

## Colección de Textos Selectos sobre Monitoreo y Evaluación de la Cooperación Alemana

# 3

El 2015 ha sido designado por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo como el *Año Internacional de la Evaluación*, con el propósito de promover la evaluación y políticas basadas en evidencia en la escala global, regional, nacional y local. Además, en este mismo año se vence el plazo para el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Los Objetivos no solo movilizaron a la comunidad internacional en torno a prioridades comunes de desarrollo, sino también pusieron el tema de la evaluación en el centro de la agenda. Asimismo, dejan importantes aprendizajes sobre la evaluación de proyectos de desarrollo.

En la actualidad, la evaluación y el impacto de proyectos, así como la eficacia de la Cooperación Internacional para el Desarrollo (CID) son asuntos prioritarios para los gobiernos, sector privado, sociedad civil, academia, entre otros actores. Además de mejorar los sistemas de evaluación, se ha contribuido con el establecimiento de principios, casi, de observancia general.

La Cooperación Alemana (GIZ) cuenta con más de 50 años de experiencia en la CID. La GIZ, y sus instituciones antecesoras, han puesto especial interés en

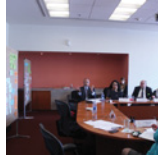
diseñar y aplicar procesos de evaluación que permitan constatar los resultados e impactos de las acciones implementadas.

El Proyecto de Cooperación para el Fortalecimiento Institucional de la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID), ejecutado conjuntamente por la GIZ y la AMEXCID, tiene entre sus componentes uno dedicado específicamente al acompañamiento para perfeccionar los mecanismos de planeación, monitoreo y evaluación de la cooperación mexicana.

Con esta colección de textos selectos sobre evaluación elaborados por la GIZ, se busca poner a disposición de los interesados en el tema una serie de instrumentos que pueden ser de utilidad y referencia para diseñar, conducir y realizar evaluaciones.

Dr. Luiz Ramalho  
Director

Proyecto de Cooperación para el Fortalecimiento  
Institucional de la AMEXCID



## Proyecto de cooperación para el fortalecimiento institucional de la AMEXCID

### Situación actual: México, un actor dual

México es un País de Renta Media que desempeña un papel dual en la CID. Por un lado, como oferente en esquemas de Cooperación Sur-Sur, dirigida particularmente a Centroamérica, El Caribe y Sudamérica; por el otro como receptor de donantes tradicionales como Alemania. En ambos roles coopera con actores que comparten el interés de promover el desarrollo sustentable.

La Ley de Cooperación Internacional para el Desarrollo (LCID), aprobada el 6 de abril de 2011, fortaleció el andamiaje institucional y jurídico de la cooperación mexicana. La LCID determinó la creación de la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID), que inició operaciones el 28 de septiembre de 2011 como órgano desconcentrado de la Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE). La AMEXCID cuenta con cinco direcciones generales: de Planeación y Formulación de la Política de Cooperación, de Cooperación para Mesoamérica y El Caribe, de Cooperación y Promoción Cultural y Turística, de Cooperación y Relaciones Económicas Internacionales, y de Cooperación Internacional para el Desarrollo. Con la AMEXCID, México cuenta con una institución que coordina y atiende todas las vertientes de la cooperación internacional, y que en ocasiones también ejecuta proyectos.

Adicionalmente, la LCID contempló el diseño del Programa de Cooperación Internacional (PROCID) como eje rector de la política mexicana en la materia. También previó el establecimiento del Fondo Nacional de Cooperación Internacional para el Desarrollo (FONCID) como principal instrumento financiero. Por último, en temas de información y registro agregado de las actividades de cooperación mexicana, se planeó Registro Nacional de Cooperación Internacional para el Desarrollo (RENCID).

### El proyecto: compartir experiencias y acompañar a la AMEXCID

Con el objetivo de contribuir al fortalecimiento de la AMEXCID, y a solicitud de México, el Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania (BMZ) encargó a la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ, la Cooperación Alemana al Desarrollo) la implementación de este proyecto. Hoy, Alemania, con su experiencia de más de 50 años en la CID, acompaña a la AMEXCID y facilita contacto con donantes, sociedad civil, sector privado y academia, entre otros.

### Enfoque: crear capacidades para lograr una cooperación mexicana eficaz

La AMEXCID aún enfrenta retos en la articulación e implementación de actividades que mejorarán los resultados de la cooperación mexicana. La Agencia tiene el desafío de asegurar la complementariedad de esfuerzos y sinergias entre sus direcciones generales, instituciones ejecutoras y la unidad administrativa, para establecer una política de cooperación sistémica que capitalice la experiencia acumulada y el profesionalismo de su personal.

### Líneas de acción:

#### ■ Profundización de la política mexicana de cooperación

El Proyecto aporta enfoques internacionales sobre la cooperación para estimular el debate dentro de la AMEXCID. Además, fortalece la presencia de México en foros internacionales sobre desarrollo. Por ejemplo, durante el 2014, en el marco de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo (AGCED), se promovió la articulación y la participación de la sociedad civil mexicana en el Foro Global de Sociedad Civil y se realizó el taller “La agenda de la eficacia: visiones desde el Sur”. A partir de la elección de México como Co-Presidente de la AGCED, la AMEXCID ha impulsado un diálogo con distintos actores para acercarlos al tema de la eficacia.



## ■ Coordinación intra-institucional

México cuenta con experiencia amplia en el campo de la cooperación internacional. En ese sentido, el Proyecto recupera el acervo mexicano y fomenta el intercambio interno de buenas prácticas, apoya el diseño de programas coordinados entre diferentes unidades de la Agencia, establece un repertorio de casos exitosos y acompaña proyectos piloto.

En el 2013 se sistematizaron experiencias exitosas de coordinación intra-institucional. En el estudio destacan los siguientes casos: la Plataforma de Movilidad Académica y Estudiantil en la Alianza del Pacífico (cooperación educativa); el Fondo para países de Mesoamérica y El Caribe -Acuerdo de Yucatán- (sector infraestructura); y la Feria *Green Solutions* (promoción económica).

Con el propósito de mejorar el desarrollo organizacional de la AMEXCID, se han realizado diversas asesorías en el campo de gestión de cambio. Asimismo, se trabajó en la optimización de procesos de la cooperación cultural, y se comenzó la actualización del portafolio cultural mexicano. Como parte de los esfuerzos para fortalecer el pilar financiero de la AMEXCID, el Proyecto ha proporcionado diversos insumos, como un estudio de experiencias internacionales exitosas y mejores prácticas en fondos similares al FONCID.

Las próximas actividades contemplan la elaboración de una estrategia de comunicación interna y externa de la AMEXCID.

## ■ Coordinación inter-institucional

La AMEXCID coordina la oferta y recepción de cooperación. En el primer caso, comparte las experiencias de las dependencias mexicanas especializadas en distintos sectores. En el segundo, ejecuta de manera conjunta con otras instituciones gubernamentales, estados y municipios, o con el sector privado y la sociedad civil.

A través de este Proyecto se contribuye a la creación de espacios inter-institucionales de reflexión sobre las fortalezas, debilidades y oportunidades de la cooperación

mexicana, se apoyan mecanismos de coordinación para profundizar la cooperación entre la AMEXCID y sus socios, y se promueven mecanismos que involucren al sector privado, la academia y la sociedad civil.

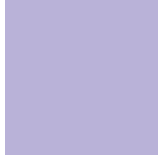
Un ejemplo de esta cooperación multiactor es el acompañamiento en la planeación y diseño del Proyecto *“Fomento e integración de proveedores de PyMES a través de la Plataforma ANTAD.biz y su componente ambiental”*, propuesto por GIZ, AMEXCID y la Asociación Nacional de Autoservicios y Tiendas Departamentales (ANTAD), dirigido a Honduras y Guatemala. Con el apoyo financiero de Alemania, a través del Fondo Regional de Cooperación Triangular en América Latina y El Caribe, este proyecto replica la experiencia mexicano-alemana en cadenas de valor sustentables y representa el primer proyecto triangular que incorpora al sector privado.

## ■ Herramientas de cooperación y capacitación de los especialistas y directivos de AMEXCID, sus interlocutores y nuevos actores

El Proyecto apoya el diseño de un sistema propio de planeación, monitoreo y evaluación de proyectos, se construyen instrumentos de contabilización y registro de la cooperación mexicana.

La LCID prevé la creación de un sistema de capacitación de funcionarios de AMEXCID, de instancias ejecutoras, de gobiernos locales, así como de representantes del sector privado, de sociedad civil y de la academia. El Proyecto ha apoyado la AMEXCID en sus esfuerzos para cumplir con este objetivo por medio de las siguientes actividades:

- Talleres con el objetivo de transferir conocimiento en diversos sectores y áreas de las actividades de la AMEXCID.
- Cursos de capacitación en diversos temas y metodologías para el fortalecimiento institucional, tales como: Capacity Works, El Rol del Asesor, Diseño, Gestión y Evaluación de Proyectos, y en Liderazgo para Profesionales de la Cooperación.
- Misiones técnicas e intercambio de experiencias con instituciones alemanas de cooperación BMZ, GIZ, DIE, así como agencias de otros países.



■ Participación de funcionarios mexicanos en foros y eventos internacionales relevantes para las actividades de AMEXCID.

## Resultados destacados

### ■ Sistema de Planeación, Monitoreo y Evaluación (PME)

A partir del establecimiento del Grupo de Trabajo sobre PME, se actualizó el Formato de Presentación de Proyectos de AMEXCID considerado el punto inicial para una mejor planeación de la cooperación mexicana. Posteriormente, se revisaron los Formatos de Informes de Seguimiento y de Informe Final con el propósito de mejorar la coherencia y congruencia en la fase de monitoreo. Los próximos pasos contemplan el diseño del piloto de evaluación en un proyecto de cooperación mexicana. Con estas actividades, AMEXCID elaboró el Marco General del Sistema de Planeación, Monitoreo y Evaluación, como una guía que orienta todas las fases del ciclo del proyecto.

### ■ Sistema de cuantificación e información

En noviembre de 2013 se realizó el seminario “Cuantificación de la Cooperación Internacional para el Desarrollo”, en el que participaron expertos nacionales e internacionales con la intención de intercambiar experiencias exitosas y desarrollar nuevas estrategias de cuantificación. La AMEXCID utilizó los insumos derivados del seminario para la construcción del Registro Nacional de Cooperación Internacional para el Desarrollo (RENCID). Actualmente, el Proyecto apoya la inclusión del Sistema PME en el RENCID para asegurar la adecuada coordinación de los proyectos. La importancia de estas actividades radica en la disposición de información sistematizada sobre la cooperación mexicana.

### ■ Estrategia de Cooperación con el Sector Privado

Con apoyo del Proyecto se acompañó a la AMEXCID en el diseño de un marco conceptual y operativo para involucrar al sector privado en la cooperación mexicana. El proceso incluyó intercambios de ideas con instituciones alemanas, mexicanas, españolas y otras. El primer proyecto piloto derivado de la estrategia, consiste en el ofrecimiento de prácticas profesionales en empresas mexicanas para becarios de Centroamérica que realizan estudios en México.

#### Contrapartes mexicanas principales:

Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID)  
Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE)

#### Comitente:

Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ)

#### Duración:

01/2013 – 06/2016

#### Contacto:

Luiz Ramalho  
Deutsche Gesellschaft für  
Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

SRE Edificio Tlatelolco, 6° Piso  
Plaza Juárez #20  
Col. Centro, Del. Cuauhtémoc.  
06010, México, D.F.  
T +52 55 36 86-5100, ext.: 6534, 6561 y 6553  
E [luiz.ramalho@giz.de](mailto:luiz.ramalho@giz.de)  
I [www.giz.de/mexico](http://www.giz.de/mexico)

Deutsche Gesellschaft für  
Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Agencia de la GIZ en México  
Torre Hemicor, PH  
Av. Insurgentes Sur No. 826  
Col. Del Valle  
03100 México D.F., México  
T +52 55 55 36 23 44  
F +52 55 55 36 23 44  
E [giz-mexiko@giz.de](mailto:giz-mexiko@giz.de)  
I [www.giz.de/mexico](http://www.giz.de/mexico)

Fotos © GIZ & AMEXCID