



SFP

SECRETARÍA DE  
LA FUNCIÓN PÚBLICA

SUBSECRETARÍA DE  
RESPONSABILIDADES  
ADMINISTRATIVAS Y  
CONTRATACIONES PÚBLICAS

Curso:

# CONTRATACIONES CONSOLIDADAS

# Contenido

1

- Aspectos generales de las contrataciones consolidadas.

2

- Disposiciones que regulan la contratación consolidada.

3

- Proceso de la contratación consolidada

# 1. Aspectos generales de las contrataciones consolidadas



## ¿Qué son las contrataciones consolidadas?

Son una estrategia de contratación, mediante la cual los requerimientos de varias unidades administrativas de una dependencia o entidad o de varias dependencias y/o entidades, se agregan con la finalidad de que los contratos correspondientes sean adjudicados mediante un procedimiento de contratación único, con el fin de obtener mejores condiciones en cuanto a precio.

**MAAGMAASSP**

**PGCM**

Unidad de Política de Contrataciones Públicas

Este material es propiedad de la Secretaría de la Función Pública, y fue elaborado para fines de capacitación de servidores públicos, estando disponible en la página web de la dependencia. Se autoriza su reproducción total o parcial para fines educativos u otros fines no comerciales, siempre que se cite la fuente.

# 1. Aspectos generales de las contrataciones consolidadas



## Tipos de contrataciones consolidadas

### Numeral 20 de los Lineamientos de disciplina presupuestal

- De las unidades administrativas de la dependencia o entidad;
- De carácter regional de las dependencias y entidades, y
- A nivel sectorial o de un grupo de varias Dependencias y/o Entidades, independientemente de la Dependencia coordinadora de sector a la que estén agrupadas.



Unidad de Política de Contrataciones Públicas

# 1. Aspectos generales de las contrataciones consolidadas



## Sujetos que pueden consolidar

### **Tratándose de las consolidaciones a que se refiere el artículo 13 del RLAASSP**

- Dependencias y entidades de la Administración Pública Federal
- Y de los gobiernos estatales y municipales que lleven a cabo sus procedimientos de contratación conforme a la LAASSP.

Las dependencias y entidades federales no pueden admitir en sus procesos de consolidación a los entes públicos de las entidades federativas o municipios cuando las contrataciones que pretenden consolidar éstos no serán financiadas total o parcialmente con recursos públicos federales, distintos a los previstos en el Capítulo V de la Ley de Coordinación Fiscal. Lo anterior, en razón de que tales contrataciones no están sujetas a la aplicación de la LAASSP, que es la norma que fundamenta a la consolidación.

# 1. Aspectos generales de las contrataciones consolidadas



## Razones para llevar a cabo una contratación consolidada

- **Estandarización** de las especificaciones técnicas al interior del sector y de la Administración Pública Federal.
- Promover la disminución de **costos transaccionales** al realizar una sola investigación de mercado y un procedimiento de contratación.
- Obtener **ahorros** en consideración al **volumen** que representa la agregación de demanda en una compra consolidada, en razón de que para los potenciales compradores esto les puede repercutir en una disminución de costos.

## 2. Disposiciones que regulan la contratación consolidada.



### Artículo 17 de la LAASSP

- La Secretaría de la Función Pública, mediante disposiciones de carácter general, oyendo la opinión de la Secretaría de Economía, **determinará, en su caso, los bienes, arrendamientos o servicios de uso generalizado que, en forma consolidada, podrán adquirir, arrendar o contratar las dependencias y entidades** con objeto de obtener las mejores condiciones en cuanto a calidad, precio y oportunidad, y apoyar en condiciones de competencia a las áreas prioritarias del desarrollo.

## 2. Disposiciones que regulan la contratación consolidada.



### Artículo 13 del RLAASSP

- Para la consolidación de adquisiciones, arrendamientos o servicios entre varias dependencias o entidades, **bastará** que los representantes de las respectivas **áreas contratantes se coordinen y manifiesten formalmente su acuerdo** para llevar a cabo la contratación bajo esta modalidad, debiendo dejar constancia por escrito de las decisiones y acuerdos que se adopten para tal fin. En las contrataciones consolidadas deberá considerarse ... (aspectos que se desarrollan el proceso de consolidación)
- Lo previsto en los párrafos anteriores, es sin perjuicio de que las dependencias y entidades puedan agruparse para adquirir en forma consolidada sus bienes, arrendamientos o servicios.
- En **materia de seguros** que se contraten a favor de los servidores públicos de las **dependencias**, incluido el seguro de vida de los pensionados, **la SHCP implementará procedimientos de contratación consolidada y celebrará los contratos** correspondientes. Las entidades podrán solicitar su incorporación a las contrataciones que se realicen para las dependencias, siempre y cuando no impliquen dualidad de beneficios para los servidores públicos.



## 2. Disposiciones que regulan la contratación consolidada.



Artículo Quinto, fracción VII del “Acuerdo por el que se emiten diversos lineamientos en materia de adquisiciones, arrendamientos y servicios y de obras públicas y servicios relacionados con las mismas”, DOF 9-09-2010

- ...señalar las obligaciones y responsabilidades específicas de cada área de la dependencia o entidad y de los servidores públicos que intervienen en las diferentes etapas de la contratación...incluyendo...el nivel jerárquico del **servidor público responsable de autorizar la consolidación** de adquisiciones, arrendamientos y servicios con otras dependencias y entidades, así como la consolidación de los bienes, arrendamientos o servicios de diversas unidades administrativas o, en su caso, órganos desconcentrados en la misma dependencia o entidad.

## 2. Disposiciones que regulan la contratación consolidada.



Artículo Décimo Primero, fracción II, del “Decreto que establece las medidas para el uso eficiente, transparente y eficaz de los recursos públicos, y las acciones de disciplina presupuestaria en el ejercicio del gasto público, así como para la modernización de la Administración Pública Federal”, publicado en el DOF el 10-12-2012, y su última reforma publicada en ese órgano de difusión oficial el 30-12-2013:

- Las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal ...promoverán la **reducción en el costo de adquisición** del servicio de fotocopiado, telefonía, vigilancia, mensajería y demás servicios generales, a través de las compras consolidadas, así como la racionalización en su consumo y el uso obligado de medios electrónicos;

## 2. Disposiciones que regulan la contratación consolidada.



Numerales 20 y 32 de los "Lineamientos para la aplicación y seguimiento de las medidas para el uso eficiente, transparente y eficaz de los recursos públicos y las acciones de disciplina presupuestaria en el ejercicio del gasto público, así como para la modernización de la Administración Pública Federal", publicados en el DOF el 30-01-2013

- ...la contratación de los servicios, así como la adquisición y arrendamiento de bienes, se realizará preferentemente en forma consolidada...
- ...enviarán a la Unidad de Política de Contrataciones Públicas de la Función Pública, **la relación de bienes, arrendamientos o servicios** que sean susceptibles de ser contratados en forma consolidada...
- Para la contratación en materia de TIC ...deberán realizar un estudio de factibilidad ...que deberá contener la pertinencia de realizar contrataciones consolidadas...

## 2. Disposiciones que regulan la contratación consolidada.



PEF

Artículo 16, fracción VI, del "Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2017", publicado en el DOF el 30-11-2016.



MAAGMAASSP

Diversos numerales del "Acuerdo por el que se expide el Manual Administrativo de Aplicación General en Materia de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público" publicado en el DOF el 9 de Agosto de 2010; última reforma publicada en ese órgano de difusión oficial el 03-02-2016



MAAGMTICSI

En el proceso denominado "I.B Proceso de Administración del Presupuesto y las Contrataciones (APCT)" del "Manual Administrativo de Aplicación General en las materias de tecnologías de la información y comunicaciones y de seguridad de la información", publicado mediante Acuerdo en el DOF el 08-05-2014; última reforma DOF 04-02-2016



PGCM

Línea de acción 3.3.1 del Programa para un Gobierno Cercano y Moderno 2013-2018.

### 3. Proceso de la contratación consolidada.

**FASE I.** Planeación de la contratación y análisis de la posibilidad de utilizar a la consolidación como estrategia de contratación en un caso concreto.

**Paso 1.** Una vez que el ente público que pretenden consolidar ha identificado los bienes o servicios que satisfarán sus necesidades –NOTA: **cualquier bien o servicio de características estandarizadas o estandarizables, puede ser consolidado**– y que ha determinado la conveniencia de realizar un procedimiento de contratación al amparo de la LAASSP -por no tener celebrado contrato abierto vigente o existencias de los bienes o servicios requeridos-, es conveniente que realice una **estimación del precio** que obtendría si llevará a cabo la contratación de manera aislada.

**Paso 2.** Identificar si existen entes públicos interesados en participar en una consolidación. Se sugiere revisar la “Relación de bienes y servicios que las dependencias y entidades pretenden contratar en forma consolidada”

### 3. Proceso de la contratación consolidada.

#### Relación de bienes, arrendamientos y servicios que las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal pretenden contratar en forma consolidada en 2017.

Su propósito de aportar elementos para que los Oficiales Mayores o equivalentes de los entes públicos conozcan los proyectos de consolidación de los demás entes públicos y valoren la conveniencia de identificar aquéllos que pudieran coincidir con las necesidades de la propia dependencia o entidad de que se trate y, en su caso, consideren la pertinencia de sumarse al proyecto de consolidación en cuestión.

No. CONSECUTIVO	DEPENDENCIA O ENTIDAD RESPONSABLE DE LA CONSOLIDACIÓN	DATOS DE CONTACTO DEL SERVIDOR PÚBLICO A CARGO DE LA CONSOLIDACIÓN				BIEN, SERVICIO O ARRENDAMIENTO A CONSOLIDAR	FECHA TENTATIVA DEL INICIO DE LOS TRABAJOS PARA LA CONSOLIDACIÓN	FECHA TENTATIVA DEL INICIO DEL PROCEDIMIENTO O DE CONTRATACIÓN	FECHA TENTATIVA DE INICIO DEL CONTRATO
		Nombre	Cargo	Teléfono	Correo electrónico				
1	CIATEC, A.C. "Centro de Innovación Aplicada en Tecnologías Competitivas"	Eduardo Aguilar Padilla	Subdirector de Recursos Materiales	(477) 7100011	<a href="mailto:contrataciones@ciatec.mx">contrataciones@ciatec.mx</a> , <a href="mailto:eaguilar@ciatec.mx">eaguilar@ciatec.mx</a>	Limpieza	12/01/2017	24/01/2017	01/03/2017

### 3. Proceso de la contratación consolidada.

**FASE I.** Planeación de la contratación y análisis de la posibilidad de utilizar a la consolidación como estrategia de contratación en un caso concreto.

**Paso 3.** Recabar información de los demás entes públicos que hayan manifestado su interés en participar en la consolidación.

**a)** Requisiciones integradas en cada dependencia o entidad; **b)** Estimación de precios individuales;

**Paso 4.** Integrar las especificaciones técnicas y de calidad del bien o servicio que será objeto de la contratación, así como condiciones y requisitos técnicos y económicos a establecer.

**Paso 5.** Elaborar el programa de trabajo de la consolidación, que comprenda:

- A.** Fecha, en su caso, de reuniones para la consolidación.
- B.** Fecha límite para la realización de la investigación de mercado conjunta.
- C.** Fecha límite para determinar la conveniencia de la consolidación.
- D.** Fecha límite para recepción de la autorización para realizar la consolidación de cada una de las dependencias y entidades, y para la firma del acuerdo de consolidación
- E.** Fecha estimada de inicio del procedimiento de contratación.



### 3. Proceso de la contratación consolidada.

**FASE I.** Planeación de la contratación y análisis de la posibilidad de utilizar a la consolidación como estrategia de contratación en un caso concreto.

**Paso 6.** Realizar la investigación de mercado.

- Debe ser realizada por el ente público que se encuentre coordinando el proceso de consolidación, considerando la demanda agregada de todos los entes interesados en participar.
- Dentro de las conclusiones que deriven de la IM, están:
  - **Determinar la conveniencia o no de realizar la contratación de manera consolidada.** Son causas por las que no resultaría conveniente para un ente público:
    - Porque estos precios incluirían mayores costos de transporte si los bienes o servicios son trasladados desde un punto geográfico distante.
    - Cuando no existan proveedores en el mercado con capacidad suficiente para satisfacer la demanda agregada, para ello deberán efectuar inversiones que repercutirán en el incremento de los precios.
    - Costos transaccionales.
  - Los entes públicos a quienes conviene consolidar.
  - El tipo de procedimiento de contratación que se sugiere realizar; si por el monto, da lugar a la realización de un procedimiento de contratación de carácter internacional bajo la cobertura de tratados; si por su monto o impacto en los programas sustantivos requiere de un testigo social, y los demás resultados a que se refiere el art. 29 del RLAASSP.



### 3. Proceso de la contratación consolidada.

**FASE I.** Planeación de la contratación y análisis de la posibilidad de utilizar a la consolidación como estrategia de contratación en un caso concreto.

**Paso 7.** Solicitud de asesoría a la Secretaría de la Función Pública (SFP) y a la Secretaría de Economía (SE), considerando:

- A. Ser enviadas con al menos cinco días hábiles de anticipación a la fecha en que pretenda realizarse la primera reunión.
- B. Adjuntar copia fotostática de la documentación que permita a la SFP y a la Secretaría de Economía proporcionar la asesoría o emitir los comentarios correspondientes. La documentación mínima a presentar será:
  - a. Lista de entes públicos interesados en consolidar.
  - b. Requerimientos individuales y estimación de precios individual realizada por c/d y e
  - c. Requerimientos agregados.
  - d. Resultado de la investigación de mercado conjunta correspondiente a la contratación que se pretende consolidar.
  - e. Programa de trabajo de la consolidación.

### 3. Proceso de la contratación consolidada.

#### FASE II. Suscripción del acuerdo de consolidación.

**Paso 1.** Celebrar, por escrito, un acuerdo de consolidación (art. 13, primer párrafo del RLAASSP), con el siguiente contenido **mínimo**:

- A. Nombre de las dependencias y entidades que participarán en la consolidación;
- B. Precisión de los datos (número de oficio, fecha, etc.) de los respectivos documentos en que conste la autorización para consolidar emitida por el servidor público de cada dependencia o entidad que, de conformidad con POBALINES, cuente con facultades para otorgar dicha autorización;
- C. Nombre y cargo de los servidores públicos que suscriben el acuerdo en representación de cada dependencia o entidad;
- D. Objeto de la futura contratación, relacionando las requisiciones de cada una de las dependencias y entidades que participarán en el procedimiento;
- E. Puntos de acuerdo adoptados por los entes públicos participantes

Asesoría SFP

UPCP hasta la adopción del acuerdo de consolidación.

UNCP respecto a los actos preparatorios al procedimiento de contratación y al procedimiento mismo.

### 3. Proceso de la contratación consolidada.

#### FASE III. Actos preparatorios al procedimiento de contratación.

**Paso 1.** Recibir la suficiencia presupuestaria. Corresponde a cada ente público participante recabarla .

**Paso 2.** Elaborar el proyecto de convocatoria, de invitación o de solicitud de cotización, misma que debe ser sometida a la revisión y aprobación de todos los participantes en la consolidación. Cuando resulte procedente los proyectos de convocatoria deberán ser difundidos en CompraNet, por la dependencia o entidad responsable del procedimiento de contratación.

**Paso 3.** Tratándose de procedimiento de excepción a la licitación pública, gestionar el dictamen correspondiente ante el Comité del ente público responsable de llevar a cabo el procedimiento de contratación.

### 3. Proceso de la contratación consolidada.



#### **FASE IV.** Procedimiento de contratación.

**Paso 1.** Llevar a cabo el procedimiento de contratación conforme a lo previsto en la LAASSP.

### 3. Proceso de la contratación consolidada.

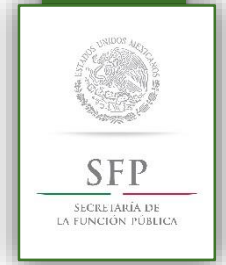


#### **FASE V.** Formalización y ejecución de los contratos.

**Paso 1.** Cada dependencia o entidad participante es responsable, por separado, de **celebrar los respectivos contratos**; integrar el expediente del procedimiento de contratación; verificar la ejecución del contrato, y cumplir con los requisitos e informes establecidos para el procedimiento de contratación respectivo (art. 13, fracc. VII del RLAASSP).

Es posible celebrar un sólo contrato si las particularidades de la contratación y las disposiciones que regulan a las dependencias y entidades lo permiten, pero los recursos presupuestarios deben ser a cargo de cada dependencia o entidad participante, la cual es responsable del ejercicio de los referidos recursos.

**Paso 2.** Corresponde a la unidad compradora de cada dependencia y entidad participante en la consolidación **reportar en CompraNet los datos de los contratos**, a más tardar dentro de los 5 días hábiles posteriores al fallo, con independencia de la fecha en que se firmen, utilizando el formulario para el reporte de información relevante del contrato, reportando que el contrato deriva de una contratación consolidada y especificando el número de procedimiento del cual deriva el contrato.



# Ana Cristina Hernández Velázquez

## Directora de Procesos y Enlace

Más información sobre contrataciones  
consolidadas en:

**CompraNet**

O directamente a través de

[http://www.gob.mx/sfp/acciones-y-programas/contrataciones-  
consolidadas](http://www.gob.mx/sfp/acciones-y-programas/contrataciones-consolidadas)

Dudas o comentarios a:

[consolidaciones@funcionpublica.gob.mx](mailto:consolidaciones@funcionpublica.gob.mx)

Este material es propiedad de la Secretaría de la Función Pública, y fue elaborado para fines de capacitación de servidores públicos, estando disponible en la página web de la dependencia. Se autoriza su reproducción total o parcial para fines educativos u otros fines no comerciales, siempre que se cite la fuente.