La Manifestación de Impacto Regulatorio

– Asegurando la necesidad y calidad de las regulaciones –

Mario Emilio Gutiérrez Caballero
Titular de la COFEMER

Taller de Alto Nivel sobre Obstáculos Técnicos al Comercio
9 de febrero de 2016

SE
SECRETARÍA DE ECONOMÍA

COFEMER
Comisión Federal de Mejora Regulatoria

¿QUÉ ES LA REGULACIÓN?

El adecuado diseño, redacción e implementación de la regulación garantiza el funcionamiento eficiente de los mercados y los derechos de propiedad, fortaleciendo el estado de derecho al generar certeza jurídica, evitar daños inminentes, o bien reducir los daños existentes a la salud, al medio ambiente y a la economía.

Regulación

- Emisión de reglas que norman las actividades económicas y sociales de los particulares. Se refiere al medio por el cual la autoridad limita las afectaciones derivadas de las fallas del mercado y de gobierno.
- Brinda "*capacidad al Estado para el uso de sus facultades coercitivas para otorgar subvenciones, el control de la entrada, la fijación precios, etc**".

El término "regulación" suele aplicarse en los siguientes ámbitos:

Serie de Reglas

- Promulgación de normas que se aplican por un organismo dedicado a un fin particular.

Influencia deliberada del Estado

- La regulación abarca todas las acciones del Estado que están diseñadas para influir en el comportamiento social o económico de los individuos (incentivos).

Influencia social o económica

- La regulación se refiere a todos los mecanismos que afectan la conducta de los individuos (ya sea basadas en el estado o de otras fuentes, ejemplo: el mercado).

*Stigler, J. "The Economic Regulation" *The Bell Journal of Economics and Management Science* (Verano, 1971).

TIPOS DE REGULACIÓN

En muchas ocasiones se señala que la regulación es "la mano visible" que opera cuando la "mano invisible" no es capaz de incentivar ciertas conductas en favor del bienestar social.

La **regulación** puede ser percibida como un semáforo que **restringe** las actividades o comportamientos no deseados en una sociedad o que los **facilita** para que la beneficien. Se trata de "ordenar", "controlar" o "liberar" las actividades para promover un mayor bienestar.

Tipos de Regulación:

- Regulación Económica
- Regulación Social
- Regulación Administrativa

MIR
TIEMPO ciudadano beneficios transparencia democratizar
MANIFESTACIÓN DE IMPACTO REGULATORIO
política pública regulación
reforma próspero TIEMPO
mejora regulatoria productividad transparencia ciudadano

¿POR QUÉ REGULAR?

La intervención del Estado a través de reglas y normas tiene como principal objetivo proteger el interés público en ámbitos como la salud, la seguridad, el medio ambiente y la cohesión social, así como promover el desarrollo económico mediante el funcionamiento eficiente de los mercados en situaciones que no corresponden al óptimo social.

Problema

Evidencia

- Externalidades
- Asimetrías de Información
- Bienes Públicos
- Mercados concentrados
- Poder excesivo de agentes económicos
- Riesgos (vida, salud, medio ambiente, consumidor)
- Bienestar insuficiente

Regulación

Necesidad de Intervenir

- Estándares, límites, restricciones
- Esquemas tarifarios y cuotas
- Impuestos y subsidios
- Esquemas de compensación
- Señalización, certificación
- Contratos, incentivos
- Sanciones

LA MEJORA REGULATORIA

- **Generar normas claras**
- **Simplificar trámites y servicios**
- **Asegurar que es la mejor alternativa regulatoria**
- **Elevar la calidad del sistema jurídico: desregulando, simplificando, regulando vacíos, administrando y previniendo riesgos**

Mayores beneficios para la sociedad con los **menores costos** posibles

- Inversión
- Desarrollo de negocios
- Innovación
- Competitividad
- Competencia económica
- Productividad
- Eficiencia y eficacia de las instituciones
- Desarrollo humano y bienestar social

MIR
TIEMPO ciudadano beneficios transparencia democratizar
MANIFESTACIÓN DE IMPACTO REGULATORIO
política pública regulación
reforma próspero TIEMPO
mejora regulatoria productividad transparencia ciudadano

HERRAMIENTAS

COFEMER Comisión Federal de Mejora Regulatoria

"Promover la transparencia en la elaboración y aplicación de las regulaciones, y que éstas generen beneficios superiores a sus costos y el máximo beneficio para la sociedad"

Nivel Federal

- Manifestación de Impacto Regulatorio (MIR)
- Programas de Mejora Regulatoria (PMR)
- Registro Federal de Trámites y Servicios (RFTS)
- Diagnósticos

Nivel Subnacional

- SARE y PROSARE
- SIMPLIFICA
- MIR Subnacional
- Licencias de Construcción
- Mejora
- Juicios Orales

MIR TIEMPO ciudadano beneficios transparencia democratizar MANIFESTACIÓN DE IMPACTO REGULATORIO política pública regulación reforma próspero TIEMPO mejora regulatoria productividad transparencia ciudadano

EMISIÓN DE REGULACIONES

Iniciativas de Ley o Decreto

(Sólo para las propuestas presentadas por el Ejecutivo)

Actos Administrativos de Carácter General

Para que una regulación surta efectos jurídicos es necesaria su publicación en el Diario Oficial de la Federación (DOF) **ART. 4, LFPA.**

PROCEDIMIENTO

1. Elaboración de Iniciativas de Ley por parte de las Dependencias
2. Procedimiento de Mejora Regulatoria
3. Proceso Legislativo
4. Promulgación
5. Publicación en el DOF

1. Elaboración de Anteproyectos AACG por arte de las Dependencias
2. Procedimiento de Mejora Regulatoria
3. Publicación en el DOF

Este procedimiento es administrado por la COFEMER

Proceso vinculante para la emisión de regulaciones del Gobierno Federal

MIR
TIEMPO ciudadano beneficios transparencia democratizar
MANIFESTACIÓN DE IMPACTO REGULATORIO
política pública regulación
reforma próspero TIEMPO
mejora regulatoria productividad transparencia ciudadano

LA MIR

- La Manifestación de Impacto Regulatorio (MIR) fue utilizada por primera vez en 1978 en Estados Unidos, durante la administración del Presidente Carter, para evaluar impactos inflacionarios.
- En México se implementó por primera vez en 1995 y se institucionalizó para toda la APF en el año 2000.

¿Qué es?

Herramienta para analizar los objetivos e impactos de las regulaciones, asegurando que sus beneficios sean superiores a sus costos y que sean la mejor alternativa.

¿Para qué sirve?

Para **socializar** y **brindar** a la ciudadanía la oportunidad de participar en su elaboración y el diseño de políticas públicas.

¿Cuándo se utiliza?

La MIR se utiliza para los proyectos regulatorios federales que implican costos de cumplimiento para los particulares, es decir, cuando les crea **nuevas obligaciones** o hace más estrictas las existentes.

MIR
TIEMPO ciudadano beneficios transparencia democratizar
MANIFESTACIÓN DE IMPACTO REGULATORIO
política pública regulación
reforma próspero TIEMPO
mejora regulatoria productividad transparencia ciudadano

ELEMENTOS DE LA MIR

La MIR asegura que todas las regulaciones (incluyendo estándares) demuestren su necesidad y sean la mejor opción para resolver un problema del que existe evidencia

- Definición del problema
- Objetivos generales
- Alternativas regulatorias y no regulatorias
- Impacto de la regulación
- Cumplimiento y aplicación de la regulación
- Evaluación y monitoreo de la propuesta
- Consulta pública previa

Trámites
Obligaciones
Análisis costo-beneficio
Análisis de **riesgos**
Derechos humanos
Precios
Competencia

MIR TIEMPO ciudadano beneficios transparencia democratizar
MANIFESTACIÓN DE IMPACTO REGULATORIO política pública regulación
reforma próspero TIEMPO
mejora regulatoria productividad transparencia ciudadano

TIPOS DE MIR

MIR ordinaria

- MIR de impacto moderado
  - Con análisis de impacto en la **competencia**
- MIR de alto impacto
  - Con análisis de impacto en la **competencia**
  - Con análisis de **riesgo**
  - Con análisis de impacto en la **competencia** y análisis de **riesgo**

Actualización periódica

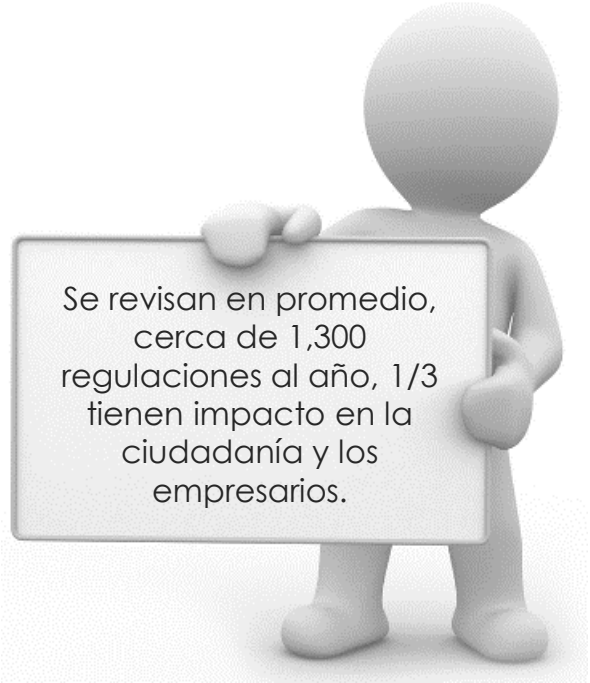
- Solicitud de autorización de actualización periódica
- MIR de actualización periódica

Situación de emergencia

- Solicitud de trato de emergencia
- MIR de emergencia

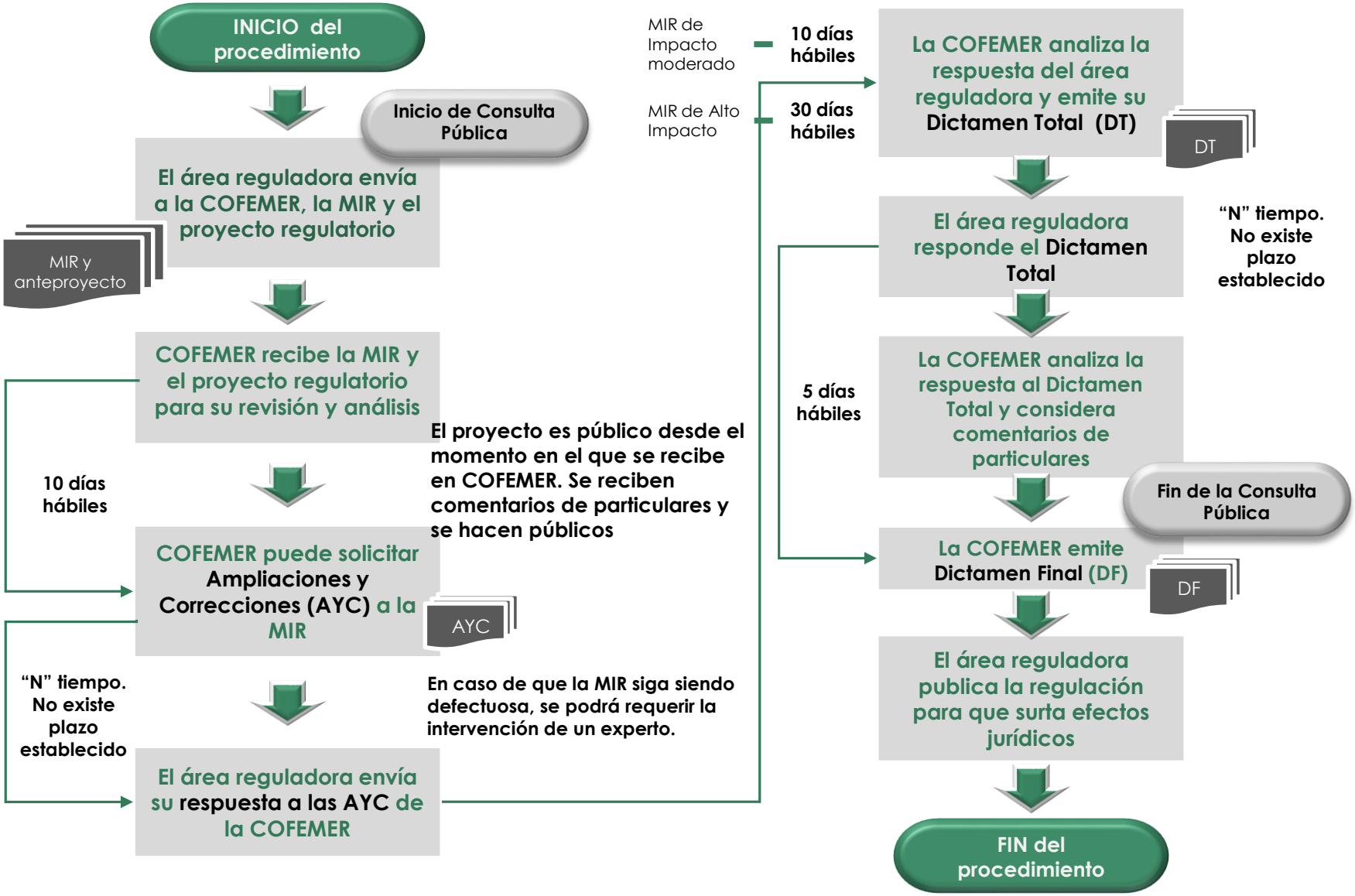
Formularios para realizar la revisión y análisis de la regulación

- Exención de elaborar la MIR
- Formato para Reglas de Operación
- Opinión de Tratados Internacionales
- MIR Ex-Post



MIR
TIEMPO ciudadano beneficios transparencia democratizar
MANIFESTACIÓN DE IMPACTO REGULATORIO
política pública regulación
reforma próspero TIEMPO
mejora regulatoria productividad transparencia ciudadano

PROCEDIMIENTO DE REVISIÓN



MIR
TIEMPO ciudadano beneficios transparencia democratizar
MANIFESTACIÓN DE IMPACTO REGULATORIO
política pública regulación
reforma próspero TIEMPO
mejora regulatoria productividad transparencia ciudadano
SE SECRETARÍA DE ECONOMÍA
COFEMER Comisión Federal de Mejora Regulatoria

NUEVOS ELEMENTOS

Inclusión de nuevos análisis en la MIR

Análisis de Perspectiva de Género en Reglas de Operación	Análisis de impacto en el Comercio Exterior	Análisis de impacto en MIPYMES	Análisis de Armonización en Derechos Humanos	Análisis en materia de Protección al Consumidor	Análisis en materia de Evaluación de la Política de Desarrollo Social
INMUJERES	SE	SE	SEGOB	PROFECO	CONEVAL

Se tienen importantes avances para incorporar estos análisis, y México es de los primeros países en incorporar algunos impactos sociales y distribucionales, como la armonización con derechos humanos y la perspectiva de género.

MIR TIEMPO ciudadano beneficios transparencia democratizar
MANIFESTACIÓN DE IMPACTO REGULATORIO política pública regulación
reforma próspero TIEMPO
mejora regulatoria productividad transparencia ciudadano

APLICACIÓN A ESTÁNDARES TÉCNICOS

Estándares técnicos, obligatorios y voluntarios (NOM's y NMX en México)

Especificaciones, atributos, directrices, características o prescripciones aplicables a un producto, proceso, instalación, sistema, actividad, servicio o método de producción u operación

Terminología, simbología, embalaje, marcado o etiquetado

Proteger a la población / promover competitividad

MIR TIEMPO ciudadano beneficios transparencia democratizar MANIFESTACIÓN DE IMPACTO REGULATORIO política pública regulación reforma próspero TIEMPO mejora regulatoria productividad transparencia ciudadano

MIR
TIEMPO
ciudadano
beneficios
transparencia
democratizar
MANIFESTACIÓN DE IMPACTO REGULATORIO
política pública regulación
reforma
próspero
TIEMPO
mejora regulatoria
productividad
transparencia
ciudadano

APLICACIÓN A ESTÁNDARES TÉCNICOS

FINALIDADES

NOM's

- Proteger la salud y la vida
- Seguridad de los consumidores
- Condiciones óptimas para la prestación de servicios
- Reducir riesgos al medio ambiente
- Eliminar información asimétrica
- Señalizar y posicionar productos y servicios competitivos en el mercado

Art. 40, Ley Federal sobre Metrología y Normalización

SE
SECRETARÍA DE ECONOMÍA
COFEMER
Comisión Federal de Mejora Regulatoria

MEJORA REGULATORIA EN ESTÁNDARES TÉCNICOS

Planeación	• **Programa** Nacional de Normalización • Detección de **necesidades en la regulación vigente**
Definición de objetivos y consideración de alternativas	• Definición de **objetivos medibles** y relacionados con el fin • Consideración de **alternativas** relacionadas con el problema existente • Congruencia con **estándares internacionales**
Consulta, elaboración y evaluación	• Diálogo con los regulados y expertos – **Consulta Pública** • Diseño de **estándares basados en evidencia** • Evaluación de **impactos** (beneficios, costos, comercio, riesgos, competencia, PyMES) - **MIR**
Aplicación, Inspección y Vigilancia	• **Evaluación de la conformidad** – Procedimientos claros • Cumplimiento y Fiscalización – **Organismos de Certificación y Acreditación, Terceros Autorizados**
Monitoreo y análisis Ex-Post	• Análisis de los resultados obtenidos – **Revisión Quinquenal, Vigencia fija** • Detección de **oportunidades para la planeación**

MIR
TIEMPO ciudadano beneficios transparencia democratizar
MANIFESTACIÓN DE IMPACTO REGULATORIO
política pública regulación
reforma próspero TIEMPO
mejora regulatoria productividad transparencia ciudadano

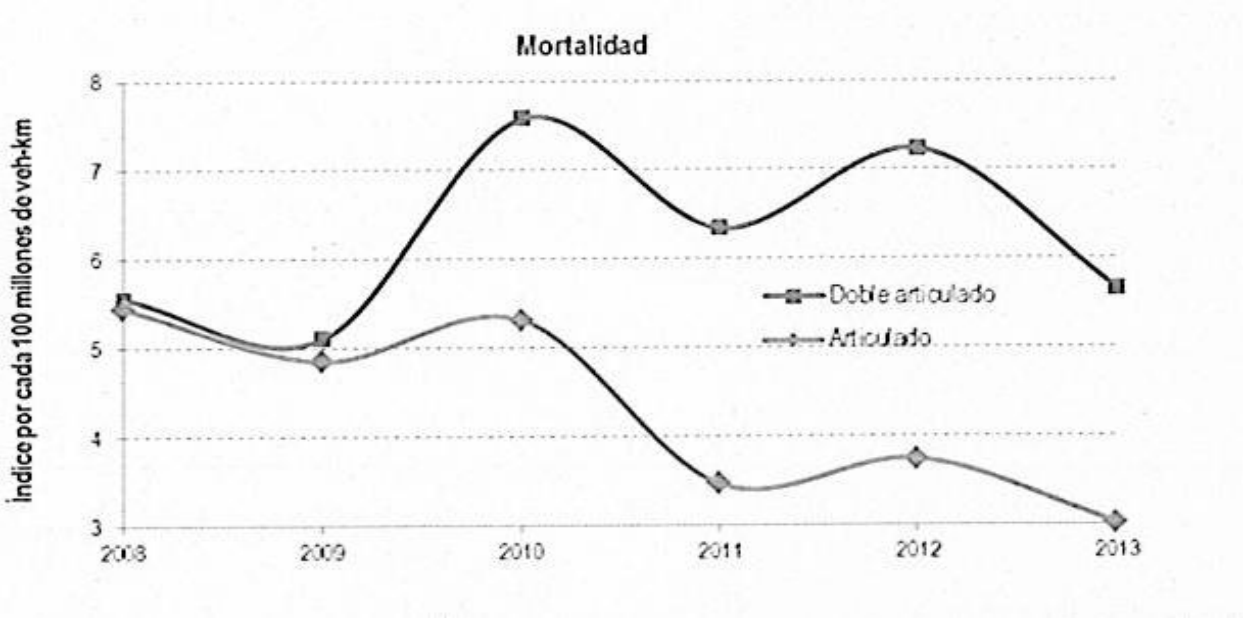
EJEMPLO - NOM-012, PESOS Y DIMENSIONES DE AUTOTRANSPORTE FEDERAL: PROBLEMÁTICA Y EVIDENCIA

Se observaron tres problemas principales: seguridad vial, falta de competitividad y deterioro de infraestructura

Peso Máximo: 80 tons. en camiones dobles

Circulación en caminos de alta y media especificación

Tratamiento especial a camiones "diferenciados"



Falta de competitividad

- Costo anual en desequilibrio en condiciones de competitividad entre las diferentes configuraciones vehiculares:
- **$33,462 mdp**

Deterioro de Infraestructura

- Costo anual en infraestructura por deterioro de pavimento:
- **$14,835 mdp**

MIR
TIEMPO
ciudadano
beneficios
transparencia
democratizar
MANIFESTACIÓN DE IMPACTO REGULATORIO
política pública regulación
reforma
próspero
TIEMPO
mejora regulatoria
productividad
transparencia
ciudadano

EJEMPLO - NOM-012: PROPUESTA, MIR Y CONSULTA PÚBLICA

Tras explosión en Xalostoc, habrá que cambiar la NOM 012: Federico Domínguez en Frente al País

COLABORADOR: Pablo Hiriart

Me gusta 0 Tweet 0 +1 0 Share Comentarios 0

Tras explosión en Xalostoc, habrá que cambiar la NOM 012: Federico Domínguez en Frente al País

Revista TRANSPORTES Y TURISMO

PARA LAS INDUSTRIAS DEL AUTOTRANSPORTE DE CARGA, PASAJE Y AUTOMOTRIZ

INICIO NOTICIAS CARGA PASAJE ENTREVISTAS EXPOTRANSPORTE GALERIAS PROVEEDORES CORPORATI

CARGA

Inversión en infraestructura, la ruta a la competitividad: Canacar
ago 08, 2014

Transcooler adquiere unidades International y Kenworth
jul 31, 2014

NOM 012

DICIEMBRE 6, 2013

Panel de Expertos castiga a los fulles

by Redacción TyT • Carga • Tags: fulles, NOM 012, Panel de Expertos

Estas sugerencias son resultado de los trabajos realizados por el Panel de Expertos

el-de-expertos-castigan-a-los-fulles/ e técnicos y académicos

BUSCA E

Uso de la MIR

Objetivos alineados a la problemática:

- Disminuir siniestralidad
- Mayor competitividad
- Conservación de infraestructura

Mejor alternativa contra

- No emitir regulación alguna
- Establecer un peso máximo único

Consulta pública:

- Mejor evaluación de impactos
- Mayor evidencia de la problemática
- Información para toma de decisiones

MEDIDAS PROPUESTAS

- **Reducir peso máximo de camiones dobles a 75.5 tons.**
- **Tránsito de camiones dobles sólo en caminos de alta especificación.**
- **Limitar permisos de conectividad a 50 kms.**
- **Eliminar trato diferenciado por suspensión neumática**

SE
SECRETARÍA DE ECONOMÍA
COFEMER Comisión Federal de Mejora Regulatoria

EJEMPLO - NOM-012: RESULTADOS

PROCEDIMIENTO DE MEJORA REGULATORIA

- ✓ Se evaluaron costos indirectos, como los ambientales.
- ✓ Inclusión de mecanismos de verificación e inspección.
- ✓ Conectividad: Se incluyeron permisos para entrar y salir de centros logísticos y de transferencia.
- ✓ Se mantiene el peso del camión diferenciado como peso máximo.
- ✓ Se concluyó la necesidad de actualizar la clasificación de carreteras (vigente desde 2001) para asegurar la competitividad.

BENEFICIOS DE LA MEJORA REGULATORIA EN ESTÁNDARES

- Eliminación de barreras de entrada y al comercio, liberación de recursos
- Reducción de la posibilidad de captura y del problema de agente-principal
- Consulta Pública – Procedimiento colaborativo, mayor información para la toma de decisiones
- Agilidad y claridad en su implementación y verificación
- Seguridad en la prestación de bienes y servicios
- Mejor planeación para la atención permanente de objetivos de política

MIR
TIEMPO ciudadano beneficios transparencia democratizar
MANIFESTACIÓN DE IMPACTO REGULATORIO
política pública regulación
reforma próspero TIEMPO
mejora regulatoria productividad transparencia ciudadano

Comisión Federal de Mejora Regulatoria

@COFEMER

Cofemer_MX

cofemer@cofemer.gob.mx

5629-9500

www.cofemer.gob.mx