Resumen Ejecutivo

CONFRONTA – CRUZADA NACIONAL CONTRA EL HAMBRE

Julio, 2017.

Objetivo:

Identificar en el Sistema Integral de Información de Padrones de Programas Gubernamentales (SIIPP-G), a las personas en pobreza extrema alimentaria (PEA) que fueron atendidas por al menos un programa federal de desarrollo económico, rural, agropecuario, financiero, social, educativo y de protección a la salud, en los ejercicios fiscales 2015 y 2016.

Alcance:

El análisis se elaboró con los padrones de programas de subsidio federal integrados en el SIIPP-G correspondientes a 2015 y 2016, mismos que fueron confrontados con los 4.9 millones de personas en PEA identificadas a través de la CURP, en el Sistema de Focalización de Desarrollo (SIFODE). Cabe señalar que la información de los padrones que se utilizaron en la confronta, es responsabilidad de las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal que la integran en el SIIPP-G.

Resultados de la confronta:

Cuadro 1. Número de personas en PEA atendidas por al menos un programa de subsidio federal, 2015 y 2016

Ejercicio fiscal	Total de beneficiarios únicos con CURP registrados en el SIIPP-G	Número de personas en PEA con CURP, atendidas por al menos un programa de subsidio federal
2015	66,161,010	4,582,821
2016	78,593,337	4,568,951

Fuente: SFP. Unidad de Control y Evaluación de la Gestión Pública. Consulta realizada del 6 al 20 de julio de 2017.

Cuadro 2. Número beneficios o apoyos recibidos por las personas en PEA, 2015 y 2016

Ejercicio fiscal	Número beneficios o apoyos recibidos por las personas en PEA con CURP
2015	44,322,105
2016	43,332,528

Fuente: SFP. Unidad de Control y Evaluación de la Gestión Pública. Consulta realizada del 6 al 20 de julio de 2017.

Cuadro 3. Programas que atendieron a la población en PEA, 2015

Consecutivo	Programa	Número de personas en PEA atendidos
1	Seguro Popular	3,823,096
2	PROSPERA Programa de Inclusión Social	2,672,599
3	Instituto Mexicano del Seguro Social - Prospera	742,293
4	Programa de Apoyo Alimentario	615,986
5	Programa de Abasto Social de Leche a Cargo de Liconsa, S.A. de C.V.	612,634
6	Programa Educación para Adultos	209,484
7	Programa de Fomento a la Agricultura	133,332
8	Programa de Estancias Infantiles para Apoyar a Madres Trabajadoras	123,934
9	Programa Pensión para Adultos Mayores	81,165
10	Programa de Inclusión y Alfabetización Digital	64,765
11	Comedores Comunitarios	57,356
12	Programa de Empleo Temporal-SEDESOL	51,638
13	Programa Nacional de Becas	40,789
14	Programa de Empleo Temporal-SCT	35,929
15	Educación Inicial y Básica Comunitaria	29,004
16	Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales	24,471
17	Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario	19,268
18	Programa de Fomento Ganadero	14,159
19	Programa de Apoyo al Empleo	11,670
20	Programa Hábitat	11,276
21	Programa de Apoyo a la Educación Indígena	10,572
22	Programa de Empleo Temporal-SEMARNAT	8,418
23	Programa de Opciones Productivas	6,041
24	Programas del Fondo Nacional de Fomento a las Artesanías	5,578
25	Programa de Esquemas de Financiamiento y Subsidio Federal para Vivienda	5,062
26	Programa para el Mejoramiento de la Producción y Productividad	4,936
27	Programa de Vivienda Rural	3,731
28	Seguro de Vida para Jefas de Familia	3,651
29	Programa Integral de Desarrollo Rural	3,531
30	Programa para la Constitución y Operación de Unidades de Promoción de Crédito	3,257
31	Programa de Fomento a la Productividad Pesquera y Acuícola	2,797
32	Programa de Concurrencia con las Entidades Federativas	2,610
33	Fortalecimiento del Sector de Ahorro y Crédito Popular y Cooperativa	2,583
34	Programa de Conservación para el Desarrollo Sostenible	2,265

Consecutivo	Programa	Número de personas en PEA atendidos
35	Becas para la Población Atendida por el Sector Educativo	1,923
36	Programa para la Reducción de Costos de Acceso al Crédito	1,841
37	Seguro Social a Cañeros	1,824
38	Programa de Innovación, Investigación, Desarrollo Tecnológico y Educación	1,817
39	Programa de Comercialización y Desarrollo de Mercados	1,784
40	Vivienda Digna	1,719
41	Programa de Fomento a la Economía Social (FONAES)	1,373
42	Programa 3x1 para Migrantes	1,300
43	Programa de Atención a Jornaleros Agrícolas	1,164
44	Programa de Conservación del Maíz Criollo	838
45	Programa que Canaliza Apoyos para el Fomento a los Sectores Agropecuario, Forestal, Pesquero y Rural	804
46	Programa de Apoyo a los Avecindados en condiciones de Pobreza Patrimonial para Regularizar Asentamientos Humanos Irregulares (PASPRAH)	691
47	Programa de Subsidio a la Prima del Seguro Agropecuario	589
48	Régimen de Incorporación	374
49	Programa de Formación de Recursos Humanos basada en Competencia	353
50	Programa de Apoyo para la Productividad de la Mujer Emprendedora	280
51	Becas de Posgrado y Apoyos a la Calidad	203
52	Programa de Derechos Indígenas	171
53	Programa de Productividad y Competitividad Agroalimentaria	158
54	Programa de Apoyo a Jóvenes Emprendedores Agrarios (JEMA)	149
55	Fondo Para el Apoyo A Proyectos Productivos en Núcleos Agrarios (FAPPA)	148
56	Fondo Nacional Emprendedor	144
57	Programa Integral de Formación, Capacitación y Consultoría	120
58	Programa de Apoyo a las Culturas Municipales y Comunitarias (PACMYC)	89
59	Programa de Vigilancia Comunitaria en Áreas Naturales Protegidas y sus Zonas de Influencia	61
60	Programa de Desarrollo Comunitario (Comunidad DIFerente)	59
61	Consolidación de Reservas Urbanas	44
62	Responsabilidades, Resoluciones Judiciales y Pago de Liquidaciones	30
63	Programa Integral de Desarrollo Rural	28
64	Programa de Sistema Mexicano del Deporte de Alto Rendimiento	24
65	Programa de Atención a Familias y Población Vulnerable	18
66	Garantías Líquidas	16
67	Apoyos para Estudios e Investigaciones	15

Consecutivo	Programa	Número de personas en PEA atendidos
68	Programa para el Desarrollo Profesional Docente	14
69	Sistema Nacional de Investigadores	9
70	Programa de Sanidad e Inocuidad Agroalimentaria	3
71	Instrumentación de Acciones Para Mejorar la Sanidad a través de Inspecciones Fitozoosanitarias	1
72	Investigación Científica y Desarrollo Tecnológico	1
73	Rehabilitación, Modernización y Equipamiento de Distritos de Riego	1

Fuente: SFP. Unidad de Control y Evaluación de la Gestión Pública. Consulta realizada del 6 al 20 de julio de 2017.

Cuadro 4. Programas que atendieron a la población en PEA, 2016

Consecutivo	Programa	Número de personas en PEA atendidos
1	Seguro Popular	3,942,962
2	PROSPERA Programa de Inclusión Social	3,018,350
3	Instituto Mexicano del Seguro Social - Prospera	850,308
4	Programa de Abasto Social de Leche a Cargo de Liconsa, S.A. de C.V	572,487
5	Programa Educación para Adultos	195,367
6	Programa Pensión para Adultos Mayores	109,139
7	Programa de Estancias Infantiles para Apoyar a Madres Trabajadoras	105,950
8	Programa de Fomento a la Agricultura	83,748
9	Comedores Comunitarios	60,899
10	Programa Nacional de Becas	40,104
11	Programa de Empleo Temporal-SCT	34,470
12	Programa de Apoyos a Pequeños Productores	33,799
13	Educación Inicial y Básica Comunitaria	28,365
14	Programa de Empleo Temporal-SEMARNAT	27,112
15	Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario y a la Mujer Rural	24,074
16	Programa de Infraestructura	19,094
17	Programa de Apoyo al Empleo	15,528
18	Programa de Fomento Ganadero	15,273
19	Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario	14,033
20	Programa de Apoyo a la Educación Indígena	10,578
21	Programa de Apoyo a la Vivienda	10,091
22	Programa de Productividad Rural	9,719
23	Programa para Mejoramiento de la Producción y Productividad	7,932
24	Programa de Empleo Temporal-SEDESOL	7,691
25	Apoyo a Unidades de Promoción de Crédito	5,886

Consecutivo	Programa	Número de personas en PEA atendidos
26	Seguro de Vida para Jefas de Familia	5,849
27	Programas del Fondo Nacional de Fomento a las Artesanías	5,394
28	Programa de Fomento a la Economía Social	4,023
29	Programa de Acceso al Financiamiento para Soluciones Habita	3,361
30	Seguro Social a Cañeros	3,028
31	Programa de Atención a Jornaleros Agrícolas	2,822
32	Programa de Conservación para el Desarrollo Sostenible	2,340
33	Programa de Productividad y Competitividad Agroalimentaria	2,115
34	Programa de Productividad Rural	1,716
35	Programa de Concurrencia con las Entidades Federativas	1,606
36	Becas para la Población Atendida por el Sector Educativo	1,549
37	Programa de Fomento a la Productividad Pesquera y Acuícola	1,395
38	Programa de Comercialización y Desarrollo de Mercados	1,188
39	Régimen de Incorporación	1,110
40	Programa de Recuperación y Repoblación de Especies en Riesgo	854
41	Programa de Aseguramiento Agropecuario	642
42	Programa 3x1 para Migrantes	546
43	Programa para el Desarrollo Profesional Docente	386
44	Apoyos a los Sectores Pesquero y Rural	383
45	Programa de Formación de Recursos Humanos basada en Competencias	347
46	Fondo Nacional Emprendedor	313
47	Apoyos para el Desarrollo Forestal Sustentable	303
48	Becas de Posgrado y Apoyos a la Calidad	266
49	Programa para la Reducción de Costos de Acceso al Crédito	175
50	Programa de Derechos Indígenas	132
51	Programa de Apoyos a la Cultura	105
52	Programa de Desarrollo Comunitario (Comunidad DIFerente)	100
53	Programa de Manejo de Áreas Naturales Protegidas	65
54	Programa de Cultura Física y Deporte	38
55	Programa Integral de Formación, Capacitación y Consultoría	33
56	Desarrollo y Aplicación de Programas Educativos en Materia Agropecuaria	31
57	Consolidación de Reservas Urbanas	30
58	Investigación Científica, Desarrollo e Innovación	25
59	Apoyos para la Protección de las Personas en Estado de Necesidad	20
60	Sistema Nacional de Investigadores	11
61	Garantías Líquidas	10

Consecutivo	Programa	Número de personas en PEA atendidos
62	Programa de Apoyo a la Infraestructura Hidroagrícola	9
63	Programa de Sanidad e Inocuidad Agroalimentaria	8
64	Formación y Capacitación de Recursos Humanos para la Salud	2
65	Investigación Científica y Desarrollo Tecnológico	2
66	Apoyos para Estudios e Investigaciones	1
67	Programa de Acciones Complementarias para Mejorar las Sanidades	1
68	Programa Hacia la Igualdad y la Sustentabilidad Ambiental	1

Fuente: SFP. Unidad de Control y Evaluación de la Gestión Pública. Consulta realizada del 6 al 20 de julio de 2017.

Conclusión:

En 2015 el Gobierno Federal apoyó a 4,582,821 personas en pobreza extrema alimentaria identificadas por el SIFODE, a través de 73 programas de desarrollo económico, rural, agropecuario, financiero, social, educativo y de protección a la salud, registrados en el SIIPP-G, y a 4,568,951 en 2016, a través de 68 programas de esa misma naturaleza.

Es importante señalar que del análisis realizado a los resultados obtenidos en la confronta, sobresalen algunos beneficiarios identificados como población en PEA, cuyas características socioeconómicas, los excluirían de ser considerados como tal; por ejemplo, los que forman parte del Sistema Nacional de Investigadores o los que son beneficiarios del Programa Becas de Posgrado y Apoyos a la Calidad, entre otros, cuyos apoyos económicos ascienden en promedio a 14 mil y 12 mil pesos mensuales, respectivamente.

Asimismo, aquella población en pobreza extrema alimentaria que ha recibido subsidios de programas de fomento económico, como el Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario, el Fondo Nacional Emprendedor, o el Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales, entre otros, cuyos montos ascienden hasta 112 mil, 80 mil y 50 mil pesos anuales, respectivamente. Si bien los recursos se destinan a proyectos de tipo productivo, éstos contribuyen a que las carencias sociales y el bajo ingreso, no persistan en esa población.

Bajo este escenario, la Secretaría de la Función Pública recomienda hacer un análisis más exhaustivo de las personas caracterizadas en pobreza extrema alimentaria, desde la perspectiva de los subsidios federales que han recibido, ya que se corre el riesgo de estar atendiendo a población que no lo requiere, y por consiguiente, dejar de apoyar a quienes verdaderamente lo necesitan; lo anterior, a fin de dar cabal cumplimiento al Compromiso de Gobierno Número 11 del Lic. Enrique Peña Nieto, sobre “Erradicar la Pobreza Alimentaria”.