

Mtra. Claudia Ruiz Massieu, nueva Secretaria de Relaciones Exteriores



Presencia internacional del estado de Puebla. Entrevista al Dr. Miguel Hakim Simón



Se fortalecen los lazos de Gobiernos Locales mexicanos con sus homólogos de EUA

PRESENTACIÓN

Hoy en día, México es un actor cada vez más global y responsable en el escenario internacional, lo cual ha sido posible gracias a la participación conjunta y articulada entre el Gobierno Federal, los gobiernos estatales y municipales, así como el sector privado y la sociedad civil, quienes juegan una tarea importante para asegurar que nuestro país desempeñe y acreciente su papel preponderante en el mundo.

La emergencia de los gobiernos locales en la escena internacional es un proceso que se extiende y se generaliza rápidamente y que parece irreversible. Hoy por hoy un gobierno local difícilmente puede ejercer sus competencias, prestar los servicios públicos que le corresponden, promocionar su capacidad productiva, desarrollar el modelo de ciudad que quieren impulsar, sin entrar en una dinámica de relaciones internacionales.

Actualmente no hay reto global que no exija acciones locales. De la misma manera, todo desafío local puede ser mejor atendido si sabemos aprovechar las experiencias de otras comunidades alrededor del mundo y, sobre todo, si unimos esfuerzos para actuar en un mismo sentido. Los grandes problemas mundiales de sustentabilidad crecimiento económico y desarrollo social transitan por las competencias locales.

El gobierno del Presidente Enrique Peña Nieto ha hecho de la responsabilidad global una directriz central de la política exterior de México. La conducción de esa política requiere de la activa participación de numerosos actores y, en especial, de los distintos órdenes de gobierno. En ese sentido y con el compromiso de la Secretaría de Relaciones Exteriores de apoyar, orientar y acompañar la acción internacional desde el ámbito local, presentamos este boletín electrónico titulado “La Política Exterior y la Acción Internacional de los Gobiernos Locales” como una herramienta de difusión y acercamiento para dar a conocer los temas prioritarios de la

política exterior que interesan e impactan desde lo local, la vinculación de la Cancillería con los gobiernos locales, testimonios y mejores prácticas en temas de acción internacional y cooperación descentralizada, así como reflexiones de la academia en torno a este tema.

La Secretaría de Relaciones Exteriores, bajo el liderazgo de la Canciller Claudia Ruíz Massieu, refrenda con este esfuerzo, su compromiso para consolidarse como una aliada de los actores locales para acompañar y potenciar su inserción internacional, en congruencia con las prioridades de la política exterior de México y los respectivos intereses locales.

Mtro. Jorge Alberto Cortés Green
Director General de Coordinación Política
Secretaría de Relaciones Exteriores



Lugar de nacimiento:
México, D.F.

Fecha de nacimiento:
10 Julio 1972

Formación académica:
Licenciatura en Derecho,
Universidad Iberoamericana.
Maestría en Políticas Públicas,
Facultad Latinoamericana de
Ciencias Sociales (FLACSO).
Especialidad en Ciencia Política,
Centro de Estudios Políticos y
Constitucionales en Madrid, España.

**Experiencia en el Servicio
Público**

Secretaria de Turismo.

Coordinadora General de
Planeación, Desarrollo
e Innovación Institucional
de la Procuraduría
General de la República.

Coordinadora de Asesores del
Secretariado Ejecutivo del Sistema
Nacional de Seguridad de la
Secretaría de Seguridad Pública.

Cargos de elección

Diputada Federal en la
LXI Legislatura del H. Congreso
de la Unión.

Diputada Federal en la
LIX Legislatura del H. Congreso
de la Unión.

Mtra. Claudia Ruiz Massieu, nueva Secretaria de Relaciones Exteriores

El 27 de agosto de 2015, el Presidente de la República, Enrique Peña Nieto, nombró a la Mtra. Claudia Ruíz Massieu como nueva Secretaria de Relaciones Exteriores. La Mtra. Ruíz Massieu se desempeñaba anteriormente como Secretaria de Turismo.

La presidenta de Chile, Michelle Bachelet, realizó una visita de Estado a México

La presidenta de la República de Chile, Michelle Bachelet, realizó una visita de Estado a México del 12 al 14 de agosto de 2015, que se llevó a cabo en el marco del 25 aniversario del restablecimiento de las relaciones diplomáticas entre ambos países.



En la capital de la República Mexicana, la presidenta Bachelet se reunió con el presidente Enrique Peña Nieto, en lo que fue la séptima ocasión en que se reúnen, para revisar la situación actual de la relación bilateral y analizar mecanismos para fortalecerla hacia futuro.

La mandataria chilena asistió a una sesión solemne de la Comisión Permanente del Congreso de la Unión, sostuvo reuniones con el sector empresarial, dictó una conferencia magistral sobre políticas públicas de género, y participó en una conferencia sobre cooperación en la Cancillería mexicana, además de sostener un encuentro con la comunidad chilena radicada en México.

México y Chile han cultivado una relación privilegiada que se caracteriza por un fluido diálogo político de alto nivel y en crecientes flujos

de inversión y comercio recíprocos. Desde el establecimiento del Tratado de Libre Comercio bilateral en 1999, el intercambio de mercancías entre los dos países se ha triplicado hasta alcanzar la cifra de 3 mil 546 millones de dólares en 2014.

La estancia de la presidenta Bachelet en México fue también el marco para duplicar el marco jurídico bilateral, que actualmente cuenta con 13 instrumentos, con la firma de acuerdos en una amplia gama de temas que incluyen educación, turismo, salud, financiamiento productivo, ciencia y tecnología, seguridad, medio ambiente, protección al consumidor y cultura.

Chile es el tercer socio comercial de México en Sudamérica, después de Brasil y Colombia, con un intercambio de bienes que superó los 3 mil 500 millones de dólares en 2014. México invierte 5 mil 288 millones de dólares en Chile, principalmente a través de más de 30 empresas con operaciones en dicho país. Chile es el cuarto inversionista en México entre los países de América Latina y el Caribe.

Por su parte, los nacionales chilenos ocupan el sexto lugar de turistas de América Latina y el Caribe a México, al alcanzar una cifra récord de 107 mil 455 visitantes en 2014, lo que representa un aumento de 22% en los últimos dos años.

Con esta nación andina, México suscribió su primer Acuerdo de Asociación Estratégica en América Latina en 2006. Un año después, se creó un Fondo Conjunto de Cooperación que ha financiado 84 proyectos en materia agrícola, de competitividad, medio ambiente, cultura, educación y protección social.

Los gobiernos locales también pueden y han participado en la convocatoria que se lanza cada año para apoyar proyectos conjuntos con recursos de dicho Fondo.

5 | GIL

La actualidad de
la política exterior

Aprueban en Naciones Unidas la Agenda de Desarrollo Sostenible hacia 2030

Tras dos años de deliberaciones, el pasado 2 de agosto de 2015 se aprobó el texto final de la Agenda de Desarrollo Post-2015 que será sometida a la consideración de los Jefes de Estado y de Gobierno que asistirán a la Cumbre para su adopción formal en septiembre, en el marco del 70 periodo de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas. Dicho texto establece las líneas de acción para alcanzar un desarrollo sostenible que habrán de aplicar los países en los próximos 15 años. Esta agenda sustituirá los Objetivos de Desarrollo del Milenio que rigieron los esfuerzos nacionales de los países en desarrollo desde el año 2000.

La nueva agenda, de carácter universal, consta de 17 objetivos de desarrollo sostenible y 169 metas que serán evaluados por medio de indicadores adaptados a las condiciones de cada país y es el resultado de un amplio proceso de consultas y negociaciones en los que se abrieron espacios para el involucramiento activo de todos los sectores, incluyendo a la sociedad civil, la academia y el sector privado.

México impulsó la integración de estrategias centradas en la persona y en la generación de igualdad de oportunidades. De igual manera, logró la incorporación de propuestas relacionadas con la erradicación de la pobreza en todas sus dimensiones, los derechos de los migrantes sin importar su condición migratoria, la igualdad de género, el combate al cambio climático y la protección del medio ambiente.

Así mismo, la agenda reconoce la situación especial de los países de renta media como resultado de una iniciativa conjunta lanzada por Chile, Colombia, Costa Rica, Perú y México.



Los miembros de la Asociación Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU), que agrupa a más de 3,000 ciudades en el mundo, han manifestado que para garantizar su consecución, los nuevos objetivos deben ser inclusivos, desde su definición hasta su implementación, y contar con la implicación de todos los actores. La futura agenda de desarrollo debe confiar en la gobernanza a todos los niveles, incluyendo el ámbito local y regional, y promover un partenariado global donde todos los grupos de interés colaboren. Para ello, la descentralización debe jugar un papel crucial y la nueva Agenda de Desarrollo debe verse reforzada por una Nueva Agenda Urbana en el 2016.

Acuerdo marco de la Alianza del Pacífico entra en vigor



El lunes 20 de julio de 2015 entró en vigor el Acuerdo Marco de la Alianza del Pacífico, suscrito el 6 de junio de 2012 por los presidentes de Chile, Colombia, México y Perú, documento que contiene su visión, objetivos y estructura, así como el marco para su relacionamiento externo.

La Alianza del Pacífico, con el aporte de su Consejo Empresarial, ha tenido logros importantes

durante sus primeros cuatro años y se ha consolidado como un mecanismo de integración regional estable, dinámico e innovador, cuyo objetivo es lograr un área de integración profunda basada en la libre circulación de bienes, servicios, capitales y personas, así como convertirse en una plataforma de articulación, integración económica y comercial y de proyección al mundo, con especial énfasis en la región Asia Pacífico.

Un área de oportunidad importante es el **aprovechamiento desde lo local de los espacios de integración regional que México está impulsando**. Por ejemplo: con la Alianza del Pacífico que representa la mitad del comercio de América Latina y un 30% de la inversión extranjera directa recibida en la región, **solamente se tienen 43 acuerdos a nivel local y únicamente el 2% contemplan la promoción económica, el grueso (80%) se enfocan a intercambios culturales**. Es decir tenemos un área de oportunidad para que la vinculación desde lo local con los países de la Alianza del Pacífico también se beneficie de la **integración económica y comercial** que está generando esta iniciativa.

La entrada en vigor del Acuerdo Marco de la Alianza del Pacífico representa un hito en su desarrollo, al consolidarla institucionalmente, por lo que sus países fundadores, Chile, Colombia, México y Perú, celebran con beneplácito su entrada en vigencia y reiteran su compromiso con este proceso de integración profunda

México y Francia profundizan vínculos bilaterales



La visita de Estado que el presidente Enrique Peña Nieto realizó a Francia del 14 al 16 de julio se enmarcó en el proceso de profundización de las relaciones entre México y esa nación europea. Surge de la voluntad de ambos gobiernos de fortalecer los vínculos bilaterales y de otorgar a dichos nexos un carácter estratégico. Da continuidad a la visita de Estado que el presidente François Hollande efectuó a nuestro país en abril de 2014 y a la invitación que el Jefe de Estado galo giró a su homólogo mexicano para que llevara a cabo esta visita

Se trata de una visita que arrojó resultados concretos a través de la firma de más de 60 acuerdos bilaterales, que implican el fortalecimiento de la cooperación bilateral en los sectores económico, científico, tecnológico y educativo.

La presencia del Primer Mandatario en Francia fue histórica. Se trató de la primera ocasión en la que México participó como invitado de honor en el desfile militar del 14 de julio, día en que Francia celebra su fiesta nacional

En México hay más de mil 600 empresas con capital proveniente de Francia, establecidas principalmente en el Distrito Federal, Nuevo León, Puebla y Querétaro. Los principales sectores son la industria manufacturera, el comercio y el transporte.

La extensa red de Alianzas Francesas en México, 38 en todo el país, escolariza cada año a alrededor de 4 mil estudiantes del idioma francés. Se calcula que hay 250 mil estudiantes de dicho idioma en México.

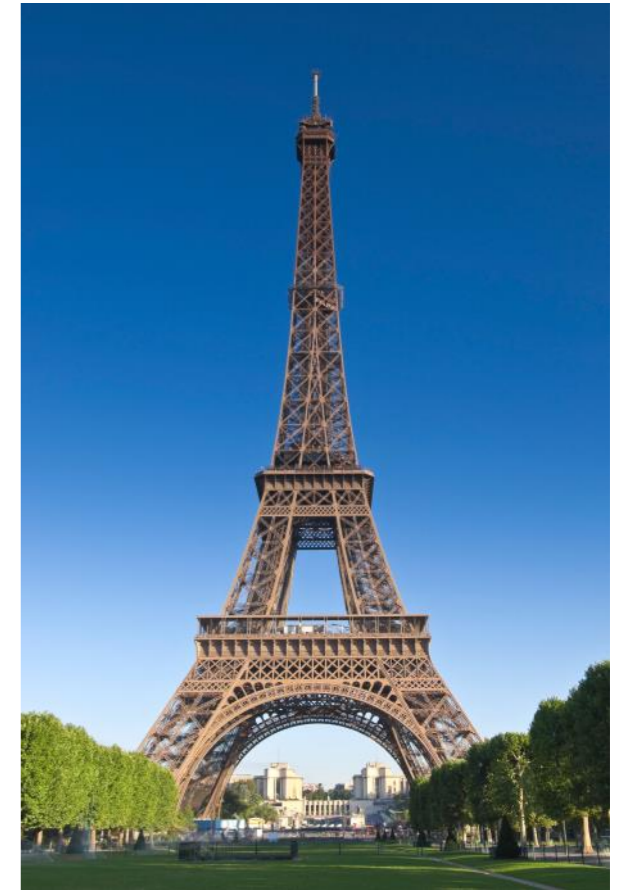
Exitosa visita de trabajo a Francia de gobernadores y alcaldes de México

Con el acompañamiento de la Cancillería a través de la Dirección General de Coordinación Política cinco gobernadores (Tlaxcala, Estado de México, Coahuila, Morelos y Quintana Roo) y seis alcaldes (Cuernavaca, Tlalnepantla, Atlacomulco, Saltillo, Tampico y la Delegación Magdalena Contreras) realizaron una visita de trabajo a Francia, los días 29 y 30 de junio de 2015, en el marco de la visita de Estado del Presidente Peña Nieto a ese país. El Presidente de la República Francesa, François Hollande, en un encuentro con la delegación mexicana destacó el nivel político al más alto nivel de la delegación mexicana.

Se organizó un Encuentro de Alto Nivel entre los gobernadores y alcaldes mexicanos y sus pares franceses. En el marco del encuentro, el Gobernador del Estado de Tlaxcala, Lic. Mariano González Zarur, en su calidad de Presidente en turno de la CONAGO propuso y se acordó la creación de un Grupo Francia que convoque a los gobiernos locales mexicanos interesados en generar una vinculación con Francia y que además genere una coordinación interinstitucional con el Grupo México que se creó en 2012 en Francia en el marco de la asociación Ciudades Unidas de Francia (CUF).

Se suscribió una declaración para refrendar al más alto nivel político la voluntad de colaboración desde el ámbito local sumándose a la visión estratégica de la relación bilateral Francia – México. Dicha declaración fue entregada a los presidentes de ambos países, en el marco de la visita de Estado del Presidente Peña Nieto a Francia.

Asimismo, los gobernadores y alcaldes mexicanos se reunieron con el Secretario General de la OCDE, José Ángel Gurría, así como con representantes de la UNESCO para formalizar esquemas de colaboración conjunta.



Desde el 2011 la Secretaría de Relaciones Exteriores y el Ministerio de Relaciones Exteriores de Francia establecieron un fondo conjunto para apoyar la cooperación descentralizada. **Cada año se lanza una convocatoria para que los gobiernos locales de ambos países puedan presentar proyectos conjuntos.**

Se fortalecen los lazos de Gobiernos locales mexicanos con sus homólogos de EUA

El gobernador de Texas, Greg Abbott, realiza visita de trabajo a México

El 6 de septiembre de 2015 el gobernador de Texas, Greg Abbott, realizó una visita de trabajo a México a fin de dar un nuevo impulso a la relación entre nuestro país y ese estado fronterizo. El gobernador Abbott estuvo acompañado de una delegación empresarial y educativa, con los objetivos de fortalecer el diálogo bilateral y promover una mayor integración entre México y Texas.

Las actividades del gobernador Abbott incluyeron una reunión de trabajo con los gobernadores de Coahuila, Rubén Moreira, y Puebla, Rafael Moreno Valle; así como el gobernador del Estado de México, Eruviel Ávila, en su calidad de presidente de la CONAGO y Coordinador de su Comisión de Asuntos Internacionales

Texas es el primer socio comercial de México entre los estados de la Unión Americana. En 2014, el comercio bilateral ascendió a 192 mil millones de dólares. Texas cuenta con una población de 26.9 millones de habitantes, de los cuales cerca de 8 millones son de origen mexicano, equivalente al 25% del total de la población de origen mexicana que vive en Estados Unidos. México tiene once consulados en el estado de

Texas con sedes en Austin, Brownsville, Dallas, Del Río, Eagle Pass, El Paso, Houston, Laredo, McAllen, Presidio y San Antonio.

Es de destacar que los días 30 y 31 de octubre de 2015 se llevará a cabo en el estado de Colorado por primera vez la Cumbre de Gobernadores y Premiers de América del Norte.

Visita del Senador Kevin de León

El Senador Kevin de León, Presidente Pro Tempore del Senado del Estado de California, realizó del 27 al 30 de julio una visita de trabajo a nuestro país, en la que incluyó reuniones con el Gobernador del Estado de México, Dr. Eruviel Ávila Villegas, en su calidad de Presidente en turno de la Conferencia Nacional de Gobernadores (CONAGO). El Gobernador Ávila reconoció el trabajo del Senado Californiano en beneficio de los migrantes mexicanos, como el impulso de iniciativas que permiten a este sector de la población seguir desarrollándose en materia educativa y económica, además de brindarles servicios médicos. Durante la reunión se suscribió una Carta de Intención entre el Senado de California y la CONAGO

Asimismo, el Senador de León se reunió con el Gobernador del Estado de Puebla, Dr. Rafael Moreno Valle Rosas, así como el Presidente Municipal de Puebla, Lic. José Antonio Gali Fayad, con el objetivo de estrechar lazos de colaboración en materia educativa, cultural y comercial, además de comprometerse a fortalecer las acciones encaminadas a mejorar las condiciones de vida de los migrantes poblanos.



10 | GL

Los gobiernos locales mexicanos y sus relaciones internacionales

Se fortalecen los lazos de Gobiernos locales mexicanos con sus homólogos de EUA

Visita del Gobernador de Minnesota, Mark Dayton.

Del 11 al 13 de agosto, el Gobernador Dayton realizó una visita de trabajo a la Ciudad de México con el propósito de promover el intercambio comercial y de inversiones, así como profundizar los lazos educativos, de cooperación en desarrollo de capital humano, y en materia de agricultura. México es el segundo socio comercial de Minnesota, con un comercio de cuatro mil 378 millones de dólares en 2014. Entre 2013 y 2014 el comercio bilateral aumentó en 27% y es el socio comercial número 22 de México en Estados Unidos. La población de origen mexicano en aquella entidad se estima en 185 mil personas.

Además de los encuentros empresariales que llevó a cabo en la Ciudad de México, el Gobernador viajó a Guadalajara, Jalisco, a fin de realizar acciones de promoción económica en esa región del país, con el acompañamiento de los Secretarios de Desarrollo Económico; Innovación, Ciencia y Tecnología; y Desarrollo Rural del Estado de Jalisco



Asimismo, durante la visita se firmó un Acuerdo de Colaboración entre la Universidad St. Cloud State y la Universidad de Hidalgo, para realizar actividades conjuntas en la investigación, la docencia, la colaboración académica y el desarrollo profesional.



11 | GL

Los gobiernos locales mexicanos y sus relaciones internacionales

Llamamiento global a los líderes locales para que muestren su compromiso común frente al cambio climático a través de la Coalición de Alcaldes



La preparación de la Cumbre climática de los líderes locales que se celebrará en el Ayuntamiento de París el 4 de diciembre, y de la COP21 en París el próximo mes de diciembre es un momento decisivo para dar impulso a la acción climática local.

Un gran número de alcaldes de todo el mundo están a la vanguardia del desarrollo sostenible desde una perspectiva ascendente, y han publicado su compromiso de controlar y reducir las emisiones de carbono de sus ciudades. Por desgracia, el impacto de la acción de las ciudades todavía no se ha visto suficientemente reconocido a escala global.

El pasado septiembre, C40, ICLEI y CGLU lanzaron la Coalición de Alcaldes en la Cumbre sobre el Clima de las Naciones Unidas, en colabora-

ción con el Secretario General de la ONU Ban Ki-moon, su Enviado Especial para las Ciudades y el Cambio Climático, Michael R. Bloomberg y ONU-Habitat.

La Coalición de Alcaldes es una oportunidad para que los líderes locales envíen a la comunidad internacional el potente mensaje de que su ciudad está emprendiendo acciones al respecto.

Pueden inscribirse a través de la plataforma Carbonn o CDP, o bien escribiendo directamente a info@uclg.org.

Presencia internacional del estado de Puebla



Entrevista al Dr. Miguel Hakim Simón

Coordinador General de la Coordinación Estatal de Asuntos Internacionales del Gobierno del Estado de Puebla

¿Considera que los gobiernos locales son actores internacionales? En su opinión, ¿en el mundo actual qué tan importante es el activismo internacional de un gobierno local?

Claro que lo son, en la actualidad es difícil pensar que un gobierno local se desarrolle plenamente si no trabaja en materia de paradiplomacia, ya que esta representa una gran oportunidad para el crecimiento, el aprendizaje y la inclusión.

Las relaciones entre organismos, instancias internacionales y gobiernos locales, han demostrado que estados y ciudades con diferencias geográficas y culturales pueden compartir ciertos problemas y por lo tanto soluciones para los mismos. Es primordial que los gobiernos locales realicen estrategias internacionales que beneficien a sus ciudadanos,

naturalmente estas deberán estar adaptadas al territorio y a su plan de desarrollo; el primer paso es reconocer la importancia de la internacionalización de un gobierno local y comenzar a trabajar en ello, y me refiero en todos los aspectos, si bien el comercio internacional forma parte fundamental de las estrategias internacionales, también lo hacen las estrategias educativas, las culturales, las artísticas y las científico-tecnológicas

Con esta visión podemos entender claramente la gran importancia de los gobiernos locales en la acción internacional, resultan factores clave en estrategias globales como la lucha contra el cambio climático o las relacionadas a mejorar la educación y los indicadores de calidad de vida.

¿Qué estrategia de internacionalización ha instrumentado el gobierno del Estado Puebla?

Desde el inicio de la administración del Gobernador Moreno Valle, se tuvo muy clara la importancia de la atención de los migrantes poblanos en los Estados Unidos de América, tema sobre el cual hablaremos más adelante, así como de la promoción del estado en el extranjero, y la necesidad de mayor cooperación internacional, aspectos que consideramos primordiales para el desarrollo económico y social de la entidad. Quisiera destacar que una de las metas primordiales en materia internacional ha sido promover a Puebla de manera integral, llevar a cabo promoción económica, pero también turística, social y cultural.

Presencia internacional del estado de Puebla

Con este principio nos hemos enfocado en estrechar relaciones con gobiernos extranjeros, organismos internacionales gubernamentales y no gubernamentales así como con empresas. Hemos trabajado de la mano, con la Secretaría de Relaciones Exteriores, Embajadas y representaciones de nuestros principales socios comerciales como Estados Unidos de América, España, Panamá y Alemania, entre otras. Las relaciones con este último han hecho posible concebir al estado como una sede ideal para la industria automotriz y la inversión.

¿Qué papel juegan los migrantes, el sector privado y la academia en la internacionalización del Estado de Puebla?

Los 3 son sectores que nos han apoyado en la internacionalización de Puebla, en primer lugar porque esta no puede realizarse únicamente por parte del Estado y en segundo porque la idea primordial de las estrategias globales es beneficiar a los sectores clave para el desarrollo de una entidad.

Por lo que hace a los migrantes, nuestras oficinas en el extranjero, denominadas "Mi Casa es Puebla, establecidas en las ciudades de Nueva York, N.Y., Passaic, N.J. y Los Angeles, Ca., cuentan con

Consejos Consultivos conformados por líderes destacados, cuya función es la de asesorar, y proponer al Coordinador General las acciones para mejorar la vinculación internacional en asuntos de apoyo a migrantes poblanos y de promoción cultural, turística, social y económica del Estado.

Por lo que se refiere al sector privado, recientemente hemos inaugurado el vuelo Puebla-Panamá y hemos recibido mucho apoyo por parte de los principales organismos empresariales de Puebla, se han realizado estrategias conjuntas de promoción, una delegación de empresarios acompañó al Gobernador Moreno Valle durante este vuelo inaugural para mostrar las ventajas que tiene Puebla como sede de inversión.

La academia es fundamental, Puebla es la segunda entidad con mayor número de instituciones de educación superior, muchas de ellas han trabajado por su parte y en conjunto con el Estado por la internacionalización de Puebla. Hemos trabajado de la mano con la academia para desarrollar junto con la empresa AUDI uno de los centros de entrenamiento más modernos de América. Se ha generado una estrecha vinculación entre la planta Volkswagen y las universidades, porque permanentemente requiere recursos humanos especializados y

que estén al día de los desarrollos tecnológicos de los productos y de los procesos productivos.

Estos son solo algunos de los ejemplos, cada quien está cumpliendo con su parte para desarrollar un mejor futuro para Puebla.

¿Los logros que ha tenido el Estado de Puebla en sus relaciones internacionales pueden perdurar y consolidarse en el tiempo a pesar de cambios de administración?

Sin duda, en primer lugar, debo resaltar que la Coordinación Estatal de Asuntos Internacionales y Apoyo a Migrantes Poblanos, fue creada por medio de Decreto del H. Congreso del Estado, como un Organismo Público Descentralizado, con personalidad jurídica y patrimonio propios, autonomía técnica y de gestión, y sectorizado al Gobernador del Estado. Así mismo, los inmuebles que ocupan las Oficinas en el Extranjero en Passaic, N.J y Los Angeles, Ca., fueron adquiridas por el gobierno de Puebla y establecidas bajo la figura de una asociación no lucrativa de conformidad a las Leyes de los Estados Unidos, las cuales funcionan con personal profesional capacitado, quienes ofrecen diversos servicios a la comunidad migrante, todos ellos de manera

Presencia internacional del estado de Puebla

gratuita. Por otra parte, para promover el sentido de pertenencia de nuestras comunidades migrantes con sus lugares de origen y propiciar su desarrollo integral, las Oficinas en el Extranjero han trabajado de la mano con la Red Consular establecida en los Estados Unidos, en la organización de diversas actividades y eventos de carácter social, educativo y cultural, destacándose la conmemoración del 5 de mayo, festividad que se ha convertido en símbolo de la unidad México-Americana.

Así mismo, desde el inicio de la Administración del gobernador Rafael Moreno Valle, las estrechas relaciones institucionales y de inversión que se han logrado, durante esta administración, con entidades extranjeras, organismos internacionales y empresas perdurarán, ya que son acuerdos que se han hecho con Puebla, independientemente de una administración u otra. Ejemplo de ello es la presencia de la empresa alemana Audi que estamos seguros permanecerá por muchos años como ha sido el caso de la Volkswagen. Los actores externos están volteando a ver a Puebla, gracias a las grandes ventajas con las que cuenta este estado y a la gran labor que se ha hecho por promoverlas

¿Cuáles son los retos que enfrenta el Estado de Puebla para posicionarse internacionalmente?

El principal reto que el Estado de Puebla debe atender es continuar con las acciones que se han trabajado, se debe mantener un contacto constante con las entidades extranjeras que tienen nexos y relaciones importantes con el Estado, seguir propiciando el desarrollo de la economía con grandes proyectos de infraestructura y una política industrial y turística, promover la actualización y certificación de nuestro capital humano, continuar con estrategias de seguridad y todo aquello que hace de Puebla un destino confiable para las inversiones.

Por otra parte, resulta sumamente importante que el gobierno de Puebla consolide los vínculos institucionales con la Cancillería Mexicana, para lograr el pleno reconocimiento a la labor hasta hoy realizada, de manera particular, en lo concerniente al trabajo llevado a cabo por las Oficinas en el Extranjero para fortalecer su gestión de apoyo a las comunidades migrantes poblanas en el extranjero y sus familias que permanecen en territorio nacional.



15 | GL

Los alcances de la acción internacional de los gobiernos locales en México

-Artículo por Jorge Schiavon

*Profesor Investigador de la División de Estudios Internacionales del Centro de Investigación y Docencia Económicas (CIDE) y Presidente (2011-2013) de la Asociación Mexicana de Estudios Internacionales (AMEI).

Correo electrónico:
jorge.schiavon@cide.edu

En las últimas dos décadas, el aumento en la actividad internacional de los gobiernos locales en México se debe a la combinación de dos conjuntos de factores: 1) en la arena internacional, la creciente interdependencia y globalización del sistema, y 2) en el ámbito interno, los procesos de democratización, descentralización y reforma estructural. La creciente globalización e interdependencia del sistema internacional ha disminuido los costos de participación de nuevos actores en las relaciones internacionales, así como llevado a una proliferación de instituciones y temas a ser abordados en la agenda internacional. Esto ha incentivado a los gobiernos locales a participar de manera más activa en los asuntos mundiales. Además, la transición democrática y el aumento en la descentralización de facultades y recursos han abierto espacios de participación a los gobiernos locales que anteriormente estaban monopolizados por gobierno federal. Finalmente, la apertura económica generó incentivos para una mayor competencia de los gobiernos locales en el mercado internacional por colocar sus exportaciones y atraer inversiones y turistas a sus territorios.

En los últimos años, las relaciones internacionales de los gobiernos locales mexicanos se incrementaron sustancialmente; en promedio, esta actividad creció en más de 85% en la última década (entre 2004 y 2014) entre los gobiernos estatales. Dada la creciente globalización e interdependencia a nivel internacional y al aumento de la descentralización, democratización y reforma estructural del sistema político y económico nacional, es de esperarse que las relaciones internacionales de los gobiernos locales sigan en aumento. Por ello, es fundamental que incremente la gobernanza en la conducción de estas actividades, por lo que la legislación en México debe actualizarse y perfeccionarse para garantizar que las acciones externas de los gobiernos locales se conduzcan dentro del estado de derecho y generen bienestar para sus poblaciones.

Siempre que la participación de estos gobiernos locales se enmarque dentro de dicha legalidad y se encuentre en sintonía con la política exterior del país y, por tanto, sea complementaria a ésta, se puede considerar que este fenómeno será positivo para los gobiernos subnacionales, ya que permitirá ma-

yores y mejores esquemas de cooperación y relación de éstos con el mundo, favoreciendo el desarrollo local. Esto supone un reto importante para la Secretaría de Relaciones Exteriores, ya que deberá funcionar como representante, gestora y coordinadora ante el mundo no sólo de las demás secretarías de Estado y de los poderes de la Unión, sino también de los órdenes de gobierno locales, tanto estatales como municipales. Ahora bien, como ocurre en los mercados globalizados y competitivos, las entidades que más se beneficiarán del incremento en sus actividades internacionales serán aquellas que cuenten con mayores esquemas de competitividad local y eficiencia en la gestión externa.



Los alcances de la acción internacional de los gobiernos locales en México

Para que haya mayor gobernanza en las actividades internacionales de los gobiernos locales y sus administraciones conduzcan de manera más efectiva y eficiente sus relaciones exteriores, sería conveniente poner en marcha el siguiente decálogo de acciones de política pública. Primero, buscar que todo estado (o municipio) tenga una oficina de asuntos internacionales vinculada directamente a la oficina del Ejecutivo local, para coordinar transversalmente todas las actividades externas de dicho gobierno local. Segundo, contar con una comisión de asuntos exteriores en las legislaturas locales para fomentar las actividades internacionales, legislar sobre estos asuntos, regular las acciones internacionales de las diferentes áreas gubernamentales, y asignar presupuesto para desarrollar estas actividades. Tercero, establecer incentivos positivos y negativos para que las dependencias de los diferentes órdenes de gobiernos inserten sus iniciativas de participación internacional dentro de las directrices de política externa definidas por Cancillería. Cuarto, crear un gabinete de política exterior que ayude a establecer prioridades presidenciales en materia internacional y a fortalecer

la coordinación entre la SRE y las demás instancias burocráticas, en todos los órdenes de gobierno, con incidencia en asuntos externos. Quinto, crear un Consejo Federal de Coordinación Internacional para concertar las acciones de política exterior con los órdenes de gobierno subnacionales y, en una segunda etapa, con las organizaciones de la sociedad civil.

Sexto, capacitar constantemente en temas de diplomacia local a los diplomáticos de carrera y funcionarios locales encargados de asuntos internacionales, a través de cursos de actualización y especialización. Séptimo, promover que diplomáticos de carrera puedan ser comisionados para ocupar las direcciones generales de temas internacionales o equivalentes de otras secretarías de Estado y oficinas de asuntos externos de las entidades federativas. Octavo, elegir en las presidencias o secretarías de las Comisiones de Relaciones Exteriores de las Cámaras de Diputados y Senadores profesionales con formación o experiencia en relaciones internacionales. Noveno, fortalecer los mecanismos de cooperación y coordinación entre los gobiernos

locales, institucionalizando y consolidando a la Asociación Mexicana de Oficinas de Asuntos Internacionales de los Estados (AMAIE) y la Comisión de Asuntos Internacionales de la Conferencia Nacional de Gobernadores (CONAGO). Finalmente, décimo, conducir las actividades internacionales de los gobiernos locales con transparencia y rendición de cuentas, estableciendo mecanismos de evaluación de impacto de los beneficios generados por estas.

En suma, ante la creciente participación internacional de los gobiernos estatales y municipales en México, es necesario fortalecer la gobernanza en estas actividades externas. Para ello, es fundamental contar con las estructuras institucionales de coordinación, tanto a nivel de los estados y municipios, como entre éstos y el gobierno federal, para asegurar que haya una política externa única y unificada de México ante el mundo, pero que sea representativa de los intereses y preferencias de los gobiernos y actores locales. Sólo así, se conseguirá que haya una actividad ordenada de los gobiernos locales, generando gobernanza en las relaciones internacionales de éstos y bienestar para sus comunidades.

Tips para la internacionalización de un gobierno local

Para que la internacionalización del gobierno local sea coherente, efectiva y durable es indispensable que se dé en un marco estratégico. A continuación se presentan algunas de las pautas generales que pueden ser de utilidad cuando se articula una estrategia internacional.

Voluntad política.

El éxito de la estrategia internacional exige voluntad política y liderazgo.

Análisis del contexto internacional.

Este análisis implica obtener información, en coordinación con la Cancillería, sobre las áreas de oportunidad y espacios para la participación de gobiernos locales en el escenario internacional.

Análisis del contexto interno.

La elaboración de un perfil del gobierno local (en inglés y en los idiomas de los países con los que les interese vincularse), destacando sus vocaciones y potencialidades es un elemento importante para promover internacionalmente al gobierno local.

Identificar las prioridades locales.

El reto es que las prioridades internacionales se establezcan

en completa coherencia con las prioridades locales, de acuerdo con el plan de desarrollo local

Legalidad de la estrategia.

Es importante revisar a detalle las facultades que confiere la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (artículos 115-122) a los estados y municipios del país; así como la Ley sobre la Celebración de Tratados de 1992 que faculta a los gobiernos locales mexicanos a suscribir acuerdos interinstitucionales con sus similares en el extranjero, en el ámbito de sus atribuciones.

Transversalidad de las funciones.

La acción exterior debe ser transversal a los distintos servicios y áreas administrativas y así reflejarse en el organigrama y los procedimientos

Asignar recursos.

La existencia de una línea específica en el presupuesto público para la acción internacional es una manera de institucionalizar esta vinculación como política local, al darle contenido financiero.

Estrategia de comunicación. La acción exterior no debe ser ajena a la

política de comunicación del gobierno local. La comunicación implica la transparencia y difusión de información sobre las actuaciones y se dirige tanto a los actores locales como a los socios en el extranjero.

Promoción y atraktividad.

Estrategia para dar visibilidad al gobierno local posicionándolo con base a las características, y los servicios del estado, ciudad o municipio desde el punto de vista de los residentes, visitantes y potenciales inversores, aunado al desarrollo de un modelo de ciudad.

Evaluación de la estrategia El impacto debe medirse en el potencial de transformación en el mediano y largo plazo. Dichos resultados son de naturaleza diversa. Algunos son fácilmente cuantificables ya sea en montos financieros, de inversión y comercio, por proyectos aprobados o por el número de turistas y visitantes, etc.