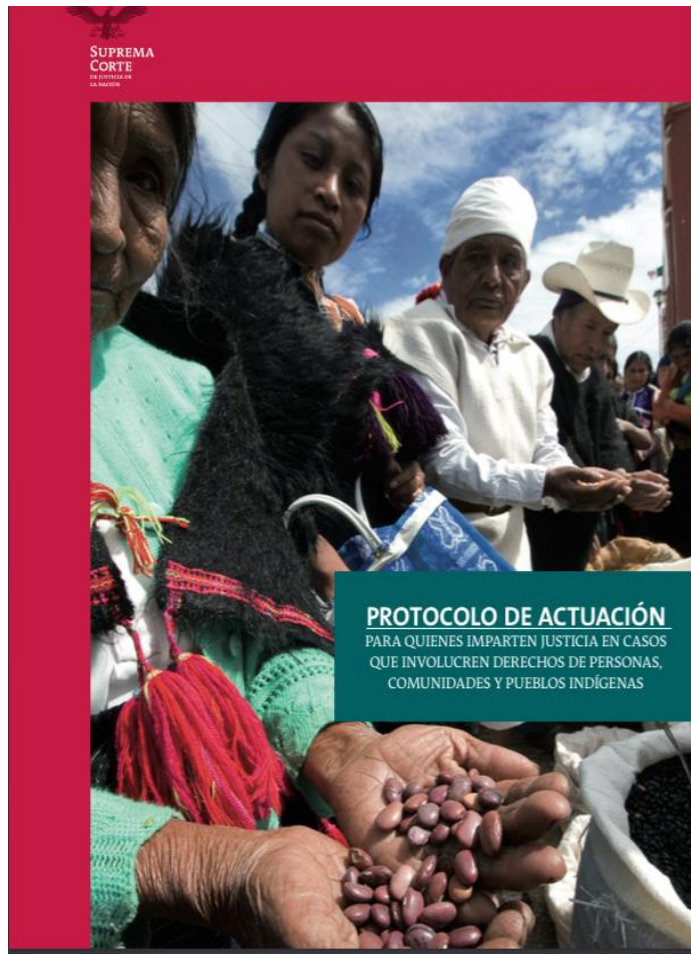
La Consulta a Pueblos Indígenas y Comunidades Locales en México

- Por qué
- Objeto de la Consulta
- A quién y con quién
- Cómo
- Cuándo
- En dónde



¿Por qué hay que realizar la consulta?

- ◉ Constitución y Leyes
- ◉ Acuerdos Internacionales
- ◉ Congruencia y vocación democrática



Suprema Corte de Justicia de la Nación: Protocolo de actuación para quienes imparten Justicia en casos que involucren derechos de personas, comunidades y pueblos indígenas. 1ª edición 2013

SCJN: Protocolo de actuación...

El deber de consulta aplica en cualquier caso en que una decisión “se relaciona con los intereses o las condiciones específicas de determinados pueblos indígenas, incluso si la decisión tiene efectos más amplios”²⁷. Ello comprende medidas administrativas o legislativas de aplicación general, tales como iniciativas de ley sobre recursos forestales o pesqueros, o sobre el desarrollo rural o agrario, si dichas medidas afectan de manera di-

Carta del Relator Especial de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, James Anaya a la SCJN. 16 de enero de 2013

Con respecto a las medidas legislativas o administrativas, quisiera añadir que el deber de consultar aplica en cualquier caso en que una decisión “se relaciona con los intereses o las condiciones específicos de determinados pueblos indígenas, incluso si la decisión tiene efectos más amplios.”⁹ Ello puede comprender medidas administrativas o legislativas de aplicación general, tales como iniciativas de ley sobre recursos forestales o pesqueros, o sobre desarrollo rural o agrario, si dichas medidas afectan de manera diferenciada a los pueblos indígenas dadas sus condiciones y derechos específicos.

El Protocolo también menciona como elemento fundamental de la consulta la búsqueda del acuerdo, y en ciertos casos, la obtención obligatoria del consentimiento libre e informado de los pueblos indígenas (pág. 27). Considero importante la referencia hecha en la nota de pie 24 que cita la sentencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos en el caso de *Saramaka vs. Surinam*, la cual establece la obligatoriedad del consentimiento libre previo e informado en los casos de planes de desarrollo o inversión que pudieran tener un impacto profundo en los derechos de propiedad de los pueblos indígenas y tribales. Este es un importante punto que debe destacarse en el texto principal del Protocolo.

Convención sobre la eliminación de todas las formas de Discriminación Racial

México, CERD/C/MEX/Q/16-17, 4 de abril de 2012, párrafo 17

Preocupación porque el Sistema de Consulta de la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas no incorpora el concepto de “consentimiento, libre, previo e informado”

Poblaciones locales y consentimiento

Relator especial sobre el Derecho a la Alimentación, misión a México
A/HRC/19/59/ ad.2, 17 de enero de 2012

“...A pesar de que el derecho al consentimiento libre, previo e informado es específico para el caso de los pueblos indígenas, es cada vez con más frecuencia considerado fundamental para todas las poblaciones locales.”

Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable y

ARTICULO 134 Bis. Los propietarios y legítimos poseedores de terrenos forestales que, como resultado de un manejo forestal sustentable, conserven y/o mejoren los servicios ambientales, recibirán los beneficios económicos derivados de éstos.

Los instrumentos legales y de política ambiental para regular y fomentar la conservación y mejora de los servicios ambientales, deben garantizar el respeto a las salvaguardas reconocidas por el derecho internacional, así como lo siguiente:

- I. Consentimiento libre, previo e informado de ejidos, comunidades y pueblos indígenas;
- II. Distribución equitativa de beneficios;
- III. Certidumbre y respeto a los derechos de propiedad y posesión legítima y acceso a los recursos naturales de los propietarios y legítimos poseedores de la tierra;
- IV. Inclusión y equidad territorial, cultural, social y de género;
- V. Pluralidad y participación social;
- VI. Transparencia, acceso a la información y rendición de cuentas;
- VII. Reconocimiento y respeto a las formas de organización interna, y
- VIII. Transversalidad, integralidad, coordinación y complementariedad entre políticas e instrumentos de los tres órdenes de gobierno.

Artículo adicionado DOF 04-06-2012

¿Para qué la Consulta?

marque la opción correcta

Para cumplir un requisito del Fondo Cooperativo del Carbono Forestal (FCPF) y del Banco Mundial y tener acceso al Fondo de Carbono

Para obtener el Consentimiento Previo Libre e informado ó Construir un Acuerdo con Pueblos Indígenas y Comunidades Locales

Para “retroalimentar” al Gobierno y que éste decida si incorpora nuestras observaciones.

OPCIONES

Para cumplir un requisito del Fondo Cooperativo del Carbono Forestal (FCPF) y del Banco Mundial y tener acceso al Fondo de Carbono



Para obtener el Consentimiento Libre, Previo e informado ó Construir un Acuerdo con Pueblos Indígenas y Comunidades Locales

Para “retroalimentar” al Gobierno y que éste decida si incorpora nuestras opiniones.

¿A quién y con quién?

Si hoy la Secretaría de Turismo propusiera que todas las casas de los Pueblos Mágicos tuvieran techo de teja roja de barro y las paredes estuvieran pintadas de blanco y rojo

**¿Podríamos opinar todos los mexicanos?
Seguramente si...pero**

Quienes viven en esos Pueblos Mágicos sean dueños o no de casas deberían de otorgar su consentimiento

Consulta y CLPI ¿a quién?

- A La población indígena que posee, que es dueña o que vive en las regiones forestales
- La población rural no indígena que posee, que es dueña o que vive en las regiones forestales y depende de estos recursos como medios de vida
- La participación de los representantes de estos sectores es fundamental

Cómo debe ser la Consulta

- El Gobierno Mexicano ha sido omiso en impulsar la actualización de la legislación a los compromisos internacionales en materia de consulta, lo cual dificulta las cosas pero no es pretexto para que no se respeten derechos de Pueblos Indígenas y Comunidades Locales
- El Plan de Consulta y el Protocolo de Consulta deben construirse con la participación Plena y Efectiva de los representantes de los Pueblos Indígenas y Comunidades Locales
- Debe existir un mecanismo o instancia que supervise, evalúe y de credibilidad al proceso
- Los representantes de los Pueblos Indígenas y Comunidades Locales deben analizar con el Gobierno el resultado de la Consulta y construir un procedimiento para otorgar, en su caso el Consentimiento o llegar a un Acuerdo.

Cuándo

Si se presenta en mayo el “informe de medio término” de la etapa de preparación al FCPF, México se forma en la fila de los países que pueden acceder al Fondo del Carbono del FCPF

Para ello, entre otros requisitos se requiere tener para mayo un Plan de Consulta con Consenso Amplio

Esto resta presión a la urgencia por avanzar en el proceso de consulta con el riesgo de hacer las cosas mal

Podría fortalecerse la plataforma de participación campesina e indígena del CONAF en los primeros meses del 2015 y llegar a un consenso sobre el plan de consulta e iniciar la difusión después de las elecciones federales.

¿En dónde?

Revisemos la propuesta de Objetivo de la ENAREDD+ Reducir las emisiones de GEI derivadas de la deforestación y degradación de los ecosistemas forestales y conservar e incrementar los acervos de carbono forestal en el marco del desarrollo rural sustentable para México, mediante la **alineación de políticas públicas**, contribuyendo a la conservación de la biodiversidad forestal, y con la garantía de aplicación y cumplimiento efectivos de las salvaguardas y principios previstos en esta estrategia y en el marco legal vigente.



Por sentido común una estrategia que se promueve como nacional, debe tener ese alcance

Además revisando el objetivo propuesto encontramos que la reducción de emisiones a nivel nacional debe contemplar acciones para todo el territorio con el fin de que no se descuiden regiones que puedan convertirse en emisoras.

La alineación de políticas públicas también tiene un alcance nacional, por lo tanto deben de considerarse todas las regiones del país consideradas forestales

