



SISTEMATIZACIÓN DE BUENAS PRÁCTICAS DE LOS GOBIERNOS MESOAMERICANOS PARA EL MONITOREO Y EVALUACIÓN DEL CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO





Sistematización de Buenas Prácticas de los Gobiernos Mesoamericanos para el Monitoreo y Evaluación del Cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)

Todos los derechos están reservados. Ni esta publicación ni partes de ella pueden ser reproducidas, almacenadas mediante cualquier sistema o transmitidas, en cualquier forma o por cualquier medio, sea éste electrónico, mecánico, de fotocopiado, de grabado o de otro tipo, sin el permiso previo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y/o los socios ejecutores del proyecto.

Derechos Reservados © 2014

El contenido es una interpretación del autor, basada en su método de evaluación y podría no coincidir con la posición oficial de las instituciones mexicanas. El análisis y las conclusiones aquí expresadas no reflejan necesariamente las opiniones del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, de su Junta Ejecutiva o de sus Estados miembros.



Copyright © 2014

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
Montes Urales 440, Col. Lomas de Chapultepec, C.P. 11000,
México, D.F.

Diseño editorial: Alondra Valery López Herrerías



AGENCIA MEXICANA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO

Juan Manuel Valle Pereña
Director Ejecutivo

Martha Navarro Albo
Directora General de Cooperación Técnica y Científica

Roberto Mohar Rivera
Director de Cooperación con América Latina, África y Medio Oriente

Cristian Becerra Monroy
Especialista en Objetivos de Desarrollo del Milenio

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO

Marcia Freitas de Castro
Representante Residente

María del Carmen Sacasa
Representante Residente Adjunta

Cynthia Valdés Galicia
Directora del Área de Reducción de la Pobreza y Competitividad Productiva

Anwar Suárez Uribe
Gerente del Programa de Reducción de la Pobreza y Competitividad

Paola García Chiñas
Asesora en Gestión de Conocimiento y Desarrollo de Capacidades

OFICINA DE LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA

Aurelio Nuño Mayer
Jefe de la Oficina de la Presidencia de la República

Gabriel Rivera Conde y Castañeda
Jefe de la Unidad de Proyectos Estratégicos y Presidente del Comité Técnico Especializado del Sistema de Información de los Objetivos de Desarrollo del Milenio – CTESIODM

César Garcés Fierros
Director de Planeación y Análisis

INSTITUTO NACIONAL DE GEOGRAFÍA Y ESTADÍSTICA

Eduardo Sojo Garza-Aldape
Presidente de la Junta de Gobierno

Félix Vélez Fernández Varela
Vicepresidente de Información Demográfica y Social

Enrique Jesús Ordaz López
Director General de Integración, Análisis e Investigación y Secretario Técnico del Comité Técnico Especializado del Sistema de Información de los Objetivos de Desarrollo del Milenio – CTESIODM

Gabriel Humberto Maldonado Lee
Director General Adjunto de Integración de Información

Domingo Vázquez Flores
Subdirector de Productos Temáticos y Proyectos Especiales

Verónica Rodríguez Ortiz
Subdirectora de Productos de Coyuntura

AUTOR

Joel Aranda Ávila
Consultor Externo e Investigador Responsable



AGRADECIMIENTOS

La realización de este documento no habría sido posible sin la invaluable colaboración de los socios ejecutores del proyecto, instituciones y personas en México, Belice, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y República Dominicana. Se agradece de particular manera a Roberto Mohar Rivera, Cynthia Valdés Galicia, Gabriel Rivera Conde y Castañeda, César Garcés Fierros y en especial al equipo técnico y de análisis de la información del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) quiénes contribuyeron para la realización de esta labor y estuvieron a cargo de la revisión del presente informe y de sus aspectos metodológicos.

De manera adicional, se hace un especial agradecimiento a Cristian Becerra Monroy de la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID) por su apoyo, apertura y colaboración en la generación de información y a Anwar Suárez Uribe, del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD-México), cuyo acompañamiento, y asesoría permitieron la conclusión de esta labor con éxito.

Se agradece también la estupenda participación de los actores representantes de las instituciones en México y de los países de la región Mesoamérica, ya que sin sus valiosos comentarios y opiniones, los objetivos de este proyecto no habrían podido ser alcanzados.



PRESENTACIÓN

El liderazgo de México en la transferencia de información y de experiencia en materia de seguimiento y evaluación de Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) es contundente.

Durante los últimos tres años, el país ha concentrado sus esfuerzos para promover la adquisición, creación y optimización de metodologías, instrumentos y técnicas para monitorear estos objetivos, mediante la implementación del Proyecto Mesoamérica y bajo el amparo de una política clara y pertinente de cooperación internacional para el desarrollo. Tres hechos fundamentales facilitaron este proceso; el primero, se debe a la instauración de un Comité Técnico Especializado del Sistema de Información de los ODM, albergado en el Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica cuya base ejecutiva proporcionó un esquema de alto nivel mediante el cual fue posible revisar las fuentes de información para el seguimiento de indicadores, analizar la concordancia de éstos con la generación de políticas públicas nacionales y coordinar las actividades interinstitucionales para dicho fin; el segundo, fue la consolidación de una estructura legal que permitiera dar certidumbre jurídica de esas actividades; el tercero fue la creación del Sistema de Información de los ODM, instrumento que materializa las actividades del Comité y funciona con una base legal consolidada; el país tiene preceptos constitucionales y un marco jurídico armonioso que permite a sus relaciones internacionales configurarse de manera óptima en materia de cooperación internacional para el desarrollo y ha materializado convenios internacionales para el apoyo y cooperación científica y técnica con los cuales se demuestra la intención de México por compartir su experiencia y conocimiento.

La Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE) y el Sistema de Integración Centroamericana (SICA), firmaron en el año 2011 la iniciativa "Desarrollo de Capacidades Institucionales de los Gobiernos Mesoamericanos para el Monitoreo y Evaluación del Cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)", componente del Proyecto "Apoyo a la Ejecución del Plan Puebla Panamá". Dicha iniciativa busca promover el desarrollo y generación de capacidades institucionales en los gobiernos de los países mesoamericanos para la construcción y administración de sistemas pertinentes para el seguimiento y evaluación de los avances en el cumplimiento de los ODM.

Con el vencimiento del plazo para el cumplimiento de los ODM en el año 2015 y aunado a los trabajos generados por el Proyecto "Apoyo a la Ejecución del Plan Puebla Panamá" se ha generado este informe para analizar cuáles han sido las buenas prácticas de México para transferir información y experiencia para el seguimiento y evaluación de alcances de ODM en la región. Para lograr este objetivo general, se decidió sistematizar estas buenas prácticas e identificar acciones de mejora para los gobiernos en la región con prospectiva a la Agenda Post-2015 (Agenda para el Desarrollo después de 2015) y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

Este documento deriva de la necesidad de contar con un instrumento práctico y concreto de transferencia de información y conocimiento que permita optimizar y fortalecer la visión, misión y acción de las instituciones aliadas del proyecto, respondiendo a la constante preocupación para atender y promover el desarrollo humano y lograr acciones transformadoras que generen mejoras reales y fidedignas para la vida de los hombres y mujeres en la región, sumando para ello, los propios esfuerzos del gobierno mexicano y las estrategias globales del Sistema de Naciones Unidas.

Joel Aranda Ávila
Responsable de la Investigación





DIRECTORIO

AGRADECIMIENTOS

PRESENTACIÓN



Lista de acrónimos, abreviaturas y siglas

Introducción

CAPÍTULO I

Monitoreo y evaluación de los Objetivos de Desarrollo del Milenio

15

- I.1 Monitoreo y evaluación del cumplimiento de los ODM en la Región Mesoamérica 19
- I.2 Seguimiento al cumplimiento de los ODM en México 25
- I.3 Mecanismo de transferencia de información y de experiencia 34
- I.4 Panorama actual sobre Objetivos de Desarrollo del Milenio 36
- I.5 La transición de los Objetivos de Desarrollo del Milenio a los Objetivos de Desarrollo Sostenible 37

CAPÍTULO II

Metodología de mapa de actores y sistematización de buenas prácticas

40

- II.1 Metodología de mapa de actores 41
 - II.1.1 Identificación y clasificación de actores 42
 - II.1.2 Caracterización de intereses y roles de cada actor 43
 - II.1.3 Análisis de involucrados 43
 - II.1.4 Matriz de mapa de actores 43
- II.2 Metodología de sistematización de buenas prácticas 44

CAPÍTULO III

Sistematización de buenas prácticas

45

- III.1 Sistema de Información de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (SIODM) 46
- III.2 Comité Técnico Especializado del SIODM 50
- III.3 Talleres de capacitación sobre el monitoreo y seguimiento de los ODM 54
- III.4 Memorándum de Entendimiento (MoU) 58
- III.5 Foro de diálogo de la Red Mesoamericana sobre los ODM 61
- III.6 Marco de Aceleración de los ODM (MAF) 64
- III.7 Boletines informativos de la Red Mesoamericana sobre los ODM 67

CAPÍTULO IV	70
Descripción y análisis de resultados	
IV.1 Hallazgos y resultados por país	71
IV.1.1 México	71
IV.1.2 Belice	72
IV.1.3 Costa Rica	72
IV.1.4 El Salvador	74
IV.1.5 Guatemala	74
IV.1.6 Honduras	75
IV.1.7 Nicaragua	75
IV.1.8 República Dominicana	76
IV.2 Recomendaciones sustantivas	76
REFERENCIAS Y BIBLIOGRAFÍA	80
ANEXOS	83
1. Plan de trabajo	
2. Instrumento de acopio de información	
3. Bitácora de entrevistas actores estratégicos	
4. Lista de actores seleccionados	
5. Mecanismo para la identificación y clasificación de actores: Instituciones mexicanas	
6. Mecanismo para la identificación y clasificación de actores: Instituciones de países seleccionados	
7. Mecanismo para la identificación y clasificación de actores: Individuos estratégicos	
8. Matriz de mapa de actores	
METODOLOGÍA GENERAL (ANEXO EN DISCO COMPACTO)	96

LISTA DE ACRÓNIMOS, ABREVIATURAS Y SIGLAS

AGENDA-2015	Agenda para el desarrollo después de 2015 (Agenda Post-2015)
AMEXCID	Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo
BM	Banco Mundial
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CEPALSTAT	Bases de Datos Estadísticos de CEPAL
CID	Cooperación Internacional para el Desarrollo
CONAPO	Consejo Nacional de Población
CONEVAL	Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social
CNI	Catálogo Nacional de Indicadores
CTE	Comité Técnico Especializado
CTESIODM	Comité Técnico Especializado del Sistema de Información de los Objetivos de Desarrollo del Milenio-México
CSS	Cooperación Sur-Sur
DOF	Diario Oficial de la Federación
FMI	Fondo Monetario Internacional
FONCID	Fondo Nacional de Cooperación Internacional para el Desarrollo
FTP	Protocolo de Transferencia de Archivos (File Transfer Protocol)
HLP	High-Level Panel for the Post-2015 Development Agenda
IAEG-ODM	Grupo Interinstitucional y de Expertos en Objetivos de Desarrollo del Milenio
IDH	Índice de Desarrollo Humano
IFT	Instituto Federal de las Telecomunicaciones
IMJUVE	Instituto Mexicano de la Juventud
IN-ODM	Informes Nacionales sobre Objetivos de Desarrollo del Milenio
INEC	Instituto Nacional de Estadística y Censos (Costa Rica)
INEGI	Instituto Nacional de Estadística y Geografía
INIDE	Instituto Nacional de Información de Desarrollo (Nicaragua)
INMUJERES	Instituto Nacional de las Mujeres
LCID	Ley de Cooperación Internacional para el Desarrollo
LSNIEG	Ley del Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica
MAF	Marco de Aceleración de los Objetivos de Desarrollo del Milenio
MEPYD	Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo (República Dominicana)
MIDEPLAN	Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica (Costa Rica)
MMM	Metas Más Allá del Milenio
MoU	Memorándum de Entendimiento
OCDE	Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
ONE	Oficina Nacional de Estadística (República Dominicana)
ONU	Organización de las Naciones Unidas
OPR	Oficina de la Presidencia de la República
OWG	Open Working Group Proposal for Sustainable Development Goals
PAEG	Programa Anual de Estadística y Geografía
PIB	Producto Interno Bruto
PND	Plan Nacional de Desarrollo
PNEG	Plan Nacional de Estadística y Geografía
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PPP	Plan Puebla-Panamá
SCGG	Secretaría de Coordinación General de Gobierno (Honduras)
SEDESOL	Secretaría de Desarrollo Social
SEGEPLAN	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (Guatemala)

SEMARNAT	Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales
SENER	Secretaría de Energía
SEP	Secretaría de Educación Pública
SEPLAN	Secretaría Técnica de Planificación y Cooperación Externa (Honduras)
SETEPLAN	Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia (El Salvador)
SMCID	Sistema Mexicano de Cooperación Internacional para el Desarrollo
SICA	Sistema de la Integración Centroamericana
SIM	Sistema de Integración y Mantenimiento
SIODM	Sistema de Información de los Objetivos de Desarrollo del Milenio
SNI	Subsistemas Naciones de Información
SNIEG	Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica
SPN	Secretaría de Políticas Nacionales (Nicaragua)
SRE	Secretaría de Relaciones Exteriores
SS	Secretaría de Salud
STPS	Secretaría de Trabajo y Previsión Social
UNOSSC	United Nations Office for South-South Cooperation
UNSTATS	División de Estadísticas de las Naciones Unidas

INTRODUCCIÓN

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en coordinación con la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID), el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) y la Oficina de la Presidencia de la República en México tienen el agrado de presentar el informe de “Sistematización de Buenas Prácticas de los Gobiernos Mesoamericanos para el Monitoreo y Evaluación del Cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)”.

Este documento tiene como objetivo fundamental presentar la sistematización de las buenas prácticas en materia de transferencia de información y experiencia en el componente “Desarrollo de Capacidades Institucionales de los Gobiernos Mesoamericanos para el Monitoreo y Evaluación del Cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)”, mismo que se encuentra catalogado en el proyecto 00013579 “Plan Puebla-Panamá”, Proyecto Mesoamérica. La meta principal es presentar las acciones que han realizado los gobiernos de la región de Mesoamérica junto con México en materia de transferencia de información para consolidar elementos de apoyo técnico y metodológico para la medición, el seguimiento y monitoreo de los ODM y, de esta manera, contribuir a la estrategia nacional de cooperación internacional para el desarrollo (CID), enfatizando en la Cooperación Sur-Sur (CSS).

El informe se construyó con base a una metodología elaborada para sistematizar buenas prácticas y en la que se consideraron tres elementos principales: (1) la selección de actores estratégicos (instituciones y personas) en México y en siete países de la región de Mesoamérica (Belice, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y República Dominicana), los cuales fueron sujetos de la implementación de una estrategia de acopio de información a través de un instrumento de cuestionario; (2) la definición metodológica para la detección y caracterización de buenas prácticas y; (3) el análisis y sistematización de información recabada.

El proyecto consistió en cuatro etapas principales. La primera etapa fue la identificación, selección y revisión documental del desarrollo del proyecto; la segunda, fue un proceso de consulta en la que se entrevistó, a partir de una batería de preguntas, a los actores seleccionados, con la finalidad de generar información objetiva y veraz sobre la identificación de buenas prácticas, la percepción sobre éstas y la definición de alcances y límites en la ejecución del proyecto; la tercera etapa fue el análisis de la información obtenida tras la implementación del proceso de consulta y el estudio de los principales resultados del proyecto en el que se identificaron, describieron y sistematizaron las buenas prácticas de acuerdo a los parámetros determinados por la metodología; por último, la cuarta etapa comprendió la construcción del documento de informe y su presentación.

De lo generado a través del proceso de consulta y del análisis de comentarios y puntualizaciones de los actores clave, se determinaron siete buenas prácticas que, el Proyecto Desarrollo de Capacidades Institucionales de los Gobiernos Mesoamericanos para el Monitoreo y Evaluación del Cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio determinó en función de la transferencia de información y de experiencia. El análisis de cada buena práctica detectada permitió identificar áreas de oportunidad, factores de impacto, de innovación, principales obstáculos y su perdurabilidad ante los retos que generará la Agenda Post-2015. Todo el contenido fue consolidado en un material iconográfico y de uso ejecutivo que permitiera un entendimiento analítico y digerible de estos aspectos.

Este informe es resultado de la interpretación de estas actividades y tiene un componente estratégico ya que permite estudiar los puntos fundamentales en materia de buenas prácticas para la transferencia de conocimiento e información sobre monitoreo de los ODM, y favorece el estudio de las acciones que ha desarrollado México y los países de Mesoamérica, para mejorar y sistematizar actividades a favor de la cooperación internacional. El compromiso de AMEXCID, PNUD, INEGI y de la Oficina de la Presidencia de la República en México se ve constatado en una estrategia participativa y articulada.

