

Hacia las Ciudades Sostenibles: una propuesta conceptual y operativa



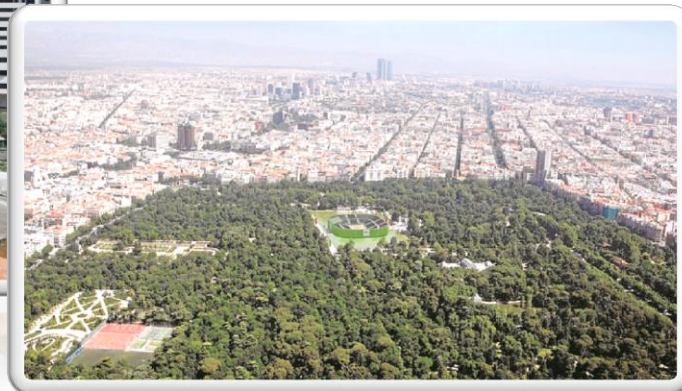
COCOEF

San Miguel Regla, Hidalgo, México

22 de octubre, 2015

Objetivo

- Presentar un *posicionamiento* conceptual, teórico y operativo sobre ciudades sostenibles en México.
- Proponer y discutir una iniciativa interagencial sobre ciudades sostenibles en, incluyendo la participación de gobiernos, universidades y los sectores social y privado.







Grupo de trabajo

Grupo académico

Carlos Garrocho Rangel	El Colegio Mexiquense	
Adrián Guillermo Aguilar	Instituto de Geografía (IG), UNAM	
Boris Graizbord	El Colegio de México	
Luis Jaime Sobrino	El Colegio de México	
Carlos Brambila Paz	Escuela de Gobierno, Tecnológico de Monterrey	

Agencias y organismos cooperantes

Fondo de Población de las Naciones Unidas	
Consejo Nacional de Población, México	
Asociación Latinoamericana de Población (ALAP)	
Secretaría General Iberoamericana, Programa Iberoamericano de Cooperación en Gestión Territorial (PROTERRITORIOS)	

Proceso de trabajo



Integración del Equipo de Trabajo:
UNFPA-
CONAPO-
CMQ-
COLMEX-
UNAM-
ITESM,
Mayo 2014

Documento sobre Ciudades Sostenibles en Sesión Especial del VI Congreso de ALAP,
Agosto 2014

IX Foro Iberoamericano de Gobiernos Locales,
Noviembre 2014

Primer Encuentro Latinoamericano sobre Ciudades Sostenibles,
Octubre 2015

Evento especial sobre Ciudades Sostenibles en la 2a reunión de la CRPD,
Octubre 2015

Publicación del libro Ciudades Sostenibles: una visión latinoamericana (Coord.),
2016

Publicación del libro Ciudades Sostenibles en América Latina y el Caribe,
2016



Definición de ciudades sostenibles

Asentamientos humanos y sus áreas de influencia que tienden al equilibrio entre el desarrollo económico, social y el medio ambiente.



Hacia las Ciudades Sostenibles: una propuesta conceptual y operativa

Capítulo 1. La Distribución de la Población y los Caminos hacia el Desarrollo Sostenible

- La relación entre población y ambiente
- Tendencias recientes de la distribución de población en México
- Respuestas de Política Pública a la Dinámica Demográfica Territorial y el Desarrollo Sostenible

Capítulo 2. Desarrollo Social Urbano Sostenible

- Ideas y conceptos básicos sobre el desarrollo social urbano sostenible.
- Políticas clave para el desarrollo social urbano sostenible en México.

Capítulo 3. Economía y competitividad de las ciudades

- Competitividad y desarrollo urbano sostenible
- Desempeño competitivo en el sistema urbano de México
- Competitividad urbana, uso de energía y sostenibilidad
- Lineamientos de política para mejorar la relación entre competitividad y desarrollo urbano sostenible

Capítulo 4. Medio ambiente, pobreza y recursos

- La relación población-recursos
- La población y su impacto ambiental
- ¿Recursos o capital natural?
- Algunos antecedentes históricos
- Múltiples y complejas inter-relaciones
- Lo regional o ¿es posible la sostenibilidad hoy y aquí?

Capítulo 5. Cuatro recomendaciones de política pública sobre gobiernos locales

- Establecimiento de programas nacionales y regionales de capacitación, supervisión, evaluación y certificación de tesoreros municipales y planificadores urbanos.
- Estrategia nacional de ordenamiento territorial.
- Incorporar una perspectiva demográfica en la planeación urbana y regional
- Implementar estrategias regionales para impulsar la formación de autoridades metropolitanas.

Comentario final: posicionamiento sobre ciudades sostenibles para México

Cuatro premisas y una conclusión sobre ciudades sostenibles

Capítulo 1. La sostenibilidad urbana es *multidimensional* y requiere coordinación y balance de políticas, estrategias y acciones.

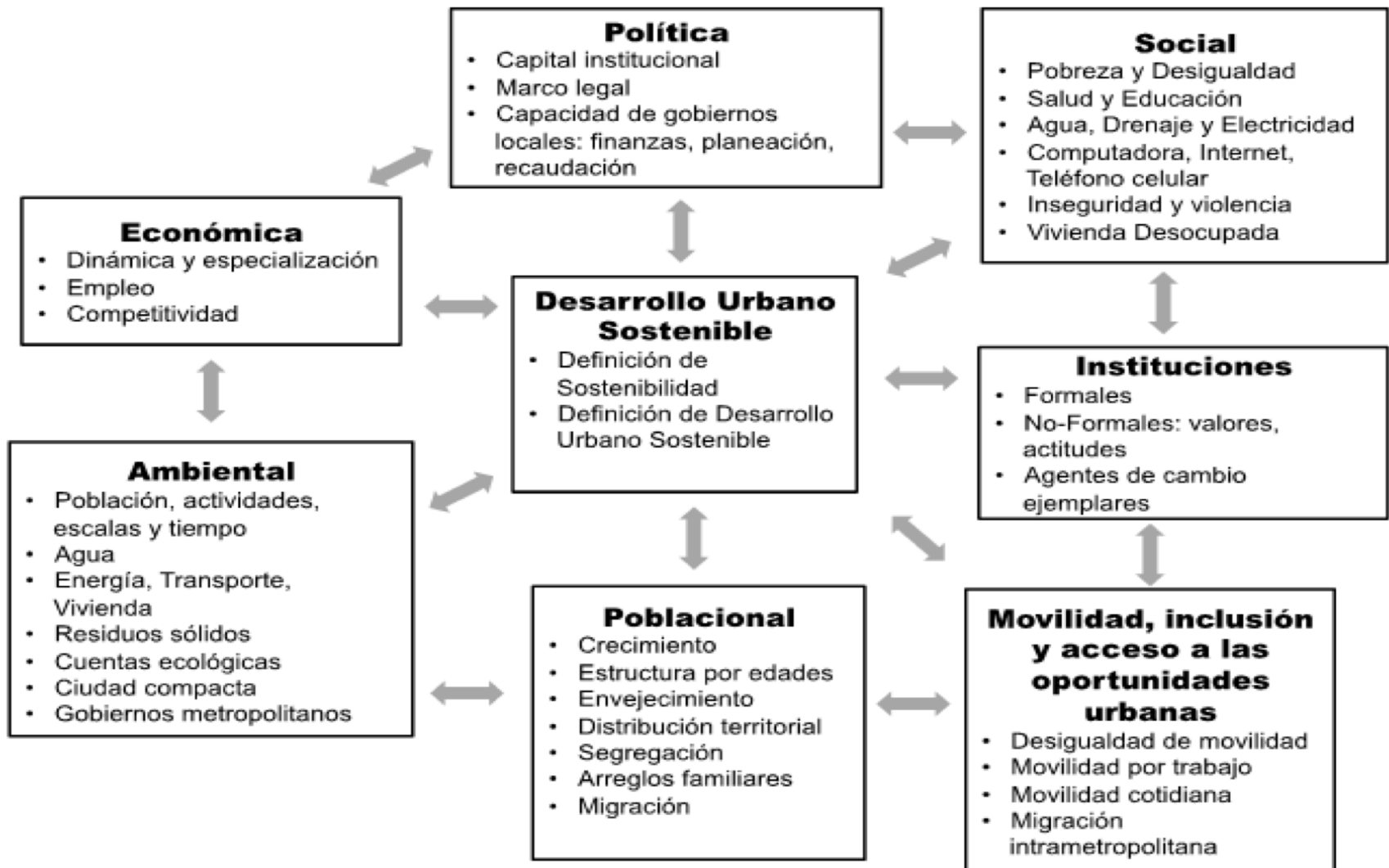
Capítulo 2-3. Se requieren políticas públicas *espacialmente integradas*.

Capítulo 3. No confundir los problemas *en* las ciudades con los problemas *de* las ciudades.

Capítulo 4-5. Los *motores* del crecimiento económico y el desarrollo humano son las ciudades, y para que las ciudades sean *exitosas* deben ser *sostenibles*.

Conclusión. La sostenibilidad de las ciudades es un *principio-guía*, no es un estado final.

La sostenibilidad urbana es multidimensional



Instrumentos y principios

INSTRUMENTOS DE POLÍTICA PÚBLICA

1. Ofrecer servicios públicos incluyentes y de calidad.
2. Control de usos del suelo.
3. Finanzas públicas locales fuertes y ordenadas.
4. Normatividad urbana-metropolitana.

PRINCIPIOS DE APLICACIÓN DE POLÍTICAS

1. Eficiencia.
2. Equidad.
3. Efectividad.
4. Temporalidad.
5. Escalas territoriales.

Implicaciones para las instituciones de desarrollo

- 1. Las acciones de desarrollo requieren una visión integral e integradora entre las diversas instituciones y agencias.**
- 2. Necesidad de coordinar misiones institucionales en un esfuerzo integrado. ¿Qué es una coordinación interinstitucional o interagencial efectiva? ¿Cómo lograrla?**
- 3. ¿Cómo homologar instrumentos de política?**
- 4. ¿Cómo unificar criterios de evaluación y monitoreo?**

Cuatro premisas y una conclusión sobre ciudades sostenibles

Capítulo 1. La sostenibilidad urbana es *multidimensional* y requiere coordinación y balance de políticas, estrategias y acciones.

Capítulo 2-3. Se requieren políticas públicas *espacialmente integradas*.

Capítulo 3. No confundir los problemas *en* las ciudades con los problemas *de* las ciudades.

Capítulo 4-5. Los *motores* del crecimiento económico y el desarrollo humano son las ciudades, y para que las ciudades sean *exitosas* deben ser *sostenibles*.

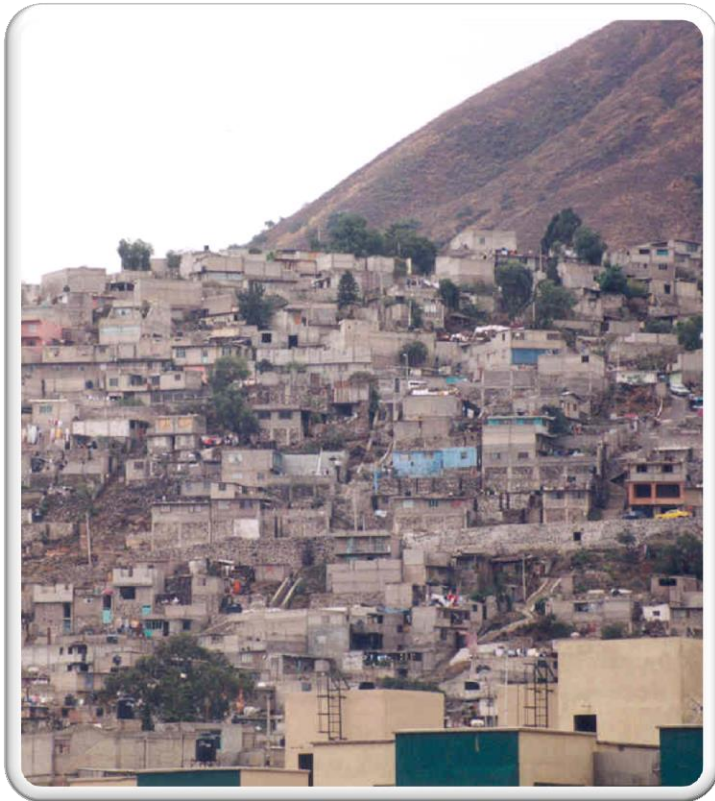
Conclusión. La sostenibilidad de las ciudades es un *principio-guía*, no es un estado final.

Ciudades son sistemas abiertos



- La *escala* de análisis adecuada de la sostenibilidad *no es el nivel urbano, sino el área de influencia* hasta donde se extiende la huella ecológica y los intercambios de insumos y desechos.
- Megaregiones en espacios multifuncionales.

CINCO PROPÓSITOS DE LAS CIUDADES SOSTENIBLES



1. Reducir la pobreza.
2. Aumentar la equidad.
3. Utilizar racionalmente los recursos y el capital natural.
3. Promover el crecimiento económico bajo en carbono.
4. Incrementar el acceso a las oportunidades urbanas.

¿Cómo decidir?

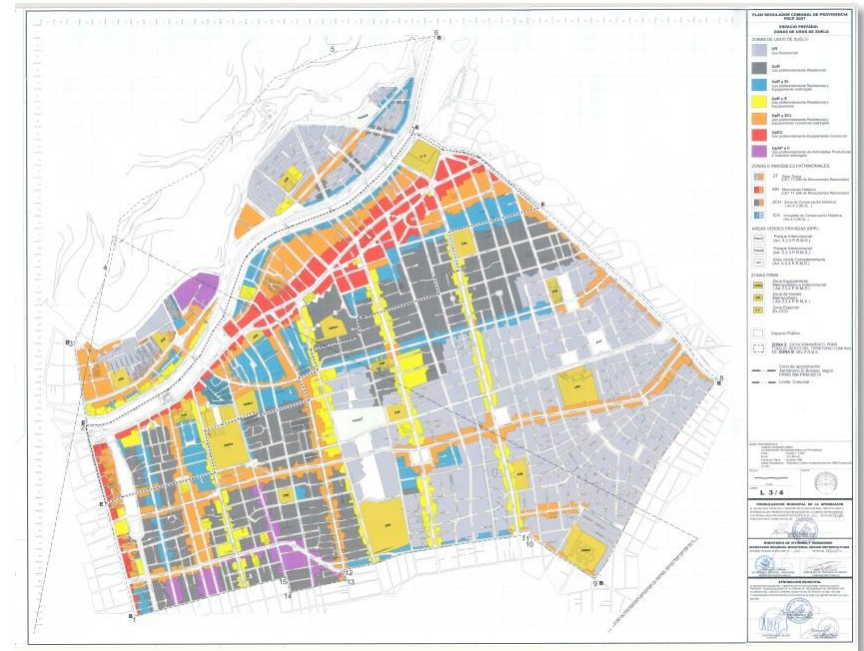


- Concentración-> accesibilidad + interacciones + conectividad -> avance económico y social.
- Criterios para la toma de decisiones:
 - Escala de las intervenciones más allá de los límites político-administrativos frecuentemente disfuncionales.
 - Decisiones de localización.
 - Previsión sobre flujos de todo tipo (e.g. personas, mercancías, ideas).
 - Redistribución espacial de los beneficios y cargas de desarrollo.

¿Cómo integrar la planeación urbana?

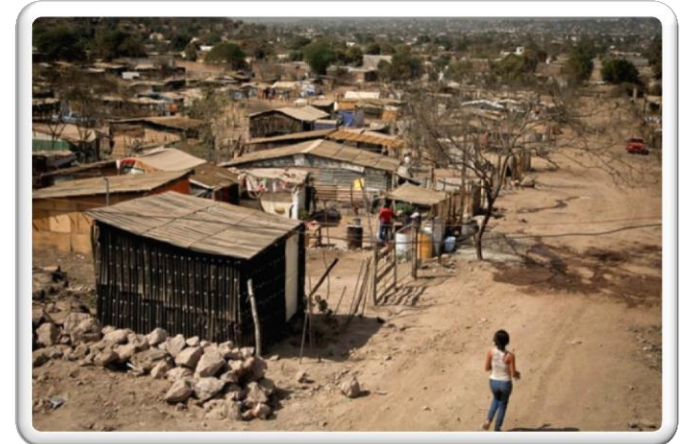
La acción pública debe realizarse en tres ejes:

- **¿Qué?:** Sectorial (sectores estratégicos).
- **¿Cuándo?:** Temporal (acción oportuna y preventiva, no reactiva).
- **¿Dónde?:** Espacial (usar teoría de localización para tomar decisiones sobre desarrollo urbano y regional).



Cambio de paradigma en la planeación urbana

- Concebir la planeación primero en términos *espaciales* (a diversas *escalas*: megaregiones, ciudades, barrios) y luego en términos *sectoriales*.
- Primero el *dónde*, y luego el *qué*.
 - Dónde invertir (criterio espacial)
 - En qué invertir (criterio sectorial)
 - Cuándo invertir (criterio temporal)
 - Cuánto invertir (criterio de escala)



¿Cómo extender la perspectiva territorial en el diseño de políticas públicas?

Ciudades sostenibles desde una perspectiva geográfica y territorial, no solamente SECTORIAL.

La ciudad no constituye un sistema cerrado y ejerce una fuerte presión ambiental en contextos geográficos más amplios: áreas metropolitanas, sistemas de ciudades.

¿Cómo incorporar una perspectiva territorial (geográfica) en las estrategias de desarrollo?

Cuatro premisas y una conclusión sobre ciudades sostenibles

Capítulo 1. La sostenibilidad urbana es *multidimensional* y requiere coordinación y balance de políticas, estrategias y acciones.

Capítulo 2-3. Se requieren políticas públicas *espacialmente integradas*.

Capítulo 3. No confundir los problemas *en* las ciudades con los problemas *de* las ciudades.

Capítulo 4-5. Los *motores* del crecimiento económico y el desarrollo humano son las ciudades, y para que las ciudades sean *exitosas* deben ser *sostenibles*.

Conclusión. La sostenibilidad de las ciudades es un *principio-guía*, no es un estado final.

Ciudades y sociedades

- Problemas *situados* en las ciudades pero que se originan de problemas estructurales.
- Problemas generados o exacerbados por la *mala operación y conducción* de las ciudades.
- Ejemplos:
 - Usos de suelo en conflicto
 - Sistemas de transporte ineficientes y contaminantes
 - Administración irracional de los recursos naturales.
 - Gobiernos disfuncionales.
 - Economías locales no competitivas.
 - Pobreza urbana.



Ciudad y pobreza

La ciudad no genera pobreza, *todo lo contrario*: la ciudad *atenúa* y ofrece oportunidades a los más pobres de la sociedad (incluyendo a los emigrantes del campo), ofreciéndoles oportunidades urbanas vinculadas al *derecho a la ciudad*.



Retos en la planeación urbana y regional

El enfoque de las intervenciones debe ser hacia garantizar el ejercicio de los derechos. ¿Cómo?

- (1) Planeación de largo plazo.
- (2) Énfasis en acceso a oportunidades.
- (3) Énfasis en desarrollo de capacidades.

El deterioro en las diversas dimensiones de la sostenibilidad se incrementa conforme aumenta la población que vive en situación de pobreza

La ciudad no genera pobreza, sino que abre oportunidades. ¿Cómo eliminar barreras de acceso?

Cuatro premisas y una conclusión sobre ciudades sostenibles

Capítulo 1. La sostenibilidad urbana es *multidimensional* y requiere coordinación y balance de políticas, estrategias y acciones.

Capítulo 2-3. Se requieren políticas públicas *especialmente integradas*.

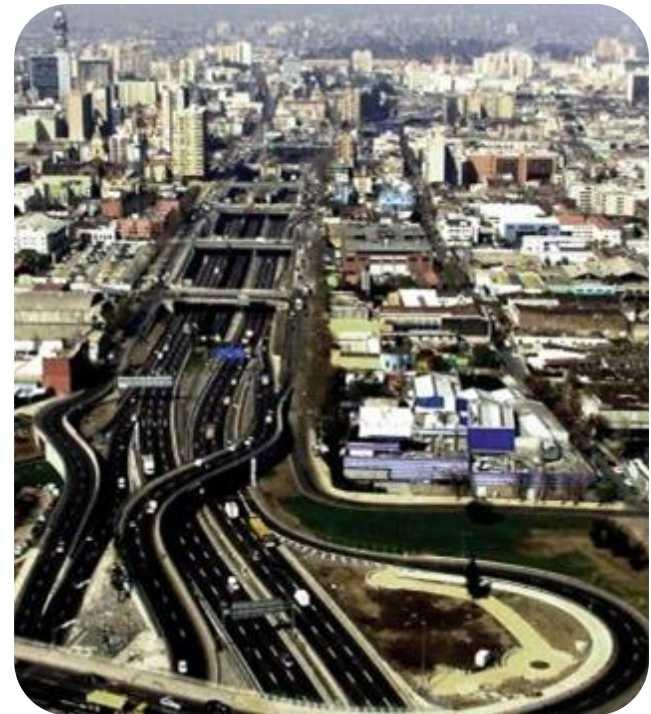
Capítulo 3. No confundir los problemas *en* las ciudades con los problemas *de* las ciudades.

Capítulo 4-5. Los *motores* del crecimiento económico y el desarrollo humano son las ciudades, y para que las ciudades sean *exitosas* deben ser *sostenibles*.

Conclusión. La sostenibilidad de las ciudades es un *principio-guía*, no es un estado final.

¿Cómo lograr ciudades competitivas, equitativas y responsables en la gestión del medio ambiente, es decir: *ciudades sostenibles*?

- Las ciudades son lugares de *oportunidad*, pero también pueden ser fuentes de *problemas* si no están debidamente conducidas:
 - Políticas públicas funcionales.
 - Distribución *socioespacial* de las oportunidades y los costos del desarrollo de manera justa.
 - Impacto en medio ambiente en el corto y en el largo plazos.



Cuatro recomendaciones sobre gobiernos locales

1. Establecer programas nacionales y regionales de capacitación, supervisión, evaluación y certificación de planificadores urbanos.
2. Fortalecer las capacidades de los gobiernos nacionales y locales para hacer efectivas las estrategias de ordenamiento territorial.
3. Incorporar una perspectiva demográfica en la planeación urbana y regional.
4. Implementar estrategias regionales para impulsar la formación de autoridades metropolitanas.



Retos

Las ciudades sostenibles son clave en la transición hacia economías competitivas, con mejor calidad de vida.

Los proyectos de desarrollo generalmente conciben a las ciudades como espacios territoriales cerrados. Los programas de desarrollo deben reconocer el carácter dinámico del territorio (sistemas de ciudades, ciudades intermedias y flujos y transferencias entre las unidades de los sistemas urbanos).

El deterioro en las diversas dimensiones de la sostenibilidad se incrementa conforme aumenta la población que vive en situación de pobreza.

Cuatro premisas y una conclusión sobre ciudades sostenibles

Capítulo 1. La sostenibilidad urbana es *multidimensional* y requiere coordinación y balance de políticas, estrategias y acciones.

Capítulo 2-3. Se requieren políticas públicas *especialmente integradas*.

Capítulo 3. No confundir los problemas *en* las ciudades con los problemas *de* las ciudades.

Capítulo 4. Los *motores* del crecimiento económico y el desarrollo humano son las ciudades, y para que las ciudades sean *exitosas* deben ser *sostenibles*.

Conclusión. La sostenibilidad de las ciudades es un *principio-guía*, no es un estado final.

Áreas de oportunidad

- **Estudios diagnósticos y pronósticos** sobre temáticas o grupos de población específicos vinculados a las ciudades, por ejemplo: mujeres, adultos mayores, adolescentes y jóvenes, niños, situaciones de emergencia humanitaria.
- **Fortalecimiento de capacidades** de las autoridades nacionales y sub nacionales para hacer planeación urbana.
- **Análisis de políticas y programas** actuales - Identificación de lecciones aprendidas y buenas prácticas.
- Generación de **estrategias para la incidencia** en procesos de planeación urbana.

