

EL POTENCIAL DE LAS ENTIDADES SUBNACIONALES EN LA CONTRIBUCIÓN DETERMINADA A NIVEL NACIONAL

SEMINARIO-TALLER

18 y 19 de octubre 2018

MINUTA SINTÉTICA

*Sede: Hotel Presidente Intercontinental Polanco
Campos Elíseos 218, Polanco, Ciudad de México
Salón Uxmal y Cobá*



Elaborado por María Zorrilla Ramos

1. CARACTERÍSTICAS DEL TALLER	3
1.1 Objetivos	3
1.2 Agenda final.....	3
1.3 Asistentes	5
2. PRINCIPALES RESULTADOS.....	6
2.1 Buenas prácticas y experiencias ganadoras	6
2.2 Retos más importantes y acciones prioritarias para fortalecer la capacidad de los municipios en el diseño e implementación de proyectos alineados con los compromisos NDC.....	8
2.3 Listado de iniciativas potenciales identificadas.....	11
2.4 Recomendaciones concretas y conclusiones que se hayan obtenido durante el seminario	12
2.5 Hoja de ruta (HR) para promover iniciativas climáticas en municipios urbanos alineadas a los compromisos de la NDC de México.....	13
SIGLAS Y ACRÓNIMOS	15
ANEXO 1. PARTICIPANTES E INSTITUCIONES	15

1. CARACTERÍSTICAS DEL TALLER

Los días 18 y 19 de octubre de 2018 se llevó a cabo el taller “EL POTENCIAL DE LAS ENTIDADES SUBNACIONALES EN LA CONTRIBUCIÓN DETERMINADA A NIVEL NACIONAL (NDC)”. El taller fue organizado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD) en coordinación con la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT). Contó con la asistencia de 88 personas (Anexo 1) representantes de gobierno federal, estados, municipios, sector privado, organizaciones sociales y agencias de cooperación, destacando la presencia de un grupo de personas de alto nivel que compartieron experiencias de Francia en la materia.

1.1 Objetivos

- Discutir e intercambiar experiencias sobre el papel y la aportación de las entidades subnacionales para definir una hoja de ruta hacia la NDC de México, tomando como referencia las buenas prácticas del Gobierno Francés en el desarrollo de políticas de desarrollo urbano, cambio climático y sostenibilidad, con miras al cumplimiento de acuerdos internacionales en la materia.
- Iniciar la identificación de temas y acciones que se deben considerar para fortalecer las capacidades subnacionales en el diseño y la implementación de iniciativas climáticas alineadas al NDC de México.

1.2 Agenda final

PRIMER DÍA	
Hora	Actividad
8:30-9:00	Registro
9:00-9:30	<p>Palabras de bienvenida</p> <ul style="list-style-type: none"> • Juan Carlos Arredondo, Encargado de Despacho de la Subsecretaría de Planeación y Política Ambiental, SEMARNAT. • Jean-Baptiste Sabatié, Director Regional de la AFD en México, AFD. • Raúl Delgado, Especialista Líder Cambio Climático, BID. • Martha Niño, Directora de Sustentabilidad Urbana, SEMARNAT. • José Antonio Rueda, Coordinador de la Estrategia de Ciudades Sustentables, SEDATU. <p>Maestra de ceremonias: Gmelina Ramírez, Especialista Senior Cambio Climático, BID.</p>
9:45-10:45	<p>Panel 1: Marco institucional para alinear los compromisos de la NDC con las políticas locales. Experiencias de Francia y México</p> <ul style="list-style-type: none"> • Marie Pausader, Consejera de Desarrollo Sustentable del Servicio Económico Regional, Embajada de Francia. • José Alfredo Vargas, Director de Integración Regional, SEMARNAT. • Ernesto Rodríguez, Director de Enlace de Estados y Municipios. INAFED. <p>Modera: Martha Niño, Directora de Sustentabilidad Urbana, SEMARNAT.</p>
10:45-11:45	<p>Panel 2. Las entidades subnacionales como actores clave en la agenda climática</p> <ul style="list-style-type: none"> • Hervé Breton, Especialista en Cambio Climático, BID • Yves-Laurent Sapoval, Arquitecto y Urbanista General del Estado, MTES. • Marco Antonio Heredia Fragoso. Coordinador General de Cambio Climático para la Evaluación de las Políticas de Mitigación y Adaptación. INECC • José Antonio Rueda, Coordinador de la Estrategia de Ciudades Sustentables, SEDATU. <p>Modera: Ophélie Chevalier, Especialista Líder de Desarrollo Urbano, BID.</p>
11:45-12:00	Receso

PRIMER DÍA	
Hora	Actividad
12:00-13:00	Panel 3: Ejemplos de mitigación y adaptación al cambio climático en las entidades subnacionales <ul style="list-style-type: none"> • Anne Girault, Directora General, Agencia Parisina del Clima. • María Magdalena Ruiz, Gobierno del Estado de Jalisco. • Bruno Charles, Vice-Presidente de la Metrópolis de Lyon, Metrópolis de Lyon. Modera: Gmelina Ramírez, Especialista Senior Cambio Climático, BID.
13:00-14:00	Panel 4: Construcción de capacidades para integrar iniciativas climáticas en la planeación urbana <ul style="list-style-type: none"> • Michèle Laruë-Charlus, Directora General de Planificación, Ciudad de Burdeos. • Gabriela Canales, Directora de Gestión Metropolitana, IMEPLAN Jalisco. • Salvador Herrera, Director General, Urbanística. Modera: Gloria Cuevas, Asesora de Adaptación, SEMARNAT.
14:00-15:00	Comida
15:00-16:00	Panel 5: Financiamiento para iniciativas de cambio climático a nivel subnacional <ul style="list-style-type: none"> • Roberto Vallejo, Director de Planeación y Políticas para la Sustentabilidad. SEDUMA, Yucatán. • Adriana Vicente, Subdirectora de Desarrollo de Tecnología para Vivienda, CONAVI. • Raúl Delgado, Especialista Líder Cambio Climático, BID. • Édgar Amador, Ex Secretario de Finanzas de la Ciudad de México. Modera: Rodrigo Flores, Coordinador de Cambio Climático, Educación y Salud, AFD.
16:00-17:00	Panel 6: Movilización de financiamiento privado, apalancamiento de recursos e integración de iniciativas no-gubernamentales para implementar estrategias climáticas a nivel local. <ul style="list-style-type: none"> • Carlos de Freitas, Director de Programas, Fondo Mundial para el Desarrollo de Ciudades. • Alba Aguilar, Directora de Nuevos Mercados, MEXICO₂ • Rossana Landa, Coordinadora de cuencas y ciudades. Fondo Mexicano para la Conservación de la Naturaleza (FMCN). • Alan Gómez, Vice-presidente, Citibanamex. Modera: Gabriela Rodríguez, Jefa de Políticas, Clima, Energía y Ciudades Futuras, Embajada de Reino Unido en México.
17:00-17:30	Cierre de la sesión del primer día BID/AFD

SEGUNDO DÍA	
Hora	Actividad
8:30-9:00	Registro
9:00-9:15	Recapitulación de las conclusiones del día anterior Analuz Presbítero, Consultora, SEMARNAT-BID.
9:15 a 10:30	Diálogo con autoridades estatales y municipales Preguntas guía: ¿Qué se requiere para que la atención al cambio climático y sus impactos sean parte central de la planeación y gestión del desarrollo en municipios y estados? ¿Qué define el éxito o el fracaso de las iniciativas locales?
10:30 a 10:45	Receso
10:45 a 12:15	Dinámica de grupos: Desarrollo y fortalecimiento de capacidades para la implementación de la NDC en los gobiernos locales. <ol style="list-style-type: none"> Capacidades técnicas u operativas. Capacidades financieras. Mecanismos de gobernanza y transparencia (MRV y MyE). Políticas públicas y mecanismos de coordinación entre órdenes de gobierno. Preguntas guía: <i>¿Qué se necesitan desarrollar y fortalecer para mejorar las capacidades técnicas y operativas en los gobiernos locales? ¿Qué tendría que pasar en los siguientes tres años para integrar una agenda común?</i>

SEGUNDO DÍA	
Hora	Actividad
12:15-13:00	<p>Sesión. Retos y oportunidades Identificarán las brechas para una efectiva implementación de la NDC a nivel subnacional.</p> <p><u>Facilitación</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Saúl Pereyra, Subdirector de Seguimiento de Acciones para Promover el Desarrollo Sustentable, SEMARNAT. - María Zorrilla, Consultora.
13:00-13:15	<p>CLAUSURA: Conclusiones y definición de los siguientes pasos</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Martha Niño, Directora de Sustentabilidad Urbana, SEMARNAT ● Saúl Pereyra, Director General para Proyectos de Cambio Climático, SEMARNAT. ● Jean-Baptiste Sabatié, Director Regional de la AFD en México, AFD. ● Raúl Delgado, Especialista Líder Cambio Climático, BID. <p>Maestro de ceremonias: Rodrigo Flores, Coordinador de Cambio Climático, Educación y Salud, AFD.</p>
13:15-14:15	Comida (salón Polanco)

1.3 Asistentes

Se contó con la participación de 88 personas (52 hombres y 36 mujeres) provenientes de distintas instituciones como se muestra en la figura 1.

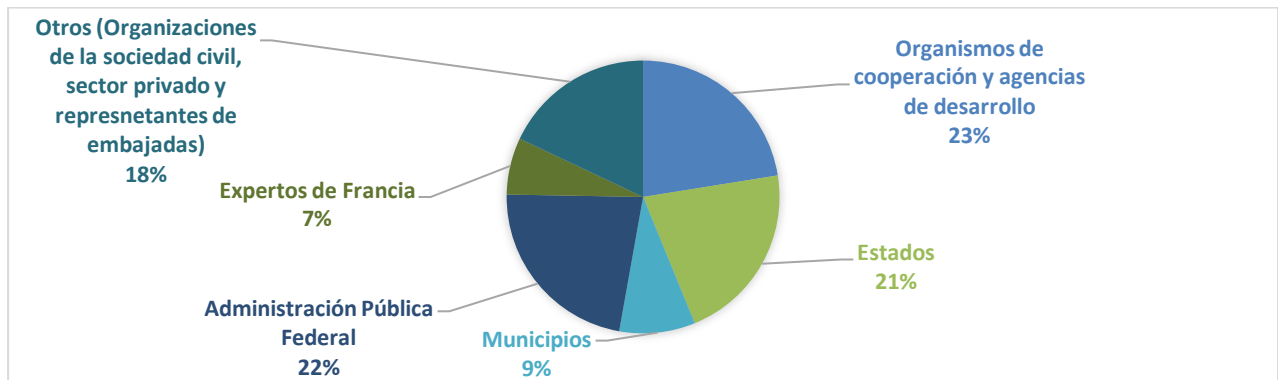


Figura 1. Distribución porcentual de asistentes al taller (Ver Anexo 1).

Entre las instituciones y organismos participantes destacan las siguientes:

- Organismos de cooperación y agencias de desarrollo: la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) en su calidad de organizadores. Se contó también con la presencia de personal del programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Agencia Alemana de Cooperación al Desarrollo Sustentable.
- Estados: Se contó con representantes de los estados de Chiapas, Coahuila, Colima, Estado de México, Guanajuato, Guerrero, Jalisco, Morelos, Querétaro, Sonora, Tamaulipas, así como de la Ciudad de México.
- Municipios: Representantes de los municipios de Aguascalientes, Ags, La Paz, Baja California Sur; Colima, Colima; Hermosillo, Sonora; Ciudad Juárez, Chihuahua y Guadalajara, Jalisco.
- Administración Pública Federal: representantes de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT); la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (SEDATU), el Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático (INECC), el Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal (INAFED), la Comisión Nacional de Vivienda (CONAVI), y el Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos (BANOBRAS)

- Expertos de Francia: Funcionarios de la Embajada de Francia en México, así como de la Ciudad de Lyon; la Ciudad de Burdeos; el Ministerio de Transición Ecológica y Solidaria (MITES) y la Agencia Parisina del Clima.
Otros: Se contó con la asistencia de representantes del Fondo Global para el Desarrollo de las Ciudades (FMDV) y de la Embajada del Reino Unido en México, así como diversas organizaciones de la sociedad y del sector privado, en donde destacan la Asociación Mexicana de Institutos Municipales de Planeación, WWF-México, el Fondo Mexicano para la Conservación de la Naturaleza y la Fundación Pensar, entre otros.

2. PRINCIPALES RESULTADOS

2.1 Buenas prácticas y experiencias ganadoras

Como resultado de las experiencias compartidas en los paneles de expertos, así como el diálogo con estados y municipios destacan las siguientes experiencias.

Experiencias y buenas prácticas en Francia

- A través de la Estrategia Nacional baja en carbono se implementan planes de reducción de emisiones en el consumo energético y está llevando a cabo una transición a energías renovables. La Ley de transición energética refuerza el poder de acción de los gobiernos subnacionales.
- Caso de gobernanza a partir de la Autoridad Organizadora del Transporte (AOT) como ejemplo de coordinación de competencias. El caso de la Ciudad de Lyon en el cual las autoridades de la ciudad/municipalidad se coordinan con otros actores que trascienden las fronteras naturales de la ciudad.
- La Agencia Parisina compartió la relevancia del sector privado como aliado para la transición energética, incluyendo actores como las PYMES. En este sentido el Fondo verde de París, es un mecanismo que no depende solamente del financiamiento público sino también de inversionistas privados. Se destacó la importancia del acompañamiento para lograr cambios de comportamiento deseados (presentando soluciones); actuando sobre los sectores prioritarios; demostrando los co-beneficios e involucrando al sector privado y a los ciudadanos.
- Caso de Burdeos, sobre las medidas que tomó la ciudad y que fueron consensuadas con los actores, a través de la democracia participativa. Se implementó el sistema de periferias urbanas, para el paso de autos en la ciudad, dando prioridad a la seguridad del peatón y se trabajó en entender cómo se mueve la gente en el centro de la ciudad. Entre los principales resultados en el tema de movilidad destaca que en las zonas intervenidas menos vehículos, más transporte eficiente, más ciclistas. En cuanto a la disminución del consumo de energía, existen reglas obligatorias de incorporación de usos eficientes para los edificios existentes y para los nuevos desde su diseño.

Experiencias y buenas prácticas en México

- El caso del INAFED y la Agenda de Desarrollo Municipal, es un ejemplo de coordinación entre los tres órdenes de gobierno que podría ser utilizado para fortalecer la transversalidad del tema.
- Actualmente se cuenta con diagnósticos muy robustos de las capacidades subnacionales (tanto talleres de SEMARNAT e INAFED) que nos indican el camino de lo que hay que hacer.
- Hay una gran diferencia y diversidad entre los municipios, desarrollo institucional y sus capacidades y cómo éstos enfrentan los temas de desarrollo urbano municipal, por lo tanto, los esfuerzos son muy diferenciados.
- Lineamientos para la Sustentabilidad y la Estrategia de la Red de Ciudades Sustentables (SEDATU).
- CONAVI en 2006 inició los trabajos para mejorar las condiciones de vivienda, en un contexto de masificación de viviendas nuevas, donde se realizaron grandes desarrollos de vivienda con

esquemas “esbeltos” para agilizar su construcción, y mitigar los impactos de estos desarrollos tanto en las viviendas como en el entorno. También como se lanzó en el 2010 un MDL para vivienda sustentable, y también como en la COP16, aprovechando el impulso, se lanzó una NAMA de Vivienda Sustentable.

- El caso de éxito de Jalisco está sostenido por una ley que destaca el papel de la gobernanza a partir de diferentes niveles de acción. Igualmente debemos considerar la ciudadanía informada, generar una cultura común sensibilizada entorno al cambio climático.
- Las juntas intermunicipales tienen un importante alcance para detonar proyectos locales, además, fomentan que los municipios interactúen en proyectos y políticas con enfoques regionales (Ejemplos de Jalisco, Yucatán).
- Hay instrumentos de planeación y gestión territorial como los ordenamientos ecológicos, los atlas de riesgos y los planes de desarrollo urbano. Es importante garantizar que se hagan con visión de cuenca y considerando el cambio climático. Los programas vinculados a mejorar la calidad del aire en las ciudades son también un referente importante en el tema, así como para detonar los programas municipales de atención al cambio climático. También destacan los programas de pago por servicios ambientales, ya que estos tienen una visión de largo plazo.
- En las regiones del país donde hay una presencia cultural indígena muy fuerte, esto puede ser un área de oportunidad para generar otro tipo de diálogos que respeten la cultura y los recursos naturales. Esto se ha trabajado de manera importante en el estado de Yucatán.
- El trabajo con respecto a las NAMA ha generado capacidades en los gobiernos locales (Por ejemplo, eficiencia energética en edificios públicos).
- Los modelos de gestión por resultados y presupuestos por resultados obligan a tener matrices de indicadores en las cuales se vean los avances (Caso Guanajuato). En este sentido, la evaluación es un elemento clave del proceso de implementación.
- Hay estados que ya cuentan con un sistema de MRV, así como de ME, e incluso ya tienen reportes hechos y entregados a la federación que han sido incluidos en el Informe Bienal de Actualización ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (BUR) (Caso de Jalisco).
- El Instituto Metropolitano de Planeación (IMEPLAN) implementa el Sistema Integral de Desarrollo Metropolitano, así como el esquema de gobernanza del Régimen de Coordinación Metropolitana. Existe una “Mesa Metropolitana de Medio Ambiente”, con representación de gobierno del estado, gobierno federal, gobiernos municipales, otras instancias e IMEPLAN. Dentro de esta Mesa hay cinco grupos de trabajo: cambio climático, de residuos, de resiliencia, de calidad del aire y un grupo temporal para el Programa de Ordenamiento.
- Fondo Climático de la Península de Yucatán: la importancia del diseño de su mecanismo de gobernanza, la transparencia y contar con de tener un capital social sólido.
- Participar en proyectos como el programa de ciudades emergentes y sustentables del BID ha generado voluntad política, la cual se refleja en proyectos y en rutas concretas para la instrumentación.
- MexiCO2 es una plataforma de mercados ambientales que trata de impulsarlos desde la Bolsa mexicana de valores (BMV), desde mercados de carbono, de bonos verdes y de cualquier activo de inversión que pueda ser etiquetado como verde.
- El Fondo mexicano para la conservación de la naturaleza (FMCN). Presentó el proyecto de Cuencas y Ciudades, el cual que fue pensado como un mecanismo multisectorial de manejo integral de cuencas vinculadas al abasto de ciudades. Existen proveedores de servicios ambientales hidrológicos en la parte alta de la cuenca, en la parte baja están las ciudades que se benefician de esta agua y el Fondo busca crear algún modelo de financiamiento y atraer otras inversiones, por ejemplo, un Plan de Manejo.

- Citibanamex: Plataforma del Banco “City for Cities” que busca apoyar a ciudades en alianza con otros actores para poder ser una ciudad sustentable, a través créditos directos, público-privados, entre otros.

Experiencias y buenas prácticas internacionales.

- EL BID cuenta con NDC Invest (<https://www.ndcinvest.org/>), este brinda apoyo a través de todo el ciclo completo, desde políticas públicas y estrategias de inversión, desarrollo de portafolio, desarrollo de mercados, preparación de proyectos y el financiamiento. Trabajan ya en 17 países y ven una oportunidad en el nivel subnacional.
- El Fondo Mundial para el Desarrollo de Ciudades es una Red de Gobiernos locales y regionales trabaja sobre financiamiento y propone soluciones con alcaldes y gobernadores.

2.2 Retos más importantes y acciones prioritarias para fortalecer la capacidad de los municipios en el diseño e implementación de proyectos alineados con los compromisos NDC.

A continuación, se presentan dos cuadros con los retos y acciones prioritarias tanto para estados como para municipios. Posteriormente se presenta el resumen de los resultados de cada una de las mesas de trabajo sobre “Desarrollo y fortalecimiento de capacidades para la implementación de la NDC en los gobiernos locales”

Cuadro 1. Principales retos y acciones prioritarias para los municipios.

Temas	Retos y acciones prioritarias
Marco institucional y de planeación.	<p>Fortalecer marco normativo y regulatorio. También es muy importante que haya sanciones para tener una contribución real o un cambio verdadero.</p> <p>Los municipios deben cuidar más que el marco normativo se aplique no sólo en las ciudades principales sino en las áreas conurbadas (delegaciones, colonias).</p> <p>Hay que fortalecer también el conocimiento de las personas sobre los instrumentos jurídicos.</p> <p>Se requieren diagnósticos adecuados, voluntad política y acciones concretas, proyectos ejecutivos y se midan las acciones que se pretenden regular, modificar y gestionar.</p> <p>Fortalecer los instrumentos como Plan Municipal de Desarrollo, además el Plan Municipal de Desarrollo Urbano.</p>
Capacidades	<p>Fortalecer vínculos las universidades locales y extranjeras para hacer más robusta la visión técnica fortalece los proyectos.</p> <p>Hay una gran diferencia y diversidad entre los municipios, desarrollo institucional y sus capacidades y cómo éstos enfrentan los temas de desarrollo urbano municipal, por lo tanto, los esfuerzos son muy diferenciados.</p> <p>La NCD, los ODS y la Nueva Agenda Urbana concuerdan en que las acciones tienen que partir desde lo local, por lo que requieren apoyo y financiamiento</p>
Sinergias entre actores	<p>Establecer sinergias entre diferentes actores de la ciudad para plantear una base para una política municipal de cambio climático.</p> <p>Es también importante crear redes entre instituciones porque, además, generan el interés por parte de otros actores que se suman.</p> <p>Contar con participación ciudadana, organizaciones de la sociedad, instituciones académicas, cámaras y todos los grupos de interés vinculados con el desarrollo de medio ambiente.</p> <p>Contar con medios de comunicación (por ejemplo, boletines), es también una manera de mantener a la gente interesada.</p>
Visión de	Fortalecer la participación de las instituciones externas (universidades, organismos de cooperación)

Temas	Retos y acciones prioritarias
largo plazo.	<p>fortalece la visión de largo plazo. Cuando se ven los recursos y los proyectos, hay una conciencia de que no conviene perder el apoyo técnico.</p> <p>Los institutos de planeación son actores clave para indicar las líneas a futuro, ya que deben tener las capacidades de diseñar estrategias de largo plazo y garantizar que permanezca, así como crear normas que garanticen la permanencia de estrategias.</p> <p>La continuidad de los cuadros técnicos, este debería ser un compromiso. Eso es determinante en el proceso de gestión.</p> <p>La participación de las personas que habitan los espacios es central, por ejemplo, los consejos ciudadanos pueden exigir la continuidad a los proyectos.</p>

Cuadro 2. Principales retos y acciones prioritaria para los estados.

Temas	Retos y acciones prioritaria
Capacidades para la toma de decisiones	<p>Fortalecer el conocimiento del tema por parte de las/los titulares de las Secretarías de Estado.</p> <p>Trabajar más en la sensibilización, interés y liderazgo político por parte de las/los gobernadores tanto para trabajar por su estado como para coordinarse con otros (Caso de la Península de Yucatán y del Sur-Sureste para la estrategia regional de adaptación).</p>
Marco institucional e instrumentos de política	<p>Contar con una Ley de Cambio Climático que sea capaz de alinear instrumentos y definir las atribuciones de los estados y la coordinación con los municipios. La Ley debe ser un instrumento que motive a la acción.</p> <p>Es importante que los Planes Estatales de Desarrollo consideren en cambio climático como un tema transversal.</p> <p>Se necesita regular actividades económicas. Es importante que los distintos sectores puedan participar, desde sus propios intereses, en la lucha frente al cambio climático.</p> <p>Se debe transitar hacia modelos más formales que construyan una gobernanza institucional y entender que el cambio climático como un tema de desarrollo.</p> <p>Alinear los instrumentos de política con los instrumentos internacionales (como los ODS) es también clave para detonar nuevos proyectos.</p>
Alianzas estratégicas	<p>La Cooperación internacional es un detonante para procesos innovadores</p> <p>La sociedad civil, el sector privado y las universidades son un contrapeso importante en la toma de decisiones y para dar continuidad a los proyectos.</p> <p>Las alianzas con otros países también son clave (por ejemplo, las alianzas de gobernadores por los bosques y el clima), tanto para motivar como para detonar financiamiento.</p>
Financiamiento	<p>Se deben tener claros los costos y beneficios de los proyectos climáticos para poder negociar con las áreas financieras.</p> <p>Trabajar con base en proyectos de inversión pública que den señales claras (Por ejemplo, en el caso del estado de Yucatán se aumentó la inversión pública en temas de medio ambiente debido al sustento técnico de los proyectos, en el caso de Guanajuato se tienen proyectos de inversión con resultados específicos para mitigación y adaptación).</p> <p>Fortalecer las capacidades para contar con diagnósticos que sirvan para la toma de decisiones y para sustentar la inversión.</p> <p>Las áreas técnicas deben tener mayor conocimiento de los procesos en las áreas de finanzas.</p> <p>Hay que insertar el tema de financiamiento como una oportunidad de eficiencia de recursos. Se tiene que aprender a comunicar que los proyectos de cambio climático dan un valor agregado y co-beneficios locales. Esto es también una oportunidad de innovación para las</p>

Temas	Retos y acciones prioritaria
	áreas técnicas.
Monitoreo, reporte, verificación y evaluación.	Es importante lograr que los elementos de los programas y planes de acción climáticos en los estados se conviertan en iniciativas concretas, medibles, reales, evaluables y con plazos precisos. Desde la federación hace falta mayor claridad sobre cómo los estados deben reportar avances.
Aplicación de las NDC en los estados.	Es muy importante contar con las herramientas, metodologías e indicadores para reportar las NDC. De igual manera, se requiere que otros actores (como el sector privado) tengan los elementos para reportar sus avances en materia de NDC. Se necesita saber cuál es el tipo de información que se debe generar. Hacen falta generar diálogos entre órdenes de gobierno y tener más claridad por parte de la federación sobre cómo los estados con la NDC.

Propuestas para el desarrollo de capacidades en los gobiernos subnacionales (Resultados de las mesas de trabajo).

Mesa 1. Capacidades técnicas u operativas

- Necesidad de contar con un piso común en el marco normativo local.
- Importancia de que haya un equipo, institución o mecanismo que sea transversal, que los gobiernos subnacionales tengan una transversalización en todos los sectores, así como la importancia de la capacitación a los funcionarios para que tengan una sensibilidad del tema climático.
- Importancia de las normas técnicas, así como de la planeación y homologación del MRV para el reporte de las actividades y el reconocimiento de la transparencia en las acciones y los cargos.
- Profesionalización y el papel de las instituciones académicas que pueden ayudar tanto a las capacidades como a la investigación, igual las organizaciones sociales, como colaborar entre todos para haya un conocimiento común en las localidades y que se refleje en acciones políticas. Se señaló la importancia de generar espacios de dialogo.
- Otros temas que destacaron son: internalizar la sustentabilidad en toda la agenda política y también la educación ambiental en temas curriculares; generar diagnósticos sobre la aplicación de los proyectos, y la importancia de un mecanismo financiero federal, si ya tenemos capacidades subnacionales cómo se pueden crear los mecanismos financieros para los proyectos

Mesa 2. Capacidades financieras.

- Importancia de una reforma fiscal que pueda dotar a los municipios de mayores recursos y pueda asegurar que los recursos que se recaudan a nivel local, cuando regresen de la federación regresen en términos equitativos (ejemplo de la demanda que existe en Francia de parte de las municipalidades de hacer que el gobierno federal les regrese parte del impuesto al carbono (lo están buscando para financiarse).
- Importancia de sensibilizar a la población sobre los beneficios de invertir en temas ambientales, no sólo las externalidades y costo que evita, sino además los beneficios que trae. Si se implementan mecanismos de recaudación es mejor si la población esté convencida y además se pueden complementar con impuestos por servicios (por ejemplo, la verificación vehicular).
- Desarrollar mecanismos financieros innovadores que le garanticen a los fondos un flujo de capital constante y se discutió la incorporación del principio del que contamina paga destacando que se debe vigilar que no genere desigualdades.

Mesa 3. Mecanismos de gobernanza y transparencia (MRV y M&E).

- Generación de capacidades en los gobiernos municipales, pero se tiene que hacer de una manera permanente porque cada tres años cambian los equipos.
- Creación de una plataforma nacional (que incluya federación, estados y municipios) en la cual se pueda reportar bajo una metodología homologada (se propone la del IPCC para mitigación) y se evite la doble contabilidad.
- Fortalecer las unidades de verificación para que estas se hagan de manera continua (por ejemplo, que pueda ser un equipo tanto nacional como internacional) así como de la creación de redes de monitoreo.
- Minimizar las asimetrías de información del sistema de monitoreo, reporte y verificación.
- Generación de líneas de base por municipios y estados, así como de trayectorias de reducción que no se limiten a GEI sino que integren impactos generales económicos y sociales.
- Mejorar la coordinación entre federación, estados y municipios y que participe la sociedad (se percibe de manera general que en este momento la sociedad tiene poca injerencia en esto).
- Crear y fortalecer espacios de participación, por ejemplo, la creación de observatorios locales como un ejemplo de mecanismos más robustos que permiten la participación de la sociedad civil.
- Crear de plataformas públicas de información que sean abiertas para todas las personas, así como de integrar y fortalecer la participación de sectores que pareciera que ahorita no están trabajando tanto en el tema, como el sector privado o grupos en condiciones de vulnerabilidad.
- Promover que las rutas de implementación de acciones se trabajen a nivel local, que nazcan de las necesidades y características de los municipios y estados.

Mesa 4. Políticas públicas y mecanismos de coordinación entre órdenes de gobierno.

- Importancia de tomadores de decisiones informados y de espacios de interacción e interlocución entre los diferentes actores y órdenes de gobierno.
- Comunicar asertivamente para que el tema de cambio climático deje de ser concebido únicamente como un tema ambiental y que se considere para la toma de decisiones de la misma manera que lo es el criterio económico y el criterio social.
- Fortalecer la educación y capacitación a funcionarios de los tres órdenes de gobierno para comprender qué es y cómo impacta el cambio climático en las actividades cotidianas, así como la importancia de identificar convergencias: no puede seguir la desarticulación entre federación, estados y municipios. El Sistema Nacional de Cambio Climático (SINACC) ha tratado de hacer eso, pero hay áreas de oportunidad para intercambiar experiencias y buenas prácticas.
- Incorporar el discurso y la práctica de la sustentabilidad en municipios para incluirlos los escenarios y proyecciones no solamente en temas de cambio climático sino también en inversión para infraestructura.
- Incluir y fomentar que el tema de sustentabilidad quede plasmado en el Plan Nacional de Desarrollo como un tema de cascada y a partir de ahí programas sectoriales e instrumentos que se vayan hasta lo local.

2.3 Listado de iniciativas potenciales identificadas

Si bien el taller no tuvo una sesión específica para identificar iniciativas para robustecer las capacidades técnicas y financieras de los gobiernos subnacionales, así como de los mecanismos de gobernanza que permitan la coordinación multinivel en el diseño, implementación, reporte y

verificación de las acciones climáticas en los municipios. De las participaciones de las personas que asistieron sobresalen los siguientes elementos:

- **Alianza de cooperación entre ciudades** como forma de aprendizaje mutuo para que las que están capacitadas compartan información con las otras.
- **Institutos Municipales de Planeación** como actores clave para la gestión del territorio. Se recomienda trabajar con la Asociación Mexicana de Institutos de Planeación, que es una red de especialistas que permite estar comunicados y funciona en temas ambientales, de planeación y desarrollo urbano.
- **Juntas intermunicipales**, como mecanismos a replicar por su impacto tanto en el contexto regional como en la posibilidad de la continuidad de los proyectos.
- **Sistema MRV subnacional**, mucho de lo que ya se hace contribuye a la mitigación y a la adaptación al cambio climático, pero ¿cómo se reporta? es todo un reto saber cómo actuar, como plantear todo lo que ya se está haciendo incorporando el componente climático. La SEMARNAT ya está trabajando en un sistema de transparencia en el marco del artículo 13 del Acuerdo de París para alimentar la NDC.
- **Estrategia para sumar a la banca de desarrollo**, ya que la banca comercial no responde a las necesidades de financiamiento locales.
- **Asociaciones público-privadas**, para la recepción de recursos internacionales o en moneda extranjera por parte de los Estados.

2.4 Recomendaciones concretas y conclusiones que se hayan obtenido durante el seminario

Marco normativo y de los instrumentos de planeación a largo plazo

- Fortalecer **marcos institucionales para la acción territorial**. Esto va desde las leyes hasta las acciones locales concretas que se reflejan, por ejemplo, en los reglamentos más específicos.
- También es necesario que haya **límites y reglas claras** para la planeación territorial. Importancia de hacer cumplir estas reglas, teniendo un marco legal aplicable, y acciones vinculantes.
- Se requiere de **estrategias que den coherencia a los instrumentos**. El cambio climático como una oportunidad para el desarrollo y entender el papel clave de las ciudades.

Medición y reporte de los avances

- Contar con **marcos y plataformas** que permitan a los gobiernos subnacionales reportar cómo sus acciones impactan en el cumplimiento de los compromisos climáticos.
- Generar **alianzas para una mejor medición** de la eficiencia y la eficacia de las acciones.
- Contar con matrices de indicadores permite tener modelos de **gestión y presupuesto basado en resultados**.

Gestión de recursos y financiamiento

- **Generar diálogos con distintos actores** para que comprendan que las acciones para enfrentar el cambio climático generan desarrollo y competitividad, así como co-beneficios ambientales y sociales. No se trata de un gasto sino de una inversión. Es un tema de eficiencia de recursos y un área de oportunidad para ideas innovadoras.
- Sumar y movilizar al sector privado. La importancia de las **alianzas público-privadas**, teniendo en cuenta que las empresas vulnerables al cambio climático les conviene invertir para prevenir. Debe haber una sensibilización de los actores privados para la inversión en los **servicios ecosistémicos de los que dependen**.
- Las **instituciones de desarrollo pueden ser clave para sumar actores y recursos**. La amplia cartera del BID que coadyuva a financiar iniciativas.

Actores y territorio

- Crear **redes de actores, ciudades**, gobiernos subnacionales, así como alianzas de cooperación entre ciudades como forma de aprendizaje mutuo y que las que están capacitadas compartan información con las otras.
- Transversalización del tema climático a través de las **intermunicipalidades**, así como en la creación de un presupuesto transversal y tener una visión metropolitana no con límites jurisdiccionales, sino complementarios.
 - Innovar en el tema de participación ciudadana con mecanismos efectivos que permitan que los que son afectados por los temas de cambio climático se puedan sumar.
 - Generar diálogos incluyentes entre la federación, los estados y los municipios.

Fortalecimiento de capacidades

- Se debe **capacitar a servidores públicos** en los municipios, los estados y la federación, pero no sólo a los encargados de cambio climático, sino a todos los sectores que tienen que ver con el tema.
- Se debe considerar que la **ciudadanía informada** genera una cultura común sensibilizada entorno al cambio climático.
- Crear redes de ciudades, **necesidad de trabajar en redes**, es necesario el intercambio.

2.5 Hoja de ruta (HR) para promover iniciativas climáticas en municipios urbanos alineadas a los compromisos de la NDC de México.

En el taller no se construyó una hoja de ruta como tal, sin embargo, algunos de los principales elementos que pueden integrarla se presentan en el cuadro 3.

Cuadro 3. Elementos para una hoja de ruta

Tema	Corto Plazo (2019-2020)	Mediano plazo (2020-2025)
Marco institucional:	Hacer un foro paralelo a la elaboración del Plan Nacional de Desarrollo y los programas sectoriales (febrero-marzo). Análisis de instrumentos de política territorial a nivel federal y estatal y cuáles son sus vacíos con respecto a la implementación de la NDC en materia de mitigación y adaptación.	Propuesta de concreta de instrumentos para articular. Propuesta concreta de instrumentos para reformar o ajustar. Trabajo con áreas técnicas y poder legislativo. Trabajar en la construcción de una cultura de la transversalidad.
Fortalecimiento de capacidades:	Plantear una estrategia de fortalecimiento de capacidades para los municipios que incluya INAFED, Estados y municipios y que tenga como punto de partida el intercambio de experiencias entre pares. Diseñar materiales de divulgación enfocados a sectores clave. Diseñar materiales de divulgación enfocados a tomadores de decisiones (distinguiendo órdenes de gobierno) Promover una Red/ Alianza de ciudades y municipios (tanto a nivel nacional como internacional) para intercambiar las buenas y mejores prácticas así como	Continuar con la estrategia de fortalecimiento de capacidades y el intercambio de buenas prácticas. Dar continuidad a la Red/ Alianza que se genere.

Tema	Corto Plazo (2019-2020)	Mediano plazo (2020-2025)
	las malas experiencias.	
MRV, ME.	Diseñar una plataforma con base en las necesidades y capacidades de los Estados	Operación de una plataforma nacional (que incluya federación, estados y municipios) en la cual se pueda reportar bajo una metodología homologada
Financiamiento	<p>Análisis de instrumentos financieros y su aplicación para estados y municipios.</p> <p>Caso piloto de fondo ambiental.</p> <p>Desarrollar una estrategia de acercamiento al sector privado.</p> <p>Diseñar mecanismos financieros innovadores</p>	<p>Crear fondos ambientales en cada estado y que además tengan cierta autonomía sobre cómo se decide en que se gasta y además la representación y la participación ciudadana;</p> <p>Priorizar el gasto.</p> <p>Buscar que los estados y municipios tengan mecanismos de control que eviten que los recursos no se inviertan en proyectos prioritarios climáticos</p> <p>Fortalecer las alianzas público-privadas.</p>

SIGLAS Y ACRÓNIMOS

AFD	Agencia Francesa de Desarrollo
BANOBRAS	Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BMV	Bolsa Mexicana de Valores
	Informe Bienal de Actualización ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
BUR	Unidas sobre el Cambio Climático
CICC	Comisión Intersecretarial de Cambio Climático
CONAVI	Comisión Nacional de Vivienda
COPLADE	Comité de Planeación del Desarrollo
COPLADEMUN	Comités de Planeación para el Desarrollo Municipal
FMCN	Fondo Mexicano para la Conservación de la Naturaleza
GIZ	Agencia de Cooperación Alemana al Desarrollo Sustentable
IMEPLAN	Instituto Metropolitano de Planeación
IMPLAN	Instituto Municipal de Planeación
INAFED	Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal
INECC	Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático
INEGI	Instituto Nacional de Geografía y Estadística
IPCC	Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático
ME	Monitoreo y evaluación
	Ministerio de Transición Ecológica y Solidaria/ Ministère de la Transition Ecologique et Solidaire
MITES	Ecologique et Solidaire
MRV	Monitoreo, reporte y verificación
NAMA	Acción Nacionalmente Apropiada de Mitigación
NDC	Contribución Determinada a Nivel Nacional (por sus siglas en inglés)
ODS	Objetivos del Desarrollo Sostenible
PYMES	Pequeñas y medianas empresas
SEDATU	Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano
	Secretaría de Desarrollo Urbano y Medio Ambiente del Gobierno del Estado de Yucatán
SEDUMA	de Yucatán
SEMARNAT	Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales
SINACC	Sistema Nacional de Cambio Climático

ANEXO 1. PARTICIPANTES E INSTITUCIONES

Representantes del Gobierno de Francia

1. Anne Girault, Agence Parisienne du Climat
2. Michèle Larue-Charlus, Ciudad de Burdeos
3. Bruno Charles, Ciudad de Lyon
4. Marie Pausader, Ministère de la Transition Ecologique et Solidaire
5. Yves Laurent Sapoval, Ministère de la Transition Ecologique et Solidaire
6. Juliette Baly, Embajada de Francia en México
7. Arnaud Bernard , Embajada de Francia en México

Administración Pública Federal

8. Virna Gutierrez, BANOBRAS
9. Juan Carlos Martínez, BANOBRAS

10. Oscar Jaimit Martínez Sánchez, BANOBRAS
11. Adriana Rojas, BANOBRAS
12. Enrique González, CONAVI
13. Tomasz Kotecki CONAVI
14. Roque Obregón , CONAVI
15. Adriana Vicente, CONAVI
16. Marco Heredia, INECC
17. Iris Jiménez, INECC
18. Ernesto Rodríguez Sáenz, Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal
19. Gabriela Alcantara, SEDATU
20. José Antonio Rueda Gaona, SEDATU
21. Juan Carlos Arredondo Brun, SEMARNAT
22. Gloria Cuevas, SEMARNAT
23. Martha Niño, SEMARNAT
24. Saúl Pereyra, SEMARNAT
25. Daniel A. Martínez Scandia, SEMARNAT
26. Analuz Presbiterio, SEMARNAT/BID

Estados

27. Arturo Gómez Peruyero, Estado de Chiapas
28. Edgar Amador, Ciudad de México
29. Andrés Gómez Gallardo, Ciudad de México
30. Miguel Ángel León, Ciudad de México.
31. Santiago Barrios Rosillo, Estado de Coahuila
32. Francisco Javier Muñoz, Estado de Colima
33. Pedro Damián Zepeda Magaña, Estado de Colima
34. Tania Izquierdo Castro, Estado de Guerrero
35. María Isabel Ortiz Mantilla, Estado de Guanajuato
36. Alberto Carmona Velázquez; Estado de Guanajuato
37. Alberto García Tenorio, Estado de Guanajuato
38. María Magdalena Ruiz Mejía, Estado de Jalisco.
39. Arturo Palero, Estado de Jalisco
40. Claudia Alanís, Estado de México
41. Jorge Monreal Cruz, Estado de Morelos
42. Fátima Basaldúa , Estado de Querétaro
43. Luis Carlos Romo, Estado de Sonora
44. Teresa Beatriz Mendoza Rodríguez Estado de Tamaulipas
45. Roberto Vallejo Molina, Estado de Yucatán

Municipios

46. Jaime Gallo Camacho, Aguascalientes, Ags.
47. Ricardo Pergué Rosales, La Paz, BCS.
48. Verónica González, Ciudad Juárez, Chihuahua
49. Adrián Labastida, Colima, Colima.
50. Gabriela Canales, Guadalajara, Jalisco..
51. Eduardo Hinojosa Robles, Hermosillo, Sonora.
52. José Angel Hernández Barajas, Hermosillo, Sonora.
53. Marian Martínez Rodríguez, Hermosillo, Sonora.

Organismos internacionales y agencias de cooperación

54. Rodrigo Flores, AFD
55. Jean-Baptiste Sabatié, AFD
56. Esther Romo, AFD
57. Herve Breton, BID
58. Federicxo Brusa, BID
59. Cesar Bustamante, BID

60. Ophélie Chevalier, BID
61. Raúl Delgado, BID
62. Rubén Pérez Peña, BID
63. Juan Carlos Pérez-Segnini, BID
64. Gmelina Ramírez, BID
65. Avelina Ruíz, BID
66. Alba Aguilar, BMV
67. Inga Beie, GIZ
68. Valeria García, GIZ
69. Emily Castro, GIZ
70. Salvador Rodríguez, IUC Unión México Europa
71. Gerardo Arroyo, PNUD
72. Sofía García, PNUD

Otros actores

73. Carlos De Freitas, FMDV-Global Fund for Cities Development
74. Phillippine Martine
75. Gabriela Rodríguez, Embajada del Reino Unido
76. Hugo Javier Cruz, Daxus
77. Juan Manuel Frausto, FMCN
78. Rosana Landa, FMCN
79. Diego de León Segovia, Fundación Pensar
80. Edith Ángeles, Global Fund For Cities Development
81. José Luis Castro, Ithaca
82. Ninel Escobar, World Wildlife Fund (WWF):
83. Roberto Valenzuela, Gartner
84. Abraham Salinas, NBFT
85. Carolina Martínez, Revitaliza consultores
86. Salvador Herrera, Urbanística
87. Alan Gómez, CitiBanamex
88. María Zorrilla Ramos, Consultora