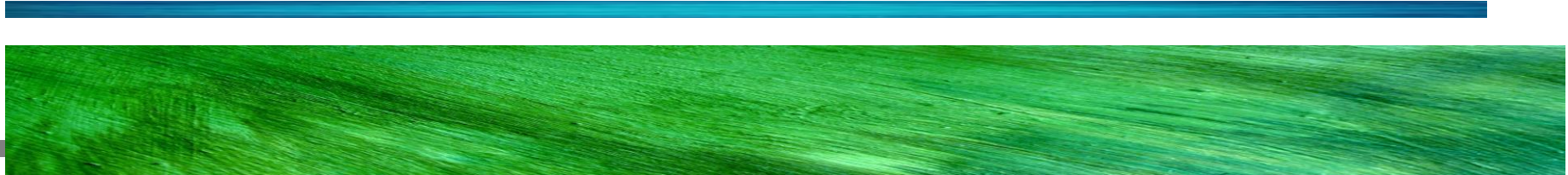




TALLER DE PERSPECTIVA DE GÉNERO EN MARCO DEL CONVENIO DE MINAMATA EVALUACIÓN INICIAL DEL CONVENIO DE MINAMATA EN MÉXICO

Convenio de Minamata, de la ratificación a los hechos. ¿Cómo llegar a la consolidación de acciones eficientes?

Dra. Izarely Rosillo Pantoja





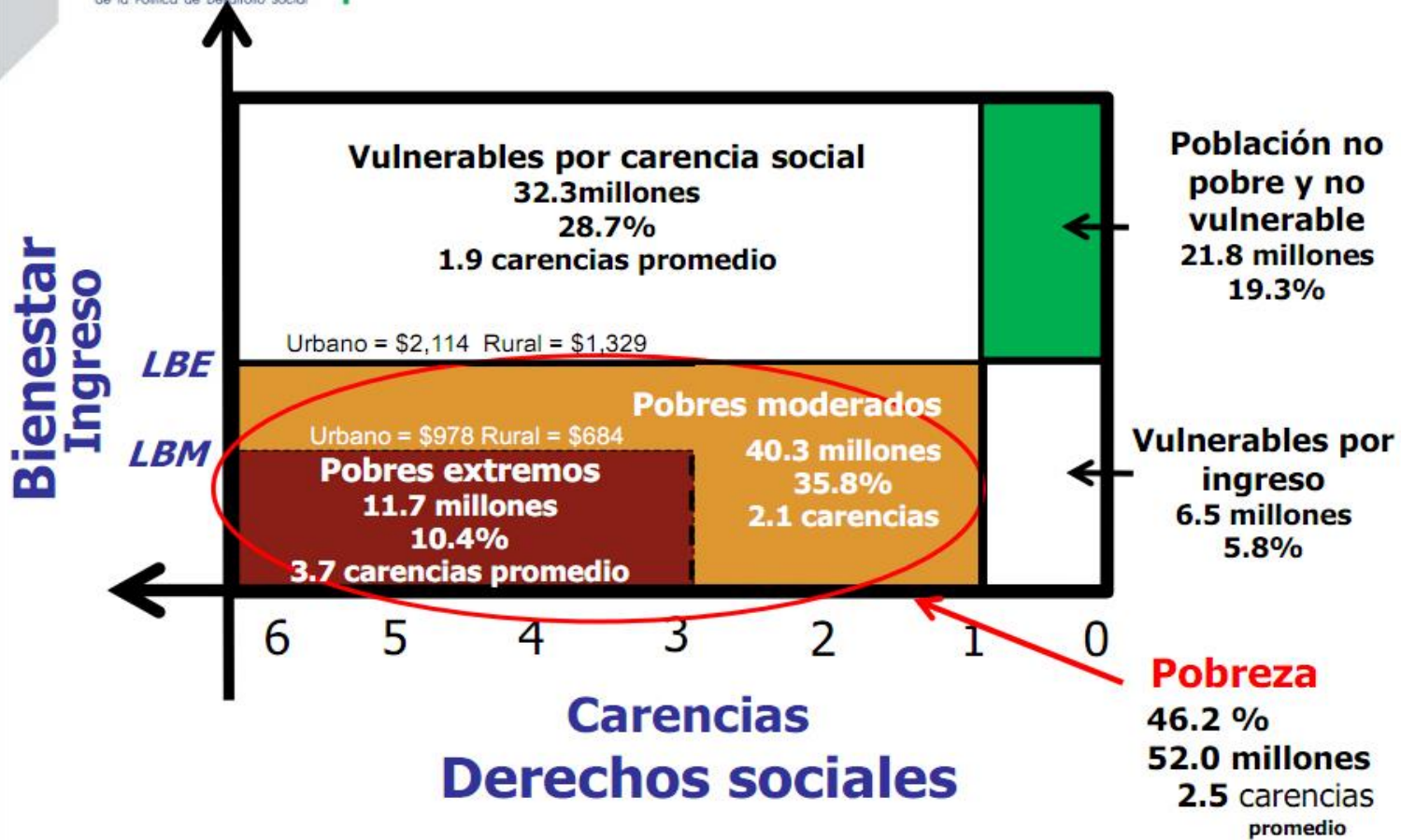
Alcances de la presentación

- Dar a conocer las áreas de oportunidad en materia de gestión y política pública a nivel nacional.
- Identificar las acciones para implementar acuerdos en el marco de los tratados internacionales.
- Dar a conocer la metodología para lograr impacto social con perspectiva de género.
- Identificar las estrategias para lograr acciones efectivas en el cumplimiento al Convenio de Minamata en México.



CONEVAL
Consejo Nacional de Evaluación
de la Política de Desarrollo Social

Indicadores de pobreza, 2010



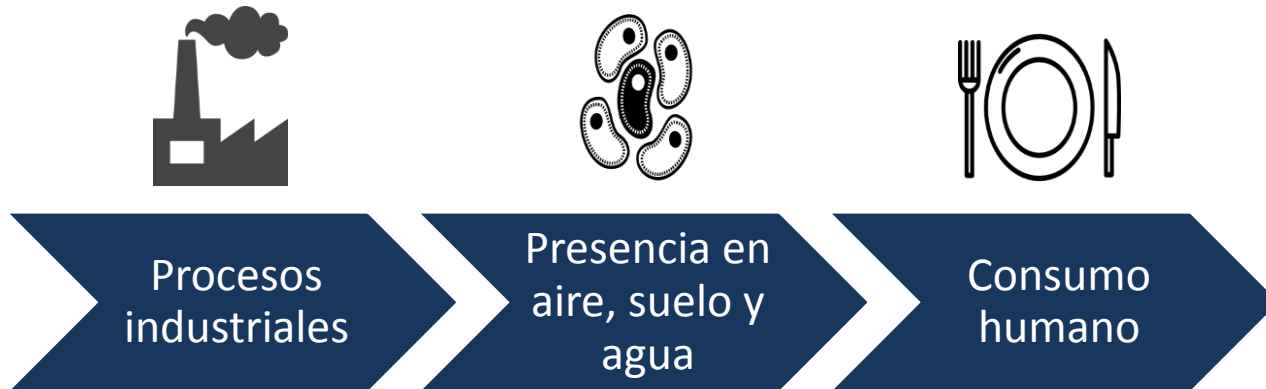


El mercurio en el entorno

OMS indica que la exposición al mercurio puede ocurrir en tres fases.

No obstante, la mayor exposición ocurre en áreas de trabajo donde hay emisiones de vapor de mercurio y en el consumo de animales marinos contaminados.

El mercurio sigue presente en la comida aun cuando esta se lave.





Ciclo de las Políticas Públicas





Evaluación del CONEVAL a los Programas Sociales informe del año 2010

- SRA 1.8% (5 programas)
- STPS 2.6% (7 programas)
- IMSS 3.3% (9 programas)
- CONACYT 4.0% (11 programas)
- ECONOMÍA 5.5% (15 programas)
- SALUD 6.2% (17 programas)
- SHCP 7.3% (20 programas)
- ISSSTE 7.3% (20 programas)
- SAGARPA 8.1% (22 programas)
- Salud, 40
- Educación, 94
- Bienestar económico, 56
- SEP 35.1% (96 programas)
- SEMARNAT 9.9% (27 programas)
- SEDESOL 8.8% (24 programas)



Fuente: Inventario CONEVAL de Programas y Acciones Federales de Desarrollo Social 2010



Evaluación del CONEVAL a los Programas Sociales informe del año 2014

• STPS	3.00%	(7 programas)
• IMSS	3.43%	(8 programas)
• CONACYT	4.73%	(11 programas)
• ECONOMÍA	4.73%	(11 programas)
• SALUD	9.87%	(23 programas)
• SHCP	3.86%	(9 programas)
• ISSSTE	9.44%	(22 programas)
• SAGARPA	10.3%	(24 programas)
• SEP	20.17%	(47 programas)
• SEMARNAT	14.16%	(33 programas)
• SEDESOL	8.58%	(20 programas)
• SEDATU	7.29%	(17 programas)
• SECTUR	0.43%	(1 programa)





Áreas de oportunidad en la construcción de programas sociales

Hallazgos generales para el tema de Cobertura y Focalización Evaluación de Consistencia y Resultados

TEMA	HALLAZGOS
Definición de la Población Objetivo y Estrategia de Cobertura	24 % de los programas cuantifica su población objetivo y potencial
	25 % tienen un avance adecuado para cumplir con su propósito
	23 % cuenta con una estrategia de cobertura a corto, mediano y largo plazo
	21 % de los programas se considera que la estrategia de cobertura es la adecuada



Áreas de oportunidad en la construcción de programas sociales

Hallazgos generales para el tema de Operación Evaluación de Consistencia y Resultados

TEMA	HALLAZGOS	
Cumplimiento con normatividad	84 %	de los programas cumplen con la normatividad establecida para la entrega de apoyos
	89 %	tienen evidencia documental de que cumple con los procesos de ejecución establecidos
Eficacia en la operación	76 %	tienen procedimientos adecuados para procesar solicitudes de apoyo
	72 %	tienen procesos estandarizados y adecuados para la selección de proyectos y beneficiarios
Infraestructura necesaria	80 %	cuentan con una estructura organizacional que le permite alcanzar su propósito
	80 %	tienen información sistematizada que permita dar seguimiento oportuno a la ejecución de obras y/o acciones
	84 %	de los programas cuentan con indicadores de eficacia en la operación
	61 %	tienen información sistematizada adecuada en la administración y operación del programa

Hallazgos generales para el tema de Resultados Evaluación de Consistencia y Resultados

TEMA	HALLAZGOS	
Información sobre el progreso en el cumplimiento de objetivos	36 %	de los programas han demostrado adecuado progreso en alcanzar sus objetivos
	42 %	de los programas recolectan información veraz y oportuna sobre los indicadores que miden sus objetivos
	26 %	han llevado a cabo evaluaciones externas que le permitan medir su impacto

Hallazgos generales para el tema de Percepción de la Población Objetivo Evaluación de Consistencia y Resultados

TEMA	HALLAZGOS	
Medición de la percepción de los beneficiarios	54 %	de los programas cuentan con instrumentos para medir el grado de satisfacción de la población objetivo
	37 %	presentan información objetiva



Diagnóstico 2014

“...se subraya la relevancia de materializar las condiciones para el ejercicio efectivo de los derechos sociales. En segundo, la necesidad de mejorar la estructura económica y laboral de los hogares en México como ejes de desarrollo social, pues si bien se han implementado diversas políticas que buscan atender la pobreza, mientras no mejore el ingreso de las familias será difícil reducir la pobreza en el país.”

-CONEVAL-



Cruzada Nacional contra el Hambre

CUADRO 35. Cifras publicadas en torno a la Cruzada

Cifras	Preguntas
Más de tres millones de personas están comiendo mejor.	<ul style="list-style-type: none"> · ¿Cómo se contabilizaron los tres millones que comen mejor? · ¿Son parte de los siete millones de la población objetivo?
3,980 comedores comunitarios (más de 437,000 personas se alimentan diariamente en los comedores).	<ul style="list-style-type: none"> · ¿Dónde están ubicados los 3,980 comedores? · ¿Qué criterios fueron utilizados para la selección de su ubicación? · ¿Esta cifra incluye comedores que ya estaban instalados? · Se ha difundido públicamente la cifra de más de cuatro mil comedores, ¿cuál es la correcta?
Más de 546,369 tarjetas Sin Hambre entregadas.	<ul style="list-style-type: none"> · ¿Cómo se garantiza el abasto y la disponibilidad de los productos incluidos en la tarjeta Sin Hambre? · ¿Los productos adquiridos se consumen, venden o son insumos para otras actividades?
Más de 73,000 personas tienen mayores ingresos.	<ul style="list-style-type: none"> · ¿De qué manera se ha medido el incremento en ingresos?
Cifras de beneficiarios.	<ul style="list-style-type: none"> · ¿Las cifras de apoyos reportados responden a la aportación de la Cruzada o la suma de la cobertura de programas?

Fuente: Elaboración del CONEVAL con base en información registrada en sinhambre.gob.mx 2014



Cruzada Nacional contra el Hambre

Reto identificado por el CONEVAL	Temas o asuntos abordados en el reto	Principales avances documentados	Áreas de oportunidad	Nivel de avance
TEMA 3. Pertinencia del diseño para atender la problemática				
8	<ul style="list-style-type: none"> Adecuado diagnóstico y diseño de la Cruzada. 	<ul style="list-style-type: none"> En el PNMSH se presenta un diagnóstico que cumple los aspectos formales, los objetivos de la intervención, así como las estrategias y líneas de acción. 	<ul style="list-style-type: none"> Enunciar los indicadores de los niveles componente y actividad. Aclarar por qué los tres indicadores relacionados con el objetivo número dos están referidos sólo a beneficiarios de Prospera. 	1
13	<ul style="list-style-type: none"> Clarificación de la población objetivo y la población potencial. 	<ul style="list-style-type: none"> Se hizo una propuesta de definición de la población potencial como sinónimo de la población objetivo. 	<ul style="list-style-type: none"> Considerar que la problemática de hambre está presente en población que no está comprendida dentro de la población objetivo (pobreza extrema de alimentación), lo que permitiría redefinir la población potencial de la Cruzada. 	2
15	<ul style="list-style-type: none"> Criterios utilizados para la selección de municipios atendidos. 	<ul style="list-style-type: none"> La gran mayoría de los municipios atendidos por la Cruzada fueron elegidos utilizando criterios objetivos y verificables. 	<ul style="list-style-type: none"> Aclarar el mecanismo de selección de municipios a criterios claros y replicables. 	2
24	<ul style="list-style-type: none"> Desarrollo de una estrategia de focalización e intervención en zonas urbanas. 	<ul style="list-style-type: none"> Se diseñó una metodología para la atención de zonas urbanas, la cual se encuentra en fase piloto. 	<ul style="list-style-type: none"> Fortalecer la estrategia de focalización territorial en zonas urbanas para incrementar la probabilidad de que los apoyos sean destinados a las personas o familias que viven en los territorios de atención elegidos, pero que también cumplan con el criterio de estar en situación de pobreza extrema de alimentación. 	2



Cruzada Nacional contra el Hambre

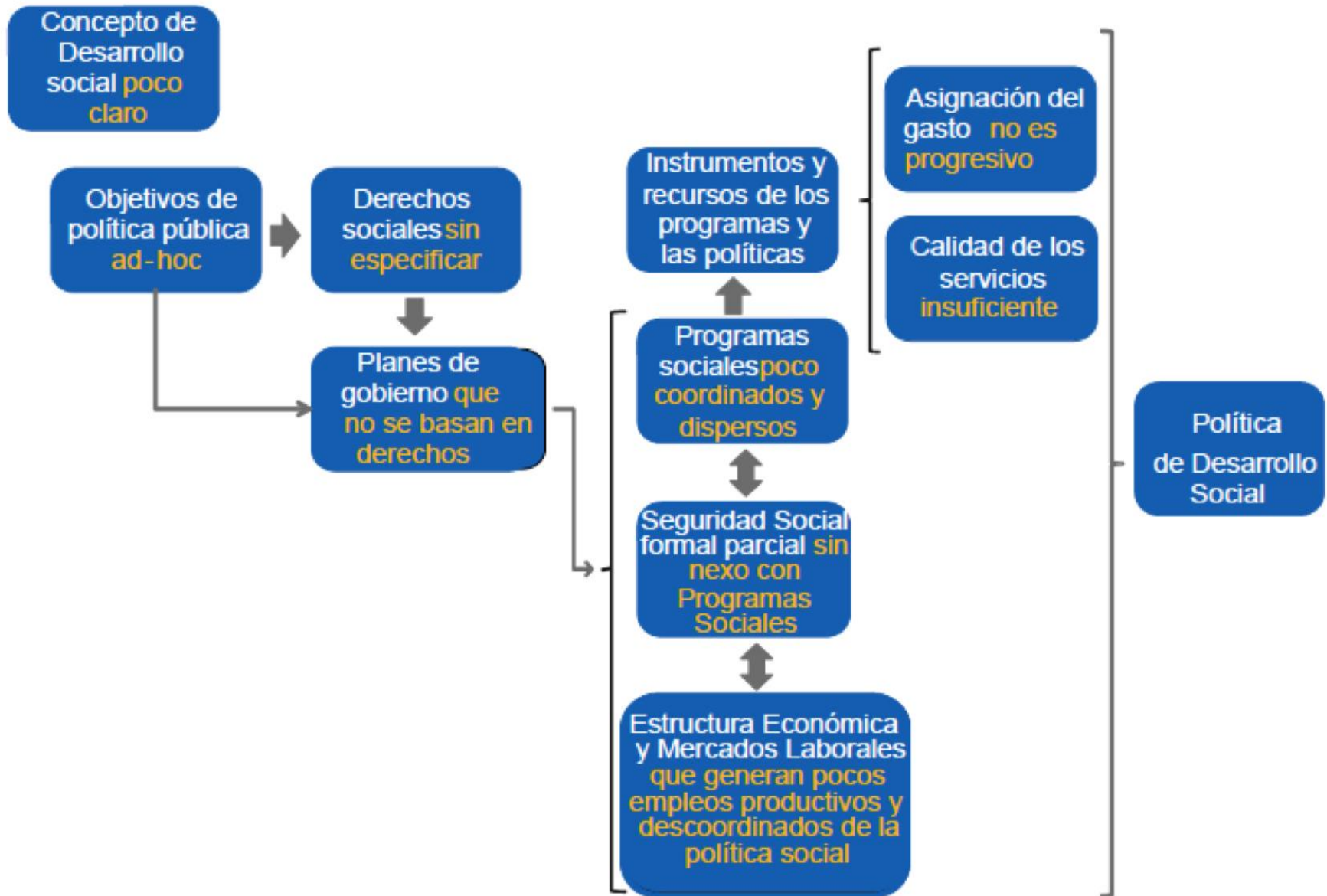
Reto identificado por el CONEVAL	Temas o asuntos abordados en el reto	Principales avances documentados	Áreas de oportunidad	Nivel de avance
TEMA 13. Elementos generales				
28	<ul style="list-style-type: none"> La cobertura de servicios básicos es fundamental para superar la pobreza. Exploración de la incorporación de indicadores complementarios a los de la medición de la pobreza. Especificación de que el crecimiento económico y la creación de empleos son esenciales para reducir la pobreza extrema y la carencia por acceso a la alimentación. 	<ul style="list-style-type: none"> En el PNMSH se retomó la importancia del crecimiento económico y la creación de empleos. 	<ul style="list-style-type: none"> No se incorporaron indicadores complementarios a la medición de pobreza que den cuenta de un acceso efectivo y de calidad a los servicios. 	2

Fuente: Elaboración del CONEVAL con base en el estudio del PUEd para el CONEVAL, 2014.

PNMSH: Programa Nacional México Sin Hambre



¿Cuál es el diagnóstico en materia de gestión y política social en México?





Acuerdos en materia de mercurio entre México, E.U.A y Canadá

En 1992 se creó la Acción Regional de América del Norte para el manejo del Mercurio (PARAN Mercurio) es una de las iniciativas surgidas a partir de la firma del Acuerdo de Cooperación Ambiental de América del Norte (ACAAN) entre Canadá, Estados Unidos y México dando origen a la comisión para la cooperación ambiental esta acción, para eliminar gradualmente el mercurio poniendo diferentes estrategias y programas a vez.

Dicha acción no ha quedado implementada en nuestro país.



Otras acciones internacionales

Agenda 21: Un Plan de Acción Global para el Siglo XXI, adoptado en la Conferencia de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente en 1992. En la asamblea extraordinaria de junio de 1997 la ONU confirmó los objetivos de este plan.

Programa 33/50 de la EPA, mecanismo voluntario en el que las industrias de EU han participado desde su creación en 1991, hasta su terminación en 1996.

El trabajo del Equipo de Tarea sobre Mercurio de la Agencia de Control de la Contaminación de Minnesota y el Equipo de Tarea sobre Prevención de la Contaminación con Mercurio, de Michigan.



Otras acciones internacionales

Decisión 18/32 del Consejo de Gobierno del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) (mayo de 1995), y la adopción por parte del Consejo de Gobierno en su Decimonovena Sesión (enero-febrero, 1997), de las recomendaciones del Foro Internacional sobre Seguridad Química (IFCS por sus siglas en inglés), que incluyen la acción internacional para proteger la salud humana y el medio ambiente, por medio de la reducción o eliminación de emisiones y descargas de contaminantes orgánicos persistentes (COP), así como del desarrollo de un instrumento internacional legalmente obligatorio para los COP.

Acciones internacionales para eliminación de mercurio

URUGUAY

“Minimización y Manejo ambientalmente adecuado de residuos” el proyecto se realizó del 2010 al 2011, el financiamiento fue a cargo del Gobierno de Noruega y US-EPA, la administración y coordinación estuvo a cargo de Secretaría del Convenio de Basilea/ Centro Coordinador del Convenio de Basilea para LAC.

El estudio se focalizó en el sector industrial principalmente y sus posibles respuestas u propuestas para la eliminación y revestimiento de residuos con mercurio. Los países que participaron en el proyecto fueron Argentina, Costa Rica y Uruguay.

Del mismo modo se realizó otro proyecto en Uruguay el periodo de 2010 y 2012 destinado principalmente a la eliminación de residuos con mercurio principalmente las lámparas fluorescentes con contenido de mercurio, este proyecto ha sido financiado por SAICM estando a cargo de la coordinación y de la administración UNIDO/ DINAMA

Acciones internacionales para eliminación de mercurio

PERÚ

“PLAN DE ELIMINACION DE MERCURIO EN EL HOSPITAL DE EMERGENCIAS PEDIATRICAS 2012”

a) Normativa local

Guía frente a derrames de mercurio por rompimiento de termómetros en los hospitales de emergencias pediátricas, encargando; OESA

b) Aspectos de capacitación, información y comunicación;

Elaboración de material de apoyo y de información sobre los riesgos de uso de mercurio;

Difundir el material de información;

Sensibilización por grupos acerca de la peligrosidad de mercurio;

c) Sustitución

Aseguramiento de las áreas que tienen insumos de mercurio

Reemplazo de termómetros de mercurio en algunos consultorios de urgencias.

Reemplazo de luminarias de mercurio

d) Monitoreo

Monitoreo de las actividades del plan

Informe del monitoreo del cumplimiento

e) Evaluación del logro de las actividades

Acciones internacionales para eliminación de mercurio

ARGENTINA

“CAMPAÑA REGIONAL PARA LA MINIMIZACIÓN DE LAS FUENTES DOMÉSTICAS DE MERCURIO CON ACCIONES DE INTERVENCIÓN EN LA COMUNIDAD PARA LA PROTECCIÓN DE LA SALUD DEL NIÑO Y LA MUJER ARGENTINA”,

- Periodo 2009-2010, financiamiento; SAICM Fondo de inicio rápido.
- La administración y coordinación se realizó por la asociación de médicos por el medio ambiente, con el objetivo de realizar talleres regionales, de información y concientización.
- Países participantes: Argentina, Chile, Paraguay, Uruguay, Bolivia y Perú

Argentina publicó en el boletín oficial la ratificación con esto se compromete a eliminar los cosméticos y amalgamas que contengan mercurio; incluidos jabones y cremas para aclarar la piel (excepto para alrededor de los ojos que usen mercurio como conservante, por ejemplo), plaguicidas, biosidas y antisépticos de uso tópico, barómetros, higrómetros, manómetros, termómetros, esfigmomanómetros y amalgamas dentales.

Acciones internacionales para eliminación de mercurio

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

“PROYECTO DE ALMACENAMIENTO DE MERCURIO EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE”

El periodo en el que se realizó el proyecto fue 2009-2010, fué financiado por el PNUMA y el gobierno de Noruega, los organismos que se encargaron de la administración y de la coordinación fueron el PNUMA UNEP Chemicals DTIE, Comité ejecutivo EXECOM/ Centro Coordinador del Convenio de Basilea para LAC, el desarrollo del proyecto se centraba básicamente en el estudio de la factibilidad para una posible instalación de un almacenamiento de mercurio.

Acciones internacionales para eliminación de mercurio

COLOMBIA Y PERÚ

“ACUERDO DE COOPERACIÓN PARA REFORZAR EL DESARROLLO DEL SECTOR MINERO ENERGÉTICO DE AMBOS PAÍSES Y COMBATIR EL USO DE MERCURIO EN LA MINERÍA”

- El Convenio tiene por objeto establecer relaciones de cooperación para implementar políticas que incentiven la formalización de la pequeña minería, que incluya mejores prácticas, adecuado uso de recursos, y eliminación del uso de mercurio.
- Según el ministro Ace, “este encuentro nos permite intercambiar experiencias y avances positivos de Colombia en hidrocarburos y minería, así como revisar oportunidades de cooperación para beneficiar a ambos países. Perú, al igual que nosotros, le apuesta a una actividad extractiva responsable y competitiva”.

Mecanismos binacionales

- En **materia energética Colombia y Perú** se comprometieron a seguir materializando los mecanismos para el desarrollo sostenible. En este sentido, entre 2008 y 2012 Colombia logró una reducción de 2,16% en el consumo de energía eléctrica gracias a la sustitución de luminarias ineficientes (bombillos incandescentes y tubos fluorescentes) por bombillos ahorradores.



Reforma Constitucional para la Protección de los Derechos Humanos

Reforma Constitucional publicada en el DOF 10 de junio del 2011:

Artículo 1o. *En los Estados Unidos Mexicanos todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en esta Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que esta Constitución establece.*

Las normas relativas a los derechos humanos se interpretarán de conformidad con esta Constitución y con los tratados internacionales de la materia favoreciendo en todo tiempo a las personas la protección más amplia.

Todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad. En consecuencia, el Estado deberá prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos, en los términos que establezca la ley...”



LINEAMIENTOS QUE DEBEN CUMPLIR LOS PROGRAMAS SOCIALES

- Diario Oficial de la Federación 30 de marzo 2007
- “Lineamientos Generales para evaluar los Programas Federales de la Administración Pública Federal”
- PRIMERO.- Los presentes lineamientos tienen por objeto regular la evaluación de los programas federales, la elaboración de la matriz de indicadores y los sistemas de monitoreo, así como la elaboración de los objetivos estratégicos de las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal.
- **SEGUNDO.-** Los lineamientos son de observancia obligatoria para las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal responsables de programas federales.



Objetivos estratégicos

EXPRESAR FINES ÚLTIMOS

CONSTRUCCIÓN AL MARCO DE
OBJETIVOS PRIORIDADES Y
ESTRATEGIAS DEL PND

OBJETIVOS
ESTRATÉGICOS

ORIENTARLOS PARA LOGRAR:

EFICACIA

EFICIENCIA

CALIDAD ECONÓMICA

ORIENTARLOS PARA LOGRAR:

IMPACTO SOCIAL Y GASTO PÚBLICO



FACULTAD DE
FILOSOFÍA





Acciones eficientes. De la ratificación a los hechos

PLANES
REGIONALES
NIVEL NACIONAL E
INTERNACIONAL



PLAN NACIONAL
PARA LA
IMPLEMENTACIÓN
DEL CONVENIO DE
MINAMATA



POLÍTICA
NACIONAL
EN MATERIA
DE GISQ

IMPACTO SOCIAL
Disminución de riesgo y
población vulnerable



Acciones eficientes.

De la ratificación a los hechos

POLÍTICA NACIONAL

Patrones culturales y esquemas de producción y consumo. FONDO FIDUCIARIO

Sistemas para la gestión integral de sustancias químicas. NORMATIVIDAD

Política Nacional y acuerdos Internacionales para lograr impacto social, disminución riesgo y vulnerabilidad.

Consolidación de REDES. PROYECTOS INCLUSIVOS



Acciones eficientes. De la ratificación a los hechos

32 mdd empresas químico básicas
compensación por cerrar

PROTOCOLO DE MONTREAL

FONDO MULTILATERAL PARA ELIMINACIÓN DE SUSTANCIAS DAÑEN CAPA DE OZONO

CONVENIO DE MINAMATA

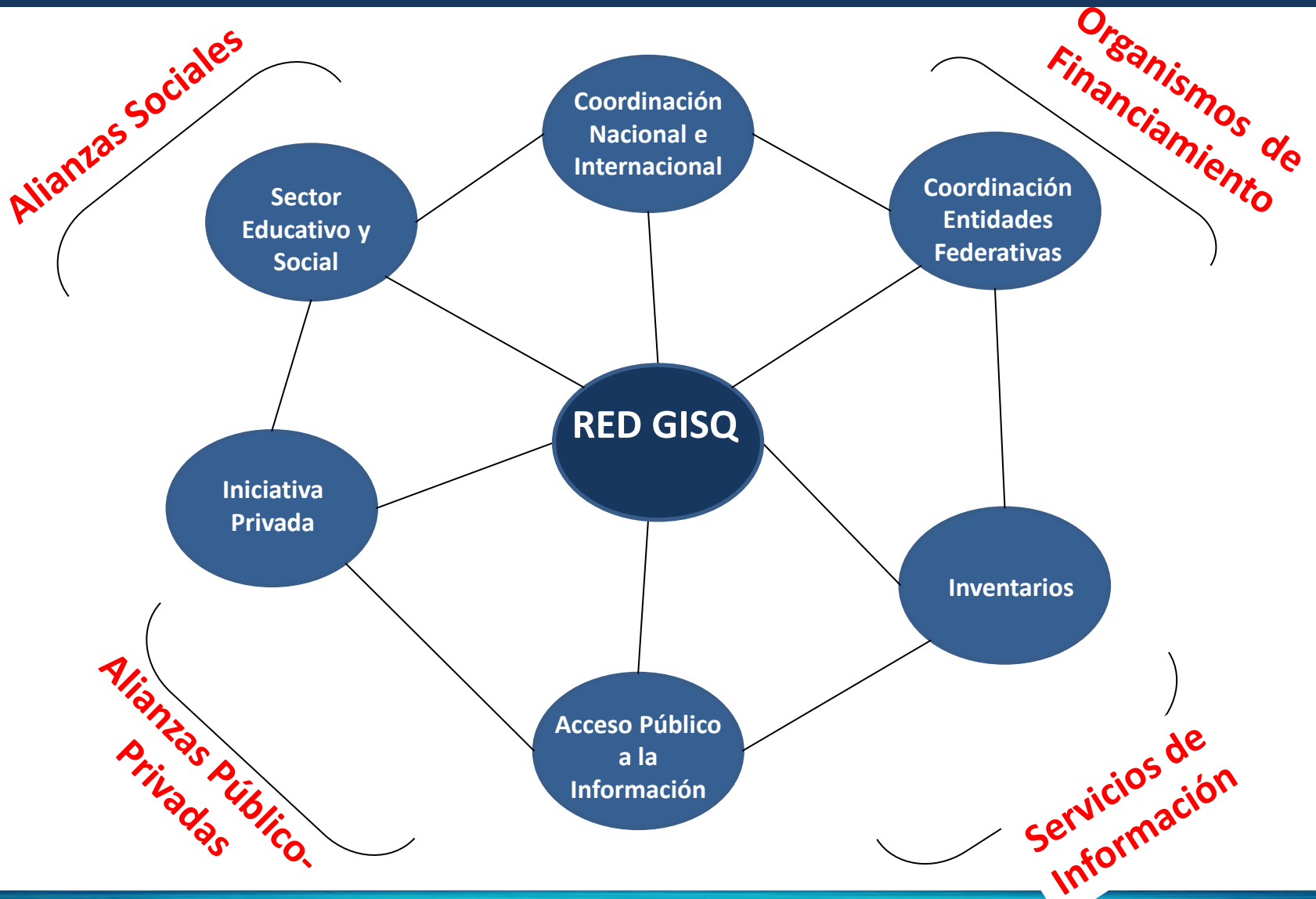
FONDO FIDUCIARIO DEL FONDO PARA EL MEDIO AMBIENTE MUNDIAL

REDUCCIÓN DE MERCURIO (art. 22)

EXTRACCIÓN ARTESANAL --CAPACIDADES

Enfoque de la GISQ

Consolidación de Redes

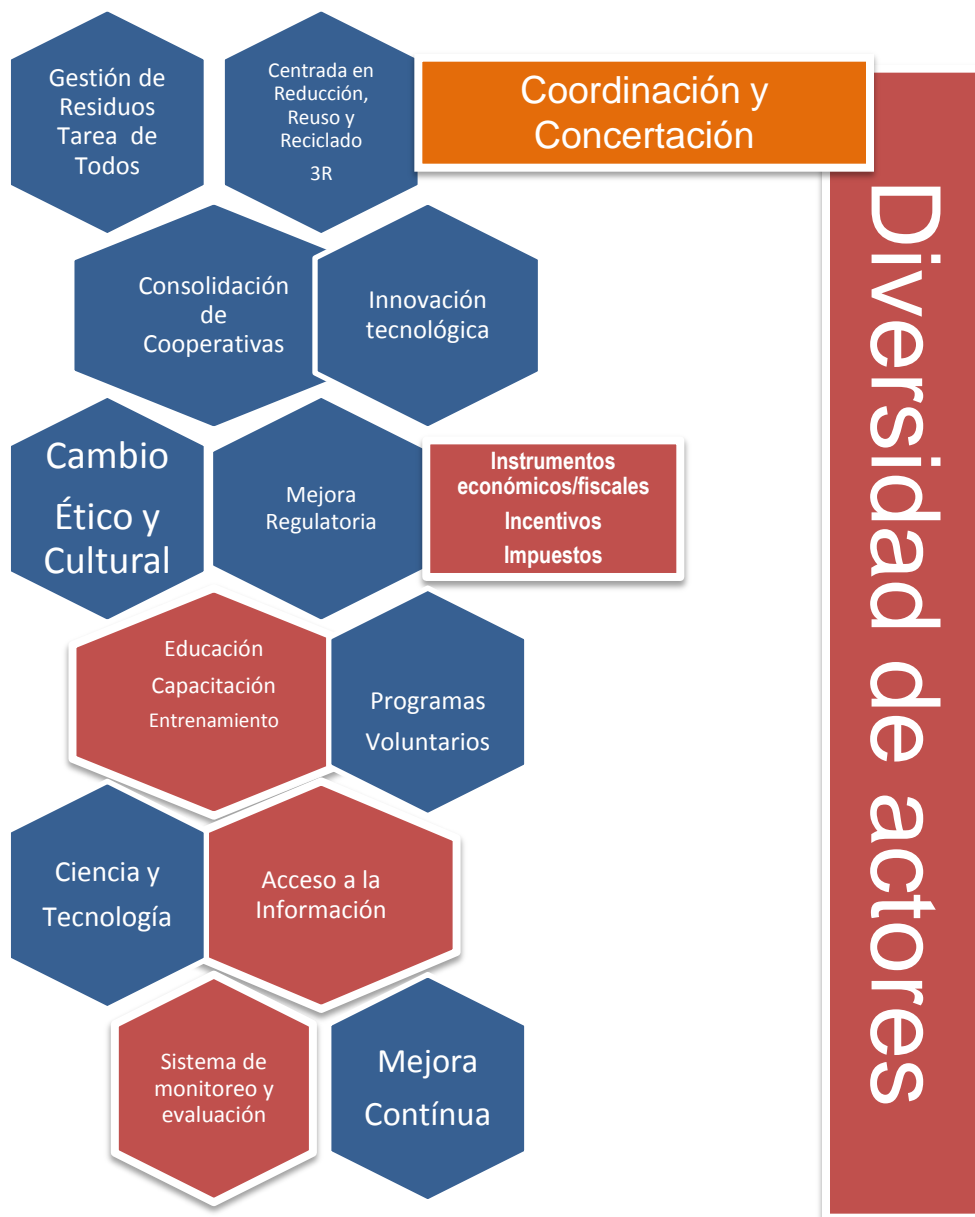


POLÍTICA NACIONAL DE GESTIÓN INTEGRAL DE SUSTANCIAS QUÍMICAS

Aplicación de un nuevo paradigma

Implementación

Evaluación: Estamos logrando o no la minimización, valorización y manera participativa







“En el supuesto que la calidad del ambiente no esta asegurada, el derecho a la vida y salud de las personas no podrán ser plenamente ejercidos” Izarely Rosillo Pantoja

Gracias por su atención

irosillo@enlaw.net
izarelyrosillo@gmail.com

52+ (442) 2 37 96 07 móvil
52+ (442) 2 16 88 65 oficina





Fuentes:

- <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs361/es/>
- http://www.scielo.org.ar/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0325-00752012000300017
- https://www.atsdr.cdc.gov/es/phs/es_phs46.html
- http://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0034-98872014000900012
- <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs361/es/>
- <https://www.epa.gov/choose-fish-and-shellfish-wisely/lo-que-usted-necesita-saber-sobre-el-mercurio-en-el-pescado-y-los#isthere>
- http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/1_240217.pdf
- <http://www.coneval.org.mx/Evaluacion/IEPSM/Paginas/IEPSM.aspx>
- http://www.coneval.org.mx/Evaluacion/IEPSM/Documents/IEPDS_2016.pdf