



**CIUDADANO
PRESIDENTE DE LA DIRECTIVA DE LA
H.LVIII LEGISLATURA DEL ESTADO LIBRE
Y SOBERANO DE MEXICO
*Honorable Asamblea:***

Co sustento en lo dispuesto por los artículos 116 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 51 fracción II, 57, 61 fracción 1 y demás relativos aplicables de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México; 28 fracción 1 y 30 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de México, por su digno conducto, como Coordinador del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, a nombre del mismo, presento iniciativa de decreto que reforma y adiciona, diversas disposiciones de la Ley de Seguridad del Estado de México y que expide la Ley de Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia del Estado de México, al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La violencia en México fue un tema olvidado por los gobiernos en el siglo pasado, un problema que se dejó crecer y que a nuestros días ha hecho crisis. Acción Nacional como gobierno responsable, desde la Federación emprendió una ardua batalla en contra del crimen organizado. Sin embargo, nada de esto sería Útil si no se innovan estrategias para prevenir el delito y la violencia, antes de combatir la ya existente, ello para romper con el círculo vicioso que solo Genera mayor inseguridad.

Aunado al factor de estar vinculados por la reforma aprobada en el H. Congreso de la Unión, misma que fue publicada en el Diario Oficial de la Federación de fecha 24 de enero do 2012, ordena a las legislaturas de los Estados y la Asamblea Legislativa del Distrito Federal, a expedir las normas legales y tomaran las medidas presupuestales correspondientes para garantizar el cumplimiento de la Ley General para la Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia, en el ejercicio fiscal siguiente a la entrada en vigor de este decreto, una estrategia de probado éxito en el ámbito internacional para prevenir conductas antisociales y m orar la seguridad en naciones avanzadas, es sin duda alguna, la prevención social de la violencia y la delincuencia

En esta materia, la Conferencia Norteamericana y Europea de 1989, sobre los temas de seguridad urbana y prevención del delito, emitió un recomendación a los gobiernos para potenciar el trabajo comunitario, incentivar la participación ciudadana y establecer la coordinación interinstitucional, como condición *'prima facie'* para la prevención social del delito y de la violencia en la vida comunitaria.

Entre las disposiciones relevantes de esta nueva Ley Federal de Prevención Social del Delito, encontramos el deber de proporcionar información a las comunidades para enfrentar los problemas derivados de la delincuencia, siempre que no violente los principios de confidencialidad y reserva propios de la información de seguridad pública; así como la obligación del Estado y los municipios de apoyar en el intercambio de experiencias, investigación académica y aplicación práctica de conocimientos basados en evidencias.

La reforma Federal obliga a los tres ámbitos de gobierno a incluir políticas públicas reales, medibles y concretas en materia de prevención social de la violencia y la delincuencia, dentro de sus planes y programas de gobierno, con un diseño monitoreado y permanente, al cual se le deben destinar recursos públicos.



En Acción Nacional sostenemos que las medidas de punición y control penitenciario, nunca serán más factibles que la verdadera y real aplicación de programas de desarrollo personal, social y comunitario para que todos aquellos niños y jóvenes potencialmente productores de riqueza, no se conviertan en posibles delincuentes. Por ello, sostenemos que es necesario implementar medidas que prevengan, en el entorno social, toda situación que desencadene la violencia y que genere inclinaciones antisociales o incluso delictiva.

De no aprobarse la presente Ley, dejaríamos a la prevención del delito, en mera disuasión simbólica, que como a la fecha estriba en acciones que solamente administran el daño, mas no lo reparan.

Es trascendental, ante la evolución de las políticas públicas en materia de seguridad, que debernos instrumentar políticas de prevención primarias comprendiendo el diseño de estrategias orientadas a la raíz del conflicto criminal, es decir, dirigidas a las personas con mayor vulnerabilidad de condiciones, tal y como lo postula la reforma Federal y la presente iniciativa.

Pretendemos en esta iniciativa, la generación de una política eficaz de convivencia y seguridad ciudadana, la cual requiere de la generación de condiciones de gobernabilidad que favorezcan la convivencia armónica de las personas y la integración de grupos vulnerables al desarrollo.

La presente iniciativa, al tiempo que recoge las obligaciones impuestas por el H. Congreso de la Unión en materia de prevención social del delito y la violencia, pretende además establecer una política integral, permanente en materia de prevención del delito, acoplando la recientemente aprobada Ley de Seguridad del Estado de México a la propuesta por una prevención social del delito y de la violencia.

De esta manera, la presente reforma inserta como subsistema la prevención social del delito dentro del Sistema Estatal de Seguridad Pública, obligando al Estado y a los Municipios, a generar políticas públicas integrales, permanentes y concretas en la materia.

Dichas políticas públicas deberán ser monitoreadas para ser recogidas o en su caso, ser sustituidas por otras más eficaces.

Las instituciones de seguridad del Estado y los municipios, en coordinación con la ciudadanía y las organizaciones sociales, desarrollarán políticas integrales de prevención de la violencia y la delincuencia, a través de medidas de cooperación permanentes, estructuradas y concretas, mismas que se coordinarán con las estrategias de desarrollo social, económico, político y cultural de la Entidad.

La presente iniciativa postula como ámbitos de prevención social de la violencia y la delincuencia en el Estado de México, el social, el comunitario, el situacional, y el psicosocial, destacando que las autoridades deberán observar principios rectores en la planeación, programación, implementación y evaluación de las políticas públicas, programas y acciones en materia de prevención del delito.

La iniciativa que someto a la estimación de esta Soberanía, establece que los programas Estatal y municipales en materia de prevención social de la violencia y la delincuencia, deberán diseñarse considerando la participación interinstitucional con enfoque multidisciplinario, enfatizando la colaboración con universidades y entidades orientadas a la investigación y que los programas se orientarán a contrarrestar, neutralizar o disminuir los factores de riesgo y las consecuencias, daño e impacto social y comunitario de la violencia y la delincuencia.

La presente iniciativa prevé que el Centro de Prevención del Delito, se constituirá ahora en el Centro de Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia del Estado de México y tendrá a su cargo, la



coordinación entre los diferentes mecanismos y espacios de participación ciudadana comunitaria, siendo su objetivo fundamental, desarrollar lineamientos claros de participación y consulta, tanto ciudadana, como comunitaria.

El Centro de Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia del Estado de México, será *un* órgano interno del Sistema de Seguridad Pública del Estado, que además de las atribuciones y deberes que le impone la Ley de Seguridad del Estado de México. De igual forma, dicho órgano, será el responsable de implementar, supervisar y evaluar la política estatal y municipal en materia de prevención social de la violencia y la delincuencia.

Por otro lado, la presente iniciativa establece que toda persona podrá denunciar, ante la autoridad municipal, de manera escrita o a través de algún medio o sistema electrónico, todo hecho que a su juicio genere riesgo o violencia, sin que necesariamente sea delito, sino hechos que pudieren en el presente o en el futuro generar violencia o delitos, quedando las autoridades obligadas a responder al ciudadano en un plazo legal, reservando desde luego, la identidad del denunciante.

En síntesis, Acción Nacional postula la presente iniciativa de decreto, reiterando su compromiso con la seguridad, con mejores oportunidades de desarrollo para los jóvenes, para proteger a las mujeres y para prevenir antes que reaccionar, a los fenómenos de violencia o delictivos, en le medio social donde se están gestando.

Acompaño proyecto de decreto, para que de estimarlo conducente, se apruebe en sus términos.

"Por una Patria Ordenada y Generosa"

Dip. Alonso Adrián Juárez Jiménez
Presentante
(Rúbrica).



ERUVIEL AVILA VILLEGAS, Gobernador Constitucional del Estado Libre y Soberano de México, a sus habitantes sabed:

Que la Legislatura del Estado, ha tenido a bien aprobar lo siguiente:

DECRETO NÚMERO 102

**LA H. "LVIII" LEGISLATURA DEL ESTADO DE MÉXICO
DECRETA:**

ARTÍCULO PRIMERO.- Se expide la Ley para la Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia, con Participación Ciudadana del Estado de México, para quedar como sigue:

LEY PARA LA PREVENCIÓN SOCIAL DE LA VIOLENCIA Y LA DELINCUENCIA, CON PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE MÉXICO

TÍTULO PRIMERO DISPOSICIONES GENERALES

Capítulo Primero De la naturaleza y objeto de la Ley

Artículo 1. La presente Ley es de orden público e interés social y de observancia general en todo el territorio del Estado de México y tiene por objeto establecer las bases de coordinación entre el estado y los municipios en materia de prevención social de la violencia y la delincuencia con la participación ciudadana en el marco de los Sistemas Nacional y Estatal de Seguridad Pública.

Artículo 2. La prevención social de la violencia y la delincuencia es el conjunto de políticas públicas, programas, estrategias y acciones, orientadas a reducir factores de riesgo que favorezcan la generación de violencia y delincuencia, así como a combatir las distintas causas y factores que la generan, contribuyendo al objeto y fines de la seguridad ciudadana, tendentes a coadyuvar en el mejoramiento de la calidad de vida de las personas, en esta materia.

La delincuencia es el fenómeno social que se genera a través de una conducta o acumulación de ésta, realizada por un individuo o una colectividad a través de ciertos actores que transgreden el Derecho.

Los factores de riesgo son los elementos en todos los ámbitos o situaciones que pueden generar violencia y delincuencia.

La participación ciudadana y comunitaria es la colaboración de los diferentes sectores y grupos de la sociedad civil, organizada o no organizada, así como de la comunidad académica y de investigación, para los fines de esta Ley.

La violencia son los actos o conductas de dominación o control a través de la fuerza material, amago o amenaza de causar un daño o afectación, presente o futura capaz de intimidar, en contra de una o un grupo de personas.

Quedan incluidas las diversas manifestaciones que tiene la violencia como la de género, la juvenil, la delictiva, la institucional y la social, entre otras.



Las zonas y grupos de atención prioritaria son aquellos en donde existan separada o conjuntamente altos índices de marginación social, de violencia o delitos, grupos sociales y comunidades en situación de riesgo, altas condiciones de vulnerabilidad y afectación, así como de población infantil o juvenil de acuerdo con los censos de población respectivos.

El estado y los municipios, en sus planes y programas de gobierno, a través de medidas de cooperación permanente, estructuradas y concretas, desarrollarán políticas integrales de prevención social de la violencia y la delincuencia, atendiendo las causas que las generan.

Artículo 3. Corresponde al Estado y a los municipios, en el marco de los Sistemas Nacional y Estatal de Seguridad Pública, la formulación, ejecución, monitoreo y modificación de las políticas públicas integrales de prevención social de la violencia y la delincuencia, en los términos previstos en la presente Ley.

La planeación, implementación y evaluación de los programas, estrategias y acciones se realizará en los diversos ámbitos de competencia por conducto de las instituciones y autoridades que en razón de sus atribuciones, deban contribuir directa o indirectamente al cumplimiento de esta Ley.

Capítulo Segundo De los principios rectores

Artículo 4. Son principios rectores para la planeación, programación, implementación y evaluación de las políticas públicas, programas, estrategias y acciones de prevención social de la violencia y la delincuencia, los siguientes:

I. Respeto a los Derechos Humanos. Que se observará en la planeación, desarrollo y ejecución de las acciones y políticas previstas por la presente Ley, se respetarán irrestrictamente los derechos de las personas, en estricto apego a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos a los Tratados Internacionales ratificados por México y a las leyes de la materia.

II. Integrador. Desarrollo de políticas públicas, programas, estrategias y acciones con participación ciudadana y comunitaria, reconociendo las causas y multidimensionalidad de la violencia y la delincuencia.

III. Participación social y comunitaria. Movilización de los actores y fuerzas comunitarias, para prevenir la violencia y la delincuencia en forma solidaria.

IV. Intersectorialidad y transversalidad. Articulación, homologación y complementariedad de las políticas públicas, programas, estrategias y acciones de los distintos órdenes de Gobierno, incluidas las de justicia, seguridad pública, desarrollo social, economía, cultura y derechos humanos, así como atención particular a las comunidades, las familias, las niñas y niños, las mujeres, así como las y los jóvenes en situación de riesgo, a través del trabajo coordinado entre las autoridades del Gobierno del Estado y de los Municipios, así como de los diferentes sectores y grupos de la sociedad civil, organizada o no organizada.

V. Colaboración. Reconocimiento del compromiso que la autoridad y las personas, de manera individual o colectiva, tienen para contribuir en materia de prevención social de la violencia y la delincuencia, con participación ciudadana.



VI. Continuidad en las políticas públicas. Garantiza los cambios socioculturales a mediano y largo plazo a través del fortalecimiento de los mecanismos de participación ciudadana y comunitaria, asignación de presupuesto, monitoreo y evaluación.

VII. Interdisciplinarietàad. Diseño de las políticas públicas tomando en cuenta conocimientos y herramientas de distintas disciplinas y experiencias exitosas nacionales e internacionales.

VIII. Diversidad. Considera las necesidades y circunstancias específicas de cada grupo o sector de la población, promoviendo acciones positivas para su atención integral diferenciada.

IX. Proximidad. Contacto inmediato y permanente con los actores sociales y comunitarios.

X. Coordinación. Utiliza redes de comunicación y enlace perfectamente definidas y diseñadas entre las diversas áreas del gobierno estatal y municipal, así como de actores involucrados en la política integral de prevención social de la violencia y la delincuencia, con participación ciudadana.

XI. Transparencia y Rendición de cuentas. Es la obligación que tienen las instituciones públicas y privadas de dar cumplimiento a esta Ley, para transparentar sus acciones y rendir cuentas, en los términos de las leyes aplicables.

XII. Cultura de Paz. Genera posibilidades de solución de conflictos con estrategias claras, coherentes, estables y con respeto a los Derechos Humanos, tomando como base la promoción de la cohesión social comunitaria.

XIII. Respeto. Que se observará en la planeación, desarrollo y ejecución de las acciones y políticas previstas por la presente Ley, se respetarán irrestrictamente los derechos humanos de las personas.

Capítulo Tercero De los parámetros interpretativos

Artículo 5. Se aplicarán de forma supletoria en lo no previsto por la presente Ley, las disposiciones contenidas en la Ley de Seguridad del Estado de México.

Artículo 6. Para efectos de esta Ley se entenderá por:

I. Centro Estatal: Centro de Prevención del Delito.

II. Consejo Ciudadano: Consejo Ciudadano de Seguridad Pública del Estado de México.

III. Consejo Estatal: Consejo Estatal de Seguridad Pública del Estado de México.

IV. Ley: Ley para la Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia con Participación Ciudadana del Estado de México.

V. Prevención social: La prevención social de la violencia y la delincuencia.

VI. Programa Estatal: Programa Estatal para la Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia.

VII. Secretario Ejecutivo: Secretario Ejecutivo del Sistema Estatal de Seguridad Pública.

VIII. Secretario General: Secretario General de Gobierno.



IX. Sistema Estatal: Sistema Estatal de Seguridad Pública.

TÍTULO SEGUNDO
DE LA PREVENCIÓN SOCIAL DE LA VIOLENCIA Y LA DELINCUENCIA,
CON PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Capítulo Primero
De los Ámbitos de la Prevención Social

Artículo 7. La prevención social incluye los siguientes ámbitos:

- I. Social.
- II. Comunitario.
- III. Situacional.
- IV. Psicosocial.

Sección Primera
Del Ámbito Social

Artículo 8. El ámbito social implica la atención y disminución de los factores generadores de conductas violentas y delictivas mediante:

- I. Programas integrales de desarrollo social, cultural, económico y urbano que no produzcan estigmatización, incluidos los de salud, educación, vivienda, empleo, deporte y desarrollo urbano que contribuyan a la calidad de vida de las personas.
- II. Promoción de estrategias y actividades para disminuir y erradicar la marginación y la exclusión.
- III. Fomento a la cultura de paz.
- IV. Estrategias de educación y sensibilización a la población para promover una cultura de la legalidad y tolerancia, respetando las diversas identidades culturales. Integrando además, programas generales y aquellos enfocados a zonas y grupos de atención prioritaria.
- V. Programas que modifiquen las condiciones sociales de la comunidad y generen oportunidades de desarrollo especialmente para las zonas y grupos de atención prioritaria.

Sección Segunda
Del Ámbito Comunitario

Artículo 9. El ámbito comunitario comprende la participación de la comunidad en acciones tendentes a establecer las prioridades de la prevención social mediante diagnósticos participativos, el mejoramiento de las condiciones de seguridad de su entorno y el desarrollo de prácticas que fomenten una cultura de la prevención.



La autoprotección entendida como un proceso donde la comunidad identifica, conoce y expone situaciones propias de su entorno que, por ser un factor de riesgo a su integridad física, patrimonial, familiar o social, se deben evitar o en su caso, procurar la denuncia ciudadana.

Artículo 10. El ámbito comunitario incluye la utilización de los mecanismos alternativos de prevención y solución de conflictos a través de:

- I. El mejoramiento del acceso de la comunidad a los servicios básicos.
- II. El fomento del desarrollo comunitario, la convivencia, la cohesión social y comunitaria, y el sentido de identidad entre las comunidades.
- III. Garantizar la intervención ciudadana en el diseño e implementación de planes, programas, su evaluación, seguimiento y sostenibilidad.
- IV. El fomento y apoyo de las actividades de las organizaciones de la sociedad civil.
- V. La participación de observatorios ciudadanos.

Sección Tercera Del Ámbito Situacional

Artículo 11. El ámbito situacional consiste en modificar el entorno para propiciar la convivencia y la cohesión social y comunitaria, así como para disminuir los factores que faciliten fenómenos de violencia y delincuencia mediante:

- I. El mejoramiento y regulación del desarrollo urbano, rural, ambiental e industrial, incluidos los sistemas de transporte público y de vigilancia.
- II. El rescate y mejoramiento de los espacios públicos.
- III. El uso de tecnologías.
- IV. La vigilancia, respetando los derechos a la intimidad y a la privacidad.
- V. Medidas administrativas encaminadas a disminuir la disponibilidad de medios comisivos facilitadores de violencia y delincuencia.
- VI. La aplicación de estrategias para garantizar la no repetición de casos de victimización.
- VII. La realización de estudios cuantitativos y cualitativos para diagnosticar el estado y fenomenología de las violencias así como la delincuencia.

Sección Cuarta Del Ámbito Psicosocial

Artículo 12. La prevención social en el ámbito psicosocial tiene como objetivo incidir en las motivaciones individuales hacia la violencia o las condiciones criminógenas con referencia a los individuos, la familia, la escuela y la comunidad, que incluye lo siguiente:



- I.** El impulso del diseño y aplicación de programas formativos en habilidades para enfrentar la vida dirigidos principalmente a las zonas y grupos de atención prioritaria.
- II.** La inclusión de la prevención social con énfasis en las adicciones y en las políticas públicas en materia de educación y de salud.
- III.** El fortalecimiento de las capacidades institucionales que asegure la sostenibilidad de los programas preventivos.

TÍTULO TERCERO DE LAS INSTANCIAS DE COORDINACIÓN

Capítulo Primero Del Consejo Estatal de Seguridad Pública

Artículo 13. El Consejo Estatal es la máxima instancia para la coordinación y definición de las políticas de prevención social de la violencia y la delincuencia. El Secretario General coordinará e implementará las políticas de prevención social, apoyándose en el Secretario Ejecutivo, así como en las unidades técnicas y administrativas que requiera en los términos que señalan las leyes y demás disposiciones aplicables.

Artículo 14. Las atribuciones del Consejo Estatal en materia de prevención social son las siguientes:

- I.** Definir estrategias de colaboración interinstitucional para facilitar la cooperación, contacto, intercambio de información y experiencias entre el estado y la federación, las demás entidades federativas y los municipios, así como con organizaciones de la sociedad civil, centros educativos o de investigación o cualquier otro grupo de expertos o redes especializadas en prevención social.
- II.** Establecer los lineamientos para recabar, analizar y compartir la información existente sobre la prevención social, analizando las mejores prácticas, así como su evaluación y evolución entre los integrantes del sistema estatal.
- III.** Informar anualmente a la sociedad sobre sus actividades a través de los órganos competentes e indicar los ámbitos de acción prioritarios de su programa de trabajo del año siguiente.
- IV.** Promover la generación de indicadores y métricas estandarizadas para los integrantes del sistema estatal en materia de prevención social, los que al menos serán desagregados por edad, sexo, ubicación geográfica, grado de marginación y pertenencia étnica.
- V.** Discutir y en su caso aprobar el programa estatal.
- VI.** Analizar y en su caso aprobar las políticas públicas, programas, estrategias y acciones que en materia de prevención social proponga el Centro Estatal.
- VII.** Establecer mecanismos eficaces para que la sociedad participe en las políticas públicas, programas, estrategias y acciones de prevención social.
- VIII.** Difundir prácticas exitosas en la materia.
- IX.** Identificar y desarrollar los principales ámbitos de investigación sobre la prevención social para realizarla por sí o por terceros.



X. Convocar a las autoridades estatales y municipales, en el marco del Sistema Estatal de Seguridad Pública, responsables o vinculadas, cuya función incida en la prevención social a efecto de coordinar acciones en la materia.

XI. Las demás que establezcan otras disposiciones legales y las que sean necesarias para el funcionamiento del sistema estatal en las materias propias de esta Ley.

Capítulo Segundo Del Secretario General de Gobierno

Artículo 15. El Secretario General coordinará las políticas públicas, estrategias, programas y acciones, orientadas a reducir los factores que favorecen la generación de violencia y delincuencia, así como a combatir las causas generadoras de las mismas, bajo la perspectiva de la prevención social.

Capítulo Tercero Del Secretario Ejecutivo

Artículo 16. El Secretario Ejecutivo tendrá las siguientes atribuciones:

I. Elaborar a través del Centro Estatal, el programa estatal y someterlo a consideración del Consejo Estatal para su aprobación.

II. Ejecutar y dar seguimiento a través del Centro Estatal a los acuerdos y resoluciones del Consejo Estatal sobre la materia.

III. Formular al Consejo Estatal de Seguridad Pública, políticas públicas, programas y acciones en materia de prevención social de la violencia y la delincuencia.

IV. Las demás que le confiera la Ley de Seguridad del Estado de México y otros ordenamientos.

Capítulo Cuarto De la Comisión Interinstitucional para la Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia del Estado de México

Artículo 17. La Comisión tendrá por objeto facilitar la coordinación, en el ámbito de sus atribuciones y facultades, entre las dependencias y entidades del Estado Libre y Soberano de México, y las dependencias y entidades de las Administraciones Públicas Federal y Municipal, en materia de prevención social de la violencia y la delincuencia, con participación ciudadana, en el marco de los Sistemas Nacional y Estatal de Seguridad Pública.

Artículo 18. La Comisión Estatal estará integrada por:

I. Secretaría General de Gobierno y Presidente de la Comisión.

II. Secretaría de Seguridad Ciudadana.

III. Secretaría de Finanzas.

- IV.** Secretaría de Salud.
- V.** Secretaría del Trabajo.
- VI.** Secretaría de Educación.
- VII.** Secretaría de Desarrollo Social.
- VIII.** Secretaría de Desarrollo Urbano.
- IX.** Secretaría de Infraestructura.
- X.** Secretaría de Desarrollo Agropecuario.
- XI.** Secretaría de Desarrollo Económico.
- XII.** Secretaría de Turismo.
- XIII.** Secretaría de Desarrollo Metropolitano.
- XIV.** Secretaría de la Contraloría.
- XV.** Derogada.
- XVI.** Secretaría del Transporte.
- XVII.** Secretaría del Medio Ambiente.
- XVIII.** Procuraduría General de Justicia del Estado de México.
- XIX.** Coordinación General de Comunicación Social.
- XX.** Sistema de Radio y Televisión Mexiquense.
- XXI.** Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia.
- XXII.** Comisión de Derechos Humanos del Estado de México.
- XXIII.** Secretariado Ejecutivo del Sistema Estatal de Seguridad Pública.

Las dependencias integrantes de la Comisión Interinstitucional estarán representadas por su titular, quien podrá designar un suplente.

En los casos que así lo requiera la naturaleza de los asuntos a tratar, la Comisión Interinstitucional podrá invitar a participar en las sesiones, con voz pero sin voto, a autoridades de los tres órdenes de gobierno y organismos constitucionales autónomos, así como a representantes de organizaciones de la sociedad civil o personas de reconocido prestigio en la materia de que se trate.

Artículo 19. La Comisión Interinstitucional realizará las funciones siguientes:

- I.** Determinar su funcionamiento y plan de trabajo.



- II.** Impulsar y coadyuvar en la elaboración de los Programas Estatal y municipales de prevención social de la violencia y la delincuencia.
- III.** Emitir sus opiniones y comentarios respecto de los Programas Estatal y Municipales, mismos que contendrán la propuesta de acciones sobre prevención social, basados en diagnósticos en la materia.
- IV.** Coadyuvar con el Consejo Estatal con la finalidad de que los Programas Estatal y Municipales, se propongan con apego a los principios y disposiciones de esta Ley.
- V.** Coadyuvar con el Consejo Estatal para el cumplimiento de las obligaciones emanadas de esta Ley.

Capítulo Quinto **Del Centro de Prevención del Delito**

Artículo 20. El Centro Estatal tendrá además de las que le confiere la Ley de Seguridad del Estado de México, las siguientes atribuciones:

- I.** Planear, programar, implementar, evaluar y dar seguimiento a las políticas públicas, programas, estrategias y acciones, en materia de prevención social.
- II.** Proponer al Consejo Estatal lineamientos sobre prevención social.
- III.** Promover la cultura de la paz, la legalidad, el respeto a los derechos humanos, la participación ciudadana y una vida libre de violencia.
- IV.** Elaborar el programa estatal.
- V.** Emitir opiniones y recomendaciones, así como dar seguimiento y evaluar los programas implementados por las instituciones de Seguridad Pública y demás instituciones que por sus facultades contemplen la prevención social.
- VI.** Realizar investigaciones, estudios, recabar información y difundir los resultados sobre las causas y factores que generan violencia social, delincuencia, comisión de delitos y sus tendencias.
- VII.** Realizar diagnósticos participativos focalizados en materia de prevención social.
- VIII.** Generar, promover y garantizar mecanismos de participación ciudadana y comunitaria, para la formulación del diagnóstico y evaluación de las políticas públicas, estrategias y acciones en materia de prevención social.
- IX.** Colaborar en el diseño científico de políticas criminológicas.
- X.** Proponer la elaboración de instrumentos de georeferenciación de la violencia, la delincuencia y el delito, en colaboración con autoridades estatales y municipales y la sociedad civil.
- XI.** Realizar en coordinación con otras instituciones encuestas estatales y municipales para determinar el índice delictivo con la periodicidad que se estime conveniente.
- XII.** Identificar temas prioritarios o emergentes que pongan en riesgo o que afecten directamente la seguridad desde la perspectiva ciudadana.



- XIII.** Formular recomendaciones sobre la implementación de medidas de prevención situacional y de victimización.
- XIV.** Promover entre las autoridades del estado y los municipios, la participación ciudadana y comunitaria en las tareas de prevención social.
- XV.** Brindar asesoría a las autoridades estatales y municipales así como a la sociedad civil en materia de prevención social.
- XVI.** Involucrar a la comunidad en las tareas de prevención social, impulsando la participación en la formulación de propuestas que contribuyan a este fin, además, establecer un diálogo permanente con la sociedad a través de foros, asambleas vecinales, constitución de redes de convivencia, organizaciones no gubernamentales, consejos profesionales, asociaciones civiles y con la sociedad en general para la cohesión social y el desarrollo comunitario.
- XVII.** Celebrar convenios para la formación, capacitación, especialización y actualización de servidores públicos, tanto estatales como municipales, cuyas funciones incidan en la prevención social.
- XVIII.** Intercambiar y desarrollar mecanismos de aprendizaje de experiencias estatales, municipales, nacionales e internacionales en materia de prevención social.
- XIX.** Impulsar la creación del observatorio ciudadano a través de los lineamientos que para tal efecto emita el centro estatal y mantener una adecuada coordinación con él, así como establecer vínculos con otros observatorios creados para los mismos fines.
- XX.** Coordinar la integración y asesorar a los consejos ciudadanos, comités y demás órganos que se conformen con el objeto de promover la prevención social.
- XXI.** Coordinarse con otras instancias competentes en la materia para el ejercicio de sus funciones.
- XXII.** Las demás que establezcan las disposiciones legales que resulten aplicables en la materia.

Capítulo Sexto **De la Coordinación de Programas**

Artículo 21. Los programas Estatal y municipales en materia de prevención social de la violencia y la delincuencia, deberán diseñarse considerando la participación interinstitucional con enfoque multidisciplinario, enfatizando la colaboración con universidades y entidades orientadas a la investigación.

Artículo 22. Los programas se orientarán a contrarrestar, neutralizar o disminuir los factores de riesgo y las consecuencias, daño e impacto social y comunitario de la violencia y la delincuencia.

Artículo 23. Los programas sumarán la participación de las autoridades de los gobiernos federal, estatal y municipales, organismos públicos de derechos humanos y fomentarán la participación de las organizaciones civiles, académicas y comunitarias en el diagnóstico, diseño, implementación y evaluación de las políticas públicas y de la prevención social de la violencia y la delincuencia.



Artículo 24. Las políticas públicas en materia de prevención social de la violencia y de la delincuencia, deberán ser evaluadas con la participación de instituciones académicas, profesionales, especialistas en la materia, organismos públicos de derechos humanos y organizaciones sociales.

Artículo 25. En el cumplimiento del objeto de esta Ley, el estado y los municipios, en el ámbito de sus competencias, deberán:

- I.** Apoyar el intercambio de experiencias, investigación académica y aplicación práctica de conocimientos basados en evidencias.
- II.** Apuntalar la organización y la sistematización de experiencias exitosas en el combate a los delitos.
- III.** Generar sistemas y bases de datos especializados en materia de prevención social, que permitan el adecuado desempeño de sus atribuciones para eficientar la aplicación de políticas focalizadas.
- IV.** Difundir los conocimientos en materia de prevención con investigadores, entes normativos, educadores, especialistas de otros sectores pertinentes y la sociedad en general.
- V.** Efectuar estudios periódicos sobre victimización y delincuencia.
- VI.** Facilitar información a las comunidades para enfrentar los problemas derivados de la delincuencia; siempre que no violente los principios de confidencialidad y reserva.
- VII.** Promover la participación ciudadana y comunitaria, en la prevención social de la violencia y la delincuencia.
- VIII.** Refrendar intervenciones exitosas, concebir nuevas iniciativas y pronosticar nuevos problemas de delincuencia y posibilidades de prevención.

TÍTULO CUARTO DEL PROGRAMA ESTATAL PARA LA PREVENCIÓN SOCIAL DE LA VIOLENCIA Y LA DELINCUENCIA

Capítulo Primero Del Programa Estatal

Artículo 26. El Programa Estatal es el proyecto ordenado de actividades en materia de prevención, que deberá contribuir al objetivo general de proveer a las personas protección en las áreas de libertad, seguridad y justicia, con base en objetivos precisos, claros y medibles.

Artículo 27. El Programa Estatal para el cumplimiento de su objetivo general, deberá contener al menos:

- I.** El diagnóstico a través del análisis sistemático de los problemas de la delincuencia, sus causas, los factores de riesgo y las consecuencias.
- II.** Los diagnósticos participativos.
- III.** Las zonas y grupos de atención prioritaria que deben ser atendidos.



IV. La incorporación de la prevención social como elemento central de las prioridades en la calidad de vida de las personas.

V. La planeación de la capacitación de los servidores públicos cuyas atribuciones se encuentren relacionadas con la materia objeto de la presente Ley; lo cual incluirá la realización de seminarios, estudios e investigaciones o programas de formación entre otros, para asegurar que sus intervenciones sean apropiadas, eficientes, eficaces y sostenibles.

VI. La puesta en práctica de una serie de acciones interinstitucionales que tengan capacidad para abordar las causas de la violencia y la delincuencia y que incluyan a la sociedad civil.

VII. El desarrollo y aplicación de estrategias de prevención social de la violencia y la delincuencia.

VIII. La periodicidad y bases del monitoreo y evaluación del Programa Estatal.

Artículo 28. El Centro Estatal preparará un plan anual de trabajo con objetivos específicos, prioridades temáticas y una lista de acciones y de medidas complementarias y que estará ligado al cumplimiento de la ejecución del Programa Estatal.

Capítulo Segundo De su Evaluación

Artículo 29. El Centro Estatal evaluará las acciones y resultados del programa anual anterior, dentro del primer trimestre del año siguiente.

El resultado de la evaluación se remitirá al Consejo Estatal quien lo hará público de manera oficiosa, durante la primera sesión ordinaria que celebre cada año.

Artículo 30. Los resultados de las evaluaciones determinarán la continuidad, la corrección, la sustitución de los programas, la irreductibilidad o aumento de su presupuesto.

TÍTULO QUINTO DEL FINANCIAMIENTO DE LOS PROGRAMAS

Artículo 31. Los programas estatales o municipales en materia de prevención social deberán cubrirse con cargo a sus respectivos presupuestos y sujetarse a las bases que establece la presente Ley, la Ley de Seguridad del Estado de México y demás disposiciones legales aplicables.

Artículo 32. El estado y los municipios preverán en sus respectivos presupuestos, recursos para el diagnóstico, diseño, ejecución y evaluación de programas, estrategias y acciones de prevención social, derivados de la presente Ley.

Artículo 33. El Centro Estatal propondrá previa aprobación del Secretario Ejecutivo, el desarrollo de mecanismos de financiamiento para proyectos de la sociedad civil en las zonas que tengan incidencia directa en temas prioritarios de prevención social, con base en los lineamientos que emita el Consejo Estatal, asegurando la coordinación de acciones para evitar la duplicidad en la aplicación de los recursos.

TÍTULO SEXTO



GOBIERNO DEL
ESTADO DE MÉXICO

DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y COMUNITARIA

Capítulo Primero Disposiciones Generales

Artículo 34. La participación ciudadana y comunitaria, en materia de prevención social es un derecho de las personas para incidir en el espacio público, siendo un deber constitucional del Poder Ejecutivo promoverla y fomentarla conforme a la presente Ley.

Artículo 35. La participación comunitaria se hace efectiva a través de la actuación de las personas en las comunidades, redes vecinales, organizaciones para la prevención social, en los consejos ciudadanos, observatorios ciudadanos, comités de participación o a través de cualquier otro mecanismo local creado en virtud de sus necesidades.

Artículo 36. La coordinación entre los diferentes mecanismos y espacios de participación ciudadana comunitaria, será un objetivo fundamental del Centro Estatal, para lo cual desarrollará lineamientos claros de participación y consulta.

Capítulo Segundo Del Consejo Ciudadano

Artículo 37. El Consejo Ciudadano en materia de prevención social, tendrá las atribuciones siguientes:

- I.** Emitir opiniones y sugerencias sobre las políticas públicas, programas, estrategias y acciones y el impacto que estas generen.
- II.** Analizar investigaciones y estudios sobre prevención social.
- III.** Establecer el vínculo con organizaciones del sector social y privado que contribuyan al cumplimiento de sus atribuciones.
- IV.** Coordinarse con los diversos consejos y observatorios ciudadanos de la entidad del país o sus similares.
- V.** Impulsar campañas para motivar la denuncia ciudadana.
- VI.** Conocer e integrar las inquietudes de los ciudadanos en materia de prevención y formular al Secretariado Ejecutivo las propuestas y peticiones tendentes a satisfacerlas.
- VII.** Promover la realización de talleres, seminarios y foros de consulta.
- VIII.** Remitir al Consejo Estatal los análisis y evaluaciones que considere relevantes.
- IX.** Las demás que le otorga esta Ley y otras disposiciones aplicables.

Capítulo Tercero De los Comités de Participación



Artículo 38. Los comités de participación son los órganos colegiados de la ciudadanía, establecidos en las zonas de atención prioritaria identificadas por la autoridad correspondiente de conformidad con los procedimientos que para su integración defina el Reglamento, cuyo objeto será el de coadyuvar con la prevención social e incidir en su entorno. Serán conformados por integrantes de la comunidad, con la finalidad de colaborar en los procesos de planeación y evaluación de las políticas públicas, estrategias y acciones.

Los integrantes del comité tendrán cargos honoríficos sin remuneración económica y serán nombrados de acuerdo a lo establecido en el Reglamento, considerando la más amplia participación ciudadana, entendida esta última como la participación social que coadyuve en la acciones para el mejoramiento de su entorno.

TÍTULO SÉPTIMO DE LA CREACIÓN, CONSERVACIÓN Y MEJORAMIENTO DE ESPACIOS PÚBLICOS

Artículo 39. Toda política que impulse la creación, conservación y mejoramiento de espacios públicos con participación ciudadana, buscará los siguientes objetivos:

- I.** Promover el respeto y la convivencia ciudadana.
- II.** Fortalecer el sentido de identidad dentro de una comunidad.
- III.** Promover la participación de la comunidad en actividades de conservación de espacios públicos y del medio ambiente relacionadas con ellos.
- IV.** Promover el arte, el deporte y la cultura.
- V.** Conformar espacios públicos seguros e iluminados, eliminando cualquier factor que incida en la proliferación de la violencia y de la delincuencia.
- VI.** Contribuir a la reestructuración del tejido social.

Artículo 40. Las autoridades estatales y municipales, sin perjuicio de lo establecido en la presente Ley deberán brindar una atención prioritaria a las zonas públicas que se encuentren en cualquiera de los siguientes supuestos:

- I.** Alta marginación social.
- II.** Alta incidencia delictiva.
- III.** Las que cuenten con un considerable número de población infantil y juvenil de acuerdo a los conteos o censos poblacionales respectivos.
- IV.** Las que tengan espacios públicos en total deterioro y abandono.
- V.** Alto índice de expulsión de delincuencia y violencias.

TÍTULO OCTAVO DE LAS SANCIONES



Artículo 41. El incumplimiento de las obligaciones que se derivan de la presente Ley, será sancionado de conformidad con la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado y Municipios, Código Penal del Estado de México, Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios y demás ordenamientos jurídicos aplicables.

TRANSITORIOS

PRIMERO.- Publíquese el presente decreto en el periódico oficial "Gaceta del Gobierno".

SEGUNDO.- El presente decreto entrará en vigor al día siguiente al de su publicación en el Periódico Oficial "Gaceta del Gobierno".

TERCERO.- El Estado y los municipios, proveerán lo financieramente necesario para el cumplimiento de este decreto.

CUARTO.- Las dependencias y organismos auxiliares deberán adecuar sus ordenamientos internos a fin de cumplir adecuadamente con el objeto de la Ley.

QUINTO.- Se derogan las disposiciones de igual o menor jerarquía que se opongan al presente decreto.

SEXTO.- El Reglamento de la Ley que se expide deberá emitirse en un término de noventa días naturales contados a partir del inicio de la vigencia del presente decreto.

SÉPTIMO.- La evaluación a que se refiere el artículo 29 de la Ley contenida en este decreto, respecto del año 2013, se incluirá en la que se presente respecto del 2014.

Lo tendrá entendido el Gobernador del Estado, haciendo que se publique y se cumpla.

Dado en el Palacio del Poder Legislativo, en la ciudad de Toluca de Lerdo, capital del Estado de México, a los doce días del mes de julio del año dos mil trece.- Presidente.- Dip. Norberto Morales Poblete.- Secretarios.- Dip. Ana María Balderas Trejo.- Dip. Fidel Almanza Monroy.- Dip. Fernando García Enríquez.- Rúbricas.

Por tanto, mando se publique, circule, observe y se le dé el debido cumplimiento.

Toluca de Lerdo, Méx., a 17 de julio de 2013.

EL GOBERNADOR CONSTITUCIONAL DEL ESTADO DE MEXICO

DR. ERUVIEL AVILA VILLEGAS
(RUBRICA).

EL SECRETARIO GENERAL DE GOBIERNO

MTRO. EFREN ROJAS DAVILA
(RUBRICA).



| | |
|----------------------|---|
| APROBACION: | 12 de julio de 2013. |
| PROMULGACION: | 17 de julio de 2013. |
| PUBLICACION: | 17 de julio de 2013. |
| VIGENCIA: | El presente decreto entrará en vigor al día siguiente al de su publicación en el Periódico Oficial "Gaceta del Gobierno". |

REFORMAS Y ADICIONES

FE DE ERRATAS: [Publicada en la Gaceta del Gobierno el 18 de julio de 2013.](#)

DECRETO NÚMERO 481 EN SU ARTÍCULO QUINTO. Por el que se reforma la fracción IX del artículo 18; y se deroga la fracción XV del artículo 18 de la Ley para la Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia, con Participación Ciudadana del Estado de México. [Publicado en la Gaceta del Gobierno el 27 de julio de 2015](#), entrando en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial "Gaceta del Gobierno".