



MÉXICO-ALEMANIA  
DIÁLOGOS POR UN FUTURO SUSTENTABLE | ENERGÍA DE RESIDUOS

# FORO INTERNACIONAL 2015 VALORIZACIÓN ENERGÉTICA DE RESIDUOS URBANOS

Experiencias y estrategias globales

México, D.F. 8 de octubre del 2015

Reflexiones sobre el marco jurídico para la valorización energética de residuos

**Rolando Cañas**  
**Presidente – Academia Mexicana de Derecho Ambiental**

MÉXICO  
GOBIERNO DE LA REPÚBLICA



SENER  
SECRETARÍA DE ENERGÍA

SEMARNAT  
SECRETARÍA DE  
MEDIO AMBIENTE  
Y RECURSOS NATURALES



Embajada  
de la República Federal de Alemania  
Ciudad de México



**giz** Deutsche Gesellschaft  
für Internationale  
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

# EL CAOS NORMATIVO DE LOS RESIDUOS

## ¿De quien es la competencia?

### Desde la Constitución

#### Artículo 115

III. Los Municipios tendrán a su cargo las funciones y servicios públicos siguientes:

- c) Limpia, recolección, traslado, tratamiento y disposición final de residuos;

**Artículo 73.** El Congreso tiene facultad:

**XXIX-G.** Para expedir leyes que establezcan la concurrencia del Gobierno Federal, de los gobiernos de los Estados y de los municipios, en el ámbito de sus respectivas competencias, en materia de **protección al ambiente y de preservación y restauración del equilibrio ecológico.**

# EL CAOS NORMATIVO DE LOS RESIDUOS

## Desde la Constitución

*Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en Materia de Energía.*

*DOF 20 de diciembre de 2013*

### **Transitorio Décimo noveno**

La **Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos** tendrá dentro de sus atribuciones regular y supervisar, en materia de seguridad industrial, operativa y protección al medio ambiente, las instalaciones y actividades del sector hidrocarburos, incluyendo las actividades de desmantelamiento y abandono de instalaciones, así como el **control integral de residuos**.



# EL CAOS NORMATIVO DE LOS RESIDUOS

## Desde las Leyes:

- Ley General para la Prevención y Gestión Integral de los Residuos
- Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente.
- **Ley reglamentaria del artículo 27 constitucional en materia nuclear**
- **Ley de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos**
- Ley de Vertimientos en Zonas Marinas Mexicanas
- Leyes estatales
- Reglamentos y Bandos municipales



# UN SUBSISTEMA DE CAOS EN UN SISTEMA DE CAOS

Ámbito	Instrumento	Cantidad
<b>Tratados Internacionales</b>	Bilaterales	13
	Multilaterales	30 (+21 enmiendas)
<b>Federal</b>	Leyes	15
	Reglamentos	19
	NOM's	117 (+NMX)
<b>Estatat y D.F.</b>	Leyes	272
	Reglamentos	173
<b>Municipal</b>	Reglamentos	256
	<b>TOTAL</b>	<b>895</b>



# EL CAOS NORMATIVO DE LA GENERACIÓN DE ENERGÍA A TRAVÉS DE RESIDUOS

## Ley para el Aprovechamiento de Energías Renovables y el Financiamiento de la Transición Energética

Define **Energías Renovables**, excluye:

- Residuos industriales o de cualquier tipo cuando sean incinerados o reciban algún otro tipo de tratamiento térmico y
- Aprovechamiento de rellenos sanitarios que no cumplan con la normatividad ambiental



# EL CAOS NORMATIVO DE LA GENERACIÓN DE ENERGÍA A TRAVÉS DE RESIDUOS

Ley para el Aprovechamiento Sustentable de la Energía

Referencia genérica a la eficiencia energética

Ley de promoción y Desarrollo de los Bioenergéticos

Define como **Bionenergéticos** a los *residuos de la pesca, domesticas, comerciales, industriales*



# EL CAOS NORMATIVO DE LA GENERACIÓN DE ENERGÍA A TRAVÉS DE RESIDUOS

## Ley de la Industria Eléctrica

Entre las energías limpias prevé:

- La energía generada por el aprovechamiento del **poder calorífico del metano y otros gases asociados en los sitios de disposición de residuos**, granjas pecuarias y en las plantas de tratamiento de aguas residuales, entre otros





# EL HILO DE ARIADNA

## ¿Políticas públicas?

- En materia de residuos hay una política legal de reducción y valorización, pero...¿y después?
- ¿Da lo mismo reusarlos como artesanía que generar energía?
- Los sitios de disposición final generan biogas, su utilización es política ambiental
- Un biodigestor produce biogas usando como materia prima los residuos
- Ambas hipótesis ¿requieren el mismo tratamiento?
- Política pública “ambiental” vs política pública “energética”



# EL HILO DE ARIADNA

- Definición de prioridades nacionales
- Consistencia del marco jurídico/normativo ambiental/energético
- Armonización terminológica (vrg.cogeneración)
- Capacidad de trascender tabúes : incineración
- Desarticular fetichismo de la ley
- Prácticas consensuadas, enfocadas, contextualizadas y con visión de largo plazo

