

---

---

## V. ECONOMÍA INTERNACIONAL

---

---

### **Economía de los Estados Unidos de Norteamérica**

#### **El debilitamiento global pone a prueba el vigor de la recuperación de Estados Unidos de Norteamérica (WSJ)**

El 22 de octubre de 2014, el periódico *The Wall Street Journal* (WSJ) publicó la nota “El debilitamiento global pone a prueba el vigor de la recuperación de Estados Unidos de Norteamérica”. A continuación se presenta la información.

El espectro de la deflación en Europa y la desaceleración de China y otros mercados emergentes no sólo ponen a prueba la capacidad de Estados Unidos de Norteamérica de actuar como motor del crecimiento global, sino que también pueden maniar la recuperación del país.

Las tormentas internacionales, como la crisis de la zona euro y el desastre nuclear japonés, han amenazado con descarrilar la expansión estadounidense en cada uno de los últimos cuatro años. En cada ocasión, sin embargo, Estados Unidos de Norteamérica resistió los embates y prosiguió su trayectoria de crecimiento lento pero seguro.

Ahora, las malas noticias coinciden con la decisión de la Reserva Federal, el banco central de Estados Unidos de Norteamérica, de empezar a dismantelar las políticas de crédito fácil que ha utilizado para estimular la economía. Aunque el empleo ha mostrado un crecimiento vigoroso en los últimos meses, el mercado inmobiliario ha enviado señales contradictorias y los consumidores han optado por la cautela. “Estados Unidos de Norteamérica, por ahora, crece por su cuenta, pero no se puede expandir sin

ayuda a mediano y largo plazo”, señala el Economista Sénior de *Wells Fargo*. “Necesitaremos la ayuda del resto del mundo”.

La actual lista de amenazas externas es variada: temores de deflación en Europa, la desaceleración de la economía en China, que en el tercer trimestre se expandió 7.3%, su ritmo más lento de los últimos cinco años, y la caída en los precios de las materias primas así como de la actividad y la demanda en los mercados emergentes de mayor envergadura como Brasil. A ello se suman las tensiones políticas en Rusia y Ucrania y los nervios generados por el virus del ébola.

“Estados Unidos de Norteamérica es, para bien o para mal, el motor del crecimiento global ahora”, dice el Economista Jefe Global de *Mesirow Financial*. “Pero ante el pobre desempeño de otras regiones, nuestro ímpetu tiene sus límites”.

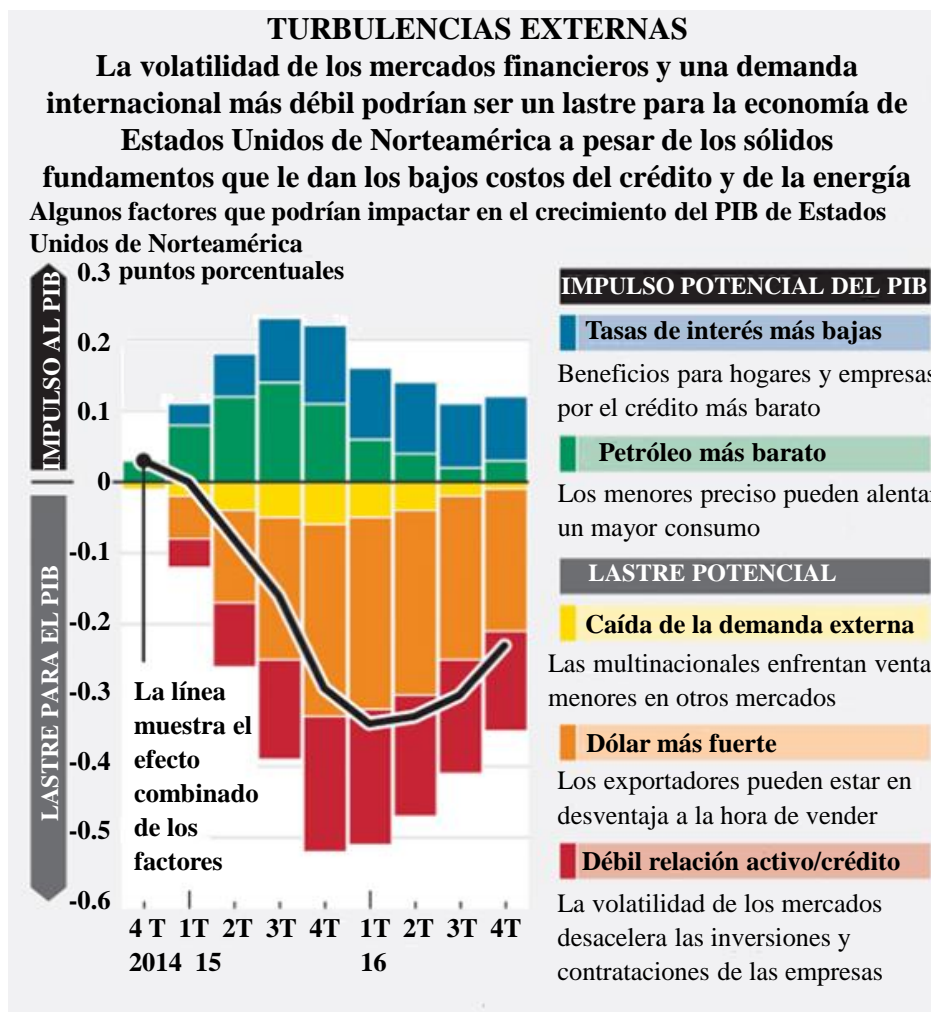
Los economistas dudan de que Estados Unidos de Norteamérica eluda las repercusiones negativas en caso de que aumente la debilidad en otras regiones. Durante gran parte de los últimos 10 años, el motor del crecimiento mundial fueron las economías emergentes, no Estados Unidos de Norteamérica. Ahora, muchos de esos mercados, como Brasil y Rusia, están en aprietos y dependen de Estados Unidos de Norteamérica para expandirse.

Estados Unidos de Norteamérica, en cambio, es la economía menos dependiente de sus exportaciones entre las grandes potencias. Las exportaciones representan 14% de su Producto Interno Bruto (PIB), el nivel más bajo entre los países desarrollados, y una cifra muy por debajo del 51% de Alemania o el 26% de China, según el Banco Mundial.

Además, los exportadores estadounidenses no tienen una gran exposición a Europa, que apenas representa 15% del intercambio comercial de Estados Unidos de Norteamérica. “Podría haber una catástrofe total en las exportaciones a Europa y el impacto sobre el

crecimiento sería de minimis”, acota el Director de Economía de la consultora *Renaissance Macro Research*.

Los pedidos de General Electric Co. originados en Estados Unidos de Norteamérica crecieron 25% en el tercer trimestre, informó el conglomerado la semana pasada. “Estados Unidos de Norteamérica se encuentra probablemente en la mejor condición que hemos visto desde la crisis financiera”, dijo el Presidente Ejecutivo, en una conferencia telefónica con inversionistas. “Europa marcha a un ritmo más lento. Pero creo que la mayoría de las empresas industriales no prevén un gran crecimiento incremental en Europa y Japón”.



FUENTE: Goldman Sachs Global Investment Research.

Al mismo tiempo, los economistas y los ejecutivos de empresas mencionan múltiples razones para explicar porqué Estados Unidos de Norteamérica está mejor parado que en ocasiones anteriores para sortear amenazas de la zona euro u otro lugar del mundo.

La mayoría de las proyecciones prevé una expansión de 3% de Estados Unidos de Norteamérica durante el tercer trimestre. El empleo crece a su ritmo mensual más vigoroso desde 2006 y las vacantes laborales están en su nivel más alto en 13 años.

No obstante, las señales de alerta desde el exterior se acumulan. La preocupación más inmediata es si el reciente brote de volatilidad financiera generará nuevos declives en los precios de las acciones y dificultará el acceso a los mercados de capitales, para reducir la confianza de los consumidores y hacer que las empresas dilaten sus planes de inversión y contratación de personal.

Una restricción del crédito podría reducir 0.3 puntos porcentuales el crecimiento de Estados Unidos de Norteamérica para finales de 2015 y la mayor parte de 2016, estima *Goldman Sachs*. Pero si la caída en los precios de las acciones y los rendimientos de los bonos es pasajera, el daño se reduciría a la mitad.

Un imponderable sería el impacto de la caída de más de 20% en los precios del petróleo desde junio. El descenso podría tener un mayor impacto que en ocasiones anteriores debido a que el uso de nuevas técnicas de perforación, como la fracturación hidráulica, ha disparado la inversión en energía.

Aunque habría “obviamente alguna cifra” en la cual los productores se verían forzados a cerrar algunos yacimientos, “hasta donde sé, estamos muy lejos de llegar a ella”, indicó el Vicepresidente Ejecutivo de ventas y marketing de CSX Corp., durante el anuncio de ganancias del operador ferroviario la semana pasada.

“En los últimos dos o tres años hemos presenciado unas semanas de inestabilidad y luego la situación se calmó”. “Todos estamos conteniendo la respiración”, en alusión a los datos del PIB y el empleo de Estados Unidos de Norteamérica que se darán a conocer en los próximos días.

**Fuente de información:**

<http://lat.wsj.com/articles/SB11298764822961154139104580228993296161232?tesla=y&mg=reno64-wsj&url=http://online.wsj.com/article/SB11298764822961154139104580228993296161232.html>

### **La Reserva Federal va a acelerar (Project Syndicate)**

El 30 de septiembre de 2014, la organización Project Syndicate (*PS*) publicó el artículo “La Reserva Federal va a acelerar”, elaborado por Martin Feldstein<sup>1</sup>, en torno a la política monetaria que adoptará en los próximos días la Reserva Federal de los Estados Unidos de Norteamérica. A continuación se incluye el contenido.

La Reserva Federal de los Estados Unidos de Norteamérica enfatizó que su política monetaria dependerá de lo que muestren los indicadores económicos. Pero se necesitarían datos muy improbables para que se aparte de su plan implícito: terminar la compra de activos a largo plazo (flexibilización cuantitativa) en octubre de 2014 y comenzar a subir el tipo de interés de referencia, a partir del nivel actual cercano a cero, en algún momento del primer semestre de 2015.

Los mercados financieros se desviven por anticipar si el aumento será en marzo o en junio. Mi mejor estimación es que será en marzo, pero la fecha de inicio es menos

---

<sup>1</sup> Martin Feldstein, es profesor de Economía en la Universidad de Harvard y presidente emérito de la Oficina Nacional de Investigación Económica, presidió el Consejo de Asesores Económicos del presidente Ronald Reagan, 1982-1984. En 2006 fue llamado a la Junta Asesora de Inteligencia Exterior del presidente Bush, y, en 2009 a la Junta de Asesores para la Recuperación Económica del presidente Obama. Actualmente, es miembro del Consejo de directores de Relaciones Exteriores, la Comisión Trilateral y el Grupo de los 30, un organismo internacional sin fines de lucro que busca una mayor comprensión de los problemas económicos mundiales.

importante que el ritmo de aumento en sí y el nivel que alcanzará el tipo de referencia a fines de 2015.

Entre los miembros del Comité Federal de Mercado Abierto encargado de fijar el valor, hay divergencia de opiniones, pero en término medio, en la última reunión del Comité se planteó una tasa de entre 1.25 y 1.5% para fines de 2015. Incluso para fines de 2016, el punto medio del intervalo de opiniones no supera el 3 por ciento.

A mi entender, es muy poco. Con una inflación ya cercana a 2% o más según cómo se mida, el tipo de interés de referencia real estaría en cero a fines de 2015, de modo que en vez de asegurar la estabilidad de precios, la política monetaria impulsaría más inflación.

El nivel exacto que conviene aplicar a la tasa de referencia es materia de discusión, pero los análisis de la Reserva Federal apuntan a una tasa a largo plazo de alrededor del 4% cuando la inflación a largo plazo es 2%. El último valor del índice de precios al consumidor indica un aumento interanual del 1.7%, y la cifra anual hubiera sido mayor si no fuera por la anómala caída del último mes. La inflación del segundo trimestre de este año anualizada da 4 por ciento.

La Reserva Federal prefiere medir la inflación con el índice de precios para gastos de consumo personal (PCE, por sus siglas en inglés). Esta laxitud refleja su atención a un horizonte temporal más largo, ya que el índice PCE fue de sólo 1.5% para el período de doce meses que concluyó en agosto de este año, igual al PCE “básico” (excluidos alimentos y energía). Pero la inflación PCE viene en aumento, y el valor trimestral más reciente fue 2.3% interanual para el período de abril a junio.

De modo que si la estabilidad de precios fuera la única meta de la Reserva Federal, el tipo de interés de referencia ya debería estar cerca de 4%. La Reserva Federal justifica la continuidad de su política monetaria superflexible diciendo que su “doble mandato”

la obliga también a preocuparse por el nivel de empleo. Sus informes mensuales recalcan que todavía hay “una considerable subutilización de recursos laborales”, que no solamente se refiere a la tasa de desempleo del 6.1%, sino también a los millones de empleados de tiempo parcial que buscan empleo de tiempo completo y los que no están oficialmente desempleados porque no buscan trabajo activamente.

La Reserva no se equivoca al decir que las condiciones actuales del mercado de trabajo implican considerables pérdidas económicas y penurias personales. Pero los economistas todavía discuten hasta qué punto estas condiciones son reflejo de una caída cíclica de la demanda o de problemas más bien estructurales que no se pueden resolver con estímulos monetarios. Un estudio reciente de un equipo de economistas de la Reserva concluyó que la caída actual del nivel de empleo se debe casi por entero al envejecimiento de la población y otras causas estructurales.

Investigaciones recientes también indican que un aumento de la demanda que redujera aún más el índice de desempleo actual generaría inflación. Un importante estudio, firmado entre otros por Alan Krueger (de la Universidad de Princeton), que fue presidente del Consejo de Asesores Económicos del presidente Obama hasta el año pasado, muestra que la tasa de inflación se relaciona más con el desempleo a corto plazo (por menos de seis meses) que con el índice de desempleo en general. El desempleo duradero supone pérdida de producción potencial y es fuente de penurias personales, pero no incide en la tasa de inflación.

El análisis del académico de la Universidad de Princeton indica que la tasa de inflación comienza a aumentar cuando el desempleo a corto plazo cae a entre 4 y 4.5%. En la actualidad está en 4.2% y de hecho, la inflación está en aumento; su estudio sugiere que seguirá aumentando en los próximos meses.

Estudios similares de Robert Gordon (de la Universidad Northwestern) y Glenn Rudebusch y John Williams (del Banco de la Reserva Federal en San Francisco) llegan

a la misma conclusión respecto del papel del desempleo a corto plazo y de la irrelevancia del desempleo a largo plazo para el proceso inflacionario. Aunque no todos los investigadores coinciden con este análisis, creo que la evidencia debería ser advertencia suficiente para la Reserva Federal y el mercado.

De hecho, no me sorprendería ver un aumento continuo de la inflación durante 2015, en cuyo caso, es probable que la Reserva Federal suba el tipo de referencia más rápidamente y llegue a fin del próximo año a un nivel más alto que el que indican sus últimas declaraciones.

**Fuente de información:**

<http://www.project-syndicate.org/commentary/martin-feldstein-shows-why-us-interest-rates-will-rise-more-quickly-and-higher-than-official-statements-imply/spanish>

**A la Fed le preocupa el débil crecimiento global y la fortaleza del dólar (WSJ)**

El 8 de octubre de 2014, el periódico *The Wall Street Journal* (WSJ) publicó el artículo “A la Fed le preocupa el débil crecimiento global y la fortaleza del dólar”, el cual se presenta a continuación.

Los miembros de la Reserva Federal están más preocupados por la debilidad del crecimiento en otras partes del mundo y por el impacto del fortalecimiento del dólar sobre la economía estadounidense, según las actas de la reunión de política monetaria de la Fed publicadas el 9 de octubre.

Los responsables del Banco Central mostraron su inquietud en la reunión celebrada el 16 y 17 de septiembre por el hecho de que el decepcionante crecimiento de Europa, Japón y China pudiera menoscabar las exportaciones de Estados Unidos de Norteamérica. Mientras, la divisa más fuerte, al reducir el coste de los bienes y servicios importados, podría mantener la inflación del país por debajo del objetivo de la Fed del



2%. El personal de la Fed también revisó su previsión de crecimiento a medio plazo en parte debido a esos temores.

La preocupación generalizada es un motivo añadido para que la Fed siga manteniendo los tipos de interés a corto plazo cerca de cero, incluso pese a la mejoría de la economía.

“Algunos participantes mostraron su preocupación por que la persistente escasez de crecimiento económico e inflación en la eurozona podría provocar una apreciación mayor del dólar y tener efectos adversos sobre el sector exterior de Estados Unidos de Norteamérica”, señalaron las actas, que fueron publicadas con la tradicional demora de tres semanas. “Varios participantes añadieron que un crecimiento económico más lento en China o Japón o unos acontecimientos no anticipados en Oriente Próximo o Ucrania podrían suponer un riesgo similar”.

Estos miedos sobre el crecimiento mundial y las repercusiones económicas de un dólar fuerte representan un nuevo giro en el actual debate de la Fed sobre cuándo subir los tipos de interés a corto plazo. Los miembros del Banco Central han pasado el verano discutiendo el calendario y la mecánica de los incrementos de tipos. Muchos miembros esperan que el primer repunte de los tipos llegue a mediados de 2015. La mejoría del mercado laboral estadounidense ha animado a algunos integrantes de la Fed a presionar para que la subida de tipos sea antes.

Las actas mostraron con más claridad de lo que venía siendo habitual que la preocupación por el crecimiento mundial y el impacto desinflacionista de una divisa fuerte están llevando a los responsables de la política monetaria estadounidense a hacer una nueva pausa respecto a la modificación rápida de los tipos.

El euro cae casi el 8% frente al dólar en lo que va de año, y gran parte de ese desplome se ha producido a partir de junio.

Hay muchas ventajas derivadas de una moneda fuerte. Va de la mano de los flujos de capital entrante que podrían impulsar la inversión interna. También apisona la inflación y quita presión al Banco Central para elevar los tipos de interés.

Sin embargo, los miembros de la Fed últimamente han intentado acelerar la inflación, no lo contrario, porque se ha mantenido por debajo de su meta del 2% durante más de dos años.

Los responsables de la Fed han comenzado a hablar más sobre sus temores en relación con el panorama mundial.

“La apreciación del dólar y el debilitamiento de las perspectivas de crecimiento extranjero”, además de los bajos precios de la energía se unirán para “amortiguar las presiones de inflación”, dijo el 7 de octubre el Presidente de la Reserva Federal de Nueva York, en un discurso.

El funcionario agregó que “la apreciación del dólar se debe probablemente en parte a la creciente confianza en la mejora de las perspectivas de crecimiento en Estados Unidos de Norteamérica” y, por ello, es algo a favor de la economía estadounidense.

Aunque los responsables de la Fed debatieron el impacto sobre la economía estadounidense del debilitamiento del entorno mundial, siguieron adelante con otros temas que llevan semanas en la agenda del Banco Central. Entre ellos, el momento y el modo en que cambiará su orientación al público respecto a los tipos de interés a corto plazo.

Desde marzo, la Fed está diciendo que mantendrá los tipos de interés cerca de cero durante un “tiempo considerable” tras el fin de su programa de compra de bonos. El programa concluirá en octubre, por lo que se ha incrementado el debate sobre un cambio de la guía de política monetaria.

“Algunos de los participantes pensaban que la actual previsión de política monetaria respecto al tipo de interés de los fondos federales daba a entender un período más prolongado antes de una subida y quizá también después un aumento más gradual del tipo de interés de los fondos federales del que consideraban que podría ser el apropiado en vista de las condiciones económicas y financieras”, recogían las actas. “Además, se habló del temor a que la alusión a ‘un tiempo considerable’ en la actual previsión de política monetaria podría malinterpretarse como un compromiso más que como algo que depende de los datos”.

Las actas hacen hincapié en que la decisión de la Fed sobre los tipos de interés depende, de hecho, de cómo evolucione la economía y sugieren que el cambio de la guía está cobrando forma.

“La mayoría de participantes mostraron su preferencia por aclarar la dependencia que tiene la actual guía a futuro de los datos macro y de la valoración del comité sobre el progreso hacia sus objetivos de empleo máximo e inflación del 2%”, indicaron las actas. “Se consideraba que una aclaración de estos términos probablemente mejoraría el entendimiento del público de la reacción (de la Fed), al tiempo que permitiría al comité mantener la flexibilidad para responder de manera apropiada a los cambios de la perspectiva económica”.

**Fuente de información:**

<http://online.wsj.com/news/articles/SB11035627169406564433404580202522649110494?tesla=y&tesla=y>

### **La Reserva Federal ante nuevo dilema ahora que la inflación cae en zona de peligro (Sentido Común)**

El 16 de octubre de 2014, el sitio electrónico Sentido Común, publicó el artículo “Fed ante nuevo dilema ahora que la inflación cae en zona de peligro”, el cual se presenta a continuación.

Funcionarios de la Reserva Federal están buscando nuevas tácticas para intensificar el avance de los precios hasta su objetivo, ahora que la desaceleración del crecimiento mundial, las materias primas más baratas y el estancamiento de los salarios advierten que la inflación está cayendo en la llamada zona de peligro.

La Fed necesita una estrategia clara para hacer que la tasa de inflación aumente, después de quedarse corta de su objetivo de 2% durante 28 meses consecutivos.

Ahora que las expectativas de inflación a más largo plazo se erosionan en los mercados financieros, *Federal Open Market Committee*, o FOMC, está cambiando su enfoque hacia los precios, después de darle énfasis al empleo durante meses.

Varios funcionarios se preocuparon de que “la inflación pudiera persistir por debajo” del objetivo del comité durante “bastante tiempo”, indicaron las minutas de su reunión que tuvo lugar del 16 al 17 septiembre.

El exceso de baja inflación “está volviendo a ser un verdadero problema”, dijo un exgobernador de la Fed. Con una inflación de 1.5%, de acuerdo con el índice preferido de la Fed, el exfuncionario dijo que no es probable que los responsables políticos del FOMC eleven las tasas de interés, incluso si la economía se acerca al empleo total, definido como una tasa de desempleo que va de 5.2 a 5.5%. El desempleo fue de 5.9% el mes pasado.

“El momento preciso de la primera alza en las tasas de interés está relacionado con la inflación”, dijo el ahora Director Administrativo de *Macroeconomic Advisers* en Washington.

Los responsables políticos regionales de la Fed, incluyendo los presidentes de Nueva York, de Chicago y de Minneapolis han dicho en los últimos días que la inflación por

debajo del objetivo es un riesgo que pesa contra el aumento demasiado pronto de las tasas de interés.

### **Círculo vicioso**

Una tasa de inflación cercana a cero es mala para la economía debido a su impacto en el comportamiento de las empresas y los consumidores. La incapacidad de las empresas para aumentar los precios disminuye las ganancias, y esto rara vez se compensa con la reducción de los salarios, en lugar de eso, se despiden trabajadores. Los consumidores, anticipando la caída en los precios, pueden posponer discrecionalmente sus compras. Esto se puede combinar para crear un círculo vicioso de menor gasto y una mayor presión a la baja en los precios.

Los precios cayeron 1.2% en los 12 meses que terminaron en julio de 2009, cuando la economía acababa de salir de la recesión, de acuerdo con el índice de la inflación que usa la Fed: el índice de precios del gasto de consumo personal. El desempleo en ese mes fue de 9.5%. Desde que los funcionarios de la Fed publicaron por primera vez su meta de inflación en enero de 2012, el índice ha promediado 1.5 por ciento.

“Esto es reflejo de una pésima recuperación”, dijo un exmiembro del comité de política monetaria del Banco de Inglaterra y quien ahora dirige el *Peterson Institute for International Economics* en Washington.

“Como estamos viendo en la zona del euro, y como lo hemos visto en Japón, si permitimos que esto continúe por mucho tiempo y se convierta en algo fijo, eso reforzará un mal resultado”, dijo.

## **Década perdida**

La década perdida de Japón de los años noventa se produjo después de que el Banco de Japón elevó las tasas de interés en 1989. Lo que fue seguida por el colapso de una burbuja inmobiliaria y la caída en los precios al consumidor.

Los funcionarios de la Fed tienen ahora dos problemas y ambos se están volviendo urgentes de resolver.

En primer lugar, los acontecimientos en los mercados globales y las economías ejercen una presión adicional a la baja sobre los precios estadounidenses. El petróleo crudo *West Texas Intermediate* ha caído más de 20%, desde su mayor nivel de junio de este año; los salarios se mantuvieron estables en septiembre, de acuerdo con cifras del Departamento de Trabajo; y el índice del dólar ponderado para el comercio de la Fed ha subido 4.5% en lo que va del año.

Para los estadounidenses, un dólar más fuerte hace que las mercancías importadas sean más baratas. Un aumento de 10% del dólar frente a las divisas de los principales socios comerciales podría reducir la inflación en un cuarto de punto porcentual, dijo un economista estadounidense en *Bank of America Merrill Lynch* en Nueva York.

Un segundo problema es que los funcionarios de la Fed han dejado de comunicar un plan que permita llegar a su meta de inflación, dijo Diane la Economista en Jefe de *Mesirow Financial Holdings* en Chicago.

## **Metas de política monetaria**

El objetivo de inflación de 2% apareció por primera vez en un comunicado de enero de 2012 en los objetivos de política a más largo plazo, y desde entonces se ha actualizado

cada mes de enero. Las declaraciones no dicen nada acerca de las tácticas que se usarán para regresar a la inflación a 2% en el mediano plazo.

Es más, desde enero de 2012, cada uno de los pronósticos de tendencia central de los funcionarios de la Fed, los cuales descartan las tres estimaciones más altas y las tres más bajas, han proyectado que el extremo superior del rango para la inflación de los dos próximos años sea de 2% o menos.

La funcionaria dijo que los pronósticos están sugiriendo a los participantes del mercado que 2% es un techo de la inflación, a pesar de que Janet Yellen, como su vicepresidenta en 2012, dijo que el objetivo “debe ser entendido como una tendencia central en torno al cual fluctúa la inflación”.

El “mensaje de Yellen no se está captando, dijo. “Así lo han manifestado ellos con frecuencia, pero no está en sus previsiones”.

### **Expectativas del mercado**

Las medidas del mercado sobre las expectativas de la inflación se han deteriorado desde la reunión de la Fed que se desarrolló en septiembre, cuando los responsables políticos señalaron su intención de elevar las tasas a una tasa ligeramente más alta en 2015.

La inflación en cinco años, a partir de ahora, se espera que promedie 2.14% anual en el índice de precios al consumidor, contra 2.38% proyectado justo antes de la reunión de septiembre, de acuerdo con las diferencias en los rendimientos entre los Valores del Tesoro Protegidos contra la Inflación y los bonos nominales del Tesoro.

“Si las evidencias siguen estando como ahora, veremos un lenguaje más fuerte y medidas más fuertes” de la FOMC, dijo el Director del *Center for Financial Economics*

de Johns Hopkins University en Baltimore, quien se desempeñó como asesor especial de la mesa directiva de la Fed a principios de este año.

**Fuente de información:**

<http://www.sentidocomun.com.mx/articulo.phtml?id=14503>

**Historia de dos estados: Cómo restablecer el crecimiento de la productividad en Estados Unidos de Norteamérica (Blog FMI)**

El 25 de septiembre de 2014, el Blog Diálogo a Fondo del Fondo Monetario Internacional (FMI) sobre temas económicos de América Latina publicó el artículo “Historia de dos estados: Cómo restablecer el crecimiento de la productividad en Estados Unidos de Norteamérica”, que se presenta a continuación.

**La pregunta del día:** ¿Qué tienen en común los estados de Oregón y Nuevo México? ¿Qué relación puede existir entre los espectaculares paisajes del Crater Lake y el brillante desierto blanco de White Sands?

**Respuesta:** Una similitud es que estos dos estados son los que tienen la mayor producción de computadoras y aparatos electrónicos de todo Estados Unidos de Norteamérica. Es como si Intel estuviera en el Bosque del Silicio o en Los Álamos. Ambos estados también ocupan puestos similares en cuanto al grado en que sus empresas hacen uso de la tecnología de la información.

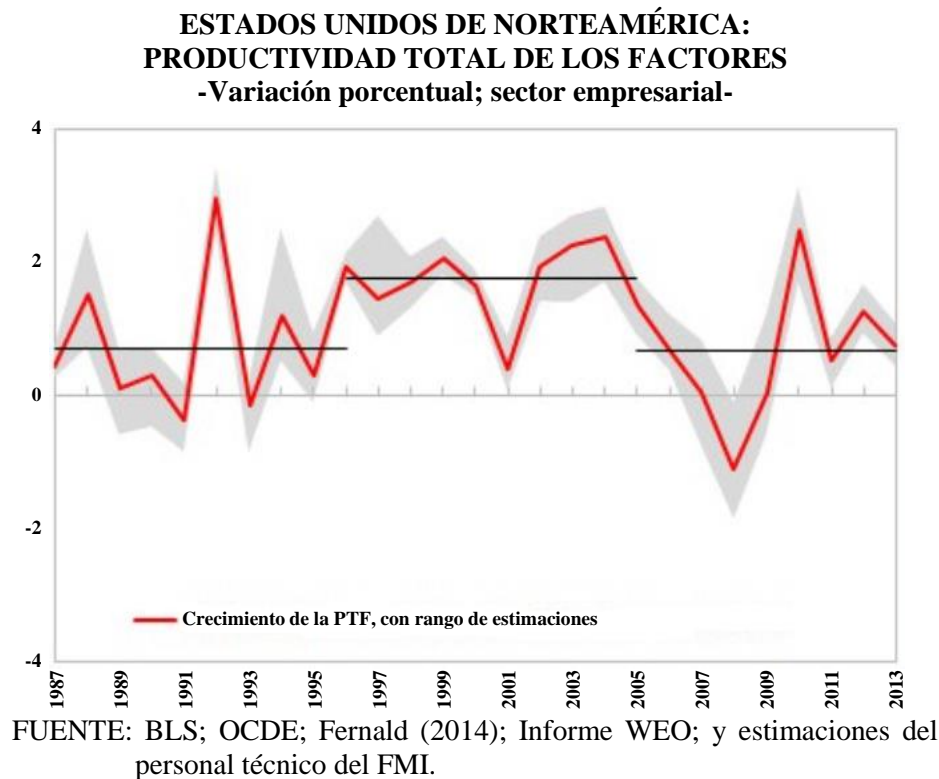
Pero pese a esta ventaja que representa el uso de tecnología de vanguardia, en un estudio reciente se demostró que en las últimas décadas la productividad ha evolucionado de manera diametralmente opuesta en estos dos estados. En cada uno, las empresas han tenido experiencias muy diferentes a la hora de transformar la pasión por la tecnología en productividad. Por ejemplo, entre 2005 y 2010, una inversión de 100 dólares en capital y mano de obra en Oregón habría rendido una ganancia de 25 dólares, mientras que en Nuevo México una inversión similar habría arrojado apenas 5 dólares.



¿Cómo es esto posible? Antes de responder a la pregunta, repasemos los hechos.

### La historia de la productividad en Estados Unidos de Norteamérica

La productividad total de los factores en Estados Unidos de Norteamérica (aumentos de productividad gracias a un uso más eficiente del capital y la mano de obra y a avances tecnológicos) creció alrededor de 1.75% al año en 1996–2004. Posteriormente, la tasa de crecimiento se redujo a la mitad en 2005–2013. Esta tendencia comenzó mucho antes de que estallara la crisis financiera (gráfica siguiente).

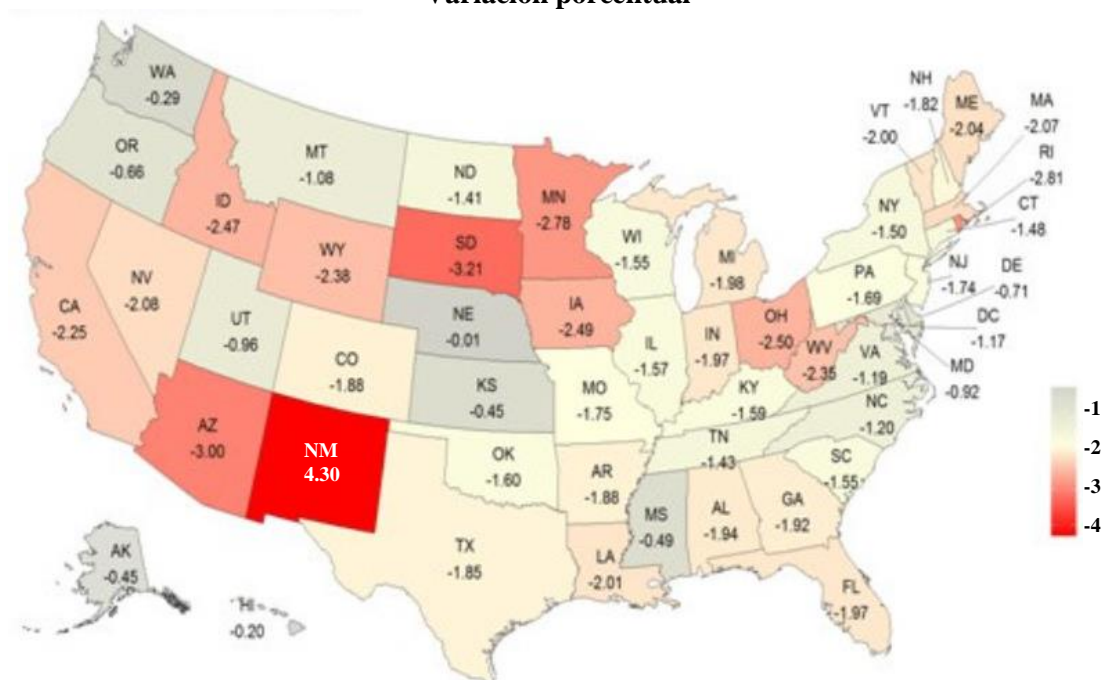


Junto con una menor participación en la fuerza laboral, esta desaceleración ha supuesto una reducción del crecimiento potencial de la economía estadounidense. Los cálculos indican una contracción del producto potencial de 3 a 2% en el transcurso de un decenio.

## Tecnología o eficiencia

Se encontró que si bien la moderación en el crecimiento de la productividad total de los factores ha sido generalizada en todo el país, el grado varía mucho según el estado. Las reducciones van desde más de 3 puntos porcentuales en Nuevo México y Dakota del Sur hasta menos de 1 punto porcentual en estados como Washington, Oregón, Nebraska y Maryland (gráfica siguiente).

**DESACELERACIÓN DEL CRECIMIENTO MEDIA DE LA PRODUCTIVIDAD TOTAL DE LOS FACTORES, 2005-2010 VERSUS 1996-2004**  
-Variación porcentual -



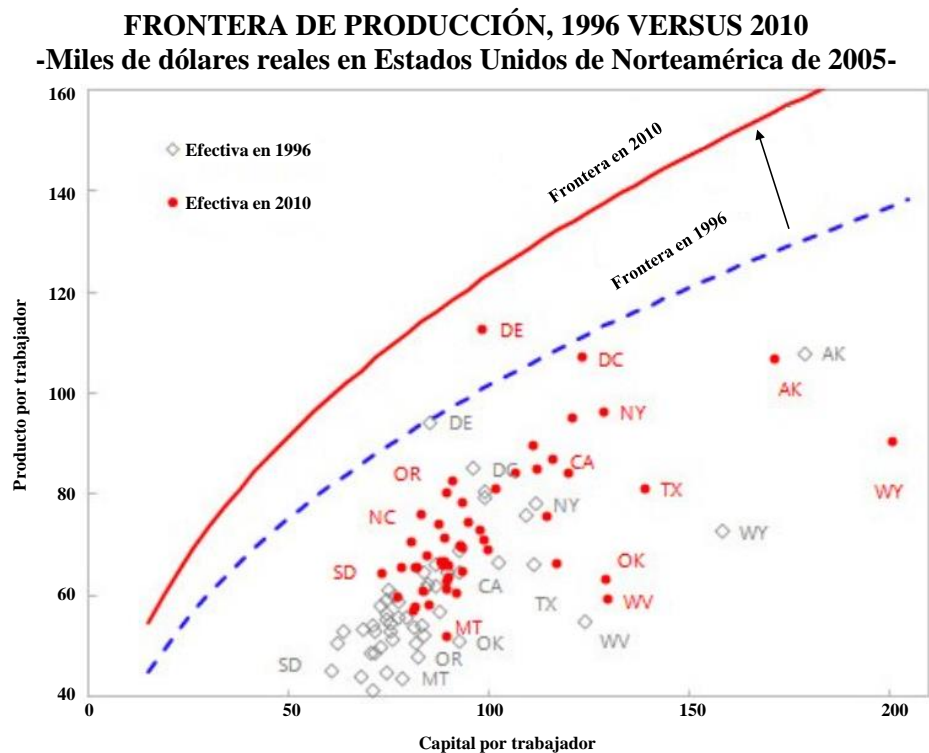
FUENTE: Estimaciones del personal técnico del FMI.

La comparación entre Oregón y Nuevo México indica que las razones detrás de esta diferencia que muestran los resultados van mucho más allá del enfriamiento del boom tecnológico. Si fuera una cuestión solo de tecnología, se observaría una relación más estrecha entre los resultados de productividad de los estados y la especialización en tecnología de la información. En cambio, prácticamente no se detecta una relación entre

el grado en que los estados producen o usan tecnología de la información y la variación del crecimiento de la productividad.

La explicación radica en el hecho de que, si bien es importante, la innovación es solo uno de los ingredientes de la productividad. Otra dimensión importante es la eficiencia con que las empresas y los estados conjugan las ventajas de la innovación con su mano de obra, tierra, capital y otros insumos. De nuestras clases de Economía en la universidad sabemos que el “progreso” puede considerarse como un fenómeno con dos facetas: la expansión de la “frontera de producción” (el producto máximo que se puede obtener de una cantidad fija de recursos) y el cierre de la distancia hasta el nirvana de la frontera al convertirse más “eficiente.”

Este estudio revela que la eficiencia en los diferentes estados varía ampliamente (gráfica siguiente). En promedio, los estados se han ido alejando en cierta medida de la frontera, ya que no han aprovechado al máximo la nueva tecnología ni han encontrado formas de crear valor agregado. Si todos los estados hubieran podido mantener la eficiencia media del país, el Producto Interno Bruto (PIB) real por trabajador en 2010 habría sido 3% más alto de lo que fue en la realidad. Esto representa 400 mil millones de dólares adicionales en consumo, inversión y exportaciones (más de un mil dólares por cada ciudadano estadounidense, incluidos los niños).



FUENTE: Estimaciones del personal técnico del FMI.

### Cómo alcanzar el nirvana

Según el análisis, los estados a los que les va mejor son los que tienen más años de escolarización, mejor nivel de instrucción, más gasto en investigación y desarrollo y un mayor sector financiero. Se observó lo mismo al tratar de explicar por qué el crecimiento de la productividad ha sido diferente en los distintos estados en los últimos 20 años.

Las implicaciones para las políticas son claras. La política pública debe enfocarse en facilitar la inversión en capital humano, la innovación, la generación de conocimientos, y en mejorar la intermediación financiera.

Demos otro vistazo a Oregón y Nuevo México. En Oregón, en los últimos 15 años, el promedio de años de escolarización ha aumentado tres veces más que en Nuevo

México. De igual manera, en Oregón el gasto que las empresas destinan a investigación y desarrollo es 1.5% del PIB mayor que en Nuevo México.

**Fuente de información:**

<http://blog-dialogoafondo.org/?p=4412>

### **Pagar la productividad (Project Syndicate)**

El 26 de septiembre de 2014, la organización Project Syndicate publicó el artículo “Pagar la productividad”, elaborado por Laura Tyson<sup>2</sup>. A continuación se presenta el contenido.

Una de las (desalentadoras) tendencias económicas que definieron a los Estados Unidos de Norteamérica a lo largo de los últimos 40 años ha sido el estancamiento de los salarios reales de la mayoría de los trabajadores. Según un informe reciente de la Oficina de Censos de los Estados Unidos de Norteamérica, en 2013 el ingreso medio de los varones estadounidenses empleados a tiempo completo fue 50 mil 33 dólares, apenas distinto de la cifra comparable (ajustada por inflación) de 49 mil 678 dólares en 1973.

Como la mayoría de los hogares obtienen el grueso de sus ingresos del trabajo, la falta de aumento del salario real contribuye significativamente al estancamiento del ingreso familiar. El ingreso promedio del 90% inferior de los hogares estadounidenses se mantiene amesurado desde más o menos 1980. En términos reales, el ingreso del hogar medio en 2013 fue 8% inferior al nivel de 2007 y casi 9% inferior al máximo alcanzado en 1999.

---

<sup>2</sup> Laura Tyson fue presidente del Consejo Presidencial de Asesores Económicos, es profesor de la Haas School of Business de la Universidad de California, Berkeley, y un asesor Senior de *The Creek Group Rock*.

El estancamiento de los ingresos familiares y salarios de la clase media es una de las principales causas de la lenta recuperación de la economía estadounidense después de la recesión de 2007 a 2009, y supone una seria amenaza al crecimiento y la competitividad a largo plazo. El consumo de los hogares equivale a más de dos tercios de la demanda agregada, y para el 90% inferior de las familias, el crecimiento del consumo depende del aumento de los ingresos.

El mejor momento de crecimiento económico de los Estados Unidos de Norteamérica en las dos décadas posteriores a la Segunda Guerra Mundial también fue la edad dorada de la clase media. El largo auge de los noventa, cuando Estados Unidos de Norteamérica tuvo pleno empleo en forma sostenida, fue uno de los pocos períodos durante los últimos 40 años en que hubo un aumento de ingresos en cada quintil de la distribución de ingresos.

Muchos economistas influyentes están preocupados por la posibilidad de que Estados Unidos de Norteamérica enfrente crecimiento anémico y “estancamiento secular”, por la brecha persistente entre la demanda agregada y el nivel de pleno empleo. El estancamiento de los ingresos de la clase media implica falta de demanda agregada, lo que a su vez supone mercados laborales flojos y salarios estancados para la mayoría de los trabajadores. Sin políticas monetarias y fiscales decididas que sostengan la demanda agregada en niveles de pleno empleo, el resultado es un círculo vicioso de poco crecimiento.

Dos expertos en competitividad, Michael Porter y Jan Rivkin (de la Escuela de Negocios de Harvard), señalaron hace poco que el estancamiento de los ingresos de la clase media perjudica a las empresas estadounidenses de diversas formas, y advierten: “Las empresas no pueden prosperar mientras las comunidades a su alrededor languidecen”. A menos que hagan algo, “las empresas estadounidenses se encontrarán

privadas de una fuerza laboral adecuada, con consumidores agotados y amplios sectores de votantes antiempresa”.

Los expertos no piden simplemente que las empresas paguen más a sus empleados, sino que las empresas se unan en una acción “estratégica, cooperativa” para mejorar la formación y la capacitación de los trabajadores y así elevar su productividad.

Es una meta loable, pero los directivos empresariales encuestados por los expertos dejaron entrever que muchas veces la renuencia de las empresas a contratar trabajadores a tiempo completo desincentiva la inversión en formación. Casi la mitad de los encuestados indicaron que, de ser posible, prefieren invertir en tecnología o tercerizar y contratar trabajadores a media jornada (que no recibirán mucha capacitación adicional ni tendrán un interés personal puesto en el éxito de la empresa a largo plazo).

De la encuesta de los expertos también se desprende la inquietante conclusión de que el estancamiento de los salarios es culpa de los mismos trabajadores y de las escuelas estadounidenses: según esto, si los trabajadores no fueran tan malos en matemática y ciencia, si estuvieran mejor preparados para el mundo moderno y no fueran tan improductivos, ganarían más.

Pero la realidad es otra. La productividad en Estados Unidos de Norteamérica lleva dos décadas creciendo a buen ritmo. El problema es que ese aumento no se trasladó a un incremento comparable de los salarios e ingresos de los trabajadores y hogares típicos.

La teoría económica estándar dice que los salarios reales deberían subir o bajar a la par de la productividad, y hay un trabajo de Lawrence Mishel (del Instituto de Política Económica) que muestra que fue así entre 1948 y más o menos 1973. Pero desde entonces, el salario real del trabajador típico se amesetó, mientras que la productividad no paró de crecer. Mishel calcula que la productividad aumentó un 80.4% entre 1948 y

2011, mientras que el salario real medio sólo aumentó 39%, y casi nada en las últimas cuatro décadas.

Es cierto que a los trabajadores altamente capacitados (especialmente gente con posgrados y conocimiento tecnológico) les fue mucho mejor, pero fue prosperidad para una pequeña élite.

De 1979 a 2012, el salario real medio aumentó solamente un 5%. Pero el salario real del 1 mejor remunerado creció 154%, y el del 5 mejor remunerado creció 39%. Al mismo tiempo, el salario real del 20% inferior de los trabajadores se estancó, y el del 10% inferior disminuyó. De hecho, la disparidad salarial fue la principal causa de la creciente desigualdad de ingresos (excepto en la cima de la distribución de ingresos, donde pesó más la renta del capital).

Entretanto, las ganancias corporativas se dispararon. La ganancia empresarial después de impuestos como cuota del Producto Interno Bruto (PIB) está en un máximo histórico, mientras que la participación de los trabajadores se hundió a su menor valor desde 1950.

Aunque lograr un fuerte aumento de la productividad es una meta política importante, no alcanza para incrementar los salarios e ingresos de la mayoría de los trabajadores y hogares. Para reconectar los aumentos de productividad y salariales se necesitan tanto medidas políticas (por ejemplo, un alza del salario mínimo vinculada al incremento de la productividad) como cambios en las prácticas laborales de las empresas, por ejemplo más programas de participación en las ganancias.

Son programas intuitivamente atractivos, ya que cuando los empleados tienen un interés directo en la rentabilidad de la empresa, es más probable que estén más motivados y comprometidos, y que se reduzca la rotación de personal. Y hay investigaciones empíricas que lo confirman.



Hace unos veinte años, Alan Blinder (de la Universidad de Princeton) pidió a diversos economistas (entre quienes estuve) examinar los estudios disponibles sobre el vínculo entre la participación en las ganancias y la productividad. En su gran mayoría, los estudios hallaron una fuerte correlación positiva, conclusión que confirma con datos más actualizados un libro reciente editado por Douglas Kruse, Richard Freeman, y Joseph Blasi, titulado *Shared Capitalism at Work* (El capitalismo compartido en acción).

Desde los sesenta, una parte cada vez mayor de la remuneración de los trabajadores se dio en diversas formas de participación en las ganancias (por ejemplo, opciones y acciones restringidas, bonificaciones anuales ligadas a las ganancias y conversión de los empleados en accionistas). Pero estos planes sólo alcanzan a una minoría de los trabajadores, ya que sus principales beneficiarios son directores ejecutivos y gerentes de nivel superior, una proporción considerable de los cuales cobran según la productividad medida por las ganancias de las empresas y la cotización de sus acciones. Estos esquemas de incentivos están detrás del desmesurado aumento de la remuneración que hubo en el 1% superior de la distribución de salarios e ingresos.

Los niveles de vida y la competitividad económica de Estados Unidos de Norteamérica a largo plazo dependen no solamente del aumento de la productividad, sino también de cómo se comparta dicho aumento. Una coparticipación más equitativa para los trabajadores estadounidenses y sus familias ayudaría en gran medida a resolver el preocupante estancamiento de los salarios y de los ingresos de la clase media en décadas recientes.

**Fuente de información:**

<http://www.project-syndicate.org/commentary/laura-tyson-worries-that-america-s-failure-to-share-growth-widely-threatens-its-long-term-prosperity/spanish>

## **La edad de la vulnerabilidad (Project Syndicate)**

El 13 de octubre de 2014, la organización Project Syndicate publicó el artículo “La edad de la vulnerabilidad”, elaborado por Joseph E. Stiglitz<sup>3</sup>. A continuación se incluye el contenido.

Dos nuevos estudios muestran, una vez más, la magnitud del problema de la desigualdad que azota a Estados Unidos de Norteamérica. El primero, el informe anual sobre ingresos y pobreza, emitido por la Oficina del Censo de Estados Unidos de Norteamérica, muestra que, a pesar de la supuesta recuperación de la economía desde la Gran Recesión, los ingresos de los estadounidenses comunes continúan estancándose. El ingreso promedio de los hogares, ajustado a la inflación, se mantiene por debajo de su nivel hace un cuarto de siglo.

Antes se pensaba que la mayor fortaleza de Estados Unidos de Norteamérica no era su poder militar, sino un sistema económico que era la envidia del mundo. Sin embargo, ¿por qué otros buscarían emular un modelo económico mediante el cual una gran parte —incluso una mayoría— de la población ha visto que sus ingresos se estancan mientras que los ingresos de los ubicados en la parte superior de la distribución de ingresos se disparan al alza?

Un segundo estudio, el Informe sobre Desarrollo Humano 2014 del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo corrobora estos hallazgos. Cada año, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) publica una clasificación de países

---

<sup>3</sup> Joseph E. Stiglitz es premio Nobel de Economía y profesor universitario en la Universidad de Columbia, fue Presidente del Consejo de Asesores Económicos del Presidente Bill Clinton y se desempeñó como Vicepresidente Senior y Economista Jefe del Banco Mundial. Su libro más reciente, en coautoría con Bruce Greenwald, es “La creación de una sociedad del conocimiento: un nuevo enfoque para el crecimiento, desarrollo, y el progreso social”.

según su Índice de Desarrollo Humano (IDH), el cual incorpora otras dimensiones del bienestar además del ingreso, que incluyen las relacionadas a la salud y educación.

Estados Unidos de Norteamérica, según el IDH ocupa el quinto lugar en el mundo, y se encuentra por debajo de Noruega, Australia, Suiza y los Países Bajos. No obstante, cuando su puntuación se ajusta por el factor desigualdad, ésta cae 23 puntos —uno los más grandes descensos de ese tipo entre los países altamente desarrollados—. De hecho, Estados Unidos de Norteamérica cae por debajo de Grecia y Eslovaquia, países que las personas normalmente no consideran como modelos a seguir o como competidores de Estados Unidos de Norteamérica en la disputa por los primeros puestos en las tablas de clasificación.

El informe del PNUD hace hincapié en otro aspecto del desempeño social: la vulnerabilidad. Señala que, si bien muchos países lograron sacar a las personas de la pobreza, la vida de muchas de dichas personas continúa siendo precaria. Una pequeña vicisitud —por ejemplo, una enfermedad en la familia— puede empujarlas nuevamente a la indigencia. La movilidad descendente es una amenaza real, mientras que la movilidad ascendente es limitada.

En Estados Unidos de Norteamérica la movilidad ascendente es más un mito que una realidad, mientras que la movilidad descendente y la vulnerabilidad es una experiencia ampliamente compartida. Esto se debe, en parte, al sistema de atención de salud de Estados Unidos de Norteamérica, el cual continúa dejando a los estadounidenses pobres en una situación precaria, a pesar de las reformas del presidente estadounidense.

Aquellos en la parte inferior se encuentran sólo a pocos pasos de la quiebra, enfrentando todo lo que esto implica. Con frecuencia, es suficiente que enfrenten una enfermedad, divorcio o pérdida de una fuente laboral para que se vean empujados al abismo.

La Ley de Protección al Paciente y Cuidado de Salud Asequible de 2010 (también llamada “Obamacare”) tenía la intención de alivianar estas amenazas —y hay fuertes indicios que señalan que esta ley sí se encuentra en camino de reducir significativamente el número de estadounidenses sin seguro médico—. Sin embargo y en parte debido a un fallo de la Corte Suprema y a la obstinación de los gobernadores y legisladores republicanos, quienes en dos docenas de Estados de Estados Unidos de Norteamérica se han negado a ampliar Medicaid (seguro para los pobres) —a pesar de que el Gobierno Federal paga casi la totalidad de la factura— 41 millones de estadounidenses permanecen sin seguro. Cuando la desigualdad económica se traduce en desigualdad política —tal como ha sucedido en grandes partes de Estados Unidos de Norteamérica— los gobiernos prestan poca atención a las necesidades de aquellos en los estratos inferiores.

Ni el Producto Interno Bruto (PIB) ni el IDH reflejan cambios en el transcurso del tiempo o las diferencias entre países en cuanto a la vulnerabilidad. No obstante, en Estados Unidos de Norteamérica y en otros lugares se ha mostrado una marcada disminución en la seguridad. Aquellos con empleos se preocupan sobre si van a ser capaces de mantenerlos; los que no tienen empleos se preocupan sobre si van a conseguir uno.

La reciente crisis económica aniquiló la riqueza de muchos. En Estados Unidos de Norteamérica, incluso después de la recuperación del mercado de valores, la mediana de la riqueza cayó más del 40% desde el año 2007 al 2013. Eso significa que muchas de las personas mayores y aquellas que se acercan a la jubilación se preocupan sobre sus niveles de vida. Millones de estadounidenses han perdido sus viviendas, millones de personas más se enfrentan a la inseguridad de saber que puede que ellas pierdan las suyas en el futuro.

Estas inseguridades se suman a las que durante mucho tiempo han enfrentado los estadounidenses. En las zonas urbanas centrales marginadas del país miles de jóvenes hispanos y afro-americanos se enfrentan a la inseguridad de una policía y un sistema judicial que son disfuncionales e injustos; cruzarse en el camino de un oficial de policía que tuvo una mala noche puede llevar a una pena de prisión injustificada —e incluso a peores situaciones—.

Tradicionalmente, Europa ha entendido la importancia de abordar la vulnerabilidad mediante el suministro de un sistema de protección social. Los europeos han reconocido que un buen sistema de protección social puede incluso conducir a un mejor desempeño económico en general, debido a que las personas individuales están más dispuestas a asumir riesgos que conduce a un mayor crecimiento económico.

No obstante, en muchas partes de Europa en la actualidad, el alto desempleo (12% en promedio, 25% en los países más afectados), junto con los recortes en la protección social que fueron inducidos por la austeridad, se han traducido en un aumento sin precedentes en la vulnerabilidad. Esto implica que la disminución en el bienestar de la sociedad puede ser mucho mayor a la disminución que muestra las medidas convencionales del PIB —cifras que por sí solas ya son bastante sombrías, debido a que la mayoría de los países publican ingresos reales *per cápita* (ajustados a la inflación) que son menores en la actualidad que aquellos que mostraban antes de la crisis— es decir, se ha perdido un lustro.

El informe emitido por la Comisión Internacional para la Medición del Desempeño Económico y el Progreso Social hizo hincapié en que el PIB no es una buena medida para mostrar cuán bien se desempeña la economía. Los informes del Censo de Estados Unidos de Norteamérica y del PNUD nos recuerdan la importancia de esta percepción. Ya se ha sacrificado demasiado en el altar del fetichismo del PIB.

Independientemente de cuán rápido crece el PIB, un sistema económico que no puede brindar ganancias a la mayoría de sus ciudadanos, y en el cual una proporción creciente de la población se enfrenta a una inseguridad cada vez mayor, es, de manera fundamental, un sistema económico fracasado. Y las políticas, por ejemplo la política de la austeridad, que aumenta la inseguridad y conduce a ingresos y nivel de vida menores para grandes proporciones de la población, son, de manera fundamental, políticas erróneas.

Fuente de información:

<http://www.project-syndicate.org/commentary/economic-failure-individual-insecurity-by-joseph-e--stiglitz-2014-10/spanish>

#### INDICADORES DE LA ECONOMÍA DE ESTADOS UNIDOS DE NORTEAMÉRICA

Concepto	2012	2013	2014					
	Dic.	Dic.	May.	Jun.	Jul.	Ago.	Sep.	Oct.*
PIB (Variación %)	0.1	3.5	4.6					
Producción Industrial	0.0	0.2	0.5	0.3	0.2	-0.2	1.0	
Capacidad utilizada (%)	66.9	78.4	79.1	79.1	79.1	78.7	79.3	
Precios Productor (INPP)	0.1	0.0	0.2	0.3	0.1	0.0	-0.1	
Precios al Consumidor (INPC)	0.0	0.2	0.4	0.3	0.1	-0.2	0.1	
Desempleo (millones de personas)	12 273	10 351	9 799	9 474	9 671	9 591	9 262	
Tasa de desempleo	7.9	6.7	6.3	6.1	6.2	6.1	5.9	
Tasa Prime	0.25	0.25	0.25	0.25	0.25	0.25	0.25	0.25
Certificados del Tesoro a 30 días	0.18	0.15	0.15	0.15	0.15	0.15	0.16	0.15
Balanza Comercial (mmd)	-37.63	-37.39	-43.47	-40.81	-40.32	-40.10		
Dow Jones (miles)	13.10	16.58	16.72	16.82	16.56	17.09	17.04	16.39
Paridad del dólar								
Yen/dólar	86.68	100.14	101.79	101.90	102.84	102.65	108.94	106.95
Euro/dólar	0.76	0.73	0.73	0.74	0.75	0.75	0.78	0.78
Libra/dólar	0.61	0.62	0.60	0.59	0.59	0.60	0.62	0.62

\* Cifras al día 20.

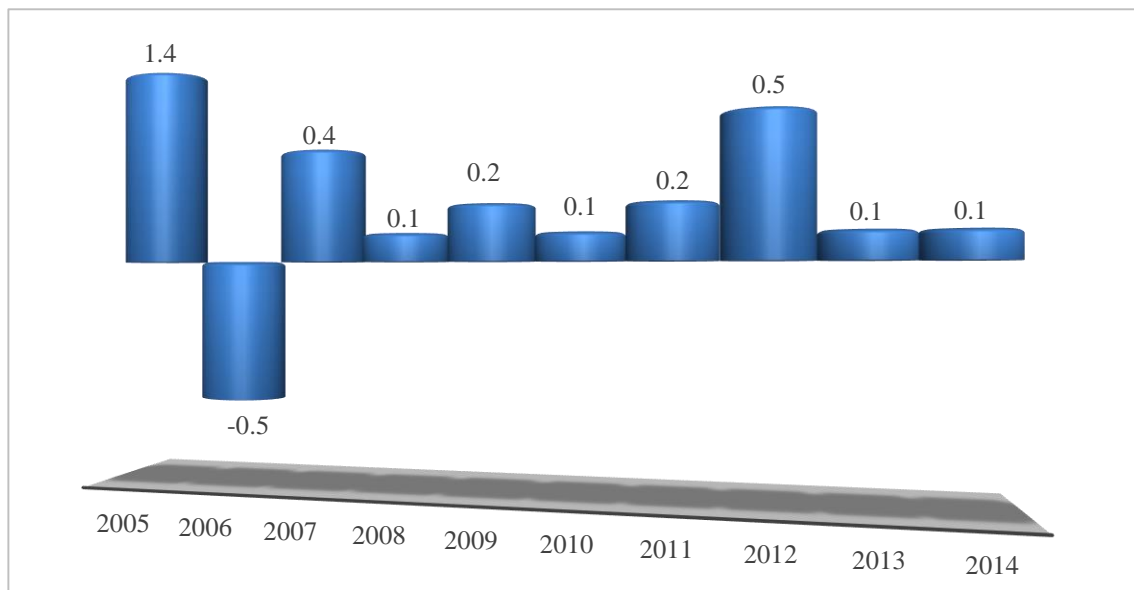
FUENTE: Fondo Monetario Internacional (FMI), Departamento de Comercio y Departamento del Trabajo de los Estados Unidos de Norteamérica y Buró de Análisis Económico.

## Evolución de los Precios (BLS)

### Variación mensual del IPC

En el noveno mes del presente año, el Índice de Precios para los Consumidores Urbanos de los Estados Unidos de Norteamérica con información estacionalmente ajustada presentó una variación de 0.1%, lo que representó la misma variación con respecto a septiembre del año anterior (0.1%).

**ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR  
PARA CONSUMIDORES URBANOS <sup>1/</sup>**  
- Variación mensual -  
**Septiembre  
2005 - 2014**  
- Por ciento -



<sup>1/</sup> Con ajuste estacional.

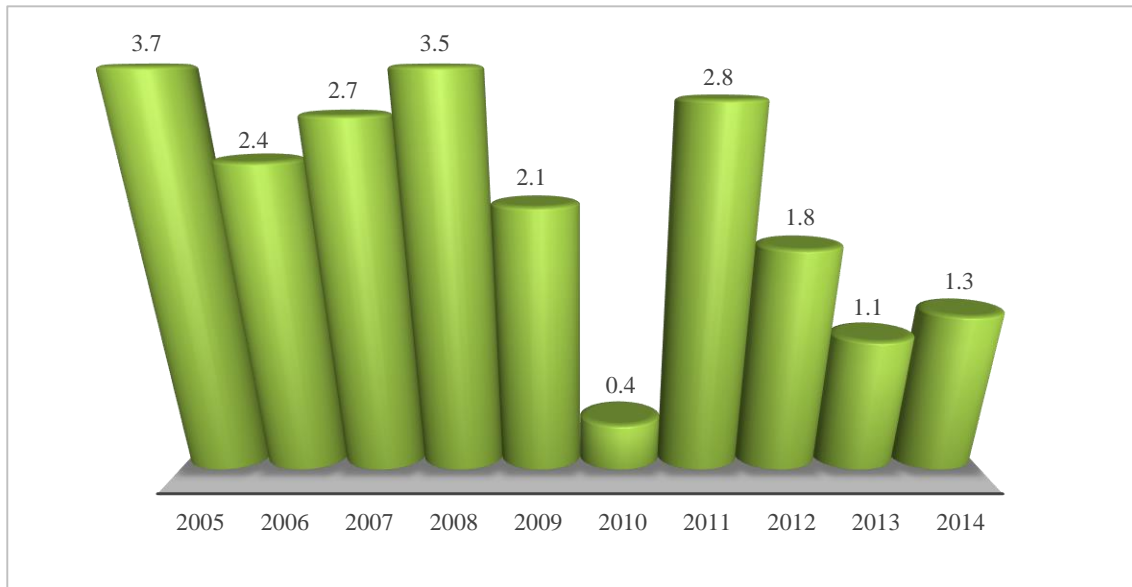
FUENTE: Elaborado por la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos con información del Buró de Estadísticas Laborales del Departamento del Trabajo de los Estados Unidos de Norteamérica.

Los genéricos que observaron los incrementos de precios más sustanciales fueron los siguientes: vestidos para mujer (4.2%), salchichas tipo viena (4.0%), otras frutas frescas (3.6%). Por el contrario, los que mostraron las bajas más importantes fueron: ropa exterior para mujer (4.2%), manzanas, así como renta de carros y camionetas (3.2%, cada uno).

## Variación acumulada del IPC

En los primeros nueve meses de 2014, el Índice de Precios para Consumidores Urbanos con ajuste estacional acumuló una variación de 1.3%, nivel superior en 0.2 puntos porcentuales al mostrado en igual período de 2013, cuando fue de 1.1 por ciento.

**ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR**  
**PARA CONSUMIDORES URBANOS <sup>1/</sup>**  
**- Variaciones acumuladas -**  
**Enero - septiembre**  
**2005 - 2014**  
**- Por ciento -**



<sup>1/</sup> Con ajuste estacional.

FUENTE: Elaborado por la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos con información del Buró de Estadísticas Laborales del Departamento del Trabajo de los Estados Unidos de Norteamérica.



En la siguiente tabla se presentan los conceptos cuyas mayores variaciones de precios contribuyeron en mayor medida a la alza del indicador en los primeros nueve meses de 2014, en comparación con el mismo intervalo de 2013.

**ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR PARA CONSUMIDORES URBANOS  
BIENES Y SERVICIOS CON LOS MAYORES INCREMENTOS  
EN EL RITMO INFLACIONARIO <sup>1/</sup>**

**- Variaciones acumuladas -  
Enero - septiembre  
- Por ciento -**

CONCEPTO	2013	2014	DIFERENCIA EN PUNTOS PORCENTUALES
<b>ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR PARA CONSUMIDORES URBANOS</b>	<b>1.1</b>	<b>1.3</b>	0.2
Mantequilla	-1.8	20.6	22.4
Otra carne de puerco incluyendo asados y carne empacada	-0.8	17.2	18.0
Bistec de res crudo	0.6	16.2	15.6
Carne molida de res cruda	0.9	16.3	15.4
Otras frutas frescas	-2.7	9.7	12.4
Mantequilla y margarina	-1.1	10.8	11.9
Café tostado	-8.2	3.6	11.8
Jamón excluyendo empaquetado	3.5	14.7	11.2
Otro equipo de video	-3.4	7.1	10.5
Jamón	3.0	12.2	9.2

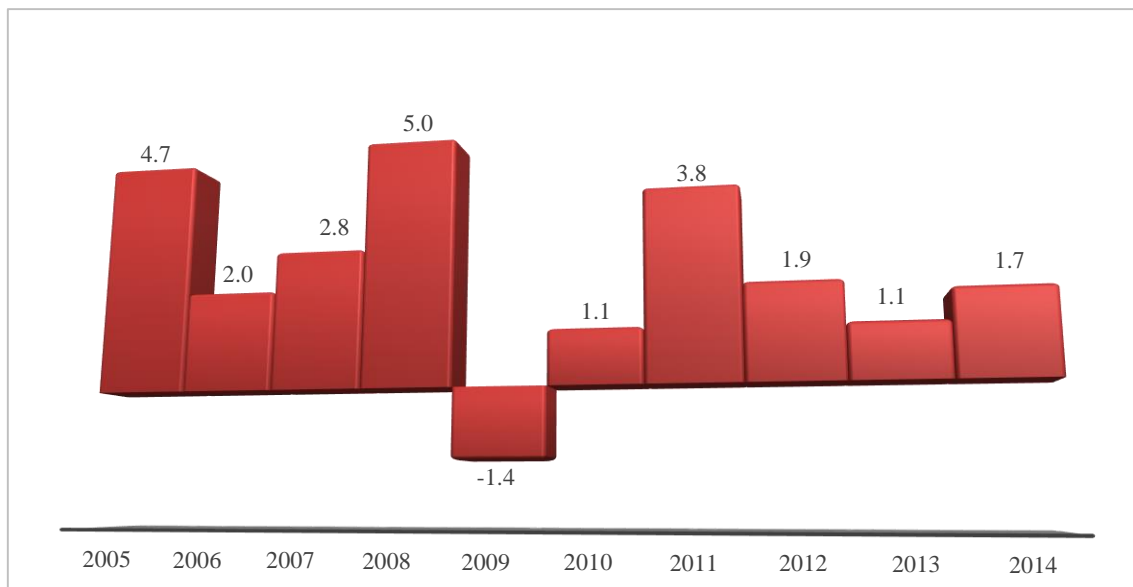
<sup>1/</sup> Con ajuste estacional.

FUENTE: Elaborado por la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos con información del Buró de Estadísticas Laborales del Departamento del Trabajo de los Estados Unidos de Norteamérica.

## Variación interanual del IPC

En el lapso de septiembre de 2013 a septiembre de 2014, el Índice de Precios para Consumidores Urbanos, con ajuste estacional, mostró una variación de 1.7%, cantidad superior en 0.6 puntos porcentuales, en contraste con la registrada en igual ciclo de 2013.

**ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR  
PARA CONSUMIDORES URBANOS <sup>1/</sup>  
- Variaciones interanuales -  
Septiembre  
2005 - 2014  
- Por ciento -**



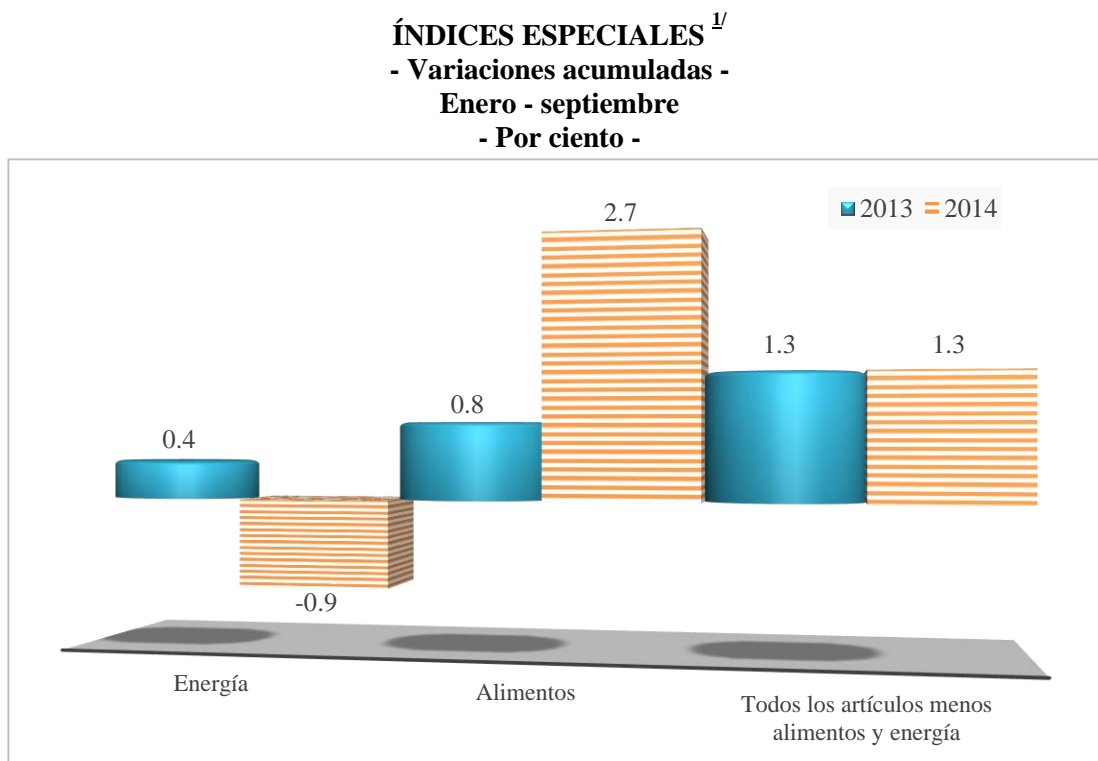
<sup>1/</sup> Con ajuste estacional.

FUENTE: Elaborado por la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos con información del Buró de Estadísticas Laborales del Departamento del Trabajo de los Estados Unidos de Norteamérica.

En ese intervalo, los conceptos que registraron las alzas más significativas en el ritmo de crecimiento de sus precios fueron: mantequilla (23.3 puntos porcentuales), otra carne de puerco incluyendo asados y carne empacada (18.4), así como carne molida de res cruda (16.1).

## Evolución de los precios de los Índices Especiales

En los primeros nueve meses de 2014, el índice especial de alimentos presentó una variación de 2.7%, nivel superior en 1.9 puntos porcentuales en comparación con el mismo período de un año antes. En sentido contrario, el índice de energía (-0.9%) resultó inferior en 1.3 puntos porcentuales en contraste con el 0.4% acumulado el mismo lapso de 2013. No obstante, el índice de todos los artículos menos alimentos y energía, no presentó cambios.



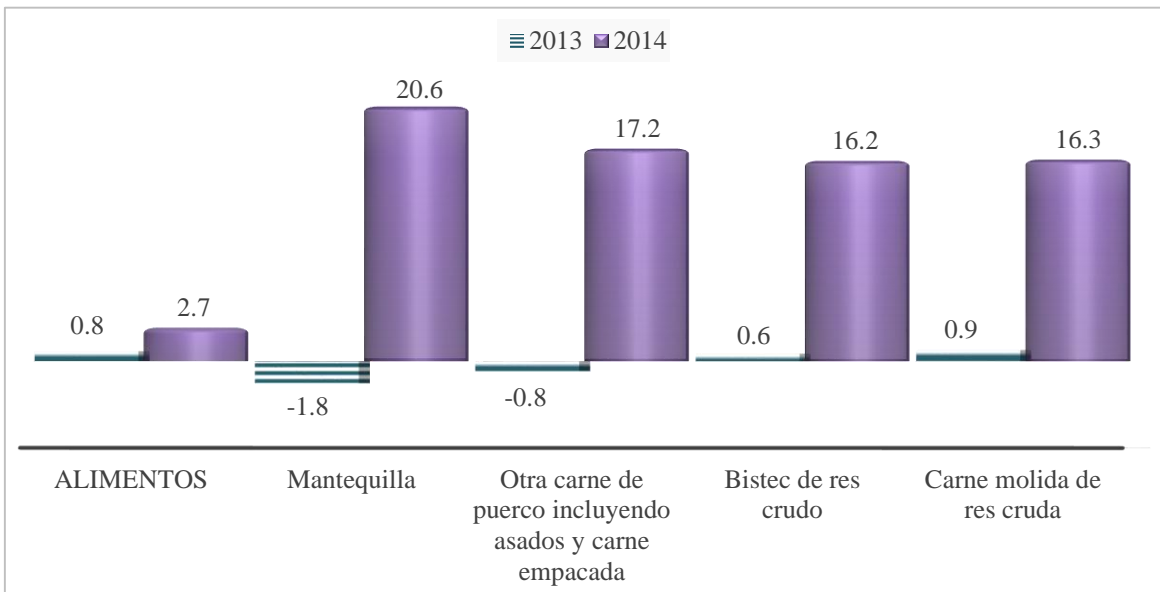
<sup>1/</sup> Con ajuste estacional.

FUENTE: Elaborado por la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos con información del Buró de Estadísticas Laborales del Departamento del Trabajo de los Estados Unidos de Norteamérica.

## Comportamiento del Índice de Alimentos

En cuanto al comportamiento del índice de alimentos, en el mes de septiembre de 2014, acumuló una variación de 2.7%, nivel mayor en 1.9 puntos porcentuales, en contraste con el presentado en el mismo período de un año antes (0.8%). Lo anterior, como resultado de los incrementos en puntos porcentuales presentados en los precios de mantequilla (22.4), otra carne de puerco incluyendo asados y carne empacada (18.0), bistec de res crudo (15.6) y carne molida de res cruda (15.4).

**ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR  
PARA CONSUMIDORES URBANOS  
ÍNDICE DE ALIMENTOS <sup>1/</sup>  
- Variaciones acumuladas -  
Enero - septiembre  
- Por ciento -**



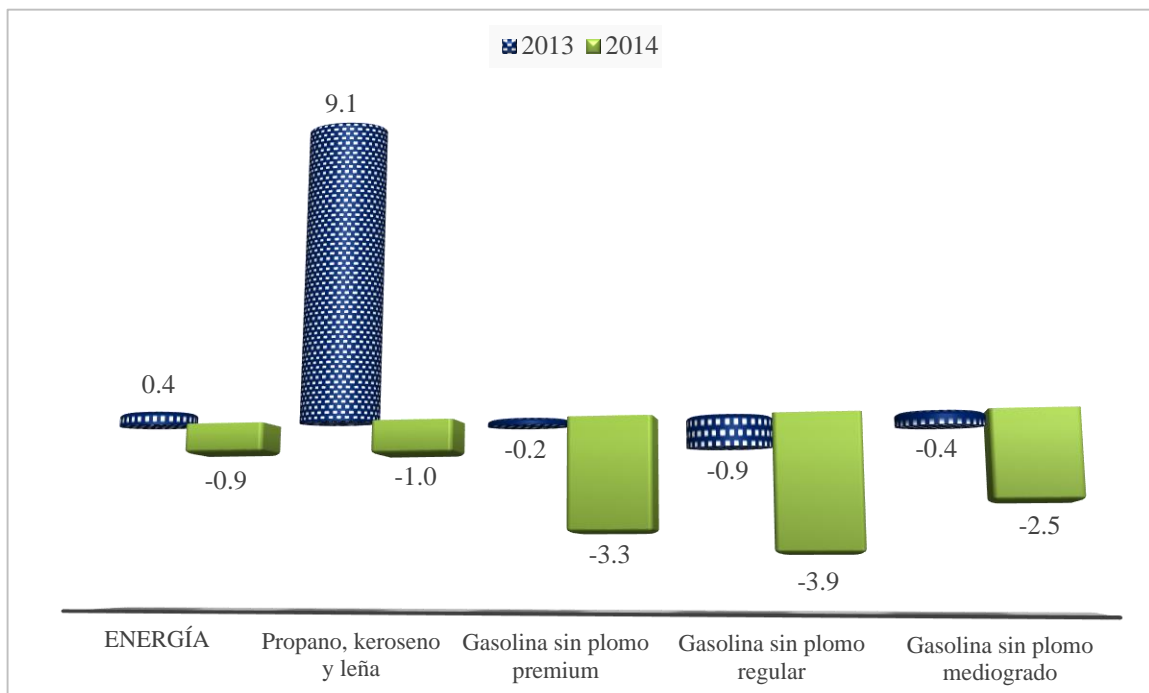
<sup>1/</sup> Con ajuste estacional.

FUENTE: Elaborado por la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos con información del Buró de Estadísticas Laborales del Departamento del Trabajo de los Estados Unidos de Norteamérica.

## Comportamiento del Índice de Energía

En lo que se refiere al índice de energía, de enero a septiembre de 2014, se presentó un decremento de 0.9%, cantidad menor en 1.3 puntos porcentuales, comparado con el mismo lapso del año anterior (0.4%). El ajuste en la inflación se debe principalmente a los decrementos observados en los precios de propano, keroseno y leña (10.1 puntos porcentuales); gasolina sin plomo premium (3.1); gasolina sin plomo regular (3.0) y gasolina sin plomo mediogrado (2.1).

**ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR  
PARA CONSUMIDORES URBANOS  
ÍNDICE DE ENERGÍA <sup>1/</sup>  
- Variaciones acumuladas -  
Enero - septiembre  
- Por ciento -**



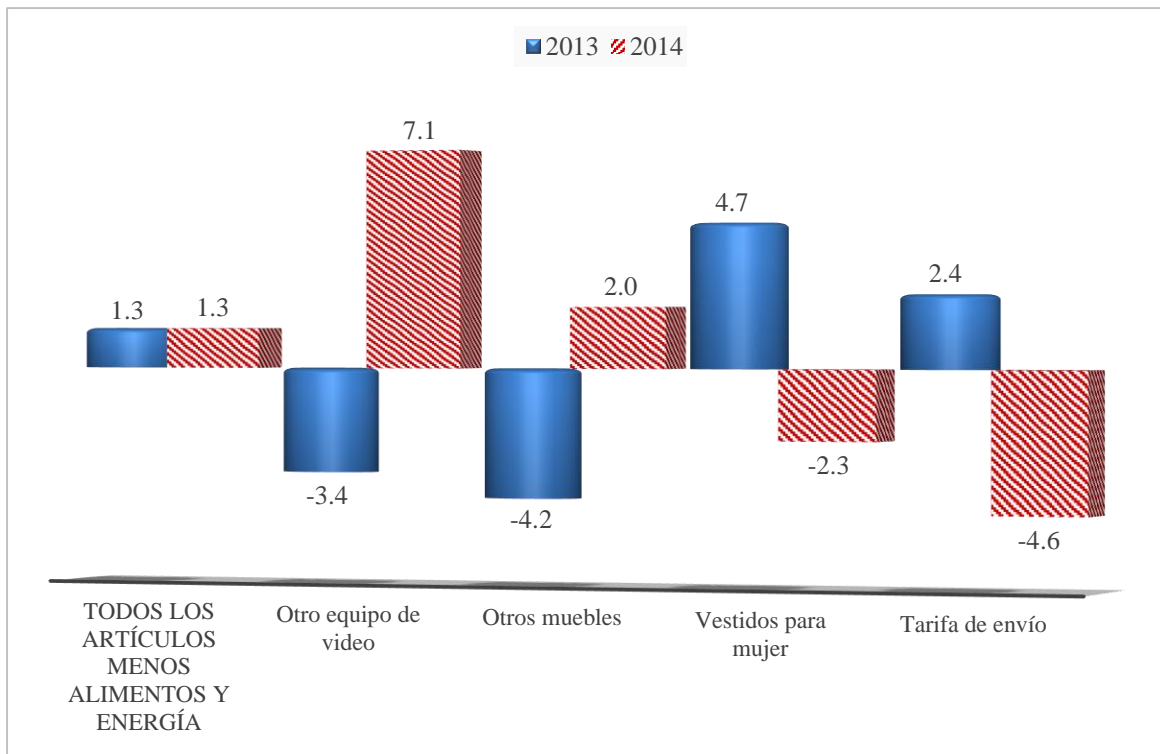
<sup>1/</sup> Con ajuste estacional.

FUENTE: Elaborado por la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos con información del Buró de Estadísticas Laborales del Departamento del Trabajo de los Estados Unidos de Norteamérica.

## Comportamiento del Índice de Todos los Artículos Menos Alimentos y Energía

El índice de todos los artículos menos alimentos y energía registró una variación acumulada, en septiembre de 2014, de 1.3%, cantidad igual a la inflación del mismo lapso de 2013 (1.3%). El nulo ajuste en la inflación se debió, principalmente, tanto a las alzas observadas, en término de puntos porcentuales, en los conceptos de otro equipo de video (10.5), otros muebles (6.2), como a las bajas presentadas en los genéricos de vestidos para mujer y tarifa de envío (7.0 puntos, en ambos casos).

### ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR PARA CONSUMIDORES URBANOS ÍNDICE DE TODOS LOS ARTÍCULOS MENOS ALIMENTOS Y ENERGÍA<sup>1/</sup> - Variaciones acumuladas - Enero - septiembre - Por ciento -



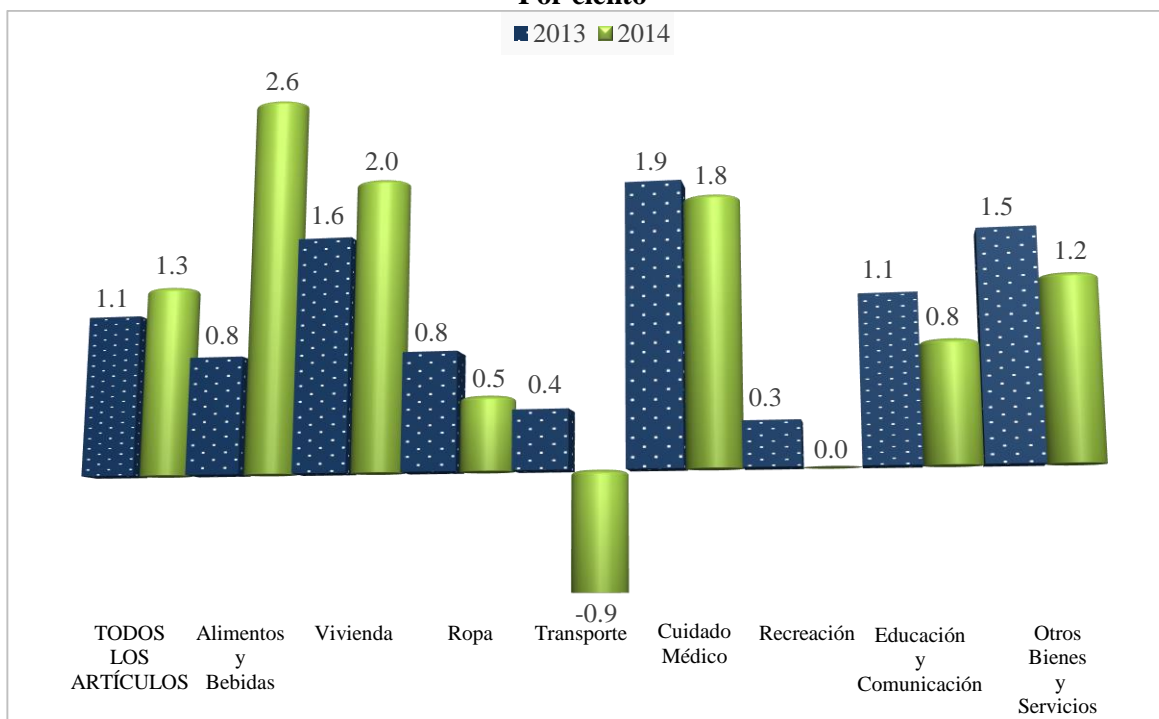
<sup>1/</sup> Con ajuste estacional.

FUENTE: Elaborado por la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos con información del Buró de Estadísticas Laborales del Departamento del Trabajo de los Estados Unidos de Norteamérica.

## Comportamiento del Índice de Precios por rubro de gasto

De enero a septiembre de 2014, dos de los ocho rubros que forman el gasto familiar acumularon variaciones de precios superiores a las de similar período de 2013. En términos de puntos porcentuales, sobresalió el rubro de Alimentos y Bebidas con una alza de 2.6%, porcentaje mayor en 1.8 puntos al registrado en igual lapso de 2013 (0.8%). En oposición, se distinguió el rubro de Transporte con una variación de -0.9%, cantidad menor en 1.3 puntos al observado en igual intervalo de 2013 (0.4%).

### ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR PARA CONSUMIDORES URBANOS POR RUBRO DE GASTO <sup>1/</sup> - Variaciones acumuladas - Enero - septiembre - Por ciento -



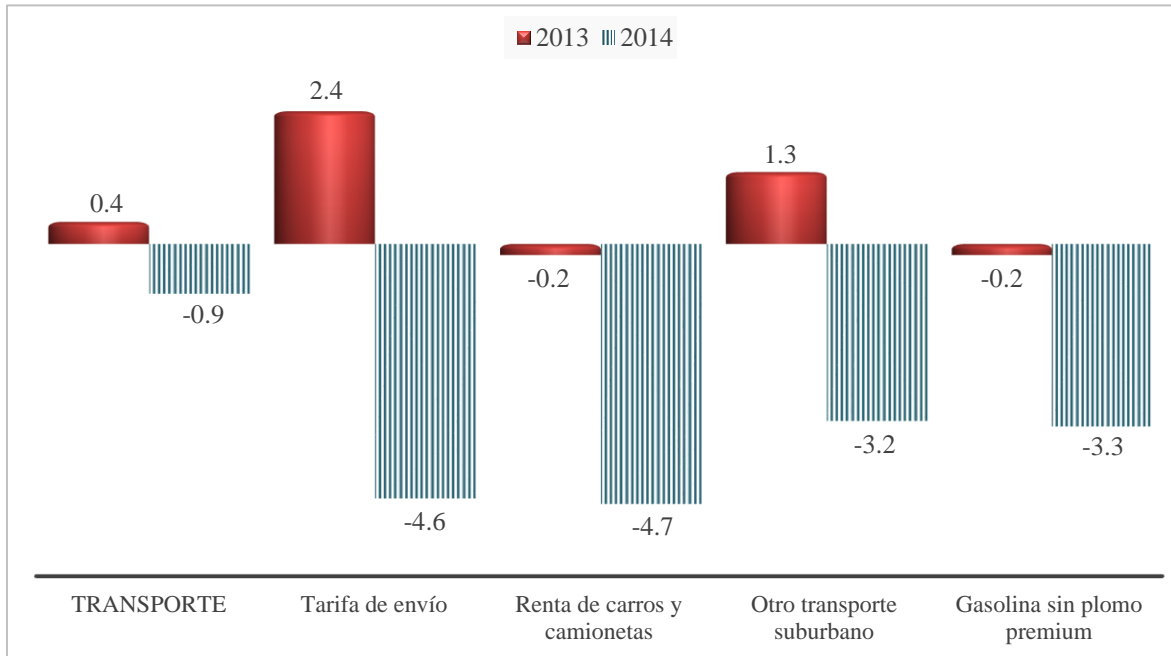
<sup>1/</sup> Con ajuste estacional.

FUENTE: Elaborado por la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos con información del Buró de Estadísticas Laborales del Departamento del Trabajo de los Estados Unidos de Norteamérica.

## Comportamiento del rubro de Transporte

En los primeros nueve meses del presente año, la menor variación que mostró el rubro de Transporte respecto al mismo lapso de 2013, se originó, en forma importante, por las disminuciones presentadas en los precios de tarifa de envío (7.0 puntos porcentuales), renta de carros y camionetas, así como otro transporte suburbano (4.5, cada uno) y gasolina sin plomo premium (3.1).

**ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR  
PARA CONSUMIDORES URBANOS  
RUBRO DE TRANSPORTE<sup>1/</sup>  
- Variaciones acumuladas -  
Enero - septiembre  
- Por ciento -**



<sup>1/</sup> Con ajuste estacional.

FUENTE: Elaborado por la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos con información del Buró de Estadísticas Laborales del Departamento del Trabajo de los Estados Unidos de Norteamérica.

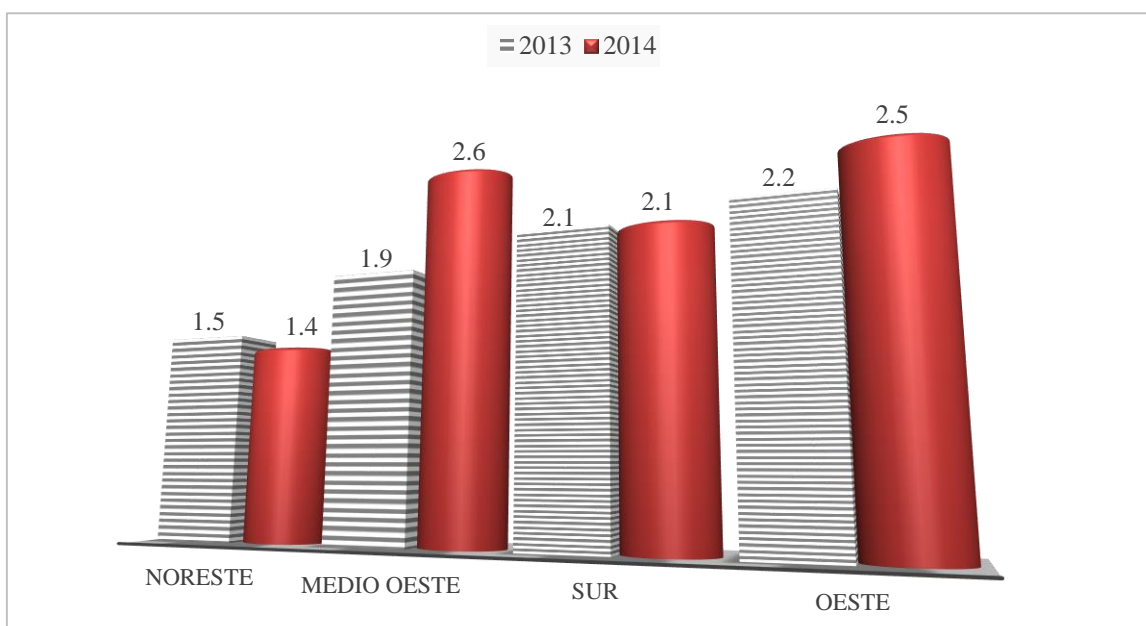
En el mes de septiembre, este rubro registró un decremento de 0.3% como resultado de las bajas observadas en los precios de renta de carros y camionetas (3.2%), otros combustibles para motor (2.2%) y tarifa de envío (1.7%).



## Evolución de los precios por región

En el intervalo enero-septiembre de 2014, dos de las cuatro regiones que constituyen el Índice de Precios al Consumidor para Consumidores Urbanos sin ajuste acumularon variaciones de precios superiores a las mostradas un año antes, siendo éstas Medio Oeste con 0.7 puntos porcentuales y Oeste con 0.3 puntos.

### ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR PARA CONSUMIDORES URBANOS POR REGIÓN <sup>1/</sup> - Variaciones acumuladas - Enero - septiembre - Por ciento -



<sup>1/</sup> Sin ajuste estacional.

FUENTE: Elaborado por la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos con información del Buró de Estadísticas Laborales del Departamento del Trabajo de los Estados Unidos de Norteamérica.

#### Ciudades que integran las regiones de Estados Unidos de Norteamérica:

**Región Noreste:** Connecticut, Maine, Massachusetts, New Hampshire, New York, New Jersey, Pennsylvania, Rhode Island y Vermont.

**Región Medio Oeste:** Chicago, Illinois, Indiana, Iowa, Kansas, Michigan, Minnesota, Missouri, Nebraska, North Dakota, Ohio, South Dakota y Wisconsin.

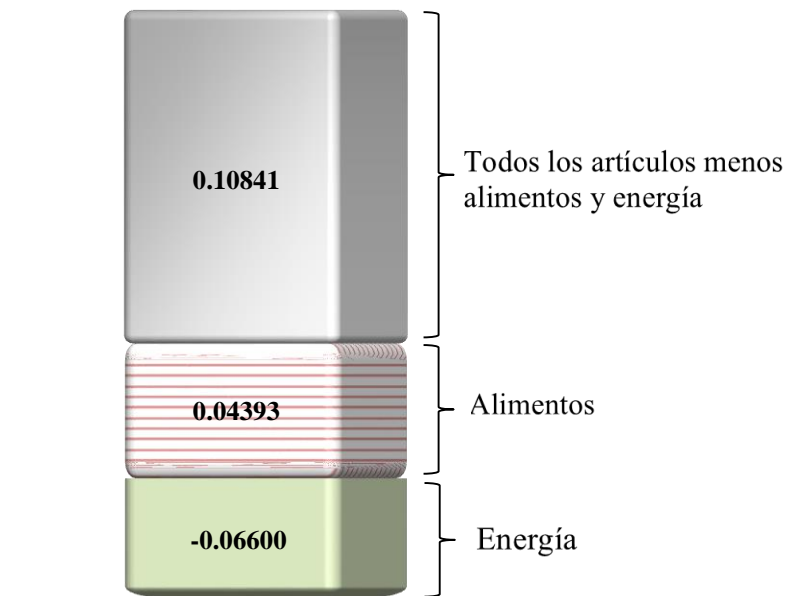
**Región Sur:** Alabama, Arkansas, Delaware, Florida, Georgia, Kentucky, Louisiana, Maryland, Mississippi, North Carolina, Oklahoma, South Carolina, Tennessee, Texas, Virginia, West Virginia y el Distrito de Columbia.

**Región Oeste:** Alaska, Arizona, California, Colorado, Hawaii, Idaho, Los Ángeles, Montana, Nevada, New Mexico, Oregon, Utah, Washington y Wyoming.

## Principales Incidencias en Bienes y Servicios en los Índices Especiales

En septiembre de 2014, el Índice de Precios para los Consumidores Urbanos de los Estados Unidos de Norteamérica presentó una incidencia de 0.08634 puntos porcentuales, dicho resultado estuvo apoyado por el desempeño del índice de todos los artículos menos alimentos y energía con una incidencia de 0.10841 puntos, mientras que los precios del índice de alimentos contribuyó con 0.04393 puntos del total de inflación y el índice de energía con una incidencia negativa de 0.06600 puntos porcentuales.

**ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR PARA CONSUMIDORES URBANOS  
PRINCIPALES INCIDENCIAS\* EN LOS ÍNDICES ESPECIALES<sup>1/</sup>  
- Variación mensual -  
Septiembre 2014  
INFLACIÓN = 0.09%**



\* Incidencia sin reponderar.

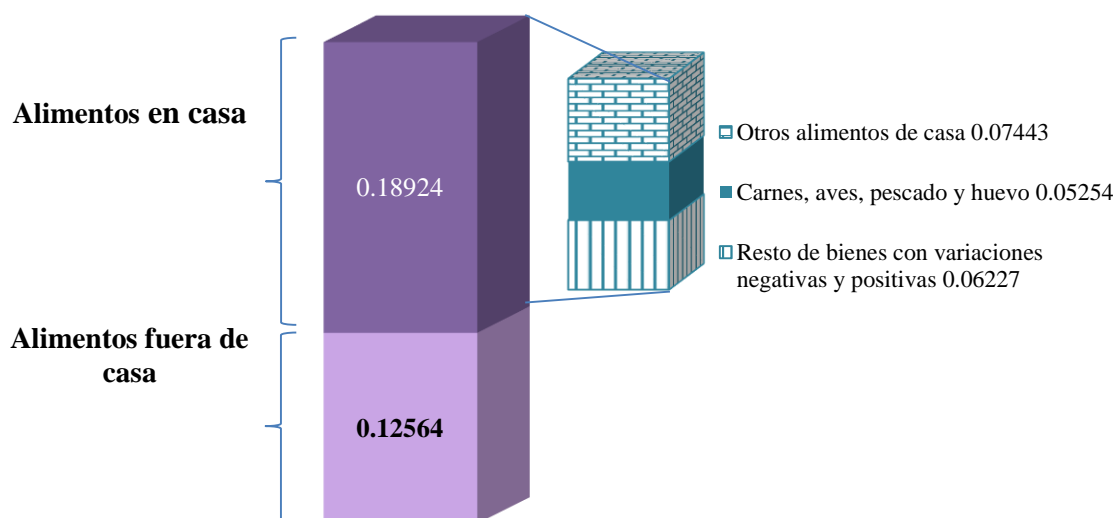
<sup>1/</sup> La incidencia se refiere a la contribución, en puntos porcentuales, de cada índice especial a la inflación general.

FUENTE: Elaborado por la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos con información del Buró de Estadísticas Laborales del Departamento del Trabajo de los Estados Unidos de Norteamérica.

## Principales incidencias del Índice de Alimentos

El índice de alimentos, en septiembre del presente año, registró un incremento de 0.31%, lo que significó una incidencia de 0.31488 puntos porcentuales en el Índice General. En este caso se debió a los incrementos de los precios de los alimentos en casa con una incidencia de 0.18924 puntos porcentuales, mismos que contribuyeron con el 60.1% del total de inflación de ese índice, dentro del cual destaca el grupo de otros alimentos de casa (0.07443 puntos porcentuales); carnes, aves, pescado y huevo (0.05254); mientras que el resto de bienes con variaciones positivas y negativas que conforman la parte restante de la inflación de los alimentos en casa es de 0.06227 puntos porcentuales. Mientras tanto el índice de los alimentos fuera de casa presentó una incidencia de 0.12564 puntos, correspondiente al 39.9% restante del total de inflación.

**PRINCIPALES INCIDENCIAS\* DEL ÍNDICE DE ALIMENTOS <sup>1/</sup>**  
**- Variación mensual -**  
**Septiembre 2014**  
**INFLACIÓN = 0.31%**



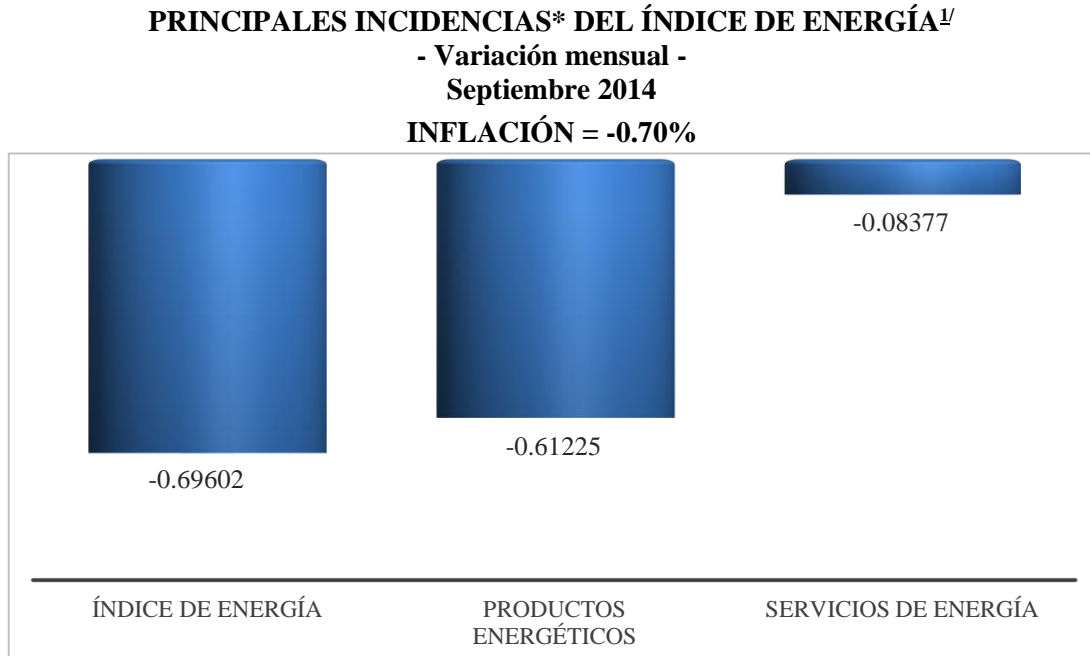
\* Incidencia reponderada.

<sup>1/</sup> La incidencia se refiere a la contribución, en puntos porcentuales, de cada componente del indicador a la inflación del mismo índice. Ésta se calcula utilizando los reponderadores de cada subrubro, así como de cada subgrupo, y sus respectivas variaciones mensuales.

FUENTE: Elaborado por la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos con información del Buró de Estadísticas Laborales del Departamento del Trabajo de los Estados Unidos de Norteamérica.

## Principales incidencias del Índice de Energía

En septiembre de 2014, el índice de energía, presentó una variación negativa de 0.70%, como resultado de las bajas registradas en el grupo de productos de energía (0.61225 puntos porcentuales) y a la menor caída observada en los precios del grupo de servicios energéticos (0.08377 puntos porcentuales).



\* Incidencia reponderada.

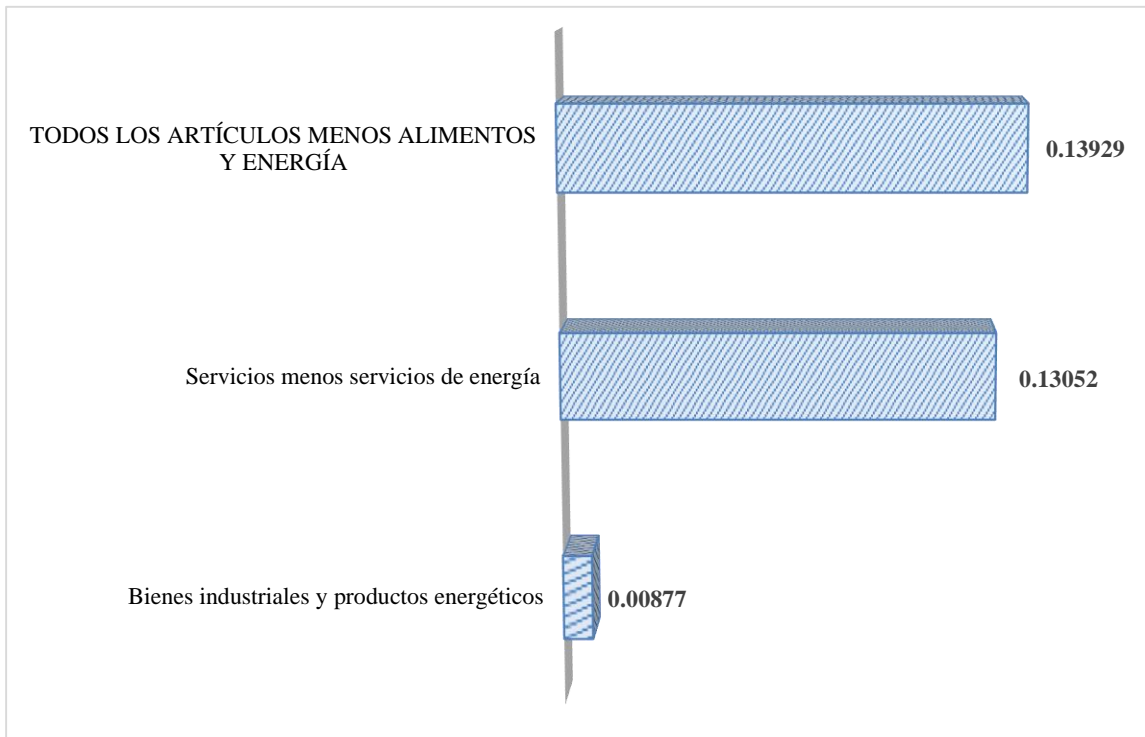
<sup>1/</sup> La incidencia se refiere a la contribución, en puntos porcentuales, de cada componente del indicador a la inflación del mismo índice. Ésta se calcula utilizando los reponderadores de cada subrubro y sus respectivas variaciones mensuales.

FUENTE: Elaborado por la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos con información del Buró de Estadísticas Laborales del Departamento del Trabajo de los Estados Unidos de Norteamérica.

## Principales incidencias del Índice Todos los Artículos Menos Alimentos y Energía

Los precios de todos los artículos, excluyendo alimentos y energía, durante septiembre de 2014, presentó una inflación de 0.14%. Lo anterior como resultado del comportamiento del efecto combinado de las alzas y bajas acontecidas en los precios de los subrubros de servicios menos servicios de energía (0.13052 puntos porcentuales) y en los precios de los bienes industriales y productos energéticos (0.00877 puntos porcentuales).

**PRINCIPALES INCIDENCIAS\* DEL ÍNDICE TODOS LOS ARTÍCULOS  
MENOS ALIMENTOS Y ENERGÍA<sup>1/</sup>**  
- Variación mensual -  
Septiembre 2014  
**INFLACIÓN = 0.14%**



\* Incidencia reponderada.

<sup>1/</sup> La incidencia se refiere a la contribución, en puntos porcentuales, de cada componente del indicador a la inflación del mismo índice. Ésta se calcula utilizando los reponderadores de cada subrubro y sus respectivas variaciones mensuales.

FUENTE: Elaborado por la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos con información del Buró de Estadísticas Laborales del Departamento del Trabajo de los Estados Unidos de Norteamérica.

**CAMBIO PORCENTUAL EN EL IPC DE LOS CONSUMIDORES URBANOS DE  
LOS ESTADOS UNIDOS DE NORTEAMÉRICA**  
- Por ciento -

CATEGORÍA DE GASTO	Cambio estacionalmente ajustado								
	Respecto al mes precedente							Variación Acumulada Ene. – sep. 2014	Variación Interanual Sep. 2013 a sep. 2014
	2014								
	Mar.	Abr.	May.	Jun.	Jul.	Ago.	Sep.		
<b>TOTAL DE BIENES INCLUIDOS</b>	<b>0.2</b>	<b>0.3</b>	<b>0.4</b>	<b>0.3</b>	<b>0.1</b>	<b>-0.2</b>	<b>0.1</b>	<b>1.3</b>	1.7
Alimentos y bebidas	0.4	0.4	0.4	0.0	0.3	0.3	0.3	2.6	2.9
Vivienda	0.4	0.0	0.3	0.1	0.2	0.1	0.2	2.0	2.6
Ropa	0.3	0.0	0.3	0.5	0.2	-0.2	0.0	0.5	0.5
Transporte	-0.4	1.1	0.6	1.0	-0.3	-1.5	-0.3	-0.9	-0.8
Cuidado médico	0.2	0.3	0.3	0.1	0.2	0.0	0.2	1.8	2.0
Recreación	-0.1	0.2	0.0	0.1	-0.1	-0.4	0.0	0.0	0.1
Educación y comunicación	0.2	0.2	0.1	0.2	0.0	-0.1	0.0	0.8	1.3
Otros bienes y servicios	0.1	0.0	0.2	0.2	0.2	0.1	0.0	1.2	1.6
<b>ÍNDICES ESPECIALES</b>									
Energía	-0.1	0.3	0.9	1.6	-0.3	-2.6	-0.7	-0.9	-0.6
Alimentos	0.4	0.4	0.5	0.1	0.4	0.2	0.3	2.7	3.0
Todos los artículos menos alimentos y energía	0.2	0.2	0.3	0.1	0.1	0.0	0.1	1.3	1.7

FUENTE: Elaborado por la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos con información del Buró de Estadísticas Laborales del Departamento del Trabajo de los Estados Unidos de Norteamérica.

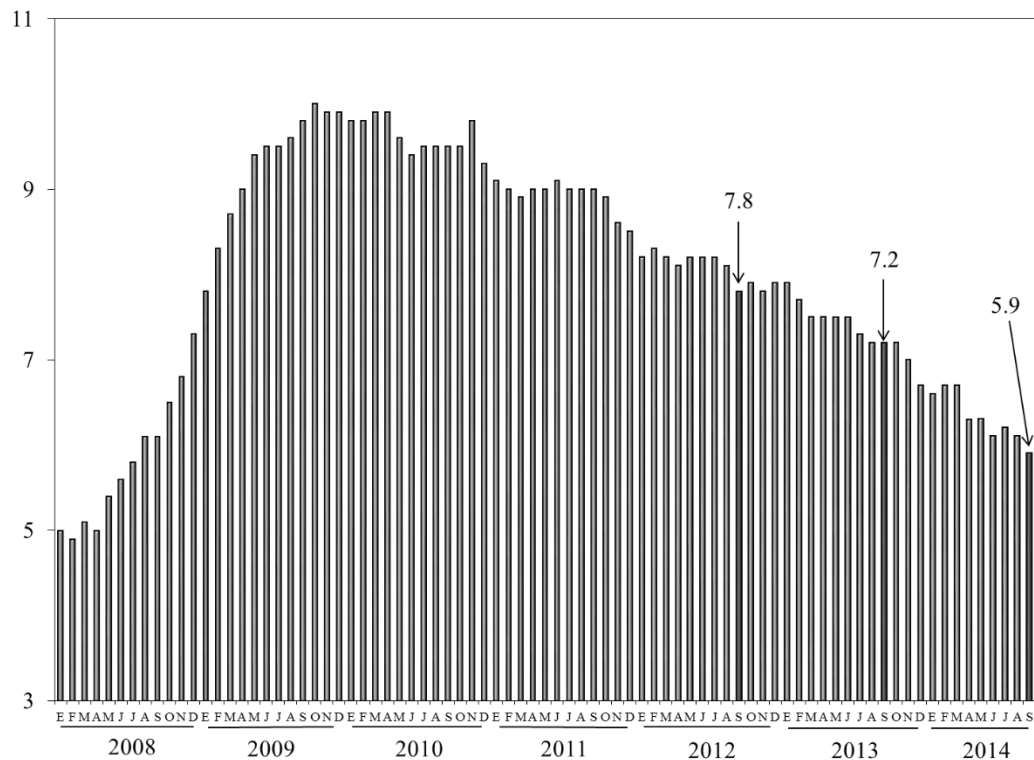
**Fuente de información:**

<http://www.bls.gov/news.release/cpi.nr0.htm>

## Empleo y desempleo (BLS)

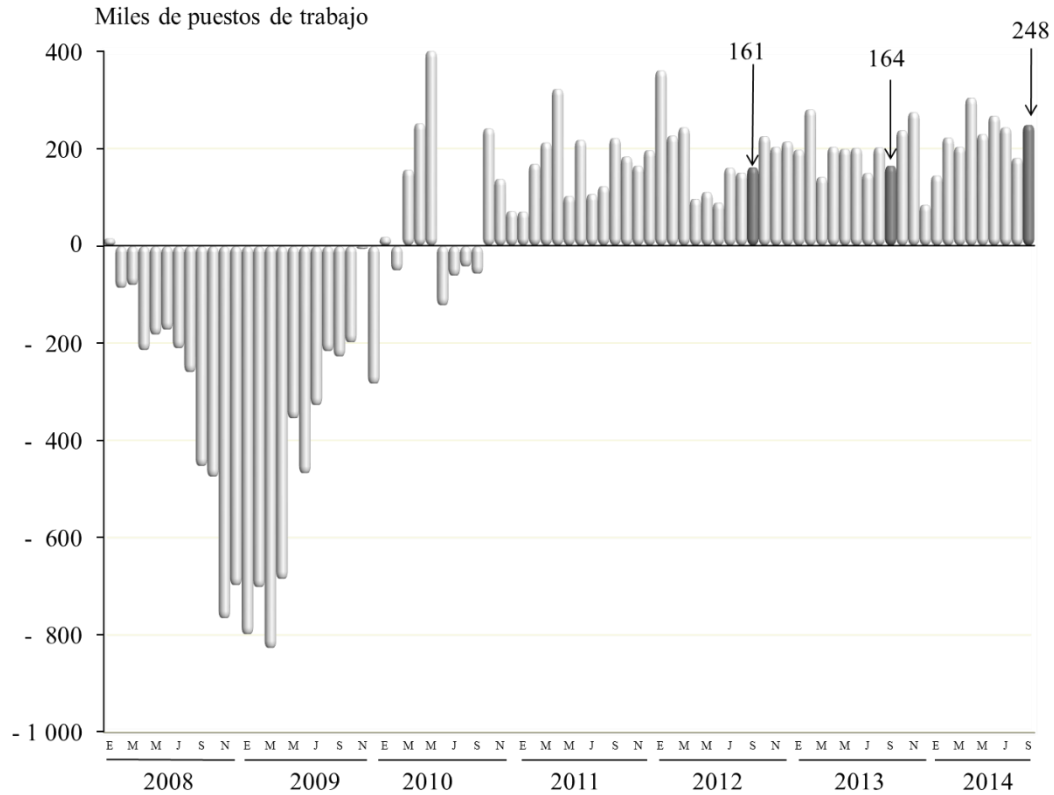
De acuerdo con información publicada el 3 de octubre de 2014, el Buró de Estadísticas Laborales de Estados Unidos de Norteamérica (BLS por sus siglas en inglés) informó que en septiembre del año en curso, el empleo de la nómina no agrícola aumentó en 248 mil puestos de trabajo; en consecuencia, la tasa de desocupación descendió 0.2 puntos porcentuales, al ubicarse en 5.9%. Los nuevos empleos se generaron principalmente en los servicios profesionales y empresariales, en el comercio al por menor y en los servicios de cuidados de la salud.

**TASA DE DESEMPLEO EN LOS ESTADOS UNIDOS  
DE NORTEAMÉRICA**  
Enero de 2008 – septiembre de 2014  
-Promedio mensual-



FUENTE: Departamento del Trabajo de los Estados Unidos de Norteamérica.

**VARIACIÓN MENSUAL DEL EMPLEO DESDE QUE INICIÓ  
LA RECESIÓN ECONÓMICA EN LOS ESTADOS  
UNIDOS DE NORTEAMÉRICA  
Enero de 2008 – septiembre de 2014**



FUENTE: Departamento del Trabajo de los Estados Unidos de Norteamérica.

### Resultados de la Encuesta en Hogares

En septiembre de 2014, el total de personas desempleadas fue de 9 millones 262 mil, cantidad menor a la de septiembre de 2013 en 1 millón 941 mil personas, y en 329 mil personas a la del mes anterior. De igual forma, la tasa de desempleo disminuyó 1.3 puntos porcentuales con respecto al mismo mes del año anterior, al establecerse en 5.9 por ciento.



En septiembre de 2014, la tasa de desempleo disminuyó ligeramente en cinco de los principales grupos de trabajadores: 0.6 puntos porcentuales en el grupo de trabajadores hispanos (con lo que la tasa de desocupación se ubicó en 6.9%), 0.4 puntos porcentuales en el de hombres y en el de negros (5.3 y 11.0%, respectivamente) y 0.2 puntos porcentuales en el grupo de mujeres y blancos (5.5 y 5.1% cada caso). Por el contrario, el desempleo de adolescentes creció 0.4 puntos porcentuales, al reportar una tasa de 20.0%. Por su parte, la tasa de desempleo de los asiáticos fue de 4.3% (sin ajuste estacional), cifra menor en un punto porcentual a la de un año antes.

**TASAS DE DESEMPLEO POR PRINCIPALES GRUPOS DE TRABAJADORES,  
POR EDAD Y POR NIVEL EDUCATIVO  
- Porcentajes -**

Grupo	2013	2014			Diferencia en puntos porcentuales Agosto vs. septiembre de 2014
	Septiembre	Julio	Agosto	Septiembre	
<b>Todos los trabajadores mayores de 16 años de edad</b>	<b>7.2</b>	<b>6.2</b>	<b>6.1</b>	<b>5.9</b>	<b>-0.2</b>
Hombres adultos (mayores de 20 años)	7.0	5.7	5.7	5.3	-0.4
Mujeres adultas (mayores de 20 años)	6.2	5.7	5.7	5.5	-0.2
Adolescentes (de 16 a 19 años)	21.3	20.2	19.6	20.0	0.4
Blancos	6.3	5.3	5.3	5.1	-0.2
Negros o afroamericanos	13.0	11.4	11.4	11.0	-0.4
Asiáticos (sin ajuste estacional)*	5.3	4.5	4.5	4.3	--
Hispano o de etnicidad latina	8.9	7.8	7.5	6.9	-0.6
<b>Todos los trabajadores mayores de 25 años de edad</b>	<b>5.9</b>	<b>5.0</b>	<b>5.1</b>	<b>4.7</b>	<b>-0.4</b>
Menor a un diploma de escuela secundaria	10.4	9.6	9.1	8.4	-0.7
Graduados de secundaria	7.5	6.1	6.2	5.3	-0.9
Preparatoria o grado similar	6.1	5.3	5.4	5.4	0.0
Con título de licenciatura y/o superior	3.7	3.1	3.2	2.9	-0.3

Nota: Las personas cuyo origen étnico se identifica como hispano o latino pueden ser de cualquier raza.

\* No se muestra la variación mensual toda vez que los datos no están ajustados estacionalmente.

FUENTE: Buró de Estadísticas Laborales del Departamento del Trabajo de Estados Unidos de Norteamérica.

En septiembre de 2014, se observó que el número de personas que perdieron su empleo y aquellas que concluyeron trabajos por tiempo determinado disminuyó en 306 mil, al establecerse en 4.5 millones de personas. En relación con el total de personas desocupadas de largo plazo, es decir, aquellas que han permanecido en esa situación por 27 semanas o más, disminuyó en 9 mil trabajadores al ubicarse en

2 millones 954 mil personas, cantidad que representa el 31.9% del total de desempleados; con respecto al mismo mes del año anterior, retrocedió en 1 millón 171 mil el total de personas en esta condición.

En el mes de referencia, la fuerza laboral civil disminuyó en 97 mil personas y la tasa de participación de esa fuerza laboral se mantuvo prácticamente estable en 62.7%. Por su parte, la relación empleo/población permaneció en 59.0% por cuarto mes consecutivo, y en relación con el mismo mes del año anterior fue ligeramente superior en 0.4 puntos porcentuales.

El total de trabajadores que laboraron tiempo parcial por razones económicas<sup>4</sup> experimentó un descenso de 174 mil personas, con lo que el total se ubicó en 7 millones 103 mil trabajadores.

**SITUACIÓN DE LA FUERZA LABORAL**  
-Cifras en miles-

Grupo	2013	2014			Variación absoluta agosto vs. Septiembre de 2014
	Septiembre	Julio	Agosto	Septiembre	
Población civil no institucional	246 168	248 023	248 229	248 446	217
Fuerza laboral civil	155 473	156 023	155 959	155 862	-97
Tasa de participación (%)	63.2	62.9	62.8	62.7	-0.1
Empleados	144 270	146 352	146 368	146 600	232
Proporción empleo/población (%)	58.6	59.0	59.0	59.0	0.0
Desempleados	11 203	9 671	9 591	9 262	-329
Tasa de desempleo (%)	7.2	6.2	6.1	5.9	-0.2
No incluido en la Fuerza Laboral (Inactivos)	90 695	92 001	92 269	92 584	315

FUENTE: Buró de Estadísticas Laborales del Departamento del Trabajo de Estados Unidos de Norteamérica.

En relación con la población no incluida en la fuerza laboral, en septiembre de 2014, el número de aquellos con disposición para trabajar fue de 2 millones 226 mil

<sup>4</sup> Se refiere a la población trabajadora que laboró tiempo parcial debido a que su jornada laboral fue reducida o porque no pudo encontrar un trabajo de tiempo completo.

personas, cifra inferior a la del mismo mes del año anterior en 76 mil personas (datos sin ajuste estacional). Esta población, que no fue considerada en la fuerza laboral, estuvo disponible para trabajar y buscó empleo en algún momento en los últimos 12 meses; sin embargo, no fueron contabilizados como desempleados debido a que no buscaron activamente un empleo durante las cuatro semanas previas al levantamiento de la encuesta.

**PERSONAS NO INCORPORADAS EN LA FUERZA LABORAL  
INACTIVOS DISPONIBLES PARA TRABAJAR  
-Cifras en miles, sin ajuste estacional-**

Categoría	2013	2014		
	Septiembre	Julio	Agosto	Septiembre
Inactivos disponibles para trabajar	2 302	2 178	2 141	2 226
Inactivos desalentados	852	741	775	698

FUENTE: Buró de Estadísticas Laborales del Departamento del Trabajo de Estados Unidos de Norteamérica.

Del segmento de personas inactivas con disposición para trabajar, pero que no buscaron empleo durante el mes de referencia, se observó que 698 mil de ellas fueron inactivos desalentados, cifra menor a la de un año antes en 154 mil personas (cantidades sin ajuste estacional). Los inactivos desalentados son personas que actualmente no buscan empleo porque consideran que no existen plazas de trabajo disponibles para ellos. Los restantes 1.5 millones de personas no incorporadas en la fuerza laboral no estaban disponibles para incorporarse a algún empleo durante las cuatro semanas previas al levantamiento de la encuesta, por atender compromisos escolares u otras responsabilidades familiares.

### **Resultados de la Encuesta en Establecimientos**

Como ya se señaló, el total de ocupados incluidos en la nómina no agrícola aumentó en 248 mil personas durante septiembre de 2014. En los últimos 12 meses, el crecimiento mensual promedio fue de 213 mil trabajadores adicionales cada mes.

En septiembre de 2014, los servicios profesionales y empresariales generaron 81 mil puestos de trabajo más. El crecimiento promedio mensual durante el último año fue de 59 mil empleos cada mes. Al interior de este sector sobresalió la rama de servicios de empleo con 34 mil trabajadores más; le siguieron en importancia la de servicios en administración y consultoría técnica, y los servicios de ingeniería y arquitectura, con 12 mil y 6 mil empleados más cada rama. Por el contrario, los servicios legales disminuyeron su nivel de empleo en 5 mil puestos de trabajo.

La población ocupada en el comercio al menudeo creció en 35 mil trabajadores. Así, la compraventa de alimentos y bebidas aportó 20 mil empleos, lo que se explica por el impacto que produjo el retorno de los trabajadores que habían sido despedidos por el trastorno de una cadena de tiendas de abarrotes en New England. En los últimos 12 meses, el comercio al menudeo incrementó su población ocupada en 264 mil empleos.

De igual forma, el sector de cuidados de la salud dio empleo a 23 mil trabajadores más en septiembre, principalmente en la rama de servicios domiciliarios de cuidados de la salud y en la de hospitales, con 7 mil y 6 mil nuevos empleos cada una.

Los servicios informativos incrementaron su número de ocupados en 12 mil trabajadores durante septiembre; particularmente, las telecomunicaciones incorporaron 5 mil empleados más.

El empleo en el sector minero aumentó en 9 mil trabajadores; principalmente en las actividades de soporte a la minería, donde se contrató a 7 mil trabajadores adicionales. Durante los últimos doce meses, este sector generó 50 mil puestos de trabajo.

Al interior del sector de recreación y hospedaje destacó la rama de preparación y servicio de alimentos y bebidas al continuar con una evolución positiva; en septiembre

dio empleo a 20 mil trabajadores más; así, esta rama incorporó a 290 mil trabajadores adicionales durante el último año.

La construcción registró en septiembre un incremento en la población ocupada de 16 mil trabajadores. Al interior de esta industria destacó la tendencia creciente de la rama de construcción residencial (6 mil empleos adicionales). En el período interanual, la industria de la construcción registró un aumento en sus niveles de empleo de 230 mil plazas laborales.

La ocupación en las actividades financieras continuó su tendencia creciente en septiembre al dar empleo a 12 mil trabajadores más; durante el último año, este sector aumentó su población ocupada en 89 mil trabajadores. En septiembre de 2014, las ramas de actividad económica que generaron el mayor número de plazas laborales fueron la de compañías de seguros y actividades relacionadas (6 mil trabajadores adicionales) y la de valores, contratos de materias primas e inversiones (5 mil).

Otros sectores importantes como son la industria manufacturera, el comercio al mayoreo, el transporte y almacenamiento, y el gobierno mostraron cambios poco relevantes en materia de empleo en el mes de referencia.

**EMPLEO POR INDUSTRIA SELECCIONADA**  
**-Variación mensual en miles-**

Sector, industria, rama	2013	2014		
	Septiembre	Julio	Agosto*	Septiembre*
<b>Total del empleo no agrícola</b>	<b>164</b>	<b>243</b>	<b>180</b>	<b>248</b>
Total privado	153	239	175	236
1) Sector Industrial	22	63	14	29
Minería y explotación forestal	6	9	2	9
Construcción	13	30	16	16
Manufacturas	3	24	-4	4
Bienes durables**	9	27	0	7
Industria automotriz y de autopartes	2.9	13.7	-4.5	3.3
Bienes no durables	-6	-3	-4	-3
2) Sector Servicios Privados**	131	176	161	207
Comercio al mayoreo	11.3	3.0	2.5	1.8
Comercio al menudeo	27.3	25.4	-4.7	35.3
Transporte y almacenamiento	23.1	21.1	8.5	1.9
Servicios informativos	13	10	5	12
Actividades financieras	-1	15	12	12
Servicios profesionales y empresariales**	37	50	63	81
Servicios de apoyo temporal	19.7	15.7	24.6	19.7
Servicios educativos y de la salud**	9	37	42	32
Cuidados de la salud y asistencia social	14.5	40.7	40.7	22.7
Esparcimiento y hospedaje	9	10	20	33
Otros servicios	2	3	10	0
3) Gobierno	11	4	5	12

\* Preliminar.

\*\* Incluye otras industrias no mostradas por separado.

FUENTE: Buró de Estadísticas Laborales del Departamento del Trabajo de Estados Unidos de Norteamérica.

Durante septiembre, en relación con la semana laboral promedio para los trabajadores registrados en las nóminas privadas no agrícolas, ésta ascendió a 34.6 horas, 0.1 horas más que el mes anterior. La semana laboral en la industria manufacturera también aumentó 0.1 horas, al ubicarse en 40.9 horas; de igual forma, el tiempo extra en esta industria se estableció en 3.5 horas, lo que significó un incremento de 0.1 horas. En tanto que para los empleados en producción y trabajadores no supervisores en la nómina privada no agrícola, la semana laboral promedio disminuyó su nivel a 33.7 horas, es decir, se redujo en 0.1 horas.

En septiembre de 2014, el ingreso promedio por hora para los empleados en el sector privado no agrícola fue de 24.53 dólares, cantidad menor en un centavo a la del mes pasado. En los últimos 12 meses, este indicador se incrementó en 2.0%. Por su parte, el ingreso promedio por hora para los empleados en producción y trabajadores no supervisores del sector privado se mantuvo en 20.67 dólares.

### HORAS E INGRESOS: TODOS LOS EMPLEADOS

#### -Total privado-

	2013	2014		
	Septiembre	Julio	Agosto*	Septiembre*
Promedio de horas semanales	34.5	34.5	34.5	34.6
Ingreso promedio por hora (en dólares)	24.06	24.46	24.54	24.53
Ingreso promedio semanal (en dólares)	830.07	843.87	846.63	848.74

### HORAS E INGRESOS: PARA PRODUCCIÓN Y EMPLEADOS NO SUPERVISORES

#### -Total privado-

	2013	2014		
	Septiembre	Julio	Agosto*	Septiembre*
Promedio de horas semanales	33.6	33.7	33.8	33.7
Ingreso promedio por hora (en dólares)	20.21	20.61	20.67	20.67
Ingreso promedio semanal (en dólares)	679.06	694.56	698.65	696.58

\* Preliminar

FUENTE: Buró de Estadísticas Laborales del Departamento del Trabajo de Estados Unidos de Norteamérica.

Es oportuno señalar que el Buró de Estadísticas Laborales informó que las cifras del empleo total en las nóminas no agrícolas fueron revisadas y actualizadas; así, para el mes de julio, el movimiento fue de 212 mil a 243 mil, en tanto que las cifras de agosto variaron de 142 mil a 180 mil plazas. Con estas revisiones, el crecimiento del empleo en julio y agosto fue mayor en 69 mil trabajadores al reportado previamente.

## INDICADORES DEL MERCADO LABORAL EN LOS ESTADOS UNIDOS DE NORTEAMÉRICA

Período	Mercado de trabajo				Horas, ingresos y productividad				Precios	
	Fuerza laboral civil <sup>1/</sup>	Desempleo <sup>2/</sup>	Tasa de desempleo <sup>2/</sup>	Empleos no agrícolas <sup>1/</sup>	Promedio de horas a la semana <sup>3/</sup>	Promedio de ingresos por hora <sup>3/</sup>	De costo por empleo <sup>4/</sup>	Productividad <sup>5/</sup> <sup>1/</sup>	Índice de precios al consumidor <sup>6/</sup>	Índice de precios al productor <sup>2/</sup>
<b>2012</b>										
Enero	154 328	12 650	8.2	133 188	33.8	19.58			0.3	0.4
Febrero	154 826	12 883	8.3	133 414	33.7	19.60	0.4	0.2	0.2	0.3
Marzo	154 811	12 732	8.2	133 657	33.7	19.65			0.3	0.2
Abril	154 565	12 603	8.2	133 753	33.7	19.70			0.2	0.2
Mayo	154 946	12 689	8.2	133 863	33.6	19.69	0.5	1.8	-0.1	-0.1
Junio	155 134	12 702	8.2	133 951	33.7	19.72			0.0	-0.2
Julio	154 970	12 698	8.2	134 111	33.7	19.76			0.0	0.0
Agosto	154 669	12 464	8.1	134 261	33.6	19.75	0.4	1.7	0.5	0.3
Septiembre	155 018	12 070	7.8	134 422	33.6	19.78			0.5	0.6
Octubre	155 507	12 138	7.8	134 647	33.6	19.80			0.2	0.2
Noviembre	155 279	12 045	7.8	134 850	33.7	19.85	0.4	-2.0	-0.2	0.0
Diciembre	155 485	12 273	7.9	135 064	33.7	19.89			0.0	0.1
<b>2013</b>										
Enero	155 699	12 315	7.9	135 261	33.6	19.95			0.1	0.1
Febrero	155 511	12 047	7.7	135 541	33.8	20.00	0.5	0.8	0.6	0.2
Marzo	155 099	11 706	7.5	135 682	33.8	20.02			-0.2	-0.1
Abril	155 359	11 683	7.5	135 885	33.7	20.04			-0.2	0.0
Mayo	155 609	11 690	7.5	136 084	33.7	20.06	0.4	0.5	0.2	-0.1
Junio	155 822	11 747	7.5	136 285	33.7	20.12			0.3	0.5
Julio	155 693	11 408	7.3	136 434	33.5	20.15			0.2	0.3
Agosto	154 435	11 256	7.2	136 636	33.7	20.17	0.5	3.6	0.1	-0.1
Septiembre	155 473	11 203	7.2	136 800	33.6	20.21			0.1	0.1
Octubre	154 625	11 140	7.2	137 037	33.6	20.25			0.0	0.3
Noviembre	155 284	10 841	7.0	137 311	33.7	20.30	0.5	3.3	0.1	0.0
Diciembre	154 937	10 351	6.7	137 395	33.5	20.35			0.2	0.0
<b>2014</b>										
Enero	155 460	10 236	6.6	137 539	33.6	20.39			0.1	0.3
Febrero	155 724	10 459	6.7	137 761	33.4	20.49	0.3	-4.5	0.1	0.2
Marzo	156 227	10 486	6.7	137 964	33.7	20.48			0.2	0.3
Abril	155 421	9 753	6.3	138 268	33.7	20.50			0.3	0.2
Mayo	155 613	9 799	6.3	138 497	33.7	20.54	0.7	2.3 <sup>1/</sup>	0.4	0.1 <sup>1/</sup>
Junio	155 694	9 474	6.1	138 764	33.7	20.58			0.3	0.4 <sup>1/</sup>
Julio	156 023	9 671	6.2	139 007	33.7	20.61			0.1	0.1 <sup>1/</sup>
Agosto	155 959	9 591	6.1	139 187 <sup>1/</sup>	33.8 <sup>1/</sup>	20.67 <sup>1/</sup>	--	--	-0.2	0.0 <sup>1/</sup>
Septiembre	155 862	9 262	5.9	139 435 <sup>1/</sup>	33.7	20.67 <sup>1/</sup>			--	--

<sup>1/</sup> Ajuste estacional, en miles.

<sup>2/</sup> Ajuste estacional, en porcentaje.

<sup>3/</sup> Por producción y trabajadores no supervisores en empresas privadas no agrícolas, ajustado estacionalmente.

<sup>4/</sup> Compensación, todos los trabajadores civiles, ajustado estacionalmente, cambio porcentual de los últimos tres meses.

<sup>5/</sup> Producto por hora, empresas no agrícolas, ajustado estacionalmente, cambio porcentual de los últimos tres meses.

<sup>6/</sup> Todos los conceptos, en promedio, de las ciudades de los Estados Unidos de Norteamérica, de todos los consumidores urbanos, ajustado estacionalmente, 1982-84=100, cambio porcentual mensual.

<sup>7/</sup> Bienes finales, ajustado estacionalmente, 1982=100, cambio porcentual mensual.

<sup>1/</sup> Cifras preliminares.

<sup>1/</sup> Cifras revisadas por la fuente.

FUENTE: Buró de Estadísticas Laborales (BLS) de los Estados Unidos de Norteamérica.

**Fuente de información:**

<http://www.bls.gov/news.release/pdf/empst.pdf>



**Tasa de desempleo, agosto de 2014 (OCDE)**

El 9 de octubre del año en curso, la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) difundió el análisis mensual sobre la evolución de los indicadores de desocupación de los países miembros de la misma. En el documento se informa que en agosto de 2014, la tasa de desempleo que en promedio registraron los países que integran la OCDE disminuyó 0.1 punto porcentual, al ubicarse en 7.3%. De igual forma, señala que el total de personas desempleadas en los países pertenecientes a la organización fue de 44 millones 373 en el mes de referencia, nivel inferior en 5.5 millones al máximo alcanzado en abril de 2010, aunque superior en 9.8 millones de personas al observado en julio de 2008.

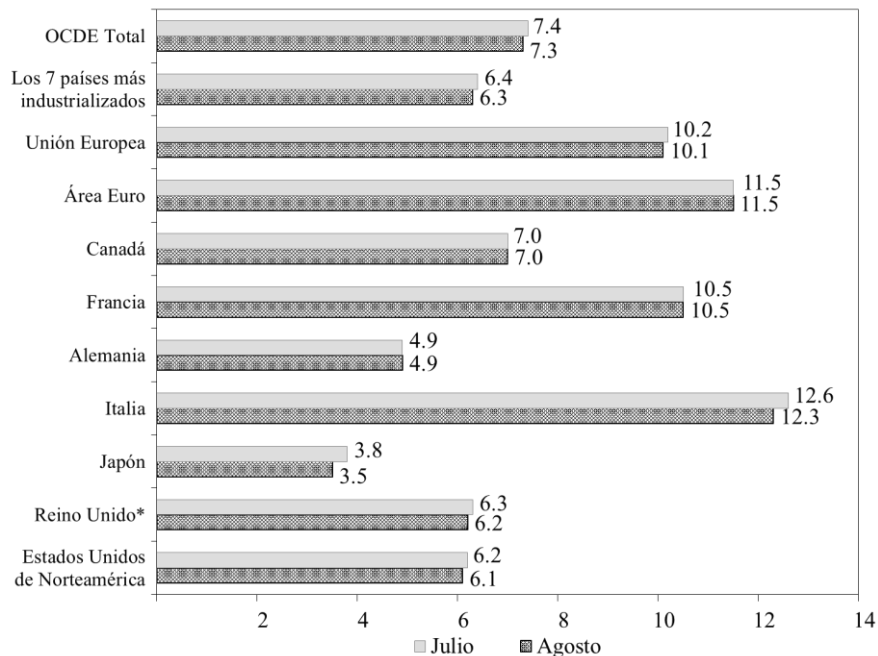
En la zona del euro, la tasa de desempleo permaneció sin cambios en 11.5% durante agosto. Solamente destaca una significativa reducción en Italia, de 0.3 puntos porcentuales; así, su tasa de desocupación se ubicó en 12.3 por ciento.

El comportamiento de la tasa de desempleo en otros países integrantes de la OCDE, durante agosto, fue el siguiente: disminuyó 0.3 puntos porcentuales en Australia (ubicándose en 6.1%), en Japón (3.5%) y en México (para una tasa de 4.9%), y 0.1 punto porcentual en Estados Unidos de Norteamérica (6.1%); mientras que en Canadá se mantuvo en 7.0%. Debe mencionarse que información reciente, a septiembre de 2014, señala que la tasa de desempleo en Estados Unidos de Norteamérica y en Canadá disminuyó 0.2 puntos porcentuales en cada país, al descender a 5.9 y 6.8%, respectivamente.

En agosto de 2014, en el comportamiento de las tasas de desempleo entre los distintos grupos de edad fue diferenciado; mientras que la tasa de desempleo de la OCDE permaneció estable entre la población mayor de 25 años de edad (en 6.3%), el desempleo de los jóvenes entre 15 a 24 años de edad disminuyó 0.3 puntos

porcentuales (con lo que se ubicó en 14.7%). Sin embargo, la tasa de desocupación de los jóvenes se mantiene en niveles excepcionalmente elevados en varios países de la zona euro: con más de un trabajador activo joven por dos desempleados en Grecia (51.5% en junio, que es el último dato disponible) y en España (53.7%); más de uno por cada tres desempleados en Portugal (35.6%) y en Italia (44.2% con un incremento de un punto porcentual en agosto). Por otra parte, la tasa de desempleo para mujeres (7.4%) y para hombres (7.2%) disminuyó 0.1 punto porcentual en cada caso.

**TASAS DE DESEMPLEO EN PAÍSES SELECCIONADOS**  
**Julio – agosto de 2014**  
**-Cifras estacionalmente ajustadas-**



\* La información corresponde a los meses de mayo y junio de 2014.

FUENTE: OECD Harmonised Unemployment Rates (septiembre de 2014).

**TASA DE DESEMPLEO EN PAÍSES DE LA OCDE\***  
**-Porcentaje de la PEA-**

	2011	2012	2013	2013		2014		2014					
				T3	T4	T1	T2	Mar.	Abr.	May.	Jun.	Jul.	Ago.
<b>OCDE TOTAL</b>	<b>7.9</b>	<b>7.9</b>	<b>7.9</b>	<b>7.9</b>	<b>7.7</b>	<b>7.5</b>	<b>7.4</b>	<b>7.5</b>	<b>7.4</b>	<b>7.4</b>	<b>7.3</b>	<b>7.4</b>	<b>7.3</b>
<b>G7<sup>1/</sup></b>	<b>7.6</b>	<b>7.4</b>	<b>7.1</b>	<b>7.1</b>	<b>6.9</b>	<b>6.6</b>	<b>6.4</b>	<b>6.6</b>	<b>6.4</b>	<b>6.4</b>	<b>6.4</b>	<b>6.4</b>	<b>6.3</b>
<b>Unión Europea</b>	<b>9.6</b>	<b>10.5</b>	<b>10.8</b>	<b>10.8</b>	<b>10.7</b>	<b>10.5</b>	<b>10.3</b>	<b>10.4</b>	<b>10.3</b>	<b>10.3</b>	<b>10.2</b>	<b>10.2</b>	<b>10.1</b>
<b>Zona Euro</b>	<b>10.1</b>	<b>11.3</b>	<b>12.0</b>	<b>12.0</b>	<b>11.9</b>	<b>11.7</b>	<b>11.6</b>	<b>11.7</b>	<b>11.6</b>	<b>11.6</b>	<b>11.5</b>	<b>11.5</b>	<b>11.5</b>
Australia	5.1	5.2	5.7	5.7	5.8	6.0	5.9	5.8	5.9	5.9	6.1	6.4	6.1
Austria	4.1	4.4	4.9	5.0	5.0	5.0	5.0	4.9	4.9	5.0	5.0	4.8	4.7
Bélgica	7.2	7.6	8.5	8.5	8.5	8.4	8.5	8.4	8.5	8.5	8.5	8.5	8.5
Canadá <sup>2/</sup>	7.5	7.2	7.1	7.1	7.0	7.0	7.0	6.9	6.9	7.0	7.1	7.0	7.0
Chile	7.1	6.4	5.9	5.5	6.1	6.4	6.2	6.1	6.1	6.2	6.3	6.4	
República Checa	6.7	7.0	7.0	6.9	6.7	6.6	6.2	6.6	6.3	6.1	6.1	6.1	6.3
Dinamarca	7.6	7.5	7.0	7.0	6.9	6.8	6.4	6.6	6.4	6.4	6.5	6.6	6.7
Estonia	12.4	10.0	8.6	8.3	8.5	7.9	7.5	7.7	7.8	7.3	7.3	7.4	
Finlandia	7.8	7.7	8.2	8.1	8.3	8.4	8.6	8.5	8.5	8.6	8.6	8.6	8.6
Francia	9.2	9.8	10.3	10.3	10.2	10.1	10.2	10.1	10.1	10.2	10.4	10.5	10.5
Alemania	6.0	5.5	5.3	5.3	5.2	5.1	5.0	5.1	5.1	5.0	5.0	4.9	4.9
Grecia	17.9	24.5	27.5	27.8	27.6	27.2	27.1	27.2	27.3	27.1	27.0		
Hungría	11.0	10.9	10.2	10.1	9.2	8.0	8.0	7.9	7.9	8.1	8.1	7.8	
Islandia	7.1	6.0	5.4	5.3	4.8	5.4	5.1	5.7	5.1	4.9	5.2	4.4	
Irlanda	14.7	14.7	13.1	12.8	12.2	12.0	11.7	11.9	11.8	11.7	11.6	11.5	11.4
Israel	5.6	6.9	6.2	6.0	5.8	5.8	6.1	5.8	5.8	6.0	6.5	6.2	6.4
Italia	8.4	10.7	12.2	12.3	12.5	12.5	12.5	12.4	12.5	12.6	12.3	12.6	12.3
Japón	4.6	4.4	4.0	4.0	3.9	3.6	3.6	3.6	3.6	3.5	3.7	3.8	3.5
Corea	3.4	3.2	3.1	3.1	3.0	3.5	3.7	3.5	3.7	3.7	3.6	3.4	3.5
Luxemburgo	4.8	5.1	5.9	5.9	6.0	6.0	6.1	6.0	6.1	6.2	6.1	6.2	6.1
<b>México</b>	5.2	5.0	4.9	4.9	4.8	4.9	5.0	5.1	5.0	5.1	4.9	5.2	4.9
Países Bajos	4.5	5.3	6.7	7.0	7.0	7.2	7.0	7.2	7.2	7.0	6.8	6.7	6.6
Nueva Zelanda	6.5	6.9	6.2	6.1	6.0	5.9	5.6						
Noruega	3.3	3.2	3.5	3.5	3.5	3.5	3.3	3.4	3.4	3.2	3.3	3.4	
Polonia	9.7	10.1	10.3	10.3	10.0	9.8	9.2	9.6	9.4	9.2	9.1	9.0	8.8
Portugal	12.9	15.8	16.4	16.0	15.4	14.9	14.4	14.8	14.6	14.4	14.1	14.0	14.0
República Eslovaca	13.7	14.0	14.2	14.4	14.1	13.8	13.4	13.6	13.5	13.4	13.3	13.3	13.3
Eslovenia	8.2	8.9	10.1	9.9	9.7	10.2	9.5	10.1	9.7	9.5	9.3	9.1	9.1
España	21.4	24.8	26.1	26.1	25.8	25.3	24.7	25.1	24.9	24.7	24.6	24.5	24.4
Suecia	7.8	8.0	8.0	7.9	8.0	8.1	8.0	8.0	8.1	7.8	8.0	7.8	8.0
Suiza	4.0	4.2	4.4	4.7	4.1	4.8	4.4						
Turquía <sup>3/</sup>	8.8	8.2	8.7	9.0	8.7	9.1		9.1	9.1	9.5			
Reino Unido	8.0	7.9	7.5	7.5	7.1	6.7	6.3	6.5	6.4	6.3	6.2		
Estados Unidos de N. <sup>4/</sup>	9.0	8.1	7.4	7.2	7.0	6.7	6.2	6.7	6.3	6.3	6.1	6.2	6.1

<sup>1/</sup> G7 se refiere a los siete países más industrializados: Alemania, Canadá, Estados Unidos de Norteamérica, Francia, Japón, Italia y Reino Unido.

<sup>2/</sup> La tasa de desempleo para septiembre de 2014 fue de 6.8 por ciento.

<sup>3/</sup> Debido a los cambios realizados por la encuesta de la Fuerza Laboral de Turquía, los datos a partir del primer trimestre de 2014 no son comparables con las cifras previas.

<sup>4/</sup> La tasa de desempleo para septiembre de 2014 fue de 5.9 por ciento.

\* Cifras ajustadas estacionalmente.

FUENTE: OECD, Harmonised Unemployment Rates (9 octubre de 2014).

**TASA DE DESEMPLEO EN PAÍSES DE LA OCDE\* POR GÉNERO**  
**-Porcentaje respecto de la PEA-**

	Mujeres						Hombres					
	2013	2014		2014			2013	2014		2014		
		T1	T2	Jun.	Jul.	Ago.		T1	T2	Jun.	Jul.	Ago.
<b>OCDE TOTAL</b>	<b>7.9</b>	<b>7.6</b>	<b>7.5</b>	<b>7.4</b>	<b>7.5</b>	<b>7.4</b>	<b>7.8</b>	<b>7.5</b>	<b>7.3</b>	<b>7.3</b>	<b>7.3</b>	<b>7.2</b>
<b>G7<sup>1/</sup></b>	<b>6.9</b>	<b>6.5</b>	<b>6.3</b>	<b>6.2</b>	<b>6.4</b>	<b>6.3</b>	<b>7.3</b>	<b>6.8</b>	<b>6.5</b>	<b>6.5</b>	<b>6.5</b>	<b>6.4</b>
<b>Unión Europea</b>	<b>10.9</b>	<b>10.5</b>	<b>10.4</b>	<b>10.3</b>	<b>10.3</b>	<b>10.3</b>	<b>10.8</b>	<b>10.4</b>	<b>10.2</b>	<b>10.1</b>	<b>10.1</b>	<b>10.0</b>
<b>Zona Euro</b>	<b>12.0</b>	<b>11.8</b>	<b>11.8</b>	<b>11.8</b>	<b>11.8</b>	<b>11.7</b>	<b>11.9</b>	<b>11.7</b>	<b>11.5</b>	<b>11.3</b>	<b>11.3</b>	<b>11.2</b>
Australia	5.6	6.2	6.0	6.1	6.3	6.1	5.7	5.8	5.9	6.1	6.4	6.0
Austria	4.9	5.0	4.8	4.8	4.6	4.7	5.0	4.9	5.0	5.2	5.1	4.8
Bélgica	8.2	7.7	7.5	7.5	7.4	7.5	8.7	9.1	9.3	9.3	9.4	9.4
Canadá	6.6	6.5	6.6	6.7	6.5	6.5	7.5	7.4	7.4	7.5	7.5	7.5
Chile	6.9	6.9	6.6	6.7	6.9		5.3	6.1	5.9	6.0	6.1	
República Checa	8.3	8.0	7.5	7.3	7.4	7.8	5.9	5.5	5.1	5.1	5.0	5.2
Dinamarca	7.3	7.3	6.8	6.9	6.9	6.6	6.7	6.4	6.1	6.1	6.4	6.7
Estonia	8.1	7.3	7.0	7.0	7.0		9.0	8.4	8.0	7.7	7.9	
Finlandia	7.5	7.8	7.9	7.9	7.9	7.9	8.8	8.9	9.2	9.2	9.2	9.2
Francia	10.2	9.8	10.0	10.2	10.4	10.4	10.3	10.4	10.5	10.5	10.6	10.7
Alemania	5.0	4.8	4.7	4.6	4.6	4.6	5.7	5.4	5.3	5.3	5.2	5.2
Grecia	31.4	30.8	31.0	31.1			24.5	24.4	24.1	23.8		
Hungría	10.2	8.3	8.2	8.2	8.0		10.2	7.7	7.9	8.0	7.6	
Islandia	5.1	5.0	5.4	4.9	4.1		5.7	5.8	4.8	5.4	4.7	
Irlanda	10.7	10.0	9.6	9.4	9.3	9.3	15.0	13.7	13.5	13.4	13.2	13.1
Israel	6.3	5.8	6.2	6.3	6.1	6.4	6.2	5.8	6.0	6.6	6.3	6.3
Italia	13.1	13.5	13.7	13.8	13.9	13.7	11.5	11.8	11.6	11.3	11.6	11.2
Japón	3.7	3.4	3.4	3.5	3.7	3.2	4.3	3.8	3.8	3.8	3.8	3.8
Corea	2.9	3.5	3.8	3.6	3.6	3.3	3.3	3.6	3.6	3.5	3.3	3.6
Luxemburgo	6.2	6.1	6.2	6.2	6.2	6.1	5.6	6.0	6.1	6.1	6.1	6.0
<b>México</b>	<b>5.0</b>	<b>5.1</b>	<b>4.9</b>	<b>4.9</b>	<b>5.0</b>	<b>5.0</b>	<b>4.9</b>	<b>4.8</b>	<b>5.0</b>	<b>4.9</b>	<b>5.3</b>	<b>4.9</b>
Países Bajos	6.3	6.9	6.8	6.6	6.4	6.4	7.1	7.5	7.1	7.0	6.9	6.7
Nueva Zelanda	6.9	6.4	6.4				5.6	5.5	4.8			
Noruega	3.3	3.4	3.2	3.2	3.3		3.7	3.5	3.4	3.4	3.5	
Polonia	11.1	10.4	9.8	9.7	9.5	9.4	9.7	9.3	8.7	8.6	8.5	8.4
Portugal	16.6	15.0	14.8	14.8	14.7	14.7	16.3	14.8	14.0	13.5	13.3	13.3
República Eslovaca	14.5	13.7	13.7	13.6	13.6	13.6	14.0	13.8	13.2	13.0	13.0	13.0
Eslovenia	11.0	11.1	10.5	10.3	10.2	10.1	9.5	9.3	8.6	8.5	8.3	8.2
España	26.7	26.0	25.6	25.5	25.5	25.4	25.6	24.6	23.9	23.7	23.6	23.4
Suecia	7.8	7.9	7.7	7.5	7.6	7.7	8.2	8.3	8.2	8.4	7.9	8.2
Suiza	4.5	4.9	4.5				4.3	4.7	4.3			
Turquía	10.5	11.0					8.0	8.3				
Reino Unido	7.0	6.3	6.0	5.8			8.0	7.0	6.5	6.4		
Estados Unidos de N.	7.1	6.5	6.1	5.9	6.2	6.1	7.6	6.9	6.4	6.3	6.2	6.2

<sup>1/</sup> G7 se refiere a los siete países más industrializados: Alemania, Canadá, Estados Unidos de Norteamérica, Francia, Japón, Italia y Reino Unido.

\* Cifras ajustadas estacionalmente.

FUENTE: OECD, Harmonised Unemployment Rates (9 de octubre de 2014).

**TASA DE DESEMPLEO EN PAÍSES DE LA OCDE\* POR EDAD**  
**-Porcentaje respecto de la PEA-**

	Jóvenes (15 a 24 años)						Adultos y trabajadores mayores (25 años y más)					
	2013	2014		2014			2013	2014		2014		
		T1	T2	Jun.	Jul.	Ago.		T1	T2	Jun.	Jul.	Ago.
<b>OCDE TOTAL</b>	<b>16.1</b>	<b>15.4</b>	<b>14.9</b>	<b>15.0</b>	<b>15.0</b>	<b>14.7</b>	<b>6.7</b>	<b>6.5</b>	<b>6.3</b>	<b>6.3</b>	<b>6.3</b>	<b>6.3</b>
<b>G7<sup>1/</sup></b>	<b>15.6</b>	<b>14.8</b>	<b>14.0</b>	<b>14.1</b>	<b>14.2</b>	<b>13.7</b>	<b>6.0</b>	<b>5.6</b>	<b>5.4</b>	<b>5.4</b>	<b>5.4</b>	<b>5.4</b>
<b>Unión Europea</b>	<b>23.5</b>	<b>22.7</b>	<b>22.0</b>	<b>21.9</b>	<b>21.7</b>	<b>21.6</b>	<b>9.5</b>	<b>9.2</b>	<b>9.0</b>	<b>9.0</b>	<b>9.0</b>	<b>8.9</b>
<b>Zona Euro</b>	<b>24.0</b>	<b>23.7</b>	<b>23.5</b>	<b>23.4</b>	<b>23.3</b>	<b>23.3</b>	<b>10.7</b>	<b>10.5</b>	<b>10.4</b>	<b>10.3</b>	<b>10.4</b>	<b>10.3</b>
Australia	12.2	12.6	13.3	13.5	14.2	13.4	4.3	4.6	4.5	4.5	4.8	4.6
Austria	9.2	9.9	9.3	9.4	8.8	8.2	4.3	4.2	4.3	4.3	4.3	4.2
Bélgica	23.7	24.1	23.3	23.2	23.2	23.3	7.1	7.1	7.1	7.2	7.2	7.2
Canadá	13.6	13.7	13.4	13.4	13.1	13.4	5.9	5.8	5.9	6.1	6.0	5.9
Chile	16.0	17.7	15.5	15.6	16.5		4.5	4.8	4.9	5.0	5.0	
República Checa	18.9	16.8	16.4	16.9	16.9	16.6	6.1	5.9	5.4	5.3	5.3	5.6
Dinamarca	13.0	13.4	12.6	12.7	12.8	12.5	5.9	5.6	5.4	5.4	5.5	5.6
Estonia	18.0	17.2	17.0	15.2	12.7		7.6	7.0	6.6	6.6	7.0	
Finlandia	19.7	20.1	19.9	19.9	19.8	19.8	6.5	6.8	7.0	7.0	7.0	7.0
Francia	24.8	23.8	23.7	23.9	24.0	24.0	8.7	8.7	8.8	9.0	9.1	9.1
Alemania	7.9	7.9	7.8	7.8	7.7	7.6	5.0	4.8	4.7	4.7	4.6	4.6
Grecia	58.4	56.5	53.1	51.5			25.4	25.2	25.3	25.2		
Hungría	27.0	21.2	20.7	21.3	20.9		8.9	7.0	7.0	7.0	6.7	
Islandia	10.8	10.8	8.8	9.2	10.5		4.3	4.3	4.3	4.3	3.2	
Irlanda	26.7	26.2	25.1	25.1	25.3	25.2	11.6	10.6	10.4	10.3	10.2	10.1
Israel	10.5	9.2	9.4	11.0	14.9	13.9	5.4	5.1	4.9	4.7	4.7	5.0
Italia	40.0	42.6	43.4	43.7	43.2	44.2	10.3	10.5	10.4	10.4		
Japón	6.8	6.2	6.4	7.2	6.7	5.4	3.8	3.4	3.4	3.4	3.5	3.3
Corea	9.3	10.2	10.2	10.2	9.2	9.6	2.7	3.0	3.2	3.1	3.0	3.0
Luxemburgo	17.0	15.8	15.7	15.6	15.8	15.5	5.1	5.4	5.5	5.5	5.5	5.5
<b>México</b>	<b>9.5</b>	<b>9.5</b>	<b>9.8</b>	<b>9.6</b>	<b>9.2</b>	<b>9.5</b>	<b>3.9</b>	<b>3.8</b>	<b>3.9</b>	<b>3.8</b>	<b>4.3</b>	<b>3.9</b>
Países Bajos	11.0	11.3	10.8	10.5	10.4	10.1	5.9	6.5	6.3	6.1	6.0	5.9
Nueva Zelanda	15.8	15.4	14.2				4.4	4.1	4.0			
Noruega	9.1	8.1	7.7	7.7	7.8		2.6	2.7	2.6	2.7	2.7	
Polonia	27.3	25.5	23.9	23.4	23.1	22.8	8.8	8.3	7.9	7.8	7.7	7.6
Portugal	38.1	36.3	37.2	36.4	35.5	35.6	14.7	13.2	12.6	12.4	12.4	12.5
República Eslovaca	33.7	31.6	30.7	30.5	30.0	29.9	12.5	12.2	12.0	11.9	11.9	11.9
Eslovenia	21.7	22.1	19.2	19.2			9.2	9.3	8.7	8.6	8.6	8.6
España	55.5	54.0	53.1	53.3	53.7	53.7	23.8	23.0	22.6	22.4	22.3	22.2
Suecia	23.5	23.3	23.2	23.6	20.7	21.6	5.7	5.9	5.7	5.8	5.8	6.0
Suiza	8.5	9.3	7.7				3.7	4.1	3.9			
Turquía	17.0	16.1					7.2	7.7				
Reino Unido	20.5	18.6	16.6	16.1			5.4	4.8	4.6	4.6		
Estados Unidos de N.	15.5	14.4	13.1	13.3	13.6	13.0	6.1	5.5	5.1	5.0	5.0	5.1

<sup>1/</sup> G7 se refiere a los siete países más industrializados: Alemania, Canadá, Estados Unidos de Norteamérica, Francia, Japón, Italia y Reino Unido.

\* Cifras ajustadas estacionalmente.

FUENTE: OECD, Harmonised Unemployment Rates (9 de octubre de 2014).

## NIVELES DE DESEMPLEO EN PAÍSES DE LA OCDE\*

-Miles de personas-

	2012	2013	2013	2014		2014			
			T4	T1	T2	May.	Jun.	Jul.	Ago.
<b>OCDE TOTAL</b>	<b>47 672</b>	<b>47 670</b>	<b>46 483</b>	<b>45 838</b>	<b>44 809</b>	<b>44 989</b>	<b>44 525</b>	<b>44 936</b>	<b>44 373</b>
<b>G7<sup>1/</sup></b>	<b>27 152</b>	<b>26 267</b>	<b>25 373</b>	<b>24 626</b>	<b>23 770</b>	<b>23 882</b>	<b>23 606</b>	<b>23 918</b>	<b>23 556</b>
<b>Unión Europea</b>	<b>25 337</b>	<b>26 342</b>	<b>25 948</b>	<b>25 476</b>	<b>24 950</b>	<b>24 982</b>	<b>24 779</b>	<b>24 776</b>	<b>24 642</b>
<b>Zona Euro</b>	<b>18 078</b>	<b>19 123</b>	<b>18 985</b>	<b>18 726</b>	<b>18 511</b>	<b>18 553</b>	<b>18 424</b>	<b>18 463</b>	<b>18 326</b>
Australia	625	688	706	730	730	724	747	789	755
Austria	189	215	220	219	218	219	221	214	210
Bélgica	369	417	418	417	420	420	421	423	423
Canadá	1 368	1 348	1 347	1 334	1 347	1 344	1 370	1 353	1 343
Chile	524	491	510	540	522	522	526	541	
República Checa	367	370	356	350	326	322	320	319	334
Dinamarca	219	203	199	196	186	185	188	192	194
Estonia	69	58	58	53	50	49	49	50	
Finlandia	207	219	222	225	229	229	230	229	229
Francia	2 858	3 007	2 986	2 969	3 001	2 993	3 052	3 091	3 093
Alemania	2 316	2 270	2 222	2 192	2 147	2 147	2 129	2 113	2 101
Grecia	1 195	1 330	1 332	1 300	1 306	1 308	1 304		
Hungría	476	446	405	358	360	363	361	349	
Islandia	11	10	9	10	9	9	10	8	
Irlanda	316	282	264	258	251	251	248	247	246
Israel	247	228	214	219	229	225	246	234	241
Italia	2 746	3 113	3 195	3 208	3 187	3 229	3 147	3 216	3 134
Japón	2 848	2 651	2 560	2 370	2 377	2 330	2 440	2 480	2 300
Corea	820	807	791	933	972	976	944	909	925
Luxemburgo	13	15	15	16	16	16	16	16	16
<b>México</b>	<b>2 496</b>	<b>2 539</b>	<b>2 496</b>	<b>2 540</b>	<b>2 579</b>	<b>2 625</b>	<b>2 519</b>	<b>2 699</b>	<b>2 542</b>
Países Bajos	468	600	627	642	621	623	605	594	585
Nueva Zelanda	165	149	147	146	137				
Noruega	86	95	94	94	90	87	91	94	
Polonia	1 749	1 793	1 743	1 711	1 605	1 603	1 574	1 549	1 527
Portugal	836	855	799	768	744	744	731	722	725
República Eslovaca	378	386	382	374	365	365	361	360	360
Eslovenia	90	102	97	102	97	96	95	93	93
España	5 811	6 051	5 946	5 790	5 671	5 674	5 632	5 611	5 581
Suecia	402	410	409	417	412	403	413	404	416
Suiza	193	205	193	226	209				
Turquía	2 201	2 438	2 459	2 578		2 723			
Reino Unido	2 511	2 418	2 285	2 160	2 036	2 040	1 994		
Estados Unidos de N.	12 506	11 460	10 777	10 394	9 675	9 799	9 474	9 671	9 591

<sup>1/</sup> G7 se refiere a los siete países más industrializados: Alemania, Canadá, Estados Unidos de Norteamérica, Francia, Japón, Italia y Reino Unido.

\* Cifras ajustadas estacionalmente.

FUENTE: OECD, Harmonised Unemployment Rates (9 de octubre de 2014).

## Fuente de información:

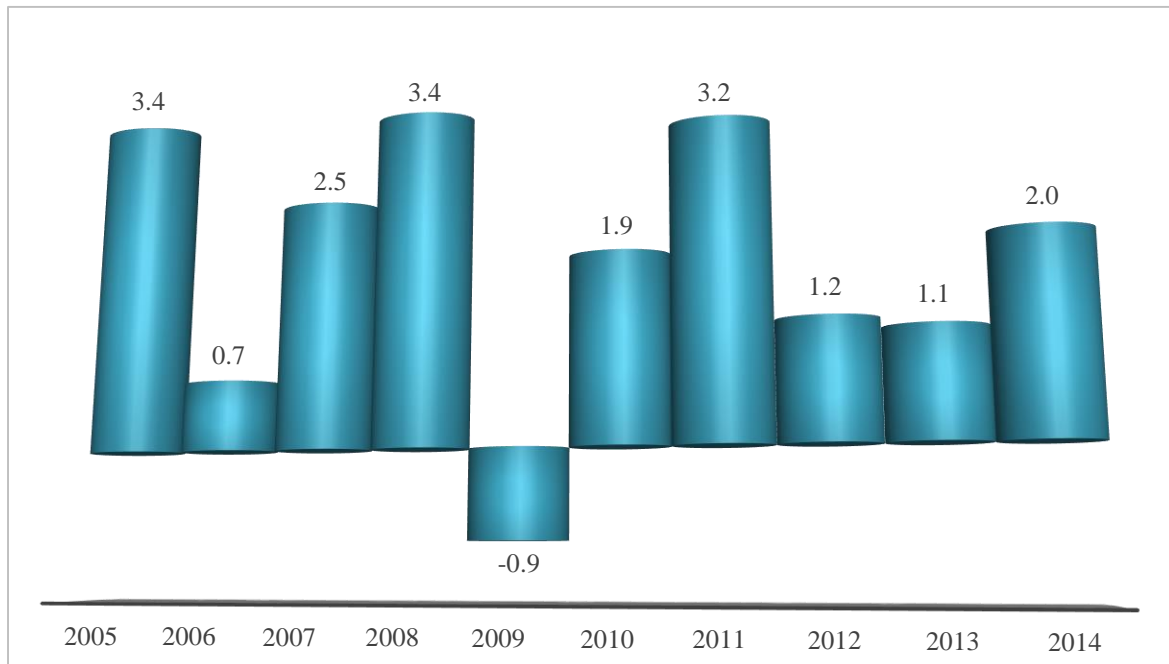
<http://www-pecd-prg/std/ñabpir-stats/HUR-Oct14.pdf>

## Economía de Canadá

### Variación interanual del IPC

En el lapso de septiembre de 2013 a septiembre de 2014, el Índice de Precios al Consumidor sin ajuste estacional presentó una variación de 2.0%; superior en 0.9 puntos porcentuales con relación al nivel que alcanzó un año antes en el mismo intervalo (1.1%).

**ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR<sup>1/</sup>**  
**- Variaciones interanuales -**  
**Septiembre**  
**2005 – 2014**  
**- Por ciento -**



<sup>1/</sup> Sin ajuste estacional.

FUENTE: Elaborado por la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos con información del Banco de Canadá.

## Variación acumulada del IPC

El Índice de Precios al Consumidor (IPC) sin ajuste estacional acumuló una variación de 2.5% de enero a septiembre del presente año, nivel superior en 0.8 puntos porcentuales al compararlo con el resultado del mismo período de 2013 (1.7%).

### ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR<sup>1/</sup> - Variaciones acumuladas - Enero - septiembre 2005 - 2014 - Por ciento -



<sup>1/</sup> Sin ajuste estacional.

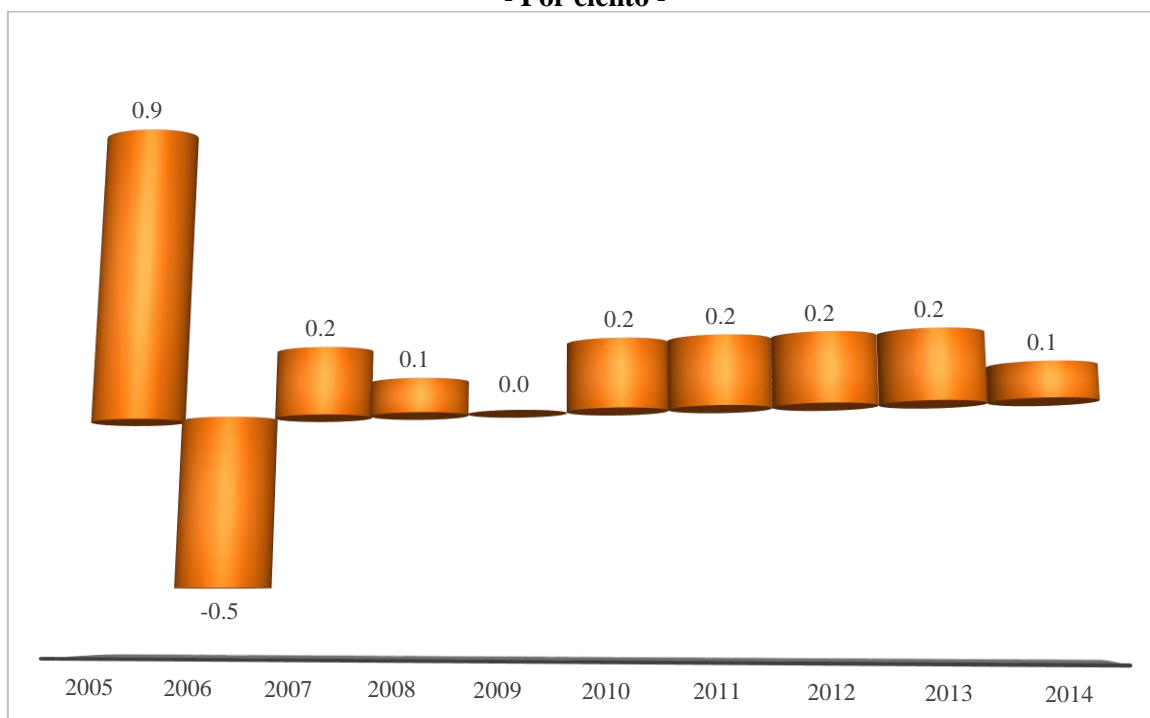
FUENTE: Elaborado por la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos con información del Banco de Canadá.



## Variación mensual del IPC

Durante el noveno mes de año en curso, el Índice de Precios al Consumidor (IPC) sin ajuste estacional presentó una variación de 0.1%, lo que lo ubicó en 0.1 punto porcentual por debajo del incremento ocurrido en el mismo mes de 2013 (0.2%).

**ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR<sup>1/</sup>**  
**- Variación mensual -**  
**Septiembre**  
**2005 – 2014**  
**- Por ciento -**



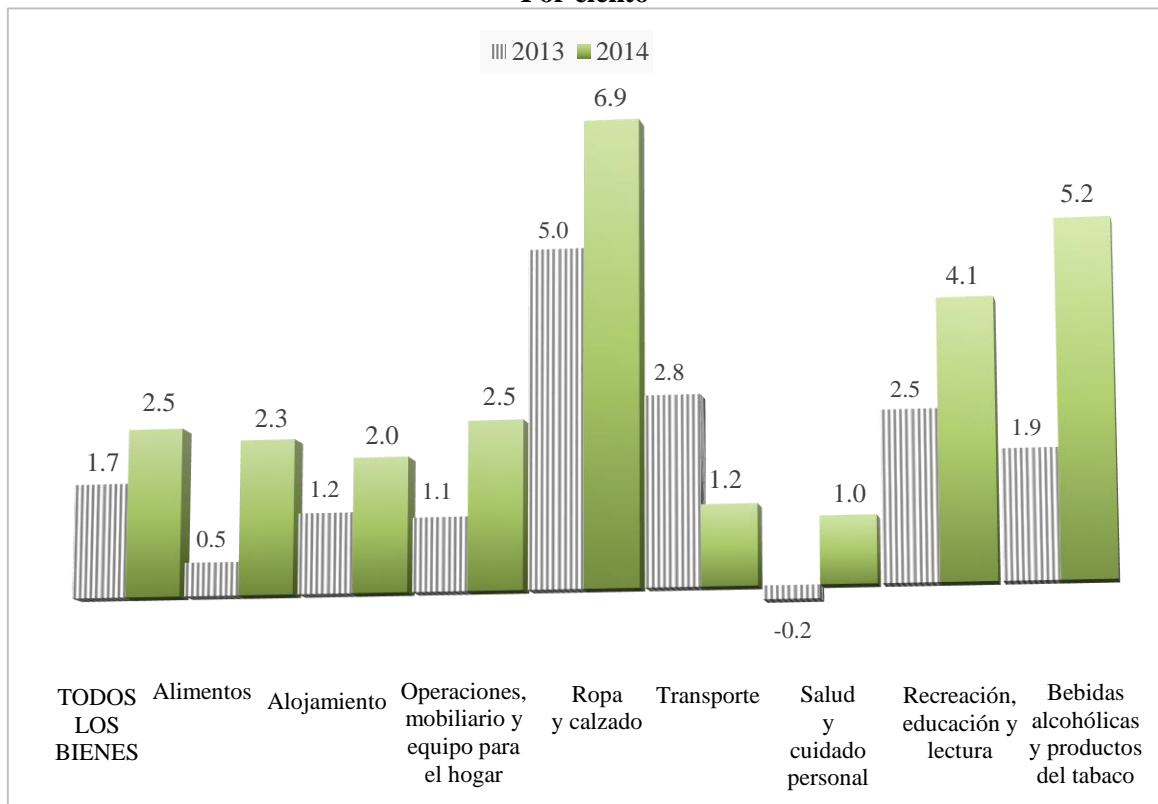
<sup>1/</sup> Sin ajuste estacional.

FUENTE: Elaborado por la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos con información del Banco de Canadá.

## Comportamiento del IPC por rubro de gasto

Siete de los ocho rubros que componen el gasto familiar, en los primeros nueve meses de 2014, acumularon variaciones de precios mayores a las de igual intervalo de 2013; la mayor diferencia a la alza en puntos porcentuales la mostró el rubro Bebidas Alcohólicas y Productos del Tabaco (5.2%), porcentaje que superó en 3.3 puntos al registrado en 2013 (1.9%).

**ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR<sup>1/</sup>**  
**- Variaciones acumuladas -**  
**Enero - septiembre**  
**- Por ciento -**



<sup>1/</sup> Sin ajuste estacional.

FUENTE: Elaborado por la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos con información del Banco de Canadá.

**CAMBIO PORCENTUAL EN EL IPC DE CANADÁ <sup>1/</sup>**  
**- Por ciento -**

CATEGORÍA DE GASTO	Variación respecto al mes precedente								Variación Acumulada Ene. – sep. 2014	Variación Interanual Sep. 2013 a sep. 2014
	2014									
	Feb.	Mar.	Abr.	May.	Jun.	Jul.	Ago.	Sep.		
<b>TOTAL DE BIENES INCLUIDOS</b>	<b>0.8</b>	<b>0.6</b>	<b>0.3</b>	<b>0.5</b>	<b>0.1</b>	<b>-0.2</b>	<b>0.0</b>	<b>0.1</b>	<b>2.5</b>	<b>2.0</b>
Alimentos	1.0	0.1	0.1	0.8	0.5	0.1	-0.4	-0.3	2.3	2.7
Alojamiento	0.2	0.5	0.8	0.2	-0.3	0.3	-0.2	0.1	2.0	2.7
Operaciones, mobiliario y equipo para el hogar	0.5	0.3	-0.2	0.3	0.5	-0.1	1.0	0.1	2.5	2.7
Ropa y calzado	2.0	3.3	1.1	-0.5	-1.9	-1.0	0.3	3.8	6.9	2.0
Transporte	1.2	0.7	0.4	0.4	0.3	-1.2	-0.5	-0.6	1.2	0.5
Salud y cuidado personal	0.1	-0.3	0.7	0.3	-0.2	-0.1	0.3	0.1	1.0	0.8
Recreación, educación y lectura	1.6	0.1	-0.3	1.5	0.4	0.6	0.5	0.2	4.1	1.6
Bebidas alcohólicas y productos del tabaco	1.4	1.7	-0.1	0.8	0.3	0.3	0.9	0.1	5.2	5.4
<b>ÍNDICES ESPECIALES</b>										
Bienes	1.2	1.2	0.4	0.3	-0.1	-0.6	-0.3	0.2	2.7	1.8
Servicios	0.5	0.0	0.3	0.5	0.2	0.2	0.4	0.1	2.4	2.4
Todos los bienes excluyendo alimentos y energía	0.8	0.3	0.2	0.3	0.0	-0.2	0.4	0.3	2.2	1.9
Energía <sup>2/</sup>	1.5	2.8	2.4	0.9	0.2	-0.6	-2.1	-0.5	5.3	2.7
IPC Core *	0.7	0.3	0.2	0.5	-0.1	-0.1	0.5	0.2	2.5	2.1

\* El Banco de Canadá elabora el Índice de Precios al Consumidor CORE y excluye del IPC los bienes y servicios que se ven afectados por los cambios en los impuestos indirectos y por los ocho componentes más volátiles: frutas, preparación para frutas y frutos secos; verduras y preparación de verduras; costos de interés hipotecario; gas natural; aceite combustible y otro combustible; gasolina; transporte suburbano; y productos para el tabaco y otros accesorios para fumadores.

<sup>1/</sup> Sin ajuste estacional.

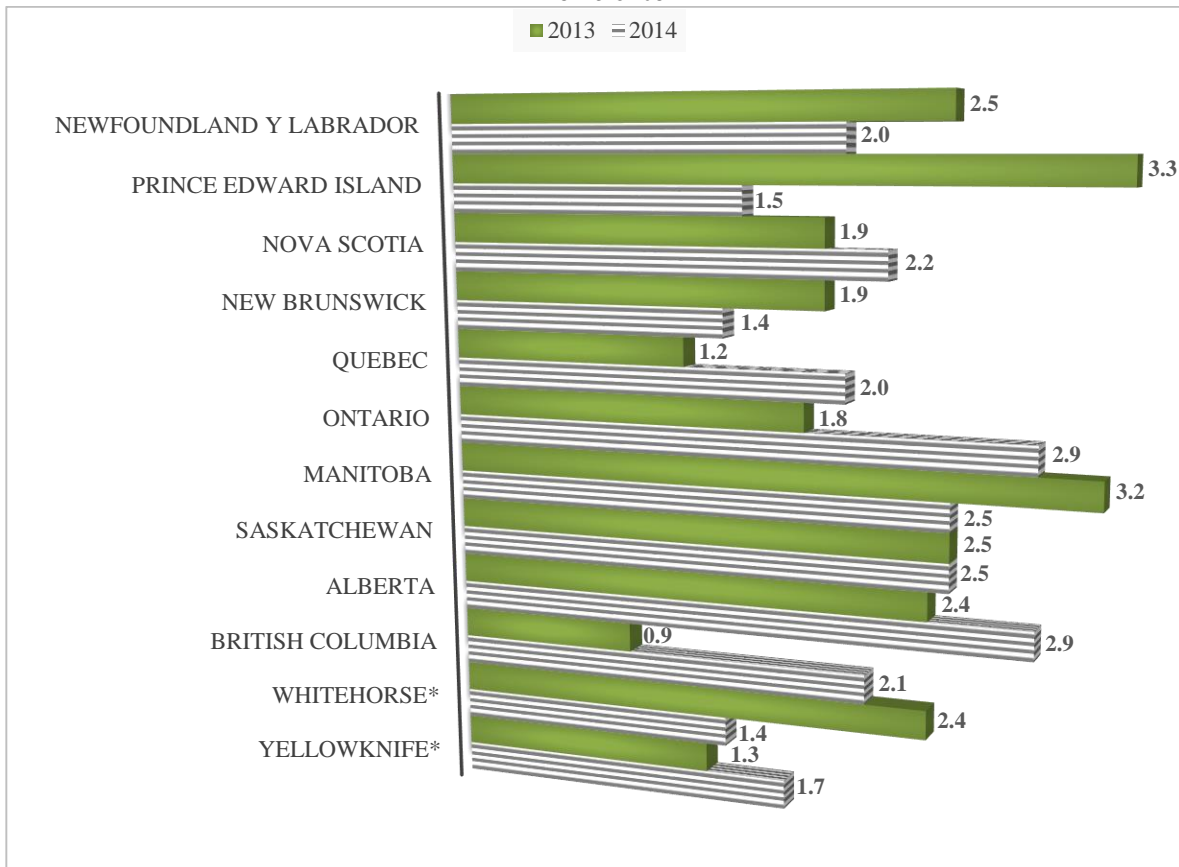
<sup>2/</sup> Energía, agregado especial, incluye electricidad, gas natural, aceite combustible y otros combustibles, como gasolina y combustible, piezas y suministros para vehículos recreativos.

FUENTE: Elaborado por la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos con información del Banco de Canadá.

## Evolución de los precios por provincias

De enero a septiembre de 2014, cinco de las diez provincias que integran el IPC observaron variaciones acumuladas de precios superiores a las del similar período de 2013, destacaron las provincias de British Columbia (1.2 puntos porcentuales mayor al incremento de igual período de un año antes) y Ontario (1.1 puntos). Mientras tanto, de las dos ciudades, Yellowknife registró una diferencia superior en 0.4 puntos porcentuales, comparado con el mismo ciclo de 2013.

### ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR POR PROVINCIAS Y CIUDADES SELECCIONADAS<sup>1/</sup> - Variaciones acumuladas - Enero - septiembre - Por ciento -



<sup>1/</sup> Sin ajuste estacional.

\* Ciudad.

FUENTE: Elaborado por la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos con información del Banco de Canadá.

**ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR DE LAS PROVINCIAS  
Y CIUDADES DE CANADÁ <sup>1/</sup>**  
**- Por ciento -**

PROVINCIAS Y CIUDADES	Variación mensual							Variación Acumulada Ene. – sep. 2014	Variación Interanual Sep. 2013 a sep. 2014
	2014								
	Mar.	Abr.	May.	Jun.	Jul.	Ago.	Sep.		
Newfoundland y Labrador	0.6	0.3	0.3	-0.1	-0.2	0.2	0.0	2.0	2.0
Prince Edward Island	0.6	-0.3	0.1	-0.1	-0.1	-0.2	0.2	1.5	1.2
Nova Scotia	0.4	0.2	0.3	-0.2	-0.2	0.1	0.4	2.2	1.7
New Brunswick	0.6	-0.1	0.2	-0.3	-0.1	0.1	0.2	1.4	1.4
Quebec	0.2	0.4	0.3	0.1	-0.2	0.1	0.1	2.0	1.6
Ontario	0.4	0.6	0.5	0.3	-0.3	0.0	0.2	2.9	2.6
Manitoba	0.6	0.2	0.6	-0.2	-0.2	-0.2	0.2	2.5	1.5
Saskatchewan	0.7	0.2	0.2	-0.2	0.0	0.1	0.1	2.5	2.2
Alberta	1.8	-0.7	0.5	-0.4	0.5	-0.2	0.2	2.9	2.6
British Columbia	0.5	0.3	0.6	0.1	-0.2	0.0	-0.1	2.1	1.2
Whitehorse *	0.2	0.1	0.6	0.2	-0.1	-0.1	-0.2	1.4	0.7
Yellowknife *	0.1	-0.2	0.8	0.1	-0.1	0.2	-0.2	1.7	1.8

<sup>1/</sup> Sin ajuste estacional.

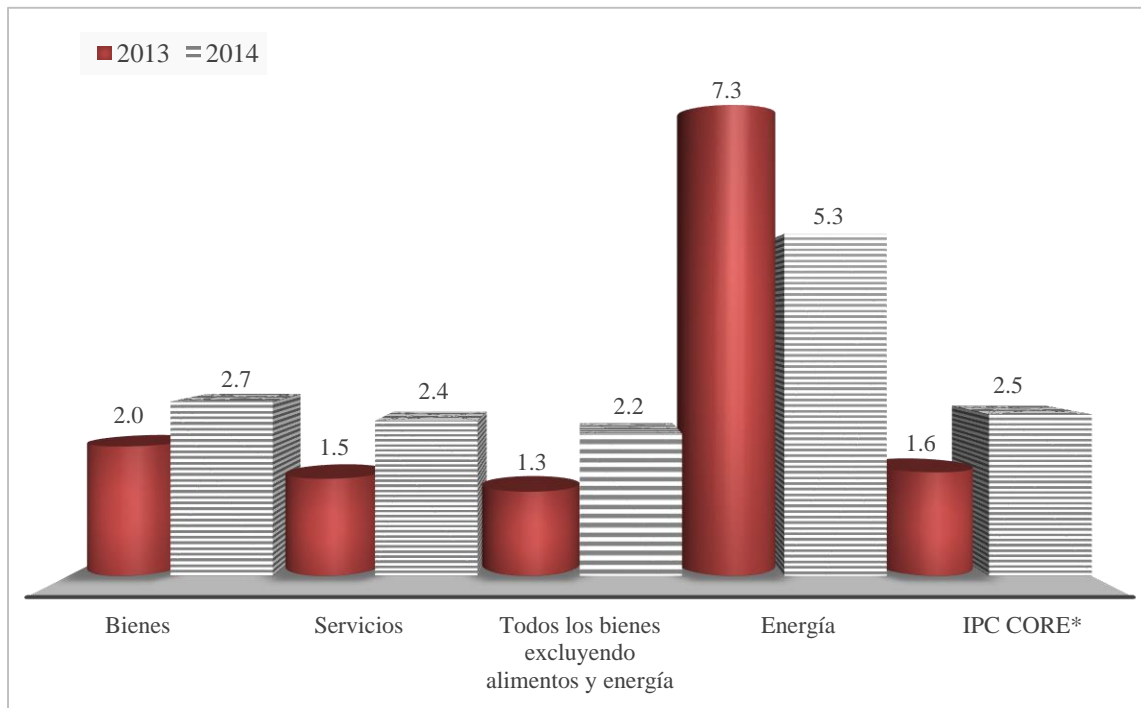
\* Ciudad.

FUENTE: Elaborado por la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos con información del Banco de Canadá.

## Evolución de los precios de los índices especiales

Cuatro de los cinco índices especiales que forman el IPC de Canadá, de enero a septiembre de 2014, acumularon variaciones de precios mayores a las observadas en el mismo intervalo de 2013; se distinguieron los índices de servicios, todos los bienes excluyendo alimentos y energía, así como el IPC CORE al presentar niveles mayores en 0.9 puntos porcentuales a los registrados en similar período de 2013.

### ÍNDICES ESPECIALES<sup>1/</sup> - Variaciones acumuladas - Enero - septiembre - Por ciento -



<sup>1/</sup> Sin ajuste estacional.

\* El Banco de Canadá elabora el Índice de Precios al Consumidor CORE y excluye del IPC los bienes y servicios que se ven afectados por los cambios en los impuestos indirectos y por los ocho componentes más volátiles: frutas, preparación para frutas y frutos secos; verduras y preparación de verduras; costos de interés hipotecario; gas natural; aceite combustible y otro combustible; gasolina; transporte suburbano; y productos para el tabaco y otros accesorios para fumadores.

FUENTE: Elaborado por la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos con información del Banco de Canadá.

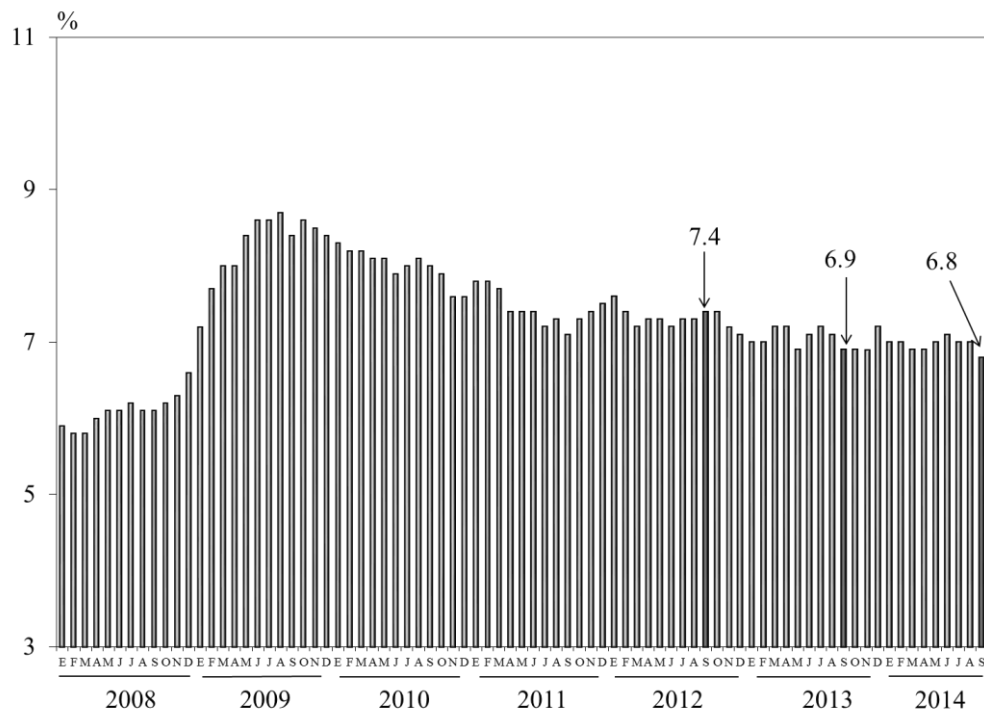
#### Fuente de información:

<http://www.statcan.gc.ca/subjects-sujets/cpi-ipc/cpi-ipc-eng.htm>

## Empleo y desempleo en Canadá

El 10 de octubre de 2014, la División de Estadísticas Laborales de Canadá, con base en la Encuesta de la Fuerza Laboral (The Labor Force Survey), informó que en septiembre de 2014, la población ocupada en esa nación presentó un incremento de 74 mil 100 trabajadores, la mayoría con empleos de tiempo completo. Lo anterior propició que la tasa de desocupación disminuyera en 0.2 puntos porcentuales, al ubicarse en 6.8%, la cifra más baja desde diciembre de 2008.

**TASA DE DESEMPLEO EN CANADÁ**  
**Enero de 2008 – septiembre de 2014**  
**-Promedio mensual-**



FUENTE: Statistics Canada.

La población ocupada mostró en los últimos 12 meses, de septiembre de 2013 al mismo mes de 2014, un incremento promedio de 13 mil empleos más cada mes, para acumular

un crecimiento total en el período de 150 mil 400 nuevas plazas laborales (0.8%). Durante el mismo período, el total de las horas trabajadas aumentó 0.3 por ciento.

Por otra parte, durante septiembre de 2014, los empleados en el sector privado aumentaron su número en 123 mil 600 trabajadores (1.1%); mientras que los del sector público evidenciaron un incremento de 6 mil puestos de trabajo (0.2%). En el mes de referencia, los trabajadores por su cuenta acusaron la pérdida de 55 mil 600 empleos; en cambio, los trabajadores asalariados vieron aumentado su número en 129 mil 600 empleos, en el lapso de un mes.

### **Evolución del empleo por sector de actividad económica**

Los sectores con el mayor crecimiento en materia de empleo durante septiembre de 2014 fueron el de alojamiento y preparación y servicios de alimentos (47 mil 600 empleos adicionales); los servicios de cuidados de la salud y asistencia social (31 mil 700); industria manufacturera (29 mil 900); y recursos naturales (27 mil 700). Los dos primeros mencionados también sobresalieron por su positiva evolución en el período interanual, con incrementos de 64 mil 200 y 69 mil 300, respectivamente; les siguieron en importancia la administración pública (60 mil 900) y los servicios profesionales, científicos y técnicos (25 mil 800).

En septiembre, los sectores de actividad económica que acusaron los descensos más pronunciados en su población ocupada fueron los servicios educativos (44 mil 200 empleos menos); los servicios profesionales, científicos y técnicos (15 mil); y el comercio (12 mil 900). Durante el período interanual, los sectores que evidenciaron las mayores pérdidas fueron los servicios empresariales, construcción y otros servicios de soporte con 33 mil 500 empleos cancelados; y el de finanzas, seguros, bienes raíces y arrendamiento con 20 mil 900 empleos menos.



## Evolución del empleo en las provincias canadienses

En septiembre de 2014, de las 10 provincias canadienses ocho presentaron incrementos en el número de trabajadores, los más relevantes se registraron en Ontario (24 mil 700 empleos adicionales), Alberta (21 mil 200) y British Columbia (9 mil 600). En el período interanual también sobresale la aportación al empleo de Alberta con 54 mil 200 nuevos trabajadores; le siguen en importancia Ontario con 48 mil 700 y British Columbia con 25 mil 500 trabajadores más.

Por el contrario, en septiembre, las dos provincias que registraron disminuciones en el nivel de empleo fueron Nova Scotia y Prince Edward Island, con 700 y 500 trabajadores menos, respectivamente. En el lapso de los últimos doce meses, las que se constituyen como las únicas provincias que cancelaron empleos fueron Nova Scotia, y Newfoundland y Labrador con 8 mil 700 y 2 mil 700 empleos menos cada una.

**TASAS DE EMPLEO Y DESEMPLEO EN CANADÁ\***  
De agosto a septiembre de 2014  
- Por ciento -

	Tasa de Empleo			Tasa de Desempleo		
	Agosto 2014 (a)	Septiembre 2014 (b)	Variación (b-a)	Agosto 2014 (a)	Septiembre 2014 (b)	Variación (b-a)
<b>Canadá</b>	<b>61.3</b>	<b>61.5</b>	<b>0.2</b>	<b>7.0</b>	<b>6.8</b>	<b>-0.2</b>
Newfoundland y Labrador	52.5	53.4	0.9	13.5	12.7	-0.8
Prince Edward Island	61.2	60.8	-0.4	10.0	9.5	-0.5
Nova Scotia	57.2	57.2	0.0	8.8	8.6	-0.2
New Brunswick	56.9	57.1	0.2	8.7	9.6	0.9
Quebec	59.6	59.7	0.1	7.7	7.6	-0.1
Ontario	61.1	61.2	0.1	7.4	7.1	-0.3
Manitoba	64.0	64.1	0.1	5.5	5.3	-0.2
Saskatchewan	67.1	67.9	0.8	4.2	3.5	-0.7
Alberta	68.8	69.3	0.5	4.9	4.4	-0.5
British Columbia	59.5	59.7	0.2	6.1	6.1	0.0

\* Series ajustadas estacionalmente.

FUENTE: Statistics Canada.

## **El empleo por grupos de edad y sexo**

En septiembre de 2014, los trabajadores de 15 a 24 años de edad aumentaron su población ocupada en 43 mil personas, tanto hombres como mujeres; no obstante este incremento, la tasa de desocupación (13.5%) aumentó en 0.1 punto porcentual como resultado de un mayor número de jóvenes participando en la fuerza laboral. Al comparar su nivel ocupacional actual con el del mismo mes del año anterior se observó un crecimiento de 29 mil 200 trabajadores (1.2%).

De igual forma, el empleo de mujeres de 25 a 54 años de edad acusó un incremento de 16 mil puestos de trabajo en septiembre, la tasa de desocupación de este grupo poblacional fue de 5.1%, lo que representó 0.5 puntos porcentuales menos que en el mes anterior. En el último año, este grupo de trabajadoras muestra cambios poco relevantes.

En septiembre, el nivel de empleo de los hombres de 25 a 54 años de edad permaneció estable; sin embargo, la tasa de desempleo disminuyó 0.2 puntos porcentuales, al ubicarse en 5.9%, debido a que disminuyó el número de buscadores de empleo de este rango de edad. Por otra parte, durante el período interanual, estos trabajadores observaron un aumento en el número de ocupados de 39 mil (0.6%).

En septiembre, el total de trabajadores con 55 años y más de edad evidenció cambios pocos significativos en materia de empleo, con una tasa de desocupación de 5.7%. El crecimiento que a lo largo de 12 meses acumuló este grupo de trabajadores asciende a 3.1%, es decir, a este grupo etario se incorporaron 105 mil trabajadores, incremento que se explica principalmente por el envejecimiento de la población.

**TASAS DE EMPLEO Y DESEMPLEO POR EDAD Y SEXO\***  
**De agosto a septiembre de 2014**  
**- Por ciento -**

Categoría	Tasa de Empleo			Tasa de Desempleo		
	Agosto 2014 (a)	Septiembre 2014 (b)	Variación (b-a)	Agosto 2014 (a)	Septiembre 2014 (b)	Variación (b-a)
<b>Ambos sexos, personas de 15 años de edad y más</b>	<b>61.3</b>	<b>61.5</b>	<b>0.2</b>	<b>7.0</b>	<b>6.8</b>	<b>-0.2</b>
Jóvenes de 15 a 24 años de edad	55.3	56.4	1.1	13.4	13.5	0.1
Hombres de 25 años de edad y más	67.6	67.6	0.0	6.2	5.9	-0.3
Mujeres de 25 años de edad y más	57.4	57.5	0.1	5.5	5.1	-0.4

\* Series ajustadas estacionalmente.

FUENTE: Statistics Canada.

### Actualización trimestral para los territorios

La Encuesta de la Fuerza Laboral también capta información del mercado laboral de los territorios. Esta información se genera mensualmente en la forma de promedios móviles de tres meses. Las cifras publicadas no están ajustadas estacionalmente, por lo que solamente se pueden realizar comparaciones interanuales.

En el tercer trimestre de 2014, el empleo en Yukón aumentó 6.1%, lo que significó la incorporación de 1 mil 200 trabajadores adicionales, con respecto al mismo período de 2013. Así, la tasa de desocupación se redujo en 1.6 puntos porcentuales al ubicarse en 2.8 por ciento.

Un comportamiento opuesto experimentaron los Territorios del Noroeste, donde se cancelaron un mil puestos de trabajo (4.3%) durante el período de referencia. En relación con la tasa de desempleo, ésta prácticamente se mantuvo sin cambios en 7.6%, toda vez que se registró un menor número de personas en búsqueda de empleo. En Nunavut, el nivel de ocupación permaneció estable entre el tercer trimestre de 2013 y el mismo lapso de 2014; la tasa desocupación actual fue de 14.1 por ciento.

## Comparación Canadá - Estados Unidos de Norteamérica

Una vez realizados los ajustes a los conceptos utilizados por Estados Unidos de Norteamérica se observó que la tasa de desempleo en Canadá fue de 5.9% en septiembre, porcentaje similar al registrado por esa nación. En el período interanual, de septiembre de 2013 a septiembre de 2014, la tasa de desempleo en Canadá disminuyó 0.2 puntos porcentuales; mientras que la estadounidense lo hizo en 1.3 puntos porcentuales.

De igual forma, en septiembre de 2014, la tasa de ocupación en Canadá fue de 62.1%, ligeramente superior al 59.0% reportado por Estados Unidos de Norteamérica. La comparación interanual muestra que este indicador disminuyó 0.3 puntos porcentuales en Canadá; por el contrario, en Estados Unidos de Norteamérica aumentó 0.4 puntos porcentuales<sup>5</sup>.

**Fuente de información:**

<http://www.statcan.gc.ca/daily-quotidien/141010/dq141010a-eng.pdf>

---

<sup>5</sup> Para más información sobre las comparaciones entre estos dos países, vea “El mercado laboral en Canadá y en Estados Unidos de Norteamérica desde la última recesión, 2007 a 2014”.

## **El Presidente recibió a los Príncipes de Japón (Presidencia de la República)**

El 6 de octubre de 2014, la Presidencia de la República comunicó que el Presidente de México recibió en Palacio Nacional, en visita de cortesía, a sus Altezas Imperiales, el Príncipe y la Princesa Akishino de Japón, quienes visitan México en el marco de la celebración de los 400 años de la misión Hasekura y de la participación japonesa como país invitado a la XLII edición del Festival Internacional Cervantino.

El Príncipe Akishino es el segundo hijo del Emperador Akihito, segundo en la línea de sucesión al trono imperial de Japón.

En la comida que ofreció en honor de sus Altezas Imperiales, el Presidente de México afirmó que “a lo largo de cuatro siglos, japoneses y mexicanos han tenido una relación cercana y profunda, que se ha reflejado en las visitas recíprocas al más alto nivel durante los últimos meses”. Resaltó que por ello, “es un honor que sus Altezas Imperiales hayan decidido visitarnos en el marco de esta conmemoración de la relación bilateral, desde hace 400 años”.

Mencionó que en la visita oficial de trabajo que realizó a Japón el año pasado, y durante la estancia del Primer Ministro de Japón en México en julio de este año, “concretamos importantes acuerdos para intensificar nuestros intercambios económicos, culturales y de cooperación entre ambas naciones. Resultado de este acercamiento es el renovado diálogo en áreas fundamentales como la educación, uno de los temas más importantes para los mexicanos”.

El Presidente de la República adelantó que este mismo mes, el día 27, “recibiremos a autoridades de 24 instituciones de educación superior de Japón en la Segunda Cumbre de Rectores México-Japón, y estoy seguro que en este encuentro podremos forjar

alianzas en un terreno tan importante, como es el de la educación, en favor de la niñez y juventud de ambas naciones”.

Aseguró que el interés que despierta en los mexicanos la cultura japonesa, “también se confirma en la participación de Japón como invitado de honor en el Festival Internacional Cervantino, uno de los foros artísticos más importantes de México”.

“Japón y México somos países hermanados por la historia, y aliados estratégicos en un mundo cada vez más dinámico e interdependiente. Somos, además, dos naciones que viven un proceso de transformación para enfrentar con éxito los desafíos del Siglo XXI”, subrayó.

Recordó que la semana pasada falleció uno de los más grandes artistas contemporáneos de México, el pintor de ascendencia japonesa, don Luis Nishizawa. “Sin duda, su obra trascenderá generaciones y permanecerá como un memorial de la unión de la cultura japonesa y mexicana”, añadió.

### **Confía el Príncipe Akishino que su visita redunde en un mayor desarrollo de las relaciones México-Japón**

Por su parte, el Príncipe Akishino de Japón agradeció la cálida bienvenida prodigado por el pueblo de México y, al mismo tiempo, confió en que su visita redunde en la profundización de las relaciones de amistad entre ambas naciones.

Destacó que como parte de los eventos conmemorativos, Japón asiste al Festival Internacional Cervantino, en Guanajuato, célebre a nivel mundial, como país invitado de honor, lo cual “constituye un enorme placer y podríamos decir que es uno de los acontecimientos más significativos de este año del intercambio”.

Comentó al Presidente de México que, después de que en 1997 recorrió las ruinas de Teotihuacán y conoció la cultura maya, en el marco de esta visita tuvo oportunidad de

visitar Oaxaca y asistirá al Cervantino, por lo que, agregó, “me complace grandemente tener la oportunidad de conocer la diversidad cultural de su país durante mi estancia”.

Dijo que “el hecho de que podamos dar a conocer la cultura y las artes japonesas al público de su país, crea una excelente oportunidad para que se conozca la cultura japonesa”, y aseveró que “es motivo de gran alegría que Japón y México hayan venido intercambiando y profundizando el entendimiento mutuo a lo largo de más de 400 años”.

México y Japón promueven los intercambios culturales y el diálogo de alto nivel. En julio de 2014, México recibió la visita oficial del Primer Ministro Shinzo Abe, oportunidad en la que se refrendó el interés de México por fortalecer los históricos vínculos de cooperación con Japón.

Previamente, en abril de 2013, el Presidente de México realizó una visita oficial de trabajo a Japón para conmemorar, con el Primer Ministro Shinzo Abe, cuatro siglos de amistad entre ambos países y estrechar los vínculos económicos. En esa ocasión, el Primer Mandatario sostuvo una reunión privada con su Majestad Akihito, Emperador de Japón, y la Emperatriz Michiko.

**SALDO DE LA BALANZA COMERCIAL DE MERCANCÍAS (FOB)  
MÉXICO - JAPÓN, 1993-2014  
-Cifras en miles de dólares-**

<b>AÑO</b>	<b>EXPORTACIONES</b>	<b>IMPORTACIONES</b>	<b>SALDO</b>
<b>1993</b>	706 558	3 928 746	-3 222 188
<b>1994</b>	1 007 045	4 780 547	-3 773 502
<b>1995</b>	979 320	3 952 106	-2 972 786
<b>1996</b>	1 393 409	4 132 100	-2 738 691
<b>1997</b>	1 156 433	4 333 625	-3 177 192
<b>1998</b>	851 241	4 537 051	-3 685 810
<b>1999</b>	776 100	5 083 129	-4 307 029
<b>2000</b>	930 542	6 465 688	-5 535 146
<b>2001</b>	620 555	8 085 698	-7 465 143
<b>2002</b>	1 194 214	9 348 557	-8 154 343
<b>2003</b>	1 172 593	7 595 055	-6 422 462
<b>2004</b>	1 190 504	10 583 403	-9 392 899
<b>2005</b>	1 470 015	13 077 784	-11 607 769
<b>2006</b>	1 594 045	15 295 163	-13 701 118
<b>2007</b>	1 912 645	16 342 984	-14 430 339
<b>2008</b>	2 046 041	16 282 453	-14 236 412
<b>2009</b>	1 600 597	11 397 112	-9 796 515
<b>2010</b>	1 925 561	15 014 691	-13 089 130
<b>2011</b>	2 252 294	16 493 498	-14 241 204
<b>2012</b>	2 610 747	17 655 206	-15 044 459
<b>2013<sup>r/</sup></b>	2 244 054	17 076 116	-14 832 062
<b>2014*</b>	1 831 684	11 508 447	-9 676 763

r/ Cifras revisadas a partir de enero de 2013.

\* Dato a agosto.

FUENTE: Grupo de Trabajo de Estadísticas de Comercio Exterior, integrado por Banco de México, INEGI, Servicio de Administración Tributaria y la Secretaría de Economía.

**Fuente de información:**

<http://www.presidencia.gob.mx/articulos-prensa/el-presidente-enrique-pena-nieto-recibio-a-los-principes-akishino-de-japon/>

<http://www.inegi.org.mx/sistemas/bie/>

Para tener acceso a información relacionada visite:

<http://www.presidencia.gob.mx/japon-en-mexico-2/>

<http://www.presidencia.gob.mx/relacion-bilateral-mexico-japon/>

<http://www.presidencia.gob.mx/japonenmexico/>



**México aportará 10 millones de dólares al Fondo Verde para el clima (Presidencia de la República)**

El 23 de septiembre de 2014, la Presidencia de la República comunicó que el Presidente de México encabezó, en la sede de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), la Mesa Temática sobre Financiamiento de la Cumbre del Clima 2014, en la que anunció que México hará una aportación de 10 millones de dólares al Fondo Verde para el Clima.

Al co-presidir la Mesa Temática, el Presidente de la República aseveró que “si bien México es un emisor moderado de gases de efecto invernadero, nuestro compromiso internacional es firme y creciente”. Recordó que en mayo pasado se dio a conocer el compromiso de México de duplicar su contribución al financiamiento ambiental internacional.

En ese marco, y ante el Secretario General de la ONU, el Presidente de México dio a conocer las propuestas de México para alentar una economía baja en carbono y robusta, es decir, apta para sobreponerse a situaciones adversas:

**Primero:** Que la arquitectura financiera del régimen climático post 2020 se base en las instituciones existentes, como el Fondo para el Medio Ambiental y los Fondos de Inversión Climática, particularmente el Fondo Verde para el Clima.

**Segunda:** Que las iniciativas multilaterales de cooperación para el desarrollo cuenten con un enfoque ambiental y sean amigables con el clima.

**Tercera:** Fortalecer el principio transversal de transparencia a fin de que los Estados miembros tengan mayor confianza, esto significa:

- Tener una clara definición de lo que es y de lo que no es el financiamiento climático.

- Precisar la función de donantes, receptores y ejecutores de los recursos.
- Tener un sistema eficaz de monitoreo, reporte y verificación del cumplimiento de los objetivos del financiamiento.

**Cuarta.** Es necesario procurar un balance adecuado entre los fondos dirigidos al desarrollo de capacidades y asesoría técnica, con los destinados a tecnología limpia y proyectos de infraestructura.

**Quinta.** Considerando que los recursos públicos son insuficientes para atender el desafío del cambio climático, los gobiernos deben alentar inversiones privadas, amigables del clima.

El Presidente de México co-presidió la Mesa con la Presidenta de la República de Corea. En ella participaron representantes de instituciones financieras privadas de distintas regiones.

“Sus intervenciones dejan claro que hay una nueva visión en el mundo, de mayor corresponsabilidad, para impulsar inversiones privadas en entornos propicios, que pueden fortalecerse con el financiamiento del sector público”, subrayó el Primer Mandatario.

**Fuente de información:**

<http://www.presidencia.gob.mx/articulos-prensa/anuncia-el-presidente-enrique-pena-nieto-que-mexico-aportara-10-millones-de-dolares-al-fondo-verde-para-el-clima/>

Para tener acceso a información relacionada visite:

<http://www.presidencia.gob.mx/articulos-prensa/para-mexico-enfrentar-el-cambio-climatico-es-un-compromiso-de-estado-presidente-enrique-pena-nieto/>

<http://www.presidencia.gob.mx/frente-al-cambio-climatico-todos-podemos-ser-la-solucion/>

<http://www.presidencia.gob.mx/cumbre-sobre-el-clima-2014/>

## **Llaman a trabajar por la justicia social en las Américas (OIT)**

El 13 de octubre de 2014, el Director General de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) manifestó, durante la apertura de la 18ª Reunión Regional Americana de la OIT, en Lima, Perú, que el desempleo es sólo el aspecto más visible del desafío laboral que enfrentamos en las Américas. A continuación se presentan los detalles.

“Hay un problema muy relevante para esta región, que no está relacionado con la cantidad sino con la calidad de los empleos”, aseveró el Director General de la OIT en la apertura de la 18ª Reunión Regional Americana de la OIT<sup>6</sup>. “La informalidad plantea un reto formidable e ineludible para poder avanzar hacia un futuro con desarrollo sostenible y equitativo”.

El desempleo es sólo el aspecto más visible del desafío laboral que enfrentamos en las Américas, agregó el funcionario de la OIT.

“Hay un problema muy relevante para esta región, que no está relacionado con la cantidad sino con la calidad de los empleos”, advirtió el funcionario de la OIT. “La informalidad plantea un reto formidable e ineludible para poder avanzar hacia un futuro con desarrollo sostenible y equitativo”, agregó.

Según los últimos datos de la OIT, existen 130 millones de trabajadoras y trabajadores en condiciones de informalidad en la región, lo que representa casi el 47% de la población.

---

<sup>6</sup> <http://www.ilo.org/global/meetings-and-events/regional-meetings/americas/amrm-18/lang--es/index.htm>

“El trabajo formal es crecimiento, es inclusión social, es desarrollo sostenible y esto es válido para todos los países”, asevera el funcionario de la OIT, quien hizo hincapié en el diálogo social como herramienta clave para avanzar hacia este objetivo.

“Esta cultura de diálogo debe caracterizarse, siempre y en toda circunstancia, por un irrestricto respeto a los principios y derechos fundamentales en el trabajo. Para ello resulta indispensable restablecer y fortalecer la cultura de diálogo en la región, que sólo se logra y fructifica en un clima de confianza mutua”.

Por su parte, el Presidente del Perú manifestó que “si queremos mantener vivos nuestros esfuerzos para alentar la creación de trabajo decente y establecer condiciones laborales conforme a los principios consagrados desde la creación de la OIT, es preciso y urgente atacar la problemática de la desigualdad con políticas públicas inclusivas”.

“Esto implica mejorar o crear nuevos mecanismos para estos fines, que generen nuevos equilibrios en nuestros mercados laborales de forma más justa y equitativa para los trabajadores y las empresas”, agregó.

El funcionario de la OIT también invitó a los países de la región a sumarse al Grupo de Amigos del Trabajo Decente, una iniciativa presentada el mes pasado en Nueva York cuya meta es hacer del empleo productivo y el trabajo decente uno de los objetivos de la futura agenda de desarrollo post 2015<sup>7</sup>.

“Existe una voluntad de los gobiernos de la región y de las organizaciones de empleadores y trabajadores para colocar el trabajo decente como una meta y enfrentar la informalidad a fin de mejorar las condiciones de empleo de los jóvenes”, aseveró.

“Frente a la persistencia de la desigualdad, trabajemos por la justicia social”, concluyó.

---

<sup>7</sup> <http://www.ilo.org/global/topics/post-2015/lang--es/index.htm>

La 18ª Reunión Regional Americana se celebra en Lima, Perú, y reúne a más de 450 delegados de las Américas, incluyendo ministros del Trabajo, representantes de gobiernos y dirigentes de organizaciones sindicales y empresariales.

Además de la informalidad, otros temas importantes a tocar serán los del empleo juvenil, la cobertura de la seguridad social, el fortalecimiento de las instituciones laborales y de las organizaciones de empleadores y de trabajadores, la necesidad de avanzar más en el respeto a los derechos laborales, la promoción de empresas sostenibles y el desafío del diálogo social.

**Fuente de información:**

[http://www.ilo.org/americas/sala-de-prensa/WCMS\\_313822/lang--es/index.htm](http://www.ilo.org/americas/sala-de-prensa/WCMS_313822/lang--es/index.htm)

### **Libertad económica en el mundo (Instituto Fraser)**

El 7 de octubre de 2014, el Instituto Fraser publicó su reporte anual “Libertad Económica en el Mundo” (*Economic Freedom of the World*). A continuación se presenta el Resumen Ejecutivo del documento.

### **Libertad económica en el mundo, 2014**

El índice publicado en “Libertad Económica en el Mundo” mide el grado en que las políticas e instituciones de los países apoyan la libertad económica. Las piedras angulares de la libertad económica son: la elección personal, el intercambio voluntario, la libertad para entrar en los mercados y competir, la seguridad de las personas y la propiedad privada. La información de cuarenta y dos puntos se utiliza para construir un índice resumen que mide el grado de libertad económica en cinco grandes áreas:

1. Tamaño del Gobierno: Gastos, impuestos y empresas;
2. Estructura jurídica y garantía de los derechos de propiedad;

3. Acceso a una moneda fuerte;
4. Libertad de comercio internacional
5. Regulación crediticia, laboral y de negocios.

Desde nuestra primera publicación en 1996, numerosos estudios han utilizado los datos publicados en “Libertad Económica en el Mundo (Economic Freedom of the World)” para examinar el impacto de la libertad económica sobre la inversión, el crecimiento económico, los niveles de ingresos y los índices de pobreza. Prácticamente sin excepción, dicho estudios han encontrado que los países con instituciones y políticas más consistentes con la libertad económica tienen mayores tasas de inversión, un crecimiento económico más rápido, mayores niveles de ingreso, y una más rápida reducción de los índices de pobreza<sup>8</sup>.

El índice de Libertad económica en el mundo clasifica a 152 países y territorios. Dispone de datos para aproximadamente 100 naciones y territorios desde 1980, y para muchos otros, desde 1970<sup>9</sup>, Este conjunto de datos permite a los investigadores analizar tanto el impacto de las diferencias entre países en materia de libertad económica como de los cambios en la libertad a través de un intervalo de tiempo que abarca tres décadas<sup>10</sup>.

---

<sup>8</sup> Para una revisión de los estos estudios véase: Hall, Joshua y Robert Lawson (2014), Economic Freedom of the World: An Accounting of the Literature. Contemporary Economic Policy. <http://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/coep.12010/abstract>.

<sup>9</sup> Un amplio conjunto de datos está disponible en: [www.freetheworld.com](http://www.freetheworld.com).

<sup>10</sup> El cuadro para Siria, con datos históricos, se incluye en el capítulo dos del informe, pero, debido a los acontecimientos en el país, los datos recientes son cuestionables y Siria no es clasificada en el informe.

## **Libertad económica en todo el mundo**

### **Clasificación promedio encadenada**

La clasificación de libertad económica promedio encadenada para los 101 países con clasificaciones desde 1980 creció de 5.32 en 1980 a 5.78 en 1990, a 6.72 en 2000 y, finalmente, a 6.84 en 2012.

### **Los países con la mayor calificación**

Hong Kong y Singapur, una vez más, ocupan las dos primeras posiciones. Las otras naciones en el grupo de los primeros 10 son Nueva Zelanda, Suiza, Mauricio, Emiratos Árabes Unidos, Canadá, Australia, Jordania y, empatados en la décima posición, Chile y Finlandia.

### **Otros países importantes**

Las clasificaciones de otros países importantes son: Reino Unido y Estados Unidos de Norteamérica, empatados en la posición 12; Japón, situado en la posición 23; Alemania, en el 28; Corea del Sur, en el 33; Francia, en el 58; Italia, en el 79; **México, en la 91**; Rusia, 98; Brasil, 103; India, 110 y China en el lugar 115.

### **Los países con la menor calificación**

Los 10 países con las menores puntuaciones son: Myanmar, República Democrática del Congo, Burundi, Chad, Irán, Argelia, Argentina, Zimbabue, República del Congo, y, por último, Venezuela.

## **Las naciones que son económicamente libres superan a las naciones que no son libres en los indicadores de bienestar**

- Las naciones en el cuartil superior de libertad económica tenían un PIB per cápita promedio de 39 mil 899 dólares estadounidenses en 2012, en comparación con los 6 mil 253 dólares para las naciones en el cuartil inferior (valuado con la paridad de poder de compra, o PPC, en dólares constantes de 2011).
- En el cuartil superior, el ingreso promedio del 10% más pobre fue de 11 mil 610 dólares, en comparación con los 1 mil 358 dólares en el cuartil inferior en 2012 (PPC en dólares constantes de 2011). Curiosamente, el ingreso promedio del 10% más pobre de los países con mayor libertad económica es casi el doble del ingreso promedio general en las naciones menos libres.
- La esperanza de vida es de 79.9 años en el cuartil superior en comparación con los 63.2 años en el cuartil inferior.
- Las libertades políticas y civiles son considerablemente mayores en los países económicamente libres que en las naciones no libres.

### **Capítulo 1: Libertad Económica en el Mundo**

Los autores del informe, James Gwartney, Robert Lawson y Joshua Hall, proporcionan una visión general del informe y analizan el porque la libertad económica es importante. Asimismo, revisan la disminución de la libertad económica en Estados Unidos de Norteamérica.

### **Capítulo 2: Cuadros de datos por país**

Los cuadros por país proporcionan información histórica detallada para cada uno de los 152 países y territorios en el índice.



**Capítulo 3: Instituciones y libertad económica, política y civil en el mundo árabe: La perspectiva para la reforma económica en la estela de la primavera árabe**

En este capítulo se ofrece una visión general de la evolución de la política económica en el mundo árabe y cómo ésta se relaciona con la “Primavera Árabe” y con los acontecimientos acaecidos desde entonces. Se examina cómo los factores que bloquean la libertad económica surgieron en el mundo árabe y las diversas barreras —sociales, políticas e históricas— que se interponen en el camino de su eliminación. A pesar de la falta de una visión económica que emerja de la “Primavera Árabe”, el artículo señala hacia los signos de esperanza en varias naciones árabes.

## RESUMEN CALIFICACIÓN DE LIBERTAD ECONÓMICA PARA 2012

País	Lugar	Puntaje	País	Lugar	Puntaje
Hong Kong	1	8.98	Países Bajos	34	7.45
Singapur	2	8.54	Nicaragua	36	7.44
Nueva Zelanda	3	8.25	Islandia	37	7.43
Suiza	4	8.19	Montenegro	38	7.41
Mauricio	5	8.09	Luxemburgo	39	7.40
Emiratos Árabes Unidos	6	8.05	Bahamas	40	7.39
Canadá	7	8.00	Bulgaria	40	7.39
Australia	8	7.87	República Checa	42	7.38
Jordania	9	7.86	Portugal	43	7.37
Chile	10	7.84	Letonia	44	7.36
Finlandia	10	7.84	Omán	45	7.34
Reino Unido	12	7.81	República Eslovaca	45	7.34
Estados Unidos de N.	12	7.81	Uruguay	47	7.33
Irlanda	14	7.80	Guatemala	48	7.31
Qatar	15	7.78	Polonia	48	7.31
Georgia	16	7.73	Hungría	50	7.30
Armenia	17	7.72	Filipinas	51	7.29
Taiwán	18	7.71	España	51	7.29
Dinamarca	19	7.66	Bélgica	53	7.27
Malta	20	7.63	Botsuana	54	7.26
Perú	20	7.63	Honduras	55	7.24
Estonia	22	7.61	Israel	55	7.24
Costa Rica	23	7.60	Uganda	57	7.22
Japón	23	7.60	Francia	58	7.21
Bahréin	25	7.57	Kuwait	59	7.20
Rumania	25	7.57	El Salvador	60	7.19
Lituania	27	7.56	Líbano	60	7.19
Alemania	28	7.55	Albania	62	7.18
Ruanda	29	7.53	Brunei Darussalam	62	7.18
Noruega	30	7.52	Jamaica	62	7.18
Austria	31	7.48	Zambia	65	7.13
Suecia	32	7.47	República Dominicana	66	7.11
Corea	33	7.46	Panamá	66	7.11
Chipre	34	7.45	Papúa Nueva Guinea	68	7.10

Continúa ....

## RESUMEN CALIFICACIÓN DE LIBERTAD ECONÓMICA PARA 2012

País	Lugar	Puntaje	País	Lugar	Puntaje
Fiji	69	7.05	Tailandia	102	6.62
Croacia	70	7.04	Brasil	103	6.61
Turquía	71	7.03	Colombia	104	6.59
Camboya	72	7.02	Sierra Leona	105	6.57
Macedonia	72	7.02	Eslovenia	105	6.57
Kazajstán	74	7.00	Cabo Verde	107	6.54
Malasia	74	7.00	Bolivia	108	6.51
Gambia	76	6.99	Namibia	109	6.50
Kenia	77	6.98	India	110	6.49
Mongolia	77	6.98	Guyana	111	6.46
Italia	79	6.92	Lesoto	111	6.46
Bosnia y Herzegovina	80	6.89	Marruecos	113	6.45
Indonesia	80	6.89	Vietnam	114	6.42
Belice	82	6.88	Azerbaiyán	115	6.39
Trinidad y Tobago	82	6.88	China	115	6.39
Grecia	84	6.87	Serbia	117	6.37
Barbados	85	6.86	República de Yemen	118	6.34
Moldavia	86	6.85	Bangladesh	119	6.33
Paraguay	87	6.84	Mauritania	120	6.32
Arabia Saudita	87	6.84	Timor-Leste	121	6.28
Surinam	89	6.82	Egipto	122	6.27
República de Kirguistán	90	6.77	Ucrania	122	6.27
<b>México</b>	<b>91</b>	<b>6.75</b>	Pakistán	124	6.26
Haití	92	6.74	Nigeria	125	6.19
Sudáfrica	93	6.73	Nepal	126	6.16
Tanzania	94	6.71	Mozambique	127	6.09
Suiza	95	6.69	Guinea-Bissau	128	6.06
Túnez	96	6.68	Camerún	129	6.05
Tayikistán	97	6.67	Senegal	130	6.02
Ghana	98	6.65	Ecuador	131	6.01
Rusia	98	6.65	Malawi	131	6.01
Sri Lanka	98	6.65	Mali	133	5.98
Madagascar	101	6.64	Costa de Marfil	134	5.93

Continúa ....

**RESUMEN CALIFICACIÓN DE LIBERTAD ECONÓMICA PARA 2012**

País	Lugar	Puntaje	País	Lugar	Puntaje
Burkina Faso	135	5.86	Rep. Dem. Congo	144	5.24
Gabón	136	5.78	Burundi	145	5.21
Benin	137	5.75	Chad	146	5.12
Nigeria	138	5.70	Irán	147	5.10
Etiopía	139	5.65	Argelia	148	5.09
Togo	140	5.64	Argentina	149	4.92
Angola	141	5.46	Zimbabue	150	4.92
Rep. Centroafricana	142	5.29	Rep. Del Congo	150	4.58
Myanmar	143	5.28	Venezuela	152	3.89

FUENTE: Fraser Institute, "Economic Freedom of the World, 2014. Annual Report".

**Capítulo 4: Los mercados libres y la paz civil: Alguna evidencia teórica y empírica**

En este Capítulo del documento original se examina la relación entre libertad económica y disturbios civiles. Ofrece una revisión de la literatura y encuentra evidencia econométrica convincente de que la libertad económica reduce los conflictos. Los resultados empíricos muestran que la libertad económica tiene un efecto estadísticamente significativo negativo en la aparición de conflictos y desalienta estados de violación del derecho de la población a su integridad física. La libertad económica también fomenta una mayor calma entre distintos grupos étnico-lingüísticos y grupos religiosos dentro de los países.

**Fuente de información:**

<http://www.freetheworld.com/2014/EFW2014-news-release-intl.pdf> (para verificar fecha de publicación)

<http://www.freetheworld.com/2014/EFW2014-POST.pdf>

## **El desafío de España: Crecer con empleos de calidad (OIT)**

El 29 de septiembre de 2014, en un nuevo informe, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) presenta una serie de medidas dirigidas a estimular la tan necesaria creación de empleos y reducir el desempleo masivo en España, al tiempo que comienzan a registrarse algunas señales de recuperación económica. En seguida se presentan los detalles.

La actual recuperación económica de España —que se ve impulsada por las exportaciones y proyecta un crecimiento de 1.5% este año— requiere medidas adicionales para resolver el desempleo masivo que afecta al país, advierte un nuevo informe de la OIT.

El informe, titulado “España: Crecimiento con Empleo<sup>11</sup>”, invita a los gobiernos y a los interlocutores sociales a formular conjuntamente un plan de acción sobre el empleo para así evitar una situación conocida como “crecimiento sin empleo”, que tendría un impacto duradero en la vida de los españoles.

“La recuperación económica finalmente ha comenzado a traducirse en un aumento del empleo, con más de 200 mil nuevos puestos de trabajo creados durante el primer semestre de 2014”, asevera el Director General de la OIT. “Ésta es una muy buena noticia. No obstante, el crecimiento aún es insuficiente y el ingreso promedio de los españoles es 8% inferior al de 2007”.

“Para los analistas financieros la crisis puede estar por terminar. Sin embargo, sigue siendo una realidad para los millones que buscan trabajo, sobre todo los jóvenes”, agrega el funcionario de la OIT. “Aunque se mantenga el ritmo acelerado de creación

---

<sup>11</sup> [http://www.ilo.org/global/publications/ilo-bookstore/order-online/books/WCMS\\_309979/lang-es/index.htm](http://www.ilo.org/global/publications/ilo-bookstore/order-online/books/WCMS_309979/lang-es/index.htm)

de empleo registrado en el segundo trimestre de 2014, habría que esperar hasta 2023 para restablecer el empleo a los niveles de 2007”.

### **Abandono de la búsqueda de empleo**

De conformidad con el informe, la tasa de desempleo, que superó el 24% durante el segundo trimestre de 2014, excede los máximos históricos precedentes. La tasa de desempleo juvenil supera el 50% y es la segunda más alta de la Unión Europea, justo después de Grecia.

En el informe se muestra a su vez que más del 60% de los solicitantes de empleo han estado desempleados por más de un año y 42% durante más de dos años. También sostiene que existe un alto riesgo de que muchas personas que buscan empleo abandonen el mercado laboral.

El Director del Departamento de Investigación de la OIT, quien coordinó este informe, se refirió a los efectos negativos del desempleo de larga duración sobre el riesgo de pobreza y exclusión social, que ya ha aumentado a lo largo de la crisis. En la actualidad, en España hay casi 4.5 millones de hogares con algún miembro en paro, y 800 mil de estos no tienen ningún ingreso.

### **Urge una política del empleo exhaustiva**

Mejorar las perspectivas de empleo exige, antes que nada, una estrategia económica que facilite la transición hacia un nuevo modelo económico. El Banco Europeo de Inversiones (BEI) podría desempeñar un papel importante a este respecto, según el informe.

Asimismo, el sistema de crédito requiere una reforma, ya que este sistema aún no está al servicio de las empresas. Esto dificulta además el desarrollo de las pequeñas

empresas y que éstas alcancen la dimensión necesaria para incrementar la productividad y crear empleos mejor remunerados.

### Favorecer la prosperidad

“En España, están proliferando las pequeñas y nuevas empresas”, afirma el Director del Departamento de Investigación de la OIT. “Sin embargo, estos proyectos, cuando sobreviven, tienden a permanecer pequeños. Como resultado, la economía carece de una red de medianas empresas, lo cual es necesario para generar un crecimiento rico en empleos de calidad. Desbloquear este potencial impulsaría de manera considerable la prosperidad en el país”.

En segundo lugar, sería oportuno formular una serie de políticas dirigidas a estimular la creación de empleos de calidad.

“Esto incluiría el fortalecimiento del servicio público de empleo, a fin de ofrecer los servicios apropiados a las personas que buscan empleo”, se dice en el informe. Los salarios deben aumentar al mismo ritmo de la productividad para fomentar la demanda mientras la recuperación cobra ímpetu.

#### ESTADÍSTICAS CLAVE DEL MERCADO LABORAL ESPAÑOL\*

	T2 2007	T2 2009	T2 2011	T2 2013	T2 2014
	<b>Variación porcentual</b>				
Tasa de desempleo (16-64 años)	7.9	17.77	20.64	26.06	24.5
Tasa de desempleo juvenil (16-24 años)	18.1	38.06	45.87	55.98	53.1
Desempleo por largo tiempo (más de un año)	24.6	26.47	47.79	58.32	62.1
Crecimiento del salario (anual, nominal)	3.9	3.8	0.7	-0.6	0.0

\* El crecimiento de los salarios se refiere a los datos salariales ajustados a los efectos estacionales y de calendario.

FUENTE: Instituto Nacional de Estadística (INE).

El estudio destaca la necesidad de incrementar la calidad del empleo, que ha seguido deteriorándose desde el inicio de la reforma laboral. Está aumentando la incidencia del

empleo mal remunerado, lo cual podría intensificar la fuga de talento y perpetuar la trampa de la baja productividad.

El informe recomienda reevaluar la reforma laboral y sugiere mejoras en el diseño de las políticas activas de las Comunidades Autónomas, de las bonificaciones a la contratación y de la formación para el empleo. Todo ello contribuirá a incrementar la calidad del empleo y evitar la fuga de talento.

En tercer lugar, se propone la adopción de medidas de seguridad social, en particular un programa extenso dirigido a colmar los vacíos financieros en la cobertura de los hogares afectados por el desempleo.

Los costos presupuestarios a corto plazo de estas políticas son limitados si se comparan con los beneficios a largo plazo en términos de empleos y rentas públicas. El informe recomienda además la movilización anticipada de los gastos de los Fondos Estructurales Europeos y la reestructuración de las operaciones del Banco Europeo de Inversiones. Intensificar la lucha contra la evasión fiscal y formalizar la economía informal también podría ser útil.

Por último, el informe contempla la creación de un órgano tripartito para apoyar las evoluciones positivas en materia social y del empleo. La OIT está preparada para ayudar al gobierno, los empleadores y los trabajadores y a sus organizaciones en sus esfuerzos para orientar el diálogo hacia el camino de un crecimiento rico en empleos.

A continuación se presenta, el “Resumen Ejecutivo y Recomendaciones de Política” del documento de la OIT. Del Capítulo 3, “Reorientar las políticas del mercado de trabajo para obtener mejores resultados sociales y en materia de empleo” se presenta el Apéndice: “Resumen de las principales reformas puestas en marcha en España”.



## **España Crecimiento con Empleo**

### **Resumen Ejecutivo y Recomendaciones de Política**

#### **La economía española ha empezado a recuperarse de la crisis, principalmente gracias al fuerte crecimiento de las exportaciones ...**

La economía española está recuperándose tanto de la crisis financiera mundial de 2008 como de la crisis de la deuda soberana que sufrió el país en 2011. Tras diez trimestres consecutivos de contracción, la economía empezó a mejorar a finales de 2013 y está previsto que crezca alrededor de 1.5% durante 2014. Cabe destacar que la recuperación económica ha ido acompañada de una mejoría en el empleo, con la creación de 200 mil empleos netos nuevos durante el primer semestre de 2014.

La recuperación económica puede atribuirse principalmente a los beneficios registrados en las exportaciones. De hecho, tras la reducción registrada en 2008 y 2009, las exportaciones empezaron a aumentar en 2010, creciendo a buen ritmo en los últimos años. Es interesante observar que se han producido fuertes beneficios en las exportaciones a países que no pertenecen a la zona del euro y a algunos países emergentes. Así, por ejemplo, en 2013 las exportaciones a China y a América Latina aumentaron más de 7 y 13%, respectivamente.

#### **... pero las repercusiones económicas, laborales y sociales de la crisis siguen siendo significativas.**

A pesar de estos alentadores progresos, la recuperación sigue siendo incompleta y frágil. Hoy, el volumen de la economía española es menor que en 2007, y el ingreso medio de los españoles ha disminuido 8%. Además, la inversión productiva, que se sitúa en menos del 18% del Producto Interno Bruto (PIB), sigue siendo insuficiente para mantener los futuros beneficios que pueda traer consigo la salida de la crisis.

Más allá de estas deficiencias económicas, el elevado desempleo sigue siendo el principal legado de una recesión sin precedentes. Durante la doble crisis se perdieron más de 4.5 millones de empleos, o lo que es lo mismo, uno de cada seis empleos existentes en 2007. La tasa de desempleo, de más de 24%, sigue superando los niveles máximos del pasado. Con una tasa de desempleo de los jóvenes superior al 50%, España registra el segundo valor más elevado de la Unión Europea, después de Grecia. Más del 60% de las personas que buscan trabajo llevan desempleadas más de un año, y el 42% más de dos años. A principios de 2014 había en España 1.8 millones de hogares en los que todos los miembros estaban sin empleo, y de ellos, 1 millón no contaba con ninguna ayuda económica.

Existe por consiguiente un riesgo considerable de que muchas personas que buscan empleo abandonen el mercado de trabajo. Cuanto más tiempo permanece una persona desvinculada del mercado de trabajo, más difícil y costoso es reintegrarla. Esto resulta particularmente relevante en la medida en que la recuperación está impulsada por nuevos sectores de crecimiento, que traen consigo cambios en los requisitos en materia de calificaciones respecto de los modelos anteriores a la crisis. De igual modo, la doble crisis ha ido acompañada de un notable aumento del riesgo de pobreza, que en 2013 afectaba a cerca del 20% de la población.

Incluso aunque la creación de empleo prosiga al ritmo registrado en el segundo trimestre de 2014, no será hasta 2023 que el empleo se recupere al nivel que registraba en 2007. Una recuperación completa tomará incluso más tiempo, ya que se calcula que 200 mil personas se incorporarán a la población activa a lo largo de este período.

Por consiguiente, si bien el Informe aplaude las recientes reducciones observadas en el desempleo, también subraya la importancia de seguir adoptando medidas para garantizar mejoras sostenibles en el empleo y las condiciones sociales. Considerando

la envergadura del desafío que España tiene ante sí, puede considerarse la posibilidad de recurrir a una estrategia social y de empleo de amplio alcance.

**La consolidación de la recuperación del empleo podría favorecerse, en primer lugar, promoviendo el crecimiento empresarial y la diversificación económica.**

En primer lugar, podrían intensificarse los esfuerzos y establecer nuevas bases para el crecimiento con objeto de evitar los desequilibrios que caracterizaban el período anterior a la crisis. A este respecto, las restrictivas condiciones crediticias que prevalecen suponen un importante obstáculo a la expansión de las pequeñas empresas, a la vez que limitan las ganancias derivadas de la productividad y la creación de empleo de calidad. Por consiguiente, para abordar estos obstáculos es fundamental sentar las bases para un crecimiento duradero que permita la recuperación del mercado de trabajo. Con este objetivo, podría plantearse la posibilidad de adoptar las siguientes medidas:

- **Promover el funcionamiento del mercado crediticio, en particular para las pequeñas y medianas empresas (PYME):** El Gobierno ha emprendido esfuerzos considerables para restaurar el acceso al crédito de las empresas españolas. Sin embargo, las condiciones para la concesión de créditos siguen siendo extremadamente restrictivas, lo que demora la recuperación del empleo ya que, para su funcionamiento, las PYME generadoras de empleo dependen fundamentalmente de los créditos bancarios. Más allá de las difíciles condiciones crediticias actuales, existe margen para mejorar la relación entre los bancos españoles y las PYME. Una mejor relación podría facilitar la transición de empresas muy pequeñas (sobrerrepresentadas en España) a empresas de tamaño medio, que en el país constituyen la principal fuente subexplotada de beneficios y empleo de calidad. Tal como muestra la experiencia de Alemania y Suiza, el conseguir una red sólida de medianas empresas depende en su mayor parte de la capacidad de los bancos para establecer relaciones y vínculos duraderos con emprendedores innovadores. Las limitaciones que el sistema bancario actual impone solo pueden compensarse en

parte por el financiamiento no bancario, que en España está muy poco desarrollada. La mejora del financiamiento de la cadena de suministro es también un ámbito de intervención clave, ya que solo dos de cada diez empresas en el país que venden productos reciben los pagos correspondientes en los treinta días posteriores a la facturación, lo que dificulta su capacidad para sobrevivir. De este modo se favorecería en gran medida el crecimiento de las empresas españolas. El Gobierno del Reino Unido ha invertido recientemente 15 millones de libras esterlinas en la mejora del financiamiento de la cadena de suministro y ha firmado un acuerdo con algunas grandes empresas que se han comprometido a mejorar la corriente de información entre compradores y proveedores.

- **Simplificar los trámites administrativos y la carga fiscal para establecer y desarrollar una empresa:** Si bien la tasa de creación de empresas en España es similar a la de otros países europeos, las condiciones y normativa aplicables podrían mejorarse. Así, por ejemplo, la carga que suponen los trámites a los tres niveles administrativos añade complejidad innecesaria al proceso de apertura de un negocio. Los requisitos que establece la ley al respecto podrían racionalizarse para apoyar la generación de actividad empresarial en unos momentos de mejora del panorama económico en el país. En Francia se han modificado recientemente una serie de aspectos de la *Loi de modernisation de l'économie* (Ley modernización de la economía) que afectan a los trabajadores por cuenta propia, entre los que se incluyen la mayor facilidad para registrarse a nivel nacional y exenciones fiscales durante los tres primeros años de funcionamiento. Cabe señalar que es igualmente importante abordar las barreras administrativas al crecimiento de las pequeñas empresas. A este respecto, hay margen para suavizar los umbrales impositivos establecidos según el tamaño de la empresa. Si son demasiado altos, impiden el desarrollo de pequeñas empresas viables. De igual modo, en España el asesoramiento y las ayudas a los emprendedores tienden a prestarse anticipadamente. Lo que se necesita es un mecanismo de apoyo que permita la adquisición de competencias de explotación y

gestión que proporcionen al emprendedor las cualificaciones necesarias para explotar y ampliar un negocio. Los programas de formación aplicados en otros países europeos, como Alemania o Italia, se han revelado efectivos en este sentido.

- **Fomentar las inversiones productivas y ampliar la base industrial:** El fomento de las inversiones es un elemento de apoyo necesario a la diversificación económica y al empleo productivo. Considerando el nivel de inversión relativamente escaso en industrias intensivas en tecnología, el Gobierno podría considerar la posibilidad de introducir exenciones fiscales para las empresas que inviertan en nuevas tecnologías. De igual modo, las exenciones fiscales pueden condicionarse a la creación de empleo o a la adopción de tecnologías verdes. Por último, y tal y como se suscribió en la reunión del G20 celebrada en septiembre de 2013, el Gobierno debería promover intervenciones de política destinadas a fomentar el financiamiento con objeto de promover las inversiones a largo plazo por parte de inversionistas institucionales, en particular del sector de fondos de pensiones y seguros. Estos tienen obligaciones de larga duración, por lo que pueden invertir en activos rentables a más largo plazo. A este respecto, podría promoverse el apoyo financiero de las instituciones de créditos a largo plazo, como el Banco Europeo de Inversiones (BEI). Ello conllevaría el fortalecimiento del mecanismo de cofinanciamiento entre los fondos del BEI y los recursos públicos. Por ejemplo, el apoyo financiero del BEI, que suele cubrir hasta un tercio del total de las necesidades de financiamiento, podría combinarse con avales del Gobierno para la solicitud de créditos, con miras a promover la participación de inversionistas privados en proyectos de inversión productivos a largo plazo. Y lo que es más importante, el BEI todavía invierte muchos más recursos en países con bajas tasas de desempleo (incluso fuera de la Unión Europea) que en las economías europeas más golpeadas por la crisis. Se trata de una anomalía que debe modificarse de manera urgente. Mientras tanto, sería importante colaborar estrechamente con la Dirección General de Empleo, Asuntos Sociales e Inclusión de la Comisión Europea con el objetivo de mejorar las sinergias

entre los Fondos estructurales y de inversión europeos para 2014-2020 y los programas nacionales de inversión. A este respecto, el ajuste del adelanto de los fondos de la Unión Europea podría optimizar el impacto y la efectividad de la ayuda pública a los proyectos de inversión.

**En segundo lugar, podría facilitarse aplicando un conjunto coherente de medidas destinadas a ayudar a las personas que buscan empleo a permanecer en el mercado de trabajo, a adquirir nuevas calificaciones y a encontrar un empleo, ...**

Si bien reviste gran importancia, la recuperación económica no bastará para evitar una caída importante de las tasas de participación ni para limitar la emigración de población cualificada. Por consiguiente, es fundamental apoyar la participación en el mercado de trabajo y actualizar las calificaciones de las personas que buscan empleo. El Gobierno ha emprendido una serie de iniciativas al respecto, pero el mantenimiento de estos esfuerzos, así como la adaptación de los mismos a las necesidades en continua evolución serán centrales para la recuperación económica. Así pues, debe prestarse especial atención a la adopción de una política de empleo coherente, que incluya:

- **Políticas activas del mercado de trabajo bien formuladas:** En una situación en que la recuperación no ha hecho más que empezar, es decisivo garantizar que los trabajadores permanezcan vinculados al mercado de trabajo y mantengan sus competencias, mejorándolas de ser necesario. Para ello es preciso optimizar el diseño de las políticas activas del mercado de trabajo, orientándolas adecuadamente y estableciendo contactos frecuentes con los servicios públicos de empleo, y proporcionar apoyo económico a todas las personas que buscan empleo. Un enfoque de estas características proporcionaría un apoyo importante durante los períodos de transformación estructural.
- **Subvenciones a la contratación específicas con base en las necesidades en materia de calificaciones o en la duración del desempleo:** Las medidas prioritarias de la reforma de 2012 renovaron los incentivos al empleo orientado a

determinados grupos (a saber, los jóvenes, los trabajadores de edad avanzada, las mujeres y los desempleados de larga duración), pero el impacto de dichas medidas en la creación de empleo ha sido limitado. Es preciso destinar esfuerzos a mejorar la orientación de las subvenciones a la contratación. En Bélgica, por ejemplo, los empleadores que contratan a trabajadores que han estado registrados en las oficinas de empleo durante como mínimo un año se benefician de reducciones en las aportaciones a la seguridad social. La medida se aplica a los trabajadores desempleados de distintos grupos de edad. Así, si contratan a jóvenes desempleados de hasta 27 años que no tienen un título de educación secundaria superior, los empleadores se benefician de reducciones de hasta 1 mil 500 euros trimestrales en sus aportaciones a la seguridad social. Además, si el joven está recibiendo alguna prestación por desempleo, el servicio público de empleo se hace cargo de una parte de la remuneración del trabajador.

- **Mejoras en el diseño y la ejecución de los programas de formación:** Las medidas de formación cuentan con un importante potencial en España, y la introducción de algunas mejoras, con base en experiencias internacionales, podría optimizar su efectividad en las actuales circunstancias, en que dichos programas son fundamentales para el proceso de recuperación. Concretamente, revisten gran importancia las medidas de formación para evitar los abusos en el sistema y abordar las necesidades específicas de los desempleados no cualificados y de larga duración. Los programas de formación deben acompañarse de una prestación de servicios adaptada, que ajuste las competencias de los desempleados a las necesidades de las empresas. El reciente anuncio de un plan exhaustivo para reformar las prácticas en materia de formación profesional es una iniciativa acertada en la medida en que permita la preparación adecuada de trabajadores para su reincorporación al mercado de trabajo. Pero aún puede hacerse más para incluir a los interlocutores sociales, en particular los empleadores, en el diseño y la ejecución de los programas de formación, y así garantizar que las medidas adoptadas se ajusten a las necesidades

de la economía, como se ha hecho en otros países. Suecia, por ejemplo, elaboró un programa de formación en tecnología de la información en el que participaron activamente los empleadores, seleccionando los programas de formación pertinentes y aportando oportunidades de experiencia laboral a los participantes en el programa. La tasa de empleo de los participantes en este programa personalizado fue 20% superior a la de los participantes en programas de formación regulares. El gran éxito registrado indica que la formación adaptada a las necesidades de los empleadores arroja más posibilidades de encontrar trabajo para los desempleados, ya que existe la certeza de que sus cualificaciones se corresponderán con la demanda del mercado. En la misma línea, en 2013 el Gobierno del Canadá anunció un subsidio de empleo (*Canada Job Grant*) que, al trasladar las decisiones en materia de formación a los empleadores, permite que los participantes reciban la formación profesional necesaria para acceder a los empleos disponibles. El Gobierno aportará hasta 10 mil dólares canadienses, mientras que los empleadores deberán aportar como mínimo un tercio del total de los costos. Los subsidios serán para un período corto de formación impartida por terceras partes, como centros de formación comunitarios o instructores privados. El programa también incluye modalidades flexibles, como por ejemplo la posibilidad de destinar una parte de los salarios a la aportación del empresario, de modo que todas las empresas puedan participar independientemente de su tamaño.

**... en particular los jóvenes y las personas que pertenezcan a hogares en los que todos sus miembros estén desempleados, ...**

Los jóvenes se han visto particularmente afectados por la crisis en España, al igual que en el resto de Europa. En este sentido, la propuesta innovadora de una “Garantía Juvenil” —y otras medidas dirigidas a combatir el desempleo juvenil en Europa— por parte de la Comisión Europea y, en particular de la Dirección General de Empleo, Asuntos Sociales e Inclusión en 2012 fue una iniciativa encomiable. En el caso de España, el anuncio del plan de implementación del sistema de garantía juvenil es un



hito importante. El sistema ofrece una combinación de oportunidades de educación y de formación, uno de los factores clave para el éxito de este tipo de iniciativa. Para su aplicación podría aprovecharse la experiencia disponible sobre cuáles son las medidas más eficaces en esta área, muchas de las cuales han sido también señaladas por la Dirección General de Empleo, Asuntos Sociales e Inclusión, en particular:

- **Asegurar la aplicación efectiva del sistema de garantía juvenil:** España podría aprovechar las enseñanzas extraídas de otros programas similares, principalmente garantizando; i) un buen equilibrio entre las políticas activas y pasivas y servicios públicos de empleo personalizados; ii) más recursos para los servicios públicos de empleo a fin de poder poner en funcionamiento la garantía juvenil; y iii) la coherencia entre los programas a través de la colaboración efectiva con los interlocutores sociales.
  
- **Promover el desarrollo de programas de aprendizaje con la colaboración de los interlocutores sociales:** Se han hecho esfuerzos considerables para reformar el sistema de aprendizaje de modo que adapte la formación impartida en los programas con la que demanda el mercado de trabajo. Con todo, la incidencia de los programas de aprendizaje en España está por debajo del cincuenta por ciento de la media de la Unión Europea, y prevalecen los desajustes de competencias. Para abordar las necesidades futuras en materia de cualificaciones y garantizar que su desarrollo se ajusta a las necesidades de las empresas, el Gobierno debería considerar la posibilidad de colaborar con los empleadores, los sindicatos y las instituciones de educación, y así promover un mejor aprovechamiento de los programas de aprendizaje. Finlandia ofrece un valioso ejemplo al respecto, ya que el programa nacional de aprendizaje permite a los estudiantes completar la formación profesional a través de las prácticas en empresas. La formación en el lugar de trabajo representa entre 70 y 80% del programa y se complementa con formación teórica. El éxito radica en la existencia de un plan de estudios individual y en la amplia

participación de los interlocutores sociales en la definición de los contenidos de la formación. Como resultado, el 71% de los participantes encuentra un empleo al año de finalizar el programa. Algo parecido ocurre en Estonia, donde los contenidos de la formación están especificados en el contrato de trabajo, y se completa el aprendizaje con otras intervenciones activas en el mercado de trabajo y con el control de la calidad de la formación proporcionada en la empresa. Las evaluaciones del programa muestran que, al finalizar el programa, el 50% de los participantes tenía un empleo y, de estos el 70% permaneció en la empresa en la que había realizado sus prácticas.

La elevada incidencia de los hogares en los que ninguno de sus miembros tiene trabajo debería ser objeto de mayor atención política. Debería prestarse especial consideración a un régimen de trabajo e ingresos para este colectivo en particular. Como en el caso de la garantía juvenil, esto depende en gran medida de la disponibilidad de unos servicios públicos de empleo efectivos.

**... con la ayuda de una reforma en profundidad de los servicios públicos de empleo.**

A pesar de las diversas reformas llevadas a cabo, los servicios públicos de empleo (SPE) siguen siendo el talón de Aquiles de las políticas del mercado de trabajo en España. El sistema no está preparado para prestar servicios adecuados a las personas que buscan trabajo, por lo que sería preciso adoptar una serie de medidas, como:

- **El fortalecimiento de los servicios públicos de empleo mediante el aumento de número de asesores cualificados:** Para poder prestar un apoyo adecuado a los trabajadores más vulnerables (desempleados de larga duración, jóvenes y trabajadores de la construcción), es preciso que el personal de los SPE proporcione asesoramiento individualizado a través de una segmentación de los usuarios, así como de sistemas de elaboración de perfiles, y que se conviertan en coordinadores de planes personalizados de proyección profesional. Para conseguirlo, los SPE

deberían contar con recursos suficientes para mejorar la relación personal-cliente. Alemania es un ejemplo claro de SPE dotados de los recursos necesarios y capaces de prestar eficazmente servicios de empleo. En 2001, se aprobaron en el país medidas que permitían la contratación de más funcionarios para los SPE. Estas medidas resultaron en una ley que estipulaba una relación funcionario-usuario de 1:75 para los desempleados de larga duración de menos de 25 años de edad y de 1:150 para personas de más de 25 años de edad.

- **La modernización de los métodos de los SPE:** Con objeto de mejorar los resultados y el alcance de los SPE, los países de la región de la Unión Europea han modernizado los métodos utilizados en las oficinas de los SPE. Han automatizado los procesos y aplicado redes de tecnologías de la información para dar a conocer los servicios más fácilmente a través de los medios de comunicación sociales. Gracias a ello se ha creado un vínculo entre los SPE y otras organizaciones, así como entre las oficinas de los SPE nacionales y las regionales, optimizando la coordinación. Se ha aumentado asimismo la accesibilidad a las zonas mal comunicadas. Suecia, por ejemplo, ha utilizado las tecnologías de la información y la comunicación con bastante éxito, proporcionando kioscos con videoenlaces con los centros de los SPE que permiten un asesoramiento “cara a cara” en las zonas rurales.
  
- **La mejora de la responsabilidad y la transparencia de los SPE en las comunidades autónomas:** Las oficinas regionales carecen de incentivos para aplicar de manera proactiva métodos de activación, ya que para ello necesitarían que los presupuestos de las comunidades les destinasen más recursos. Algunos países de Europa han abordado esta cuestión aumentando la transparencia de las diferentes acciones emprendidas por las distintas oficinas, lo que tiene el potencial de promover la responsabilidad en el plano regional. Dinamarca, por ejemplo, cuenta con un sistema nacional de tecnologías de información que hace un

seguimiento de los progresos de los SPE en la consecución de los objetivos anuales y de los requisitos de activación mínimos. Los resultados se publican en el sitio web de los SPE, lo que aporta incentivos a los políticos y empresarios locales para implicarse en los resultados de sus oficinas de empleo.

**En tercer lugar, podría propiciarse a través de reformas equilibradas que faciliten la contratación y fomenten la calidad del empleo, ...**

La polarización del mercado de trabajo persiste en España y, a pesar de la serie de reformas emprendidas recientemente, la incidencia del empleo temporal sigue siendo persistentemente elevada. Además, las crisis han modificado la naturaleza del empleo temporal y a tiempo parcial. De hecho, el número de personas con empleos temporales que preferirían tener empleos permanentes ha registrado una tendencia al alza, y el empleo a tiempo parcial involuntario también sigue aumentando, especialmente entre las mujeres.

Para cambiar esta tendencia, es importante garantizar que existen las instituciones del mercado de trabajo adecuadas y que se aplican las políticas necesarias para ayudar a los trabajadores a pasar de sectores en declive a sectores en crecimiento, así como para ayudar a otros trabajadores a reincorporarse al mercado de trabajo, sin dejar de tener presente la necesidad de promover la contratación, fomentar la creación de empleo de calidad y asegurar la protección adecuada de los trabajadores.

También sería muy importante mejorar la protección de los trabajadores temporales y hacer más previsible el sistema de despido tanto para los empleadores como para los trabajadores. A este respecto, es interesante mencionar el caso del sistema austriaco de indemnizaciones.

Se trata de un ámbito donde el monitoreo y evaluación periódicos de las distintas reformas llevadas a cabo desempeñarían una función fundamental a la hora de abordar

las lagunas que surjan, concretamente la alta incidencia del empleo temporal y a tiempo parcial involuntario, y a prever nuevas medidas.

**... aumenten la cobertura de los convenios colectivos, ...**

Resultados preliminares apuntan a que la proporción de trabajadores cubiertos por convenios colectivos ha disminuido. Además, se ha producido un aumento en la inaplicación de cláusulas en convenios colectivos. Al mismo tiempo se observan indicios de que las empresas utilizan diversas opciones de flexibilidad interna y externa, en particular la posibilidad de modificar sustancialmente las condiciones de trabajo a nivel de empresa. Por el momento, la limitación de la ultraactividad parece tener poca incidencia, debido a que los interlocutores sociales han encontrado soluciones para abordar la cuestión. Sin embargo, tras la limitación de la ultraactividad han surgido algunas lagunas importantes en la reglamentación sobre negociación colectiva, concretamente cuando los interlocutores bipartitos no han podido renegociar los convenios que vencían. Para mejorar la cobertura de los convenios colectivos y facilitar el ajuste económico, así como la creación de empleos de calidad, se podrían considerar las siguientes acciones:

- **Mejorar la cobertura de los trabajadores a través de convenios sectoriales de calidad y el establecimiento de directrices de coordinación junto a la formulación de normas mínimas:** Para evitar la erosión de la cobertura y garantizar la transparencia de las condiciones laborales en el mercado de trabajo, podría resultar de ayuda la mejora de la calidad de los convenios a nivel sectorial, y el modo de hacerlo deberían acordarlo los interlocutores sociales. Así, por ejemplo, en Italia, el reciente Pacto sobre Productividad estipula que los convenios sectoriales garanticen unas condiciones económicas y normativas homogéneas para todos los trabajadores del sector e introduce reglas de delegación claras para la negociación de segundo nivel, en relación con

cuestiones que pueden contribuir a aumentar la productividad. También compete a los convenios sectoriales asegurar que la dinámica de los efectos económicos sea coherente con las tendencias generales de la economía, el mercado de trabajo, la competencia internacional y la evolución sectorial.

- **Monitorear las inaplicaciones para poder actuar en caso de que surjan problemas:** Los interlocutores bipartitos podrían elaborar modalidades de negociación para garantizar que no surjan lagunas en la normativa sobre negociación colectiva y que se equilibren los efectos de las inaplicaciones. Al analizar el mejor modo de evitar las lagunas y la fragmentación de la negociación colectiva, los interlocutores bipartitos podrían considerar la posibilidad de ponerse de acuerdo en la coordinación entre los distintos niveles de negociación y el monitoreo de las inaplicaciones y las modificaciones de las condiciones de trabajo, por ejemplo, por sector. En la industria del metal en Alemania, los controles de la no aplicación de las cláusulas sobre negociación colectiva y las directrices de coordinación interna se establecieron en 2004, y han llevado a procedimientos de negociación más profesionales y a más transparencia, moderando las disputas y promoviendo discusiones sustantivas.
- **Garantía de una representatividad efectiva de las partes en la negociación:** En el proceso de negociación, es importante prestar especial atención a la adecuada representatividad de las partes a través, por un lado de los empresarios u organizaciones de empleadores, y por otro de los sindicatos. En este sentido, como objetivo a largo plazo, los interlocutores sociales deberían plantearse modos de mejorar la capacidad negociadora a nivel local.

**... logrando una distribución más equilibrada de los ingresos y evitando mayores recortes salariales.**

En promedio, los salarios en términos nominales han disminuido en España desde 2012, lo que indica una caída incluso mayor en términos reales. Del mismo modo, los **salarios mínimos** —los cuales aumentaron ligeramente durante los primeros años de la recesión— han permanecido estables desde entonces, lo que ha supuesto pérdidas en el poder adquisitivo de la población. Los trabajadores con un **salario mínimo** o incluso menor han pasado del 8.9% en 2008 al 11.3% en 2011. Esta tendencia afecta especialmente a las mujeres, cuya participación en esta categoría en 2011 era de 16.4%. Además, los salarios del sector público también se han reducido.

No hay motivos económicos claros que justifiquen estas nuevas reducciones en los ingresos laborales. De hecho, la competitividad en costos ha sido ampliamente restaurada y, por lo tanto, nuevos recortes salariales socavarían la demanda interna por encima de cualquier beneficio que pudiese surgir en términos de aumento de las exportaciones. Teniendo esto presente, se podrían plantear las siguientes opciones:

- **Aumentar los salarios tanto como permita la productividad:** Para una gobernabilidad efectiva del mercado de trabajo, el monitoreo tripartito de los salarios y de la evolución de los precios podría ayudar a conectar los salarios con la curva de productividad de la empresa a largo plazo y permitir una coordinación sectorial de los salarios. El monitoreo de otras cuestiones clave, como los cambios en las condiciones de trabajo y en la aplicación de los convenios colectivos, podría prever respuestas adecuadas a través de los interlocutores bipartitos o tripartitos en caso de que surgiese algún imprevisto indeseado. Además, la coordinación de las cuestiones salariales a nivel de la Unión Europea podría ayudar a proporcionar una base para una estrategia sostenible en materia de competitividad para el conjunto de la unión.

- **Mejorar la disponibilidad de los datos y controlar la evolución de los salarios y los precios en un entorno tripartito:** Deberían mejorarse las premisas de las negociaciones y basarlas en mayor medida en los hechos a través de una recopilación más completa de los datos relacionados con los salarios y con la cobertura de los trabajadores por convenios colectivos, tomando en consideración la no aplicación de las cláusulas salariales en los convenios colectivos. Además de los datos ya recopilados sobre inaplicaciones de convenios colectivos, para obtener una imagen más completa del mercado de trabajo también sería importante obtener información sobre las modificaciones sustanciales de las condiciones de trabajo llevadas a cabo por las empresas.

#### **En cuarto lugar, garantizando una protección social adecuada, ...**

El Gobierno ha tomado medidas importantes concediendo ayudas económicas a las personas vulnerables, en particular ampliando el *Plan PREPARA* indefinidamente (se introdujo por vez primera en febrero de 2011 como medida temporal). Existe también la “Renta Activa de Inserción” que proporciona un ingreso mínimo a los trabajadores desempleados de larga duración mayores de 45 años que han agotado las prestaciones por desempleo y las ayudas a los desempleados. No obstante, considerando que la recuperación del empleo llevará tiempo, el Gobierno podría considerar la posibilidad de intensificar estas medidas para asegurar una protección social adecuada para los más vulnerables, en particular; i) aumentando las prestaciones de estos programas con el fin de atenuar los riesgos de pobreza, sobre todo en el caso de los hogares en los que todos sus miembros están desempleados; ii) considerando la posibilidad de ampliar los criterios para poder acceder a la “Renta Activa de Inserción”; y iii) garantizando que no hay lagunas en la cobertura, especialmente para las personas desfavorecidas.

Y lo que es más importante, la protección social, en particular las pensiones y el sistema de atención de salud, han ayudado a mitigar los efectos sociales de las crisis,



desempeñando asimismo un papel de estabilización automática. Y si bien algunos aspectos de la protección social pueden necesitar ajustes, sobre todo para reducir el despilfarro y garantizar una cobertura adecuada, hay argumentos para mantener los principios fundamentales básicos de la protección social, en particular su carácter universal, su elevada cobertura y su coste asequible.

**... y por último, a través de una política macroeconómica adaptada a la estrategia social y de empleo.**

En algunos casos, las medidas propuestas pueden tener implicaciones fiscales. No obstante, pueden aplicarse una serie de recomendaciones con un costo adicional limitado, simplemente reasignando recursos y cambiando las prioridades, por ejemplo, concediendo más importancia a la formación y no tanta a los subsidios. Además, el gasto en políticas del mercado de trabajo, como mejorar los SPE, puede tener efectos indirectos en el crecimiento y los recursos públicos futuros si contribuye a mejorar los resultados del empleo. Es por eso que los gastos de esta naturaleza no pueden analizarse por sí solos.

De ser necesario, podrían obtenerse más recursos cerrando brechas existentes en el sistema fiscal, a través de las reformas administrativas, abordando, por ejemplo, el trabajo no declarado, o mediante el adelanto de recursos disponibles del Fondo Social Europeo. En términos más generales, un enfoque a medio plazo de la estabilización de las finanzas públicas que proteja —y fortalezca cuando sea necesario— las medidas sociales y de empleo es el mejor medio de crecer creando empleo. Llegar a un consenso en este sentido dependerá en gran medida de un diálogo social efectivo.

**El diálogo social tripartito es un elemento fundamental de esta estrategia de conversión.**

Las reformas logradas a través del diálogo social pueden ser a la vez equitativas y exhaustivas. Se trata de un enfoque que puede aumentar la coherencia entre los

objetivos económicos, sociales y de empleo. Si España logra que la transición a una economía más equilibrada caracterizada por un aumento del empleo de calidad se lleve a cabo con éxito, el diálogo social efectivo deberá seguir desempeñando un papel predominante. Algunas de las medidas que podrían formar parte de esta estrategia son las siguientes:

- **Considerar la creación de un órgano tripartito de monitoreo laboral y social:** Se podría plantear la creación de un órgano tripartito con competencias claras para dirigir el proceso de desarrollo de estrategias, con miras a garantizar un enfoque exhaustivo y equilibrado. Con la participación de las partes clave en la etapa de planificación, puede preverse una ejecución más eficiente y aumentar las posibilidades de obtener resultados acordados mutuamente. Además, una vez puesta en marcha la estrategia, el órgano podría asumir una función de monitoreo (por ejemplo, sobre la evolución de los salarios y la productividad), y proporcionar directrices para su aplicación estratégica en función de las necesidades. En Irlanda, la estrategia de empleo se puso en marcha en 2012, tras un proceso de formulación tripartito, y ya está dando resultados claros.
  
- **Reforzar la función de la OIT en el apoyo a una recuperación intensiva en empleo:** La OIT podría proporcionar a España sus conocimientos técnicos y apoyo en materia de diálogo social, así como comparaciones internacionales de interés para la labor de un órgano de monitoreo laboral y social, en cooperación con la Comisión Europea, según proceda.

## Apéndice: “Resumen de las principales reformas puestas en marcha en España<sup>12</sup>”

### 1. Protección del empleo

#### Paquete de reformas del mercado laboral (2010)

- Redacción más clara y precisa de las causas que justifican el despido por causas objetivas, a saber, las razones económicas, técnicas (introducción de nuevos modos de producción), organizativas y de producción (caída temporal de la demanda), en cuyo caso, el empleador indemnizará al trabajador despedido con 20 días de salario por año de servicio, en lugar de 45. También se contempla la reducción de la jornada por causas económicas, técnicas, organizativas y de producción.
- Reducción del plazo de preaviso de la extinción del contrato de trabajo, que pasa a ser de 15 días, frente a los 30 días aplicables hasta la entrada en vigor de la reforma.
- Fortalecimiento de la legislación sobre protección del empleo para los trabajadores con contrato temporal, con un incremento gradual de un día al año en el número de días por año de servicio considerados para la indemnización por finalización de contrato, pasando de los ocho días de 2008 a 12 días en 2015.
- Constitución de un fondo individual de capitalización para los trabajadores mantenido a lo largo de la vida laboral. Los trabajadores podrán recurrir a dicho fondo en los supuestos de despido, de movilidad geográfica o en el momento de su jubilación.

---

<sup>12</sup> Con base en información de Corral y Villarejo (2009); Gobierno de España (2007, 2010a, 2010b, 2010c, 2011a, 2011b, 2011c, 2011d, 2011e, 2011f, 2012a, 2012b, 2012c, 2012d, 2013a, 2013b, 2013d, 2013e, 2013f, 2013g, 2014a, 2014b ) y la OIT, base de datos EPLex.

**Paquete de reformas del mercado laboral (2012)**

- Generalización de la reducción de la indemnización para los trabajadores con contrato indefinido en caso de despido improcedente, de 45 días por año de servicio con un máximo de 42 mensualidades a 33 días por año de servicio con un máximo de 24 mensualidades.
- Reducción de la antelación mínima con que el empleador debe comunicar al empleado toda decisión de modificación sustancial de las condiciones de trabajo de carácter individual, que pasa de 30 a 15 días respecto de la fecha de su efectividad.
- Reducción de la indemnización por despido improcedente de los nuevos contratos indefinidos a 33 días por año de servicio, y mantenimiento de los 45 días para los contratos formalizados con anterioridad a la entrada en vigor de la reforma.
- Delimitación de las causas que justifican el despido individual y colectivo (a saber, económicas, técnicas, organizativas y de producción). Supresión de la necesidad de presentar un documento legal para justificar la procedencia y razonabilidad del despido colectivo por parte de una empresa.
- Supresión del requisito de autorización administrativa previa en los casos de despido colectivo.
- Obligación para las empresas que lleven a cabo un despido colectivo que afecte a más de 50 trabajadores de ofrecer a los trabajadores afectados un plan de recolocación, que deberá incluir medidas de formación y orientación profesional.

- Supresión del pago de los salarios de tramitación devengados en el período de duración del proceso judicial en los casos de los despidos improcedentes en los que el empresario opte por la indemnización.
- Supresión de categorías profesionales. Establecimiento de un sistema de clasificación profesional de los trabajadores por medio de grupos profesionales que agrupan unitariamente las aptitudes profesionales, titulaciones y contenido general de la prestación.

## **2. Nociación colectiva / fijación de los salarios**

### **En 2010**

- Reducción de los salarios del sector público en una media de 5%. Reducción de los salarios de los funcionarios de escalas superiores entre 8 y 15%. Reducción de los salarios de los funcionarios con ingresos más bajos entre 0.5 y 7 por ciento.
- Adopción de disposiciones para permitir la modificación, por medio de la negociación colectiva a nivel de empresa, de las condiciones establecidas en acuerdos multipatronales. Las condiciones que pueden modificarse son los niveles de salarios, las jornadas de trabajo y la distribución de las horas de trabajo. La decisión de modificación deberá ser negociada previamente en un período de consultas no superior a 15 días improrrogables.

### **En 2011**

- Concesión de prioridad a los convenios a nivel de empresa sobre los convenios de nivel superior en lo que respecta a una serie de cuestiones relacionadas con los salarios, los horarios de la jornada laboral y la organización del trabajo.

- Ampliación de la posibilidad de negociar los convenios colectivos sectoriales para las asociaciones empresariales que en el ámbito geográfico y funcional del convenio cuenten con el 10% de los empresarios y siempre que éstas den ocupación a igual porcentaje de los trabajadores afectados, así como aquellas asociaciones empresariales que en dicho ámbito den ocupación al 15% de los trabajadores afectados.

### **En 2012**

- Concesión de prioridad absoluta a las disposiciones clave de los convenios de ámbito empresarial sobre los convenios de nivel superior.
- Limitación temporal de la ultraactividad de los convenios colectivos a un año, a partir de los cuales el convenio pierde su vigencia.
- Flexibilización de las causas que permiten el descuelgue respecto de las cláusulas contenidas en los convenios colectivos en vigor y ampliación de las posibilidades para el empleador de modificar unilateralmente las condiciones de trabajo.
- Reducción del importe en concepto de salarios pendientes cubierto por el Fondo de Garantía Salarial (FOGASA) de tres a dos veces el salario mínimo interprofesional (SMI). Reducción del período máximo de cobertura de 150 a 120 días.
- Posibilidad de recurrir al despido colectivo en el sector público.

**En 2013**

- Obligación, para las empresas con plantillas de 100 empleados o más que apliquen procedimientos de despido colectivo que afecten a trabajadores de 50 o más años y hayan obtenido beneficios durante los dos ejercicios económicos anteriores, de efectuar una aportación económica al Tesoro Público calculada en función del importe de las prestaciones y subsidios por desempleo y cotizaciones de los trabajadores de 50 o más años afectados. Desde el 1º de abril de 2013, las empresas solo están obligadas a efectuar dicha aportación económica al Gobierno si el porcentaje de trabajadores de 50 o más años de edad afectados por el despido colectivo es mayor que el porcentaje de trabajadores de menos de 50 años de edad que trabaja en la empresa.

**3. Promoción del empleo****En 2011**

- Introducción de un contrato para la formación y el aprendizaje dirigido a trabajadores de entre 16 y 25 años de edad que carezcan de cualificaciones profesionales. La duración se fija entre 1 y 2 años con la posibilidad de un tercer año bajo determinadas circunstancias. Las empresas que, a partir de la entrada en vigor del Real Decreto-Ley 10/2011, del 26 de agosto, y hasta el 31 de diciembre de 2013, celebren contratos para la formación y el aprendizaje con trabajadores desempleados mayores de 20 años, tienen derecho a ventajas fiscales del 100% si el contrato se realiza por empresas cuya plantilla sea inferior a 250 personas, o del 75%, si la empresa tiene una plantilla igual o superior a esa cifra. Para tener derecho a estas reducciones, el contrato para la formación y el aprendizaje debe suponer un incremento en la plantilla de la empresa. Además, las empresas que, a la finalización de los contratos para la formación y el aprendizaje los transformen en contratos indefinidos, tienen derecho a una

reducción en la cuota empresarial a la Seguridad Social de 1 mil 500 euros/año, durante tres años. En el caso de mujeres, dicha reducción es de 1 mil 800 euros/año.

### **Paquete de reformas del mercado laboral (2012)**

- Introducción de un nuevo tipo de contrato, el contrato de trabajo por tiempo indefinido de apoyo a los emprendedores, exclusivamente para empresas que tengan menos de 50 trabajadores y que en los seis meses anteriores a la celebración del contrato no hubieran realizado despidos improcedentes. El contrato establece un período de prueba de un año. Con el objetivo de favorecer la contratación indefinida y fomentar el uso de este tipo de contratos, se conceden una serie de beneficios fiscales mencionados a continuación.
- Incentivos financieros para favorecer la creación de empleo destinados a las empresas con menos de 50 empleados. En el supuesto de que el primer contrato de trabajo indefinido concertado por la empresa se formalice con un menor de 30 años, la empresa tiene derecho a una deducción fiscal de 3 mil euros. Además, en caso de contratar desempleados beneficiarios de una prestación contributiva por desempleo, la reducción fiscal equivale al 50% de la prestación por desempleo que el trabajador tuviera pendiente de percibir en el momento de la contratación.
- Otros incentivos financieros incluyen bonificaciones en las cuotas a la Seguridad Social por contratar a trabajadores desempleados de entre 16 y 30 años o de más de 45 años con un contrato indefinido. Las bonificaciones se incrementan cuando estos contratos se concierten con mujeres en sectores en los que este colectivo esté menos representado.



**En 2013**

- Promoción del trabajo por cuenta propia o autónomo entre los jóvenes a través de: i) una disminución de las cuotas a la Seguridad Social durante un período de 30 meses a partir de la fecha de inscripción a la misma; ii) continuación en el pago de la prestación por desempleo durante la actividad por cuenta propia durante un período máximo de 270 días; iii) acceso inmediato a la totalidad de la prestación por desempleo para poder invertirla en la actividad emprendedora; y iv) la posibilidad de suspender la percepción de la prestación por desempleo durante un período de 60 meses mientras se emprende la actividad por cuenta propia.

**En 2014**

- Reducción de las cuotas a la Seguridad Social (por contingencias comunes) a una nueva “tarifa plana” de cotización de 100 euros para las empresas y empleadores independientes que contraten a un nuevo trabajador de forma indefinida a tiempo completo. Esta medida se mantendrá en vigor durante 24 meses (desde la firma del contrato para todos los contratos celebrados entre el 25 de febrero de 2014 y el 31 de diciembre de 2014) y se aplicará a todas las empresas y a todos los trabajadores.

**4. Calidad del empleo****En 2007**

- Introducción en el marco jurídico del concepto de trabajador autónomo económicamente dependiente. Un trabajador autónomo económicamente dependiente es aquel que realiza su actividad económica o profesional para una empresa o cliente del que percibe al menos el 75% de sus ingresos. Además, el

trabajador autónomo económicamente dependiente tiene derecho a una interrupción de su actividad anual de 18 días hábiles, así como a cobertura de la Seguridad Social en caso de incapacidad temporal y de accidente de trabajo o enfermedad profesional.

### **En 2011**

- Medidas adoptadas para hacer frente a la mano de obra no declarada: los empleadores que regularizasen a sus trabajadores en situación irregular antes del 31 de julio de 2011 no estarían sujetos a sanciones. Una vez realizado el trámite de regularización, podría formalizarse cualquier tipo de contrato entre empleadores y trabajadores. Tras el 31 de julio de 2011, los empleadores que no hubiesen regularizado a sus empleados estarían sujetos a sanciones de distintos tipos.

### **Paquete de reformas del mercado laboral (2012)**

- Las empresas podrán, unilateralmente, en defecto de pacto, distribuir de manera irregular a lo largo del año el 5% de la jornada de trabajo.

### **En 2013**

- Comunicado oficial de que en el marco del Plan de Garantía Juvenil se promovería la contratación de un mil jóvenes licenciados o con grado superior de formación profesional para realizar tareas de investigación y desarrollo.
- El número de horas complementarias autorizadas se aumenta a un máximo de 30% de las horas ordinarias –respecto del anterior 15%– y el período de preaviso para trabajar horas extraordinarias se reduce de siete a tres días.

## **5. Seguridad Social**

### **En 2012**

- Reducción de la prestación por desempleo transcurridos 180 días del 60 al 50% de la base reguladora.
- Supresión del subsidio por desempleo para los trabajadores de más de 45 años que se han beneficiado de prestaciones contributivas por desempleo durante 720 días.
- Aumento de la edad mínima para la percepción del subsidio (asistencial) por desempleo para personas mayores de 52 a 55 años, y disminución de la edad máxima de 65 a 61 años. La base de cotización a la Seguridad Social para estos trabajadores ha pasado del 125 al 100% del tope mínimo de cotización.

## **6. Políticas activas de mercado de trabajo**

### **En 2011**

- Desarrollo de un modelo de atención personalizada a las personas en situación de desempleo, entre el desempleado y el servicio público de empleo, con base en un itinerario individual y personalizado de empleo. Prioridad en la aplicación de las políticas activas de empleo a los colectivos que más las requieren (por ejemplo, los mayores de 45 años).
- Fortalecimiento de los recursos humanos de los servicios públicos de empleo y de la cooperación entre los servicios privados y los servicios públicos de empleo. Definición de los objetivos de los servicios públicos de empleo y de las condiciones de acceso a estos para los empleadores y los desempleados.

- Desarrollo de prácticas no laborales por parte de personas jóvenes (entre 18 y 25 años de edad) que no tengan experiencia laboral previa. Los participantes deben poseer al menos educación secundaria superior y recibirán una beca de apoyo cuya cuantía será, como mínimo, del 80% del Indicador Público de Renta de Efectos Múltiples (IPREM) mensual vigente en cada momento. Las prácticas no laborales en las empresas no supondrán, en ningún caso, la existencia de relación laboral entre la empresa y la persona joven. Las prácticas no laborales tendrán una duración inferior a nueve meses.

### **En 2014**

- Introducción de un nuevo modelo de formación profesional que se rige por los principios de transparencia y libre concurrencia y está sujeto a una evaluación permanente de los resultados para garantizar que cumple con sus objetivos.
- Aprobación de una iniciativa de dos años de duración, la Estrategia de Activación para el Empleo, que incluye, entre otras cosas, nuevos instrumentos, como el Acuerdo Marco de colaboración con agencias privadas de colocación o el Portal Único de Empleo.

## **7. Pensiones**

### **En 2011**

- Aumento de la edad de jubilación de los 65 a los 67 años de edad. Este cambio se aplicará progresivamente entre 2013 y 2027.
- Aumenta también el número de años de cotización a la Seguridad Social que son tomados en cuenta para el cálculo de la base reguladora de las pensiones, de 15 a 25 años.

- Aumento de la edad mínima de jubilación anticipada voluntaria de los 61 a los 63 años de edad.
- Se introduce el concepto de jubilación anticipada forzosa (por causa no imputable al trabajador) debida a un proceso de reestructuración empresarial, que se aplica a aquellos trabajadores: i) que tienen 61 años de edad; ii) que lleven inscritos, como demandantes de empleo en las oficinas del servicio público de empleo, como mínimo, 6 meses, y iii) que acrediten un período mínimo de cotización efectiva de 33 años.

**En 2013**

- Eliminación del vínculo automático entre inflación y revalorización de las pensiones a partir de 2014.
- Criterios más estrictos para poder acceder a prestaciones por desempleo no contributivas para los mayores de 55 años de edad. Se elimina el acceso al subsidio por desempleo para los trabajadores mayores de 55 años cuya prestación contributiva por desempleo se haya agotado y cuyos ingresos sean nulos si tienen cónyuge y/o hijos menores de 26 años y la media de las rentas de todos los integrantes de la unidad familiar supera el 75% del salario mínimo interprofesional.

**Fuente de información:**

[http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS\\_309362/lang--es/index.htm](http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_309362/lang--es/index.htm)  
[http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms\\_309979.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_309979.pdf)

## **Informe sobre Seguimiento Mundial 2014-2015 (BM)**

El 8 de octubre de 2014, se comunicó que el “Informe sobre Seguimiento Mundial 2014-2015”, elaborado por Banco Mundial (BM) y por el Fondo Monetario Internacional (FMI), mide los avances en los objetivos de desarrollo, incluso el nuevo objetivo que promueve la prosperidad compartida del 40% inferior. A continuación se presentan los detalles de la información.

Es necesario trabajar mucho más para terminar con la pobreza y cerrar la brecha en el estándar de vida de quienes se encuentran en el 40% inferior de la escala de ingresos en todo el mundo y el 60% que está por encima, se asevera en el “Informe sobre Seguimiento Mundial (ISM) 2014-2015”<sup>13</sup>, publicado el 8 de octubre de 2014 por BM y por el FMI.

El informe detalla por primera vez la doble meta que tiene el Grupo del Banco Mundial de poner fin a la pobreza extrema en 2030 y promover la prosperidad compartida, medida como el crecimiento en el ingreso del 40% inferior de la población. El ISM 2014-2015 sigue monitoreando los avances de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), que inspiraron la meta doble del GBM.

“El mundo ha avanzado sustancialmente en reducir la pobreza —disminuyó de manera impresionante en dos tercios— en los últimos 25 años, y ahora tenemos la oportunidad de ponerle fin totalmente en menos de una generación”, sostuvo el Presidente del Banco Mundial. “Pero no terminaremos nuestra labor a menos que encontremos la manera de reducir la desigualdad, que persiste obstinadamente en todo el mundo. La visión de un mundo más igualitario significa que tenemos que encontrar maneras de repartir la riqueza con los miles de millones de personas que casi no tienen nada”.

---

<sup>13</sup> [http://www.worldbank.org/content/dam/Worldbank/gmr/gmr2014/GMR\\_2014\\_Full\\_Report.pdf](http://www.worldbank.org/content/dam/Worldbank/gmr/gmr2014/GMR_2014_Full_Report.pdf)

En el informe se asevera que se ha logrado reducir bastante la pobreza extrema, es decir las personas que viven con menos de 1.25 dólares estadounidenses al día. No obstante, la cifra de pobreza sigue siendo inaceptablemente alta, con un poco más de un mil millones de personas (14% de la población mundial) en 2011, en comparación con 1 mil 200 millones (19% de la población mundial) en 2008.

Las proyecciones del Informe muestran que la pobreza seguirá obstinadamente elevada en las regiones del sur de Asia y África al sur del Sahara, donde se calcula que en 2030 vivirán 377 millones de los 412 millones de pobres del mundo. En 2011, ambas regiones alojaban a 814 millones de los un mil millones de pobres del mundo.

“Si es impactante que la línea de la pobreza sea de 1.25 dólares al día, lo es mucho más que un séptimo de la población del mundo viva por debajo de este umbral”, comenta el Vicepresidente superior y economista en jefe del Grupo del Banco Mundial. “Los niveles de desigualdad y pobreza que prevalecen en el mundo de hoy son totalmente inaceptables. El “Informe sobre Seguimiento Mundial” de este año, que reúne en un solo libro un panorama estadístico del lugar donde se encuentra en mundo en relación con estos objetivos, es una aporte fundamental para cualquiera que desee acometer estos enormes desafíos de nuestra era.”

En una nueva base de datos sobre prosperidad compartida de 86 países, que incluye a 24 países de ingreso alto, los resultados iniciales muestran que el ingreso del 40% inferior de la población creció más rápido que el promedio nacional en muchos de ellos. Se debe profundizar en el análisis para comprender qué factores explican los logros registrados en estos países.

Sin embargo, en términos de estándares de vida, el 40% inferior de la población del mundo en desarrollo está mucho peor en cuanto a acceso a educación, salud y saneamiento. Por ejemplo, los niños de los hogares más pobres tienen prácticamente dos veces más probabilidades de desnutrirse que aquellos que pertenecen al 60%

superior. En el mundo de ingresos altos, analizado por primera vez en el Informe, la principal preocupación es la desigualdad de ingresos que ha alcanzado niveles sin precedentes desde la Segunda Guerra Mundial. El análisis sobre los países de ingresos altos es un aporte de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). El capítulo de la OCDE concluye que, entre los países de ingresos altos, el promedio de ingresos del 10% de la población es cercano a 9.5 veces el ingreso del 10% más pobre, en comparación con 7 veces hace 25 años. El capítulo también analiza en qué medida los países más ricos modifican sus sistemas tributarios y de transferencias a fin de mejorar su impacto redistributivo.

Respecto de los ODM, el Informe reitera que se logró el objetivo de la pobreza tres años antes de la fecha límite fijada para 2015. Además, se cumplieron otras tres metas secundarias y podría suceder lo mismo con las metas relativas a igualdad de género en la educación secundaria y la incidencia del paludismo. No obstante, los objetivos secundarios de saneamiento y mortalidad materna e infantil no se cumplirán antes de 2015.

“Pese a la debilidad de la economía mundial en 2014, seguimos proyectando que el crecimiento de los países en desarrollo de ingresos bajos será de 6% a mediano plazo, una buena noticia para los pobres del mundo. En general somos optimistas sobre las perspectivas de crecimiento de las tres regiones donde vivía casi el 95% de los pobres de mundo en 2011 —Asia Oriental, Asia Meridional y África al SubSahariana— pero tenemos que tener en cuenta que hay muchos países en estas regiones donde las perspectivas de crecimiento son mucho menos prometedoras”, expresó el Subdirector del Departamento de Estrategia, Políticas y Revisiones del FMI.

El Informe reafirma la importancia del crecimiento para el desarrollo pero destaca también que el crecimiento tiene más posibilidades de reducir la pobreza y promover la prosperidad compartida si es inclusivo y sostenible. Tres elementos clave resultan



ser de particular importancia: mayor inversión en capital humano, uso sensato de redes de seguridad y pasos para garantizar la sostenibilidad ambiental del desarrollo.

Las prioridades nacionales a la hora de invertir en educación difieren en todo el mundo. Los países en desarrollo tienen que poner más atención al desarrollo de la primera infancia, porque la nutrición deficiente a temprana edad tiene consecuencias de por vida para los logros en educación y la capacidad de los pobres de obtener mejores empleos remunerados y, en última instancia, romper el ciclo intergeneracional de la pobreza. En las economías de ingreso alto de la OCDE, se debe poner énfasis en asegurar que los niños de los grupos desfavorecidos asistan a la escuela preescolar como medio para progresar en la vida.

Las redes de seguridad bien diseñadas pueden desempeñar una función vital en el fomento del desarrollo humano inclusivo. En algunos países de ingreso medio y bajo, estas redes ayudan a los pobres y vulnerables, redistribuyen los beneficios del crecimiento y mejoran la capacidad de los pobres de aprovechar los beneficios del desarrollo económico. En los países desarrollados, los sistemas de protección social son inclusivos y eficientes si operan en conjunto con las políticas de empleo, en especial si promueven el empleo de los trabajadores jóvenes y de edad más avanzada.

Garantizar la sostenibilidad del medioambiente es vital y todos los países enfrentan desafíos por el agotamiento de los recursos naturales, la degradación de los ecosistemas, la contaminación y el cambio climático. Cuando se diseñan con atención, las estrategias de crecimiento verde pueden hacer frente a estos desafíos mejorando la gestión de los recursos naturales, reduciendo la contaminación y las emisiones, aumentando la eficiencia de los recursos y fortaleciendo la capacidad de resistencia.

“Estos tres elementos de inversión en capital humano, redes de protección y sostenibilidad ambiental, son centrales en la estrategia de desarrollo de cualquier país y fundamentales para el logro de la doble meta del GBM, los ODM o los objetivos de desarrollo sostenible que se espera sigan a los ODM”, agregó el autor principal del “Informe sobre Seguimiento Mundial 2014-2015”.

**Fuente de información:**

<http://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2014/10/08/wb-imf-report-progress-development-goals-promoting-shared-prosperity>

Para tener acceso al documento *Global Monitoring Report 2014 – 2015* visite:

[http://www.worldbank.org/content/dam/Worldbank/gmr/gmr2014/GMR\\_2014\\_Full\\_Report.pdf](http://www.worldbank.org/content/dam/Worldbank/gmr/gmr2014/GMR_2014_Full_Report.pdf)

Para tener acceso a información relacionada visite:

<http://www.worldbank.org/en/publication/global-monitoring-report>

<http://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2014/10/09/measurement-fundamental-ending-extreme-poverty-world-bank-report>

<http://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2014/10/01/boosting-shared-prosperity-key-tackling-inequality-world-bank-group-president>

### **El fin de la bonanza no implica un aumento de la pobreza en América Latina (BM)**

El 7 de octubre de 2014, Banco Mundial (BM) aseveró que “esta vez, el fin de la bonanza no implica un aumento de la pobreza en América Latina”. A continuación se presenta la información.

Durante la reciente bonanza de materias primas, la región de América Latina y el Caribe demostró que el crecimiento podría favorecer a los pobres y estimular un enorme progreso social. Ahora, con la desaceleración en esta y otras regiones, es fundamental tener en cuenta lo que va a impulsar el crecimiento asegurando que los pobres no queden atrás.

En su último informe semestral, “Desigualdad en una América Latina con menor crecimiento”<sup>14</sup>, la Oficina del Economista Jefe para América Latina y el Caribe del

---

<sup>14</sup> [http://www.bancomundial.org/content/dam/Worldbank/document/reporte\\_perspectivas2014.pdf](http://www.bancomundial.org/content/dam/Worldbank/document/reporte_perspectivas2014.pdf)

Banco Mundial pronostica una tasa de 1.2% promedio de crecimiento para 2014 con un repunte de 2.2% en 2015. Pero esta desaceleración viene con una diferencia.

“En términos de equidad, el simple hecho de que América Latina hoy no es la América Latina de los años 80 o 90, ya es una buena noticia”, comenta el economista en jefe del Banco Mundial para América Latina y el Caribe. “Por primera vez en la historia reciente, la región ya no está siguiendo un ciclo de bonanzas y crisis del tipo que acostumbraba a generar un retroceso económico de muchos años, perjudicando especialmente a los pobres”.

El informe, publicado antes de las reuniones anuales del Grupo del Banco Mundial y el FMI, descubre una gran heterogeneidad dentro de la región. Panamá es líder con un impresionante crecimiento de 6.6% para este año y se espera que Bolivia, Colombia, Ecuador, Guyana, Nicaragua, Paraguay, República Dominicana y Surinam crezcan más de 4%, muy por encima del promedio regional. Mientras tanto las grandes economías como Venezuela y Argentina van a terreno negativo, con -2.9 y -1.5%, respectivamente, y el gigante regional, Brasil, se espera crezca sólo 0.5 por ciento.

Con este nivel de crecimiento, los países podrían tener dificultades para mantener las conquistas sociales de la última década. Durante esos años de oro, la región logró reducir la pobreza extrema a la mitad, a 12% en 2012, y duplicar las filas de la clase media en 34% de la población en 2012. Ese año, el índice de Gini de desigualdad de los ingresos fue siete puntos más bajo que en 2003, debido en gran parte a una reducción de la brecha salarial en la región.

Ahora en un entorno de crecimiento más estable, si bien más lento, es comprensible que los gobiernos de la región quieran concentrarse en mantener los niveles de empleo que contribuyeron a esas ganancias y así satisfacer con las expectativas elevadas durante la bonanza. Algunos países de la región tendrán a su disposición el tipo de herramientas —como la política monetaria contra cíclica con tipos de cambio flexibles,

así como un amplio espacio para endeudarse— que le ayudarán a mantener puestos de trabajo sin comprometer la prioridad a largo plazo de aumentar la productividad necesaria para crecer más.

“Otros países, sin embargo, con altos niveles de endeudamiento o con presiones inflacionarias a pesar de la desaceleración, pueden tener más dificultades para responder”, comenta el economista en jefe del Banco Mundial para América Latina y el Caribe. “La tentación para estos países será tomar el camino de menor resistencia, manteniendo el consumo agregado y el gasto público alto y endeudarse para financiar los déficit fiscales y externos generados. Este camino podría ser alentado por los mercados internacionales de alta liquidez que buscan mayores rendimientos. Las ganancias a corto plazo, sin embargo, podrían llevar a un alto costo: un crecimiento a largo plazo más bajo debido a un balanza de pagos más vulnerable o un tipo de cambio real no competitivo”.

Para mantener la senda de crecimiento pro-pobre de la última década, las reformas orientadas a la productividad deben complementarse con políticas que incrementen la calidad y cobertura de la educación en consonancia con la creciente demanda de mano de obra calificada. Así, el informe concluye que los avances en la calidad de la educación primaria, secundaria y terciaria que beneficien a todos los latinoamericanos serán cruciales para asegurar que los dividendos de las ganancias de productividad se distribuyan equitativamente para que la prosperidad sea verdaderamente compartida.

**Fuente de información:**

<http://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2014/10/07/world-bank-end-of-boom-does-not-have-to-mean-a-bust-for-the-poor-in-latin-america>

Para tener acceso al documento Inequality in a Lower Growth Latin America visite:

[http://www.bancomundial.org/content/dam/Worldbank/document/reporte\\_perspectivas2014.pdf](http://www.bancomundial.org/content/dam/Worldbank/document/reporte_perspectivas2014.pdf)

## **Desarrollo económico y trayectorias históricas. Una aproximación al caso de Brasil y México (UNAM)**

El 1° de octubre de 2014, la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM) publicó en su Revista Problemas del Desarrollo, número 179, octubre-diciembre 2014, el artículo elaborado por Miguel Ángel Rivera Ríos<sup>15</sup> “Desarrollo económico y trayectorias históricas. Una aproximación al caso de Brasil y México”, el cual se presenta a continuación.

### **Resumen**

Para abordar el análisis del desarrollo económico como proceso sujeto a una trayectoria histórica, se comienza con un breve repaso de las aportaciones y limitaciones de la economía del desarrollo, la corriente pionera en esta subdisciplina. De allí se pasa a diferenciar el crecimiento económico moderno (basado en la innovación continua), del desarrollo tardío y del atraso económico. Sobre las bases anteriores se propone un marco teórico para unificar aspectos de la teoría del desarrollo, de la teoría institucionalista con algunos elementos del estatuto de los procesos complejos, en particular, la dependencia del sendero (*path dependence*). Ese marco teórico se aplica a dos casos nacionales: Brasil y México con el fin de perfilar su trayectoria histórica de desarrollo y proponer una explicación a las divergencias en el desempeño económico de ambos países.

### **Introducción**

La teoría del desarrollo ha experimentado cambios fundamentales de estatuto, metodología y orientación prescriptiva. Hasta hace poco en la subdisciplina prevaleció una metodología lineal, de causalidad simple, limitada por el enfoque “economicista” (lo político como exógeno). La teoría tradicional del desarrollo siguió el enfoque

---

<sup>15</sup> Facultad de Economía, UNAM, México.mriver@unam.mx.

practicado por los teóricos del crecimiento, consistente en desestimar las causas remotas o de fondo del crecimiento, para centrarse en las directas e inmediatas, como en la acumulación de capital o el cambio tecnológico (véase Maddison, 2007, la justificación de este enfoque). Al dar prioridad a las llamadas causas inmediatas incurrieron en una suerte de tautología, como lo ha señalado North y Thomas (1978), porque la acumulación de capital o el cambio tecnológico es el crecimiento mismo en su modalidad intensiva. Los primeros teóricos del desarrollo, no prestaron suficiente atención a las “precondiciones” político-institucionales para detonar el desarrollo, centrándose más bien en las causas inmediatas; lo anterior, se asocia a una transposición conceptual<sup>16</sup>.

La Economía del Desarrollo (ED) fue una expresión de esa metodología y análisis. Pero hubo líneas de resistencia desde 1950-1960, que dieron lugar a un debate. Particularmente Myrdal y Hirschman propusieron otro enfoque precursor de una nueva teoría. Myrdal (1979), quien propuso el concepto de trampa del atraso para subrayar las fuerzas de causación acumulativa que mantienen a un país atrasado en lo que después se llamaría un equilibrio ineficiente. El concepto de falla de coordinación nació en el debate sobre las estrategias de desarrollo que pretendían lograr el llamado gran empuje (Rosenstein-Rodan, 1960). Hirschman propuso el concepto de crecimiento desequilibrado (1963). Lamentablemente los complejos acontecimientos de los sesenta, que afectaron adversamente a la mayor parte de los países de América Latina (Hirschman, 1985), pusieron en duda la validez de los principios que sustentan la modernización industrial, esencia del compromiso prescriptivo de la ED. Se discontinuó el debate y reemergió la ortodoxia. A partir de los ochenta se verificó una recuperación de las líneas heterodoxas afines a la ED (Rivera, 2010). En esa recuperación representada especialmente por Wade (1999) y Amsden (1989), se registró un creciente desinterés por lo que se consideran casos “fallidos” de desarrollo

---

<sup>16</sup> La transposición teórica es la propensión a transferir a un país económicamente atrasado la estructura analítica propia de un país avanzado, como es la centralidad del cambio tecnológico, las organizaciones avanzadas, la economía del conocimiento, etcétera.

(básicamente los latinoamericanos) y un desplazamiento hacia los casos “exitosos”, en Asia. En ese giro los enfoques explicativos de alcance general fueron desplazados por tratamientos teóricos específicos, desapareciendo el concepto de atraso socioeconómico, para ser sustituido por el desarrollo tardío. Sin negar los méritos de la obra de Amsden (2001), un observador que tomara la perspectiva de la ED encontraría preguntas sin respuesta: por qué pese al avance del capitalismo mundial, la mayor parte de la humanidad vive en condiciones de atraso y el desarrollo tardío es una excepción. El libro de North y Thomas (1978) partía de ese reconocimiento, subrayando el fracaso de los científicos sociales en la búsqueda de una respuesta teórica a ese problema.

En los noventa las tesis de North y coautores ejercían influencia en la metodología de estudio de los países llamados en desarrollo (Rivera, 2009). El *leit motiv* es que el desarrollo es posible, pero no inevitable. Una de las líneas de investigación más promisorias dentro de ese replanteamiento es la nueva teoría del desarrollo (Hoff y Stiglitz, 2002). Aunque es una propuesta en gestación, presenta dos características: a) propone una ruptura de las barreras disciplinarias que minaron a la ED y b) es un campo en el que se han aplicado herramientas metodológicas que reconocen la complejidad de los fenómenos sociales, como el *path dependence*, la ecología social, etcétera.

El enfoque de dependencia del sendero lleva a discutir el concepto de desarrollo socioeconómico<sup>17</sup>. No se trata solamente de que los distintos países tardíos muestren niveles o tasas diferentes de crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) per cápita, sino que muchos de ellos están atrapados en la “trampa del atraso”. En la actualidad poco más de un mil millones de personas, principalmente en África viven en condiciones económicas y políticas degradantes. En América Latina (con la excepción de Brasil y en menor medida de Argentina), también en Asia (sobre todo Indonesia y Filipinas, Pakistán, etcétera), el crecimiento económico en su sentido moderno, como

---

<sup>17</sup> Pocos países de la “periferia” cumplen en la actualidad las condiciones para afirmar que están en proceso de desarrollo, principalmente porque la tasa de crecimiento del PIB per cápita es inferior a 1.5% anual y, por ende, su grado de atraso relativo se mantiene o aumenta.

lo definió Kuznets (1973), está presente pero es limitado. Aunque la mayoría de esos países experimentan regularmente auges cíclicos asociados al despunte de la renta internacional del suelo, al menos un tercio de la población viven en condiciones de pobreza, el poder estatal tiene una connotación depredadora y el aprendizaje social está inhibido o es limitado (a estos países los llamaremos tardíos tipo B). Un grupo diferente lo constituyen los países tardíos que han experimentado un crecimiento continuo, reduciendo sus elevados porcentajes de pobreza y cerrado la brecha internacional; aunque son pocos, entre ellos están algunos de los países más poblados del mundo como China e India.

### **Crecimiento económico moderno, segundo desarrollo tardío y del atraso económico: la economía política del poder**

El concepto de crecimiento económico moderno de Kuznets (*op. cit.*) propone establecer la especificidad organizacional y la dinámica de los países industrializados o desarrollados. Ese puñado de países ha logrado sostener sus avances por casi dos siglos, sin experimentar regresiones, gracias a una transformación histórica cuyo pináculo es la integración entre ciencia, tecnología e industria. Los alemanes fueron, por así decir, los primeros en llegar (Mowery y Rosenberg, 1998). En Estados Unidos de Norteamérica se reconoció la superioridad de este sistema y se adoptaron sus fundamentos a partir de comienzos del siglo XX (*ibid.*).

Debemos remitirnos a Barnes (1990: cap. 3), que define el poder como capacidad social para la acción (*op. cit.*: 87). Esa capacidad radica en la sociedad pero por la lógica del proceso histórico, se concentra en cierto polo, limitando la capacidad de acción de la gran mayoría y confiriendo a ciertos individuos o grupos el monopolio de esa capacidad (Johnson y Earle, 2000). Obviamente el poder, y por ello, la capacidad social para la acción, se instaura con el fin de controlar la producción y reproducción de la riqueza. El poder lo concentra una coalición de élites que está estructurada jerárquicamente de acuerdo con su acceso a activos y riqueza (North *et al.*, 2009: cap. 1).



North *et al.* (*op. cit.*) distinguen dos estadios en la constitución del orden social y la instauración del poder. La primera forma, que es la dominante y se ha superado sólo excepcionalmente en la historia, es la llamada *acceso restringido* o *estado natural* (*op. cit.*: cap. 1). El objetivo es asegurar el acceso privilegiado a los activos y recursos más rentables a favor de las élites (*op. cit.*: 13-15). El orden social abierto es el sustento de la relativa prosperidad y superioridad económica del mundo occidental (*ibid.*). El paso al orden abierto se dificulta por la propensión depredadora de las élites (Evans, 1995). A su vez tenemos tres tipos de estados naturales: frágil, básico y maduro (North *et al.*, *op. cit.*). En los estados frágiles contemporáneos como Haití, Somalia e Iraq, la estabilidad de la coalición es precaria y puede fracturarse ante ciertos cambios, como el remplazo del líder, conduciendo a la violencia y a la formación de nuevas coaliciones. En contraste, el Estado natural básico constituye una organización más estable en lo que concierne primeramente a las instituciones públicas, sus relaciones internas y la superación de la violencia abierta en el traspaso del liderazgo, lo que da estabilidad relativa a la coalición dominante. El Estado natural maduro tiene su característica distintiva en la capacidad de sostener organizaciones de élite más allá de la esfera del Estado; se desarrolla la ley privada que da a esos miembros la capacidad de extender sus arreglos o acuerdos, lo que legitima la autoridad central que los representa como coalición.

En el contexto histórico del desarrollo tardío, las coaliciones dominantes en el estado natural básico, propio del orden social de América Latina, tienen una fuente específica de inestabilidad. Se trata de la demanda de ascenso de élites intermedias o inferiores, asociado, por ejemplo, a avances productivos, ya que es problemático que un cambio en el estatus de riqueza de lugar a un reacomodo en la jerarquía aceptado por todos. Lo anterior se debe a que no hay propiamente una estructura de derechos sino de privilegios y se carece de arbitraje por terceros (North *et al.*, *op. cit.*: 32-34), atributos institucionales que podemos llamar “superiores”.

Se parte de la hipótesis, para pasar al caso tardío, que el atraso prevalece en tanto no se acota el poder de las élites; en este punto se propone, partiendo de Barnes (op. cit.), el concepto de *espacios de movilización social*: el acotamiento del poder de las élites implica cierto grado de restitución del poder a la base de la sociedad; los espacios sociales se amplían principalmente mediante la educación y capacitación para el trabajo, lo que constituye el fundamento de los avances en la capacidad productiva social, o sea, el desarrollo económico.

### **Desarrollo tardío y trampa del atraso: evidencia histórico-factual**

Al partir del hecho observable de que en el mundo actual coexiste el atraso socioeconómico con un extraordinario avance del capitalismo mundial, apoyado en una revolución tecnológica. Sin embargo, la relación actual entre los países es diferente a la de mediados del siglo XX, cuando la industrialización estaba confinada a un pequeño grupo que generaba casi 65% del PIB mundial (Hikino y Amsden, 1998: 4). El modelo centro-periferia reflejaba muy bien la enorme brecha internacional entre las potencias occidentales y la periferia hacia 1950. El cambio drástico se manifestó dos décadas después cuando un pequeño grupo de países periféricos aceleró su desarrollo, cerrando rápidamente la brecha internacional, es decir, redujo su atraso relativo, mientras que la mayoría de las economías de la periferia sufrió uno mayor.

En el grupo tardío “B”, que se rezaga cabe distinguir tres subgrupos: a) los estados fallidos; b) las naciones que no tienen futuro desde la perspectiva del desarrollo tardío (economías pequeñas, con limitado avance de la industrialización y débil posición estratégica), y c) los casos “paradójicos”, porque pudiendo pertenecer al grupo “A” no han traspasado la barrera institucional fundamental (pasaje al estado natural maduro) y el aprendizaje colectivo es limitado; en general tienen amplio territorio y abundancia de recursos naturales, así como un importante avance industrial que pone en evidencia un potencial inhibido; su crecimiento es de tipo predominantemente extensivo. El

cuadro siguiente muestra el comportamiento de la brecha internacional en ambos grupos. Además, en los del “B”, los márgenes de exclusión social son elevados (la pobreza afecta a por lo menos un tercio de la población. En ese caso se encuentran todos los de América Latina, excepto Brasil, los de África y Sur de Asia (*World Bank*, 2011-2013; cepal, 2014).

**LA BRECHA INTERNACIONAL, 1900-2008**  
**-Porcentaje del PIB per cápita respecto al de Estados Unidos de Norteamérica-**

	1900	1950	1970	1990	2003	2008
<b>TARDÍOS “A”</b>						
Corea del Sur	2	4	15	39	54	63
Brasil	17	17	20	21	20	21
<b>TARDÍOS “B”</b>						
México	28	21	27	22	23	26
Filipinas	25	13	12	10	8	9

FUENTE: Maddison, 1997 y 2008 y Maddison Daba Base. Dólares Geary-Khamis de 1990.

Para definir con mayor rigor el caso paradójico habría que tener en cuenta la definición de desarrollo económico proporcionada por autores clásicos y modernos, entre estos últimos tenemos a Meier (1995: 7-9). Desarrollo es crecimiento más cambio estructural de la economía y sociedad. Dada esa relación, la producción debe crecer, en el largo plazo, más rápido que la población y el crecimiento a largo plazo del PIB per cápita real debe ser mayor a 1.5% anual, para de esa forma reducir la brecha internacional; en correlación con lo anterior se debe reducir la proporción de la población en condiciones de pobreza (*ibid.*)<sup>18</sup>.

Los estudios de Alice Amsden (1989 y 2001) dejaron sólidamente establecidas las bases de la teoría y la experiencia del desarrollo tardío, es decir, explican los factores que

<sup>18</sup> La tasa de crecimiento real anual del PIB per cápita de los países desarrollados entre 1820 y 1992 es de 1.5% de modo que para reducir la brecha internacional los países tardíos deben de crecer a tasas superiores; de hecho las economías dinámicas de Asia experimentaron una tasa de crecimiento del PIB per cápita superior a 4% anual (para los datos 1820-1992, véase Maddison, 1997: 87; para los datos de los países dinámicos de Asia véase *World Bank*, 2011: cap. 4).

posibilitan el cierre de la brecha internacional entre los tigres (con base en la aceleración del aprendizaje tecnológico). En el cuadro *La brecha internacional, 1900-2008* se ilustra el comportamiento de la brecha internacional de algunos países tardíos; los “A”, la reducen y los “B” la amplían.

### **Propuesta para el estudio de las trayectorias de desarrollo tardío**

La trampa del atraso no significa necesariamente estancamiento, sino la tendencia a no superar las barreras críticas del desarrollo, que como se ha insistido, es primeramente de naturaleza institucional. La persistencia del atraso se equipara a la acción de fuerzas que en física se llaman de retroalimentación positiva (Arthur, 1988). Ese enfoque lleva al marco de los sistemas complejos, pero no a los sistemas complejos adaptables como los que analiza Holland o la escuela de Santa Fe, sino a los asociados a los procesos sociohistóricos, captados por la metodología de la dependencia del sendero/trayectoria o *path dependence*<sup>19</sup>.

Lo que se propone aquí, empezando por el postulado que viene a continuación, es sugerir algunos lineamientos tentativos con el fin de centrar la atención sobre esta importante convergencia entre la teoría del desarrollo y la metodología de la complejidad histórica, aplicados al desarrollo tardío y su relación con el crecimiento moderno y, por supuesto, la persistencia del atraso económico.

Siguiendo la propuesta de North (1993) y David (2001), se distinguen dos modalidades de senderos. De un lado está el *lock-in*, que equivale a una trayectoria adversa, equiparable a un equilibrio sub-óptimo. La segunda modalidad parte de la primera, ya que se rompe el *lock-in* y se produce una ramificación o estructuración de alternativas,

---

<sup>19</sup> No se adoptará la propuesta conceptual de John Holland (2004) de sistemas auto-adaptables, ya que al igual que las estructuras en disipación y los procesos dominados por la termodinámica de la teoría evolucionista (Allen, 1988) replican los rasgos de las economías con capacidad de innovación continua y no las economías de proceso tardío, cuya complejidad remite a la inercia histórica con opción social acotada de ruptura de la trayectoria.

que puede dar como resultado una mejora definitiva en el desempeño económico. En este último caso también hay dependencia del sendero porque las decisiones que pueden adoptar los actores están acotadas por la historia pasada, o sea, lo que se innova lleva cierto peso del pasado (David, 2001: 89).

#### DOS MODALIDADES DE *PATH DEPENDENCE*

Carácter	Modalidad I	Modalidad II
Inicio u originación	Dislocación social severa	Dislocación social atenuada
Proceso	Persistencia determinística o <i>lock-in</i>	Estructuración de alternativas o <i>path breaking</i>
Cambio institucional	Exógeno	Endógeno
Coalición dominante	Inestable	Estable

FUENTE: Adoptado de Ebbinghaus, 2009.

En la constitución de la trayectoria hay un punto de partida, es decir, un evento originador que establece el proceso de auto-reforzamiento. En la formulación efectuada por David (*op. cit.*) y Arthur et al. (*op. cit.*) puede tratarse de eventos accidentales que dan lugar a un patrón institucional que se auto-refuerza. A diferencia del diseño tecnológico dominante de David, en la sociedad el evento originador de la trayectoria puede ser un hecho traumático cuya incidencia no se borra al correr del tiempo sino que persiste institucionalmente (David, *op. cit.*: 270).

Se adoptó la hipótesis de que la trayectoria tardía se inició con la dominación colonial, éste es el acontecimiento traumático que constituye el punto de partida de los casos tardíos. Sin embargo, el proceso no es enteramente determinante como explica Acemoglu *et al.* (2001), porque el patrón de dominación y el alcance de la dislocación no es similar en todos los casos. Habría dos casos límite: a) territorios con una elevada dotación natural de recursos de fácil acceso, cuyas sociedades son propensas a sufrir una dislocación mayor y b) territorios con menor dotación de recursos y facilidades de acceso, cuya explotación exige a los colonizadores flexibilizar las restricciones sobre

la población (*op. cit.*: 27). Los países latinoamericanos son el mejor ejemplo de sociedades inscritas en el inciso a). Cabe admitir una atenuante en el caso de Brasil, ya que la riqueza natural no se descubre de golpe. Principalmente, por eso México y Brasil siguen trayectorias diferentes, lo que ilustra la importancia de la interrelación entre factores determinantes (el punto de partida) y los que no los son (el proceso político). Pero esto no es lo único importante. La necesidad de defender la integridad del territorio puede significar el inicio de la ampliación de los espacios de movilización social (diferencia básica entre ambos países, porque en un caso la campaña es exitosa y en otra fallida). Por ahí habría una posible ramificación de trayectoria. Ante este factor originador de segundo orden no es posible delimitar a priori la bifurcación, ya que hay un conjunto de factores indeterminados, como en todo sistema complejo. La determinación por el sendero significa que los actores tienen marcos de acción (aunque acotados), aunque persiste la influencia relativa de la primera fuerza originadora, o sea, el estado “extractivo” y después la integración o partición territorial (Acemoglu *et al.*, *op. cit.*: 33).

Hay un segundo problema para el cambio de trayectoria. La ampliación de los espacios de movilización social es sólo la condición necesaria para detonar el desarrollo. La detonación efectiva requiere condiciones de entorno mundial favorables, que se convierte en condición suficiente. La regla es que sólo podrán consolidar el cambio de trayectoria si el país tardío cuenta con el beneplácito de la potencia dominante próxima (Japón para los Tigres asiáticos e India y Estados Unidos de Norteamérica para México) o condiciones de excepcionalidad (China).

### **Cambios de trayectoria y ramificaciones**

Como regla general, los países tardíos “A” que seguían una trayectoria adversa, experimentaron una ruptura (*path breaking*) que los ubicó en una línea más conductiva al aprendizaje social (caso de los Tigres Asiáticos). El cambio de trayectoria se

consolidará cuando el aprendizaje colectivo adquiera la masa crítica y esté en concordancia con el paradigma mundial prevaleciente. Lo anterior se aprecia con más detalle en la modalidad ii del cuadro *Dos modalidades de path dependence*: las restricciones originarias están atenuadas, lo que abre la posibilidad de una ramificación de la trayectoria si cambia la dinámica de la coalición dominante. En la medida que esto último no es determinante caben básicamente dos posibilidades: a) una ampliación, por lo general acelerada, de los espacios de movilización social y b) una regresión a la dinámica previa que sitúa el sistema a su trayectoria anterior o induce a una paralela a la que ya había. Como caso intermedio cabe la posibilidad de que la ampliación de los espacios de movilización social sea un proceso intermitente e incida sobre la trayectoria de manera incremental. Se verá que el caso de Brasil parece ajustarse a esa última variante.

Como factor detonante, las crisis severas comprometen la estabilidad de la coalición dominante y abren la posibilidad de un cambio favorable de trayectoria (caso discutido por Hoff y Stiglitz, *op. cit.*: 425). Para estabilizarse la coalición dominante puede poner en marcha un proceso de ampliación de los espacios de movilización social, pero el cambio en la trayectoria depende de la continuidad del proceso de ampliación (*op. cit.*: 419).

### **Ubicación de dos experiencias nacionales tardías: México y Brasil**

La drástica reducción de la brecha internacional y el abatimiento de la pobreza permiten identificar los cambios exitosos de trayectoria: en Asia Oriental-Pacífico (Corea del Sur, Taiwán, Singapur y recientemente China). Pertenecen a ese grupo Brasil e India, aunque hay aspectos controversiales, primeramente porque no experimentan el quiebre drástico de trayectoria observado en el grupo asiático. India superó el colapso sufrido al inicio del siglo XX y desde 1990 cerró moderadamente la brecha internacional, en tanto que Brasil muestra una trayectoria única por su estabilidad, con un modesto

avance logrado desde mediados del siglo XX (véase el cuadro *La Brecha internacional. 1900-2008*). El porcentaje de pobreza disminuye sustancialmente en ambos. México ha presentado a lo largo de su historia rompimientos parciales de la trayectoria adversa iniciada con el siglo XIX, pero desde finales del XX experimenta una regresión que lleva a intentos fallidos de ruptura del *lock-in*.

En el breve análisis comparativo que sigue, se realiza una caracterización de la trayectoria de desarrollo de Brasil y México. Brasil se clasifica como ramificación anticipada a una trayectoria positiva; en contraste con el caso de México, pese a factores de potencialidad, persiste el *lock-in*. En el inciso que sigue no se efectúa una descripción o narrativa histórica, aunque necesariamente hay referencia a hechos centrales. Se trata de un análisis que gira en torno a los tres principales factores discutidos en el apartado anterior: a) el inicio histórico del proceso, diferenciando entre desventaja atenuada vs. exacerbada; b) cohesión de la coalición, baja o alta dependiendo de cómo responde a choques endógeno-exógenos, y c) apertura/cierre de los espacios de movilización social, que se expresa principalmente en el acceso y calidad de la educación para el pueblo<sup>20</sup>, la ampliación de espacios tiene como vehículo social las estrategias de aprendizaje social, como un importante componente tecnológico.

¿Cuál es la incidencia de las fuerzas externas o del régimen de poder mundial sobre la trayectoria histórica nacional? A diferencia de lo que plantean las teorías dependentistas o tercermundistas, hay una interrelación entre factores adversos y facilitadores. Del lado adverso, cuenta lo que Amsden (2001) llama *crowding-out*, o sea, el acaparamiento efectuado por la empresa extranjera a expensas de la nacional (punto subrayado por los dependentistas); del lado positivo, se encuentra la creciente difusión internacional del conocimiento tecnológico, pero cuyo aprovechamiento depende de la capacidad social de absorción, lo que remite al factor (c). Además, cuando un país tardío alcanza cierto

---

<sup>20</sup> Cuando hay ampliación de los espacios de movilización social, se puede dar por hecho que la coalición dominante está explícitamente nucleada en torno a objetivos desarrollistas, atenuando la depredación social (Wade, *op. cit.*).



nivel de industrialización, independientemente de si su mercado interno es mayor o menor, requiere acceso a los mercados internacionales (una explicación en Dabat *et al.*, 2010). Éste es el factor crítico, ya que ese acceso depende de una decisión política de la potencia líder, cuyas élites no tendrán en principio razones para conceder el acceso preferencial, ya que equivale a admitir a un competidor. Los países de trayectoria exitosa han gozado de lo que llamaremos el “beneplácito” de la potencia o potencias líderes. El otorgamiento de ese estatus, como se sabe, ha sido muy raramente concedido en el siglo XX y en lo que va del actual. Tal concesión, que equivale a “hacer espacio para que un invitado se acomode”, tiene costos sociales para la o las potencias mundiales, que ceden mercado. Generalmente, hay un fuerte interés estratégico para conceder el beneplácito, como en el caso de Corea del Sur (contención del comunismo durante la guerra fría) o India (contención del poderío de China). China y Brasil en calidad de países continente logran, a partir de cierto momento, un margen sustancial de beneplácito. En otros, como en México, se niega el beneplácito, no se expresa, sino tácitamente, por una combinación entre desconfianza por la inestabilidad interna, procesos económicos fallidos y una proximidad geográfica difícil de manejar en sí.

### **Brasil: cambio endógeno anticipado e incremental bajo coerción atenuada<sup>21</sup>**

A diferencia de Corea del Sur, Brasil no experimentó un cambio abrupto de trayectoria, sino que tuvo avances incrementales desde finales del siglo XIX. Lo distintivo en este país es la cohesión de la coalición dominante, aunque los espacios de movilización social se ampliaron de manera relativamente lenta, pero con un impresionante récord de crecimiento económico, sólo interrumpido por las crisis mundiales<sup>22</sup>. Salvo los vaivenes cíclicos no se presentaron factores externos que incidieran negativamente en la trayectoria como, por ejemplo, las invasiones extranjeras que sufrió México en el

---

<sup>21</sup> La revisión histórica de Brasil llega hasta la conclusión del gobierno de Cardoso, ya que las reformas que llevó a cabo en nombre de la coalición, asegura el inicio del pasaje al orden abierto (Roett, 2010).

<sup>22</sup> Entre 1900 y 1973, Brasil tiene la tasa anual más alta crecimiento del PIB real en escala mundial, sólo superado por Japón y Finlandia (Abreu y Verner, 1997).

siglo XIX. Más bien, Brasil fue una amenaza y agresor de sus vecinos (Roett, *op. cit.*: 36). Enfrentó una sucesión de rebeliones secesionistas que se atenuaron a partir de 1850, cuando las élites comprendieron que era de su interés encontrar medios de arbitraje y moderación.

Con un punto de partida adverso, como en toda colonia, el tipo sui géneris de colonialismo portugués débil (Schwartz, 1990), más el descubrimiento gradual de la riqueza natural<sup>23</sup>, determinó que el grado de dislocación social fuera menos profundo que en los dos grandes imperios precolombinos, Perú y México (Schwartz, *op. cit.*; Levine y Crocietti, 1999). El exterminio de la población nativa fue fulminante y los esclavos negros fueron las víctimas de la explotación, quedando los “blancos pobres” como grupo intermedio, pero sin restricciones étnicas para ascender socialmente.

En el marco de lo anterior, este país “continente” la fuerza inicial conformadora de la trayectoria histórica, fue el esfuerzo temprano de las élites por ampliar el territorio y evitar posteriormente su fragmentación, lo que requirió una construcción institucional que Hayes (1989: Introducción) llama la mística de la nación armada. La importancia de la estabilidad se reconoció tempranamente, bajo el Imperio de *Dom Pedro II* (Levine y Crocietti, 1999: 59). Bajo el interés común de mantener la integridad del territorio, la cohesión de las élites se apoyó en un inicio en un sistema de dos partidos que desarrollaron tempranamente una gran habilidad para la conciliación; los partidos Conservador y Liberal surgieron con *Dom Pedro II* (Roett, *op. cit.*: 46). La segunda institución que posibilitó la unificación de las élites fue el ejército (Hayes, *op. cit.*: 122). Éste fue un proceso lento que se inició en 1850 con la incorporación de la guardia nacional al orden imperial (Hayes, *op. cit.*: 99). Los principales ideólogos de finales del siglo XIX, Oliveira Vianna y Honorio Rodríguez, plantearon la necesidad de fortalecer

---

<sup>23</sup> La “fiebre del oro”, empezó más de un siglo después de iniciada la colonización (Russell Wood, 1990).

ciertas características nacionales que mantuvieran la unidad de la sociedad brasileña (Hayes, *op. cit.*: 81).

Aunque Brasil fue la quintaesencia de la sociedad extractiva (Acemoglu *et al.*, 2001), que comenzó a edificarse desde la fundación de las capitanías hereditarias, decretadas por Dom Joao III (Roett, *op. cit.*: 39; Kohli, 2004: 89), el astuto control ideológico de los esclavos (la imagen de esclavitud benigna y de raza cósmica) (Levine, y Crocietti, *op. cit.*: 143 y *ss.*) y los impedimentos iniciales a que los inmigrantes europeos adquirieran tierra (Abreu y Verner, 1997: 8), dieron lugar a una muy poderosa coalición dominante que estableció rigurosas restricciones de acceso, pero no se opuso a cierta movilidad social.

La irrupción de la violencia y, por ende, la inestabilidad social y política pudo producirse con el boom cafetalero a finales del siglo XIX, con el posible enfrentamiento entre la nueva élite y los poderosos azucareros (Abreu y Verner, *op. cit.*). Dada la cultura de conciliación heredada de *Dom Pedro II*, las dos facciones evitaron la confrontación y pactaron para superar la fragmentación del territorio, contribuyendo a consolidar la ramificación de la trayectoria. Esto fue decisivo para iniciar la industrialización de Brasil, ya el boom de las exportaciones primarias se tradujo en una incipiente industrialización alimentada por la construcción ferroviaria (Abreu y Verner, *op. cit.*).

El proyecto de industrialización deliberada comenzó con Getulio Vargas, inspirado políticamente por el movimiento de los tenentes (Levine y Crocietti, *op. cit.*: 158-159) y con un entorno favorable pues llegó el fin de la vieja división internacional del trabajo y se produjo el nacimiento de la ideología industrialista. Con la dictadura militar (1964-1985), se consolidó el avance de la industrialización por sustitución de importaciones, bajo la dirección de una naciente tecnocracia, que dominaba de forma rápida, pero de manera desigual, la gestión gubernamental para el fomento industrial

(Hayes, *op. cit.*). El avance de la industrialización hacia los cincuenta puso a prueba la cohesión de la coalición que se ampliaba con los “nuevos empresarios”. El problema que se presentó fue una réplica de finales del siglo XIX: los primeros industriales (de bienes de consumo no duradero) tenderían a oponerse a la concesión de privilegios a los industriales de “segunda generación” y con ello a minar el proceso. El acuerdo político fue darle amplio espacio a Kubitschek para impulsar la sustitución de insumos industriales y bienes de consumo duradero por medio de los “enlaces posteriores” (véase la discusión en Hirschman, 1996: 489). La coalición dominante estuvo de nuevo a punto de dividirse ya que no sabían cómo responder al fallido intento de establecer una democracia controlada, o una fórmula legalista, a inicios de los sesenta (Hayes, *op. cit.*: 208), que iba asociada a un giro hacia la izquierda (*ibid.*). El acuerdo cupular fue combinar el golpe militar con el desarrollo y entregar el poder una vez que el peligro de la supuesta subversión se hubiera eclipsado (Polanco, 2012: cap. 4).

La consolidación de la industrialización en Brasil, como señala Hirschman (1996: 195-200), siguiendo a Antonio Barros de Castro, quedó plasmada en el Segundo Plan Nacional de Desarrollo (1973-1979), una vez que Medici entregó las riendas del gobierno a Geisel (Polanco, 2012: 125). En lugar de aplicar una política monetaria restrictiva como respuesta al shock petrolero.

[...] Geisel y sus asesores decidieron desviar las inversiones industriales de las industrias de automóviles y de bienes de consumo duradero de los años del milagro, para canalizarlos hacia los sectores representativos de la última etapa de la industrialización como los insumos intermedios, sobre todo de la industria química y metalúrgica y los bienes de capital (Hirschman, 1996a: 197-198).

La interpretación anterior se opone a la “estructuralista”, que postula el fracaso o “agotamiento” de la industrialización por sustitución de importaciones en Brasil a inicios de los sesenta, como sostienen Tavares (1972), Furtado (1968) y O’Donnell

(1978). Hirschman, que critica esa interpretación, la llama de aceleración del crecimiento industrial por medio del incremento de la desigualdad en la distribución del ingreso. El mito del fracaso de la industrialización brasileña nació con esa interpretación<sup>24</sup>. Irónicamente el fracaso afectó a Argentina y México, pero por otras razones. En Brasil el compromiso con la industrialización fue político y sobrevivió las pugnas faccionales, logrando algo parecido a lo que fue decisivo en la industrialización coreana: la flexibilidad para corregir el rumbo subordinando los intereses facciosos. El mejor ejemplo es el éxito brasileño en pasar del tipo de cambio sobrevaluado a uno cercano al equilibrio, necesario, tanto para no entorpecer el aumento de las exportaciones de manufacturas, como para no desincentivar al sector nacional de bienes de capital (Maddison, 2008).

Los gobiernos civiles de Sarney en adelante, pero sobre todo Cardoso, pudieron lidiar con la herencia de desequilibrios derivadas de la aceleración de la industrialización, con el apoyo del Fondo Monetario Internacional (FMI), pero gozando de un margen considerable de maniobra de la que careció México (Polanco, *op. cit.*; Fishlow, 2011: 33 y *ss.*); Brasil, aunque endeudado, había usado productivamente esa situación. La ampliación de los espacios de movilización social se aceleró desde finales de los noventa, lo que quedó patente en la disminución acelerada de la pobreza (*World Bank, op. cit.*: cuadro 2.7; Keck, 1992: 20 y *ss.*). Las reformas que llevó a cabo Cardoso con el aval de la coalición significaron el inicio del pasaje al orden abierto. Las élites han acordado acotar su poder no sólo de facto, sino formalmente; en consecuencia el Estado adquiere autonomía de acción y no requiere la autorización tácita o expresa de la coalición. El extraordinario significado de este logro histórico se ve oscurecido por las interpretaciones antitéticas; también por la tendencia (y eso aplica a los sucesos

---

<sup>24</sup> Hirschman (1963) resume así el argumento concentrador y excluyente: cuando un país latinoamericano llega a la fase de producción de bienes durables como automóviles, su política tenderá a convertirse en autoritaria y represiva. El ingreso se concentra deliberadamente para favorecer a las clases medias y altas, a expensas del pueblo, cuyos salarios se mantienen bajos, con represión.

posteriores a 2007) a confundir el comportamiento cíclico de una economía con uno tendencial.

### **México: discontinuidad de la industrialización por el conflicto intermitente entre las élites<sup>25</sup>**

La conquista y colonización del territorio que hoy es México fue un proceso devastador que diezmó sistemáticamente a la población nativa (Maddison, 2007: 87). Por ende, el dominio colonial puede considerarse un punto de partida altamente adverso, con repercusiones duraderas y, por ello, el inicio de la trayectoria que sigue el México actual. El drástico acotamiento de los espacios de movilización social del México colonial y el recién independizado, estaba sólidamente edificado en los imperios precolombinos, sobre todo el azteca. Sin embargo, a partir de la Independencia hubo factores que tenían la potencialidad de modificar la trayectoria original.

Desde la colonización las élites de la Nueva España, peninsulares y criollos, entraron en conflicto estableciendo un patrón histórico de confrontación antitético al brasileño<sup>26</sup>. Después de la independencia ese conflicto llevó a la guerra civil. El período comprendido entre 1810 y la llegada de Porfirio Díaz al poder fue de estancamiento económico, ya que la guerra de independencia destruyó prácticamente la industria minera; el sistema político quedó descabezado (Hansen, 1971: 20). El conflicto entre las élites fue determinante en la derrota ante Estados Unidos de Norteamérica en 1846-1848. Se trató de un golpe devastador que renovó el punto de arranque adverso, poniendo en evidencia adicionalmente el abismo entre las élites y el pueblo, causa última de la derrota. La conmoción social provocada por la derrota explica la reforma juarista, que abrió la posibilidad de un cambio de trayectoria. El programa de *laissez*

---

<sup>25</sup> El estudio de la trayectoria mexicana llega hasta la ejecución de la privatización, cuyo eje fue la venta de Telmex, que reabrió el capítulo de lucha interna de las élites, factor de la regresión institucional.

<sup>26</sup> Lynch (2010: 292-300) explica la superioridad del estatus de los peninsulares frente a los criollos; ambos actuaban temerosos de las masas empobrecidas a las que despreciaban y no entendían. Ese abismo social se moldeó durante 300 años y se replicó en el siglo XIX, llegando al grado de la alianza de los conservadores con Maximiliano. Se repite en la segunda mitad del XX, lo que hace más difícil la bifurcación.

faire enarbolado por Juárez era contrario a la realidad que había en el país, excepto en un aspecto; la Constitución de 1857 era enteramente válida al sustentar un gobierno centralizado, el único antídoto para superar la fragmentación nacional (Cosío Villegas, 1957). Lamentablemente, al haber un vacío legal consustancial a la conflictividad de las élites, el deslinde de tierras significó un desastre para las comunidades indígenas y la aparición de grandes propiedades improductivas; ciertamente cobró fuerza el granjero, principalmente en el norte, figura crucial del conflicto revolucionario (Womack, 1992: 78-81).

Ante fuerzas sociales contrapuestas, el país pudo haberse fragmentado, pero operó la única salida viable: la dictadura y la emergencia de la figura mesiánica de Porfirio Díaz (Katz, 1992). Ésta puede considerarse un factor de rectificación de la trayectoria, ya que logró la integración nacional gracias a los ferrocarriles y la subordinación de los caciquismos locales (*ibid.*). De ahí que la clave radicara en unificar a las élites mediante una política de concesiones que implicaran ampliar los espacios de poder; tal estrategia se vería facilitada por las condiciones internacionales excepcionalmente favorables. Durante el Porfiriato se añadieron nuevos estamentos a la coalición dominante, por dos vías: a) los nuevos inmigrantes europeos y estadounidenses que invirtieron en las nuevas industrias y b) el crecimiento de la economía agrominero-exportadora benefició a los pequeños granjeros del norte, cuyo perfil cultural era diferente al del México ancestral. El reacomodo iba en principio en detrimento de los descendientes de los “conquistadores”, que controlaban el aparato de Estado. Se advierte entonces que la tarea política de reunificar a la coalición dominante no iba a ser fácil. Como explica Vernon (*op. cit.*: 49), la exclusividad de los privilegios se hicieron más difíciles de sostener en una economía que se integraba internamente con poderosos agentes que competían entre sí por la mano de obra, el crédito, el agua, etcétera (Vernon, *op. cit.*: 70). Además, el cambio fue tan fulminante que desprotegió a los más pobres, principalmente en el medio rural, ya que hubo un reemplazo del maíz por cultivos de exportación (Solís, 1970: 69). El levantamiento armado fue el resultado del fracaso de

las élites que no lograron unificarse y negociar los efectos del choque del súbito avance económico. Aunque la historiografía nacional presenta a la Revolución mexicana como un motivo de orgullo, en realidad es, como todo conflicto social, resultado de la incapacidad de lograr un liderazgo natural. En todo caso el núcleo de la coalición porfirista se rompió y, aunque sus segmentos más importantes sobrevivieron, se unificaron en el siglo XX de otro modo y con la presencia de nuevos elementos.

En el período comprendido entre 1917, con la convocatoria de la Convención Constituyente y la realización de las reformas cardenistas se superó el Estado frágil incluyendo el traspaso del poder de manera relativamente legitimada.

Descabezada la oligarquía porfirista su lugar lo ocuparon los caudillos del Norte (Schryer, 1986). Dotada de bases organizativas desarrollistas con las reformas de Cárdenas, no hay duda que se produjo lo que se ha llamado aquí una bifurcación en la trayectoria que alcanzó su apogeo en el “milagro mexicano” o revolución industrial (Reynolds, 1973: 222 y ss; Mosk, 1950). Lo difícil de explicar es, a partir de qué momento, para usar el concepto de Hoff y Stiglitz (*op. cit.*), las instituciones inferiores bloquearon a las instituciones superiores que emergieron con las reformas cardenistas. Una pista fundamental se encuentra en los conflictos provocados a la formación de la clase empresarial o “burguesía industrial”, a partir de finales de la segunda guerra mundial, problema similar al experimentado por Brasil. Las diversas generaciones de empresarios que surgen a medida que avanza el proceso de sustitución de importaciones, protagonizan una lucha política por acaparar los beneficios del proteccionismo y los subsidios (Hirschman, 1996). Ese conflicto, propio de la industrialización sustitutiva, abre la posibilidad de una negociación o una imposición, replicando el proceso anterior al Porfiriato. La solución del conflicto provocado por el agotamiento de la etapa “fácil” de industrialización sustitutiva (is) dependía, al igual que en el caso de Brasil, de un cambio de estrategia (comienzo de la racionalización de la protección, junto con el fin de la sobrevaluación cambiaria). Ese acuerdo no se logró,



al contrario, el grado de protección aumentó (Wallace y Ten Kate, 1979; Fajnzylber, 1983), y también la dependencia de los bienes de capital importados (Balassa, 1988: 36-38; Hirschman, 1996a: 195 y ss.). Ésta es la pieza central de la explicación de por qué la economía mexicana perdió paulatinamente el fuerte impulso que tomó con las reformas cardenistas, hasta llevar a una etapa de fuertes desequilibrios. Significativamente Brasil y México confrontaron los mismos problemas y tuvieron al alcance opciones de política semejantes, pero los resultados fueron muy diferentes. Entonces la diferencia no está en los instrumentos, sino en la forma como se utilizan, y esto se hace de acuerdo con los intereses de la coalición dominante (Chapman, 2011). ¿Por qué el conformismo social? La clave parece encontrarse en la *pax* priista. Hansen (1971) se pregunta cuáles fueron los factores institucionales que contribuyeron a esa pasividad. El autor encuentra un elevado conformismo consustancial a muy limitadas demandas de la mayor parte de la población, apoyando al régimen casi a cambio de nada, lo cual minimiza las fuerzas por un cambio social. El autor destaca lo que ya se sabe: que cerca de una tercera parte de la población en realidad sufrió una disminución absoluta y relativa de sus niveles de vida para finales de los sesenta. Hansen cita tres posibles causas de esa pasividad, pero la más interesante es que una de las reglas del sistema priista, por ende, del estamento superior, la “familia revolucionaria”, era que las élites no debían buscar una solución a los conflictos fuera de las reglas internas del sistema. De haberse quebrantado esta regla ciertas facciones hubieran buscado en momentos críticos apoyo de la población excluida<sup>27</sup>.

Los excluidos, explica Hansen, forman tres tipos característicos: el localista, el subordinado y el participante. El primero, explica, no espera nada del gobierno, en gran parte como resultado de la ignorancia de lo que significa y hace. El segundo, tiene conciencia de que hay gobierno y, a su vez, está ligado afectivamente a él, pero sus

---

<sup>27</sup> En el debate político de los sesenta se discutía si la *pax* priista había cumplido su papel (dejar atrás la sociedad agraria y semianalfabeta, acotando la violencia) y la dinámica política debía dirimirse en marcos más flexibles (véase Madrazo, 1971, la obra contiene su ideario político).

relaciones se establecen de manera abstracta o general e incluso acepta que hay una extensión gubernamental que le afecta, pero adopta una actitud pasiva. El participante

[...] apoya a la revolución y las instituciones políticas que han surgido después de la cuarta década y, por otra, es verdaderamente cínico en lo que se refiere a la política mexicana y los líderes políticos. Su cinismo y desconfianza con respecto al funcionamiento del sistema actual, generalmente lo lleva a evitar las actividades políticas y a esperar poco o nada para sí mismo, de parte del gobierno (*op. cit.*: 242).

Es crucial integrar estos elementos para entender los procesos que caracterizan a México después de 1980.

La crisis iniciada en 1982 debilitó a la coalición dominante, que tuvo escasa capacidad de negociación frente al Fondo Monetario Internacional. Aun en esas condiciones, no estaba cerrada la posibilidad de que la coalición dominante se reunificara pactando reglas para llevar a cabo el proceso decisivo de la reforma neoliberal: la privatización. El traspaso de activos estatales fue tan grande que implicó, efectivamente, la reordenación de la coalición. Polanco (2012: 106 y ss.) distingue dos modalidades de privatización: a) la que se efectúa a partir de un acuerdo entre las élites, o “pactada” (licitación abierta, con libre acceso y con derechos y obligaciones claramente definidas) y b) la privatización sin acuerdo entre las élites, bajo el control de la cúspide burocrático-gubernamental que tiene un espacio coyuntural de maniobra para dar un golpe de mano; no hay pacto previo o si existe se tergiversa, de modo que los beneficiarios están preseleccionados y la licitación es mayormente una simulación (*ibid.*). Al no haber consenso entre las élites, hay una secuela de divisionismo que se agudiza cuando los beneficiarios obtienen privilegios y concesiones monopólicas (Polanco, *op. cit.* y Hernández, 2011). Este proceso, ocurrido en el gobierno de Salinas, formaba parte de una estrategia más amplia de reforma, inspirado en la experiencia

coreana: poderosos consorcios que fueran la punta de lanza nacionalista ante la apertura y la firma del TLCAN (Rivera, 2009a). De ser válida esa hipótesis, lo que vino después con la crisis de 1994 indica que el proyecto colapsó, aunque el reacomodo de la coalición fue irreversible, con una nueva jerarquía. El resultado fue la faccionalidad entre las élites, se produjo una regresión del orden social (los derechos sucumbieron a los privilegios, prevaleció la ilegalidad de los poderosos) y la gobernabilidad se deterioró al nulificar las políticas a profundidad, de las que depende la reestructuración (Hoff y Stiglitz, *op. cit.*).

## Conclusión

El enfoque de trayectoria histórica se aplicó a Brasil y México, que confrontando problemas económicos similares, siguen trayectorias diferentes, dependiendo de las condiciones iniciales y la dinámica política. Vimos que la cohesión de la coalición es determinante en la toma de decisiones. Así, Brasil representa un caso de alta cohesión y moderada capacidad de rectificar la trayectoria y México de baja cohesión, con fuerte propensión a la fragmentación. Aunque los resultados no estaban predeterminados, hay una inducción a reproducir los patrones originales de desempeño. México puso de manifiesto que las crisis estructurales o momentos de oportunidad (después de la Independencia, el inicio del Porfiriato, en los años de 1930, el descalabro de inicios de los 1980 y la privatización) replantearon las opciones, pero dentro de márgenes menos flexibles y mayor propensión a reproducir los patrones previos de respuesta a la crisis. Cabe subrayar, precisamente por eso, que la formulación de políticas es el vehículo del cambio, pero en sí mismas aportan poco si no hay una coalición de fuerzas que le dé sustento.

### Fuente de información:

[http://www.probdes.iiec.unam.mx/numeroenpdf/179\\_v45/01Rivera.pdf](http://www.probdes.iiec.unam.mx/numeroenpdf/179_v45/01Rivera.pdf)

## **Los desafíos estratégicos de la integración centroamericana (CEPAL)**

El 16 de octubre de 2014, la Comisión Económica para América Latina (CEPAL) publicó el documento “Los desafíos estratégicos de la integración centroamericana” del que se incluye el Resumen y los capítulos I. Introducción y V. Conclusiones.

### **Resumen**

En este documento se presenta un panorama general del entorno internacional y sus implicaciones para el proceso de integración centroamericano en el mediano plazo (2014-2017). Se identifican tres fuerzas de cambio global que impactan en el escenario centroamericano: la reordenación del marco multilateral mundial, el surgimiento de América Latina en el orden global y la transformación de la agenda global de desarrollo.

Ante el cambiante entorno global, desde la subregión centroamericana se necesita revisar el modelo de inserción internacional implementado hasta ahora. Asimismo, es imprescindible reflexionar sobre la forma en que su esquema de integración regional se sitúa y reacciona ante el surgimiento de paradigmas de integración regional en América Latina. Por último, el análisis trata sobre el agotamiento del Acuerdo de Esquipulas (1987) como eje del discurso de desarrollo en la región y la necesidad de redefinir la agenda estratégica institucional del Sistema de Integración Centroamericano (SICA).

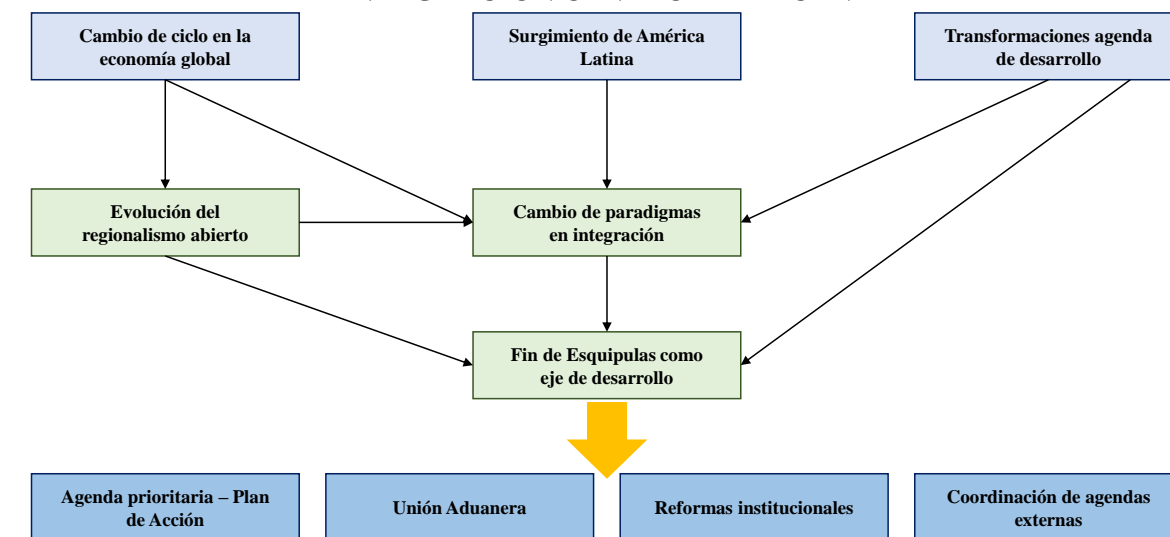
Como conclusiones, en el documento se proponen cuatro desafíos estratégicos del SICA para afrontar el período 2014-2017: la definición de una agenda prioritaria en torno al plan de acción del SICA, el perfeccionamiento de la unión aduanera, y la reforma del marco institucional y jurídico junto con la coordinación de las relaciones exteriores del bloque centroamericano.

## **I. Introducción**

La subregión centroamericana cuenta con uno de los procesos de integración más dinámicos y profundos de América Latina. La estructura actual del Sistema de Integración Centroamericano (SICA) refleja la voluntad de los países miembros para consolidar los esfuerzos de integración, por lo menos desde la creación del Mercado Común Centroamericano (MCCA) en la década de 1960. En este documento se presenta un panorama general del entorno en que se desarrolla la integración centroamericana y sus desafíos estratégicos a mediano y corto plazo. Tanto en el entorno global como en el propiamente centroamericano se están registrando hechos significativos que conforman un escenario de cambio y transición hacia un nuevo paradigma global. Se trata de un escenario que todavía no está consolidado, aunque es posible apuntar algunas tendencias firmes.

En este trabajo se identifican tres fuerzas de cambio presentes en el contexto global, así como su manifestación en Centroamérica y en su esquema de integración (véase el diagrama siguiente). A partir de esta caracterización, se proponen algunas reflexiones estratégicas para la integración centroamericana frente a las modificaciones que se avistan en el entorno político-económico internacional.

### EL MAPA DE LAS FUERZAS DE CAMBIO EN LA INTEGRACIÓN CENTROAMERICANA



FUENTE: Elaboración de la fuente.

Las tres fuerzas de cambio en el entorno global son las siguientes:

- a) La transición a una variación en la relación de poderes, actores e ideas en la gobernanza económica y política de la globalización;
- b) El surgimiento de América Latina como actor en la economía y en la política global, y
- c) El debate para la renovación y transformación de la agenda de desarrollo posterior a 2015.

Estas tres fuerzas conforman un escenario de transición con múltiples repercusiones para el entorno global en general y para el Istmo Centroamericano y su sistema de integración regional, en particular. En Centroamérica este escenario se refleja en tres procesos:

- a) La oportunidad abierta para repensar el regionalismo abierto como marco de inserción internacional de América Latina;
- b) El cambio de paradigmas sobre la integración regional en América Latina, y
- c) El fin de los Acuerdos de Esquipulas como eje del discurso sobre el desarrollo en Centroamérica.

Los tres procesos conciernen a la región y especialmente al SICA, que se desarrollará en las próximas décadas en condiciones muy diferentes a las actuales. El paso a un nuevo ciclo es oportuno para hacer una reflexión estratégica de mediano plazo que podría centrarse en lo que queda de la segunda década del siglo XXI. Por ello, en primera instancia es importante definir elementos estratégicos para el período 2014-2017.

Este período es una etapa relevante para el proceso de integración en Centroamérica, ya que en los años previos el SICA ganó presencia en los debates sobre el desarrollo de Centroamérica gracias al retorno de posiciones integracionistas en la agenda de desarrollo, tanto dentro como fuera de la propia subregión. Entre los indicadores de la creciente relevancia del SICA cabe mencionar los acuerdos centroamericanos en torno al portafolio de proyectos de la Estrategia de Seguridad; la definición de una agenda regional respecto de las prioridades del Plan de Acción; la incorporación de varios países como observadores del Sistema en los años 2011 y 2012, entre ellos los Estados Unidos de Norteamérica, y el incremento de los fondos de cooperación canalizados por conducto del SICA.

Estos logros han elevado el protagonismo de la Secretaría General del Sistema como instancia coordinadora y articuladora del proceso de integración. La vitalidad del Comité Ejecutivo del SICA y la mayor atención de sus países miembros han posibilitado una labor más eficaz de las instituciones y órganos del Sistema. Este hecho

confirma que el liderazgo de la Secretaría General es un elemento esencial para la planificación estratégica de la integración centroamericana.

Al mismo tiempo, tanto las instituciones del SICA como los gobiernos centroamericanos deberían de estar conscientes sobre las iniciativas de carácter integracionista que podrían relegar el papel de la existencia y el espacio de actuación del SICA. El surgimiento de organizaciones como la Comunidad de Estados de América Latina y el Caribe (CELAC), el mayor protagonismo de la Alianza del Pacífico, los avances del Proyecto Mesoamérica, las voces que piden una reactivación del Mercosur, junto con la formación de megabloques comerciales en torno al Acuerdo de Asociación Transpacífico (TPP, por sus siglas en inglés) y la Asociación Transatlántica para el Comercio y la Inversión (TTIP, por sus siglas en inglés) conforman un entorno donde el SICA debe reafirmar y orientar sus acciones para consolidar su labor como eje catalizador para el desarrollo del Istmo.

## **V. Conclusiones**

El análisis ortodoxo de los procesos de integración regional, si bien es relevante porque subraya las dificultades y procesos que bloquean las uniones aduaneras en América Latina, no valora con profundidad los objetivos políticos de aquéllos, ni sopesa los argumentos políticos y económicos que defienden los procesos de integración más profundos. Por esta razón, la integración centroamericana debe ser analizada desde ángulos diversos y no sólo desde el punto de vista comercial.

El proceso de integración centroamericana es el más dinámico de los procesos clásicos de América Latina. Su desarrollo en la última década ha sido positivo a pesar del lapsus de los años 2008-2010, cuando se combinaron la crisis hondureña y las diferencias territoriales entre Costa Rica y Nicaragua, en el marco de la crisis económica global. Esa evolución positiva autoriza a sostener que el SICA ofrece ahora expectativas más



amplias que hace diez años y posee mayores capacidades para activar intereses en los países miembros y en socios extrarregionales que deseen aproximarse a su entorno.

Este escenario de transición que domina el panorama global y latinoamericano es una ventana de oportunidad para la integración centroamericana. La evolución en este escenario del debate sobre el paradigma del regionalismo refuerza el protagonismo e interés del SICA como ámbito destacado del desarrollo centroamericano. El regionalismo abierto, que fue importante para proteger los procesos clásicos de integración frente a posiciones ortodoxas, evoluciona hacia un nuevo modelo de regionalismo más estratégico, aún no definido plenamente, lo que favorecerá un marco conceptual que diferencie la naturaleza de los procesos que hay bajo el regionalismo y facilite algunas condiciones indispensables para el avance de la dimensión económica de la integración, especialmente de los acuerdos para el establecimiento de la unión aduanera.

Además, el nuevo regionalismo estratégico respalda la multidimensionalidad del SICA y algunas de sus políticas sectoriales, dotando al Sistema de un discurso más coherente alrededor de sus objetivos de promover la paz y el desarrollo en la región.

El panorama actual dibuja, con contornos todavía borrosos, un regionalismo estratégico marcado por las siguientes características:

- a) Es pragmático y flexible, lo que le permite descartar debates dogmáticos y de disyuntivas irresolubles políticamente, replanteando de otra manera los dilemas entre supranacionalidad e intergubernamentalismo, o entre libre comercio e integración.
- b) Está abierto a la multipertenencia porque elige funciones, ámbitos y sectores de las iniciativas regionalistas latinoamericanas, pero su precisión le obliga a no eludir las incompatibilidades que surgen de ella; cabe esperar, por tanto, que no

sea tolerante con la simultaneidad de acuerdos de libre comercio con acuerdos de unión aduanera en proceso.

- c) Es más preciso en la distinción conceptual de los procesos que están bajo su manto; no tiene obstáculos políticos sino incentivos para diferenciar con más claridad, integración, libre comercio y cooperación.
- d) Es intergubernamental y no sitúa lo supranacional como aspiración porque trabaja con modos de ejecución de las políticas regionales que se basan en la coordinación intergubernamental o en las competencias compartidas de instituciones nacionales y regionales, bajo la lógica de la inevitable interdependencia de los intereses comunes que empuja a una mayor integración, pero que no descarta la reversibilidad de los acuerdos.
- e) Está centrado en una agenda de desarrollo más amplia, que no se limita a lo comercial y concede prioridad a algunos de los obstáculos estructurales del desarrollo y a la provisión de bienes públicos.
- f) No descarta el establecimiento de uniones aduaneras como instrumento para promover un mercado estratégico para ampliar las oportunidades a sus sectores menos competitivos o para incorporar a sus miembros en las cadenas de valor regionales o globales, pero lo hace en aquellas subregiones donde el mercado regional es la única opción, como ocurre en el Caribe y Centroamérica.
- g) Es temático porque define un esquema cuya naturaleza está determinada por los ámbitos de actuación escogidos que son aquellos sectores donde las políticas son funcionales y factibles o donde se pueden promover bienes públicos.

Esta tendencia a un regionalismo estratégico así definido contribuye favorablemente a reforzar algunos de los desafíos de la integración centroamericana. En este trabajo se

han señalado y planteado los siguientes como los más importantes para el período 2014-2017: la definición de una agenda prioritaria consensuada que sirva como herramienta de planificación del proceso; el aprovechamiento de las oportunidades que ofrece una combinación rigurosa y adecuada de las negociaciones comerciales de la región; una reforma institucional que promueva la articulación de intereses nacionales y regional en torno a un esquema factible de adopción, ejecución y evaluación de las decisiones de sus Estados miembros, y la coordinación de la agenda con otros espacios internacionales de cooperación y concertación política.

El entorno de los próximos años contribuye a reforzar los compromisos en materia de unión aduanera e integración económica (i.e., el compromiso con la Unión Europea de disponer de una unión aduanera funcional en 2017), pero no deja de plantear una agenda prioritaria basada en una integración temática, con un menú seleccionado de estrategias y políticas sectoriales o de promoción de bienes públicos regionales. Una agenda estratégica que no es responsable de ofrecer una respuesta global al desarrollo de la región porque es consciente de su dimensión instrumental.

El escenario de los próximos años permite trabajar también con una agenda de objetivos factibles, progresivos, sin planteamientos maximalistas y jugando con una articulación flexible pero explícita de intereses y competencias que permita aclarar las funciones y competencias de las instituciones regionales y de los países miembros en este marco.

En este documento se define un marco de desafíos estratégicos exigente pero factible para los países del SICA. Los avances de la década pasada deberían de permitir que en el año 2017 el Sistema presente un marco institucional ajustado a sus necesidades y más eficiente al servicio de una agenda priorizada y bien definida que responda al interés regional y a los intereses nacionales en el proceso.

Finalmente, conviene también preguntarse en qué áreas o metas concretas pueden los socios de la región apoyar el proceso de integración como ámbito de políticas de

desarrollo. Se sugieren dos procesos en los que el acompañamiento técnico de la cooperación internacional puede ser de mucho interés, en el marco del funcionamiento ordinario del Sistema y a corto plazo. Por una parte, el apoyo a la reflexión por los actores estratégicos de cada país sobre la explicitación de sus intereses específicos en la integración centroamericana. Por otro, el apoyo al trabajo en la formulación precisa de los objetivos, metas e indicadores de cada uno de los cinco ejes de acción de cara al año 2017 para que la Secretaría General, el Comité Ejecutivo del SICA y los Consejos de Ministros de Integración Económica y de Relaciones Exteriores impulsen la necesaria coordinación de acciones. Dos procesos catalizadores de las respuestas a un conjunto de desafíos estratégicos que son responsabilidad de los liderazgos nacionales y de la región.

**Fuente de información:**

<http://www.cepal.org/publicaciones/xml/3/54003/desafiosestrategicosintegracion.pdf>

### **Día Mundial de los Docentes (OIT)**

El 5 de octubre de 2014, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) ofrecieron un mensaje conjunto con ocasión del “Día Mundial de los Docentes”. El 5 de octubre de 2014, el “Día Mundial de los Docentes” cumple su vigésimo aniversario. En esta fecha se conmemora la aprobación, en 1966, de la Recomendación conjunta de la OIT y la UNESCO relativa a la situación del personal docente. A continuación se presenta la información.

Un sistema educativo es tan bueno como lo sea su profesorado, ni más, ni menos. Los docentes son fundamentales para una educación universal y de calidad para todos: son esenciales para configurar la mentalidad y la conducta con que las próximas generaciones afrontarán dificultades y oportunidades mundiales inéditas. De cara a 2015 y más allá de ese año, una enseñanza innovadora, integradora y centrada en los

resultados es crucial para ofrecer a millones de niños, jóvenes y adultos de todo el mundo las mejores oportunidades.

En muchos países, el déficit de docentes erosiona la calidad de la educación. El objetivo de universalizar la educación primaria para 2015 exige incorporar a 1.4 millones de nuevos docentes a las aulas de todo el mundo, y para 2030 se necesitarán 3.4 millones de docentes adicionales, según el Instituto de Estadística de la UNESCO.

Además del problema numérico, también se plantea el de la calidad. Demasiado a menudo, los profesores trabajan sin recursos ni formación adecuada. Es mucho lo que está en juego: hoy afrontamos una crisis mundial del aprendizaje, materializada en 250 millones de niños que no adquieren las competencias básicas, más de la mitad de los cuales ha asistido cuatro años a la escuela.

Por ello es prioritario pertrechar a los docentes para que puedan trabajar con eficacia, lo que pasa por una formación rigurosa, mejores condiciones de empleo, la calidad como criterio básico de contratación y una distribución inteligente del profesorado, y también por saber atraerse a nuevos docentes con talento, en especial a jóvenes y mujeres de comunidades poco representadas.

En su reflexión sobre el camino que queda por delante hasta 2015, y con la mirada puesta más allá de esa fecha, la “Consulta temática mundial sobre la educación en la agenda para el desarrollo después de 2015” resume acertadamente los ingredientes esenciales para secundar una labor eficaz del profesorado:

1. Condiciones dignas de empleo, en particular contratos y sueldos adecuados, y perspectivas de progresión y promoción profesionales;
2. Buenas condiciones en el entorno de trabajo, lo que pasa por crear un contexto escolar propicio a la enseñanza;

3. Buena calidad de la formación inicial y continua del profesorado, basada en el respeto de los derechos humanos y los principios de la educación integradora;
4. Y gestión eficaz, lo que incluye la contratación y distribución del cuerpo docente.

Por otra parte, para dispensar una enseñanza de calidad el profesorado debe gozar de derechos básicos, como la protección contra la violencia, la libertad académica o la libertad de afiliación a sindicatos independientes. El hecho de tener amparados sus derechos también ayuda a los docentes a promover la seguridad física y psicológica de los niños y niñas que tienen a su cargo. Debemos insistir en que la escuela siga siendo un espacio protector para alumnos y profesores.

Los niños y los jóvenes son el núcleo de la sociedad. Una buena educación los prepara, como ciudadanos del mundo, para responder a las dificultades de una sociedad compleja como la nuestra y para contribuir a construir comunidades sostenibles y en paz.

El profesorado de hoy y de mañana necesita competencias, conocimientos y respaldo para estar en condiciones de atender las diversas necesidades de aprendizaje de todos y cada uno de los niños. Debemos recordar que los docentes son una inversión de futuro.

La comunidad internacional y los gobiernos deben hacer frente común para apoyar a los docentes y fomentar una educación de calidad en todo el mundo, y especialmente en los países con mayor número de niños no escolarizados. Le invitamos a unirse a nosotros para difundir el mensaje de que el 5 octubre es el Día Mundial de los Docentes<sup>28</sup>, y de que invertir en el cuerpo docente significa invertir en el futuro.

**Fuente de información:**

[http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/media-centre/statements-and-speeches/WCMS\\_310621/lang-es/index.htm](http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/media-centre/statements-and-speeches/WCMS_310621/lang-es/index.htm)

---

<sup>28</sup> <http://www.worldteachersday.org/map/index.php/>

**Impulsar la prosperidad compartida es esencial para abordar la desigualdad (BM)**

El 1° de octubre de 2014, durante su discurso en la Universidad de Howard, el Presidente del Grupo Banco Mundial (BM) indicó que este organismo internacional había establecido dos objetivos: poner fin a la pobreza extrema a más tardar en 2030 e impulsar la prosperidad compartida entre el 40% más pobre de la población de los países en desarrollo. A continuación se presentan los detalles.

El Presidente del Grupo Banco Mundial abogó por un crecimiento económico que cree sociedades más justas, y definió el objetivo de la institución de impulsar la prosperidad compartida como la forma en que el Grupo Banco Mundial aborda el desafío mundial de la desigualdad.

En un discurso pronunciado en la Universidad de Howard en la ciudad de Washington con anterioridad a las Reuniones Anuales del Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, el titular del BM explicó que, bajo su liderazgo, el Grupo Banco Mundial había establecido dos objetivos: poner fin a la pobreza extrema a más tardar en 2030 e impulsar la prosperidad compartida entre el 40% más pobre de la población de los países en desarrollo. Explicó a los estudiantes y docentes que asistieron al encuentro el significado del segundo objetivo —impulsar la prosperidad compartida— para la lucha contra la desigualdad, y cómo avanzar en su consecución.

“Estamos trabajando para asegurar que el crecimiento de la economía mundial permita mejorar el nivel de vida de todos los miembros de la sociedad, y no solo de unos pocos afortunados”, aseveró el funcionario de BM. “Para lograrlo, el Grupo Banco Mundial se ha propuesto metas específicas en materia social y de ingresos: queremos elevar los ingresos del 40% de las personas de ingreso más bajo de los países en desarrollo y mejorar su acceso a los elementos esenciales en la vida, como los alimentos, la atención de salud, la educación y el empleo”.

Al referirse a un informe de Oxfam International en el que se señala que la fortuna combinada de las 85 personas más adineradas del mundo equivale a lo que poseen los 3 mil 600 millones de personas más pobres del mundo, el Presidente del Grupo Banco Mundial manifestó que impulsar la prosperidad compartida también es importante para lograr la justicia.

“Reflexionemos sobre esto: Un grupo de personas mucho más pequeño que el que está reunido en este salón posee más riqueza que la mitad de la población mundial. Con tantos africanos, así como asiáticos y latinoamericanos, en situación de pobreza extrema, esta situación es una mácula en nuestra conciencia colectiva. Proteger la capacidad de las personas de obtener una retribución financiera por su arduo trabajo y el éxito alcanzado es sumamente importante. Ello genera motivación; impulsa la innovación, y permite a las personas ayudar al prójimo. Al mismo tiempo, ¿qué significa el hecho de que una parte tan considerable de la enorme riqueza que existe en el mundo esté concentrada en tan pocos?”, preguntó el funcionario del Grupo Banco Mundial.

Advirtió que la desigualdad en las sociedades es un problema mayor que el de los ingresos, y aludió a la crisis de ébola como un fracaso en compartir equitativamente los conocimientos y la infraestructura con los países africanos.

“Por primera vez en la historia del Grupo Banco Mundial nos hemos fijado una meta que aspira a reducir la desigualdad en el mundo”, comenta el Presidente del Grupo Banco Mundial. “Como lo demuestra la propagación del virus del Ébola en África Occidental, la importancia de este objetivo es clarísima. La batalla contra la infección es una lucha en muchos frentes: los principales son las vidas humanas y la salud. Pero también es una lucha contra la desigualdad. En los países de ingreso alto e ingreso mediano existen los conocimientos y la infraestructura para brindar tratamiento a los enfermos y contener el virus. Sin embargo, por muchos años, hemos fracasado en dar



acceso a esos conocimientos e infraestructura a las personas de bajos ingresos de Guinea, Liberia y Sierra Leona<sup>29</sup>. Actualmente en esos países están muriendo miles de personas porque, en la lotería del nacimiento, nacieron en el lugar equivocado”.

Aseveró que el aumento de los ingresos de las personas, si bien es importante, es solo una parte de la ecuación para impulsar la prosperidad compartida. “Necesitamos el crecimiento económico para proporcionar beneficios que generen sociedades más justas. Entonces, además de centrarse en el aumento de los ingresos, el impulso de la prosperidad compartida también se centra en mejorar la igualdad de género y el acceso de las personas de bajos ingresos a los alimentos, la vivienda, el agua potable, el saneamiento, la atención de salud, la educación y las oportunidades de empleo”.

“La manera en que el Grupo Banco Mundial aborda el desafío de la desigualdad es impulsando la prosperidad compartida”, agregó.

En su discurso en la Universidad de Howard, tradicionalmente una universidad de personas de raza negra, el funcionario de BM manifestó que el compromiso con la igualdad es evidente en las iniciativas del Grupo Banco Mundial referidas a la diversidad.

“El Banco es probablemente una de las instituciones con mayor diversidad en la ciudad de Washington. Nuestros empleados son ciudadanos de más de 100 países y hablan una cantidad casi igual de idiomas”, aseguró. “Hemos avanzado en aumentar la diversidad del Grupo Banco Mundial, pero podemos hacer más. Por ejemplo, durante años, no hemos hecho lo suficiente para contratar personal afroamericano. Esto está cambiando. Hemos acudido a algunos de los líderes nacionales en materia de diversidad más sensatos para que nos ayuden a buscar, en forma amplia y sostenida, candidatos afroamericanos altamente calificados. También hemos iniciado un proceso para

---

<sup>29</sup> <http://www.imf.org/external/spanish/np/sec/pr/2014/pr14441s.htm>  
<http://www.imf.org/external/spanish/np/sec/pr/2014/pr14419s.htm>

establecer metas concretas que se traduzcan en la contratación de personal más diverso por parte de nuestros directivos superiores. El próximo año espero ver los resultados de nuestra decidida actuación”.

Aseguró que la Universidad de Howard y el Grupo Banco Mundial están en conversaciones con el objeto de crear pasantías para candidatos a doctorados en economía para que trabajen en la Vicepresidencia de Economía del Desarrollo del Banco.

“Estas pasantías darían la oportunidad a alumnos de doctorado de sumergirse en las políticas y programas de desarrollo que afectan a los países de todo el mundo. Espero que este programa y mi presencia hoy aquí alienten a muchos de ustedes a preparar sus currícula. Actualmente trabajan en el Banco 29 graduados de la Universidad de Howard. Siempre estamos buscando a los mejores y a los más brillantes, y a muchos de ellos los hemos encontrado aquí”.

El Presidente del Grupo Banco Mundial puso de relieve que el doctor Martin Luther King no solo fue un líder de los derechos civiles, sino un líder en la lucha mundial contra la pobreza.

“Cuatro días antes de su muerte, el doctor King pronunció uno de sus últimos sermones. A poca distancia de aquí, en la Catedral Nacional de la ciudad de Washington, definió a la pobreza como un “pulpo monstruoso” que “extiende sus agobiantes y prensiles tentáculos sobre pueblos y aldeas de todo nuestro mundo”. Él dijo que había visto esto en América Latina, África y Asia, además de en Mississippi, Nueva Jersey y Nueva York. Habló del desafío de “erradicar la pobreza en nuestra nación y en el mundo”.

Al concluir sus palabras, el Presidente del Grupo Banco Mundial pidió a los alumnos y docentes reunidos que asumieran los dos objetivos del Grupo Banco Mundial.

“Les pido que se unan a esta misión. Ayuden a hacer de esta la generación que termine con la pobreza extrema y reduzca la desigualdad en todo el mundo”.

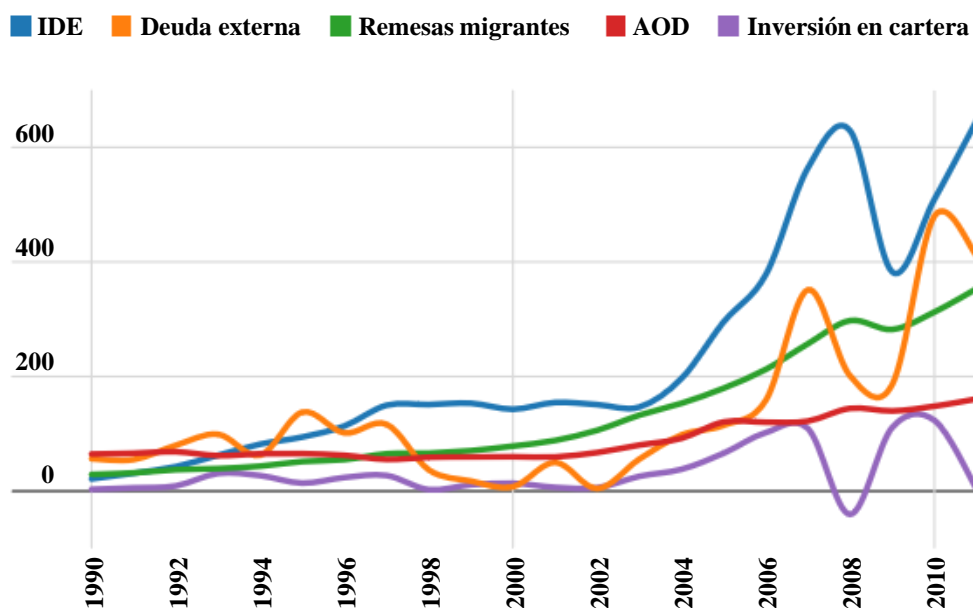
**Fuente de información:**

<http://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2014/10/01/boosting-shared-prosperity-key-tackling-inequality-world-bank-group-president>

### **No todo es la ayuda al desarrollo (RIE)**

El 2 de octubre de 2014, el Blog del Real Instituto Elcano (RIE) indicó que ya son numerosos los documentos académicos o políticos, que apuntan al peso decreciente de la ayuda en el total de flujos globales que, potencialmente, podrían financiar procesos de desarrollo. Cuantitativamente, la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) tiende a perder peso frente a otros tipos de flujos norte-sur —o sur-sur; incluso, sur-norte— (ver gráfica siguiente). Si bien el impacto en desarrollo de la Inversión Extranjera Directa (IED), el comercio exterior o las remesas de migrantes no puede ser igual que el de la ayuda — porque los agentes implicados no son los mismos, como tampoco lo son los objetivos de estas relaciones económicas internacionales o la capacidad de influencia de las administraciones públicas en dichas relaciones—, es importante poner en valor el potencial de estos otros flujos para el desarrollo de las naciones menos desfavorecidas.

## FINANCIAMIENTO GLOBAL DEL DESARROLLO



Nota: Las cifras de AOD recogen flujos netos de AOD canalizadas a países en desarrollo (según categorías de receptores de ayuda de la OCDE).

FUENTE: Banco Mundial y OCDE.

Siendo así, esto significa que la gestión de la AOD no es la única política pública que los donantes pueden moldear para influir en el desarrollo de sus países socios. Ésta es la lógica que sustenta de la agenda de coherencia de políticas para el desarrollo (CPD) impulsada a nivel supranacional, sobre todo, por la Unión Europea (UE) y la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) y ésta es también la lógica que rige el Índice de Compromiso con el Desarrollo (*Commitment to Development Index*) diseñado y actualizado anualmente por el Center for Global Development.

El índice de compromiso con el desarrollo valora periódicamente la “propensión desarrollista” de los donantes tradicionales a través no sólo de su política de ayuda sino también de la migratoria, la tecnológica, la comercial, la medioambiental, la de defensa, o la de inversiones. Dado que buena parte de dichos donantes tradicionales son también

estados miembros de la Unión Europea, podría también emplearse este índice para valorar el compromiso con el desarrollo de Europa, más allá de la ayuda.

Fruto de una colaboración entre el Center for Global Development y el Real Instituto Elcano, en los próximos días se publicará un estudio de los efectos de las políticas europeas (comunitarias y algunas de las bilaterales) de promoción de la inversión en los países en desarrollo; como vía para impactar en este último a través de otros mecanismos alternativos al más tradicional de la AOD.

¿Cuáles serían estos mecanismos? Fundamentalmente tres. Primero, los Acuerdos Bilaterales de Inversión (o BIT, por sus siglas en inglés) que han pasado recientemente de negociarse por parte de los estados miembros, individualmente, a diseñarse a nivel comunitario. En segundo lugar, está la misma agenda de CPD —también articulada a nivel europeo— y, por último, las herramientas de promoción de la internacionalización de la empresa —seguros y créditos de exportación, ferias comerciales, encuentros de alto nivel, etcétera— que se seguirán definiendo, en el medio plazo, por parte de los estados miembros individualmente.

¿Y cómo potenciar el efecto positivo en desarrollo de las políticas de promoción de la inversión en Europa? Sugerimos seis medidas: (1) una mayor pro-actividad por parte de las administraciones de los estados miembros en la lucha contra las prácticas corruptas por parte de las transnacionales europeas; (2) una mejor integración de las inversiones en las 12 áreas de prioridad política para la agenda CPD de la Unión; (3) la elaboración de un estándar europeo que guíe las actividades de cada estado miembro en la promoción de la internacionalización de la empresa hacia países en desarrollo; (4) la posibilidad de que los estados miembros con capacidades reducidas puedan delegar en las instituciones europeas —por ejemplo, en el Banco Europeo de Inversiones (BEI)— dicha promoción de la internacionalización; (5) la discusión previa y posicionamiento de la UE acerca de los principios y pautas que regirán las futuras

negociaciones con países en desarrollo; y (6) en consecuencia, la elaboración de un modelo de BIT de la UE con países socios de la cooperación al desarrollo europea.

**Fuente de información:**

<http://www.blog.rielcano.org/todo-es-la-ayuda-al-desarrollo/>

### **Nuevo informe identifica grandes oportunidades en el mercado de las tecnologías limpias para las pequeñas empresas en los países en desarrollo (BM)**

El 24 de septiembre de 2014, el Banco Mundial (BM) publicó el artículo “Nuevo informe identifica grandes oportunidades en el mercado de las tecnologías limpias para las pequeñas empresas en los países en desarrollo”, el cual se presenta a continuación.

Un nuevo informe del Grupo del Banco Mundial cuantifica importantes oportunidades para las Pequeñas y Medianas Empresas (Pymes) en los países en desarrollo, las que les permitirían generar crecimiento y empleos, proporcionando soluciones a los retos que existen en materia climática a nivel local.

El mayor énfasis en el tema del cambio climático se ha puesto en llamar a los países a tomar medidas para evitar una catástrofe ambiental. Este nuevo documento, titulado *Building Competitive Green Industries: The Climate and Clean Technology Opportunity for Developing Countries* (Fortalecimiento de las industrias ecológicas competitivas: La oportunidad que ofrecen el clima y la tecnología limpia en los países en desarrollo), plantea que abordar el cambio climático representa una extraordinaria oportunidad económica, especialmente para los países en desarrollo. El informe, publicado por infoDev, (i) un programa de innovación e iniciativa empresarial de las Prácticas Mundiales de Comercio y Competitividad del Grupo del Banco Mundial, recomienda que los sectores público y privado lleven a cabo acciones para fomentar el creciente mercado para las Pymes en el sector de tecnologías limpias.

“El fomento de industrias locales de tecnologías limpias en los países en desarrollo puede estimular un crecimiento económico sostenible y generar riqueza”, dijo la Directora Superior de las Prácticas Mundiales de Comercio y Competitividad del Banco Mundial, “abordando simultáneamente prioridades urgentes del desarrollo, como el acceso a energía limpia y asequible, agua potable y prácticas agrícolas inocuas para el clima”.

Solo en la última década, la tecnología limpia ha emergido como un importante mercado mundial. Durante los próximos 10 años, se calcula que se invertirán 6.4 billones de dólares en los países en desarrollo. Del mercado total en dichas naciones, las Pymes podrán tener acceso a alrededor de 1.6 billones, según el informe. China, América Latina y África al sur del Sahara son los tres principales mercados en el mundo en desarrollo para Pymes en esta área, con mercados previstos de 415 mil millones de dólares, 349 mil millones y 235 mil millones, respectivamente. Los sectores con potencial son el tratamiento de aguas residuales, la energía eólica terrestre, los paneles solares, los vehículos eléctricos, la bioenergía y los pequeños proyectos hidroeléctricos.

Para liberar este potencial ambiental y económico, es necesario hacer más para apoyar a las empresas ecológicas. Las Pymes que se dediquen a las tecnologías limpias enfrentan enormes desafíos, especialmente a la hora de conseguir financiamiento inicial y en la etapa de crecimiento. Los países pueden ayudar creando incentivos de políticas específicas para alentar el desarrollo de sus propios sectores de tecnología limpia. El informe proporciona a los responsables de formular políticas una gama de instrumentos prácticos que ayudan a apoyar a las Pymes en esferas, tales como mecanismos de financiamiento innovadores, aceleración de las empresas y el espíritu empresarial, desarrollo de mercados, desarrollo tecnológico, y marco legal y regulatorio. Estas consideraciones de políticas se ilustran con estudios de caso de programas nacionales en Corea del Sur, India, Tailandia y Etiopía.

El informe destaca oportunidades del mercado de las tecnologías limpias que pueden tener gran impacto social. En Kenia, por ejemplo, el porcentaje de alrededor de 80% de la población que no está conectado a la red de electricidad representa un vasto mercado para nuevas soluciones en materia climática. Los empresarios y las Pymes locales están encontrando soluciones innovadoras en tecnologías solares y de biogás. Esto no solo crea puestos de trabajo y protege al medio ambiente, sino que también proporciona nuevas ofertas de electricidad sostenible, fuera de la red eléctrica convencional, para el 40% más pobre de la población.

Los trabajos de tecnologías limpias se comparan favorablemente con los trabajos en otros sectores. Estos requieren mayor preparación y ofrecen mejores salarios y mayor seguridad en el empleo. Se espera que el movimiento hacia una economía con menos niveles de carbono y una economía más eficiente en el uso de los recursos dé un doble dividendo en términos de puestos de trabajo y mejoramiento medioambiental.

El Programa de Tecnologías relacionadas con el Clima de infoDev (i) apoya a las Pymes y a las empresas emergentes locales en temas relacionados con las tecnologías limpias y el clima a través de sus Centros de Innovación Climática (CIC). Hasta la fecha, el CIC de Kenia (i) ha ayudado a 83 pequeñas empresas, que han proporcionado servicios de acceso a agua más segura a más de 8 mil 200 personas, dado acceso a fuentes de energía con bajo nivel de emisiones de carbono a casi 49 mil habitantes y reducido 59 mil 675 toneladas de CO<sub>2</sub> (el equivalente a los gases de los tubos de escape producidos anualmente por alrededor de 13 mil automóviles).

**Fuente de información:**

<http://www.bancomundial.org/es/news/feature/2014/09/24/new-report-identifies-major-clean-tech-market-opportunity-for-small-businesses-in-developing-countries>



## **Prospectiva y Política Pública para el Cambio Estructural en América Latina y el Caribe (CEPAL)**

El 25 de septiembre de 2014, la Comisión Económica para América Latina (CEPAL) publicó el documento “Prospectiva y política pública para el cambio estructural en América Latina y el Caribe” elaborado por Javier Medina Vásquez, Steven Becerra y Paola Castaño, del que se incluye el Prólogo, la Introducción y el Capítulo VIII Conclusiones y Recomendaciones generales para el desarrollo de capacidades en prospectiva y gestión pública en América Latina.

### **Prólogo**

Actualmente se constata, a nivel global, un crecimiento acelerado de la bibliografía sobre prospectiva, al tiempo que se evidencia un renovado interés por el desarrollo de largo plazo en el ámbito académico, el sector privado y crecientemente en los gobiernos. Se llevan a cabo múltiples estudios en China, los Estados Unidos de Norteamérica, Francia, la India, la República de Corea y en organismos internacionales como la Comisión Europea y el Banco Mundial.

Por su parte, las Naciones Unidas debaten la agenda para el desarrollo después de 2015, apuntando a la definición de los nuevos objetivos de desarrollo sostenible hacia el año 2030.

En la gran mayoría de estos estudios América Latina y el Caribe figura de manera marginal. El continente no parece pesar en los grandes temas del futuro del mundo. Así pues, pensamos poco en nuestro futuro, menos en el del resto del mundo, y casi nada en el impacto que tendrán estas tendencias sobre nuestros hijos y nietos.

La vigencia del horizonte temporal de corto plazo como referente principal de los gobiernos ha sido una impronta indeleble en la mente de los decisores latinoamericanos. Nuestra tradición indica que gobernar es administrar crisis y recursos escasos, atender

necesidades básicas insatisfechas y resolver problemas urgentes. No obstante, estamos frente a una oportunidad histórica para transformar este estado de cosas. La transición de modelos de desarrollo y las tendencias globales que marcan el siglo XXI indican que gobernar ha de significar, primordialmente, preparar al Estado para el desarrollo.

Se trata de ampliar los horizontes temporales y los marcos cognitivos de los gobernantes y funcionarios para pensar las decisiones estratégicas que conllevan altos costos, altos impactos y efectos irreversibles para la sociedad.

El cambio estructural para el desarrollo con igualdad que plantea la CEPAL a los países de América Latina y el Caribe en la trilogía de la igualdad, es decir, en las propuestas de sus tres últimos períodos de sesiones (2010, 2012 y 2014), implica un cambio en el sentido común y en la cultura política de nuestro continente. Exige pactos sociales para cerrar las brechas y enfrentar deudas históricas y recientes, y entraña rupturas en las formas habituales de hacer gobierno. Requiere adoptar una visión integrada del desarrollo, que articule políticas macro, industriales, sociales y ambientales, pasar de un enfoque de gobierno a un enfoque de Estado y transitar del pensamiento de corto plazo a la construcción del futuro.

La agenda del cambio estructural entraña tanto una ruptura del modelo de desarrollo como la formación de nuevas capacidades prospectivas para promover un Estado activo. Es así como, en la última década y media, en América Latina la planificación del desarrollo vuelve a ocupar espacios de la política pública cedidos antes al mercado. Los países modernizan, adaptan, acomodan o derechamente reconstruyen sus sistemas de planificación. El largo plazo empieza a importar, lo que se refleja en que al menos 14 países de la región han realizado ejercicios de visión de futuro.

En este contexto, en noviembre de 2013, el Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES) recibió un nuevo mandato para los próximos años de parte del Consejo Regional de Planificación, que incluye, como una de sus

cinco líneas temáticas de trabajo, la integración de la prospectiva en el ejercicio de la política pública, a través del fortalecimiento de la investigación, la asistencia técnica y la capacitación en la prospectiva para el desarrollo.

En los últimos años, el ILPES ha promovido asistencia técnica a países como Costa Rica, el Ecuador, El Salvador, el Paraguay y el Perú. Ha llevado a cabo investigación sobre la situación mundial de la prospectiva para articular propuestas de la CEPAL con una visión de largo plazo y ha impulsado la difusión de la prospectiva mediante asesorías, redes, seminarios, talleres y publicaciones. En este marco de trabajo, realizó en 2013 el primer curso internacional sobre prospectiva y desarrollo y en 2014 implementó nuevos cursos internacionales sobre la prospectiva latinoamericana.

El libro que aquí presentamos se inscribe en este proceso. Tiene su origen en la pasantía de investigación de Javier Medina en el ILPES durante 2012, que hizo posible el contacto con funcionarios y expertos institucionales y culminó en la realización de esta obra. Aspiramos, con esta publicación, a brindar un panorama histórico sobre los fundamentos de la prospectiva, su avance en la región y los factores que inciden en su relación con la gestión pública.

En el texto se propone a los países latinoamericanos y caribeños reforzar sus capacidades prospectivas, para prepararse adecuadamente frente a las transformaciones globales en curso y avanzar hacia el desarrollo con igualdad, al menos en dos sentidos.

En la dimensión macro, al nivel del Estado y las políticas públicas, sostiene que la transición de modelos de desarrollo solo puede abordarse a través de un Estado proactivo y no mediante un Estado pasivo, meramente observador del entorno global. Este imperativo exige revalorizar y renovar la planificación, y articular las instituciones de planificación mediante sistemas que agencien un pensamiento estratégico, sistémico y de largo plazo, de la mano de una visión amplia y holística sobre el desarrollo en

varias escalas: multiespacial, pluridimensional, pluriinstitucional, multisectorial, multidisciplinaria e intertemporal.

En la dimensión micro, al nivel de las personas e instituciones, se propone construir organizaciones prospectivas que permitan articular ejercicios de alcance regional, redes, centros o institutos y programas nacionales e internacionales de prospectiva. En particular se subraya la necesidad de construir o fortalecer centros o institutos que se sitúen en la frontera del conocimiento prospectivo, capaces de dominar todo el amplio repertorio de métodos y procesos que existen en el mundo actualmente. La continuidad y excelencia de sus reflexiones debe orientarse hacia evolucionar los modelos mentales actuales en el sistema político-institucional tradicional.

La apuesta es hacer presente la necesidad de reemplazar las visiones unilaterales y cortoplacistas, de bajo alcance y responsabilidad, por visiones compartidas de futuro de alta calidad, que articulen el continente con las dinámicas globales y generen procesos permanentes de análisis del estado del arte, comparación internacional de las brechas para el desarrollo, escenarios y producción de alertas sobre asuntos emergentes.

La convergencia de los organismos internacionales y los gobiernos puede estimular redes de cooperación y ejercicios conjuntos para formar nuevas capacidades al nivel de la alta dirección del Estado, la gerencia media, los académicos de la planificación del desarrollo y los operadores de políticas públicas.

La prospectiva emerge como una herramienta de la planificación que entraña enormes posibilidades de contribuir al cambio estructural en América Latina y el Caribe. Pero su implementación requiere transformaciones importantes en la gestión estratégica del Estado, nuevos liderazgos capaces de interpretar las transformaciones globales en curso y el cambio de la cultura política cortoplacista que ha imperado en nuestro continente.

## Introducción

El texto que se presenta a continuación busca ante todo poner de relieve la importancia que ha adquirido en todo el mundo la complementariedad entre la prospectiva y la política pública, en el contexto de la planificación del siglo XXI. En efecto, las posibilidades crecientes de integración regional de América Latina, así como las necesidades de afrontar el cambio estructural para el logro de la igualdad, exigen a los encargados de la adopción de decisiones un pensamiento estratégico creativo y capaz de articular las demandas ciudadanas a corto, mediano y largo plazo.

Por esa razón, el Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES) (2013a y 2013b) considera que la prospectiva es una herramienta eficaz de planificación para el desarrollo. De este modo, se constituye en uno de los pilares de la acción institucional del ILPES para los próximos años, junto con la generación de información inteligente, el gobierno digital, la coordinación de políticas nacionales y locales, y los métodos de diálogo social para canalizar mejor la participación ciudadana y el poder social en el territorio.

El concepto de prospectiva se conoce como *foresight* en inglés, *prospective* en francés y *prospeção* en portugués. Su pertinencia en la planificación para el desarrollo radica en varios argumentos que se abordan a la largo del texto. En primer lugar, la prospectiva facilita construir una visión de futuro compartida, dinámica y a largo plazo, e identificar las decisiones estratégicas necesarias para traducir la visión en acción institucional, mediante planes, programas y proyectos. En segundo lugar, desempeña un papel indispensable en el mundo contemporáneo en lo que respecta a enriquecer las políticas públicas para el desarrollo, al dar profundidad e integralidad al análisis de las transformaciones de la sociedad. En tercer lugar, es necesaria para reflexionar sobre la interdependencia entre todas las dimensiones del desarrollo. En cuarto lugar, es un instrumento idóneo para mantener un diálogo permanente a nivel político y social, y

hacer que el Estado analice conjuntamente con la empresa, la academia y la sociedad civil las alternativas futuras y las prioridades esenciales de los países, territorios, sectores e instituciones. Por último, la producción de visiones compartidas de futuro promueve y mejora la coordinación de políticas públicas a nivel estratégico, programático y operativo.

El libro tiene por objeto contribuir al conocimiento de los principales adelantos en materia de prospectiva en América Latina y el Caribe. Su principal valor agregado consiste en brindar una visión panorámica e integral de los factores clave que inciden en la implementación de la prospectiva al nivel gubernamental. Se trata de elaborar un mapa cognitivo acerca de los puntos de referencia, escuelas y autores más destacados en el último medio siglo, sin aspirar a ser completamente exhaustivos, sino a identificar experiencias significativas y valiosas para los distintos países que componen la región.

El presente texto se desarrolla en ocho capítulos, a saber:

El capítulo I, “La prospectiva y la capacidad de gobernar en el siglo XXI”, es una síntesis que presenta las principales ideas fuerza, ejes temáticos y tendencias identificados en el texto. En especial, se presentan brevemente los principales factores que inciden en el avance de la prospectiva y la gestión pública en América Latina y el Caribe.

En el capítulo II, “Conocimiento básico de la prospectiva”, se presenta el contexto y origen de la prospectiva, con una descripción de las principales escuelas de los estudios del futuro o prospectivos. Seguidamente se desarrollan los conceptos básicos de la prospectiva, destacando en particular su esencia, sus sentidos básicos y su definición como campo multi-, inter- y transdisciplinario del conocimiento. Luego se especifica la propuesta de valor de la prospectiva, haciendo hincapié en los métodos, procesos y sistemas prospectivos que sustentan la construcción de futuros. Se describen también las dimensiones (epistemológica, praxeológica, ontológica y axiológica) que

constituyen los pilares de esta disciplina. Por último, se ilustran los niveles de intervención de la prospectiva por medio de experiencias contemporáneas significativas a nivel global y regional.

En el capítulo III, “Los cambios en la necesidad de prospectiva en la gestión pública en América Latina: 1950-2030”, se presenta una visión panorámica de las relaciones entre planificación y prospectiva en América Latina en las seis últimas décadas y del actual contexto. Se definen claramente cuatro períodos: i) los años de 1950 a 1980; ii) el período 1980-1999; iii) la primera década del siglo XXI, y iv) el período que va de la actualidad hasta el año 2030. Este último se caracteriza por un aumento de la necesidad y pertinencia de la prospectiva, en un contexto mundial determinado por el cambio estructural hacia un modelo de desarrollo sostenible que exige nuevas capacidades, organizaciones y modelos mentales.

En el capítulo IV, “Fundamentos de la prospectiva y la política pública”, se describen las interacciones entre la prospectiva y la política pública, sus antecedentes y evolución, y se destaca su utilidad para la toma de decisiones estratégicas de Estado. Se hace énfasis en el papel de la prospectiva como una de las funciones básicas de la planificación y la visión de futuro como su aporte principal a la gestión pública. Además, se profundiza en el rol que desempeña en la coordinación de políticas públicas, así como los campos de acción y funciones de la prospectiva aplicada a la gestión pública. Por último, se muestra la importancia del diálogo estratégico sobre el futuro para ampliar las posibilidades sobre opciones estratégicas futuras de la sociedad.

En el capítulo V, “Panorama internacional del desarrollo de las organizaciones y los sistemas prospectivos”, se presentan las coordenadas básicas de la acción prospectiva. Luego se muestra una descripción de las organizaciones prospectivas internacionales, se definen sus tipos y concentración geográfica, y se detalla su trayectoria y nivel de

complejidad. Al final se describen los principales sistemas prospectivos, en cuyo marco se presenta el caso de la Unión Europea y de un conjunto de países pioneros.

En el capítulo VI, “Desarrollo de capacidades prospectivas en América Latina”, se muestran antecedentes y experiencias significativas de la prospectiva en América Latina, divididos en tres grandes etapas desde los años sesenta hasta la actualidad. En segundo lugar, se hace un examen de las tendencias sobre las visiones de futuro de los países en la región, ejercicio que surge de la sistematización de la información disponible de las visiones bajo la mayoría de los indicadores propuestos en el Mapeo Europeo<sup>30</sup>. En tercer lugar, se muestra un análisis comparativo de 13 países de la región para dar una idea general del avance de la prospectiva tecnológica. En cuarto lugar, se describen las novedades institucionales de la región y se presenta un análisis de las tendencias de las instituciones referentes de América Latina y el Caribe, producto del levantamiento elaborado sobre los esfuerzos realizados por dichas instituciones en temas relacionados con la prospectiva desde el año 2000 hasta la actualidad<sup>31</sup>. En quinto lugar, se destaca la cooperación y el trabajo en red a nivel internacional, que han permitido describir las experiencias significativas de intercambios en materia de prospectiva entre los líderes internacionales y los puntos de referencia de la región. En sexto lugar, se muestra el desarrollo académico y la difusión de esta disciplina, con una descripción de los programas y cursos de formación existentes, así como los autores y las publicaciones reconocidas, y se exponen los resultados de un ejercicio de vigilancia científica de la prospectiva en América Latina.

---

<sup>30</sup> La representación o mapeo (*mapping*) es una metodología de sistematización de las experiencias prospectivas creada por la Comisión Europea por conducto de la Red Europa de Monitoreo de Prospectiva (EFMN). Se relaciona con el tema de la evaluación de la prospectiva, pero no constituye una evaluación propiamente dicha.

<sup>31</sup> El mapeo realizado tuvo como objetivo brindar un panorama de las principales prácticas realizadas por los puntos de referencia, teniendo como fuentes de información los contenidos existentes dentro de los sitios web oficiales de cada institución, la documentación disponible (física y digital) y las bases de datos. Sin restar mérito al trabajo realizado, conviene precisar que, si bien no se dispone de toda la información acerca de los esfuerzos realizados por las instituciones, en términos generales se da una idea adecuada del desarrollo y el avance de la prospectiva en la región.



En el capítulo VII, “Desarrollo de las capacidades prospectivas, el aprendizaje colectivo y la respuesta institucional”, se destaca la relación entre el cambio y el aprendizaje, las actitudes que asume el Estado frente al cambio (Estado árbitro, Estado observador, Estado preactivo y Estado proactivo), el aprendizaje organizacional o institucional para avanzar hacia un Estado preactivo y proactivo, el aprendizaje social para el desarrollo de la capacidad en prospectiva y políticas públicas y el papel del gobierno como uno de los factores de avance o retroceso en el desarrollo de dicha capacidad. Posteriormente, se presentan los desafíos en lo que respecta a mejorar la capacidad de respuesta institucional y la articulación entre oferta y demanda de prospectiva en la región. Se hace referencia a las fronteras del conocimiento y los nuevos caminos en el entorno internacional de la prospectiva, se plantean unas coordenadas básicas de reflexión y se describen las tendencias principales, que hacen que la prospectiva sea más afín a la producción de innovación. Por último, se exponen las bases para acelerar el desarrollo de las capacidades prospectivas y las opciones para mejorar la capacidad de respuesta institucional en América Latina y el Caribe.

En el capítulo VIII, “Conclusiones y recomendaciones generales para el desarrollo de capacidades en prospectiva y gestión pública en América Latina”, se presenta la síntesis de todo el trabajo desarrollado a lo largo del libro en tres componentes: i) las características que configuran la transición hacia una prospectiva de cuarta generación; ii) el papel de la prospectiva en un diálogo social permanente, y iii) la preparación prospectiva y estratégica para la gestión de futuras crisis mundiales.

De ninguna manera este texto se considera una última palabra sobre la materia. Por el contrario, es una aproximación inicial para motivar a la comunidad académica e institucional a interesarse por el desarrollo de la capacidad en materia de prospectiva en la región. Constituye una invitación a profundizar en los avances más recientes y a mejorar el conocimiento básico de los logros y desafíos de la prospectiva en América Latina y el Caribe.

## **Capítulo VIII**

### **Conclusiones y recomendaciones generales para el desarrollo de capacidades en prospectiva y gestión pública en América Latina**

#### **A. Hacia una prospectiva de cuarta generación**

Para poner en marcha la propuesta de CEPAL de una visión integrada del desarrollo para el cambio estructural de América Latina y el Caribe, es necesario contar con capacidades más sofisticadas de planificación que permitan integrar los actores de nuevas maneras y promover el aprendizaje de nuevos criterios para poder tomar decisiones estratégicas realmente efectivas. Ahí es donde se pone de relieve el valor de la prospectiva.

La prospectiva es un proceso de anticipación, de exploración de la opinión experta de la comunidad y de la sociedad civil, procedente de redes de personas, instituciones, gobiernos, empresas y la sociedad civil, que en forma estructurada, interactiva, participativa, coordinada y sinérgica crean visiones de futuro (Georghiou y otros, 2008). En este sentido, la prospectiva no especula libremente sobre el futuro porque su reflexión se fundamenta en métodos, procesos y sistemas para construir un diálogo social permanente de una manera organizada, en que las visiones de futuro orientan las respuestas de la sociedad frente a las transformaciones que ocurren en el mundo contemporáneo.

De este modo, la prospectiva afronta temas como el cambio tecnológico y su impacto en la sociedad, así como la orientación de las decisiones estratégicas para conducir al desarrollo y la competitividad de un país, un territorio, un sector económico, una empresa, una institución pública, entre otros<sup>32</sup>.

La prospectiva tiene una función cognitiva esencial que busca comprender las transformaciones sociales y los factores de cambio que influyen en el presente, que muchas veces no logramos entender mediante nuestro sentido común. También tiene otras funciones: i) la función decisoria, consistente en preparar insumos para la toma de decisiones; ii) la función proyectiva, para ayudar a imaginar alternativas futuras frente a la realidad actual; iii) la función organizativa, de apoyo a la concertación de los actores sociales para tomar mejores decisiones; iv) la función educativa, con miras a preparar a la sociedad para asumir la responsabilidad en las decisiones de un país, de una región o de una comunidad (Masini, 2000b), y v) la función democratizadora, que busca abrir espacios para dar sentido a la acción colectiva, promover la participación social y ampliar el debate público a nuevas voces y perspectivas ciudadanas (Baena, 2007).

Los inicios formales de la prospectiva se remontan a la década de 1940. Desde entonces ha evolucionado y hoy está surgiendo una prospectiva de cuarta generación, orientada a dar respuesta a las nuevas realidades que trae consigo el nuevo modelo de desarrollo en el mundo contemporáneo (Medina, 2012). En líneas generales, se trata de que la prospectiva contribuya a que la sociedad aprenda más y mejor para enfrentar las transformaciones actuales, pero no solamente en el sentido de anticipar los cambios sino, y sobre todo, de actuar con efectividad. También puede contribuir a la formulación

---

<sup>32</sup> Para comprender el sentido original y clásico de la prospectiva orientado a la anticipación, véanse Berger (1957 y 1964) y De Jouvenel (2004). Se observa un sentido contemporáneo en Godet (2004), y Godet y Durance (2011). El concepto de prospectiva o foresight se aborda ampliamente en Georghiou, Cassingena Harper, Keenan, Miles y Popper (2008), Johnston (2008), Martin (2010) y Miles (2008 y 2010), Porter, Alan y otros (2004), Porter (2010) y Rader y Porter (2008). El concepto de estudios del futuro es evidente en Bestuzhev-Lada (1994) y Masini (2000).

de nuevas visiones, valores y capacidades inherentes a la resolución de los problemas que van surgiendo<sup>33</sup>.

La comunidad internacional tiene hoy una gran preocupación por las consecuencias futuras de algunos problemas globales cuya solución parece estar fuera de su alcance. Ante esta situación, se requieren nuevas maneras de hacer las cosas y de mirar hacia adelante. De ahí que la cuarta generación de prospectiva busque en primer lugar la innovación social, cultural y cognitiva, no solamente la innovación tecnológica. El énfasis en la innovación social es fundamental porque entraña la producción de nuevas mentalidades, comportamientos y estructuras. Esto es vital, por ejemplo, en macroproblemas como el calentamiento global o el cambio climático, que no se pueden solucionar con los mismos comportamientos que los generaron.

La segunda gran preocupación clave es la sostenibilidad del planeta (por razones obvias), pues está en juego el legado que se dejará a las generaciones futuras. En este sentido, el mundo requiere nuevos incentivos y nuevos comportamientos colectivos y formas de pensar para actuar antes de que sea demasiado tarde y sean irreversibles los daños a la naturaleza y la perdurabilidad de la especie humana.

En tercer lugar está el fenómeno de la convergencia tecnológica, que preocupa a todo el mundo porque no se sabe exactamente cómo influirá a largo plazo en la transformación de la estructura económica internacional y en las posibilidades de América Latina. Por ejemplo, no se sabe cómo incidirán en la agricultura los avances de la biotecnología, al cambiar la estructura de las ventajas comparativas. Asimismo, ¿qué sería de Chile si hay una sustitución tecnológica del cobre, como en su momento ocurrió con Argentina cuando el nailon sustituyó a la lana en la primera mitad del siglo

---

<sup>33</sup> Por ejemplo, a Europa le preocupan otros grandes fenómenos, como la globalización y la mundialización de los intercambios, la emergencia de nuevas potencias económicas, la transición ecológica, la revolución biológica y la revolución digital (Moreau y otros, 2012).

XX? ¿Cuál sería el rumbo de la economía de los países latinoamericanos a partir del momento en que sean remplazadas las materias primas que la sustentan<sup>34</sup>?

Hay otros grandes asuntos estratégicos aparte de los tres mencionados, como la preocupación por la igualdad, la equidad, el bienestar y el desarrollo humano, la convivencia multicultural, las implicaciones futuras de la emancipación de la mujer y la igualdad de género, entre otros.

Por último, la prospectiva afirma que no basta con observar los cambios sociales, sino que es necesario desarrollar capacidades para gestionar esos cambios. Entre todas, la principal es la de construir un diálogo social permanente. Desde el punto de vista de la oferta, es decir, de quienes hacen prospectiva en forma profesional, esto significa que su labor debería ser cada vez mejor. Desde el punto de vista de la demanda, o sea, de quienes necesitan tomar decisiones sobre la base de la prospectiva, significa que deberían analizar muy bien las implicaciones de adoptar decisiones más adecuadas para la sociedad<sup>35</sup>.

#### PROSPECTIVA DE CUARTA GENERACIÓN

Período	2010 en adelante
Conceptos principales	Innovación, convergencia tecnológica, sostenibilidad, igualdad y desarrollo humano
Énfasis en el desarrollo de la disciplina	Desarrollo de capacidades de gestión del cambio
Desarrollo institucional de la prospectiva	Profesionalización Mayor conexión con la toma de decisiones

FUENTE: J. Medina Vásquez, "La prospectiva y la necesidad de un nuevo paradigma de planificación en América Latina", documento presentado en el curso "Planificación, gobierno y desarrollo", Cartagena de Indias, Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social (ILPES)/ Agencia Española de Cooperación para el Desarrollo (AECID), 2012.

El mundo está en plena transición hacia esa cuarta generación. Por eso en América Latina y el Caribe es necesario responder en forma solvente a varios desafíos:

<sup>34</sup> Véase en Silveira (1996) un análisis del interesante caso del efecto de esta dinámica tecnoeconómica en el desarrollo de la meseta nordpatagónica de la República Argentina, la Región Sur y la provincia de Río Negro.

<sup>35</sup> Véase un mapa global de las experiencias prospectivas contemporáneas en Comisión Europea (2009a, 2009b y 2009c). Popper, Keenan, Miles, Butter y Sainz (2007). Se pueden apreciar elementos innovadores de la prospectiva de frontera en Cagnin y Keenan (2008), y Cagnin, Amanatidou y Keenan (2011).

- reconocer la trayectoria iniciada hace más de seis décadas por los pioneros de los estudios del futuro, una tradición compuesta por un conjunto de escuelas y perspectivas complementarias, sin pretender empezar cada vez de cero;
- adquirir una buena formación, con rigor y claridad conceptual y metodológica.
- asumir una práctica profesional efectiva, con ética y resultados tangibles, pertinencia, relevancia y calidad;
- trabajar con asociatividad y madurez, con el propósito de consolidar una comunidad latinoamericana de prospectivistas que se caracterice por su alcance global, respeto a los encargados de la adopción de decisiones, reputación profesional y sólida base institucional, y
- contribuir con originalidad y pertinencia a la solución de problemas latinoamericanos, con una perspectiva creativa y visión de futuro acerca de la integración regional.

## **B. El papel de la prospectiva en un diálogo social permanente**

¿Cómo se puede mejorar el diálogo social permanente mediante la prospectiva? El punto de apoyo principal de esta disciplina tiene que ver con la posibilidad de enriquecer las visiones de futuro mediante la reflexión sobre los valores y la capacidad no solamente de imaginar ese futuro, sino de hacerlo realidad. Esto es, para anticipar y construir socialmente el futuro.

Este aporte se puede expresar en varios sentidos<sup>36</sup>. En primer lugar, implica pensar en el futuro, es decir, anticipar y explorar los futuros posibles o las alternativas de futuro,

---

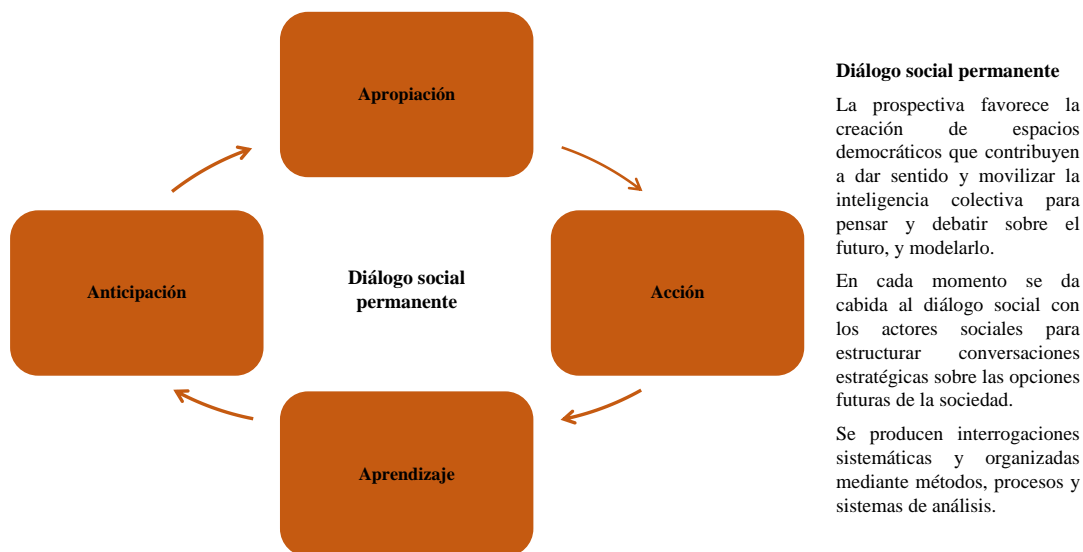
<sup>36</sup> Véase un análisis profundo de la visión de la prospectiva como pensar, debatir y modelar el futuro, en Comisión Europea (2010a) y Comisión Europea (2011a y 2012b). En cuanto a sus aplicaciones contemporáneas a las políticas públicas, véanse Weber, Cassingena Harper, Könnölä y Carabias (2011) y Weber (2006).

lo que podría llegar a ocurrir. Esta ha sido la concepción clásica de la prospectiva, vigente desde su nacimiento en las décadas de 1940 y 1950.

En segundo lugar, desde los años ochenta hasta el presente, se ha puesto de relieve la importancia de debatir sobre el futuro. Esta deliberación debe basarse en un proceso educativo y participativo de apropiación social del futuro, mediante el que las comunidades hacen suyos los contenidos que sustentan el debate público. Debatir sobre el futuro no implica un enfrentamiento entre puntos de vista opuestos sobre el tema, sino una discusión informada, organizada y sistemática sobre lo que está en juego en la sociedad. Una sociedad aprende a actuar a tiempo si es capaz de reconocer los problemas con antelación. Por ejemplo, frente a temas polémicos como el impacto ambiental de la minería, no se puede esperar a que se destruyan los ecosistemas para introducir legislaciones y medidas correctivas pertinentes. El debate público debe contribuir a hacer más oportuna la acción colectiva y la acción gubernamental.

En tercer lugar, la prospectiva remite a modelar el futuro, a establecer una conexión real entre el futuro deseado y la acción concreta que traza las rutas para alcanzarlo. Dar forma al futuro implica llegar a la acción material; es decir, aprender a elaborar programas y proyectos concretos que ligen la anticipación con la acción. En última instancia, también es importante la vigilancia sobre el presente, la identificación constante de aquellos hechos que están ocurriendo en la actualidad y que portan elementos fundamentales para el futuro de la sociedad, el análisis en tiempo real sobre las decisiones que están en juego hoy y que se pueden tomar en forma correcta o dejar al azar o la inercia social. El aporte de la prospectiva al diálogo social permanente implica anticipar, apropiar, actuar y aprender. La anticipación es la cuota inicial de la construcción social del futuro, de un proceso de cambio continuo, un ciclo permanente de análisis y acción sobre la realidad (véase el diagrama siguiente).

### LA PROSPECTIVA COMO UNA ACTIVIDAD DE CICLO CONTINUO Y DIÁLOGO SOCIAL PERMANENTE



FUENTE: Elaboración de la fuente, sobre la base de E. Wiesner, L. Garnier y J. Medina, "Función de pensamiento de largo plazo: Acción y redimensionamiento institucional del ILPES", Cuadernos del ILPES, N° 46 (LC/IP/G.126-P), Santiago de Chile, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES), 2000. Publicación de las Naciones Unidas, N° de venta: S.00.III.F.2.

Esta labor implicará en el futuro un mayor intercambio recíproco entre las distintas escuelas de estudios del futuro, y entre estas, la planificación estratégica, el diseño de políticas públicas, la vigilancia tecnológica, la inteligencia competitiva y muchas otras vertientes académicas y de gestión que puedan contribuir a mejorar el proceso de adopción de decisiones estratégicas en el continente. Se destaca en especial la sinergia entre la prospectiva y la dinámica de sistemas, la modelación y simulación de fenómenos complejos, con el fin de crear una mayor capacidad de respuesta dinámica en la identificación y gestión de asuntos emergentes, y en la comprensión de asuntos radicalmente nuevos que inciden en la sociedad.

Hoy en día América Latina está abocada al diálogo y la transformación de sí misma. No se trata de un diálogo de sordos, donde un actor habla y el otro no lo escucha, sino de un diálogo real donde debe haber una construcción dialéctica de tesis, antítesis y síntesis. No se trata de un conflicto recurrente e irresoluble entre tesis eternamente



contrapuestas entre sí, sino de una dinámica caracterizada por el respeto y enriquecimiento mutuo. La prospectiva puede fortalecer este diálogo social permanente mediante la apertura de espacios democráticos para construir sentido acerca del futuro común y movilizar la inteligencia colectiva, que es la capacidad distribuida en toda la sociedad para pensar, debatir y modelar el futuro. En el marco de la prospectiva, se considera posible y necesario que la sociedad civil se prepare en forma anticipada para la adopción de decisiones estratégicas. Esta realidad es cada vez más patente en todo el mundo. Hoy en día existe una ciudadanía activa que incide en la toma de decisiones y eso implica realizar interrogaciones sistemáticas y organizadas acerca del futuro; ahí es donde entra en juego la prospectiva<sup>37</sup>.

### **C. La preparación prospectiva y estratégica para la gestión de futuras crisis mundiales**

Según la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos, OCDE (2011), muchos países tienden a ver el lado positivo de la integración económica mundial, pero a su vez hacen a un lado las nuevas amenazas que resultan de este proceso. Los sistemas complejos contienen varias vulnerabilidades a las crisis que pueden dar lugar a efectos negativos rápidos y generalizados. Esa amplia exposición exige una preparación estratégica y de cooperación internacional para apoyar la prevención y vigilancia de los fenómenos conocidos o desconocidos que puedan producir conmociones mundiales. Los elementos clave de la estrategia incluyen el fortalecimiento de las capacidades de gobierno por medio de instituciones y normas internacionales, y la consolidación de la resiliencia social. Cada uno de estos elementos implica varios componentes, tales como la mejora de la gobernanza mediante el uso de las asociaciones público-privadas, la adaptación de la comunicación de riesgos para la sociedad moderna, el uso de las

---

<sup>37</sup> Antes se hablaba de los centros de estudio (*think tanks*), hoy se realzan los centros de pensamiento y acción. Éste es un concepto neurálgico para comprender el soporte institucional del diálogo social permanente.

nuevas tecnologías y el aumento de la capacidad de la industria de seguros para permitir una rápida recuperación.

La literatura sobre gestión estratégica de los riesgos afirma que es necesario intensificar la formación de capacidades mediante la mejora de la cooperación internacional. La gobernanza requiere normas para regular el comportamiento que crean externalidades negativas, e instituciones para vigilar y desarrollar la capacidad de adherirse a tales normas. A pesar del creciente reconocimiento de que las crisis mundiales seguirán ocurriendo, los responsables de la gestión estratégica del riesgo no han avanzado en respuestas institucionales que enfrenten efectivamente el ritmo y la magnitud de sus posibles consecuencias.

La crisis financiera de 2008 demostró las deficiencias de los componentes específicos de la gobernanza en el sistema financiero internacional, como por ejemplo, los consejos de administración, los reguladores y los organismos de calificación crediticia, pero también puso de relieve la necesidad de respuestas de política internacional coordinadas ante el riesgo sistémico en los mercados financieros. Éste es solo un ejemplo de las brechas que se presentan entre las respuestas institucionales y las normas que rigen las posibles fuentes de perturbaciones globales. Está claro que los gobiernos juegan un papel clave en la prevención y respuesta a las crisis globales. Entre sus responsabilidades se destaca la importancia de la formación de capacidades mediante la cooperación internacional y la necesidad de coordinar esfuerzos conjuntos para el futuro. Se subraya la importancia creciente de vincular con este propósito a los actores no estatales, que son cada vez más necesarios para complementar a los Estados en la superación de las brechas de gobernabilidad<sup>38</sup>.

---

<sup>38</sup> Véase con especial atención el informe *Future Global Shocks, Improving Risk Governance. Reviews of Risk Management Policies* (OCDE, 2011).

### LOS DIEZ RIESGOS MUNDIALES DE MAYOR PREOCUPACIÓN EN 2014

1	Crisis fiscal en las principales economías.
2	Alto desempleo o subempleo estructural.
3	Crisis del agua.
4	Grave disparidad de ingresos.
5	Fallo de la mitigación del cambio climático y la adaptación.
6	Mayor incidencia de fenómenos meteorológicos extremos (por ejemplo, inundaciones, tormentas e incendios).
7	Fracaso de la gobernanza global.
8	Crisis alimentaria.
9	Falta de un mecanismo o institución financiera importante.
10	Profunda inestabilidad política y social.

FUENTE: Elaboración de la fuente, sobre la base de datos de la Encuesta de percepción de riesgos mundiales 2013-2014.

#### Fuente de información:

<http://www.cepal.org/publicaciones/xml/2/53862/ProspectivaypoliticaPublica.pdf>

### Pronostican pérdidas económicas multimillonarias si el ébola se propaga (BM)

El 8 de octubre de 2014, Banco Mundial (BM) comunicó que en vista de los datos más recientes sobre el brote de ébola, que arrojan un saldo de 3 mil 439 muertos hasta el momento en los tres países más afectados —Guinea, Liberia y Sierra Leona—, en una nueva evaluación del impacto económico realizada por el Grupo Banco Mundial se señala que si la epidemia infecta a un número significativo de habitantes de los países vecinos, algunos de los cuales tienen economías mucho más grandes, el impacto financiero regional a dos años podría alcanzar los 32 mil 600 millones de dólares estadounidenses a fines de 2015<sup>39</sup>.

Según el nuevo informe del Grupo Banco Mundial, “puesto que no se tiene la certeza de poder contener totalmente la epidemia antes de diciembre de 2014 y en vista del

<sup>39</sup> <http://documents.worldbank.org/curated/en/2014/10/20270083/economic-impact-2014-ebola-epidemic-short-medium-term-estimates-west-africa>

considerable grado de incertidumbre respecto de su futura trayectoria, se utilizan dos hipótesis para calcular el impacto a mediano plazo (2015), que abarcan hasta el final del año civil 2015”. La hipótesis de “ébola mínimo” contempla una rápida contención de la epidemia en los tres países más afectados, mientras que la de “ébola máximo” corresponde a una contención más lenta en esos países, con un contagio regional más amplio.

De acuerdo con el nuevo análisis, los impactos económicos del ébola ya son muy graves en los tres países más afectados —en particular en Liberia y Sierra Leona— y podrían resultar catastróficos en el marco de la hipótesis de ébola máximo con una contención lenta. En términos regionales amplios, el impacto económico podría limitarse si se adoptan medidas inmediatas a nivel nacional e internacional para detener la epidemia y atenuar la “conducta de aversión”, es decir el factor de temor que impulsa a los países vecinos a cerrar sus fronteras, y a las aerolíneas y a otras empresas regionales e internacionales a suspender sus actividades comerciales en los tres países más afectados. El éxito alcanzado hasta el momento en la contención del ébola en Nigeria y Senegal demuestra que esto es posible cuando existe un cierto grado de capacidad en el sistema de salud y una firme respuesta normativa.

“Dado que el ébola tiene el potencial de ocasionar costos económicos cuantiosos en Guinea, Liberia y Sierra Leona, así como en el resto de los países de África occidental, la comunidad internacional debe encontrar la manera de superar los obstáculos logísticos y aumentar la cantidad de médicos y personal sanitario capacitado, de camas en los hospitales y de apoyo a la salud y el desarrollo para contribuir a detener la epidemia”, afirma el Presidente del Grupo Banco Mundial.

	<b>Impacto a corto plazo (2014)</b>	<b>Impacto a mediano plazo (2015: ébola mínimo)</b>	<b>Impacto a mediano plazo (2015: ébola máximo)</b>
Guinea	130 millones (2.1%)	-43 millones (0.7%)	142 millones (2.3%)
Liberia	66 millones (3.4%)	113 millones (5.8%)	234 millones (12.0%)
Sierra Leona	163 millones (3.3%)	59 millones (1.2%)	439 millones (8.9%)
Tres países más afectados	359 millones	129 millones	815 millones
África occidental	2 mil 200 millones a 7 mil 400 millones	1 mil 600 millones	25 mil 200 millones

FUENTE: Banco Mundial.

“La comunidad internacional debe dar una respuesta ahora, sabiendo que las deficiencias de la infraestructura, las instituciones y los sistemas de salud pública en muchos países frágiles ponen en riesgo no solo a sus propios ciudadanos, sino también a sus asociados comerciales y al mundo en general”, afirma el presidente del Grupo de Banco Mundial. “El enorme costo económico del brote actual, para los países afectados y para el mundo, podría haberse evitado mediante inversiones prudentes y constantes en el fortalecimiento de los sistemas de salud”.

El Grupo Banco Mundial respalda las respuestas de los países en consonancia con la hoja de ruta elaborada por la Organización Mundial de la Salud y está coordinando la asistencia en estrecha colaboración con las Naciones Unidas y otros organismos internacionales y países asociados.

Como se asevera en el nuevo informe, “una vez que se haya contenido el brote de ébola, se requerirán esfuerzos y memoria para mantener y seguir fortaleciendo esta red de alerta temprana, así como inversiones complementarias para lograr que los sistemas de salud de África sean eficaces y sólidos. Tomados en conjunto el esfuerzo para contener la epidemia, el apoyo fiscal, la recuperación de la confianza de los inversionistas y el fortalecimiento de la capacidad de vigilancia, diagnóstico y tratamiento de enfermedades prometen, primero, frenar la epidemia de ébola y, luego, contribuir a

modificar, con la mayor celeridad posible, la conducta de aversión que está causando graves perjuicios económicos”.

De cara al futuro, una de las principales cuestiones será restablecer la confianza de los inversionistas de manera que, a medida que se contenga la epidemia, comiencen a retornar las inversiones nacionales e internacionales. El Grupo Banco Mundial señala que se requerirán políticas urgentes para reactivar el flujo de ayuda y la actividad comercial (para fines relacionados con la salud, las empresas y el turismo) con los países afectados y, al mismo tiempo, prevenir el contagio epidemiológico en otros países. En este sentido, deberían analizarse opciones para financiar mejoras de la infraestructura y los protocolos de seguridad sanitaria de los puertos marítimos y los aeropuertos de los tres países más afectados y sus países vecinos.

Con ese fin, el Grupo Banco Mundial está movilizando financiamiento de emergencia por valor de 400 millones de dólares para los tres países más afectados por la crisis.

**Fuente de información:**

<http://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2014/10/08/ebola-new-world-bank-group-study-forecasts-billions-in-economic-loss-if-epidemic-lasts-longer-spreads-in-west-africa>

Para tener acceso a información relacionada visite:

<http://documents.worldbank.org/curated/en/2014/10/20270083/economic-impact-2014-ebola-epidemic-short-medium-term-estimates-west-africa>

<http://www.bancomundial.org/es/topic/health/brief/world-bank-group-ebola-fact-sheet>

## **La revolución de Internet en China (Project Syndicate)**

El 23 de septiembre de 2014, la organización Project Syndicate publicó el artículo “La revolución de Internet en China”, elaborado por Jiang Qiping y Jonathan Woetzel<sup>40</sup>. A continuación se presenta el contenido.

---

<sup>40</sup> Jiang Qiping es Secretario General del Centro de Investigación e Información en la Academia China de Ciencias Sociales.

Jonathan Woetzel es un director de McKinsey Global Institute y McKinsey en Shanghai.

Es una historia que se ha dado a conocer en todo el mundo, la adopción de Internet alcanza niveles enormes, lo que cambia la forma de hacer negocios y origina operaciones que se calculan en billones de dólares en los mercados de bienes y servicios digitales —y además provoca una “destrucción creativa” masiva—. Le toca ahora a China experimentar este fenómeno —solo que en el caso chino se desarrolla paralelamente con una profunda transformación económica y un rápido cambio social—. El choque entre estas dos fuerzas podría alterar fundamentalmente la segunda economía más grande del mundo.

En China hay 632 millones de usuarios de Internet y esto ya dio lugar a un sector tecnológico dinámico, que impulsa las redes sociales y el mercado e-tail más grande del mundo (comercio electrónico de venta directa al consumidor). El entusiasmo de inversionistas mundiales por la oferta pública inicial (OPI) del mercado electrónico al menudeo más importante de China, Alibaba, refleja la magnitud del valor económico que ya se ha creado.

Sin embargo, gran parte de la transformación se ha dado del lado del consumidor. Sectores clave, desde la manufactura hasta los servicios de salud, no han avanzado más allá de las etapas tempranas del cambio hacia las operaciones electrónicas. En efecto, desde 2012 solo cerca de una cuarta parte de las pequeñas y medianas empresas chinas habían empezado a usar Internet en áreas como adquisiciones, ventas y mercadotecnia —lo que significa que los cambios más fundamentales están por venir—.

Las industrias tradicionales modernizan sus operaciones a medida que aumenta su uso de Internet, encuentran nuevos métodos de colaboración y expanden el alcance su comercio electrónico —todo en conjunto acelera el crecimiento de la productividad—. El Instituto Global McKinsey estima que las nuevas aplicaciones web podrían permitir hasta un 22% del crecimiento total del Producto Interno Bruto (PIB) chino de aquí a 2025.

Además de sus efectos sobre el PIB y la productividad, Internet también puede impulsar la transparencia y la confianza. Por ejemplo, el e-tail empezó como un modelo de negocio de entrega contra pago. Sin embargo, con el paso del tiempo las plataformas para pago en línea ganaron la confianza de los consumidores chinos, lo que sentó las bases para un crecimiento espectacular del comercio electrónico al menudeo.

Otras empresas están empezando a seguir el ejemplo. Hay bases de datos en línea que conectan a compradores y vendedores más rápido mientras que reducen los sobrepagos derivados de una información asimétrica. Se han creado dichas plataformas para realizar subastas de terrenos y ejecuciones hipotecarias, así como transacciones privadas.

Asimismo, el mercado naciente de autos usados de China se puede beneficiar significativamente de la revolución de Internet puesto que el comercio electrónico aumenta la transparencia de las listas de vehículos y las transacciones, y hay nuevas herramientas en línea que ayudan a los prestamistas a adquirir y analizar historias crediticias de manera más detallada y sofisticada.

Naturalmente, aunque Internet puede facilitar la competencia al obligar a las compañías de todos tamaños a mejorar sus operaciones, no es fácil construir tal sistema basado en la confianza. Gran parte del potencial comercial de Internet se deriva de la recopilación, intercambio y análisis de información, donde abundan las cuestiones de privacidad.

Si bien en 2012 el gobierno de China estableció normas preliminares sobre la privacidad en línea, quedan muchas zonas grises, incluidas cuestiones básicas como el tipo de información que las empresas pueden compartir, y qué constituye el consentimiento del consumidor. Además de aclarar el marco jurídico para el intercambio de datos, el gobierno puede poner el ejemplo utilizando Internet para que sus procesos de obtención de información y sus registros de transacciones sean más uniformes y sistemáticos. Además, al hacer públicos algunos de sus propios datos, el gobierno puede poner en



marcha un movimiento de apertura de información y allanar el camino para el surgimiento de empresas conexas.

Para las compañías chinas, un movimiento de ese tipo tendrá que estar acompañado de un cambio fundamental de mentalidad. En lugar de concentrarse en una producción a gran escala de productos estandarizados, las empresas deben utilizar la información que reciben para obtener ideas más detalladas sobre las preferencias y expectativas de los consumidores —y ampliar sus portafolios de modo que incluyan productos dirigidos a nichos específicos que los consumidores desean—.

Puesto que Internet ofrece a los consumidores la posibilidad de comparar las ofertas directamente y elegir la opción más económica y atractiva, las empresas que sigan haciendo las cosas como hasta ahora pronto se verán superadas por sus competidores. Por supuesto, una competencia tan intensa erosionará los márgenes de ganancia de las empresas —una tendencia que pueden contrarrestar mediante la integración de tecnologías de Internet a las funciones administrativas y la logística—.

Otro cambio fundamental que se puede prever debido al crecimiento de la economía de Internet de China es que las empresas más innovadoras y flexibles —y no necesariamente las más grandes o más antiguas— serán las que tengan más éxito. Internet permite a las empresas nuevas crecer rápido y a bajo costo sin las cargas de sistemas heredados y los métodos tradicionales de hacer negocios, mientras que se diluyen las diferencias entre los sectores.

Como resultado, pueden aparecer de súbito nuevos actores que desafíen a las instituciones establecidas desde hace mucho tiempo. Esto es evidente sobre todo en la actual lucha de los bancos para defender su territorio de los proveedores de servicios financieros en línea.

La revolución de Internet también perturbará el mercado laboral. Se eliminarán algunos empleos debido a la automatización y las empresas se enfrentarán a una escasez de trabajadores tecnológicamente calificados. El éxito de una empresa dependerá de que sus empleados estén dispuestos a adquirir nuevas habilidades, asumir nuevos papeles y adaptarse al ritmo más acelerado y a las exigencias poco familiares del mercado digital.

Sin embargo, la responsabilidad de adaptarse no corresponde solo a los trabajadores. Los encargados del diseño de políticas y los líderes empresariales deben garantizar que los trabajadores desplazados tengan opciones de capacitación y que el sistema educativo produzca suficientes trabajadores tecnológicamente calificados.

Internet no solo creará un impulso económico en China en los próximos años; también ayudará a transformar un modelo de crecimiento insostenible basado en inversión fija y mano de obra barata. Al desencadenar el potencial de crecimiento de la productividad de la economía, Internet puede contribuir al logro del objetivo chino de desarrollar un modelo de crecimiento que ponga al país en la categoría de altos ingresos.

**Fuente de información:**

<http://www.project-syndicate.org/commentary/qiping-jiang-and-jonathan-woetzel-explain-why-the-digital-economy-is-the-key-to-a-more-sustainable-growth-model/spanish>

### **Aprueban asistencia financiera inmediata para hacer frente al brote de ébola (FMI)**

El 26 de septiembre de 2014, el Directorio Ejecutivo del Fondo Monetario Internacional (FMI) aprobó una asistencia financiera inmediata a favor de Guinea, Liberia y Sierra Leona por un monto de 130 millones de dólares estadounidenses para hacer frente al brote de ébola. A continuación se presenta la información.

El Directorio Ejecutivo del FMI aprobó —en una decisión expedita respaldada por una declaración conjunta de todos los directores— asistencia financiera de urgencia a favor

de Guinea, Liberia y Sierra Leona por un total de 130 millones de dólares para ayudar a responder al brote de ébola. El financiamiento del FMI se pondrá inmediatamente a disposición de estos tres países, por montos de 41 millones de dólares a favor de Guinea, 49 millones de dólares a favor de Liberia y 40 millones de dólares a favor de Sierra Leona. Este financiamiento de urgencia se suma a la asistencia proporcionada en el marco de los programas vigentes en estos países. Ayudará a cubrir una parte de las necesidades inmediatas de balanza de pagos y fiscales, estimadas actualmente en alrededor de 100 millones de dólares para cada país.

“El brote de ébola en Guinea, Liberia y Sierra Leona ya ha cobrado demasiadas vidas”, manifestó la Directora Gerente del FMI. “Esta crisis humanitaria también podría tener profundas consecuencias económicas. Los gobiernos de Guinea, Liberia y Sierra Leona solicitaron asistencia al FMI para intensificar sus esfuerzos a fin de contener esta epidemia sin precedentes que afecta de manera desproporcionada a los grupos más vulnerables de la población. El FMI trabaja arduamente con las autoridades de los países afectados y sus socios en el desarrollo para asegurar que el brote pueda controlarse rápidamente y ayudar a la reconstrucción económica que deberá realizarse posteriormente”.

El brote de ébola que afecta a estos tres países constituye una importante crisis social y humanitaria que hasta el momento ha sido difícil de contener, a pesar de los esfuerzos realizados por los respectivos gobiernos y sus socios en el desarrollo. También está teniendo un enorme impacto económico y social en estos tres países, que de por sí ya son frágiles. La crisis aún se está desarrollando, pero según las estimaciones preliminares del FMI, el crecimiento podría reducirse al menos entre 3.0 y 3.5% en Liberia y Sierra Leona y en alrededor de 1.5% en Guinea en 2014. Las presiones inflacionarias han aumentado en los países afectados, y han surgido importantes necesidades de financiamiento fiscal dado que el brote ha causado una fuerte caída de los ingresos tributarios y que ha sido necesario aumentar considerablemente el gasto

relacionado con el ébola. Se necesita con urgencia apoyo presupuestario adicional y sustancial proveniente de los socios bilaterales y multilaterales en el desarrollo para evitar la aplicación de medidas de ajuste interno dolorosas y ayudar a erradicar esta enfermedad.

El Directorio Ejecutivo del FMI aprobó un aumento del acceso en el marco del acuerdo vigente en virtud del Servicio de Crédito Ampliado (SCA)<sup>41</sup> equivalente al 25% de sus respectivas cuotas a favor de Liberia y Sierra Leona, lo cual representa un aumento del financiamiento disponible en el marco de los acuerdos vigentes de casi el 50%; y ha aprobado financiamiento en el marco del acuerdo vigente en virtud del Servicio de Crédito Rápido (SCR)<sup>42</sup> a favor de Guinea equivalente al 25% de su cuota.

Al término de las deliberaciones del Directorio Ejecutivo, la Directora Gerente y Presidenta del Directorio del FMI, realizó el siguiente comentario:

“El brote de ébola está teniendo un enorme costo humano en Guinea, Liberia y Sierra Leona. Si no se contiene, esta epidemia revertirá los avances logrados por estos tres países en los últimos años en el marco de sus respectivos programas respaldados por el FMI para reparar sus economías, que permanecen frágiles. Se necesita urgentemente un esfuerzo a gran escala y bien coordinado de la comunidad internacional con el objeto de respaldar los esfuerzos realizados por las autoridades nacionales de estos países para contener el impacto devastador de esta enfermedad. En este contexto, el Directorio Ejecutivo del FMI ha respaldado decididamente y sin demora la solicitud de asistencia técnica presentada por las autoridades.

“El brote está afectando a Guinea, Liberia y Sierra Leona de diferentes formas, pero en todos los casos se prevé que reduzca considerablemente el crecimiento económico e

---

<sup>41</sup> El SCA es un servicio de préstamo que proporciona un compromiso sostenido de mediano a largo plazo para atender problemas prolongados de balanza de pagos.

<sup>42</sup> El SCR es un servicio de préstamo que proporciona apoyo financiero rápido mediante un solo desembolso directo a los países de bajo ingreso que enfrentan necesidades urgentes de financiamiento.

intensifique las presiones inflacionarias. Los pobres y los grupos vulnerables de la población se ven afectados de manera desproporcionada por las perturbaciones en el comercio y por el alza de los precios de los alimentos y las materias primas básicas. Se proyecta que los déficits fiscales aumenten debido a la caída de los ingresos fiscales a medida que se desacelere la actividad económica, así como al aumento del gasto en programas de emergencia. También se proyecta un deterioro de los balances en cuenta corriente debido a la caída de las exportaciones y al aumento de las importaciones de alimentos y otras importaciones esenciales. Según las estimaciones preliminares del personal técnico del FMI, las necesidades combinadas de financiamiento ascienden a alrededor de 300 millones de dólares, siempre que el contagio se detenga a comienzos del próximo año.

“Los recursos del FMI puestos a disposición hoy cubrirán casi la mitad de estas necesidades de financiamiento. Se necesita con urgencia apoyo adicional presupuestario y para fines de balanza de pagos proveniente de donantes bilaterales y multilaterales para evitar la aplicación de medidas de ajuste dolorosas y salvaguardar la estabilidad macroeconómica. El rápido deterioro de la situación sanitaria subraya la urgencia de este apoyo.

“El FMI está siguiendo de cerca la situación y está preparado para proporcionar asistencia adicional durante este difícil período”.

### **Antecedentes:**

Liberia: El acuerdo en el marco del SCA a favor de Liberia por un monto de 79.9 millones de dólares fue aprobado por el Directorio Ejecutivo del FMI el 19 de noviembre de 2012<sup>43</sup>. El financiamiento adicional e inmediato por un monto de 49

---

<sup>43</sup> <http://www.imf.org/external/np/sec/pr/2012/pr12449.htm>

millones de dólares aumenta los fondos disponibles en el marco del SCA a 130 millones de dólares.

Sierra Leona: El acuerdo en el marco del SCA a favor de Sierra Leona por un monto de 95.84 millones de dólares fue aprobado por el Directorio Ejecutivo del FMI el 21 de octubre de 2013<sup>44</sup>. El financiamiento adicional e inmediato por un monto de 40 millones de dólares aumenta los fondos disponibles en el marco del SCA a 136 millones de dólares.

Guinea: El acuerdo en el marco del SCA a favor de Guinea por un monto de 198.9 millones de dólares fue aprobado por el Directorio Ejecutivo del FMI el 24 de febrero de 2012<sup>45</sup>. Guinea está realizando progresos satisfactorios en el marco del acuerdo vigente en virtud del SCA, pero recibirá financiamiento de emergencia por un monto de 41 millones de dólares en el marco del SCR debido a que está pendiente el examen del acuerdo vigente en el marco del SCA.

**Fuente de información:**

<http://www.imf.org/external/spanish/np/sec/pr/2014/pr14441s.htm>

Para tener acceso a información relacionada visite:

<http://www.imf.org/external/spanish/np/sec/pr/2014/pr14419s.htm>

**La estimación de los efectos de los desastres en América Latina, 1972-2010 (CEPAL)**

El 10 de octubre de 2014, la Comisión Económica para América Latina (CEPAL) publicó el documento “La estimación de los efectos de los desastres en América Latina, 1972-2010”. A continuación se presenta el Resumen, la Introducción y el Capítulo V. Conclusiones.

---

<sup>44</sup> <http://www.imf.org/external/np/sec/pr/2013/pr13410.htm>

<sup>45</sup> <http://www.imf.org/external/np/sec/pr/2012/pr1257.htm>

## Resumen

Los objetivos de este trabajo son revisar la experiencia de CEPAL en la estimación del impacto económico y social de los desastres naturales. Para ello se describe la base de datos originada a partir de los reportes de estimación y se determinan patrones de daños y pérdidas sectoriales de los diversos tipos de eventos. El patrón de los daños indica que en el sector social, ocurrieron el 49.5% de los mismos, mientras que en el sector productivo, e infraestructura ocurrieron 34.1 y 16.4%, respectivamente. Este patrón difiere según el origen del desastre. Los daños ocasionados por los desastres climatológicos se concentran en el sector productivo, 52.1%, infraestructura, 27.5%, y sector social, 20.4%. Por su parte en los desastres de origen geofísico, en promedio, el sector social concentró 74% de los daños, mientras que los pesos de los sectores infraestructura y productivo fueron 6.5 y 19.5%, respectivamente. Las pérdidas, a diferencia de los daños se concentran principalmente en el sector productivo, 71.2%, y muestran porcentajes menores en los sectores social, 12.8% e infraestructura, 16%. Esto responde a la distribución sectorial de las pérdidas de los eventos climatológicos en la que el 73.9% correspondieron al sector productivo, 19.8% a infraestructura y 6.3% al sector social. Con respecto a los desastres geofísicos, esta distribución fue 56.9, 13.0 y 30.1%, respectivamente.

## Introducción

Comenzando en 1972 con el terremoto de Managua hasta 2010, la CEPAL coordinó 88 reportes de estimaciones de impacto de desastres en 28 países de la región. Estos han sido en su mayoría de desastres de relativa importancia. Según la base de datos *Emergency Events Database (EM-DAT)* compilada por el *Center for Research on the Epidemiology of Disasters (CRED)* de la Universidad Católica de Lovaina en Bruselas, Bélgica, a nivel mundial, entre 1972 y 2010 tuvieron lugar 10 mil 51 desastres

naturales<sup>46</sup> de los cuales 1 mil 690 acontecieron en América Latina y el Caribe. De estos, 1 mil 192 fueron de origen climático, 347 de origen geológico y 114 de origen biológico<sup>47</sup>.

El costo de los 88 desastres con estimaciones coordinadas por CEPAL en el mencionado período fue de aproximadamente 213 mil millones de dólares reales<sup>48</sup>, causaron 309 mil 742 fallecimientos y afectaron alrededor de 30 millones de personas. Con respecto al impacto económico, los daños fueron de aproximadamente 150 mil millones de dólares y las pérdidas cercanas a 63 mil millones de dólares.

Las estimaciones realizadas por CEPAL de efectos e impactos de desastres correspondieron en su mayoría, 84, a eventos climáticos o geológicos. El costo total de los desastres climatológicos es muy similar al de los geofísicos, 105 mil millones y 100 mil millones de dólares reales, respectivamente, con costos totales promedios de 1 mil 500 millones de dólares para los primeros y 8 mil 300 millones de dólares, para los segundos.

El objetivo de este trabajo es revisar la experiencia de CEPAL para determinar patrones de daños y pérdidas sectoriales<sup>49</sup> y sub sectoriales de los diversos tipos de eventos. Con este fin se ha considerado una clasificación que distingue, en lo posible, el evento

---

<sup>46</sup> En ella se define un desastre como un evento que supera la capacidad local y/o que pudiera requerir ayuda externa. En esa base datos son registrados aquellos que cumplen uno de los siguientes criterios: a) diez o más personas son reportadas muertas; b) cien o más personas son reportadas como afectadas; c) es declarado un estado de emergencia; o d) se hace una petición de ayuda.

<sup>47</sup> Esta clasificación está basada en Skidmore y Toya (2002).

<sup>48</sup> Las estimaciones en nivel, originalmente en millones de dólares corrientes, se convirtieron a millones de dólares reales a precios de 2.000 utilizando el índice de precios mundial del Fondo Monetario Internacional (<http://www.imfstatistics.org/imf/>)- De aquí en adelante cada vez que se mencione dólares debe entenderse que nos estamos refiriendo a dólares reales a precios de 2.000.

<sup>49</sup> La clasificación sectorial que se utiliza a lo largo de este documento corresponde a la 2.000 utilizando el índice de precios mundial del Fondo Monetario Internacional (<http://www.imfstatistics.org/imf/>)- De aquí en adelante cada vez que se mencione dólares debe entenderse que nos estamos refiriendo a dólares reales a precios de 2000. de CEPAL (1991) y CEPAL (2003). Allí se consideran 3 sectores: 1) Social, el cual se subdivide en: a) educación; b) salud; c) vivienda y asentamientos humanos. 2) Productivo, integrado por: a) agrícola y forestal; b) industria; c) comercio y servicios. 3) Infraestructura, que incluye: a) agua y saneamiento; b) transporte y comunicaciones; c) energía.



natural que lo originó y las características de la subregión afectada, en términos de su exposición a fenómenos naturales, considerado aspectos espaciales, climáticos y tamaños poblacionales de los asentamientos humanos. La distinción de los fenómenos obedece a la caracterización de los principales eventos generadores de los desastres: a) Climáticos los cuales incluyen: tormentas y huracanes, el ciclo de Oscilación Sur (ENOS), e inundaciones provocadas por eventos extremos de precipitación; b) eventos geofísicos, como sismos, maremotos y erupciones volcánicas, y c) una categoría de eventos mixtos, que considera aquellos desastres originados simultáneamente por eventos climáticos y geofísicos. Las subregiones elegidas son: Centroamérica, México, Caribe y América del Sur.

Sectorialmente los daños de todos los eventos se distribuyeron de la siguiente manera: sector social, 49.5%, sector productivo, 34.1%, e infraestructura, 16.4%. Este patrón difiere según el origen del desastre. Los daños ocasionados por los desastres climatológicos se concentran en el sector productivo, 52.1%, infraestructura, 27.5%, y sector social, 20.4%. Por su parte en los desastres de origen geofísico, en promedio, el sector social concentró 74% de los daños, mientras que los pesos de los sectores infraestructura y productivo fueron 6.5 y 19.5%, respectivamente. Las pérdidas, a diferencia de los daños se concentran principalmente en el sector productivo, 71.2%, y muestran porcentajes menores en los sectores social, 12.8% e infraestructura, 16%. Esto responde a la distribución sectorial de las pérdidas de los eventos climatológicos en la que el 73.9% correspondieron al sector productivo, 19.8% a infraestructura y 6.3% al sector social. Con respecto a los desastres geofísicos, esta distribución fue 56.9, 13.0 y 30.1%, respectivamente. Contrastando los pesos relativos sectoriales entre las distribuciones de daños y pérdidas, destaca la marcada caída en el sector social y el incremento en el sector productivo.

El resto de este trabajo está organizado de la siguiente manera. La segunda sección se focaliza en el impacto de los desastres por países y subregiones. En la tercera parte, se

hace énfasis en los desastres más letales mientras que en la cuarta sección presenta los resultados por el tipo de evento que dio origen al desastre. En la quinta parte, se determinan los patrones sectoriales de daños, mientras que en la que le sigue se determinan los correspondientes a las pérdidas. Por último, se realizan unas consideraciones evaluativas.

## **V. Conclusiones**

La base de datos que se deriva de las estimaciones de impacto económico y social de los desastres naturales, permite establecer para diversos eventos, perfiles sectoriales de afectación. Éstos, como se sostiene en el documento original dependen también de la estructura económica de la zona afectada. Estos patrones constituyen un aporte en términos que no sólo se está midiendo el costo total de un evento sino también como éste ha afectado distintos sectores, lo que sin duda es un dato importante para la gestión del riesgo ante desastres.

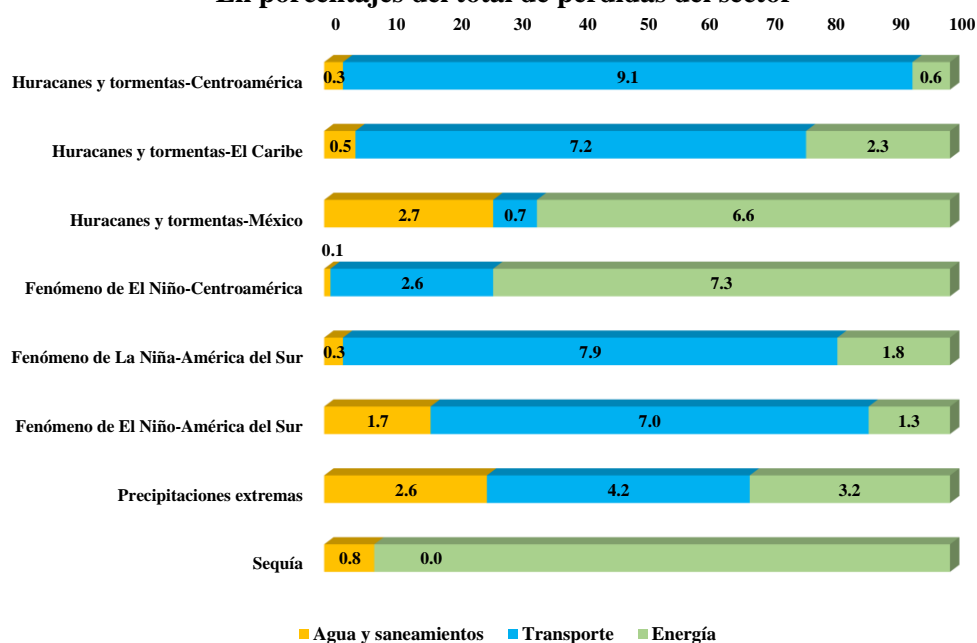
La consolidación y revisión de esa base de datos permite decir que sectorialmente los daños de todos los eventos se distribuyeron de la siguiente manera: sector social, 49.5%, sector productivo, 34.1 e infraestructura, 16.4 por ciento.

Este patrón difiere según el origen del desastre. Los daños ocasionados por los desastres climatológicos se concentran en el sector productivo, 52.1%, infraestructura, 27.5%, y sector social, 20.4%. Con respecto al sector productivo, los daños se centraron en el subsector agropecuario y forestal, 80%, seguido por comercio y servicios con 10.3% e industria con 9.3%. En infraestructura los daños se focalizaron en el sub sector transporte, que acumuló 84% del total de destrucción de acervo en este sector. Por último, vivienda fue el sub sector donde se reportó la mayor proporción de daños, 72.6%, de los ocurridos en el sector social.

Por su parte en los desastres de origen geofísico, en promedio, el sector social concentró 74% de los daños, mientras que los pesos de los sectores infraestructura y productivo fueron 6.5 y 19.5%, respectivamente. Dentro del total de daños en el sector social, en vivienda tuvieron lugar 56.7% de éstos, seguido por Edificios públicos con 24.8, salud con 10.1 y educación con 8.3. En el caso de infraestructura, el sub sector más afectado fue transporte con 82.5% del total. Mientras que en el sector productivo se concentraron los daños en los subsectores comercio y servicios e industria, los cuales acumularon 65 y 33%, respectivamente.

Las pérdidas, a diferencia de los daños se concentran principalmente en el sector productivo, 71.2%, y muestran porcentajes menores en los sectores social, 12.8% e infraestructura, 16%. Esto responde a la distribución sectorial de las pérdidas de los eventos climatológicos en la que el 73.9% correspondieron al sector productivo, 19.8% a infraestructura y 6.3% al sector social. El sub sector productivo con mayor porcentaje de pérdidas fue el agrícola y forestal, 63.2% del total de pérdidas, que sufrió afectaciones importantes de flujos en los eventos del Niño en Centroamérica y La Niña en América del Sur. Con respecto a infraestructura, en orden de importancia, el sub sector transporte y comunicaciones registró 64.2% de las pérdidas, energía, 21%, agua y saneamiento, 14.7%, (véase la gráfica siguiente). En el caso del sector social, las mayores pérdidas corresponden al subsector vivienda.

**DESASTRES CLIMATOLÓGICOS POR SUBREGIONES DISTRIBUCIÓN  
PORCENTUAL DE LAS ESTIMACIONES DE PÉRDIDAS  
SEGÚN SUBSECTORES DE INFRAESTRUCTURA  
-En porcentajes del total de pérdidas del sector-**



FUENTE: Elaboración de la fuente sobre la base de Estimaciones de Impacto de Desastres realizadas por CEPAL 1972 al 2010.

Con respecto a los desastres geofísicos, la distribución de las pérdidas fue de esta forma: sector productivo, 56.9%, infraestructura, 13% y sector social, 30.1%. Contrastando los pesos relativos sectoriales entre las distribuciones de daños y pérdidas, destaca la marcada caída en el sector social y el incremento en el sector productivo. Los subsectores productivos más afectados fueron industria y comercio y servicios que registraron 66 y 32% de las pérdidas, respectivamente. En infraestructura las mayores pérdidas tuvieron lugar en transporte, 74.5%. Por último, dentro del sector social, edificios públicos fue el más afectado anotando 75.5% de las pérdidas.

**Fuente de información:**

[http://www.cepal.org/publicaciones/xml/6/53966/S157MAD-2014-127\\_La\\_estimacion\\_de\\_los\\_efectos-  
WEB.pdf](http://www.cepal.org/publicaciones/xml/6/53966/S157MAD-2014-127_La_estimacion_de_los_efectos-<br/>WEB.pdf)