steer davies gleave

Lecciones aprendidas de APP carreteras en Colombia

Tercer seminario de proyectos de Asociación Público Privada de México

Germán C. Lleras

Marzo 30 de 2017

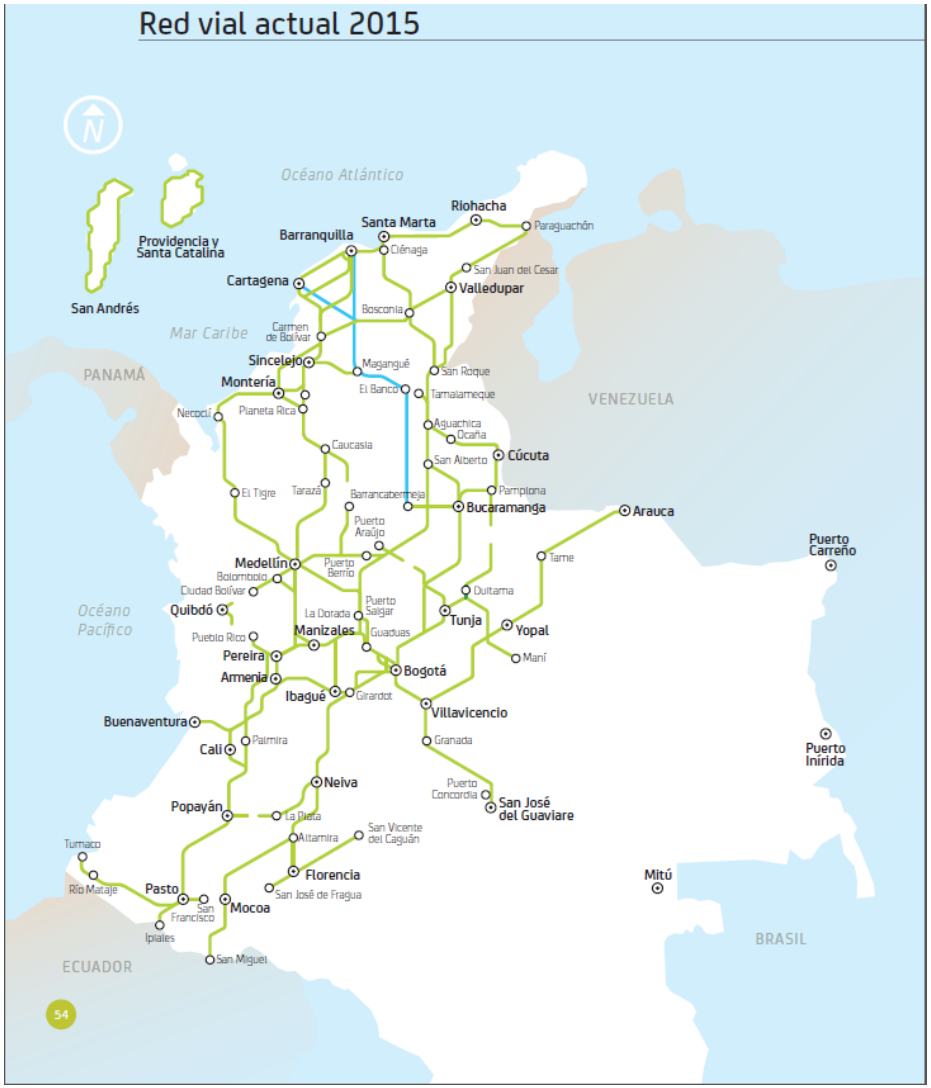
Contenido

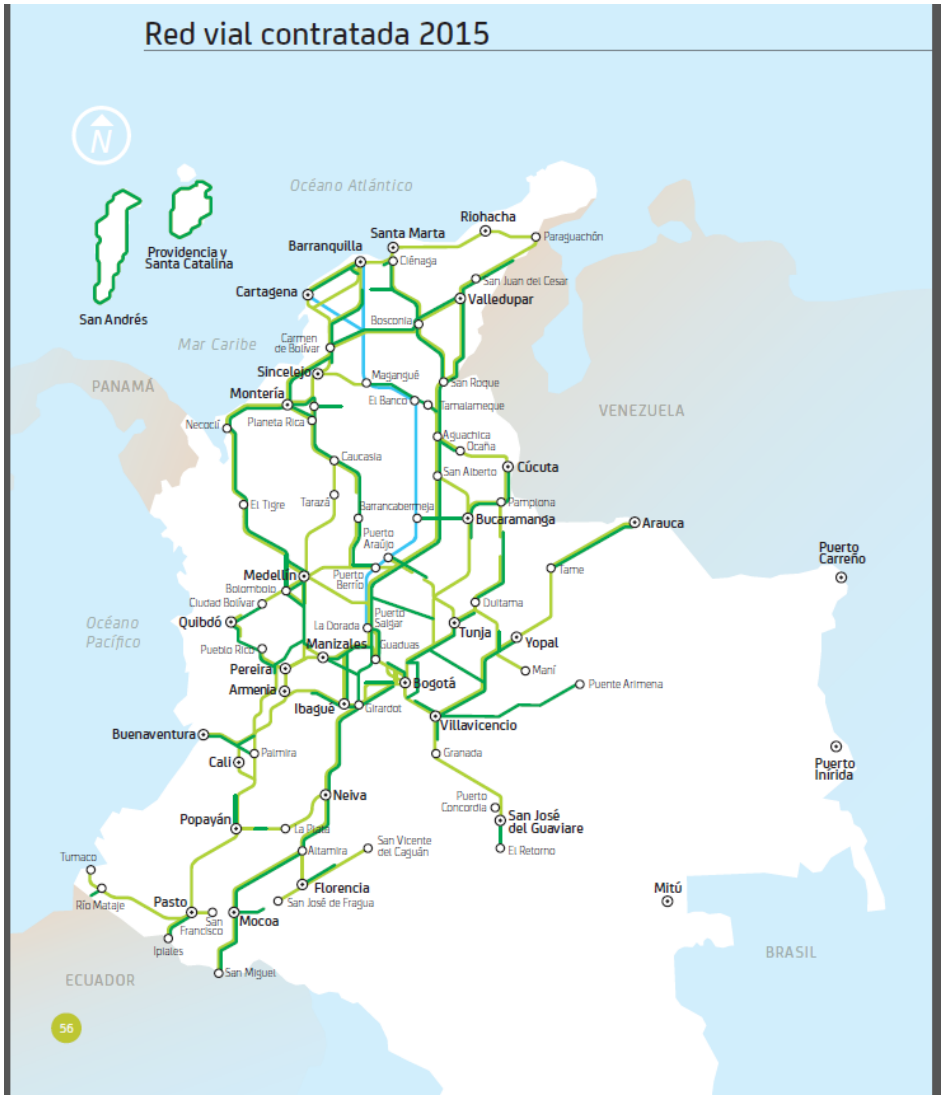
- ¿Por qué es interesante el caso de Colombia?
- ¿Qué es 4G?
- Descripción del proceso general
- Principales lecciones

¿Por qué es interesante el caso de Colombia?

- Colombia ha evidenciado un retraso notorio en el desarrollo de su infraestructura de transporte
- Colombia tiene muchos sectores de su geografía aún no conectados
- La geografía, geología y estructura ambiental existentes son restricciones importantes para el desarrollo de la infraestructura carretera e imponen riesgos
- La historia reciente de conflicto armado ha sido una barrera para la participación del sector privado en ciertos sectores del país
- Colombia tiene una historia de más de 25 años de concesiones y de participación del sector privado en el desarrollo del sector de infraestructura de transporte
- Se ha presentado un cambio notorio en los últimos seis años y es interesante saber qué ha cambiado y por qué

¿Por qué es interesante el caso de Colombia?





¿Qué es 4° generación?

- Es un cambio en los mecanismos contractuales soportado en modificaciones normativas e institucionales.
  - Hito 1: Concesión de Ruta del Sol (+ 1000 km) 2007-2010 y construcción en curso
  - Hito 2: Transformación institucional: INCO → ANI (Entidad de objeto específico para APP)
  - Hito 3: Trabajo conjunto con el sector privado y académico sobre los obstáculos
  - Hito 4: Ley de infraestructura
  - Hito 5: Estudios y estructuración detalladas, casi nula la ejecución de obras en 3 años de gobierno
  - Hito 6: Creación de la FDN
- Cambio de ley concentrada en aspectos responsabilidad de entidades externas al sector de infraestructura:
  - Mejorar procesos de traslado de redes de servicios públicos
  - Clarificar los procesos de expedición de licencias ambientales
  - Modificar los procesos para compra de predios y liberar los derechos de vías
  - Definir los procesos para consultas con las comunidades

¿Qué es 4° generación?

- Tres “olas” de proyectos estructurados en un portafolio organizado
- Proyectos de iniciativa pública y de iniciativa privada
- Más de 50 proyectos carreteros
- Cerca de 7000 kilómetros de vías
- Inversión cercana a los 15.000 millones de dólares
- También hay proyectos aeroportuarios, férreos y portuarios

Proceso tipo

Información General del Proceso	
Tipo de Proceso	Asociación Público Privada
Estado del Proceso	Celebrado
Detalle y Cantidad del Objeto	Seleccionar la Oferta más favorable para la adjudicación de un (1) Contrato de Concesión bajo el esquema de APP, cuyo objeto consiste en los estudios y diseños definitivos, financiación, gestión ambiental, predial y social, construcción, mejoramiento, rehabilitación, operación, mantenimiento y reversión de la Concesión Autopista Conexión Norte, del Proyecto "Autopistas para la Prosperidad", de acuerdo con el Apéndice Técnico 1 de la minuta del Contrato.
Tipo de Contrato	Concesión
Cuantía Definitiva del Contrato	USD 400 Millones (aprox)
Estudios y Diseños	2011 - 2012
Invitación a precalificar	9 de abril de 2013
Audiencia del cierre de precalificación (19 manifestaciones de interés)	29 de mayo de 2013
Conformación de precalificados (10 precalificados por sorteo)	31 de julio de 2013
Proyecto de pliego de condiciones	30 de septiembre de 2013
Apertura del proceso licitatorio y publicación de Pliego de condiciones definitivo	30 de octubre de 2013
Cierre del proceso licitatorio (2 ofertas)	11 de septiembre de 2014
Adjudicación de la licitación	17 de octubre de 2014
Firma del contrato de concesión	9 de diciembre de 2014
Firma del Acta de Inicio	5 de febrero de 2015
Cierre financiero "bancos"	29 de julio de 2016

Lecciones aprendidas

- Invertir no solo dinero sino tiempo para estudios, diseños y procesos contractuales transparentes
- Aceptar que el proceso es largo y complejo, algunos proyectos desde estudio hasta inicio de construcción toman más de 6 años
- Tener un portafolio de proyectos estructurados
- Precalificación de proponentes
- Contratos tipo
  - Parte general
  - Parte estándar
- Adjudicación por precio más bajo con eliminación de precios “artificialmente bajos”
- Limite en valor a las adiciones o modificaciones al contrato (20%)

Lecciones aprendidas

- Estructurar proyectos en unidades funcionales reconociendo la “segmentación” en la ejecución del proyecto
- Combinar “brownfiled” y “greenfield” a través del concepto de Unidades Funcionales
- Mecanismos de financiamiento combinados incentivando la entrega de obras lo más rápido posible
  - Vigencias futuras (presupuestos multianuales) basado en pagos por disponibilidad
  - Pagos de peajes
  - No hay anticipos o pagos de movilización
- Coordinación y facilitación de procesos entre agencias de gobierno al mayor nivel en la estructura gubernamental (Vicepresidencia de la República)
- Interventoría (supervisión de gobierno) e ingenieros independientes (financiadores)

steer davies gleave

Muchas gracias

g.lleras@sdgworld.net

RENUNCIA: Este trabajo sólo puede ser utilizado en el contexto y el alcance del trabajo para el que Steer Davies Gleave fue encargada y no podrá ser invocado en parte o por entero por una tercera parte, o ser utilizado para ningún otro propósito. Cualquier persona o institución que decida utilizar cualquier parte de este trabajo sin el permiso expreso y por escrito de Steer Davies Gleave se considerará que otorga su conformidad en indemnizar a Steer Davies Gleave por todas las pérdidas o daños que resulten de dicha utilización. Steer Davies Gleave ha preparado este trabajo utilizando prácticas y procedimientos profesionales usando la información disponible por ella en el momento y por tanto cualquier nueva información podría alterar la validez de los resultados y conclusiones hechas.