

# Capítulo } IV

## Descripción y Análisis de Resultados



Con fundamento en la implementación metodológica y en el análisis de datos e información derivada de la fase de consulta con los actores clave, fue posible detectar múltiples oportunidades de mejora en las distintas áreas concernientes a las actividades de transferencia de información y de experiencia. De igual manera y aunado al proceso de sistematización realizado, se han identificado los principales elementos que los países de la región han tenido durante la implementación del Proyecto Desarrollo de Capacidades.

A manera de conclusión y con referencia a los resultados más importantes presentados en los capítulos anteriores, se señalan las recomendaciones más estratégicas para fortalecer las acciones que se han realizado bajo del proyecto. De lo anterior se deriva que es imprescindible también hacer énfasis en los elementos prospectivos para que los países de la región puedan posicionarse de mejor manera ante los nuevos retos que resultarán de la implementación de la Agenda Post-2015 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Las buenas prácticas detectadas sirven identificar las mejores acciones que se han realizado en la región para el seguimiento de los ODM, con los nuevos parámetros vinculados a la medición de alcances y los compromisos que las naciones adquirirán en el futuro cercano; el catálogo de recomendaciones y hallazgos funciona como una guía de lo que deberá fortalecerse y adecuarse.

## IV.1 HALLAZGOS Y RESULTADOS POR PAÍS

### IV.1.1 MÉXICO

Desde que México suscribió la Declaración del Milenio en el año 2000, su papel ha sido fundamental para el desarrollo de iniciativas integrales

y óptimas para la medición de ODM; esta situación no es resultado de la casualidad, el reconocimiento por parte de la comunidad internacional sobre la enorme labor que ha realizado el país a través de sus instituciones ha quedado patentada a través de la creación de instrumentos y herramientas de utilidad.

Esta labor fue producto de una serie de reformas estructurales y ejecutivas impulsadas desde el momento en que se instalaron en la agenda internacional y nacional el seguimiento a los ODM. Estas reformas produjeron el fomento al monitoreo de políticas públicas encaminadas, por un lado a la realización de las metas establecidas por los ODM; y por otro lado, al cumplimiento de los objetivos establecidos por las instituciones gubernamentales nacionales.

El resultado fue un ejercicio sano y positivo que fomentó el fortalecimiento, la coordinación y la cooperación entre las diferentes instituciones públicas del país y la generación de los instrumentos de sistemas de información.

La mayor parte de las buenas prácticas descubiertas en el presente informe se deben principalmente a la proyección y el éxito de la interlocución entre las diferentes instituciones y dependencias gubernamentales del país, sobre todo de parte de INEGI, AMEXCID, Oficina de la Presidencia de la República y PNUD; la intervención de estos cuatro actores fue determinante y fundamental para las actividades generadas en el componente Desarrollo de Capacidades.

De las herramientas e iniciativas encontradas en México, el SIODM y el CTESIOMD han sido las buenas prácticas que los actores han señalado como fundamentales para que el país se haya posicionado a la vanguardia en el monitoreo y seguimiento de ODM; la base jurídica de ambas prácticas fue la esencia de estos alcances; la coordinación a nivel ejecutiva generada por el



CTESIODM permitió la existencia de un marco de seguimiento con compromiso e interlocución; mejorando las capacidades institucionales de todos los que conforman al comité. Los talleres de capacitación impulsados por AMEXCID y el propio CTESIODM son buenas prácticas que deben mejorarse; los actores clave señalaron que hay elementos de mejora para incentivar de mejor manera la transferencia de información y experiencia; adicionalmente, de seguirse implementando, supondrán una estrategia para ayudar a determinar y solucionar las vicisitudes que la Agenda Post-2015 generará en el corto y mediano plazo.

Las buenas prácticas detectadas han demostrado que las iniciativas que ha generado el país funcionan de manera óptima y sus resultados han sido vanguardia con respecto a los ODM. El país aún tiene muchos retos por superar, pero si la tendencia continúa por el mismo camino todo apuntará a que México estará preparado para enfrentar de manera exitosa los nuevos retos trazados por la Agenda Post-2015.

#### **IV.1.2 BELICE**

Belice es uno de los países de la Región Mesoamérica que ha enfrentado importantes retos para el seguimiento de ODM; esta situación prevalece a pesar de que en los últimos años se ha dispuesto de una estrategia nacional por buscar los mecanismos más idóneos para alcanzarlos.

El Gobierno de Belice ha solicitado, dentro del marco de la Red Mesoamericana, asesoría a México con el propósito de contribuir al fortalecimiento de sus instituciones a través de una mejora de procesos, metodologías y estrategias derivadas de la transferencia de información y experiencia. Los acercamientos entre las autoridades de Belice e instituciones mexicanas se llevaron a cabo en el marco del "Taller de asistencia técnica en procesos y metodologías

para el monitoreo de los ODM en Belice". En dicho taller, realizado en Noviembre de 2013, se vieron involucrados altos funcionarios de este país, así como los representantes de las autoridades mexicanas responsables de la transferencia de información.

Además de la capacitación brindada por las autoridades e instituciones mexicanas, se incluyó la realización de mesas de trabajo por las cuales se pudieron identificar las unidades estratégicas del Estado que debían intervenir en el monitoreo de los ODM. Las iniciativas llevadas a cabo por Belice en materia de ODM fueron principalmente el diseño de estrategias para mejorar el procesamiento y análisis de los indicadores ODM, la implementación de una coordinación interinstitucional entre autoridades del país, así como la realización de ejercicios metodológicos para el monitoreo de indicadores relevantes y adecuados con su problemática y realidad.

Es importante resaltar que Belice ha optado también por la implementación del Marco de Aceleración (MAF) para superar los cuellos de botella existentes en el país y que impiden la aceleración adecuada de los ODM, sobre todo aquellos relacionados con el acceso al agua potable y saneamiento. Esta iniciativa facilitó una respuesta eficaz y pronta a los problemas planteados por este objetivo y ayudó a priorizar áreas de desarrollo. Belice supo conjugar de manera óptima las buenas prácticas en materia de transferencia de información y experiencia delimitadas en las acciones de la Red Mesoamericana y por parte del gobierno de México y el MAF; acción que le ha llevado a tener más elementos para posicionarse de mejor manera ante la Agenda Post-2015.

#### **IV.1.3 COSTA RICA**

Costa Rica es uno de los países de la región que ha sentado las bases para fomentar un monitoreo puntual y asequible en materia del cum-

plimiento de ODM. Los resultados preliminares apuntan a buenos avances.

El país ha podido alcanzar ya un avance importante con respecto al alcance de los ODM, los resultados más palpables del país es haber logrado la enseñanza primaria universal, la reducción de la mortalidad infantil y la mejora de los resultados en materia de salud materna. La medición y monitoreo de estos resultados positivos fueron impulsados por iniciativas implementadas en el país que permitieron posicionar a Costa Rica como uno de los referentes en cumplimiento de los ODM en Centroamérica. Muchas de estas iniciativas fueron efectuadas a través de información puntual que México transfirió a través de los talleres de capacitación.

El país participó en todos los talleres y seminarios de trabajo llevados a cabo entre los países de la región. De estas reuniones de trabajo se resalta la implementada en la Ciudad de San José en materia de asistencia técnica realizada en octubre de 2013. En ésta, se reunieron distintos funcionarios de las instituciones costarricenses encargadas de monitorear el cumplimiento de los ODM. La asistencia técnica mexicana fue aportada por instituciones como INEGI y SEMARNAT que se encargaron de transmitir la experiencia y metodologías para el cálculo de los indicadores del Objetivo 7 (Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente). Asimismo las autoridades costarricenses, del Ministerio de Planeación Nacional y Política Económica, funcionarios de la representación del PNUD en ese país y del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, se encargaron de exponer el proyecto "Actualización del Costeo de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en Costa Rica y la Generación de Capacidades Institucionales".

No obstante, Costa Rica también ha generado elementos innovadores que han servido para reafirmar su posición en la región. Uno de estos

elementos ha sido la creación de la estrategia de costeo de ODM, la cual se ha distinguido por la interpretación que las instituciones del país le otorgaron al tema, es decir; el costeo de ODM es un estudio detallado de las inversiones requeridas por área y por sector para poder cumplir con los ODM y dilucida y estima los costos indicador por indicador y meta por meta.

En materia del alcance de ODM, Costa Rica ha sobresalido al haber logrado la enseñanza primaria universal, la reducción de la mortalidad infantil y la mejora de los resultados en materia de salud materna. La medición y monitoreo de estos resultados positivos fueron impulsados por iniciativas implementadas en el país. Adicionalmente en un esfuerzo coordinado por las instituciones nacionales y con el apoyo técnico de México se ha podido construir una herramienta que promueve el flujo de la información, lo cual demuestra el compromiso del país en materia de transparencia. Durante la implementación de estas actividades el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) y el Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica (MIDEPLAN) han tenido una actividad preponderante y singular en el rubro. De manera particular, la participación de Costa Rica en este proyecto fue el detonante para mejorar la coordinación interinstitucional en el país (entre INEC y MIDEPLAN) para el monitoreo de los ODM.

Estas experiencias fueron detonantes para conocer a cabalidad las debilidades y retos que aún hay por cumplir. Es así que, tras la implementación de sus propias iniciativas, como de las herramientas y conocimientos transferidos a través de los talleres, los tomadores de decisiones y actores fundamentales en el seguimiento y monitoreo de los ODM en el país llegaron a la conclusión que Costa Rica debe de contar con un equipo técnico que tenga la garantía política y ejecutiva para optimizar el monitoreo y sistematización adecuada de los



indicadores de los ODM, como en el caso de México.

Además se identificó que la falta de alineamiento y articulación con SICA provocó que el gobierno no tuviera los alicientes suficientes para determinar un mayor acercamiento con este sistema de integración regional. En función de lo anterior, las áreas de oportunidad que se identificaron en el país de acuerdo a la recolección de información fueron variadas: se necesita crear un consejo de alto nivel que pueda dar seguimiento a los ODM para verificar su cumplimiento. Otro factor a mejorar es la implicación política del gobierno para desarrollar un Comité Técnico, ya que sin el apoyo político es poco probable que un proyecto de mayor dimensión pueda consolidarse.

#### **IV.1.4 EL SALVADOR**

Este país se ha destacado por el impulso al monitoreo y seguimiento de los ODM, ha tenido una labor ejemplar en la región y esto se reflejó en notables avances en objetivos como la reducción de la pobreza extrema, el acceso a la educación y en los indicadores de salud.

Los avances que el país ha demostrado fueron consecuencia de los trabajos ejecutados principalmente por la Secretaría Técnica de la Presidencia que se encargó de crear nuevas sinergias de trabajo en materia de ODM en el país. Es por ello que se creó, en conjunto con otras dependencias gubernamentales, el Comité de Seguimiento de ODM de El Salvador como primera iniciativa en el país encargada a nivel institucional de dar suficiencia operativa en la materia.

La Secretaría Técnica de la Presidencia también se ha encargado del desarrollo de una página web dedicada a facilitar la divulgación de los avances de los indicadores de los ODM, el Sistema para la Divulgación de Avances sobre ODM

en El Salvador. Dicho espacio virtual e informativo se ha proyectado para ofrecer un compilado de los informes anuales de los ODM del país así como de documentos publicados que sigan la misma temática.

El apoyo de México para El Salvador ha sido fundamental en el establecimiento y desarrollo de sus propias herramientas, la metodología de la medición multidimensional de la pobreza y los instrumentos desarrollados en México fueron clave para este país. Prueba de ello es que a partir de los instrumentos y metodología desarrollados por INEGI, se contempló obtener la información necesaria para implementar un sistema de seguimiento de los ODM.

No obstante a lo anterior, aún persisten obstáculos institucionales y ejecutivos que impiden que los aprendizajes del país puedan ser develados de mejor manera; las áreas de oportunidad de El Salvador se encuentran estancadas debido a la pérdida del ritmo de trabajo causado principalmente por los cambios político-administrativos y de gobierno que se han contextualizado en el país en los últimos años.

Fue sugerencia de los actores clave impulsar una agenda nacional que otorgue mayor fomento al seguimiento de indicadores sin importar los cambios de gobierno; no obstante, los tomadores de decisiones del país están conscientes que para lograr esta situación, debe existir una reestructuración política e institucional para encarar los siguientes retos que el país deberá atender como miembro de la comunidad internacional.

#### **IV.1.5 GUATEMALA**

El Gobierno de Guatemala ha mostrado una excelente disposición por cumplir con los lineamientos e iniciativas establecidas en el marco del Proyecto Desarrollo de Capacidades. Para esto México ha puesto a disposición de este país

su asistencia informática, metodológica así como la respectiva transferencia de herramientas. En este contexto, el país reconoce que buenas prácticas como los talleres de transferencia de información y el foro de la red mesoamericana han mejorado la relación interinstitucional entre dependencias mexicanas y guatemaltecas, sobre todo aquellas entabladas entre INEGI y SEGEPLAN.

Guatemala demostró un constante interés en acatar la experiencia y conocimiento transferido por las instituciones mexicanas participando en todos los talleres y reuniones trabajo concertadas por los países de la región. Los esfuerzos del país en el tema se vieron reflejados en su participación en talleres tales como el Taller para el Fortalecimiento de Capacidades Estadísticas para el Monitoreo de los ODM así como el Taller para la Implementación de Herramientas Informáticas Auxiliares al Monitoreo de los ODM. Las autoridades y funcionarios guatemaltecos siempre demostraron su interés y compromiso en el desarrollo de estas actividades. Estos esfuerzos se vieron reflejados en una mejora sustancial de su información, sobre todo en la de sus informes sobre el avance de los ODM.

Sin embargo, los actores entrevistados reconocieron que aún existen áreas de oportunidad en las cuales invertir mayores esfuerzos; por ejemplo, a pesar de los grandes avances en el manejo de la información, hace falta priorizar la sistematización con respecto a ésta; de realizar esta situación, ayudaría al mejoramiento sistemático del seguimiento y evaluación de los ODM.

De acuerdo a los comentarios de los actores, se llegó a la conclusión de que se debe promover una cultura de evaluación interinstitucional en el país; esto ayudará a generar y gestionar la información para la evaluación y seguimiento de los ODM. De la misma forma a nivel técnico se deben incrementar los recursos financieros y

humanos para fomentar la producción estadística del país. Además, se reconoce que a nivel regional no existe una integración idónea con SICA ni con PNUD.

#### IV.1.6 HONDURAS

El caso hondureño es particular con respecto a los demás países de la región Mesoamérica. Esto se debe a que en un principio el país no requirió asistencia por parte de México, situación que derivó en la poca participación en los talleres implementados.

El país está en una etapa diferente con respecto a los demás países de la región pues apenas está en proceso de recibir asistencia técnica, asesoría metodológica y transferencia de herramientas. No obstante, es importante resaltar que al mismo tiempo que se trabajó en este proceso de investigación, el país hizo grandes esfuerzos por conformar la Comisión Interinstitucional para el Monitoreo de los ODM, de reciente creación.

En el análisis de los datos recabados por parte de los actores se identificó que la cooperación interinstitucional con México se ha efectuado de manera propicia y bajo elementos preponderantes en materia de CSS; adicionalmente, los actores clave han señalado que existe una excelente coordinación e intercambios entre los diferentes tomadores de decisiones en México. Por lo poco que pudo participar en los talleres, el país reconoce que México tuvo un papel importante en materia de transferencia de información ya que influyó de manera benéfica en los propios sistemas de monitoreo de indicadores creados por países como República Dominicana y Costa Rica.

#### IV.1.7 NICARAGUA

Aunque los representantes de Nicaragua participaron de forma sistemática en los talleres y



sesiones de capacitación, el país aún tiene retos por cumplir para mejorar de manera efectiva el monitoreo y cumplimiento de los ODM. Entre estos retos se encuentran la falta de implicación de las autoridades en el proyecto. De acuerdo a la información acopiada durante el proceso de consulta con los actores, se determinó que se debe definir en las prioridades del gobierno la creación de un sistema estadístico nacional con el cual apoyar la toma de decisiones y la generación de información sistemática y precisa con la cual definir de mejor manera el universo de acción con respecto a los ODMs. No obstante, es de recalcar que el país se esfuerza por desarrollar el nivel técnico y estadístico necesario para sufragar tareas de semejante envergadura como el seguimiento sistemático de indicadores.

Para contrarrestar esta realidad, se han realizado acercamientos con el gobierno mexicano para recibir asistencia informática, metodológica y la transferencia de herramientas. Recientemente en este año, el Instituto Nacional de Información de Desarrollo (INIDE) firmó con INEGI un MoU en el cual se desarrolló una descripción detallada de la asistencia técnica suministrada por México para la implementación de los instrumentos informáticos en el país, así como la ejecución de procesos y metodologías para el seguimiento de indicadores.

#### **IV.1.8 REPÚBLICA DOMINICANA**

República Dominicana ha sido uno de los países que ha mostrado grandes avances en el cumplimiento de los ODM en la región, gracias a que sus políticas e iniciativas han estado encaminadas a fomentar la consecución de los objetivos establecidos por la ONU y los alcances generados se han visto constatados de manera importante. Esta situación se logró gracias a las actividades y tareas en las que se vieron involucrados funcionarios de las instituciones y del gobierno Dominicano. Entre

estas iniciativas se encuentra el cálculo e integración de los indicadores de los ODM en su país; los representantes de las instituciones de República Dominicana se encargaron de transmitir su experiencia y al generar un mecanismo de costeo para el cumplimiento de cada uno de los objetivos.

Con respecto a lo anterior, las áreas en donde se han visto mayores avances son: la reducción de las personas que padecen hambre y que se encuentran en situación de pobreza, el mejoramiento del acceso a la educación, al agua potable y a los servicios de saneamiento. Estos significativos avances han sido en su mayoría motivados por el gobierno a través de sus dependencias gubernamentales; el monitoreo y seguimiento ha sido vigilado muy de cerca por instituciones especializadas como la Oficina Nacional de Estadística (ONE) y el Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (MEPyD) los cuales han propuesto importantes instrumentos de consulta y monitoreo de los ODM, como el Sistema Nacional de Indicadores sobre ODM, herramienta que ha permitido dar un seguimiento ejemplar y transparente en el país con respecto a los avances de los indicadores de los ODM; éste último sistema ha sido un éxito de la transferencia informática que ha realizado México al país y ha sido un referente para los países de la Red Mesoamericana ya que materializó de manera ejemplar todo el apoyo técnico y metodológico transferido por las instituciones mexicanas.

#### **IV.2 RECOMENDACIONES SUSTANTIVAS**

De acuerdo a la investigación realizada y con base a una valoración general, se detectaron múltiples áreas de oportunidad en el estudio y análisis de la sistematización de buenas prácticas. A partir de los hallazgos presentados con anterioridad y a manera de conclusión se colocan recomendaciones espe-

cificas para contribuir a optimizar las iniciativas detectadas y corresponder a la mejora de áreas estratégicas.

Las recomendaciones que se colocan a continuación se estructuran de acuerdo a cinco posicionamientos generales.

### 1. Recomendaciones relativas a los mecanismos de coordinación:

- Mejorar los mecanismos de coordinación entre los gobiernos y actores de la Red Mesoamericana para eliminar vacíos en la transferencia de información mediante el uso compartido de herramientas virtuales como los foros de diálogo establecidos por AMEXCID privilegiando la comunicación directa entre las partes.
- Simplificar los procesos administrativos, especialmente los generados por el MoU para evitar retrasos en la toma de decisiones causados por la lentitud en la gestión administrativa.
- Fomentar la implicación de más actores (organizaciones del sector civil, privado, académico, entre otros); en la Red Mesoamericana sobre los ODM.
- Desarrollar mecanismos de seguimiento ex-ante y ex-post para vigilar que las acciones y las buenas prácticas detectadas sigan cumpliendo su cometido principal, de tal manera que las acciones que determinen los actores sean preventivas y no correctivas.
- Implementar esquemas de cooperación proyectados a largo plazo, que ayuden a tener un seguimiento de todas las acciones sobre el monitoreo de indicadores, metas y alcances de manera constante; para ello, es necesario que se formalicen acuerdos interinstitucionales que permitan generar este tipo de actividades.

### 2. Recomendaciones relativas a las metodologías, herramientas e instrumentos:

- Mejorar el acceso a la información del SIODM. La plataforma informática deberá ser fácil de interpretar con información más intuitiva y expedita.
- Crear instrumentos y documentos informativos donde se establezca la manera en como México está sistematizando el conocimiento.
- Elaborar manuales metodológicos para que adicionalmente los demás actores de la región conozcan de primera mano y con fundamento documental, la forma por la cual, específicamente México ha construido indicadores y metas.
- Reinterpretar herramientas como el SIODM para desarrollarlas a nivel local de acuerdo a las necesidades y contexto de cada país.
- Para lograr esta situación también es necesario que en los gobiernos de la región impulsen e implementen cambios estructurales y ejecutivos.
- Mejorar la coordinación interinstitucional dentro de los gobiernos para optimizar la producción de la información y de indicadores fiables.

### 3. Recomendaciones relativas a la transferencia de información:

- Seguir desarrollando talleres de alto nivel con tomadores de decisiones así como con personal capacitado y con el perfil adecuado para que se aproveche la transferencia de información y la misma pueda ser difundida institucionalmente en los países de la región. Adicionalmente, se recomienda enfatizar una diferenciación de talleres, unos enfocados a la participación de tomadores de decisiones y otros, enfocados a un nivel técnico (no combinar ambos perfiles en un mismo taller) de esta manera se pueden reducir costos y cubrir las actividades establecidas



- Instaurar un sistema de internships por el cual, los actores de la región puedan pasar periodos de apropiación de información y de experiencia con respecto a la generación de indicadores y metodologías para la observación y cumplimiento de metas en las instituciones mexicanas; de esta manera, los individuos podrán conocer de primera mano y de manera pragmática la forma de cómo las agencias especializadas en México realizan su labor sobre ODM o en su caso, ODS.
- Promover dentro de los gobiernos mesoamericanos el uso e implementación de equipo, personal y ancho de banda adecuado para llevar a cabo teleconferencias, de manera que los aprendizajes puedan superar las barreras de lejanía. Así mismo los elementos estratégicos de la buena práctica de los talleres pueden ser grabados para que todos los miembros de la red puedan tener acceso a la información de manera cómoda.
- Incentivar entre todos los países un intercambio a profundidad de algoritmos de programación y de rutinas. Adicionalmente se puede promover el intercambio directo entre los participantes que usen la misma plataforma.

#### 4. Recomendaciones relativas al Marco de Aceleración (MAF):

- El Marco de Aceleración para el avance en el logro de los ODM probó ser una buena práctica cuyas características podrían mejorar la posición de los gobiernos de la región en función a los nuevos retos que supondrán los ODS. Se recomienda que se incentive su aplicación y el acercamiento de los gobiernos de la región con agencias como PNUD.

#### 5. Recomendaciones relativas a la cooperación interinstitucional con PNUD y SICA:

- Es necesario estimular un mayor papel de decisión y participación de SICA en todo el abanico de programas y proyectos llevados a cabo en la región, es decir desde los talleres de capacitación hasta los foros informativos de la Red Mesoamericana.
- PNUD debe apoyarse de las instituciones mexicanas y en la región para crear sinergias de vinculación intergubernamental. A pesar de que PNUD funciona como el depositario de los recursos facilitados por el Estado Mexicano para la implementación del proyecto; su fortaleza no radica exclusivamente ahí, sino en la búsqueda de estrategias conjuntas para la realización y cumplimiento de la transmisión de conocimientos. Para los nuevos retos que se adquieran tras la Agenda Post-2015, PNUD debe convertirse en un ente fortalecido y con mayor participación.
- Proponer sinergias de vinculación entre las sedes de PNUD en la región y de éstas con los gobiernos federales. El análisis de la información vertida por los actores clave determinó que PNUD no jugó el papel que se podría esperar de una institución de su envergadura; los actores clave consideraron que su nivel de participación fue bastante reservada.

